|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2019 Женева, 10–20 июня 2019 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 28** | **Документ C19/56-R** |
| **6 мая 2019 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| Выполнение новой Резолюции ПК-18 об участии МСП в деятельности МСЭ | |

|  |
| --- |
| Резюме  После начала осуществления пилотного проекта по МСП на основании решения сессии Совета 2017 года Полномочная конференция 2018 года (ПК‑18) приняла Резолюцию 209 (Дубай, 2018 г.), в которой поощряется участие МСП в работе Секторов Союза в качестве Ассоциированных членов путем введения пониженных размеров взносов. ПК-18 поручила Совету определить максимальный размер дохода, который может иметь МСП, чтобы пользоваться этими пониженными взносами. На своей сессии в январе 2019 года Рабочая группа Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) рассмотрела различные варианты и в заключение просила секретариат проанализировать два возможных пороговых значения, чтобы помочь Совету определить надлежащий уровень. В отчете своего Председателя РГС-ФЛР также рекомендует Совету продлить реализуемый пилотный проект по МСП до 31 января 2020 года, чтобы упростить переход к выполнению новой Резолюции.  Необходимые действия  Совету предлагается **рассмотреть** анализ и рекомендации Генерального секретаря, касающиеся выполнения этой новой Резолюции.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  [*Резолюция 209 (Дубай, 2018 г.)*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-209-R.pdf)*; Документ* [*PP-18/52*](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0052/en)*, Документ* [*C17/120*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0120/en) *Совета* |

# 1 Введение

1.1 Совет 2017 года принял решение начать осуществление пилотного проекта по участию МСП в заинтересованных исследовательских комиссиях МСЭ-Т и МСЭ‑D, в рамках которого МСП смогут участвовать в полном объеме в собраниях участвующих исследовательских комиссий без выполнения каких-либо функций по принятию решений, включая руководящие функции и функции по принятию резолюций или рекомендаций. Полный круг ведения пилотного проекта размещен [здесь](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0120/en)[[1]](#footnote-1).

1.2 Для того чтобы принять участие в пилотном проекте, МСП должны быть утверждены соответствующей государственной администрацией согласно национальному определению МСП.

1.3 Пилотному проекту оказывается содействие со стороны Бюро, региональных организаций, администраций, а также региональных и зональных отделений МСЭ на основе контактов с МСП и ассоциациями МСП.

1.4 В соответствии с поручением Совета‑17 Секретариат представил Совету‑18 отчет о ходе осуществления этого проекта, а также представил ПК-18 более полный отчет о результатах, который размещен [здесь](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0052/en).

# 2 Результаты ПК-18

2.1 На основании пилотного проекта ПК‑18 приняла Резолюцию 209 (Дубай, 2018 г.), в которой поощряется участие МСП в работе Секторов Союза в качестве Ассоциированных членов путем введения пониженных размеров взносов для таких объединений. Взносы были установлены в размере 3975 швейцарских франков в случае МСП из развитых стран и в размере 1987,50 швейцарского франка в случае МСП из развивающихся стран при условии постоянного рассмотрения Советом. Ассоциированные члены имеют право участвовать в работе одной исследовательской комиссии в данном Секторе.

2.2 ПК-18 решила, что заявки на такое участие должны приниматься только при наличии поддержки (т. е. утверждения) Государства-Члена, к которому относятся эти организации, и подтверждения, что заявитель является МСП в соответствии с определением страны. Если такая организация утверждается соответствующим Государством-Членом как отвечающая национальным критериям, предъявляемым к МСП, для того чтобы иметь право на пониженный размер взносов для МСП, она должна также иметь штат, не превышающий по численности 250 сотрудников, а также годовой доход ниже максимума, установленного Советом. Дочернее предприятие или филиал компании, которая не отвечает требованиям для понижения размера взносов в соответствии с настоящей Резолюцией, ни в коем случае не могут быть представлены в качестве МСП.

2.3 ПК-18 поручила Совету добавить любые целесообразные дополнительные разъяснения в целях содействия осуществлению этой Резолюции и представить следующей Полномочной конференции отчет о ее осуществлении. ПК-18 далее поручила Генеральному секретарю и Директорам трех Бюро принять необходимые и целесообразные меры для выполнения этой Резолюции и продолжать содействовать участию МСП в соответствующих видах деятельности Союза. В заключение ПК‑18 предложила Государствам – Членам МСЭ информировать МСП об этой Резолюции, а также поддерживать и поощрять их в вопросе присоединения к МСЭ и участия в его деятельности.

# 3 Выполнение новой Резолюции

3.1 Новая Резолюция по МСП вступила в силу сразу же после ее принятия на ПК‑18. Вместе с тем в практическом отношении необходимы изменения административных систем МСЭ для поддержки надлежащего выполнения этой новой Резолюции.

3.2 Как сообщалось на ПК‑18, в настоящее время в пилотном проекте, реализация которого началась по решению Совета в 2017 году, участвуют около 20 МСП. Результаты положительные, но многие из этих объединений имели возможность участвовать только в одном или двух собраниях. С целью максимального увеличения числа МСП, которые захотят вступить в МСЭ в качестве Ассоциированных членов в соответствии с новой Резолюцией, при пониженных взносах, было бы разумно ввести поэтапный переход. Наконец, ПК‑18 оставила один ключевой критерий на окончательное решение Совету: размер максимального дохода, которые может иметь МСП – Ассоциированный член, чтобы иметь право на эти пониженные взносы.

3.3 Учитывая эти аспекты, РГС-ФЛР рекомендует в своем отчете ([C19/50](https://www.itu.int/md/S19-CL-C-0050/en)), чтобы Совет продлил действующий проект по МСП до 31 января 2020 года, чтобы упростить переход к выполнению новой Резолюции.

3.4 Наряду с этим для помощи Совету в определении максимального уровня годовых доходов на январской сессии РГС-ФЛР обсуждались различные национальные и международные определения. После исследований и консультаций с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций (ООН) секретариат сообщил, что какое-либо общесистемное принятое или официальное определение МСП в ООН отсутствует. Чаще всего приводятся международные определения Всемирного банка и Европейского союза.

3.5 С учетом существенных расхождений между национальными определениями и отсутствием принятого в системе ООН определения РГС-ФЛР просила секретариат проанализировать финансовые последствия двух возможных пороговых значений: 15 млн. швейцарских франков и 50 млн. швейцарских франков, на основании существующих международных показателей, соответственно, Всемирного банка и Европейского союза.

# 4 Потенциальный максимальный уровень доходов для МСП

4.1 Ниже приводится анализ потенциальных последствий рекомендованных РГС-ФЛР двух вариантов: **15 млн. швейцарских франков** и **50 млн. швейцарских франков**.

**Обследование Членов Секторов и Ассоциированных членов**

4.2 Поскольку доходы МСП, как правило, не являются общеизвестными, Генеральный секретариат направил в феврале 2019 года вопросник всем выплачивающим взносы Членам Секторов и Ассоциированным членам, чтобы получить информацию о размерах компаний. На вопросник ответили почти 100 компаний – около 15% от общего числа.

**Оценочное число МСП среди Членов на текущий момент**

4.3 Если считать, что эти данные представительны для членского состава в целом, то 20% Членов (13% Членов Секторов и 33% Ассоциированных членов) потенциально являются МСП, при наиболее широком определении – менее 250 работников и доходы ниже 50 млн. швейцарских франков. Из этих респондентов 70% из развитых стран и 30% – из развивающихся стран.

**Оценка дохода, подвергающегося риску**

4.4 Поскольку пониженные взносы для МСП будут применяться только к категории Ассоциированных членов, в следующих оценках учитываются имеющиеся данные по Ассоциированным членам, а не Членам Секторов.

4.5 По результатам обследования, если рассматривать только Ассоциированных членов с менее чем 250 работниками, **90%** попадают в категорию с годовыми доходами менее **50 млн. швейцарских франков**. На этой основе подвергающиеся риску доходы от имеющихся Ассоциированных членов, переходящих на вариант пониженных взносов, оцениваются примерно в **425 000 швейцарских франков в год**.

4.6 Если рассматривать то же число для порогового значения **15 млн. швейцарских франков**, затрагиваемая группа сокращается примерно до **80%**, снижая оценку доходов, подвергающихся риску, до примерно **365 000 швейцарских франков в год**.

4.7 Имеющиеся данные не показывают большой разницы в подвергающихся риску доходах между двумя потенциальными пороговыми значениями, но возможна значительная погрешность с учетом размеров выборки. Это означает, что фактически подвергающиеся риску доходы от всех имеющихся Членов могут быть выше или ниже, чем прогнозы на основании имеющихся данных.

4.8 Кроме того, приведенные выше оценки не учитывают возможности того, что какой-нибудь из имеющихся Членов Секторов, относящийся к МСП, может выбрать вариант пониженных взносов и понизить класс своего членства.

# 5 Рекомендации

Принимая во внимание вышеизложенное, рекомендуется следующее:

5.1 Внедрять новый вариант пониженных взносов для МСП, установленный в Резолюции 209 (Дубай, 2018 г.), с 31 января 2020 года, чтобы дать время для упорядоченного перехода, как рекомендует РГС-ФЛР.

5.2 Продолжать реализацию пилотного проекта, разработанного Советом‑17, до внедрения новой категории участия для МСП – Ассоциированных членов. Имеющиеся участники смогут продолжать, а новые участники могут допускаться до участия в пилотном проекте бесплатно, согласно критериям и условиям, установленным Советом‑17.

5.3 Совету следует принять максимальный уровень годовых доходов **15 млн. швейцарских франков** для выполнения поручения, данного в пункте 3 раздела *решает* новой Резолюции по МСП.

5.4 Государствам-Членам следует рассматривать свои списки участвующих МСП перед каждой полномочной конференцией, чтобы подтверждать постоянное соблюдение такими объединениями национальных критериев МСП. Секретариат должен делать то же самое для обеспечения того, чтобы все участвующие МСП продолжали выполнять критерии и условия Резолюции 209 (Дубай, 2018 г.). Объединениям, которые более не выполняют требования этой Резолюции, будет предлагаться вступить в МСЭ на стандартных условиях для Членов Секторов или Ассоциированных членов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Отчет председателя РГС-ФЛР Совету 2017 года, пункт 48 (стр. 53); круг ведения приведен в Приложении К, стр. 93. [↑](#footnote-ref-1)