|  |  |
| --- | --- |
| **Consejo 2020 Ginebra, 9-19 de junio de 2020** |  |
|  | |
|  |  |
| **Punto del orden del día: ADM 20** | **Documento C20/48-S** |
|  | **21 de mayo de 2020** |
|  | **Original: inglés** |
| Nota del Secretario General | |
| Informe resumido de los trabajos del grupo asesor  de los estados miembros sobre el proyecto de sede de la unión | |

Tengo el honor de transmitir a los Estados Miembros del Consejo el Informe resumido de los trabajos del **Grupo Asesor de los Estados Miembros (GAEM)**.

Houlin ZHAO  
 Secretario General

Informe resumido de los trabajos del grupo asesor   
de los estados miembros sobre el proyecto de sede de la unión

|  |
| --- |
| Resumen  En este documento se presenta un Informe resumido de los trabajos del Grupo Asesor de los Estados Miembros sobre el proyecto de Sede de la Unión (GAEM).  Acción solicitada  Se invita al Consejo a **tomar nota** del Informe y a **facilitar las orientaciones** que considere pertinentes.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Referencias  *[Acuerdo 588 del Consejo](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0124/es),* [*Acuerdo 619 del Consejo*](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0005/es)*,* [*Resolución 212 (Dubái, 2018)*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-212-S.pdf), [*C19/48*](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0048/es) |

Desde la reunión de junio de 2019 del Consejo se han celebrado tres reuniones del Grupo Asesor de los Estados Miembros sobre el proyecto de Sede de la Unión (GAEM). Las dos primeras reuniones se celebraron en Ginebra, con la posibilidad de participación a distancia, el 19 de septiembre de 2019 y el 10 de febrero de 2020, con el Sr. Dietmar Plesse (Alemania) como Presidente, y la tercera fue una reunión virtual el 7 de mayo de 2020, con el Sr. Greg Ratta (EE.UU.) como Presidente. Los informes completos de esas reuniones pueden consultarse en el siguiente enlace: <https://www.itu.int/es/hq-building/Pages/default.aspx> (protegidos por el sistema TIES).

# 1 Resumen de las reuniones recientes del GAEM

Aunque el Acuerdo 619 del Consejo encarga al Secretario General que presente actualizaciones trimestrales al GAEM, éste sólo se reunió tres veces en 2019. En la reunión de septiembre de 2019, el presidente pidió que no se celebrara una reunión en diciembre porque sería demasiado cerca de las reuniones de los GTC de febrero de 2020 y de la siguiente reunión del GAEM. A continuación se resumen las reuniones celebradas desde el Consejo de junio de 2019.

1.1. Durante la **8ª reunión** (19 de septiembre de 2019), el GAEM examinó los progresos realizados en el proyecto de Sede de la Unión que iban a presentarse en los documentos [C19/ADD/2](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0002/es) y [C19/ADD/INF](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-INF/es) en la reunión adicional del Consejo-19, convocada para el 27 de septiembre de 2019. En relación con la Sala Popov, la Secretaría confirma que el país anfitrión no ve ningún impedimento legal para que se venda la Torre con la condición de la UIT siga utilizando la Sala Popov, por cuestiones prácticas y financieras. El GAEM volvió a instar a la Federación de Rusia y a la Secretaría a que llegaran a un acuerdo al respecto.El GAEM preguntó acerca de varios gastos indirectos, en particular para el periodo 2019-2023, y debatió un trato financiero adecuado en el marco del presupuesto ordinario. Tras obtener la opinión experta del asesor para la UIT, Hill International, acerca de un importe prudente a atribuir al plan financiero general del proyecto con el fin de cubrir los riesgos correspondientes a la totalidad de los gastos directos del proyecto, el GAEM invitó al Consejo a que adoptara este modelo de riesgo. Las recomendaciones del GAEM se examinaron durante la reunión adicional del Consejo 19, que elaboró el [*Acuerdo 619 del Consejo*](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0005/es). El GAEM estimó la necesidad de una asignación media anual de 1,8 millones CHF a lo largo de los siete años del proyecto hasta alcanzar los 12,6 millones CHF acordados para el Fondo del Registro de Riesgos

1.2 Durante la **novena reunión** (10 de febrero de 2020), el GAEM se concentró en la situación del diseño de la nueva sede y en el segundo mensaje a las autoridades suizas sobre la solicitud de préstamo. Se informó al GAEM que la segunda solicitud de préstamo se había enviado a tiempo (9 de diciembre de 2019) y estaba en poder de las autoridades suizas, y que la UIT recibiría el 25 de febrero una visita oficial de una delegación financiera del Parlamento suizo. También se informó al GAEM, que la parte de la estimación de costos de la documentación de la segunda solicitud de préstamo había sido verificada por un tercero, que confirmaba que el nuevo edificio podía construirse dentro del presupuesto aprobado de 170 millones CHF.

El GASM solicitó información acerca la situación actual de la programación de las reuniones de la UIT. El Vicesecretario General explicó que las fechas del Consejo y de los GTC se propondrían para aprobación a la reunión del Consejo del 20 de junio. De aprobarse las fechas propuestas, los Sectores podrán armonizar mejor sus respectivas reuniones. La Secretaría indicó su intención de seguir tratando de encontrar instalaciones para las reuniones que se celebren en Ginebra (en particular, el Consejo y los GTC) y, en última instancia, llegar a un acuerdo con Hungría para otras reuniones técnicas.

Se volvió a debatir de la repercusión financiera sobre el valor de la Torre si la UIT conservara el uso de la sala de conferencias Popov después de la venta. Esta repercusión debía ser verificada por un consultor inmobiliario e informarse al Consejo en junio de 2020. En el estudio se incluiría el valor de mercado actual estimado con y sin el uso y mantenimiento continuo de la Sala Popov por parte de la UIT, tal como está equipada en este momento durante un número definido de días al año.

Teniendo en cuenta los requisitos de seguridad del edificio, el GAEM recordó que el Consejo había decidido que se respetaran las normas mínimas de seguridad operacional (MOSS) de las Naciones Unidas y las recomendaciones del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (DS). La Secretaría informó de que el país anfitrión había convenido en realizar un estudio de viabilidad de los requisitos de seguridad propuestos en el terreno público de la rue de Varembé, con un costo aproximado (+/- 30%) y que debería estar disponible para mayo de 2021.

El GAEM pidió que en el próximo informe se incluyera una comunicación clara acerca de la cuestión financiera de la reposición del Fondo del Registro de Riesgos, porque sólo con la asignación de 500.000 CHF de los ahorros del ejercicio de 2019 el fondo no iba a alcanzar en un plazo aceptable los 12,6 millones CHF necesarios. El Vicesecretario General había sugerido en la reunión de febrero del GTC-RHF que las contribuciones al Fondo ASHI se dirigieran al Fondo del Registro de Riesgos y que los fondos que queden en esta cuenta una vez finalizada la construcción se transfirieran de nuevo al Fondo ASHI en lugar de a la Cuenta de Provisión. Sin embargo, ello requeriría modificar el Acuerdo 619. El GAEM también pidió que se aclararan los gastos de traslado de reuniones por importe de 6 millones CHF, mencionados por el Departamento de Conferencias y Publicaciones en la sesión de información de febrero de 2020 sobre el nuevo edificio.

La Secretaría presentó un documento sobre los criterios de aceptación para las posibles ofertas futuras de patrocinio. Se convino en que el Consejo debía analizar las implicaciones de ese documento, al tiempo que se señaló que sólo los patrocinios –no las donaciones– pueden aumentar potencialmente el costo directo final estimado del proyecto.

Al examinar el calendario del proyecto, el GAEM observó que la progresión se había retrasado inmediatamente después de la reunión ordinaria del verano de 2019 debido a la necesidad de celebrar la sesión extraordinaria del Consejo en septiembre de 2019; sin embargo, no se ha retrasado la entrega del nuevo edificio porque éste tendrá una planta menos y, por lo tanto, se acorta el periodo de construcción.

1.3 La **10ª reunión** (7 de mayo de 2020) del GAEM comenzó con la elección de un nuevo presidente necesaria por la jubilación del Sr. Plesse. Esta reunión recibió la aclaración de los costos relacionados con la celebración de conferencias y eventos importantes identificados en la sesión de información de febrero. La Sra. Dobbelstein explicó al grupo que el Departamento de Conferencias y Publicaciones había calculado entre 4 y 6 millones CHF para el caso de que el país anfitrión no pudiera proporcionar instalaciones para todas las reuniones de la UIT y ésta tuviera que utilizar las instalaciones de conferencias en lugares comerciales como hoteles, Palexpo, etc.

El GAEM estudió un documento revisado sobre los criterios de aceptación de posibles ofertas de patrocinio en el futuro. La Secretaría reiteró su petición de que el GAEM apoyara la propuesta de la Secretaría de modificar el Acuerdo 619 del Consejo relativo al patrocinio. El GAEM estuvo de acuerdo en la importancia de la cuestión y en que el Consejo debía analizar las implicaciones de este documento, ya que los miembros del GAEM no estaban dispuestos a aceptar ninguna modificación de anteriores Acuerdos del Consejo, en particular el Acuerdo 619.

La mayor parte de la reunión se dedicó a examinar el informe de la Secretaría al Consejo recogido en el documento [C20/7](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0007/es). El GAEM tomó nota de la carta de la Misión de Suiza ante las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra, en la que se tranquilizaba a la UIT y se confirmaba que las autoridades suizas competentes se ocuparían de las exigencias de las MOSS de las Naciones Unidas y que estaban estudiando la mejor manera de lograr el resultado de acuerdo con el calendario de construcción y la fecha prevista de apertura del nuevo edificio.

El GAEM observó que el Consejo Federal Suizo aprobó el 22 de abril un préstamo de 95,6 millones CHF, que es la parte federal de la segunda parte del préstamo para la financiación del proyecto de demolición y reconstrucción de la sede de la UIT, y que los 42,4 millones CHF restantes requerían la aprobación del Cantón de Ginebra. El GAEM solicitó y recibió garantías de que se había iniciado el proceso cantonal.

En cuanto a la sección sobre el Registro de Riesgos, el presidente propuso que se examinara con detalle el Registro de Riesgos en una de las próximas reuniones del GAEM de este año, dada la extensión y la complejidad del documento. La Secretaría propuso al GAEM que las contribuciones al Fondo ASHI se vertieran al Fondo del Registro de Riesgos y que, una vez finalizada la construcción, los fondos que quedaran en esta cuenta se transfirieran al Fondo ASHI en lugar de a la Cuenta de Provisión. Para ello sería necesario modificar el Acuerdo 619. Hubo acuerdo en cuanto a que se trataba de una cuestión importante que debía examinarse en el marco de la reunión del Consejo-20 y en cuanto a que el GAEM no estaba en condiciones de proporcionar orientación en ese momento.

La Sra. Dobbelstein explicó brevemente la conclusión del experto en bienes raíces respecto del valor de la Torre conservando el uso de la sala Popov tras la venta y la propuesta de ese experto de considerar la posibilidad de "venta y alquiler" que podría ser más rentable para la organización, en particular teniendo en cuenta el actual mercado inmobiliario. El Presidente advirtió que los reparos puestos por el experto en el informe resumido hacían difícil sacar conclusiones sin ver el informe completo del experto. El Presidente pidió que se compartiera el informe completo de SPG Intercity a fin de comprender mejor todas las opciones, y la Secretaría modificó el documento del Consejo para proporcionar un enlace con el informe completo.

La Secretaría propuso que se celebrara otra reunión de información antes del Consejo-20 sobre la situación del Proyecto, lo que mereció el apoyo del GAEM como ejercicio útil. Se decidió organizarla para el lunes 8 de junio de 2020, el día anterior al inicio del Consejo.

# 2 Temas sometidos a la atención del Consejo

## 2.1 Diseño conceptual

2.1.1 El nuevo edificio debe cumplir las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS) de las Naciones Unidas, que se aplican a todos los edificios de los organismos de las Naciones Unidas construidos o reacondicionados en todo el mundo. La Secretaría ha estado trabajando con los organismos locales y nacionales pertinentes del país anfitrión para promover una visión común de la forma de lograr ese cumplimiento. Se ha encargado a la UIT que siguiera adelante con su solicitud de permiso de construcción para el nuevo inmueble en la parcela de la UIT, y la Misión Suiza tranquilizó a la UIT al confirmar que las autoridades suizas competentes iban a ocuparse de los requisitos MOSS de las Naciones Unidas y que estaban considerando la mejor manera de lograr los resultados previstos respetando el calendario de construcción y la fecha prevista de inauguración del nuevo edificio.

2.1.2 Tal y como se indicó en la reunión adicional del Consejo de 2019, se modificó el diseño del edificio para reducir el número total de plantas y crear más despachos en el edificio de Montbrillant.

2.1.3 La Secretaría contrató a SPG Intercity, experto en bienes raíces, para que facilitara un análisis financiero de las repercusiones ligadas al mantenimiento del uso de la sala Popov después de la venta de la Torre. En el informe de ese análisis se señala que es difícil sacar conclusiones de una comparación de las diversas opciones, debido al nivel de confianza de los datos en diferentes periodos de tiempo. El GAEM no recibió el informe completo antes de su reunión; por lo tanto, no extrajo ninguna conclusión en ese momento, pero pidió que el informe completo se pusiera a disposición del Consejo. Se aconseja a los miembros que estudien con cuidado la metodología y los parámetros utilizados para el cálculo de los diferentes escenarios. En el estudio se examinaban cuatro casos y no se recomendaba mantener la sala "Popov". Incluyó una alternativa de "venta con alquiler" que merecería estudiarse con más detalle, aunque implicaría gastos de alquiler y de funcionamiento calculados en 3 580 000 CHF al año durante 3 años.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Datos del informe de SPG Intercity | | |
|  | Torre vaciada al 100% - Venta prevista en 2027 | |
| Valor de mercado (calculado a partir de datos de diciembre de 2019).  Importes estimados en CHF para un periodo de 10 años desde el 1 de abril de 2020 hasta el 31 de marzo de 2030. | Sin uso de la Popov: | Con uso de la Popov: |
| 33 730 000 | 33 110 000 |
| "Alquiler" por 3 años después de la venta en 2023 | |
| Sin uso de la Popov: | Con uso de la Popov: |
| 41 850 000 | 41 220 000 |

## 2.2 Gestión y gobernanza

2.2.1 Desde principios de 2020, el proyecto de sede avanzó a las sucesivas fases de diseño, de conformidad con las normas de la SIA (Sociedad Suiza de Ingenieros y Arquitectos) y las prácticas locales. Estas incluyen la fase de "Diseño detallado", en la que se perfecciona el diseño y se crean planos, especificaciones y estimaciones. Esta fase permite estimaciones de costos más precisas con un margen de certidumbre del 10%. También incluyen la fase de "Solicitud de permiso de construcción" para la presentación a las autoridades competentes de la documentación desarrollada en la fase de diseño detallado. La Secretaría ha iniciado consultas con las autoridades locales a fin de garantizar un proceso de aprobación rápido y sin problemas en las etapas posteriores del proyecto.

2.2.2 La Secretaría ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajo realizado en las tareas o del porcentaje de las tareas finalizadas. También está haciendo un seguimiento de los costos reales de la labor realizada y de los costos estimados de la labor restante. Estos instrumentos ayudan a gestionar el proyecto dentro del presupuesto. Hill International se encarga de supervisar el flujo de caja del proyecto.

2.2.3 Recientemente, la Secretaría fusionó la División de Gestión de Instalaciones (FMD) y la División del Proyecto del Edificio (BPD). Esta optimización de los recursos ha permitido utilizar los ahorros para financiar en parte un puesto temporal de Funcionario de Planificación Espacial, que tratará con el personal y definirá la asignación de espacio definitiva, de acuerdo con las recomendaciones sobre el espacio de trabajo del nuevo edificio.

## 2.3 Financiación

2.3.1 el Consejo Federal aprobó la parte federal de la segunda parte del préstamo de 95,6 millones CHF, que es la segunda parte del préstamo para financiar el proyecto de demolición y reconstrucción de la sede de la UIT, y ya se ha iniciado el proceso de aprobación del Cantón de Ginebra para los 42,4 millones CHF restantes. Se espera disponer de los fondos a comienzos de 2021. Mientras tanto, la primera parte del préstamo del país anfitrión permanecerá disponible hasta junio de 2021.

2.3.2 No se han producido nuevos patrocinios desde la adopción del Acuerdo 619 del Consejo. La Secretaría ha expresado su opinión de que el lenguaje utilizado en el Acuerdo 619 supone un obstáculo para el patrocinio y desea revisar dicho lenguaje para indicar que serían aceptables patrocinios y donativos adicionales aun cuando desembocaran en un incremento de los costes directos y/o indirecto siempre que no incrementen los costes para la UIT. Reconociendo las delicadas negociaciones que fueron necesarias para alcanzar el Acuerdo 619, el GAEM no llega a ninguna conclusión respecto de esta solicitud, salvo la de estar de acuerdo con la importancia de alcanzar un acuerdo oportuno sobre la cuestión y de recordar a todos que las donaciones no repercuten en los costos. La fecha límite para la aceptación del patrocinio de elementos que afectan al permiso de construcción es enero de 2021. El incumplimiento de esta fecha podría afectar al calendario general del proyecto.

2.3.3 Se creó un registro de riesgos que forma parte de una estrategia general de gestión de los riesgos para determinar las posibles repercusiones de la futura ejecución del programa y formular recomendaciones para la atribución eficaz de fondos de contingencia. La contingencia representa cerca del 8% (12,6 millones CHF) del presupuesto de los CGC 1 a 9 y cubrirán los servicios no prestados y/o los gastos imprevistos debidos a emergencias u obras imprevistas durante los periodos de demolición y construcción. El GAEM ha señalado que, con la actual atribución de apenas 500 000 CHF, el fondo no alcanzará los necesarios 12,6 millones CHF dentro de un plazo aceptable. El GAEM ha estimado una atribución anual media de 1,8 millones CHF durante los 7 años que durará el proyecto. Por consiguiente, la Secretaría propuso que las contribuciones al Fondo ASHI se dirijan al Fondo del Registro de Riesgos y que los fondos que queden en esta cuenta una vez finalizada la construcción se transfieran al Fondo ASHI en lugar de a la Cuenta de Provisión. Para ello sería necesario modificar el Acuerdo 619. Hubo acuerdo en el GAEM en cuanto a que se trataba de una cuestión importante que debía examinarse en el marco de la reunión del Consejo-20 y que el GAEM no estaba en condiciones de proporcionar orientación en ese momento. Al 31 de diciembre de 2019, el Fondo del Registro de Riesgos ascendía a 1 425 000 CHF.

## 2.4 Reuniones y conferencias durante la construcción

En lo que respecta a la celebración de conferencias y reuniones importantes durante la demolición de Varembé y la construcción del nuevo edificio, es necesario conocer los requisitos de espacio de todos los sectores de la UIT desde mediados de 2022 hasta 2026. La Secretaría ha estado trabajando con la FIPOI y el CICG para dar respuesta a todas las necesidades salvo en lo que atañe a los Grupos de Trabajo del UIT-R y del UIT-T, cuyos lugares de celebración aún han de decidirse. La Secretaría señala que en el Documento C20/2 figuran las fechas y la duración propuestas para las reuniones del Consejo de 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, y 2026 y la serie de reuniones de los GTC para 2020 y 2021, y que, en el documento C20/37, se presenta el calendario propuesto de futuras conferencias, asambleas y reuniones de la Unión de 2020 a 2023.

# 3 Conclusión

Se invita al Consejo a examinar varios temas identificados en el presente informe:

• La sala Popov en el sótano de la Torre (2.1.3)

• Los patrocinios (2.3.2)

• La financiación de los riesgos (2.3.3)

• Las reuniones y conferencias durante la construcción (2.4)

El GAEM tiene intención de reunirse a principios del tercer trimestre de 2020, básicamente para estudiar el registro de riesgos.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_