|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2019 Женева, 10–20 июня 2019 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 8** | **Документ C19/52-R** |
| **18 апреля 2019 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПОКРЫТИЕМ РАСХОДОВ МСЭ ЧЛЕНАМИ СЕКТОРОВ, АССОЦИИРОВАННЫМИ ЧЛЕНАМИ И АКАДЕМИЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И КОНТРОЛЯ ЗА НИМ | |

|  |
| --- |
| Резюме  В [Резолюции 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.)](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-152-R.pdf) Полномочная конференция поручила Генеральному секретарю на основе консультаций с Директорами Бюро представлять Совету отчет об управлении покрытием расходов МСЭ Членами Секторов и Ассоциированными членами и контроле за ним с указанием любых возможных проблем и в случае необходимости с предложением дальнейших улучшений.  После сессии Совета 2011 года Генеральному секретарю была предоставлена дополнительная гибкость при выполнении Резолюции 152 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) в отношении положения об автоматическом исключении в целях сохранения имеющихся Членов и упрощения взыскания просроченных долгов. Полномочная конференция (Пусан, 2014 г.) внесла изменения в Резолюцию 152 с учетом этой гибкости.  Необходимые действия  Совету предлагается **принять к сведению** отчет Генерального секретаря о повышении эффективности управления покрытием расходов МСЭ Членами Секторов, Ассоциированными членами и Академическими организациями и контроля за ним, а также **поддержать** рекомендации, содержащиеся в разделе 4.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *К/[Статья 19](https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2019),* [*К241*](https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2019)*,* [*К 241C*](https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2019)*;* [*Резолюция 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.)*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-152-R.pdf)*;  Документы C93/49, C95/87, C95/112, [C01/34](http://www.itu.int/itudoc/gs/council/c01/docs/034.html),* [*C06/25*](http://www.itu.int/md/S06-CL-C-0025/en)*,* [*C07/5(Rev.1)*](http://www.itu.int/md/S07-CL-C-0005/en)*,* [*C08/14*](http://www.itu.int/md/S08-CL-C-0014/en)*,* [*C09/5(Rev.1)*](http://www.itu.int/md/S09-CL-C-0005/en)*,* [*C10/33*](http://www.itu.int/md/S10-CL-C-0033/fr)*,* [*C10/96*](http://www.itu.int/md/S10-CL-C-0096/fr)*,* [*C11/21*](http://www.itu.int/md/S11-CL-C-0021/fr)*,* [*C12/5*](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0005/fr)*,* [*C12/10*](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0010/fr)*,* [*C13/14*](http://www.itu.int/md/S13-CL-C-0014/fr)*,* [*C14/14*](http://www.itu.int/md/S14-CL-C-0014/en)*,* [*C15/14*](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0014/en)*,* [*C16/14*](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0014/en)*,* [*C17/14*](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0014/en)*,* [*С18/60*](http://www.itu.int/md/S18-CL-C-0060/en) |

# 1 Резюме

1.1 В Резолюции 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочная конференция поручает Генеральному секретарю на основе консультаций с Директорами Бюро представлять Совету отчет об управлении покрытием расходов МСЭ Членами Секторов и Ассоциированными членами и контроле за ним с указанием любых возможных проблем и в случае необходимости с предложением дальнейших улучшений.

1.2 В Резолюции 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.) установлены периоды для приостановления участия и исключения Членов Секторов и Ассоциированных членов в случае просрочки платежей:

− приостановление участия следует через шесть месяцев (180 дней) после истечения срока выплаты ежегодных взносов; и

− исключение происходит через три месяца (90 дней) со дня приостановления участия.

1.3 Вступление в силу Резолюции 152 принесло положительные результаты, но в то же время создало следующие серьезные проблемы: систематическая потеря Членов Секторов и Ассоциированных членов; трудности во взыскании долгов с исключенных Членов Секторов и Ассоциированных членов из-за отсутствия стимулов или альтернативных механизмов для ведения переговоров, после того как решение об исключении вступает в силу; и отсутствие гибкости для ведения переговоров по долгам с Членами Секторов и Ассоциированными членами в случае объединений и приобретений (новые или текущие Члены Секторов/Ассоциированные члены, которые приобретают бывшего Члена Сектора/Ассоциированного члена МСЭ, имеющего задолженность).

1.4 Столкнувшись с упомянутыми выше проблемами и стремясь уменьшить число исключений, Генеральный секретарь обратился с просьбой к Совету (на сессии 2011 года и на сессиях в последующие годы) о предоставлении ему большей гибкости при выполнении Резолюции 152, которая ему и была предоставлена. В дальнейшем Полномочная конференция (Пусан, 2014 г.) пересмотрела Резолюцию 152 с учетом большей гибкости в отношении положения об автоматическом исключении Членов Секторов и Ассоциированных членов, с тем чтобы содействовать взысканию просроченных долгов, сохранить нынешних членов и привлечь потенциальных новых членов.

# 2 Базовая информация: результаты, полученные в связи с применением Резолюции 152

2.1 Принятие Резолюции 152 оказало положительное воздействие на выплату взносов, результатом чего стал более эффективный сбор взносов и последующее сокращение уровня задолженности Членов Секторов и Ассоциированных членов. В представленных ниже двух таблицах показан прогресс в сборе взносов, а также изменения в текущей задолженности (взносы, подлежащие уплате в текущем году) и задолженности за предыдущие годы (суммарные неуплаченные взносы за предыдущие годы) Членов Секторов и Ассоциированных членов. После 2011 года в Таблицу 1 включаются данные о сборе взносов новой категории членского состава – Академических организаций (академических институтов, университетов и связанных с ними научно-исследовательских учреждений), созданной в соответствии с Резолюцией 169 (Пересм. Дубай, 2018 г.).

Таблица 1

Динамика уровней собираемости взносов Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций (% сумм, полученных по сравнению с суммами,   
на которые выставлены счета)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Члены | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Члены Секторов | 96% | 97% | 99% | 98% | 98% | 98% | 98% | 98% | 97% | 96% |
| Ассоциированные члены | 88% | 91% | 93% | 94% | 93% | 93% | 93% | 93% | 96% | 94% |
| Академические организации |  |  | 80% | 86% | 92% | 95% | 93% | 96% | 94% | 93% |

Таблица 2

Динамика текущей задолженности и задолженности за предыдущие годы   
по взносам Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций   
(в тыс. швейцарских франков)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Задолженность | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Текущая задолженность (по взносам) | 1 416 | 677 | 374 | 469 | 470 | 487 | 441 | 515 | 542 | 871 |
| Задолженность за предыдущие годы (по взносам) | 18 580 | 19 679 | 19 149 | 17 758 | 16 484 | 16 729 | 16 300 | 15 367 | 13 938 | 11 213 |

2.2 Из Таблицы 2 видно, что за десятилетний период, с 2009 по 2018 год, текущая задолженность Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций снизилась на 38% − с 1,4 млн. шв. франков до 0,9 млн. шв. франков. Задолженность по взносам за предыдущие годы значительно уменьшилась − на 40% − с 18,6 млн. шв. франков в 2009 году до 11,2 млн. шв. франков в 2018 году. Также следует отметить, что в 2018 году текущая задолженность увеличилась по сравнению с прошлым годом. В 2017 году текущая задолженность составляла 0,5 млн. шв. франков по сравнению с 0,9 млн. шв. франков в 2018 году. Часть этого увеличения можно объяснить счетами по Полномочной конференции 2018 года, которые были выставлены неосвобожденным членам в конце 2018 года (26 счетов на сумму 8835,00 шв. франков каждый, всего 229 710,00 шв. франков).

2.3 Гибкость, предоставленная Генеральному секретарю после сессии Совета 2011 года, позволила секретариату взыскать определенную часть задолженности, которую в обычном порядке было бы трудно взыскать, путем обсуждения соглашений о погашении задолженности с организациями, приобретавшими бывших Членов Секторов и Ассоциированных членов МСЭ, имевших задолженность по взносам и заинтересованных в членстве в МСЭ. В 2018 году не обсуждались соглашения о погашении задолженности с членами, которые приобрели прежних членов, имеющих задолженности перед МСЭ. Однако ожидается, что гибкость в переговорах по условиям погашения задолженности с Членами Секторов и Ассоциированными членами, обеспечиваемая в соответствии с Резолюцией 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.), будет и далее расширять возможности для взыскания задолженности.

# 3 Приостановление членства/исключение Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций

3.1 После принятия Резолюции 152 и особенно после предоставления Генеральному секретарю гибкости (на сессии Совета 2011 г.) была введена специальная процедура направления напоминаний Членам Секторов, Ассоциированным членам и Академическим организациям о задолженностях по выплате взносов, которая применялась в сочетании с активной скоординированной деятельностью, проводимой Генеральным секретариатом, Бюро Секторов и региональными отделениями. Администрации получают информацию об этих процессах, и в некоторых случаях они весьма активно и успешно помогают секретариату взыскивать задолженность и повторно привлекать к участию приостановленных членов. Секретариат благодарен за эту поддержку.

3.2 Эта используемая процедура принесла положительные результаты, позволившие уменьшить количество компаний, членство которых было приостановлено или которые были окончательно исключены из членов МСЭ. Из 189 организаций, которым в июне 2018 года угрожало приостановление членства, в октябре 2018 года было приостановлено членство 83 организаций. Это количество было далее сокращено до 24 организаций (по состоянию на 5 апреля 2019 года), которые остаются "замороженными" с января 2019 года. Статус "замороженной организации" предоставляет дополнительное время этим организациям с приостановленным членством, чтобы урегулировать свое финансовое положение, а не подвергаться процедуре автоматического исключения. "Замороженным организациям" больше не выставляют счетов, их участие приостанавливается, но они остаются в списке Членов Секторов/Ассоциированных членов/Академических организаций в зависимости от случая. Список организаций, "замороженных" с января 2019 года, приведен в Приложении 1.

3.3 Были предприняты значительные усилия для повторного привлечения организаций, которые подвергались риску исключения. Так, из 33 организаций, которые в январе 2018 года должны были быть исключены согласно Резолюции 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.), секретариату удалось убедить 15 организаций выплатить свои взносы, и их членство было восстановлено, при этом пять организаций официально отказались от членства и урегулировали свое финансовое положение.

3.4 Несмотря на положительные результаты предоставления дополнительного времени в целях сохранения некоторых объединений, стало ясно, что некоторые организации, членство которых приостановлено в течение длительного срока, не собираются возобновлять свое членство и погашать свою задолженность, и поэтому уместно их исключить. Опыт показал, что организации, заинтересованные в продолжении участия в работе Секторов, обычно способны в короткие сроки урегулировать свое положение. Другими словами, чем дольше продолжительность приостановления членства организации, тем меньше вероятность того, что она восстановит свое членство и погасит свою задолженность. Генеральный секретарь утвердил исключение с 30 июня 2019 года 19 организаций (из которых 13 организаций были "заморожены" с января 2018 г. и шесть организаций − в предыдущие годы). Список этих организаций приведен в Приложении 2.

# 4 Рекомендации

4.1 Тесное сотрудничество между секретариатом, Бюро и региональными отделениями по контролю уплаты взносов Членами Секторов, Ассоциированными членами и Академическими организациями следует продолжать. Необходимо предпринимать координируемые усилия для сохранения организаций, членство которых приостановлено, с целью взыскания с них задолженности по взносам за предыдущие годы и возобновления их участия в работе Секторов.

4.2 При том что опыт показал эффективность гибкости в части предоставления дополнительного времени, чтобы удержать некоторые организации, рекомендуется, чтобы Генеральный секретарь продолжал исключать организации, членство которых приостановлено в течение длительного времени, так как они вряд ли возобновят членство и погасят свою задолженность.

4.3 Несмотря на изложенное выше, секретариат Союза обратился с просьбой к администрациям, которые на основании Статьи 19 Конвенции одобряют участие Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академические организации, продолжать оказывать ему постоянную поддержку в части проведения работы с объединениями, имеющими задолженность по уплате взносов.

**Приложения**: 2

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Организации, членство которых приостановлено с 1 октября 2018 года – "заморожены" с 1 января 2019 года

*Причитающаяся задолженность по взносам за 2018 год – Положение на 5 апреля 2019 года*

| Страна | Организация | Период/Сектор | МСЭ-R | МСЭ-Т | МСЭ-D | Академическая организация |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| БАХРЕЙН | Университетский колледж Бахрейна | 2018 г./ Академическая организация |  |  |  | 1 |
| ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ | Guinea Ecuatorial de Telecomunicaciones, Sociedad Anonima | 2018 г./МСЭ-T |  | 1 |  |  |
| ФРАНЦИЯ | PMI Conseil | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
| ИНДИЯ | Институт технологии и управления HMR | 2018 г./ Академическая организация |  |  |  | 1 |
|  | MIT − Университет мира во всем мире | 2018 г./ Академическая организация |  |  |  | 1 |
| ИТАЛИЯ | CommProve Technologies SpA | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
| ЛЮКСЕМБУРГ | Luxembourg Space Telecommunication S.A. | 2018 г./МСЭ-R | 1 |  |  |  |
| ПАНАМА | Cable & Wireless Panamá S.A. | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
| СЕНЕГАЛ | Expresso Telecom | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
|  | Африканская инициатива в области передовых технологий | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
| ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА | Vodacom SA (Pty) Limited | 2018 г./МСЭ-R и МСЭ‑T | 1 | 1 |  |  |
| ШВЕЙЦАРИЯ | Ascom (Switzerland) Ltd. | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
| ТУНИС | Высшая школа связи Туниса (Sup'Com) | 2018 г./ Академическая организация |  |  |  | 1 |
|  | Prisma | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
| СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО | Tinklabs Limited | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
| США | Analog Devices, Inc. | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
|  | Deloitte Consulting LLP | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
|  | Ellipsat Inc | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
|  | NeuStar Inc. | 2018 г./МСЭ-T |  | 1 |  |  |
|  | nVent Electric | 2018 г./ Ассоциированный член МСЭ-T |  | 1 |  |  |
|  | World Economic Forum LLC | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
| ЗИМБАБВЕ | Econet Wireless (PVT) Ltd. | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
|  | TelOne (Pvt) Limited | 2018 г./МСЭ-R и МСЭ‑T | 1 | 1 |  |  |
| РЕЗ. 99 (Пересм. Дубай, 2018 г.) | Wataniya Palestine Mobile Telecommunication Company | 2018 г./МСЭ-D |  |  | 1 |  |
| **ВСЕГО** | **24 Члена** |  | **3** | **11** | **8** | **4** |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Члены, которые будут исключены с 30 июня 2019 года

*"Заморожены" с января 2018 года и в предыдущие годы – Задолженность по взносам за 2017 год и предыдущие годы*

*Положение на 5 апреля 2019 года*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Страна** | **Члены Секторов, Ассоциированные члены и Академические организации** | **Период/Сектор** |
| АЛЖИР | Центр развития передовых технологий | 2015 г./Академическая организация |
| КОСТА-РИКА | Университет Коста-Рики | 2017 г./Академическая организация |
| ГАМБИЯ | Africell Ltd. | 2017 г./МСЭ-D |
| ВЕНГРИЯ | Tel2tel Kft. | 2017 г./Ассоциированный член МСЭ-T |
| ИНДИЯ | Amity Институт техники связи и управления, Университет дружбы | 2017 г./Академическая организация |
| ИЗРАИЛЬ | IP Light | 2017 г./Ассоциированный член МСЭ-T |
| КАТАР | Национальная сеть широкополосной связи Катара – Qnbn | 2017 г./МСЭ-T |
| ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА | Mobile Telephone Networks (Pty) Ltd. | 2017 г./МСЭ-D |
| СУДАН | Canar Telecommunications Corporation Limited (Canartel) | 2013 г./МСЭ-D |
|  | Университет науки и технологий Гарден-Сити | 2013 г./Академическая организация |
|  | Открытый университет Судана | 2013 г./Академическая организация |
|  | Хартумский университет | 2013 г./Академическая организация |
| ТОГО | Togo Telecom | 2017 г./МСЭ-T и МСЭ-D |
| ТУНИС | TELNET TECHNOCENTRE | 2017 г./МСЭ-T |
| УКРАИНА | Консорциум "Украинский центр поддержки номеров и адресов" (УЦПНА) | 2017 г./Ассоциированный член МСЭ-D |
| ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ | Высшие учебные заведения в области технологий | 2017 г./Академическая организация |
| США | Applied Micro Circuits Corporation (AMCC) | 2017 г./МСЭ-T |
|  | Регламентарный орган электросвязи народа навахо | 2017 г./МСЭ-D |
| УЗБЕКИСТАН | Ташкентский университет информационных технологий | 2014 г./Академическая организация |
| **ВСЕГО** | **19 Членов** |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_