|  |  |
| --- | --- |
| **《国际电信规则》专家组（EG‑ITRs）** |  |
| **第一次会议 – 2019年9月16-17日，日内瓦** |  |
|  |  |
|  | **文件 EG-ITRs 1/5-C** |
| **2019年8月28日** |
| **原文：英文** |
| 加拿大和美国 | |
| 有关全面审议《国际电信规则》的看法 | |

引言

加拿大和美国很高兴参与《国际电信规则》专家组（EG‑ITRs）的《国际电信规则》（ITR）审议工作。根据EG-ITRs的职责范围[[1]](#footnote-1)，我们特就对于逐款审议《国际电信规则》至关重要的问题发表意见：(1) 2012年版《国际电信规则》在促进发展和提供国际电信/ICT业务和网络方面的适用性问题；(2)《国际电信规则》条款在适应电信/ICT的新趋势和国际电信/ICT环境中新出现的问题方面的灵活性或缺乏灵活性问题。

讨论

**“2012年版《国际电信规则》在促进发展和提供国际电信/ICT业务和网络方面的适用性”问题：**加拿大和美国仍然认为，《国际电信规则》不再适用或不再与大多数国际通信流量相关。在垄断时代，《国际电信规则》对于提供并运营国际电信业务是至关重要的。然而，在多数国家，这种垄断环境已不复存在，应对垄断对国际电信业务影响问题的条约也就失去了存在的意义。

在过去三十年中，电信/ICT行业发生了翻天覆地的变化。《国际电信规则》规管的主要焦点 – 固定电话业务和国际语音业务 – 已让位于蜂窝移动电话的订购和使用。例如，2010年至2016年间，固定电话用户和国际语音流量分别下降了4.4%和3.6%。同时，移动电话用户和国内移动流量分别增长了4.8%和3%。[[2]](#footnote-2)移动电话在全球拥有74亿用户，远远超过了世界人口和固定电话用户。移动通信的强劲增长，加上竞争激烈的市场环境，鼓励了新的用途、应用和创新，促进了应用和数字经济的出现。根据最近的一份报告，5G移动技术预计将在未来十五年为全球经济增加2.2万亿美元。[[3]](#footnote-3)

据国际电联称，电信/ICT行业的持续变革将导致ICT部门完全融入数字经济，削弱电信/ICT作为一个单独经济部门的特征。[[4]](#footnote-4)因此，目前不清楚像《国际电信规则》这样的行业特定法律文书是否能够而且应该发挥怎样的作用来解决当前和未来的问题。

**“《国际电信规则》条款的灵活性或缺乏灵活性”问题**：这一研究方向凸显使用条约文书试图监管竞争激烈和动态变化市场带来的基本问题之一。与电信有关的条约规定必须足够灵活，以适应市场的不断变化。旨在解决市场特定方面问题的条约条款将不断面临过时和淘汰。

这种根本性的紧张关系反映在在2012年版《国际电信规则》的诸多条款中。例如，关于收费和结算的第8条和附录1包括若干规管成员国之间确立结算费率的详细条款，但现今绝大多数流量不再按照这种结算费率制度进行交换。因此，第8条和附录1在很大程度上与当前的国际电信环境无关。试图应用结算费率规定，甚至将其修订以适用于当前基于市场的安排，将会使国际电信流量流动不畅，并阻碍能够改善服务并降低消费者价格的市场和技术创新。

总结

鉴于通信市场灵活多变、充满竞争且电信/ICT行业在日益融入更广泛的数字经济之中，因此目前不清楚像《国际电信规则》这样不灵活的条约文书如何能够在促进国际电信市场的未来增长和繁荣方面发挥积极作用。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 参见理事会第1379号决议（2019年修订），C19/139号文件（2019年6月20日）附件1。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 《信息通信技术数据小手册》、世界银行和国际电联，2018年。据《远程地理》报道，自大萧条以来，2015年国际语音流量首次下降。见 <https://blog.telegeography.com/voice-traffics-slump-continued-in-a-big-way-last-year>。 [↑](#footnote-ref-2)
3. GSM协会（GSMA），2019年移动经济；下列网站提供：<https://www.gsmaintelligence.com/research/?file=b9a6e6202ee1d5f787cfebb95d3639c5&download>。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 国际电联《2018年衡量信息社会报告》第 1 卷第 91页。 [↑](#footnote-ref-4)