|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2020 Женева, 9–19 июня 2020 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 20** | **Документ C20/48-R** |
| **21 мая 2020 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Записка Генерального секретаря | |
| КРАТКИЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ПО ПРОЕКТУ, связанному с ПОМЕЩЕНИями ШТАБ-КВАРТИРЫ СОЮЗА | |
|  | |

Имею честь представить Государствам – Членам Совета краткий отчет о работе **Консультативной группы Государств-Членов (КГГЧ)**.

Хоулинь ЧЖАО  
 Генеральный секретарь

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ПО ПРОЕКТУ, СВЯЗАННОМУ С ПОМЕЩЕНИЯМИ ШТАБ-КВАРТИРЫ СОЮЗА

|  |
| --- |
| Резюме  В настоящем документе содержится краткий отчет о работе Консультативной группы Государств-Членов (КГГЧ) по проекту, связанному с помещениями штаб‑квартиры Союза.  Необходимые действия  Совету предлагается **принять к сведению** отчет и **представить любые** **дополнительные руководящие указания**, в случае необходимости.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  [*Решение 588 Совета*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0124/en)*,* [*Решение 619 Совета*](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0005/en)*,* [*Резолюция 212 (Дубай, 2018 г.)*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-212-R.pdf),[*C19/48*](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0048/en) |

После состоявшейся в июне 2019 года сессии Совета были проведены три собрания Консультативной группы Государств-Членов (КГГЧ) по проекту, связанному с помещениями штаб-квартиры Союза. Первые два собрания с возможностью дистанционного участия состоялись в Женеве 19 сентября 2019 года и 10 февраля 2020 года под председательством г‑на Дитмара Плессе (Германия), а третье (виртуальное) собрание – 7 мая 2020 года под председательством г‑на Грега Ратты (США). С полными отчетами об этих собраниях можно ознакомиться, пройдя по ссылке: <https://www.itu.int/en/hq-building/Pages/default.aspx> (доступно только при наличии учетной записи TIES).

# 1 Резюме недавних собраний КГГЧ

Несмотря на то, что в Решении 619 Совета содержится поручение Генеральному секретарю проводить ежеквартальные брифинги для КГГЧ, в 2019 году состоялось только три собрания КГГЧ. На собрании в сентябре 2019 года председатель обратился с просьбой не проводить собрание в декабре, поскольку оно состоялось бы слишком близко по времени к собраниям РГС (февраль 2020 г.) и следующему собранию КГГЧ. Ниже приводится резюме собраний, состоявшихся после июня 2019 года.

1.1 На своем 8**-м собрании** (19 сентября 2019 г.) КГГЧ обсудила ход осуществления проекта, связанного с помещениями штаб-квартиры Союза, который должен был быть представлен в Документах [C19/ADD/2](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0002) и [C19/ADD/INF](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-INF/en) на дополнительной сессии Совета 2019 года, состоявшейся 27 сентября 2019 года. В отношении зала им. А.С. Попова секретариат подтвердил, что страна пребывания не видит каких бы то ни было юридических препятствий для продажи здания "Башня" с условием продолжения использования зала им. А.С. Попова для МСЭ, за исключением лишь вопросов практического и финансового характера. КГГЧ вновь призвала Российскую Федерацию и секретариат прийти к согласию по этому вопросу. КГГЧ осведомилась о различных косвенных затратах, в частности на период 2019-2023 годов, и обсудила надлежащий финансовый режим в рамках регулярного бюджета. После получения экспертного заключения советника МСЭ Hill International в отношении оправданной суммы, которая должна быть выделена в общем финансовом плане проекта для покрытия рисков, связанных со всеми прямыми затратами по проекту, КГГЧ решила предложить Совету принять эту модель рисков. Рекомендации КГГЧ были рассмотрены на дополнительной сессии Совета 2019 года, когда было подготовлено [*Решение 619 Совета*](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0005/en). По оценкам КГГЧ, для того чтобы объем средств фонда реестра рисков за семилетний период осуществления проекта достиг установленных 12,6 млн. швейцарских франков, в среднем требуются ассигнования в размере 1,8 млн. швейцарских франков в год.

1.2 На своем **9-м собрании** (10 февраля 2020 г.) КГГЧ рассмотрела вопросы, касающиеся текущего состояния работ по проекту новой штаб-квартиры и второго обращения к швейцарским властям с заявкой на предоставление ссуды. КГГЧ было сообщено, что вторая заявка на предоставление ссуды была направлена своевременно (9 декабря 2019 г.) и находится на рассмотрении швейцарских властей, а также что 25 февраля МСЭ посетит официальная делегация швейцарского парламента по финансовым вопросам. КГГЧ была также проинформирована о том, что часть, касающаяся сметы затрат в заявке на предоставление второй ссуды, была проверена третьей стороной, которая подтвердила, что новое здание может быть построено в рамках утвержденного бюджета в размере 170 млн. швейцарских франков.

КГГЧ поинтересовалась текущим состоянием дел с составлением графика собраний МСЭ. Заместитель Генерального секретаря пояснил, что даты проведения сессии Совета и собраний РГС будут предложены для утверждения на собрании Совета в июне 2020 года. Если предлагаемые даты будут утверждены, секторам будет проще согласовать проведение соответствующих собраний. Секретариат сообщил, что намерен продолжать поиск подходящих помещений для организации собраний в Женеве (в особенности в отношении Совета и РГС) и в конечном счете согласовать с Венгрией вопрос о проведении других технических собраний.

Вновь обсуждался вопрос о финансовых последствиях для стоимости здания "Башня" в случае продолжения использования МСЭ конференц-зала им. А.С. Попова после продажи здания. Оценка последствий будет проверена консультантом по вопросам недвижимости и доведена до сведения Совета в июне 2020 года. В исследовании будет приведена оценка текущей рыночной стоимости с учетом и без учета фактора продолжения использования зала им. А.С. Попова в его нынешнем виде и с имеющимся оборудованием в течение определенного количества дней в году.

С учетом требований к безопасности здания КГГЧ напомнила о том, что Совет принял решение о необходимости соблюдения минимальных стандартов безопасности МОСБ ООН и рекомендаций ДОБ ООН. Секретариат сообщил, что страна пребывания согласилась провести технико-экономическое обоснование в отношении предлагаемых требований безопасности для общественной территории на улице Варембе и приблизительной стоимости (+/−30%), со сроком подготовки к маю 2021 года.

КГГЧ попросила включить в следующий отчет точные сведения по финансовому вопросу, касающемуся пополнения фонда реестра рисков, поскольку с учетом ассигнования в размере лишь 500 000 швейцарских франков от экономии средств в 2019 году объем средств фонда в приемлемые сроки не достигнет необходимых 12,6 млн. швейцарских франков. На собрании РГС-ФЛР в феврале 2020 года заместитель Генерального секретаря предложил дополнить первую выплату в фонд реестра рисков суммой взносов в АСХИ в размере 500 000 швейцарских франков, а все денежные средства, которые останутся на этом счете к концу строительства, вместо резервного счета поместить в фонд АСХИ. Однако для этого потребуется внести поправку в Решение 619. КГГЧ также попросила прояснить вопрос о сумме в 6 млн. швейцарских франков для покрытия затрат на перемещение, упомянутой C&P в ходе информационной сессии по новому зданию в феврале 2020 года.

Секретариат представил документ о критериях приемлемости в отношении возможных будущих предложений спонсорской поддержки. Было решено, что Совету следует обсудить последствия этого документа, и отмечено, что только спонсорская поддержка, а не пожертвования, может потенциально привести к увеличению сметных окончательных прямых затрат по проекту.

При рассмотрении графика осуществления проекта КГГЧ отметила задержку, которая возникла в продвижении проекта сразу после окончания обычной сессии летом 2019 года и была вызвана необходимостью проведения чрезвычайной сессии Совета в сентябре 2019 года; тем не менее это не приведет к задержке со сдачей нового здания, поскольку сроки строительства сократятся ввиду того, что количество этажей нового здания будет уменьшено на один.

1.3 **10-е собрание** КГГЧ (7 мая 2020 г.) началось с избрания нового председателя в связи с выходом на пенсию г-на Плессе. Участники собрания получили разъяснения в отношении затрат, связанных с проведением конференций и крупных мероприятий, которые были определены на информационной сессии в феврале. Г-жа Доббельштейн объяснила группе, что сумма в 4−6 млн. швейцарских франков, рассчитанная C&P, потребуется в том случае, если страна пребывания не сможет предоставить условия для проведения всех собраний МСЭ и Союзу придется прибегнуть к использованию помещений для конференций на коммерческой основе, например в гостиницах, PALEXPO и др.

КГГЧ рассмотрела пересмотренный документ о критериях приемлемости возможных будущих предложений спонсорской поддержки. Секретариат вновь высказал просьбу о том, чтобы КГГЧ поддержала его предложение изменить Решение Совета 619 в части, касающейся спонсорской поддержки. КГГЧ согласилась с важностью данной темы и с тем, что Совету следует обсудить последствия данного документа, поскольку члены КГГЧ не выразили готовности согласиться на какое-либо изменение предыдущих решений Совета, в частности Решения 619.

Бóльшая часть собрания была посвящена рассмотрению отчета секретариата Совету, представленного в Документе [C20/7](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0007/en). КГГЧ приняла к сведению письмо, полученное от Представительства Швейцарии при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, в котором оно заверило МСЭ и подтвердило, что компетентные швейцарские органы власти рассмотрят вопросы выполнения требований МОСБ ООН и что они изучают оптимальные способы достижения результатов в соответствии с графиком строительных работ и с учетом планируемой даты открытия нового здания.

КГГЧ отметила, что 22 апреля Федеральный совет Швейцарии утвердил ссуду в размере 95,6 млн. швейцарских франков, которая представляет собой федеральную долю второго транша ссуды на финансирование проекта сноса и реконструкции штаб-квартиры ООН, а также что оставшиеся средства в размере 42,4 млн. швейцарских франков требуют утверждения кантоном Женева. КГГЧ обратилась за подтверждением и получила заверение в том, что кантональная процедура уже начата.

В отношении раздела о реестре рисков председатель предложил подробно обсудить вопрос о реестре рисков на одном из следующих собраний КГГЧ в нынешнем году, принимая во внимание объем и сложность документа. Секретариат предложил КГГЧ направлять взносы, предназначенные для фонда АСХИ, в фонд реестра рисков, а все денежные средства, которые останутся на этом счете к концу строительства, вместо резервного счета поместить в фонд АСХИ. Для этого потребуется внести поправку в Решение 619. Участники собрания согласились с тем, что это важный вопрос, который следует обсудить на сессии Совета 2020 года, и что в этом случае КГГЧ не располагает возможностями давать руководящие указания.

Г-жа Доббельштейн кратко разъяснила заключение эксперта по вопросам недвижимости о стоимости здания "Башня" в случае продолжения использования зала им. А.С. Попова после продажи здания и его предложение рассмотреть вариант "продажи и обратной аренды", который может оказаться более выгоден организации, в частности с учетом нынешней ситуации на рынке недвижимости. Председатель предупредил о том, что оговорки, сделанные экспертом в кратком отчете, мешают сделать выводы без ознакомления с полным отчетом, подготовленным экспертом. Председатель попросил распространить полный отчет, подготовленный SPG Intercity, чтобы стороны имели лучшее представление обо всех возможных вариантах; секретариат внес изменение в документ Совета, снабдив его ссылкой на полный отчет.

Секретариат предложил провести еще одну информационную сессию о состоянии проекта перед сессией Совета 2020 года; КГГЧ поддержала это предложение как полезную инициативу. Было решено провести мероприятие в понедельник 8 июня 2020 года, за день до начала сессии Совета.

# 2 Вопросы, требующие внимания Совета

## 2.1 Концептуальный проект

2.1.1 В новом здании должны быть соблюдены МОСБ ООН (минимальные оперативные стандарты безопасности ООН), которые применяются ко всем новым или переоборудуемым зданиям организаций системы ООН во всем мире. Секретариат ведет работу с соответствующими местными и национальными учреждениями страны пребывания для продвижения к общему пониманию способов соблюдения этих стандартов. МСЭ было поручено составить заявление о выдаче разрешения на строительство нового здания на участке МСЭ, а Швейцарское представительство заверило МСЭ в том, что компетентные швейцарские органы власти рассмотрят вопросы выполнения требований МОСБ ООН и что они изучают оптимальные способы достижения результатов в соответствии с графиком строительных работ и с учетом планируемой даты открытия нового здания.

2.1.2 Как было отмечено на дополнительной сессии Совета 2019 года, проект здания был изменен в сторону сокращения общего количества этажей, а в здании "Монбрийан" будет создано больше рабочих мест для персонала.

2.1.3 Секретариат заключил контракт с компанией SPG Intercity – экспертом в области недвижимости – на проведение финансового анализа последствий продолжения использования зала им. А.С. Попова после продажи здания "Башня". В отчете о проведенном анализе отмечается, что трудно сделать выводы из сопоставления различных вариантов ввиду степени достоверности данных в зависимости от периода времени. КГГЧ не получила полного отчета до своего собрания, поэтому она не смогла сделать выводов на этом этапе, однако обратилась с просьбой предоставить в распоряжение Совета полный отчет. Членам рекомендуется внимательно изучить методику и параметры, использованные для расчетов различных сценариев. В исследовании рассматриваются четыре случая и не рекомендуется сохранение зала им. А.С. Попова. В нем также предложен альтернативный вариант "продажи и обратной аренды", который можно было бы изучить более подробно, даже с учетом того, что он приведет к затратам МСЭ на аренду и эксплуатацию, которые оцениваются в 3 580 000 швейцарских франков в год на трехлетний период.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Данные из отчета SPG Intercity | | |
| Рыночная стоимость (рассчитана на основании данных за декабрь 2019 г.)  Примерные суммы, в шв. фр. на 10‑летний период с 1 апреля 2020 г. по 31 марта 2030 г. | Высвобожденное здание "Башня" – продажа предполагается в 2027 г. | |
| Без использования зала Попова | С использованием зала Попова |
| 33 730 000 | 33 110 000 |
| "Обратная аренда" продолжительностью 3 года после продажи в 2023 г. | |
| Без использования зала Попова | С использованием зала Попова |
| 41 850 000 | 41 220 000 |

## 2.2 Руководство и управление

2.2.1 С начала 2020 года проект строительства здания вышел на последовательные этапы проектирования в соответствии со стандартом SIA (Швейцарское общество инженеров и архитекторов) и местной практикой. Один из них – этап "подробного проекта", на котором дорабатывается проект и составляются планы, спецификации и сметы. На этом этапе определяются сметные затраты с точностью 10%. Также сюда относится этап "заявления о выдаче разрешения на строительство", на котором осуществляется подача документации, разработанной на этапе подробного проекта, в соответствующие органы власти. Секретариат приступил к консультациям с местными органами власти с целью обеспечить слаженный и оперативный процесс утверждения на более поздних этапах осуществления проекта.

2.2.2 Секретариат отслеживает объем проделанной работы по выполнению задач или проценту выполненных задач. Он также отслеживает реальные затраты на завершенные работы и сметные затраты на остающийся объем работ. Эти механизмы помогают сохранять процесс осуществления проекта в рамках своего бюджета. Движение денежных средств по проекту отслеживается Hill International.

2.2.3 Недавно секретариат объединил Отдел административно-хозяйственного управления (FMD) и Отдел проекта строительства (BPD). Такая оптимизация ресурсов позволила использовать сэкономленные средства на частичное финансирование временной должности сотрудника по планированию помещений, который будет взаимодействовать с персоналом и определит окончательное распределение помещений в соответствии с рекомендациями по обеспечению рабочего пространства в новом здании.

## 2.3 Финансирование

2.3.1 Федеральный совет Швейцарии утвердил федеральную долю второго транша ссуды в размере 95,6 млн. швейцарских франков, которая предназначена для финансирования проекта сноса и реконструкции штаб-квартиры МСЭ; инициирована также процедура утверждения кантоном Женева оставшейся суммы в размере 42,4 млн. швейцарских франков. Как ожидается, средства будут предоставлены в начале 2021 года. В настоящее время и до июня 2021 года имеются в доступе средства из первого транша ссуды страны пребывания.

2.3.2 С момента принятия Решения 619 Совета дополнительная спонсорская поддержка не оказывалась. Секретариат выразил мнение, что препятствием для оказания спонсорской поддержки является формулировка, содержащаяся в Решении 619, и что он хотел бы, чтобы эта формулировка была пересмотрена таким образом, что дополнительная спонсорская поддержка и пожертвования будут являться приемлемыми, даже если они будут приводить к увеличению суммы прямых и/или косвенных затрат по проекту, при условии что они не приведут к увеличению суммы затрат для МСЭ. Учитывая, насколько искусные переговоры потребовались для выработки Решения 619, КГГЧ не пришла к выводу в отношении данной просьбы, ограничившись лишь мнением, что важно своевременно прийти к согласию по данному вопросу, и напоминанием всем о том, что пожертвования не влияют на затраты. Предельный срок для принятия видов спонсорской поддержки, оказывающих воздействие на заявление о выдаче разрешения на строительство, − январь 2021 года. Срыв этого срока может повлиять на общий график осуществления проекта.

2.3.3 Реестр рисков разрабатывается в рамках общей стратегии в области управления рисками, направленной на определение потенциальных последствий будущего осуществления программы и разработку рекомендаций по эффективному распределению средств из резервного фонда на покрытие непредвиденных расходов. Размер резерва средств на покрытие непредвиденных расходов составляет примерно 8% (12,6 млн. швейцарских франков) бюджета по КСР 1−9 и должен будет использоваться в случае неоказания услуг и/или непредвиденных расходов вследствие непредвиденных ситуаций и выполнения непредусмотренных работ в периоды сноса и строительства. Как отметила КГГЧ, с учетом предлагаемого на данный момент размера ассигнования, составляющего лишь 500 000 швейцарских франков, объем фонда не достигнет требуемых 12,6 млн. швейцарских франков в приемлемые сроки. КГГЧ оценила средний размер ежегодных ассигнований на уровне 1,8 млн. швейцарских франков на семилетний период осуществления проекта. В связи с этим Секретариат предложил КГГЧ направлять взносы, предназначенные для фонда АСХИ, в фонд реестра рисков, а все денежные средства, которые останутся на этом счете к концу строительства, вместо резервного счета поместить в фонд АСХИ. Для этого потребуется внести поправку в Решение 619. КГГЧ согласилась с тем, что это важный вопрос, который следует обсудить на сессии Совета 2020 года, и что в этом случае КГГЧ не располагает возможностями давать руководящие указания. По состоянию на 31 декабря 2019 года размер фонда реестра рисков составил 1 425 000 швейцарских франков.

## 2.4 Собрания и конференции в период строительства

Что касается проведения конференций и важных собраний во время работ по сносу здания "Варембе" и строительству нового здания, необходимо получить в период с середины 2022 года по 2026 год требования к помещениям от всех секторов МСЭ. Секретариат взаимодействует с ФИПОИ и МЦКЖ в усилиях по удовлетворению всех заявок, за исключением собраний рабочих групп МСЭ-R и МСЭ-Т, место проведения которых еще не определено. Секретариат отмечает, что в Документе [C20/2](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0002/en) приводятся предлагаемые даты и продолжительность сессий Совета 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 и 2026 годов и блоков собраний РГС в 2020 и 2021 годах, а в Документе [C20/37](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en) представлено предлагаемое расписание будущих конференций, ассамблей и собраний Союза на 2020−2023 годы.

# 3 Заключение

Совету предлагается рассмотреть несколько вопросов, определенных в настоящем отчете:

• зал им. А.С. Попова, расположенный на цокольном этаже здания "Башня" (2.1.3);

• спонсорская поддержка (2.3.2);

• финансирование рисков (2.3.3);

• собрания и конференции в период строительства (2.4).

КГГЧ намерена провести собрание в начале III квартала 2020 года главным образом для рассмотрения реестра рисков.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_