|  |  |
| --- | --- |
| **المجلس 2019 جنيف، 20-10 يونيو 2019** | logo_A-[Converted] |
|  |  |
|  |  |
| **بند جدول الأعمال: ADM 27** | **الوثيقة C19/31-A** |
|  | **18 أبريل 2019** |
|  | **الأصل: بالإنكليزية** |
| تقرير من الأمين العام | |
| تحسين مِنَح الاتحاد وترويجها وتعزيزها | |
|  | |

|  |
| --- |
| **ملخص**  كلّف القرار 213 (دبي، 2018) لمؤتمر المندوبين المفوضين المجلس باستعراض المعايير القائمة لتقديم مِنح الاتحاد وبتقديم توصيات إلى الأمين العام بشأنها، بغية تحسينها وترويجها وتعزيزها.  تقدم هذه الوثيقة لمحة عامة عن المِنَح، والهدف منها، ومعايير استحقاقها واختيار الدول الأعضاء المستفيدة منها، وأهميتها كأداة يمكنها أن تكون فعّالة في تعزيز بناء القدرات في ضوء سرعة الابتكار التكنولوجي وزيادة تقارب الخدمات. كما يُرفَق بها ملحق يورد قائمة بالدول الأعضاء المستحقة للحصول على مِنح.  **الإجراء المطلوب**  يُدعى المجلس إلى **النظر في** هذا التقرير و**إقرار** معايير تقديم المنح.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_  **المراجع**  [*القرار 213 (دبي، 2018)*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-213-A.pdf) |

# 1 خلفية

تُقدَّم المِنَح بغرض تعزيز الشمول ومشاركة الدول الأعضاء[[1]](#footnote-1) في الأحداث والأنشطة التي ينظمها الاتحاد، وذلك تحقيقاً للهدف الرئيسي المتمثل في تعزيز الخبرة التقنية في مجال الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ولا سيما في البلدان النامية.

وحتى 31 ديسمبر 2018، كان تقديم المِنح محكوماً بالأمر الإداري رقم 07/05، المؤرخ 30 مارس 2007، بشأن "سياسة تقديم المنح لأغراض الأنشطة المموَّلة من ميزانية الاتحاد العادية". ووفقاً لهذا الأمر الإداري، فالدول الأعضاء المستحقة للحصول على المنح المموَّلة من ميزانية الاتحاد العادية هي تلك المعترَف بأنها أقل البلدان نمواً (LDC)، وكذلك البلدان المنخفضة الدخل التي لا يتجاوز الناتج المحلي الإجمالي للفرد فيها 2 000 دولار أمريكي. وقد أعطيت الأولوية للطلبات المقدمة من أقل البلدان نمواً. وفي حال عدم كفاية التمويل لتغطية جميع الطلبات الصالحة، تقدَّم المنح على نحو يعزز التوزيع المنصف بما يشمل التوزان بين الجنسين والتوزيع الجغرافي.

ويكلّف القرار 213 (دبي، 2018) لمؤتمر المندوبين المفوضين، بشأن تدابير تحسين مِنح الاتحاد وترويجها وتعزيزها، المجلس باستعراض المعايير القائمة لتقديم مِنح الاتحاد وبتقديم توصيات إلى الأمين العام بشأنها، بغية تحسينها وترويجها وتعزيزها. وسيتولى الأمين العام مراجعة الأمر الإداري ذي الصلة آخذاً في اعتباره توصيات المجلس.

# 2 مقترح مراجعة سياسة تقديم المنح لأغراض الأنشطة المموَّلة من ميزانية الاتحاد العادية

تُقترح السياسة التالية للمِنح المقدمة إلى مندوبي الدول الأعضاء المستحقة طالبي الدعم المالي من الاتحاد لحضور الأحداث والأنشطة التي ينظمها بتمويل من ميزانيته العادية. ويجوز أن تقدِّم هذه الأحداث والأنشطة، التي قد تنظمها الأمانة العامة أو أي من المكاتب الثلاثة، مِنحاً لحضورها إذا خُصصت ميزانية محددة لهذا الغرض.

## 1.2 معايير الاستحقاق والتقديم والاختيار

تطبَّق المعايير التالية في حدود الميزانية المعتمدة للحدث أو النشاط ذي الصلة، وفي غضون المهلة المحددة لتقديم الطلبات:

(1 الدول الأعضاء المستحقة للحصول على منح الاتحاد هي تلك التي تصنفها الأمم المتحدة بأنها بلدان نامية، بما في ذلك أيضاً أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية والبلدان النامية غير الساحلية (**الجدول 1 في الملحق**) والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية (**الجدول 2 في الملحق**).

(2 لن يُنظر في تقديم المنح إلى البلدان النامية المرتفعة الدخل المدرجة في قائمة البلدان النامية إلا رهناً بتوفر الموارد وبعد الوفاء أولاً بالطلبات المقدمة من سائر الدول الأعضاء المستحقة المصنفة بأنها منخفضة الدخل، ومتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، ومتوسطة الدخل من الشريحة العليا.

(3 يجوز تقديم المنح أيضاً إلى ممثلي أعضاء قطاعات الاتحاد (باستثناء الكيانات الربحية) والأوساط الأكاديمية تبعاً لطبيعة الحدث أو النشاط ذي الصلة. وتُنشأ قاعدة بيانات تبيّن أعضاء القطاعات الربحيين وغير الربحيين. ولن يُنظر في تقديم المنح إلى أعضاء القطاعات/الأوساط الأكاديمية إلا رهناً بتوفر الموارد وبعد الوفاء أولاً بالطلبات المقدمة من الدول الأعضاء المستحقة.

(4 يجوز تقديم منحة واحدة كاملة، أو منحة واحدة جزئية أو منحتين جزئيتين لكل دولة عضو مستحقة/كيان مستحق.

وتشمل المنحة الكاملة تذكرة طيران ذهاباً وإياباً على الدرجة الاقتصادية عبر أقصر/أوفر مسار مباشر من البلد الأصلي إلى مكان انعقاد الحدث/النشاط، فضلاً عن بدل يومي لتغطية مصروفات الإقامة والوجبات والمصروفات النثرية.

وتشمل المنحة الجزئية تذكرة طيران ذهاباً وإياباً على الدرجة الاقتصادية أو بدلاً يومياً. وفي حالة المنح الجزئية، يتحمل الاتحاد تكلفة تذاكر الطيران أو بدل الإعاشة اليومي، وتغطي الدولة العضو المعنية/الكيان المعني باقي المنحة. ويُشجَّع على تقديم المنح الجزئية قدر الإمكان لضمان كفاءة استخدام الأموال المتاحة.

(5 يراعَى ما يلي عند تقديم المنح:

- خبرة المرشَّح المهنية، ووظيفته الحالية، والفائدة العملية التي يعتزم تحقيقها من المعارف والخبرات التي سيكتسبها؛

- المرشحون المساهمون إسهاماً مهماً في أعمال الحدث أو النشاط ذي الصلة، بمن فيهم مقدمو المساهمات الخطية؛

- المرشحون الذين يضطلعون بدور محدد (كالمتحدثين والمشاركين في حلقات النقاش، على سبيل المثال) في الحدث أو النشاط الذي يلتمسون الحصول على منحة لحضوره.

- المرشحون المنتمون إلى الدول الأعضاء/الكيانات المستحقة غير المستفيدين من أي منح مؤخراً.

(6 تقدَّم المنح على نحو عادل وشفاف بهدف الحفاظ على التوزيع الجغرافي العادل والتوازن بين الجنسين وإشراك المندوبين ذوي الإعاقة وذوي الاحتياجات المحددة[[2]](#footnote-2). وينبغي، بوجه خاص، توسيع نطاق برنامج المِنح لتمكين المندوبين ذوي الإعاقة والمندوبين ذوي الاحتياجات المحددة من المشاركة في أعمال الاتحاد، وذلك في حدود القيود الحالية للميزانية.

(7 لا يُعد طلب المنحة صالحاً إلا إذا كان مقدماً وموقّعاً على النحو الواجب من طرف جهة الاتصال الوطنية المعيّنة و/أو مسؤول كبير تابع لإدارة الدولة العضو أو العضو في القطاع (باستثناء الكيانات الربحية) أو الهيئة الأكاديمية، بحسب الأحوال.

(8 لا يُنظر في تقديم منح إلى المسؤولين على أرفع المستويات (رؤساء الدول، رؤساء الحكومات، الوزراء، نواب الوزراء، أمناء الدول أو نظراؤهم، الدبلوماسيون الرفيعون).

(9 لا تقدَّم المنح لحضور المؤتمرات التي تُبرم في إطارها معاهدات (مؤتمر المندوبين المفوضين، والمؤتمرات العالمية والإقليمية للاتصالات الراديوية، والمؤتمرات العالمية للاتصالات الدولية) واجتماعات مجلس الاتحاد.

## 2.2 تدابير مواصلة ترويج المِنح

يُشار بوضوح إلى معايير تقديم المنح، بما فيها معايير استحقاقها، في رسائل الدعوات إلى حضور الأحداث والأنشطة التي تتيح فرصة الحصول على منح. وتحدَّث هذه المعايير بانتظام، حسب اللزوم، استناداً إلى التوصيات المقدمة من مجلس الاتحاد وفقاً للقرار 213 (دبي، 2018) لمؤتمر المندوبين المفوضين، بشأن تدابير تحسين مِنح الاتحاد وترويجها وتعزيزها.

وتُشجَّع الدول الأعضاء/الكيانات في رسائل الدعوات إلى حضور الأحداث والأنشطة التي تتيح فرصة الحصول على منح على النظر في تحقيق التوازن بين الجنسين وإشراك المندوبين ذوي الإعاقة والمندوبين ذوي الاحتياجات المحددة عند اقتراح أسماء المندوبين المستحقين للحصول على المِنح.

ويُنشأ موقع إلكتروني خاص بالمنح ليكون مستودعاً لجميع المعلومات المتعلقة بمِنح الاتحاد، يتضمن قائمة سنوية بالأحداث والأنشطة التي تتيح فرصة الحصول على منح، فضلاً عن إرشادات للمستفيدين منها.

## 3.2 تقديم تقارير عن المِنح

وفقاً للأحكام ذات الصلة من القرار 213 (دبي، 2018) الصادر عن مؤتمر المندوبين المفوضين، يُعدّ تقرير سنوي عن المِنح لتقديمه إلى مجلس الاتحاد ويتضمن، *من جملة مسائل*، معلومات وتحليل بشأن قطاعات الاتحاد والأمانة العامة، وعدد المنح المقدمة بحسب المناطق والبلدان، ومسائل المساواة بين الجنسين وتلك المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة/والأشخاص ذوي الاحتياجات المحددة، والنفقات.

الملحق 1: الدول الأعضاء المستحقة للحصول على المنح المموَّلة من ميزانية الاتحاد العادية

الدول الأعضاء المستحقة للحصول على منح هي تلك التي تصنفها الأمم المتحدة[[3]](#footnote-3) بأنها بلدان نامية، وتشمل أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية والبلدان النامية غير الساحلية (الجدول 1) والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية ([الجدول 2](#الجدول_2)).

الجدول 1

|  | **البلدان النامية** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **البلد** | **أقل البلدان نمواً** | **الدول الجزرية الصغيرة النامية** | **البلدان النامية غير الساحلية** |
| **إفريقيا** | **منخفض الدخل (995 دولاراً أمريكياً أو أقل)** | | | |
| بنن | **✓** |  |  |
| بوركينا فاصو | **✓** |  | **✓** |
| بوروندي | **✓** |  | **✓** |
| جمهورية إفريقيا الوسطى | **✓** |  | **✓** |
| تشاد | **✓** |  | **✓** |
| جمهورية الكونغو الديمقراطية | **✓** |  |  |
| إريتريا | **✓** |  |  |
| إثيوبيا | **✓** |  | **✓** |
| غامبيا | **✓** |  |  |
| غينيا | **✓** |  |  |
| غينيا-بيساو | **✓** | **✓** |  |
| ليبيريا | **✓** |  |  |
| مدغشقر | **✓** |  |  |
| ملاوي | **✓** |  | **✓** |
| مالي | **✓** |  | **✓** |
| موزامبيق | **✓** |  |  |
| النيجر | **✓** |  | **✓** |
| رواندا | **✓** |  | **✓** |
| السنغال | **✓** |  |  |
| سيراليون | **✓** |  |  |
| جنوب السودان | **✓** |  | **✓** |
| تنزانيا | **✓** |  |  |
| توغو | **✓** |  |  |
| أوغندا | **✓** |  | **✓** |
| زمبابوي |  |  | **✓** |
| **متوسط الدخل من الشريحة الدنيا (996 دولاراً أمريكياً – 3895 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| أنغولا | **✓** |  |  |
| كابو في‍ردي |  | **✓** |  |
| الكاميرون |  |  |  |
| جمهورية الكونغو |  |  |  |
| كوت ديفوار |  |  |  |
| إسواتيني |  |  | **✓** |
| غانا |  |  |  |
| كينيا |  |  |  |
| ليسوتو | **✓** |  | **✓** |
| نيجيريا |  |  |  |
| سان تومي وبرينسيبي | **✓** | **✓** |  |
| زامبيا | **✓** |  | **✓** |

|  | **البلدان النامية** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **البلد** | **أقل البلدان نمواً** | **الدول الجزرية الصغيرة النامية** | **البلدان النامية غير الساحلية** |
|  | | | | |
| **إفريقيا** | **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| بوتسوانا |  |  | **✓** |
| غينيا الاستوائية |  |  |  |
| غابون |  |  |  |
| موريشيوس |  | **✓** |  |
| ناميبيا |  |  |  |
| جنوب إفريقيا |  |  |  |
| **مرتفع الدخل (12 056 دولاراً أمريكياً فما فوق)** | | | |
| سيشيل |  | **✓** |  |
|  | | | | |
| **الأمريكتان** | **منخفض الدخل (995 دولاراً أمريكياً أو أقل)** | | | |
| هايتي | **✓** | **✓** |  |
| **متوسط الدخل من الشريحة الدنيا (996 دولاراً أمريكياً – 3895 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| دولة بوليفيا المتعددة القوميات |  |  | **✓** |
| السلفادور |  |  |  |
| هندوراس |  |  |  |
| نيكاراغوا |  |  |  |
| **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| بليـز |  | **✓** |  |
| البرازيل |  |  |  |
| كولومبيا |  |  |  |
| كوستاريكا |  |  |  |
| كوبا |  | **✓** |  |
| دومينيكا |  | **✓** |  |
| الجمهورية الدومينيكية |  | **✓** |  |
| إكوادور |  |  |  |
| غرينادا |  | **✓** |  |
| غواتيمالا |  |  |  |
| غيانا |  | **✓** |  |
| جامايكا |  | **✓** |  |
| المكسيك |  |  |  |
| باراغواي |  |  | **✓** |
| بيـرو |  |  |  |
| سانت لوسيا |  | **✓** |  |
| سانت فنسنت وغرينادين |  | **✓** |  |
| سورينام |  | **✓** |  |
| فنـزويلا |  |  |  |
| **مرتفع الدخل (12 056 دولاراً أمريكياً فما فوق)** | | | |
| أنتيغوا وبربودا |  | **✓** |  |
| الأرجنتين |  |  |  |
| البهاما |  | **✓** |  |
| بربادوس |  | **✓** |  |
| شيلي |  |  |  |
| بنما |  |  |  |
| سانت كيتس ونيفيس |  | **✓** |  |
| ترينيداد وتوباغو |  | **✓** |  |
| أوروغواي |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | |
|  | **البلدان النامية** | | | |
| **البلد** | **أقل البلدان نمواً** | **الدول الجزرية الصغيرة النامية** | **البلدان النامية غير الساحلية** |
| **الدول العربية[[4]](#footnote-4)** | **منخفض الدخل (995 دولاراً أمريكياً أو أقل)** | | | |
| جزر القُمر | **✓** | **✓** |  |
| الصومال | **✓** |  |  |
| الجمهورية العربية السورية |  |  |  |
| اليمن | **✓** |  |  |
| **متوسط الدخل من الشريحة الدنيا (996 دولاراً أمريكياً – 3895 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| جيبوتي | **✓** |  |  |
| مصر |  |  |  |
| موريتانيا | **✓** |  |  |
| المغرب |  |  |  |
| السودان | **✓** |  |  |
| تونس |  |  |  |
| **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| الجزائر |  |  |  |
| العراق |  |  |  |
| الأردن |  |  |  |
| لبنان |  |  |  |
| ليبيا |  |  |  |
| **مرتفع الدخل (12 056 دولاراً أمريكياً فما فوق)** | | | |
| البحرين |  | **✓** |  |
| الكويت |  |  |  |
| عُمان |  |  |  |
| قطر |  |  |  |
| المملكة العربية السعودية |  |  |  |
| الإمارات العربية المتحدة |  |  |  |
|  | | | | |
| **آسيا والمحيط الهادئ** | **منخفض الدخل (995 دولاراً أمريكياً أو أقل)** | | | |
| أفغانستان | **✓** |  | **✓** |
| جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية |  |  |  |
| جمهورية نيبال | **✓** |  | **✓** |
| **متوسط الدخل من الشريحة الدنيا (996 دولاراً أمريكياً – 3895 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| بنغلاديش | **✓** |  |  |
| بوتـان | **✓** |  | **✓** |
| كمبوديا | **✓** |  |  |
| الهند |  |  |  |
| إندونيسيا |  |  |  |
| كيريباتي | **✓** | **✓** |  |
| جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية | **✓** |  | **✓** |
| ميكرونيزيا |  | **✓** |  |
| منغوليا |  |  | **✓** |
| ميانمار | **✓** |  |  |
| باكستان |  |  |  |
| بابوا غينيا الجديدة |  | **✓** |  |
| الفلبين |  |  |  |
| جزر سليمان | **✓** | **✓** |  |
| سري لانكا |  |  |  |
| تيمور-ليشتي | **✓** | **✓** |  |
| فانواتو | **✓** | **✓** |  |
| فيتنام |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **البلدان النامية** | | | |
| **البلد** | **أقل البلدان نمواً** | **الدول الجزرية الصغيرة النامية** | **البلدان النامية غير الساحلية** |
| **آسيا والمحيط الهادئ** | **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| الصين |  |  |  |
| فيجي |  | **✓** |  |
| جمهورية إيران الإسلامية |  |  |  |
| ماليزيا |  |  |  |
| ملديف |  | **✓** |  |
| جزر مارشال |  | **✓** |  |
| ناورو |  | **✓** |  |
| ساموا |  | **✓** |  |
| تايلاند |  |  |  |
| تونغا |  | **✓** |  |
| توفالو | **✓** | **✓** |  |
| **مرتفع الدخل (12 056 دولاراً أمريكياً فما فوق)** | | | |
| بروني دار السلام |  |  |  |
| جمهورية كوريا |  |  |  |
| سنغافورة |  | **✓** |  |
|  | | | | |
| **أوروبا** | **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| تركيا |  |  |  |

المصدر: تقرير الأمم المتحدة *"الحالة والتوقعات الاقتصادية في العالم لعام 2019".*

الجدول 2

| *C* | **البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **البلد** | **أقل البلدان نمواً** | **الدول الجزرية الصغيرة النامية** | **البلدان النامية غير الساحلية** |
| **كومنولث الدول المستقلة** | **منخفض الدخل (995 دولاراً أمريكياً أو أقل)** | | | |
| طاجيكستان |  |  | **✓** |
| **متوسط الدخل من الشريحة الدنيا (996 دولاراً أمريكياً – 3895 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| قيرغيزستان |  |  | **✓** |
| أوزبكستان |  |  | **✓** |
| **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| أرمينيا |  |  | **✓** |
| أذربيجان |  |  | **✓** |
| بيلاروس |  |  |  |
| كازاخستان |  |  | **✓** |
| الاتحاد الروسي |  |  |  |
| تركمانستان |  |  | **✓** |
| **أوروبا** | **متوسط الدخل من الشريحة الدنيا (996 دولاراً أمريكياً – 3895 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| جورجيا |  |  |  |
| مولدوفـا |  |  | **✓** |
| أوكرانيا |  |  |  |
| **متوسط الدخل من الشريحة العليا (3896 دولاراً أمريكياً – 12 055 دولاراً أمريكياً)** | | | |
| ألبانيا |  |  |  |
| البوسنة والهرسك |  |  |  |
| الجبل الأسود |  |  |  |
| مقدونيا الشمالية |  |  | **✓** |
| صربيا |  |  |  |

المصدر: تقرير الأمم المتحدة *"الحالة والتوقعات الاقتصادية في العالم لعام 2019".*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. تُطبق هذه السياسة، مع تغيير ما يلزم، على المنح المقدمة إلى دولة فلسطين - القرار 99 (المراجَع في دبي، 2018). [↑](#footnote-ref-1)
2. في سياق سياسة تقديم المنح، يُفهم تعبير "المندوبين ذوي الاحتياجات المحددة" بأنه يشمل الشعوب الأصلية. [↑](#footnote-ref-2)
3. تقرير الأمم المتحدة "الحالة والتوقعات الاقتصادية في العالم لعام 2019"، المنشور في يناير 2019. يصنّف التقرير البلدان التي يبلغ الدخل القومي الإجمالي (GNI) للفرد فيها 995 دولاراً أمريكياً أو أقل بأنها بلدان منخفضة الدخل؛ والبلدان التي يتراوح الدخل القومي الإجمالي للفرد فيها بين 996 دولاراً أمريكياً و3895 دولاراً أمريكياً بأنها بلدان متوسطة الدخل من الشريحة الدنيا وبين 3896 دولاراً أمريكياً و12 055 دولاراً أمريكياً بأنها بلدان متوسطة الدخل من الشريحة العليا؛ وتلك التي يبلغ الدخل القومي الإجمالي للفرد فيها 12 056 دولاراً أمريكياً أو أكثر بأنها بلدان مرتفعة الدخل. [↑](#footnote-ref-3)
4. تُطبق هذه القائمة، مع تغيير ما يلزم، على دولة فلسطين - القرار 99 (المراجَع في دبي، 2018) وهي من البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا. [↑](#footnote-ref-4)