|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2020 Женева, 9–19 июня 2020 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 20** | **Документ C20/7-R** |
| **29 апреля 2020 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| Отчет о ходе осуществления проекта по помещениям  штаб-квартиры Союза | |

|  |
| --- |
| Резюме  Представление отчета о ходе осуществления на настоящий момент проекта по проектированию и строительству помещений штаб-квартиры Союза и последующих мер.  Необходимые действия  Совету предлагается **рассмотреть** настоящий отчет.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *[Решение 588 Совета](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0124/en); [Резолюция 212 (Дубай, 2018 г.)](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-212-r.pdf); [C18](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0123/en)*[/](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0123/en)*[123 + Add.1](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0123/en); [DL](https://www.itu.int/md/S19-CL-190610-DL-0012/en)*[/](https://www.itu.int/md/S19-CL-190610-DL-0012/en)*[12](https://www.itu.int/md/S19-CL-190610-DL-0012/en), [C16](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0007/en)*[/](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0007/en)*[7](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0007/en); [C19-ADD](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0002/en)*[/](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0002/en)*[2(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0002/en); [Решение 619 Совета](https://www.itu.int/md/S19-CLADD-C-0005/en); [Документ C20](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en)*[/](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en)*[37](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en); [Документ C20](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0029/en)*[/](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0029/en)*[29](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0029/en); [Документ C20](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0053/en)*[/](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0053/en)*[53](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0053/en); [Документ C20](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0015/en)*[/](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0015/en)*[15](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0015/en)* |

# 1 Введение

**1.1** Решение 619 было принято на дополнительной сессии Совета, состоявшейся 27 сентября 2019 года в Женеве; в нем были утверждены окончательные прямые затраты по проекту строительства нового здания штаб-квартиры Союза в размере 170 139 000 швейцарских франков, которые описаны в Документе C19-ADD/2, финансируемые в полном объеме за счет имеющихся средств: 150 000 000 швейцарских франков – ссуда страны пребывания, 15 140 000 швейцарских франков – спонсорская поддержка и пожертвования, а 5 000 000 – фонд строительства нового здания.

# 2 Базовая информация

**2.1** На своей внеочередной сессии Совет поручил Генеральному секретарю подготовить отчет о ходе осуществления необходимых мер, с тем чтобы представить его на сессии Совета в июне 2020 года.

# 3 Отчет о ходе работы по проекту

## 3.1 Обновленная информация по проектированию

С января 2020 года отдел проекта строительства (BPD) приступил к последовательному выполнению этапов проектирования в соответствии со стандартом SIA (Швейцарского общества инженеров и архитекторов) и существующей местной практикой. Этапы 4.32 и 4.33 будут прорабатываться параллельно по мере развертывания проекта.

Проект строительства (в переводе с французского – "подробный проект") представляет собой этап, на котором осуществляются доработка проекта и составление планов, спецификаций и смет. Результаты разработки проекта строительства буду включать такие итоговые материалы, как двумерные и трехмерные чертежи, сметы с расчетами предстоящих затрат, планы закупок и т. д. На этом этапе определяется полная стоимость проекта (с точностью 10% согласно стандарту SIA). В этом контексте осуществляются следующие шаги.

### 3.1.1 Этап разработки проекта строительства (этап 4.32)

Проект строительства иногда именуется "подробным проектом" или "проектными уточнениями". Это − процесс рассмотрения и развития утвержденного концептуального проекта. К концу этапа разработки проекта строительства проект должен быть выверенным в размерах и скоординированным, содержать описание всех основных элементов здания и их сочетания. На этапе разработки проекта строительства должна быть предоставлена информация, достаточная для подачи заявки на получение разрешительной документации.

Основа: концептуальный проект (в переводе с французского – "аванпроект"), предварительные решения разрешительных органов.

Цели: оптимизировать проект строительства и его стоимость; определить сроки.

• Январь–июль: проведение семинаров-практикумов с целью подтвердить программные и функциональные деловые требования для дальнейшей работы над проектом.

• Июль и позднее: привлечение заинтересованных сторон к определению деловых требований и выработке предложений по распределению помещений.

• Январь–ноябрь: мониторинг затрат и оптимизация проектных решений[[1]](#footnote-1), с тем чтобы обеспечить осуществление требуемых функций в рамках проекта при минимальных затратах.

### 3.1.2 Заявление о выдаче разрешения на строительство (этап 4.33)

Процедура получения разрешения, подача документации, представленной на этапе разработки проекта строительства.

Цели: получить разрешение на строительство от местных органов власти.

• Март–октябрь: проведение консультаций с местными органами власти, см. пункт 3.3.

• Октябрь 2020 года: подача проекта заявления о выдаче разрешения.

• Декабрь: подача заявления о выдаче разрешения в местные органы власти.

Ориентировочные сроки получения разрешения на строительство составляют от трех до шести месяцев.

## 3.2 Консультации с местными органами власти

Для обеспечения слаженного и оперативного процесса одобрения проводятся консультации с местными органами власти, предшествующие получению разрешения на строительство. Фактически, как явствует из опыта разработки других проектов строительства, различные местные разрешительные инстанции дают согласие в тех случаях, когда осуществляется их информирование и консультации на раннем этапе и когда подаче документации на получение разрешения предшествует совместная деятельность по разработке решений. Перечень консультаций приводится [здесь](https://www.itu.int/en/council/2020/Documents/007/INF%20A_Preconsultations.pdf).

## 3.3 Выполнение требований ДОБ ООН для соблюдения стандартов МОСБ ООН в отношении объектов всеобщего достояния

Необходимое условие выполнения требований Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) является частью отдельного процесса, инициированного совместно со страной пребывания для решения вопросов соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности ООН (МОСБ ООН) в отношении объектов всеобщего достояния.

В январе 2020 года состоялось координационное собрание по оценке рисков в области безопасности; страна пребывания также приступила к разработке технико-экономического обоснования. Был определен следующий примерный график:

• январь–март 2020 года: определение объема работ с учетом требований заинтересованных сторон (всех заинтересованных сторон, не только МСЭ);

• апрель–август 2020 года: проведение тендера и выбор подрядчика;

• сентябрь 2020 года – май 2021 года: технико-экономическое обоснование.

Результаты анализа технико-экономической целесообразности и оценки затрат будут обсуждаться на целевых координационных собраниях (рабочая группа по безопасности в составе представителей Постоянного представительства Швейцарии, Швейцарской федеральной полиции и МСЭ).

Страна пребывания также пояснила, что выполнение требований МОСБ ООН в области безопасности в отношении объектов всеобщего достояния должно быть обеспечено в рамках самостоятельного процесса составления и утверждения согласия на выдачу разрешительной документации. В связи с этим МСЭ было поручено составить заявление о выдаче разрешения на строительство нового здания на участке МСЭ в рамках отдельной процедуры. Вместе с тем Швейцарское представительство заверило МСЭ и подтвердило, что компетентные швейцарские органы власти рассмотрят вопросы выполнения требований МОСБ ООН и что они изучают оптимальные способы достижения результатов в соответствии с графиком строительных работ и с учетом планируемой даты открытия нового здания.

Письмо, направленное Постоянным представительством Швейцарии Отделению Организации Объединенных Наций и другим международным организациям в Женеве с подтверждением обязательства по рассмотрению вопросов требований в области безопасности МСЭ, размещено [здесь](https://www.itu.int/en/council/2020/Documents/007/INF%20B_Letter%20MIGE_s%C3%A9curit%C3%A9%20p%C3%A9riph%C3%A9rique.pdf).

## 3.4 Спонсорская помощь и пожертвования

С момента принятия Решения 619 МСЭ не получал дополнительной спонсорской помощи или пожертвований.

В соответствии с пунктом 4 раздела *решает* Решения 619, любые будущие спонсорская помощь и пожертвования будут применяться только для компенсации окончательных прямых затрат по проекту, не приводя к каким бы то ни было новым косвенным затратам и дополнительным задержкам в реализации проекта, и не будут увеличивать сумму утвержденных окончательных прямых затрат по проекту в размере 170 139 000 швейцарских франков. Вследствие этого поступление дальнейшей спонсорской помощи представляется маловероятным.

Например, спонсор может предложить улучшить здание, предложив замену базового бетонного пола в вестибюле мраморным. Это повысит затраты по проекту, однако не для МСЭ; более того, затраты МСЭ могут даже сократиться, поскольку стоимость цементного пола будет вычтена из общей суммы затрат МСЭ.

Поэтому Секретариат обратился к Консультативной группе Государств-Членов (КГГЧ) с просьбой провести обсуждения и рекомендовать Совету пересмотреть пункт 4 раздела *решает*, с тем чтобы обеспечить возможность получения дополнительной спонсорской помощи и пожертвований, даже если они приводят к увеличению суммы прямых и/или непрямых затрат по проекту, при условии что они не приводят к увеличению суммы затрат для МСЭ.

## 3.5 Подача заявки на получение второй ссуды

Техническая документация для заявки на получение второго транша ссуды в размере 150 000 000 швейцарских франков (138 000 000 швейцарских франков) была представлена в швейцарские органы власти 9 декабря 2019 года.

22 апреля Федеральный совет утвердил ссуду в размере 95,6 млн. швейцарских франков (федеральная доля второго транша ссуды); оставшиеся 42 400 000 швейцарских франков будут предоставлены кантоном Женева на финансирование проекта сноса и реконструкции штаб-квартиры МСЭ. Следующим шагом станет передача и рассмотрение досье палатами парламента в ходе осенней и зимней сессий 2020 года:

− направление обращения в компетентные парламентские комитеты;

− утверждение первой палатой на осенней сессии в сентябре 2020 года;

− утверждение второй палатой на зимней сессии в декабре 2020 года.

Как ожидается, средства могут быть предоставлены в начале 2021 года. В настоящее время и до июня 2021 года имеются в доступе средства из первого транша ссуды страны пребывания.

## 3.6 Реестр рисков

К дополнительной сессии Совета, состоявшейся в сентябре 2019 года, был разработан исчерпывающий реестр рисков. Он является частью общей стратегии управления рисками, связанными с проектировочной и строительной деятельностью, в рамках которой проводится регулярная оценка программы для определения потенциальных последствий ее будущего выполнения.

Часто проводятся семинары-практикумы по вопросам риска, с тем чтобы выявлять риски и их потенциальные последствия, а также стратегии уменьшения рисков и обновлять данные по ним. На основании результатов этих семинаров-практикумов разрабатываются рекомендации для эффективного распределения средств резервного фонда на покрытие непредвиденных расходов.

Данный подход соответствует международному стандарту ISO 31000:2009 "Менеджмент риска: принципы и руководство".

Размер резерва средств на покрытие непредвиденных расходов составляет примерно 8% (12,6 млн. швейцарских франков) бюджета по КСР 1−9 и должен будет использоваться в случае неоказания услуг и/или непредвиденных расходов вследствие непредвиденных ситуаций и выполнения непредусмотренных работ в периоды сноса и строительства. HILL International проведет предварительный оперативный и финансовый анализ непредусмотренных услуг на основании отчета для подтверждения актуальности и правомерности работ, с тем чтобы обосновать целесообразность дополнительных мер.

Для обеспечения эффективного управления рисками были определены и выполняются ряд принципов (см. [Приложение A](#AnnexA)). Были осуществлены разработка, внедрение и ведется контроль рамочного механизма, целью которого является интеграция процесса управления рисками в общие процессы управления, стратегии и планирования организации.

Задача состоит в том, чтобы обеспечить его встраивание в процессы и политику управления и отчетной деятельности организации.

Как отметила КГГЧ, с учетом предлагаемого на данный момент размера ассигнований, составляющего лишь 500 000 швейцарских франков, объем фонда не достигнет требуемых 12,6 млн. швейцарских франков в приемлемые сроки. КГГЧ оценила средний размер ежегодных ассигнований на уровне 1,8 млн. швейцарских франков на семилетний период осуществления проекта. В связи с этим Секретариат предложил КГГЧ направлять взносы, предназначенные для фонда АСХИ, в фонд реестра рисков, а все денежные средства, которые останутся на этом счете к концу строительства, вместо резервного счета будут помещены в фонд АСХИ. Для этого потребуется внести поправку в Решение 619.

По состоянию на 31 декабря 2019 года, размер фонда реестра рисков составил 1 425 000 швейцарских франков.

Обновленный реестр рисков размещен [здесь](https://www.itu.int/en/council/2020/Documents/007/INF%20C_Risk%20register.xlsx).

## 3.7 График расходов, или механизм отслеживания затрат

С момента запуска проекта осуществляется отслеживание и обновление информации о ходе выполнения задач – объеме проделанной по ним работы или проценте выполненных задач.

Был учрежден механизм отслеживания, сопоставляющий реальные затраты на завершенные работы со сметными затратами на остающийся объем работ: нормативные затраты против ожидаемых затрат по проекту. Что еще важнее, он позволяет подсчитать разницу между планируемыми и базовыми затратами. Этой разницей, или отклонением от нормативных затрат, определяется соответствие проекта предусмотренному бюджету.

График расходов размещен [здесь](https://www.itu.int/en/council/2020/Documents/007/INF%20D_Schedule%20of%20expenditure%2017_27_EN.xlsx).

## 3.8 Предварительный график осуществления проекта

Hill International при существенном вкладе конструкторского консорциума CDTK и в координации с командой отдела проекта строительства отвечает за контроль, рассмотрение и обновление проекта и графика строительства.

Предварительный график осуществления проекта размещен [здесь](https://www.itu.int/en/council/2020/Documents/007/INF%20E_Schedule.pdf).

## 3.9 Финансовые последствия для стоимости здания "Башня" при продолжении использования конференц-зала им. А.С. Попова

После объявления о принятии предложений был заключен контракт с компанией SPG Intercity – экспертом в области недвижимости – на проведение финансового/экономического анализа возможного продолжения использования зала после продажи здания "Башня".

Согласно результату исследования, финансовые последствия для стоимости сравнительно невелики в сопоставлении с общей стоимостью здания.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Высвобожденное здание "Башня" – продажа предполагается в 2027 г. | |
| Рыночная стоимость[[2]](#footnote-2)  Примерные суммы[[3]](#footnote-3), в шв. фр. | Без использования зала Попова | С использованием зала Попова |
| 33 730 000 | 33 110 000 |

Вместе с тем в исследовании отмечается, что продолжение использования зала им. А.С. Попова может рассматриваться инвесторами в качестве негативного фактора, поскольку оно повлечет ограничения для использования цокольного этажа в целом и будет мешать любому другому применению на усмотрение будущего владельца, помимо конференц-залов, а также осложнит проведение необходимых ремонтных работ и не позволит произвести полную перепланировку здания. Соответственно, в исследовании не рекомендуется продолжать использовать зал им. А.С. Попова.

При рассмотрении возможности будущей продажи объекта в исследовании рекомендуется более подробно изучить в качестве перспективной стратегии альтернативный вариант "продажи и обратной аренды". Такая альтернатива будет иметь ряд преимуществ:

• для частного сектора подобная сделка обеспечивает быстрое получение дохода от аренды на четко определенный срок, позволяя минимизировать отрицательные последствия арендной недогрузки на ценообразование;

• гарантированное обеспечение сдачи в аренду на установленный срок повышает привлекательность для инвестиций, привлекает больше инвесторов и может повысить конкуренцию среди покупателей;

• период обратной аренды позволяет покупателю сделать прогноз на будущее в отношении здания, определить стратегию развития, подготовить этап ремонтных работ и организовать предрыночный этап для всех или части площадей. Это также способствует сокращению периода общей незаполненности в сравнении с приобретением пустующего здания;

• такая продажа будет возможна ранее 2027 года и, с учетом влияния последних событий (COVID-19), позволит получить преимущества от благоприятных условий в сфере недвижимости, в частности с точки зрения текущих рыночных цен.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | "Обратная аренда" продолжительностью 3 года – продажа в 2023 г. | |
| Рыночная стоимость2  Примерные суммы, в шв. фр.3 | Без использования зала Попова | С использованием зала Попова |
| 41 850 000 | 41 220 000 |

Вместе с тем эта рекомендация подразумевает определенные затраты для МСЭ, а именно арендные и эксплуатационные затраты на объект на предполагаемый трехлетний период. На основании оценки размера платы за обратную аренду и данных об эксплуатационных затрат в прошлом общие затраты для МСЭ составят приблизительно 3 580 000 швейцарских франков в год.

Методика и параметры, применявшиеся при расчете различных сценариев, приведены [здесь](https://www.int/en/council/2020/Documents/007/INF%20F_Expertise%20Tour_R%C3%A9sum%C3%A9.pdf).

## 3.10 Объединение отдела административно-хозяйственного управления и отдела проекта строительства

Отдел административно-хозяйственного управления (FMD) и отдел проекта строительства (BPD) были объединены в Отдел административно-хозяйственного управления и проекта строительства, функционирующий с 1 апреля 2020 года. Это сделано для оптимизации имеющихся ресурсов и обеспечения успешного и слаженного перехода в контексте сноса здания "Варембе", перемещения персонала и строительства нового здания. В частности, накануне, в ходе и после окончания периода строительства должна быть проделана обширная работа по планированию помещений; кроме того, некоторые прежние ресурсы FMD будут задействованы в работе на основе временных договоров в целях обеспечения непрерывности предоставления услуг (электричество, отопление и вентиляция и т.д.) в период перемещения и в рамках процесса ввода в эксплуатацию и передачи здания при сдаче объекта.

Слияние отделов позволило использовать сэкономленные средства на частичное финансирование создания временной должности сотрудника по планированию помещений (на срок осуществления проекта). После поступления на службу он/она будет взаимодействовать с персоналом, обеспечивать выполнение временных договоров на период перемещения персонала и определит окончательное распределение помещений в соответствии с рекомендациями по обеспечению рабочего пространства в новом здании.

# 4 Обновленная информация по финансированию

## 4.1 Подтверждение имеющегося бюджета

На дополнительной сессии Совета, состоявшейся в Женеве 27 сентября 2019 года, было принято Решение 619, в котором были утверждены окончательные прямые затраты по проекту строительства нового здания штаб-квартиры Союза в размере 170 139 000 швейцарских франков, которые описаны в Документе C19-ADD/2, финансируемые в полном объеме за счет имеющихся средств:

• 150 000 000 швейцарских франков – ссуда страны пребывания: как описывается в п. 3.7 настоящего отчета, подана заявка на предоставление ссуды в размере 150 млн. швейцарских франков;

• 5 000 000 швейцарских франков – фонд строительства нового здания;

• 15 140 000 швейцарских франков – спонсорская помощь и пожертвования: имеющиеся на настоящий момент и фактически полученные в качестве спонсорской помощи и пожертвований средства распределяются следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид финансирования | Страна | Получено |
| Спонсорская помощь | Саудовская Аравия (10 000 000 шв. фр.) | 2 000 000,00 |
| Спонсорская помощь | Объединенные Арабские Эмираты (5 000 000 шв. фр.) | 1 000 000,00 |
| Пожертвование | Чешская Республика (100 000 долл. США) | 95 251,40 |
| Пожертвование | Гана (40 000 шв. фр.) | 40 000,00 |
| Иное | Регистрационные взносы за участие в архитектурном конкурсе | 46 935,47 |
| **ИТОГО, в шв. фр.** | | **3 182 186,87** |

На своей внеочередной сессии в сентябре 2019 года Совет принял решение создать дополнительный фонд реестра рисков (пункт 3 раздела *решает* Решения 619), с тем чтобы обеспечить дополнительный финансовый резерв для несниженных рисков, который будет финансироваться на основании решений последующих сессий Совета начиная с 2020 года. На настоящий момент фонду реестра рисков выделена сумма 1 425 000 швейцарских франков.

## 4.2 Движение денежных средств

Обеспечение движения денежных средств и его отслеживание, осуществляемые Hill Int., являются одним из наиболее важных направлений деятельности по проекту. По движению денежных средств можно четко понять уже на раннем этапе, что осуществление проекта начинает отклоняться от запланированного курса. В целях предотвращения подобных отклонений составляется отработанный отчет, отражающий на графике соотношение запланированного и фактического движения, включая умеренные колебания, для того чтобы оперативно выявлять любые проблемы и обеспечивать возможность принятия мер по смягчению последствий.

В настоящее время деятельность по проекту финансируется за счет первой ссуды страны пребывания в размере 12 млн. швейцарских франков. Обеспечена доступность указанных средств до июня 2021 года, для того чтобы предоставить возможность бесперебойного движения денежных средств и запас времени для утверждения второй ссуды в размере 138 млн. швейцарских франков и подписания договора ссуды с Фондом недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ).

Графиком финансирования (см. [Приложение B](#AnnexB)) определяются прогнозируемые расходы, которые будет нести МСЭ на протяжении всего периода выработки концепции и осуществления работ по строительству нового здания, в соответствии с распределением по КСР согласно просьбе страны пребывания. Приведенные в таблице суммы являются отчасти фактическими величинами (с 2017 г. по настоящее время), однако для большинства указанных цен приводятся сметные суммы на основании предварительного планирования исследований и работ по данным конструкторов и в рамках бюджета, утвержденного на дополнительной сессии Совета 27 сентября 2019 года в Женеве.

## 4.3 Расходы на настоящий момент

Текущие расходы (см. [Приложение B](#AnnexB)) связаны исключительно с выплатами консорциуму архитекторов CDTK и компании Hill int., оказывающей поддержку в управлении проектом. Размер расходов на настоящий момент соответствует прогнозируемым расходам, отчет по которым на ежеквартальной основе направляется стране пребывания; также каждый квартал направляются заявки на предоставление средств для покрытия текущих расходов по проекту.

После проверки и подтверждения сметных сумм требуемый объем средств поступает на банковский счет МСЭ.

Привлечение средств, отраженное в таблице ниже, осуществляется на ежеквартальной основе, как указано выше. Оно осуществляется не только в рамках графика, представленного поставщиками услуг (CDTK и HILL International), но и для финансирования потенциальных расходов (на проведение анализа, бурение скважин, топографические исследования и т. д.), которые могут потребоваться на этапе проектирования, финансируемом за счет первого транша ссуды.

## 4.4 Предусмотренные расходы против фактических расходов

В графике, приведенном в [Приложении C](#AnnexC), представлены фактические расходы (красные столбики) в сопоставлении с планируемыми расходами (синие столбики). Данный график позволяет осуществлять ежемесячный контроль расходов с измеримыми показателями, для того чтобы, при необходимости, принять меры реагирования для исправления ситуации. Кроме того, он позволяет отслеживать объем средств применительно к реестру рисков (черная пунктирная линия) по ходу осуществления проекта. Размер резерва средств на покрытие непредвиденных расходов (зеленая линия) будет меняться в зависимости от того, как и когда мы будем обращаться к нему в рамках подхода, изложенного в главе 3.8.

## 4.5 Косвенные затраты по проекту

В соответствии с Решением 619 Совета и таблицей, представленной в РГС-ФЛР в феврале 2020 года, на покрытие косвенных затрат будет выделено 935 тыс. швейцарских франков. Таблица данных по косвенным затратам по проекту приведена в [Приложении D](#AnnexD).

Обеспечение косвенных затрат производится ежегодно согласно указаниям, представленным в таблице ниже, и включается в оперативный бюджет МСЭ на период осуществления проекта.

# 5 Определение выплат за сервитуты перед подачей заявления о выдаче разрешения на строительство

До того как будет подано заявление о выдаче разрешения на строительство, должны быть определены и урегулированы вопросы, касающиеся существующих и новых выплат за сервитуты. В настоящее время Секретариат ведет работу по назначению нотариуса, знакомого с историей зданий МСЭ, а также с аспектами его статуса, привилегий и иммунитетов. Перед совершением нотариальных действий необходимо будет провести консультации с различными собственниками земельных участков и/или бенефициарами с целью согласовать условия в форме письменного соглашения, которое должно быть включено в заявление о выдаче разрешения. Нотариус заверит соглашение и затем приступит к оформлению всех выплат за сервитуты на индивидуальной основе.

# 6 Разработка системы классификации файлов в целях перехода к безбумажной среде

По мере перемещения МСЭ в новое здание все актуальнее становится потребность в гибких рабочих процедурах на безбумажной основе; и хотя МСЭ внедряет электронные методы работы на протяжении многих лет, большое число процессов, как наглядно продемонстрировал нынешний кризис, еще не стали полностью цифровыми. Необходимо, чтобы персонал, члены МСЭ и другие заинтересованные стороны получали и использовали информацию в онлайновом режиме из многих источников, в реальном времени и в любой момент (на круглосуточной ежедневной основе); наряду с этим расширяется спрос на инструменты коллективной работы. Более подробная информация содержится в [Документе C20/53](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0053/en), касающемся обеспечения непрерывности деятельности и управления информацией, и [Документе C20/15](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0015/en), посвященном отчету о ходе работы по Системе обеспечения организационной жизнеспособности (ORMS).

# 7 Обеспечение непрерывности деятельности – работа конференций в период сноса здания "Варембе" и строительства нового здания

После поступления требований к помещениям от всех секторов МСЭ установлено, что на период с середины 2022 года до 2025−2026 годов рабочие сессии будут проводиться совместно МСЭ и ФИПОИ/Международным центром конференций в Женеве (МЦКЖ), с тем чтобы удовлетворить все заявки (за исключением собраний рабочих групп МСЭ-R и некоторых рабочих групп МСЭ-Т, место проведения которых еще не определено). Исследовательская работа по данному вопросу уже завершена, и подборка всех этих предложений будет передана на рассмотрение секторам МСЭ. Затем каждый сектор должен будет изучить предложения, касающиеся помещений и сроков, прежде чем согласовывать их с Департаментом конференций и публикаций и, соответственно, ФИПОИ/МЦКЖ. После утверждения сроки будут доведены до всеобщего сведения в [Документе C20/2](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0002/en) о предлагаемых датах и продолжительности сессий Совета 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 и 2026 годов и блоков собраний РГС в 2020 и 2021 годах, а также в [Документе C20/37](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0037/en) о расписании будущих конференций, ассамблей и собраний Союза на 2020−2023 годы.

# 8 Осуществление внутренних и внешних коммуникаций в условиях строительства нового здания

МСЭ разработал стратегию в отношении внутренних и внешних коммуникаций для решения вопросов, касающихся будущей штаб-квартиры МСЭ, и связанных с ними вопросов управления изменениями в контексте Стратегии по условиям работы персонала и Плана реализации. В настоящее время идет оформление временного сотрудника по внутренним и внешним коммуникациям категории Р3, который будет содействовать осуществлению стратегии.

# 9 Влияние COVID-19

Как и весь МСЭ, команда BPD с середины марта перешла на телеработу. Все мероприятия по проектированию, включая тематические семинары-практикумы, собрания по технической координации с CDTK и его субподрядчиками, внутренние консультации между заинтересованными сторонами в целях подтверждения функциональных, в особенности технических, требований, продолжают проходить дистанционно. Из-за заражения COVID-19 несколько членов команды со стороны подрядчика были вынуждены взять бюллетень по временной нетрудоспособности, поэтому BPD проявил максимальную гибкость, адаптируя график представляемых подрядчиком результатов деятельности, чтобы обеспечить непрерывность деятельности.

Другим важнейшим моментом в этом году является подача в конце 2020 года заявление на выдачу разрешения. По этому вопросу МСЭ должен проводить консультации с местными органами власти, которые закрыты до дальнейшего уведомления. В зависимости от продолжительности их нерабочего периода BPD придется откладывать процесс составления соглашения и, возможно, последующую подачу заявления о выдаче разрешения.

Кроме того, еще одним последствием чрезвычайной ситуации с COVID-19 является отмена весенней парламентской сессии. Тем не менее страна пребывания подтвердила, что на данном этапе нет причин беспокоиться по поводу рассмотрения заявки МСЭ на ссуду. Обращение должно поступить в парламент осенью/зимой, и отмена весенней сессии никоим образом не повлияет на ход рассмотрения обращения МСЭ.

В свете изменившихся рисков реестр рисков также обновляется с учетом нынешнего кризиса; осуществляется переоценка вероятности, последствий и мер по их смягчению. С другой стороны, из данной ситуации можно извлечь ряд положительных уроков, поскольку она продемонстрировала силу технологий и доказала, что МСЭ способен эффективно функционировать в режиме телеработы и с помощью электронных средств, в той мере, насколько это возможно. Государства-Члены демонстрируют гибкий подход, проводя виртуальные собрания и принимая необходимые решения. Организационная жизнеспособность МСЭ проходит проверку, и об имеющихся нуждах и требованиях сообщается Совету 2020 года (см. [Документ C20/53](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0053/en), касающийся обеспечения непрерывности деятельности и управления информацией, и [Документ C20/15](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0015/en), посвященный отчету о ходе работы по ORMS) в целях содействия повышению жизнеспособности и обеспечению непрерывности деятельности. Руководящий состав МСЭ регулярно проводит виртуальные собрания, минимизируя последствия для внутреннего процесса принятия решений.

Нынешнее ограничение доступа в здание "Варембе" может сказаться на возможности перемещения архива БР.

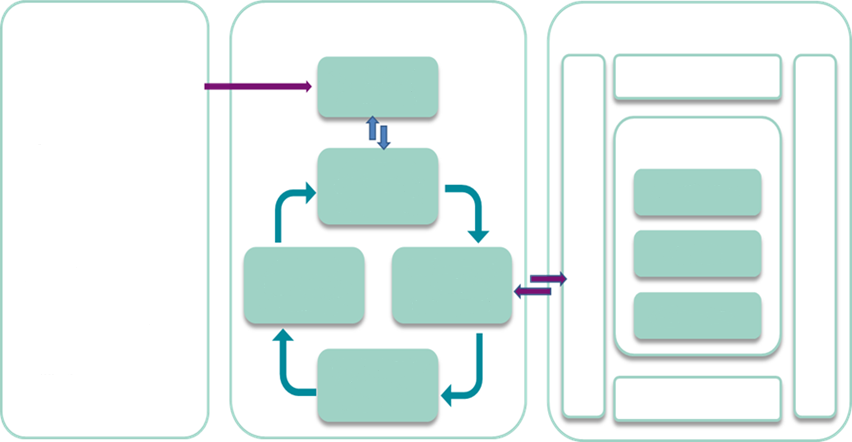
К сожалению, в данный момент никто не может с точностью спрогнозировать, какое влияние окажет COVID-19 на сроки проекта и каковы в итоге будут его финансовые последствия. МСЭ будет делать все возможное для минимизации воздействия пандемии, сокращая отставание от графика в дальнейшем, когда станут понятны ее последствия.

Тем не менее в реестр рисков был внесен еще один пункт, призванный обеспечить покрытие и прогнозирование итоговых изменений, которые могут быть внесены в проект после проведения анализа влияния COVID-19 в отношении требований к программе строительства нового здания.

ПРИЛОЖЕНИЕ A

Рисунок A

Взаимосвязь принципов управления рисками, рамочного механизма и процесса



**Принципы**

**a) Создает стоимость**

**b) Является составной частью организационных процессов**

**c) Является частью процесса принятия решений**

**d) Имеет четкой целью устранение неопределенности**

**e) Характеризуется систематичностью, структурированностью и определенностью по времени**

**f) Опирается на наиболее надежную информацию**

**g) Носит адресный характер**

**h) Учитывает человеческий и культурный факторы**

**i) Характеризуется прозрачностью и всеохватностью**

**j) Способствует непрерывному усовершенствованию и укреплению деятельности организации**

**Рамочный механизм**

**Процесс**

**Мандат   
и обязательства**

**Разработка рамоч-ного механизма   
для управления рисками**

**Постоянное усовершенство-вание рамочного механизма**

**Осуществление управления рисками**

**Контроль и рассмотрение работы рамочного механизма**

**Выявление**

**Оценка**

**Анализ**

**Контекст**

**Оценка риска**

**Устранение риска**

**Коммуникация и консультации**

**Контроль и рассмотрение**

ПРИЛОЖЕНИЕ B

Рисунок B

Движение денежных средств, в шв. фр. (март 2020 г.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Платежи в I квартале | | | Платежи во II квартале | | | Платежи в III квартале | | | Платежи в IV квартале | | | Общая сумма платежей |  | Средства, получен-ные от ФИПОИ |  | Счет |
| Январь | Февраль | Март | Апрель | Май | Июнь | Июль | Август | Сентябрь | Октябрь | Ноябрь | Декабрь |
| **2017 г.** |  |  |  | 3 | 14 | 12 341 | 38 033 | 18 371 | 6 045 | 1 374 | 92 134 | 160 095 | **328 410** |  | **720 000** |  | **391 590** |
| **2018 г.** | 307 590 | 52 541 | 20 | 204 | 76 020 | 15 573 | 0 | 0 | 594 020 | 75 396 | 628 780 | 734 | **1 750 878** |  | **1 667 000** |  | **−83 878** |
| **2019 г.** | 38 879 | 0 | 699 165 | 35 065 | 224 787 | 15 780 | 2 425 | 427 824 | 493 162 | 157 592 | 511 636 | 86 613 | **2 692 928** |  | **3 249 777** |  | **556 849** |
| **2020 г.** | 86 594 | 918 119 | 65 618 | 65 598 |  |  |  |  |  |  |  |  | **1 135 928** |  | **352 795** |  | **−783 133** |
| **ОБЩАЯ СУММА ПЛАТЕЖЕЙ** | | | | | | | | | | | | | **5 908 145** |  | **5 989 572** |  | **81 427** |

Рисунок C

Финансовое планирование первой ссуды (март 2020 г.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | I квартал | | | II квартал | | | III квартал | | | IV квартал | | | | Итого |
| Январь | Февраль | Март | Апрель | Май | Июнь | Июль | Август | Сентябрь | Октябрь | | Ноябрь | Декабрь |
| **2017 г.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | 720 000 |  | **720 000** |
| **2018 г.** |  |  |  |  | 746 000 |  |  | 421 000 |  |  | | 500 000 |  | **1 667 000** |
| **2019 г.** |  | 600 000 |  |  | 568 000 |  | 88 444 | 706 667 | 86 667 | 1 026 812 | | 86 594 | 86 594 |  |
| **2019 г.** |  | 600 000 |  |  | 568 000 |  |  | 881 777 |  |  | | 1 200 000 |  | **3 249 777** |
| **2020 г.** | 65 598 | 221 599 | 65 598 | 928 012 | 83 689 | 83 689 | 935 412 | 83 689 | 83 689 | 928 012 | | 83 689 | 83 689 |  |
| **2020 г.** |  | 352 795 |  |  | 1 095 390 |  |  | 1 102 790 |  |  | | 1 095 390 |  | **3 646 366** |
| **2021 г.** | 1 102 812 | 88 489 | 88 489 | 1 260 088 | 88 489 | 88 489 |  |  |  |  | |  |  |  |
| **2021 г.** |  | 1 279 790 |  |  | 1 437 067 |  |  |  |  |  | |  |  | **2 716 857** |
|  | | | | | | | | | | | **ОБЩАЯ СУММА РАСХОДОВ** | | | **12 000 000** |
|  | | |  |
| **Первая ссуда** | | | **12 000 000** |
|  | | |  |
| **Остаток на конец II кв. 2021 г.** | | | **0** |

ПРИЛОЖЕНИЕ C

ПРИЛОЖЕНИЕ D

Таблица прогнозируемых косвенных затрат в 2020 году

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Департамент** | **Описание** | **Затраты** | **Требуется в 2020 г.** | **Примечание** |
| SPM | Временная должность сотрудника категории Р3 по внутренним и внешним коммуникациям для осуществления предлагаемой стратегии в области коммуникаций в связи со строительством нового здания | 150 000/год | 150 000 | Инициировать коммуникацию по статусу проекта и деятельности по управлению изменениями |
| ISD | Дополнительная поддержка службы помощи для персонала | 70 000/год | Н. д. | В 2020 году не требуется |
| ISD-SSD | Затраты на дополнительную охрану в период строительства | 460 000/год | Н. д. | В 2020 году не требуется |
| HRMD | Привлечение индивидуального консультанта (консультантов) для разработки документа "Стратегия по условиям работы персонала и План реализации" (на период 1 год) и помощь индивидуального консультанта (консультантов) на период осуществления проекта (на трехлетний период) | 300 000 | 200 000 | Для запуска процесса будут авансированы средства из следующего бюджетного цикла |
| Дополнительная работа  по осуществлению будет обеспечиваться за счет наших существующих ресурсов HRMD |
| FRMD | Выделение ресурсов на процедуру выставления счетов и порядок внесения изменений на этапе строительства | Использование имеющихся ресурсов | Н. д. | В 2020 году не требуется |
| C&P | Координатор конференций и собраний для взаимодействия с персоналом и командой проекта на этапе строительства | Использование имеющихся ресурсов | Н. д. | В 2020 году не требуется |
| ISD | Специалист/консультант по аудио- и видеооборудованию для взаимодействия со строительной компанией и поставщиком оборудования | Использование имеющихся ресурсов, насколько это возможно | Н. д. | В 2020 году не требуется |
| ISD | Разработка классификации файлов и политики хранения для перехода к безбумажной среде. Затраты на сканирование документов, подлежащих хранению и сохранению в виде электронных версий | 1 070 000 | 535 000 | 1 070 000 – примерная сумма  на двухлетний период |
| JUR | Оплата услуг нотариуса за содействие в оформлении новых выплат за сервитуты | 100 000 | 50 000 | Вопросы установления выплат за сервитуты в рамках заявления о выдаче разрешения на строительство и правовые аспекты продажи здания "Башня", требующие решения в 2020 г. |
| FMD | Затраты на вывоз мусора/старой мебели и т. д. | Включены в регулярный бюджет | Н. д. | В 2020 году начнется составление описи на работы по вывозу мусора и не пригодной к повторному использованию мебели |
| Непредвиденные расходы | Не могут быть спрогнозированы Бюро/ГС | 100 000 | Н. д. | В 2020 году не требуется |
| **ИТОГО** |  | | **935 000** |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. В процессе оптимизации проектных решений поощряется замена материалов и методов на менее затратные альтернативные варианты без ущерба для функциональных характеристик. [↑](#footnote-ref-1)
2. Стоимость рассчитана на основании данных за декабрь 2019 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. Расчет на 10-летний период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2030 года. [↑](#footnote-ref-3)