|  |  |
| --- | --- |
| **全权代表大会（PP-18） 2018年10月29日-11月16日，迪拜** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| 全体会议 | **文件 63 (Add.1)-C** |
|  | **2018年10月3日** |
|  | **原文：英文/西班牙文** |
|  | |
| 美洲国家电信委员会（CITEL）成员国 | |
| 有关大会工作的美洲国家提案 | |
|  | |
|  | |

SUP IAP/63A1/1

第 185 号决议（2014年，釜山）

全球民航航班跟踪

国际电信联盟全权代表大会（2014年，釜山），

**理由：** PP-14第185号决议 （“全球民航航班跟踪”）责成WRC-15按照国际电联《公约》第119款，将有关全球航班跟踪议题的审议作为紧急事务纳入其议程之中，并按照国际电联惯例，酌情将该事宜的不同方面包括在内，同时顾及ITU-R的相关研究工作。

WRC-15为响应PP-14第185号决议，制定了新的WRC第425号决议 – 卫星航空移动（R）业务（地对空）使用1 087.7-1 092.3 MHz频段以促进全球民航航班跟踪。该决议请ITU-R将有关空间电台接收1 087.7‑1 092.3 MHz频段内ADS-B信号的研究作为紧急事宜予以完成。决议亦同时邀请国际民用航空组织参加研究。

考虑到该决议“做出决议”和“请”部分执行段落的工作已完成，并依据有关应废除所述工作已完成的决议的最佳做法，不再需要第185号决议。

建议废除第185号决议。

MOD IAP/63A1/2

第 48 号决议（2018年，迪拜，修订版）

人力资源管理和开发

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

认识到

国际电联《组织法》第154款，

忆及

*a)* 有关人力资源管理和开发的全权代表大会第48号决议（2014年，釜山，修订版）；

*b)* 本届大会第71号决议（2018年，迪拜，修订版）所述的国际电联战略规划以及为实现其中各项目标而拥有德才兼备的员工队伍的必要性；

*c)* 联合国行政首长协调理事会要求所有联合国专门机构起草各自的性别平等战略，以便落实联合国秘书长于2017年9月发起的联合国全系统性别平等战略，

注意到

*a)* 影响到国际电联职员的各项政策[[1]](#footnote-1)1，尤其是国际公务员制度委员会（ICSC）的“国际公务员行为准则”、国际电联《人事规则和人事细则》以及国际电联的道德规范政策；

*b)* 联合国大会自1996年以来通过的若干决议强调了在整个联合国系统促进性别平衡的必要性；

*c)* 国际电联理事会2004年会议通过的关于加强秘书长与国际电联职工委员会之间对话的第517号决定；

*d)* 理事会2006年会议通过的关于成立人力资源管理三方小组的第1253号决议及该小组向理事会提交的有关其工作成就的各项报告，如拟定战略规划、制定道德规范政策及其它活动；

*e)* 有关加强区域代表处的作用，特别是区域代表处在向成员国和部门成员传播有关国际电联活动信息方面重要性的本届大会第25号决议（2014年，釜山，修订版）；

*f)* 由理事会2009年会议通过的作为动态文件的人力资源战略计划（C09/56号文件）；

*g)* 《联合国系统性别平等和女性赋能行动计划》（UN-SWAP），

考虑到

*a)* 国际电联的人力资源对实现该组织的目标极具价值；

*b)* 在认识到预算限制的情况下，国际电联的人力资源战略应强调持续保持一支训练有素、地域平等且性别平衡的员工队伍十分重要；

*c)* 通过各种人力资源开发活动，在最大可行程度上开发这些资源对国际电联和职员双方都极具价值，其中包括在职培训和根据职员职等开展培训；

*d)* 通信领域内各项活动的持续发展对国际电联及其职员的影响，以及通过培训和职员培养使国际电联及其人力资源适应这种发展的必要性；

*e)* 人力资源的管理和开发对于支持国际电联的战略方向和目标的重要性；

*f)* 有必要根据国际电联的要求采取适当的招聘政策，包括重新调配职位并招聘年轻的专业人员；

*g)* 有必要实现国际电联委任职员的平等地域分配；

*h)* 有必要促进在专业及专业以上职类，特别是在高级别职位上，招聘更多的女性；

*i)* 在电信和信息通信技术以及运营方面取得的不断进展以及招聘最具能力、资格的专家的相应需要，

做出决议

1 国际电联人力资源的管理和开发应继续与国际电联和联合国共同制度的目标和活动相适应；

2 应继续执行联合国大会批准的国际公务员制度委员会的建议；

3 在可用财务资源范围内并从现实出发，立即开始通过更多的现有职员的人员流动来填补空缺；

4 内部流动应尽可能在实际可行的程度上与培训一道进行，以便将职员派到最需要的岗位上；

5 进行内部流动时，应尽可能考虑职员退休或离开国际电联造成的需求，以便在不终止合同的条件下减少人员数量；

6 须根据上述认识到[[2]](#footnote-2)2继续在国际范围内招聘专业和专业以上职类的职员，已确定的外部招聘职位须尽可能广泛地通告并通知国际电联所有成员国主管部门并通过区域代表处予以通报，但是须继续向现有职员提供合理晋升的可能性；

7 通过国际招聘填补空缺职位时，在挑选满足某一职位的资格要求的应聘人员时，须优先考虑那些在国际电联人员编制中代表人数不足的区域，并顾及联合国共同系统所要求的男女职员之间必要的平衡；

8 通过国际招聘填补空缺职位时，如果没有应聘人员满足所有的资格要求，则招聘可以低于职位的一个级别进行，但应明确，由于该应聘人员不能满足该职位的所有要求，因此他在承担该职位全部职责和晋升到该职位级别之前必须满足某些条件，

责成秘书长

1 在考虑到联合国秘书长发起的全系统性别平等战略以及本决议附件1所述问题的同时，确保人力资源的管理和开发有助于国际电联实现其管理目标；

2 在协调委员会的协助下并与区域代表处协作，继续制定并执行中期和长期人力资源管理和开发计划，以满足国际电联、其成员和职员的需要，包括在这些计划中建立基本标准；

3 研究如何在国际电联内采用人力资源管理最佳做法，并就国际电联管理层与职员之间的关系问题向理事会做出报告；

4 在近期内，全面制定旨在促进委任职员公平地域分配和男女平等的招聘政策和程序（见本决议附件2）；

5 酌情在可用财务资源范围内，并考虑地域分配和男女职员平衡的情况，招聘年轻的P.1/P.2级专业人员；

6 为了进一步培训国际电联的专业人员、以提高其能力，在酌情与职员磋商的基础上，审议如何在可用财务资源范围内在整个国际电联实施管理人员及职员的培训计划，并向理事会做出报告；

7 继续就人力资源战略规划的实施向理事会提交年度报告，并尽可能以电子方式向理事会提供有关本决议附件1中概述的问题的统计数据，以及根据本决议所采取的其它措施，

责成理事会

1 在经批准的预算标准水平之内，确保提供必要的职员和财务资源，以解决国际电联内部随时出现的有关人力资源管理和开发的问题；

2 审议秘书长有关这些问题的报告，并决定将要采取的行动；

3 根据已确定的计划，为在职培训分配适当资源，根据实际情况，使相关资源尽可能达到人员费用预算的百分之三；

4 最密切地关注招聘问题，在现有资源范围内并根据联合国共同制度的做法，采取其视为必要的措施，确保有充足数量的合格候选人应聘国际电联的职位，同时应特别顾及上述考虑到*b)*、*c)*和*h)*的内容。

第48号决议（2018年，迪拜，修订版）附件1

向理事会报告的包括区域代表处和地区办事处人员  
在内的人事问题与招聘问题相关事项

– 国际电联的战略重点与职员职能和岗位的协调统一

– 职员的职业（发展）和职员晋升政策

– 合同政策

– 遵守联合国共同制度的政策/建议

– 采用最佳做法

– 职员招聘过程和公开性

– 外部与内部招聘之间的平衡

– 残疾人的聘用，包括为残疾职员提供的服务和设施

– 自愿离职与提前退休计划

– 继任规划

– 短期职位

– 落实人力资源开发计划的总体特点，说明工作成果旨在“确保有效和高效利用国际电联的人力、财务和资本资源以及有益于工作的安全且有保障的工作环境”

– 职员发展的总支出，包括按发展计划具体事项列出的明细

– 分析国际电联补偿方案与联合国共同制度的一致性，目的在于结合其他人力资源要素对职员补偿的所有内容进行研究，以寻求减轻预算压力的手段

– 人力资源服务的改进

– 业绩评估与评定

– 区域代表处和地区办事处的职员

– 在职培训

– 外部培训

– 地域代表性

– 男女职员的平衡

– 按年龄对职员细分

– 职员的社会保障

– 工作条件的灵活性

– 管理层与职员之间的关系

– 工作场所的多样性

– 现代管理工具的使用

– 确保职业安全

– 职工的士气与改进措施

– （根据需要）采用调查和问卷调查表收集数据，体现所有职员对本组织内的工作和关系等方方面面的看法

– 根据对国际电联职员发展方面的优势和不足（风险）的认识和分析做出结论并提出关于《人事规则和人事细则》的修改建议

– 本决议附件2列举的有利于招聘女性的措施。

第48号决议（2018年，迪拜，修订版）附件2

促进国际电联招聘女性职员的工作

1 国际电联应尽可能广泛地发布职位空缺通知，鼓励女性应聘。

2 鼓励国际电联各成员国推荐女性候选人。

3 空缺通知应鼓励女性提交申请。

4 应修正国际电联的招聘程序，以确保在申请数量允许的情况下，在每一个甄选环节，进入到下一个环节的所有候选人中50%是女性。

5 对于未实现性别平衡目标的职等，进行招聘的管理人员应起草一份备忘录，说明选用不能改进国际电联性别代表比例的候选人的理由。

**理由：** CITEL建议对全权代表大会第48号决议做出如下修改。

联合国行政首长协调理事会要求所有联合国专门机构起草各自的性别平等战略，以落实联合国秘书长于2017年9月发起的联合国全系统性别平等战略。

在国际电联理事会2018年会议上，秘书长提交了一份有关国际电联性别平等战略的报告（C18/63号文件）。报告包含三（3）项主要建议并提议对旨在为提高国际电联各级工作人员的性别平等提供最多机遇的第48号决议附件2（促进国际电联招聘女性职员）进行修改。尽管理事会应邀批准性别平等战略，一些成员国坚持认为，理事会2018年会议无法采取需要的行动。因此，这项决定推迟至2018年全权代表大会。

CITEL认为，联合国全系统性别平等战略的实施是强化国际电联并实现该组织现代化必须执行的一项紧迫任务。最重要的是确保国际电联从最高层面落实公平和透明的人员配备过程。

MOD IAP/63A1/3

第 188 号决议（2018年，迪拜，修订版）

打击假冒电信/信息通信技术设备

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 全权代表大会有关一致性和互操作性的第177号决议（2014年，釜山）；

*b)* 有关增进在发展中国家[[3]](#footnote-3)1对国际电联建议书的了解和有效使用，包括对按照国际电联建议书生产的系统进行一致性和互操作性测试的世界电信发展大会（WTDC）第47号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯）；

*c)* 有关电信/ICT在打击和处理假冒电信/ICT设备方面作用的WTDC第79号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯）；

*d)* 世界电信标准化全会(WTSA)有关国际电联电信标准化部门开展打击假冒电信/信息通信技术设备的研究的第96号决议（2016年，哈马马特），

认识到

*a)* 市场上销售和流通的假冒电信和/ICT设备显著增加，对政府、制造商、销售商和消费者造成了负面影响；

*b)* 假冒电信/ICT设备可能会对用户安全和服务质量造成负面影响；

*c)* 假冒电信/ICT设备通常含有非法和不可接受程度的有害物质数量，对用户和环境造成威胁；

*d)* 若干国家已经在市场上开展了一些提高认识宣传，引入做法和规则，以便限制和遏制假冒产品和设备并并产生了积极影响。发展中国家可从这些经验中受益；

*e)* 移动设备依靠独一无二的标识符限制和遏制假冒移动设备的蔓延；

*f)* 已开始在运营商、制造商和消费者之间建立开展协作的行业举措；

*g)* 由于非法活动分子规避执法/法律措施的手法不断翻新，成员国在寻找有效应对假冒设备的解决方案中面临着严峻挑战；

*h)* 国际电联的“一致性和互操作性”计划和“缩小标准化差距”计划通过明确标准化进程和确保产品符合国际标准而有所助益；

*i)* 提供互操作性、安全性和可靠性应是国际电联建议书的关键目标，

考虑到

*a)* 通常，不符合适用的国家一致性进程和监管要求或其他适用法律要求的电信/ICT设备一般应被视为未获授权销售和/或未授权在该国电信网络激活；

*b)* 国际电联及相关利益攸关方在促进相关各方之间开展协调以研究假冒设备的影响和限制机制以及确定在全球和区域层面处理这些设备的方式方面，可发挥关键作用；

*c)* ITU-T第11研究组正在为打击假冒伪劣ICT产品制定技术报告和建议书；

*d)* 保持用户连接的重要性，

意识到

*a)* 各国政府可以通过制定适当的战略、政策和法律在打击假冒设备的制造和国际贸易方面发挥举足轻重的作用；

*b)* ITU-T第5、17和20研究组的相关工作与研究以及ITU-D第1和第2研究组目前的职责范围；

*c)* 篡改唯一的设备标识符降低各国采用的解决方案的有效性；

*d)* 世界贸易组织和世界知识产权组织正就打击假冒产品开展合作，

做出决议，责成三个局的主任

1 通过区域或全球层面的信息分享，包括一致性评估系统，协助各成员国解决对于假冒电信/ICT设备的关切；

2 通过和其他与此问题相关的电信标准化组织交流，并考虑ITU-T建议书，为所有成员采取防范和发现篡改和/或复制唯一设备标识符的必要行动提供帮助，

请各成员国

1 采取一切必要措施打击假冒电信/ICT设备并审议其规则；

2 在此领域开展合作并相互交流专业技能；

3 鼓励参与打击假冒电信/ICT设备的行业计划，

请所有成员

1 通过提交文稿，积极参与国际电联打击假冒电信/ICT设备的研究工作；

2 采取必要行动，防范或发现篡改唯一的电信/ICT设备标识符的行为，

进一步请成员国和部门成员

铭记其他国家有关对这些国家电信基础设施和服务质量产生负面影响的设备的法律和监管框架，尤其是认识到发展中国家对假冒设备的关切。

**理由：** 有关打击假冒电信/信息通信技术设备的第188号决议的建议修改如下：

a) 更新全权代表大会各项决议的参考出处并纳入一些文字修改使案文更加流畅。

b) 经编辑的认识到*f)*段的案文：

拟议的案文旨在认识到，移动设备依靠独一无二的标识符限制和遏制假冒移动设备的蔓延。然而，应取消诸如使用国际移动设备标识等具体解决方案。

c) 取消认识到*e)*段中对具体技术解决方案的参考

全权代表大会各项决议应做出高屋建瓴的指示而不应就任何具体的技术方式和方案做出规定。应由国际电联成员讨论并确定适当的解决方案。

MOD IAP/63A1/4

第 165 号决议（2018年，迪拜，修订版）

向国际电联大会和全会提交提案的  
截止期限和与会者的注册程序

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

认识到

*a)* 国际电联《组织法》第224款规定，任何成员国均可对《组织法》提出修正案，但条件是提案应不迟于所确定的全权代表大会开幕日的八个月前送达秘书长；

*b)* 国际电联《公约》第519款要求，《公约》修正案应不迟于所确定的全权代表大会开幕日的八个月前予以提交；

*c)* 有关解释《组织法》第224款和《公约》第519款的全权代表大会第114号决议（2002年，马拉喀什），

亦认识到

*a)* 《国际电联大会、全会和会议的总规则》关于向大会提出提案和报告的时限和条件的第8节；

*b)* 《总规则》有关大会期间提出的提案或修正案的第17节，

考虑到

国际电联理事会2016年会议通过的、涉及向理事会会议提交文件的第556号决定，该决定指出，所有文稿均应在理事会会议开幕的21个日历日前提交，以确保及时得到翻译并在理事会会议中得到充分审议，

注意到

*a)* 迟交文稿不仅加重了国际电联秘书处处理此类文稿的负担，还不方便各代表团，特别是规模较小的代表团以及时可行的方式阅读文件并准备采取立场；

*b)* 迟交文稿亦影响了国际电联大会、全会和会议及其委员会和工作组有效开展工作；

*c)* 有必要针对今后国际电联上述会议文件的提交设定一个合理的截止  
期限，

顾及

向2010年全权代表大会提交的一份提案要求理事会与总秘书处和三个局的主任磋商，并协同各部门顾问组，探讨协调统一文稿提交截止期限和规范国际电联各种会议注册程序的问题，

做出决议

除上述认识到*a)*和*b)*中所述的截止期限外，对所有文稿规定严格的提交截止期限，即，必须在包括全权代表大会在内的国际电联大会和全会开幕的二十一个日历日之前提交，以确保文稿得到及时翻译和各代表团的充分审议，

责成秘书长，与各局的主任磋商

1 持续不断地就上述事宜（包括相关的财务影响）拟定报告，提交理事会；

2 酌情协同各部门顾问组，探讨协调统一提案提交截止期限以及规范国际电联各种会议注册程序的问题。

**理由：** CITEL建议对全权代表大会第165号决议做出如下修改。目前，提交文稿的时限为国际电联秘书处确保文件翻译带来了沉重负担，而且也给国际电联理事国对文件中所述问题和提案进行适当考虑带来了困难。至关重要的是，与会者有充足的时间考虑提案中提出的问题的性质。

MOD IAP/63A1/5

第 11 号决定（2018年，迪拜，修订版）

理事会工作组的成立和管理

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 国际电联《组织法》第1条提出的国际电联的宗旨；

*b)* 《组织法》第7条指出，理事会代表全权代表大会行事；

*c)* 《组织法》第10条指出，在两届全权代表大会之间，作为国际电联管理机构的理事会须在全权代表大会的授权范围内，代表全权代表大会行使职责；

*d)* 有关国际电联2020-2023年战略规划的本届大会第71号决议（2018年，迪拜，修订版）为整个国际电联、三个部门和总秘书处确定了关键问题、目标、战略和工组重点；

*e)* 国际电联理事会在其2016年会议上通过了有关成立、管理和终止理事会工作组的指导原则的第1333号决议修订案；

*f)* 有关将性别平等观点纳入国际电联工作、促进性别平等并通过信息通信技术赋予妇女权力的第70号决议（2014年，釜山，修订版），

进一步考虑到

*a)* 理事会和工作组的现行时间安排给成员国和部门成员的资源带来相当压力；

*b)* 世界经济形势吃紧又进一步导致对国际电联活动需求的持续增长，也使成员国和部门成员提供的有限资源成为焦点；

*c)* 由此造成国际电联、成员国和部门成员面对经济危机的局面，因此迫切需要找到理顺内部成本、优化资源和提高效率的创新型方法，

认识到

理事会始终任命工作能力强且符合条件的候选人担任工作组的领导职务，但仍有必要促进和加强公平地域分配和性别平衡，

做出决定

1 理事会须根据第71号决议（2018年，迪拜，修订版）[[4]](#footnote-4)1提出的关键问题、总体目标、战略和工作重点，做出成立工作组的决定；

2 理事会须根据《理事会议事规则》，确定各工作组的职责范围和工作程序；

3 在成立理事会工作组（CWG）时，须明确职责范围（TOR），并尽可能避免与其它理事会工作组和部门研究组工作的重复与重叠；

4 理事会应决定各工作组的领导班子，同时顾及上述认识到一节的内容，以便尤其促进和加强公平地域分配和性别平衡；

5 理事会须不断审议理事会工作组的数量和职责范围以及全权代表大会或理事会为其确定的各项职责的落实情况；

6 理事会须在按照做出决定4进行的审议结果的基础上，依据适用的全权代表大会相关决定酌情确认、修改或废除各理事会工作组的职责范围；

7 理事会应尽可能合并现有的工作组，以减少工作组的数目并减少其会议次数和压缩会期，从而避免工作重复、尽量减少预算影响；

8 理事会应尽可能将工作组的会议纳入理事会年会的议程和时间分配方案；

9 所有理事会工作组须得到在全权代表大会前夕举办的最后一次理事会会议的审议；

10 若无法实现上述做出决定7，则不同组的会议应在同一地点召开，以方便依次按顺序召开会议或召开几个背对背的会议；

11 理事会应在下次例会上审议在此方面所开展行动的结果。

**理由：** CITEL建议对全权代表大会第11号决定做出修改：

• 再次强调理事会在审议理事会工作组的工作以及在各工作组合并、终止或修改中发挥的作用以确保提高效率和有效性。

• 确保理事会各工作组的工作不与各部门研究组正在开展的工作重叠或重复。

• 澄清应在全权代表大会召开前的理事会最后一次会议上对理事会各工作组进行审议。

ADD IAP/63A1/6

第[IAP-1]号新决定草案

成立理事会行政管理工作组

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜）

考虑到

1. 国际电联《组织法》第1条规定的国际电联的宗旨；
2. 《组织法》第7条指出，国际电联理事会代表全权代表大会行事；
3. 《组织法》第10条指出，在两届全权代表大会之间，作为国际电联管理机构的理事会须在全权代表大会的授权范围内，代表全权代表大会行使职责；
4. 《组织法》第74A款要求秘书长提供制定战略规划所需信息；
5. 《组织法》第70款要求理事会在上述考虑到*d)*的基础上，制定有关向国际电联建议的政策和战略规划的报告，包括其财务影响；
6. 《公约》第61和61A款规定，理事会应对国际电联战略规划不断进行审议；
7. 《公约》第62A和62B款确定了详细制定国际电联战略规划的进程和时间期限；
8. 有关国际电联2020-2023年战略规划的第71号决议（2018年，迪拜，修订版）为整个国际电联、三个部门和总秘书处确定了关键问题、目标、战略和工作重点；
9. 第72号决议（2014年，釜山，修订版）涉及通过将战略规划、财务规划与运作规划联系起来、从而衡量并大大加强国际电联在实现目标方面所取得进展的进程；
10. 有关在国际电联实施基于结果的管理方式的第151号决议（2014年，釜山，修订版），

认识到

1. 定期的评估和审议进程对于成功实现基于结果的管理至关重要，可以创建一种充满活力和具有前瞻性的学习氛围；支持成功风险管理战略的实施；并使国际电联可以密切跟进和审议战略规划所确定的具体战略目标、成果和输出成果；
2. 成员应积极参与国际电联运作规划的详细制定工作；
3. 将战略规划制定进程转变为持续不断的进程有助于提高国际电联成员和国际电联工作人员的认识和参与度；
4. 有必要以最为有效和一致的方式解决国际电联的重大人力和财务资源问题，

注意到

理事会C16/55号文件中秘书长有关各理事会工作组（CWG）现有职责范围以及与其他机构之间可能重叠的报告指出，理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）支持理事会对于战略规划和运作规划实际落实情况的跟进，尽管这项工作在该工作组的职责范围内未得到明确阐述，

做出决定

1. 成立新的理事会行政管理工作组（CWG-ADM）以审议国际电联的总体管理和行政工作，其中包括为实现国际电联管理结构、工作方法和选举程序的现代化及完善所需采取的措施以及理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）目前审议的各项问题；
2. 终止理事会财务和人力资源工作组的工作；
3. 理事会行政管理工作组须向所有成员国和部门成员开放，其职责范围如下：
   1. 通过以下方式审议有关国际电联2020-2023年战略规划的第71号决议（2018年，迪拜，修订版）的落实情况：

* 通过该决议中确定的绩效指标、部门目标和输出成果进行战略规划、财务规划和运作规划实施情况的审议和评估并且向理事会提出改进建议；
* 审议秘书长、三个局的主任以及各部门顾问组就战略规划落实拟定的年度进展报告和建议；

1. 审议有关将国际电联的战略规划、财务规划和运作规划联系起来的第72号决议和有关在国际电联实施基于结果的管理方式的第151号决议（2014年，釜山，修订版）的落实情况；
2. 审议由秘书长和各局主任（与各部门顾问组和CWG-ADM协作）详细制定的运作规划草案，并向理事会建议修正案，从而确保运作规划与战略规划和财务规划相联系，并且加强运作规划在实现国际电联战略目标和部门目标方面的作用；
3. 审议第5号决定（2018年，迪拜，修订版）的落实情况并且在将对秘书长和各局主任的指示提交理事会之前对其进行审议；
4. 以成员国和部门成员的文稿、秘书长和各局主任的输入意见以及各部门顾问组和世界性大会/全会的成果为基础，制定战略规划草案和财务规划草案，并且将其提交在2022年全权代表大会之前召开的理事会最后一届例行会议，请理事会考虑旨在使国际电联结构、工作方法和选举程序更加现代化和完善的相关提案；
5. 向理事会提交含有建议的报告，供其审议和批准的；
6. 理事会行政管理工作组每年在10月和1月召开两次为期三天的会议，确保有充足的机会审议和酌情纳入独立管理顾问委员会（IMAC）根据第162号决议（2014年，釜山，修订版）以及外部审计员根据第94号决议（2014年，釜山，修订版）提交的相关报告结论，

责成紧随本届大会之后召开的理事会非常会议

成立理事会行政管理工作组，

责成理事会在其例行会议上

为落实本决定而修改所有相关理事会决定和决议。

|  |  |
| --- | --- |
|  | 国际电联大会、全会和会议的总规则 |
|  | 第三章  选举程序 |
|  | 32 选举秘书长、副秘书长和各部门的局主任的具体程序规则 |

ADD IAP/63A1/7

|  |  |
| --- | --- |
| 178A | aa) 候选人的听证会须在全权代表大会召开日至少六个月前举行的理事会年度会议前一天举行。听证会须向所有成员国开放。候选人将应邀进行简短陈述，内容包括他们对国际电联愿景的展望，之后进入问答环节。候选人的陈述及问答时间须根据候选人人数确定。分配给所有候选人的时间相等。 |

**理由：** CITEL建议修正《国际电联大会、全会和会议的总规则》并拟定新的决定草案，以实现三个主要目标\*：

1) 为选任官员职位候选人建立听证会程序；

2) 修正《国际电联人事规则》第12.2款，以便应用新的国际电联道德准则并平衡国际电联选任官员和国际电联职员的候选人条件；

3) 为听证会制定具体程序。

\*讨论全文见国际电联理事会文件（[C18/95号文件）：巴西联邦共和国提交的文稿 – 为选任官员职位候选人实施听证会](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0095/en)

MOD IAP/63A1/8

第 146 号决议（2018年，迪拜，修订版）

《国际电信规则》的定期审议和修订

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 国际电联《组织法》有关国际电信世界大会（WCIT）的第25条；

*b)* 有关其它大会和全会的国际电联《公约》第48款第3条；

*c)* 有关定期审议《国际电信规则》的WCIT第4号决议“认识到*e)*”段指出，“《国际电信规则》包含不需要经常修正、但在日新月异的电信/信息通信技术（ICT）行业中可能需要得到定期审议的高层面指导原则”，

考虑到

*a)* 第146号决议（2014年，釜山，修订版）责成秘书长将《国际电信规则》专家组（EG-ITRs）的最终报告提交理事会2018年会议审议、公布并随后提交2018年全权代表大会；将EG-ITR报告提交理事会2018年会议审议、公布并随后提交2018年全权代表大会；

*b)* EG-ITRs于2017和2018年召开了四次会议并向理事会2018年会议提交了最终报告；

*c)* 报告全面阐述了有关EG-ITRs按照其职责范围审议的所有问题的所有不同观点，

做出决议

1 终止《国际电信规则》专家组（EG-ITRs）；

2 2012年《国际电信规则》（ITR）须由理事会审议，考虑到国际电联各部门顾问组和研究组根据其职责和宗旨提出的输入意见，

责成理事会

根据各研究组有关审议2012年《国际电信规则》的建议审议各部门顾问组的输入意见，

请三个部门

1 在各自权能范围内并征求相关顾问组的建议，基于成员国和部门成员提交各研究组的文稿为2012年《国际电信规则》的审议工作做出贡献，同时就审议成果拟定报告，供理事会审议；

2 将其部门的工作结果提交理事会；

3 考虑在资源可提供的前提下，根据联合国确定的发展中国家或最不发达国家名单提供与会补贴，以扩大此类国家对有关2012年《国际电信规则》的讨论的参与，

请成员国和部门成员

就2012年《国际电信规则》的审议向理事会、部门顾问组和相关研究组提交文稿。

**理由：** CITEL建议修改第146号决议（2014年，釜山，修订版）以实现两个主要目标：

1 鉴于《国际电信规则》专家组（EG‑ITRs）已完成任务，终止该组的工作；

2 使国际电联得以在现有结构内，以文稿驱动的方式，继续审议《国际电信规则》，无需成立具体的工作组。

MOD IAP/63A1/9

第 66 号决议（2018年，迪拜，修订版）

国际电联的文件和出版物

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 国际电联《公约》第484款）；

*b)* 有必要有效地销售和发行国际电联的文件和出版物，以便推广国际电联的建议书及其他出版物的使用；

*c)* 信息的电子处理和传送的发展；

*d)* 新的出版技术和发行方式的持续发展；

*e)* 与从事相关标准开发的机构的合作愿望；

*f)* 国际电联出版物版权的重要性不断加强；

*g)* 有必要通过出版物创收；

*h)* 有必要提供一种及时有效的全球标准化程序；

*i)* 其他相关标准化机构的定价政策；

*j)* 文件采用开放格式对于实现无障碍获取的重要性，

进一步考虑到

*a)* 国际电联的首要宗旨是使世界上所有居民都得益于新的电信技术；

*b)* 有必要保持始终一致的财务和定价政策，以反映制作、营销和发行成本，同时确保出版物的连贯性，包括新产品的开发和现代化发行渠道/方法的利用；

*c)* 在电信标准化局（TSB）主任的支持下互联网治理论坛（IGF）无障碍获取与残疾人动态联盟（DCAD）所开展的活动，以及ITU-T与DCAD为使电子通信和在线信息领域所涉及的全球各行各业通过互联网享有最大益处结成的伙伴关系，

做出决议

1 那些旨在促进国际电联建议书及时制定的文件，须被同时制作成电子和开放格式，使得任何成员国、部门成员和部门准成员都能获取；

2 文件公布应采用各种开放格式，即基于底层开放标准，由开放社区开发并由标准机构确认和维护的数据文档格式，有完整文件记载并可公开获取；

3 尽管存在免费在线提供出版物的目标，国际电联的出版物，包括各部门的所有建议书，只要适当，均须以电子格式和通过电子销售和发售方式提供给成员国、部门成员和部门准成员以及公众，对于索要某一特别出版物或某套出版物的情况，国际电联需收取费用；

4 索要或购买无论以何种形式出版的国际电联出版物，均必须尊重国际电联对该出版物所拥有的版权；

5 从国际电联获得的含有国际电联一部门建议书的出版物，无论格式为何，均可被接收机构或购买者用于推动国际电联工作或开发相关标准的相关标准化机构或论坛的工作，为产品或业务的开发及实施提供指导，并被用以支持与产品或业务有关的文件制作工作；

6 任何上述行为均不得侵犯国际电联所拥有的版权。因此，任何个人或实体欲转手出售复制或复印的国际电联全部或部分的出版物，均必须为此目的得到专门的许可；

7 制定两级定价政策，以便成员国、部门成员和部门准成员在成本回收基础上支付一种价格，而其他各方（即非成员），则应支付“市场价格”[[5]](#footnote-5)1，

责成秘书长

1 采取必要步骤，协助实施本决议；

2 在国际电联财务限制之内，实施相关的战略和机制，使所有成员国、部门成员和部门准成员均能获得和使用获取国际电联电子格式的文件和出版物所需的设施；

3 保证国际电联各种形式出版物的价格都是合理的，以便于推广发行；

4 寻求与国际电联三个部门的顾问组协商，协助制定和更新有关文件和出版物方面的政策；

5 国际电联向理事会做出年度报告，

责成电信发展局主任

与无线电通信局主任和电信标准化局主任密切合作，优先实施相关的战略和机制，鼓励和协助发展中国家（特别是最不发达国家，小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家）对网上发布的文件和出版物的有效  
使用。

**理由：** 这些修正旨在推动和加强国际电联无纸化和更高水平的无障碍获取的实现。

MOD IAP/63A1/10

第 157 号决议（2018年，迪拜，修订版）

加强国际电联的项目执行和项目监督职能

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 国际电联《组织法》第118款规定的国际电联作为联合国专门机构与联合国开发系统或其它资金安排的项目实施执行机构的双重职责，以便通过提供、组织和协调技术合作与援助活动，促进和推动电信/信息通信技术（ICT）发展；

*b)* 本届大会有关为有特殊需求的国家重建其电信部门提供援助和支持的第34号决议（2014年，釜山，修订版）；

*c)* 有关国际电联参加联合国开发计划署（UNDP）、联合国系统的其它方案及其它资金安排的第135号决议（2014年，釜山，修订版），责成国际电联理事会采取一切必要的措施，确保国际电联最有效地参加联合国开发计划署及其它资金安排的活动；

*d)* 关于加强国际电联电信发展部门（ITU-D）的执行机构作用的世界电信发展大会（WTDC）第52号决议（2014年，迪拜，修订版）强调，建立公众和私营部门之间的伙伴关系是实施可持续的国际电联项目的有效手段，而且在区域或国家层面执行国际电联项目时利用当地可用的专业力量十分重要；

*e)* 有关在国家、区域、跨区域和全球层面落实在区域层面批准的区域性举措并开展合作的第17号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*f)* 有关减少支出的措施的本届大会第5号决定（2018年，迪拜，修订版）附件2强调了与区域性组织进行协调的重要性，以便共享区域性组织的可用资源，同时最大限度地减少参与费用，

认识到

*a)* 国际电联为发挥其发展项目执行机构的作用，需要资金以落实项目，为发展中国家提供技术帮助和建议；

*b)* 联合国开发计划署和其它国际金融机构的项目实施资金的缺乏依然如故；

*c)* 有必要促进增强与成员国、部门成员、金融机构和区域性以及国际组织的互动，以便为这些项目的实施寻找其他资金渠道；

*d)* 促进结成公众私营伙伴对确保以可承受的价格公平和普遍接入电信/ICT的重要性，

注意到

*a)* ITU-D在执行发展中国家[[6]](#footnote-6)1技术合作项目方面的作用的可持续性，以及企业/客户关系的建立取决于秘书处内是否有能够创建与维持项目所需的一定专业力量，以便电信发展局（BDT）能够及时、有效且高效地管理项目；为实现这一目的，本届大会第48号决议（2018年，迪拜，修订版）所涉及的加强国际电联的培训能力的内容，应能为强化项目执行职能所需的专业力量的可持续性做出贡献；

*b)* 强化电信发展局的项目执行和管理专业力量亦要求资源筹措和融资领域技能的提高；

*c)* 在国际电联实施基于结果的预算制定（RBB）和基于结果的管理方式（RBM）为实现规划内结果提供了充足的资源；

*d)* 在区域和国际层面与专家组织进行更加密切的协作和协调将增强国际电联项目执行作用的有效性，

做出决议，责成秘书长与电信发展局主任密切协作

1 实施旨在加强项目执行职能的战略，同时顾及ITU-D获得的经验和教训，为落实区域性举措确定适当的实施方法、可能的筹资手段和战略伙伴；

2 继续审议联合国系统内和联合国以外的其他组织内在技术合作方面的最佳做法，以便在按照《组织法》第118款提供、组织和协调技术合作及援助活动中，促进这些做法的使用；

3 确保在落实和执行各项举措之前就工作重点和融资方式达成一致，与成员国和区域性组织打造一个参与和包容性进程；

4 确保项目管理和执行领域以及资源筹措和融资领域所需的专业力量得以确定；

5 鼓励来自所有来源的项目，同时顾及本届大会第71号决议（2018年，迪拜，修订版）所通过的国际电联战略规划的实现情况，促进公众、区域性组织、私营部门和学术界的参与；

6 重点实施大型项目，同时审慎考虑小型项目的交付；

7 确保将与联合国开发计划署或其它融资安排的项目执行有关的7%的最低支持性成本确定为成本回收目标，从而允许在融资谈判中具有一定的灵活性；

8 继续审查这些项目的支持性成本资源所占的百分比，从而增加这些资源，以利用它们改进实施职能；

9 必要时在全权代表大会确定的财务限制内或在此类项目支持性成本资源的额度内招聘内部和/或外部合格人员，以加强力量，同时确保国际电联在组织和协调技术合作和援助活动方面的职责履行具有连续性和可持续性；

10 加强无线电通信局和电信标准化局的主任为落实区域性举措而开展的紧密协作；

11 制定详细的年度报告并提交理事会，阐述在履行《组织法》第118款所规定的职能和本决议落实方面的进展，包括有关如何改进国际电联计划/项目的执行建议以及有关计划/项目目标、输出成果、资金来源和捐赠方的详细情况；

12 扩大现有ITU-D计划/项目在线数据库，将国际电联所有部门和秘书处涵盖在内，以加强对计划和项目整个周期的监督，特别着重于已实现的目标和成本分析，同时允许所有利益攸关方访问数据库；

13 在所有预算相关报告中明确说明国际电联的计划/项目成本，

进一步做出决议

1 按照《组织法》第118款，在提供技术合作及援助和执行项目过程中，通过下列手段强化执行项目的职能：

i) 与联合国系统、联合国开发计划署（UNDP）或其他筹资安排下的资金来源合作，并与成员国、部门成员、金融机构以及国际和区域性组织建立多家伙伴关系以资助为落实本决议开展的相关活动；

ii) 在区域和国际层面与相关专家组织协作与合作，特别是在国际电联可受益于这些专业组织专业力量的领域合作；

iii) 在提供和协调技术合作及援助活动时，利用当地和区域专家，以实现资源效益的最大化并确保项目执行过后的连续性；

iv) 向国际电联成员提供技术合作或援助活动方面的相关资料，以便其在未来工作中加以利用；

2 在提供资金赞助、专家服务或其他形式援助的基础上，继续实施电信发展局的技术合作特别自愿计划，尽可能更好地满足发展中国家在电信/ICT领域的需求；

3 继续以个人和集体的形式向发展中国家提供高水平的技术专家，就重要课题提供咨询，并视情况采用招聘或短期合同的方式确保提供足够的专业技能，

责成理事会

与成员国和区域性组织打造一个参与和包容性进程，确保在落实和执行各项举措之前就工作重点和可能的筹资方式达成一致。

请区域性和国际金融组织和机构、设备提供商、运营商和所有可能的合作伙伴

考虑确保完全或部分资助落实发展电信/ICT的合作项目的可能性，这些项目中包括世界电信发展大会《布宜诺斯艾利斯行动计划》和第17号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）下各区域已批准的举措。

**理由：** CITEL建议对有关“加强国际电联的项目执行职能”的第157号决议做出如下修正：

• 文字更新；

• 与有关“国际电联计划与项目的监督机制”的第13号决定相关条款保持一致；

• 与“国际电联在发展电信/信息通信技术、向发展中国家提供技术援助和咨询以及实施相关国家、区域和跨区域项目中的作用”的第135号决议的相关条款保持一致；

• 废除（SUP）第13号决定和第135号决议。

SUP IAP/63A1/11

第 13 号决定（2014年，釜山）

国际电联计划与项目的监督机制

国际电信联盟全权代表大会（2014年，釜山），

**理由：** 第13号决定涉及国际电联项目和计划执行的监督问题。第157号决议对国际电联项目执行职能做出规定。鉴于二者均涉及项目的执行和监督，第13号决定中的相关条款可纳入对第157号决议的修订，因此可废除第13号决定。

SUP IAP/63A1/12

第 135 号决议（2014年，釜山，修订版）

国际电联在发展电信/信息通信技术、  
向发展中国家[[7]](#footnote-7)1提供技术援助和咨询  
以及实施相关各国、区域性和  
跨区域性项目中的作用

国际电信联盟全权代表大会（2014年，釜山），

**理由：** 第135号决议涉及通过项目和计划提供技术援助和建议问题，但该决议重复了世界电信发展大会（WTDC）批准的决议条款。第157号决议对国际电联的项目执行职能做出规定。鉴于二者均涉及项目执行，第135号决议中有关向发展中国家提供建议和帮助的相关条款可纳入第157号决议，因此，可废除第135号决议。

MOD IAP/63A1/13

第 203 号决议（2018年，迪拜，修订版）

宽带网络的连通性

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 联合国宽带数字发展委员会开展的大量工作的结果，其报告特别认识到，得到适当政策与战略支持的价格可承受且可无障碍获取的宽带基础设施，是促进创新和推动国家及全球经济和信息社会发展的基础性支撑平台；

*b)* 第71号决议（2018年，迪拜，修订版）和2020-2023年战略规划考虑将弥合数字鸿沟和为所有人提供宽带接入作为国际电联的战略目标之一；

*c)* 关于“建立一个有利环境，使宽带连接获得更大的增长和发展”的第5届世界电信/ICT政策论坛的意见2（2013年，日内瓦）；

*d)* 世界电信发展大会（2014年，迪拜）（WTDC-14）的主题，“宽带促进可持续发展”；

*e)* WTDC-17通过的第77号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）“发展宽带技术和应用，使电信/ICT服务和宽带连接获得更大的增长和发展”以及ITU-D第1研究组有关发展中国家的宽带发展战略和政策的第1/1号课题；

*f)* 有关“各国，特别是发展中国家对频谱管理的参与”的WTDC第9号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；有关“对国家频谱管理计划的资金支持”的WTDC第10号决议（2010年，海得拉巴，修订版）和有关“为实施国际移动通信（IMT）提供帮助”的第43号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*g)* 根据提交宽带委员会特别会议和2017年达沃斯世界经济论坛年度会议的、题为“连接未连接人群：共同努力以实现2020连通议程目标”的背景文件，宽带举措不仅试图弥合数字鸿沟，还将促进农村社区的自身可持续性；

*h)* 2030可持续发展议程，尤其是目标9.c“大幅提升信息通信技术的普及度，力争到2020年在最不发达国家以可承受的价格普遍提供互联网接入”；

*i)* 2017年布宜诺斯艾利斯行动计划（WTDC-17）目标2：“实现现代和安全的电信/ICT基础设施：促进基础设施和服务的发展以及有关收集和传播信息及分析宽带骨干和海底电缆的现状的相关活动，以协助各成员进行网络规划，避免重复工作、资源浪费和信息的传播”，

注意到

*a)* 宽带连通水平提高家庭、公民、社会和企业的能力，为社会、经济、文化和环境的全面发展发挥必不可少的作用；

*b)* 宽带连通性对于促进提供更多种类的服务和应用，促进投资并以可承受的价格向服务欠缺和服务空白社区的现有用户和新用户提供互联网接入以及弥合现有数字鸿沟的重要性；

*c)* 宽带连通性可在应急事件和赈灾工作中通过提供重要信息而大有作为；

*d)* 拟定和执行宽带国家计划、政策或战略对于社会、经济、文化和环境发展至关重要，

认识到

*a)* 接入宽带网络是由多种技术直接或间接实现的并得到不同技术的支持，其中包括固定和移动地面技术以及固定和移动卫星技术；

*b)* 频谱对于通过卫星和地面手段直接向用户提供无线宽带连接以及各项基础技术而言，均不可或缺；

*c)* 建立为基础设施部署减少不必要的障碍的监管和政策环境、促进竞争、加强创新和投资、扩大农村社区参与等将有助于宽带连接的增加，

做出决议

努力弥合数字鸿沟并为所有人提供宽带接入，

责成电信发展局主任

继续就能力建设活动与无线电通信局主任和电信标准化局主任密切合作，这些活动将使各国更好地了解现有的ICT基础设施，从而在顾及国际电联现有预算限制的同时，制定和实施其国家战略以推进移动宽带网络发展（包括无线电宽带网络）的部署，

责成无线电通信局主任和电信标准化局主任

与参与向公民、家庭、企业和社会各机构提供服务和应用的部门成员开展合作，以满足进一步完善宽带网络（包括无线宽带网络）的需求并与电信发展局分享相关信息、经验和专业知识，

请成员国

1 进一步加强并认识到宽带网络和服务连通性带来的总体社会经济收益；

2 作为其国家宽带战略和政策的一部分，支持无线宽带网络的发展和低成本高效益的部署；

3 通过促进竞争、创新公共和/或私人投资、公共私人伙伴关系和农村社区参与等方式促进以可承受的价格普及宽带接入并为宽带部署创造有利的环境；

4 酌情简化规则并减少和消除不必要的监管障碍以及财务负担，为发展和部署宽带基础设施创造条件；

5 促进无线宽带网络的连通性，作为实现对宽带服务和应用获取的一个重要组成部分；

6 积极参与国际电联的研究并分享促进宽带网络质量提高、价格可承受性、发展和部署的最佳做法，用于包括服务空白和服务欠缺的社区。

**理由：** 宽带连通性提高家庭、公民、社会和企业的能力，为社会、经济、文化和环境的整体发展发挥不可或缺的作用。然而世界仍有很多地方没有宽带。数字鸿沟依旧存在，特别是农村和偏远地区。

宽带也是许多CITEL主管部门的重中之重。事实上，“部署宽带基础设施（尤其是在农村和被忽视地区）并加强服务和应用的宽带接入”是WTDC-17通过的美洲区域性举措之一。该举措符合国际电联2016-2019年战略规划。弥合数字鸿沟并为所有人提供宽带是国际电联工作的一项战略目标。

有关宽带网络连通性的第203号决议（2014年，釜山）为国际电联支持战略目标的实现提供了重要指导。CITEL建议通过修订解决以下问题：

• 更新WTDC-17第77号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）的参考。

• 认识到许多国家已制定了宽带计划，进一步强调能力建设将使这些国家得以实施计划并增强宽带连通性。

• 强调为宽带部署刺激投资而建立有利的监管和政策环境的重要性。

• 再次强调，鼓励各成员审议现有监管框架，以便消除和减少影响宽带连接发展和部署的监管障碍。

这些修订将有助于国际电联确定未来四年有关宽带发展的重要工作方向并鼓励各成员国各自采取措施推进宽带连接，以弥合数字鸿沟。

ADD IAP/63A1/14

第 [IAP-3] 号新决定草案

国际电联谢绝按照《空间议定书》  
担任空间资产国际登记系统的监督机构

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 国际电联《组织法》第1条定义了国际电联的宗旨；

*b)* 国际统一私法协会（“UNIDROIT”）在其2012年柏林会议上通过了《移动设备国际利益公约空间资产特定问题议定书》（《空间议定书》）；

*c)* 只有在至少作为缔约方的十个国家批准、接受、核准或加入时，《空间议定书》方可生效，而且监督机构确认，登记处已开始工作，

注意到

*a)* 理事会2012、2013、2014、2015、2016年会议和2014年全权代表大会均就国际电联担任空间资产国际登记系统监督机构可能发挥的作用开展了广泛的讨论，但尚无结论；

*b)* 2014年全权代表大会做出决定，有关国际电联是否可能成为监督机构的最终决定将在2018年举办的下届全权代表大会上做出，

观察到

*a)* 《空间议定书》在制定时仅有四个国家签署，而其中无一国家交存了批准、接受、核准或加入法律文书，因而该议定书在法律上并未生效；

*b)* 尽管没有《空间议定书》，全球卫星行业仍在世界各大洲的新兴经济体蓬勃发展，

表示关切

*a)* 国际电联资源似乎不断消耗在最缺少国际关注的问题上；

*b)* 这项活动分散了对ITU-R核心责任的注意力；

*c)* 尤其是在近期内，如果登记量不足以支付所有费用，国际电联如何得到偿还，

做出决定

国际电联拒绝按照《空间议定书》担任监督机构。

**理由：** 在2014年全权代表大会上，秘书长提交了一份报告（[PP-14 INF/1](https://www.itu.int/md/S14-PP-INF-0001/en)号文件），作为对理事会2012、2013和2014年会议期间各主管部门就国际电信联盟（ITU）担任UNIDROIT《空间议定书》确定的空间资产国际登记系统监督机构的可能性提出的问题和意见的跟进。理事会2015和2016年会议就此事宜继续开展讨论并指出，有关国际电联是否可能担任监督机构的最终决定最早应由下届全权代表大会做出。

通过与卫星运营商和航空器制造商开展磋商，针对议定书的可能条款及其对行业的影响，乃至国际电联作为UNIDROIT空间资产议定书监督机构可能发挥的作用提出了诸多重要问题。业界自2009年以来就对UNIDROIT空间资产议定书表示忧虑和反对，特别指出，该议定书无事生非。此外，CITEL认为，国际电联担任监督机构将超出国际电联《组织法》第1条和《公约》所述国际电联的职责范围。CITEL感谢秘书长在PP-18之前对筹备委员会及其工作组工作的多年参与。

CITEL建议国际电联通过该决定拒绝按照《空间议定书》担任监督机构。

SUP IAP/63A1/15

第 89 号决议（1998年，明尼阿波利斯）

国际用户电报业务使用率下降的处理

国际电信联盟全权代表大会（1998年，明尼阿波利斯），

**理由：** 全权代表大会第89号决议（“国际用户电报业务使用率下降的处理”）是在PP-98通过的，自此之后该决议未经修改。

考虑到：

1) 迄今为止，除一些海事应用，传真业务已不再使用；

2) 做出决议的执行段落已完成，电信标准化局主任自PP-02以来未报告任何活动；

3) 根据描述已完成工作的决议应废除的最佳做法，该决议不再需要。

建议废除第89号决议。

NOC IAP/63A1/16

第 119 号决议（2006年，安塔利亚，修订版）

提高无线电规则委员会的效率和效能的方法

国际电信联盟全权代表大会（2006年，安塔利亚），

**理由：** 该决议于2006年以一种通用形式写成，经受住了时间的考验。效率和效能已提高，这一点反映在由无线电规则委员会批准的2005年和2017年《程序规则》C部分的版本差异上。C部分特别涉及无线电规则委员会的内部安排和工作方法。进一步提高效率和效能并不需要修改该决议。

MOD IAP/63A1/17

第 136 号决议（2018年，迪拜，修订版）

将电信/信息通信技术用于监测和管理紧急和灾害  
情况的早期预警、预防、减灾和赈灾工作

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 有关用于人道主义援助的电信/信息通信技术（ICT）的全权代表大会第36号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）；

*b)* 有关电信/ICT在气候变化和环境保护方面作用的全权代表大会第182号决议（2014年，釜山，修订版）；

*c)* 有关电信/ICT在备灾、早期预警、救援、减灾赈灾和灾害响应方面及人道主义援助中作用的世界电信发展大会（WTDC）第34号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*d)* 有关ICT与气候变化的WTDC第66号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*e)* 有关加强电信监管机构间合作的WTDC第48号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*f)* 有关公众保护和赈灾的WRC第646号决议（WRC-12）；

*g)* 世界无线电通信大会有关无线电通信问题（包括用于紧急和灾害情况的早期预警、预测、发现、减灾和救灾工作的频谱管理指导原则）的第647号决议（WRC-15，修订版）；

*h)* 关于将无线电通信应用用于地球观测的重要性的WRC第673号决议（WRC-12）；

*i)* 有关生命安全电信和优先电信的《国际电信规则》第5条；

*j)* 联合国人道主义事务协调厅建立的应急电信/ICT协调机制，

顾及

联合国大会于2006年3月通过的有关自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作的第60/125号决议，

注意到

*a)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）通过的《日内瓦原则宣言》有关将ICT用于防灾工作的第51段；

*b)* 信息社会世界峰会通过的《日内瓦行动计划》有关电子环境的第20 c)段，倡议利用ICT建立监测系统，预报并监测自然灾害和人为灾害的影响，特别是对发展中国家[[8]](#footnote-8)1、最不发达国家和小型经济体的影响；

*c)* WSIS通过的《突尼斯承诺》有关减灾的第30段；

*d)* WSIS通过的《信息社会突尼斯议程》有关减灾的第91段；

*e)* 国际电联电信标准化部门（ITU-T）领导下的电信救灾和减灾伙伴关系协调组开展的有效协调工作；

*f)* 国际电联无线电通信部门（ITU-R）和国际电联电信标准化部门  
（ITU-T）的研究组在通过提供了卫星和地面无线电通信系统和有线网络的技术信息及其在灾害管理方面所发挥作用的信息的建议书（包括与在灾害情况下使用卫星网络有关的重要建议书）方面开展的工作；

*g)* ITU-T研究组在制定和通过有关优先/优惠应急通信以及应急通信服务（ETS）的建议书方面所开展的工作，其中包括考虑在紧急情况下同时使用地面和无线通信系统以及，ITU-D第2研究组在其有关将电信/信息通信技术用于降低和管理灾害风险的第5/2号课题内开展的活动；

*h)* 联合国大会通过的可持续发展目标9（“建设具有适应力的基础设施，推动具有包容性和可持续的工业化并促进创新”）和目标11（“使城市和人居具有包容性、安全性、适应性和可持续性”），

考虑到

*a)* 全球均曾深受灾害（其中包括但不局限于海啸、地震和风暴）之苦，而基础设施欠完备的发展中国家更是首当其冲，因此，有关防灾、减灾和赈灾工作的信息将最大程度地惠及此类国家；

*b)* 现代电信/ICT在早期灾害预警方面发挥着重要作用，可促进防灾、减灾、赈灾和恢复工作；

*c)* 国际电联研究组和其它负责研究应急通信、预警和警报系统的标准制定机构之间的持续合作；

*d)* WTDC第59号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）提到要加强ITU-R、ITU-T和国际电联电信发展部门（ITU-D）之间在共同关心问题上的协调与合作；

*e)* 《国际电信规则》第5条规定：生命安全电信，如遇险通信，须享有当然传输的权利，并须在技术可行时，根据国际电联《组织法》和《公约》的相关条款以及适当考虑相关ITU-T建议书的情况下，与所有其它电信相比，享有绝对优先权；

*f)* 有必要规划在紧急或灾害情况下，通过初级电信系统或备份电信系统（包括可搬移式或便携式系统）的方式，在受灾地区或区域立即提供电信服务的问题，以尽量减少影响并为赈灾行动提供便利；

*g)* 在其它无线电通信服务中，特别是现有地面网络往往在自然灾害期间中断时，卫星服务可成为是一种可靠的公共安全平台，在协调政府机构和其他人道主义实体开展的人道主义援助时极其有用，

认识到

*a)* 国际电联内及其它有关机构在国际和区域层面开展的活动，目的在于确定国际认可的手段，以顺利和协调地运行公众保障和救灾系统；

*b)* 国际电联与联合国及其它联合国专门机构协调行动，为将国际内容标准用于所有灾难和应急情况下的所有媒体公共报警而不断制定指导原则；

*c)* 私营部门在防灾、备灾、减灾和赈灾方面的贡献被证明是行之有效的；

*d)* 有必要就人道主义援助和赈灾工作中提供安装便捷、可互操作、相互配合、稳健的电信能力所需的网络基础设施的组成部分达成共识；

*e)* 借助电信/ICT来努力建立基于标准的监测和全球早期报警系统的重要性，这种监测和系统与国家和区域网络相连接，并能提高全球，特别是高危地区的应急救灾反应能力；

*f)* 在针对灾害情况进行规划时，冗余、基础设施恢复能力以及电源问题的重要性；

*g)* ITU-D可以通过全球监管机构专题研讨会和ITU-D研究组等方式，发挥为防灾、备灾、减灾和赈灾使用的电信/ICT设施收集和推广国家监管最佳做法的作用；

*h)* 专用网络和公共网络包含各种公共安全和集团通信特性，可在紧急情况及备灾、防灾、减灾和赈灾情况下发挥重要作用，

确信

*a)* 传播预警和报警信息的国际标准有助于提供有效和适当的人道主义援助，缓解灾害影响，尤其是在发展中国家；

*b)* 有必要培训救援和赈灾机构以及公众对现代通信技术的使用，从而加强备灾和灾害响应工作，

做出决议，责成各局主任

1 通过国际电联相关研究组并根据顾问组的建议，继续开展有关技术和操作实施（必要时先进解决方案）的技术研究并确定有关本地、国家和区域层面应急通信公共政策和监管框架的最佳做法，同时考虑到现用于国内和国际操作的各种系统（特别是许多发展中国家的系统）在能力、发展和由此产生的过渡要求，以满足公众保护和灾害预防、备灾、赈灾和灾后恢复对电信/ICT的需求；

2 向（尤其是发展中国家的）相关组织和实体的培训师提供有关网络技术和操作以及将网络用于紧急和灾害监测和管理的培训课程、讲习班和能力建设，包括考虑到学术界和其他利益攸关方的作用和参与；

3 与其它国际机构开展协作，支持在本地、国家、区域和国际层面开发有关使用电信/ICT（包括遥感技术）和针对各类应急情况的稳健、综合早期灾害预测、发现、预警、减灾和赈灾系统，亦考虑到残疾人、儿童、老年人、流离失所者和文盲的特殊需求，以支持区域和全球层面的协调工作；

4 促进适当的预警机构将国际标准用于全媒介式公共预警，并使之符合国际电联相关研究组制定的、将其用于所有灾害和紧急情况的指导原则；

5 与应急通信/ICT和预警与报警信息传播领域的标准制定机构继续合作，研究酌情将这些标准纳入国际电联的工作，并加以推广，重点针对发展中国家；

6 分析国际电联所有部门、区域性实体与其他专业组织正在开展的工作并推动开展联合活动，以避免在发生紧急情况和自然灾害出现后的赈灾工作中出现公共和专用电信/ICT（包括无线电通信系统和卫星系统）的开发、使用和相互操作方面的重复工作或资源重复；

7 当传统的供电或电信网络中断时，协助成员国加强和夯实对各类可用通信系统的利用，其中包括卫星、业余无线电和广播服务；

8 支持相关研究组制定与灾害管理的无线电频率频谱需求有关的报告和建议书的工作，

鼓励各成员国

1 在紧急情况和赈灾情况下，除与相关主管部门达成的协议中通常提及的内容外，满足临时频谱需求，同时根据各国现行的法律框架，寻求频谱协调和管理方面的国际援助；

2 与秘书长、各局主任和其他成员国紧密合作，同时与联合国应急通信/ICT协调/组群机制协作，开发和推广工具、程序和最佳做法，以便在灾害发生的情况下有效协调和运行电信/ICT系统；

3 促使应急组织尽可能使用现有的和新的（卫星和地面）技术、系统和应用来满足互操作性的需求，并努力实现公众保护和赈灾的目标；

4 发展并支持国家和区域性高级培训中心，开展用于人道主义援助和赈灾协调的电信/ICT资源的研究、预先规划、设备预置和部署；

5 通过并推广鼓励公有和私营运营商投资开发并建设电信/ICT（包括用于早期预警系统和紧急情况管理的无线电通信和卫星系统）的政策；

6 采取适当措施，确保所有运营商及时并免费告知本地和漫游用户联系应急服务部门时可使用的号码；

7 考虑相关ITU-T建议书，研究在现有各国应急服务号码的基础上，引入一个全球统一的应急号码的可能性；

8 制定备灾、灾后恢复和业务连续性计划，为必不可少的政府信息系统提供冗余和具有适应力的环境，

请秘书长

1 向联合国，特别是及联合国人道主义事务协调厅，通报本决议；

2 协调国际电联各部门根据做出决议5开展的活动，以确保国际电联就该问题采取最有效的行动；

3 与联合国紧急救援协调员办公室、减灾办公室和联合国世界粮食署以及其他相关组织协作，加强国际电联对有关应急通信准备和早期预警系统相关活动的参与。

**理由：** CITEL建议突出国际电联备灾相关活动并增加对联合国世界粮食署应急通信组群的参考，将其作为国际电联就应急通信和早期预警活动进行协作的重要组织之一。

有关该决议的若干修改建议旨在就国际电联在此方面最新开展的活动提供更新。

此外，建议责成各局主任继续通过国际电联研究组开展技术研究，并确定有关本地、国家和区域应急通政策和监管框架的最佳做法。

此外，我们建议责成秘书长与联合国紧急救援协调员办公室、减灾办公司和联合国世界粮食署（WFP）以及其他相关组织协作，加强国际电联对有关应急通信和早期预警系统相关活动的参与。

MOD IAP/63A1/18

第 196 号决议（2018年，迪拜，修订版）

保护电信服务用户/消费者

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 有关保护和支持电信/信息通信技术（ICT）服务的用户/消费者的世界电信发展会（WTDC）第64号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*b)* 《国际电信规则》第4条；

*c)* 有关保护电信/ICT服务用户的研究的世界电信标准化全会第84号决议（2016年，哈马马特），

认识到

*a)* 联大在其2015年第70/186号决议中修订和批准的《联合国保护消费者准则》对消费者保护法应具备的主要特点、负责执行这些法律的机构以及使法律行之有效的补偿系统做出规定；

*b)* 信息社会世界高峰会议《日内瓦行动计划》第13 e)段指出，各国政府应继续修订和充实各自的消费者权益保护法，以适应信息社会的新要求，

考虑到

*a)* 有关消费者的法律、政策和惯例均限制欺骗性、虚假和不公平的商业行为。这些保护措施对于建立消费者的信任和在电信/ICT服务提供商与消费者之间建立更加平等的关系必不可少；

*b)* 电信/ICT的发展和进步必须伴随用户和消费者权益的增强，为此，需要为提供更多和更好的有关产品和服务的信息制定监管政策措施和机制，这能够为消费者提供新的显著实惠，包括获取多种商品和/或服务的便利性和机遇，以及收集和比较这些商品和/或服务的信息的能力；

*c)* 不断制定努力保障和刺激提供高质量服务的政策以及提供详实、可比较、最新和可信赖信息的透明度政策和机制，从而方便人们阅读、理解和获取以做出有关服务的决定，增强消费者对于电信/ICT的信任；

*d)* 必须鼓励开展有关电信/ICT产品和服务的适度消费与使用的教育和信息传播活动，主要是关于数字经济的输出成果，因为消费者既希望获取法律内容又希望得到电信/ICT服务应用；

*e)* 电信/ICT的获取必须具备开放性、价格可承受性和包容性，特别关注具有特殊需求的人群和其他弱势群体；

*f)* ITU-D第1研究组目前正在为制定有关消费者保护的导则和最佳做法而开展活动，

做出决议

1 制定并保持更新有关电信/ICT服务用户及消费者保护的最佳做法，特别关注诸如质量、安全、价格、资费和个人数据保护等问题，以促进消费者行使权益；

2 电信发展部门继续通过其研究组引领有关该议题的工作，

责成电信发展局的主任

1 请决策者和国家监管机构注意让用户和消费者了解上述做出决议段所述基本点的重要性；

2 与各成员国开展密切协作，以确定需要制定消费者和用户保护政策或监管框架的关键领域；

3 加强与其它参与消费者和用户保护的国际组织和机构之间的关系；

4 支持为宣传电信用户权益并在成员国间分享有关最佳做法的经验而举办国际和区域论坛；

5 在权能范围内与电信标准化部门就必要的工作开展协调，

请成员国

1 鼓励制定和推广可确保及时地向最终用户提供有关国际电信服务、资费和价格的免费、透明、及时和准确的信息（包括国际漫游和相关适用条件）的政策；

2 提供有利于传播已经实施的最佳做法和政策的输入意见，以提高有关法律、监管和技术手段的公共政策的制定能力，从而解决消费者/用户保护（包括数据保护）的问题；

3 分享在电信服务消费方面对用户有利的最佳做法和公共政策，以便复制这些措施并使其适应每个国家的特点；

4 推广有助于向用户提供质量适中电信服务的政策；

5 促进电信服务提供方面的竞争，鼓励他们制定有助于竞争性定价的政策；

6 考虑到电信服务提供商向用户提供完整和准确信息的最佳做法、机制和建议，

请成员国、部门成员和部门准成员

1 为传播有关用户/消费者保护、服务质量、价格、服务费率和消费者教育的最佳做法和政策做出贡献；

2 加强促进用户和消费者对使用和利用电信/ICT和通信的信心的活动；

3 积极参加电信发展和标准化部门相关研究组的工作以促进和培育有利于保护电信/ICT服务用户的环境。

**理由：** CITEL提交对第196号决议（2014年，釜山）的修改以供审议。这些修改的主要目的是避免电信发展和标准化部门之间就此议题出现职能的重复。

我们认为，制定导则和最佳做法属发展部门的责任，同时应对ITU-T各研究组研究的议题开展协调工作。

因此，建议修改案文以强调消费者知情对于产生信任的重要性，消费者由此可基于及时获得的明确信息做出决策。

MOD IAP/63A1/19

第 198 号决议（2018年，迪拜，修订版）

通过电信/信息通信技术增强青年的权能

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 25岁以下青年是使用互联网的最活跃群体；

*b)* 无论发达国家还是发展中国家[[9]](#footnote-9)1的青年均面临不成比例的贫困和失业困局；

*c)* 青年有权享有全面的经济、社会和数字包容性；

*d)* 信息通信技术（ICT）是一种工具，青年可以利用这种工具为其社会和经济发展做出实质性贡献、参与发展之中并对之加以充分利用；

*e)* 青年是数字原生代，是推广ICT的最佳群体；

*f)* ICT的工具和应用可增加青年的就业机会，

忆及

*a)* 信息通信技术是联合国大会根据第62/126号决议通过的《世界青年行动纲领》确定的十五项重点领域之一；

*b)* 关于接纳学术界、大学及其相关研究机构参加国际电联三个部门工作的全权代表大会第169号决议（2010年，瓜达拉哈拉）；

*c)* 世界电信发展大会（WTDC）关于增强男女青年对ICT可赋予社会和经济权能的认识的第76号决议（2014年，迪拜）；

*d)* 信息社会世界高峰会议2005年阶段会议的《突尼斯承诺》重申，各成员国致力于赋予作为建设包容性信息社会中坚力量的青年权能，以积极吸引青年参与基于ICT的创新性开发计划，并增加他们参与信息通信战略进程的机会；

*e)* 跨越2015年全球青年峰会突出了就业和创业、教育、政治包容性、网络安全、卫生和环境可持续性问题，认为这些领域是青年感到会因增强ICT获取会产生最大影响的领域，这一点得到了联合国大会第68届会议的正式承认，

认识到

*a)* 国际电联于2014年夏推出了#PP14青年举措，旨在推广2013年9月在哥斯达黎加圣何塞召开的跨越2015年全球青年峰会的成功经验；

*b)* 国际电联电信标准化部门（ITU-T）针对年轻ICT科学家、研究人员和工程师组织举办的年度“大视野”学术论文大赛；

*c)* 2011年以来每年举办一次的国际电联世界电信展“年轻发明家”大赛；

*d)* 国际电联每年协调举办的“信息通信年轻女性日”，旨在鼓励年轻女性到ICT领域就业；

*e)* 国际电联，而且特别是电信发展局（BDT）在开展和落实有关利用ICT增强青年经济和社会权能的行动和项目方面的进展；

*f)* 电信发展局开展的有关青年数字包容性的实质性工作，包括研究与分析，特别是BDT通过按年龄分列的ICT数据进行的统计方面的监测与报告；

*g)* 国际电联向联合国秘书长的青年特使提供的支持、对联合国机构间青年发展网络的积极参与以及对联合国全系统有关青年的行动计划的贡献；

*h)* 本届大会发起的青年ICT政策领导者举措，为年轻的专业人才提供了通过国家代表团参加国际电联活动和大会的机会，

做出决议

1 国际电联继续从数字包容性角度通过宣传、能力建设和研究工作，吸引青年参与进来；

2 国际电联促进创新、创业和技能开发，为青年提供自主就业和满意参与数字经济及社会各方面的工具；

3 国际电联应推动旨在实现青年发展的伙伴关系；

4 高度重视将年轻专业人才纳入国际电联的人力资源和运作；

5 通过推广有助于改善青年、尤其是发展中国家青年的社会经济条件的政策，继续开展国际电联、特别是电信发展局正在进行的工作，通过ICT赋予青年权能；

6 在实施国际电联2020-2023年战略规划和财务规划以及各局和总秘书处的运作规划中纳入青年观点；

7 国际电联有必要调查、分析和进一步了解电信/ICT技术对青年的影响；

8 继续保持每年举办的国际电联世界电信展年轻发明家大赛活动；

9 本决议预见的各项活动均应在国际电联现有财务资源范围内进行；

10 需注意根据国际电联活动的性质，视情况确定青年的年龄组，

责成理事会

1 在现有预算资源范围内，将过去四年来开展的举措发扬光大，加快将青年赋能问题纳入整个国际电联的工作进程，确保青年的能力建设和提升；

2 考虑根据全权代表大会第68号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）让青年参与世界电信和信息社会日庆祝活动，并发起一项特别奖活动，表彰在ICT领域做出杰出贡献的年轻人，

责成秘书长

1 继续确保将青年观点贯彻到国际电联的工作计划、管理方式和人力资源开发活动中，且每年向国际电联理事会提交一份有关所取得进展的书面报告；

2 向下届全权代表大会汇报将青年观点纳入国际电联工作中所取得的成果和进展以及本决议的实施情况；

3 提请联合国秘书长注意本决议，以加强那些将ICT与青年提升和赋能工作相结合的发展政策、方案和项目之间的协调与合作；

4 确保协调开展国际电联活动，以尽可能避免国际电联三个部门工作的重复和重叠；

5 在国际电联结构内强化学术成员的作用，以提升学术成员和青年参与国际电联工作的价值，

责成电信发展局主任

1 继续进行电信发展局在促进利用ICT赋予青年经济和社会权能方面开展的工作；

2 继续定期监测、报告和研究青年对ICT的采用和使用情况，包括提供按性别分列的数据和有关有害及危险行为的信息，

责成各局主任

继续探讨有关年轻专业人士参与各局工作的方式和手段，

请成员国和部门成员

1 积极支持并参加国际电联有关促进利用ICT赋予青年经济和社会权能的工作；

2 推动开展针对青年的有关ICT使用的最新培训；

3 促进与民间团体和私营部门协作，以便为青年创新者提供专门培训；

4 进一步在促进青年发展以及赋予他们社会经济权能领域开发工具、制定项目安排导则；

5 与拥有青年经济赋能方面经验的相关国际组织合作开展项目、实施计划，

鼓励成员国和部门成员

1 审议并酌情修订各自的政策和做法，确保通过电信/ICT进行青年的招聘、就业、培训和提升工作；

2 增加电信/ICT领域的就业机会，包括在电信/ICT主管部门、政府和监管机构以及政府间组织和私营部门中就业的机会；

3 吸引更多青年学习科学、技术、工程和数学（STEM）；

4 鼓励青年充分利用ICT的机遇促进自身发展，并促进在国家和国际层面进行创新和实现经济发展，

请成员国

1 共享各国利用ICT促进青年社会和经济发展的最佳做法；

2 制定关于利用ICT这一工具促进青年在教育、社会和经济方面实现发展的战略；

3 推动实现ICT促进青年赋能并参与ICT行业的决策进程；

4 支持国际电联开展的ICT促进青年社会和经济发展的活动；

5 考虑通过在一国出席主要国际电联大会的官方代表团中将年轻代表包括在内的青年代表计划，同时考虑到性别平衡，以提高青年人的认识、增加知识并激发他们对ICT的兴趣，

请学术成员

1 继续通过提供信息、与会补贴和奖励参加国际电联活动等方式，为有效接触青年提供必要的结构；

2 支持年轻人网络，使其成为社区中心和创新中心，以便为国际电联的知识积累进程做出贡献；

3 组织青年讲师和研究人员以及学生参与国际电联相关活动，通过能力建设等途径，使其能够有效参与上述活动。

**理由：** CITEL建议对有通过电信/信息通信技术增强青年的权能的第198号决议进行文字更新。

MOD IAP/63A1/20

第 2 号决议（2018年，迪拜，修订版）

世界电信/信息通信技术政策论坛

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 在技术进步、市场全球化和用户对于越来越适合自己需要的跨国综合业务的需求与日俱增的共同影响下，电信环境经历了相当大的变化；

*b)* 在多数国际电联成员国有可能开展电信行业的改组，特别是政企分开、业务逐步放开以及新监管方的不断出现；

*c)* 目前仍然迫切需要构建一个电信和信息通信技术（ICT）战略和政策信息交流的全球框架；

*d)* 必须认可和理解各国的电信/ICT政策和法规，以促进全球市场的发展，从而支持电信业务的协调发展；

*e)* 成员国和部门成员为此前世界电信/ICT政策论坛（WTPF）做出的重大贡献，以及这些论坛所取得的成果，

意识到

*a)* 国际电联的宗旨尤其是要在国际层面促进对全球信息经济和社会中的电信/ICT问题采取更为广泛的方式，使世界上所有居民都得益于新的电信技术，并协调成员国和部门成员的行动，以达到上述目的（参见：信息社会世界峰会的成果）；

*b)* 国际电联仍具有独特的地位，并且是针对国家、区域性及国际电信/ICT战略和政策协调行动、交流信息、开展讨论和进行统一的唯一论坛；

*c)* 全权代表大会（1994年，京都）设立了WTPF，并于1996年、1998年、2001年、2009年和2013年举办论坛，为高层与会者探讨全球和跨部门的问题提供了场所，从而为推进世界电信发展做出了贡献，同时亦为论坛的进行制定了程序；

*d)* 在瑞士日内瓦召开的WTPF-13是这些论坛中的成功一例，共有126个国际电联成员国和至少900名代表出席了该论坛，

强调

*a)* 由于认识到不断审议各自电信/ICT政策及立法的必要性以及在迅速变化的电信/ICT环境中进行协调的必要性，成员国和部门成员同意将WTPF作为讨论战略和政策问题的机制；

*b)* 国际电联作为在电信/ICT领域起主导和独特作用的国际组织，有必要继续组织WTPF，方便高层参与者就电信/ICT政策交流信息；

*c)* 除了通过反映共同看法的意见外，WTPF的目的在于交流信息和观点，从而为全世界的政策制定机构在新的电信/ICT业务和技术带来的问题方面寻求共识提供场所，并审议任何其他可能受益于全球性意见交流的电信/ICT政策问题；

*d)* WTPF应继续对发展中国家[[10]](#footnote-10)1的利益和需求予以特别关注，因为现代技术和业务可极大地促进这些国家电信基础设施的发展；

*e)* 有必要继续给予WTPF足够的筹备时间；

*f)* 在WTPF召开前开展区域性筹备及磋商的重要性；

*g)* 有关应急通信/信息通信技术服务和技术问题的讨论得益于所有感兴趣的利益攸关各方的参与，

做出决议

1 须保留依据全权代表大会（1994年，京都）第2号决议设立的WTPF，以便继续就电信/ICT政策和监管问题，特别是全球和跨部门的问题进行讨论和意见交流；

WTPF不得产生法定规则性成果；然而它须起草报告并在一致意见的基础上通过意见，供成员国、部门成员和相关国际电联会议审议；

3 WTPF须向所有成员国和部门成员开放；

4 WTPF须就EG-WTPF详细制定的意见举办利益攸关多方讨论会，向所有感兴趣的利益攸关方开放；

5 WTPF须召开临时会议，对变化中的电信/ICT环境引发的政策问题做出迅速反应；

6 WTPF应尽可能在现有预算资源内与国际电联的会议或论坛同时同地举行，以最大限度地减少对国际电联预算的影响；

7 理事会须继续为WTPF确定会期、日期、留出足够的筹备时间并决定地点、议程和主题；

8 议程和主题须继续以秘书长向理事会主持的专家组提交的初步报告为基础；

9 专家组须基于国际电联所有大会、全会或会议提供的输入意见以及成员国和部门成员的文稿进行审议并进行更加详尽的阐述；

10 为了突出讨论重点，WTPF的讨论须仅以专家组的报告以及各成员国、部门成员、部门准成员、学术成员和利益攸关方根据理事会通过的程序提交的文稿观点为依据；

11 WTPF不得审议此论坛前筹备阶段内未提交的任何新意见草案；

12 须促进对WTPF的广泛参与并提高其工作效率，

责成秘书长

1 根据以上做出决议的规定，为召开WTPF进行必要的筹备；

2 向WTPF提交报告，

责成理事会

1 继续确定未来WTPF的会期、日期、地点、议程和主题；

2 召集向所有成员国和部门成员开放的专家组（EG-WTPF），举办向所有感兴趣的利益攸关方开放的在线公开磋商，依据理事会确定的职责范围和工作方法为WTPF开展筹备工作并制定报告和意见草案；

3 审议EG-WTPF的报告并将报告提交WTPF审议，

进一步责成理事会

向下一届全权代表大会提交有关WTPF的报告，以便采取任何必要的行动。

**理由：** CITEL建议对全权代表大会第2号决议做出上述修改。

MOD IAP/63A1/21

第 154 号决议（2018年，迪拜，修订版）

在同等地位上使用国际电联的六种正式语文

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 联合国大会有关多种语文的第67/292号决议；

*b)* 全权代表大会第154号决议（2014年，釜山，修订版）；

*c)* 全权代表大会第115号决议（2002年，马拉喀什）；

*d)* 全权代表大会第104号决议（1998年，明尼阿波利斯）；

*e)* 全权代表大会第66号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）；

*f)* 全权代表大会第165号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）；

*g)* 全权代表大会第168号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版），

*h)* 国际电联无线电通信全会有关词汇的协调的ITU-R第36-4号决议；

*i)* 世界电信标准化全会有关国际电联电信标准化部门在同等地位上使用国际电联的各种正式语文的第67号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*j)* 世界电信发展大会有关国际电联发展部门在同等地位上使用国际电联的各种正式语文的第86号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯），

重申

关于在同等地位上使用六种语文的第115号决议（2002年，马拉喀什）和第154号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）中载入的平等对待六种正式语文的基本原则，

满意并赞赏地注意到

*a)* 自2005年1月1日起为执行第115号决议（2002年，马拉喀什）和第154号决议（2014年，釜山，修订版）所采取的步骤；

*b)* 顺利执行第104号决议（1998年，明尼阿波利斯）所取得的进展以及所实现的效率和节约；

*c)* 在统一六种语文的工作方法、优化人员配备水平、定义和术语数据库的各文种的统一和集中编辑职能方面落实第154号决议（2014年，釜山，修订版）的进展；

*d)* 国际电联对有关语文安排、文件和出版物问题的国际年度会议（IAMLADP）的参与；

*e)* 国际电联联合词汇协调委员会（ITU CCT）、ITU-R词汇协调委员会（CCV）和ITU-T词汇标准化委员会（SCV）所完成的、用国际电联所有六种正式语文通过电信/ICT领域术语和定义并就此达成一致的工作，

认识到

*a)* 文件翻译是国际电联工作的重要因素，能使国际电联所有成员对讨论中的重要问题达成共同理解；

*b)* 正如联合国联合检查组关于《联合国系统内实行多种语文的报告》（JIU/REP/ 2002/11号文件）中所呼吁的，保持和改善联合国系统各组织普遍性所需的多语文服务的重要性；

*c)* 虽然第115号决议（2002年，马拉喀什）的实施顺利，但由于各种原因，朝着使用六种语文的转变不可能在一夜之间实现，因而不可避免地需要一个“过渡阶段”来全面落实；

*d)* 理事会语文工作组（CWG-LANG）所完成的工作以及秘书处为落实理事会2009年会议同意的该工作组各项建议所进行的工作，尤其是有关定义和术语数据库各语种的统一和集中编辑职能以及阿拉伯文、中文和俄文术语数据库的整合与协调，以及统一六种语文翻译服务科的工作程序方面的建议，

进一步认识到

*a)* 国际电联所面临的预算限制以及确保将国际电联有关在平等地位上使用国际电联各种语文的工作配合预算审议以高效分配支出的重要性；

*b)* 本届大会第5号决定（2018年，迪拜，修订版）包括：

-做出决定1.2-国际电联各正式语文的口译、笔译和文本处理支出在2020-2023年期间不得超过8 500万瑞郎；

- 责成秘书长3-全力实现平衡的双年度预算，并且通过理事会人力和财务资源工作组（CWG-FHR）提请成员关注所有可能对实现此类平衡造成财务影响的决定；且

- 有关削减支出的措施的附件2确定了理事会工作组的削减数量，将其作为削减支出的措施；

*c)* 本届大会有关理事会工作组的成立和管理的第11号决定（2018年，迪拜，修订版）做出决定，理事会应尽可能合并现有的工作组，以减少工作组的数目并减少会议次数和压缩会期，从而避免重复工作并尽量减少对预算造成的影响；

*d)* 理事会有关国际电联术语协调委员会的第1386号决议（2017年），

做出决议

1 继续采取一切必要措施确保在同等地位上使用国际电联的六种正式语文，并开展口译工作和国际电联文件的笔译工作，虽然国际电联的一些工作（例如工作组、区域性大会）可能不需要使用所有六种语文；

2 将理事会语文工作组的活动作为一个特设组并入理事会财务和人力资源工作组，

责成秘书长与各局主任紧密合作

1 每年向理事会和理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）呈交包含如下内容的报告：

– 自2010年以来将国际电联文件翻译成六种正式语文的预算演变（同时考虑到每年笔译翻译量变化）；

– 联合国系统内外的其他国际组织采用的程序以及对其翻译费用的基准研究；

– 总秘书处和三个局在实施本决议时采取的增效、降低成本举措并将之与自2010年以来的预算演变进行比较；

– 国际电联能够采用的、可行的替代翻译程序及其优缺点；

– 在落实理事会2014年会议通过的口笔译工作措施和原则方面取得的进展，

2 在将提交给国际电联秘书处的任何国际电联活动的所有文稿翻译成国际电联其他正式语文之前，立即在适当的活动网站上公布原文，

责成理事会

1 在考虑到财务影响和充分利用新技术带来的好处的情况下，分析国际电联采用替代翻译程序的问题，从而降低国际电联预算中翻译和打字的开支，同时保持或提高当前的翻译质量以及电信技术术语的正确使用；

2 分析，包括利用适当的指标分析理事会2014年会议通过的、更新后的口笔译措施和原则的应用情况，同时顾及财务方面的限制，并铭记全面贯彻在同等地位上对待六种正式语文这一最终目标；

3 寻求并监督适当的操作性措施，如：

– 继续审议国际电联的文件制作和出版服务，以消除任何重复工作，形成合力；

– 为支持实现国际电联的战略目标，促进及时且同时以六种语文提供优质高效的语文服务（口译、文件制作、出版和公众宣传资料）；

– 支持最适宜的人员配备水平，其中包括核心人员、临时提供帮助的人员和外包，同时确保所需的高质量口笔译服务；

– 在语文和出版活动中继续明智且有效地使用信息通信技术（ICT），同时考虑到其它国际组织所取得的经验和最佳做法；

– 继续探索并采取所有可能的措施，在有正当理由的情况下减少文件的篇幅和文件量（页数限制、内容提要、将资料放入附件或超级链接）并使会议更加环保，但不影响需翻译或出版的文件的质量和内容，同时明确牢记需符合联合国系统使用多种语文的目标；

– 作为优先事项，在切实可行的情况下，采取一切必要措施，实现以多种语文内容和用户友好方式在国际电联网站平等使用六种语文；

4 对国际电联秘书处开展的以下方面的工作进行监督：

– 利用已分配的专项资金完成阿拉伯文的术语项目；

– 将所有现有的定义和术语数据库整合成一个集中的系统，采取适当措施维护、扩充和更新这一系统；

– 建成并充实完善国际电联电信/ICT术语和定义数据库，尤其要重视语文的全面性，特别是在术语方面仍有欠缺的阿拉伯文；

– 为六个语文服务科提供必要的合格人员和工具，以满足每种语文的需求；

– 更好地树立国际电联的形象并提高对外宣传工作的有效性，尤其在以下各方面使用国际电联所有六种语文：出版《国际电联新闻月刊》、创建国际电联网站、组织网播和录音存档以及印发向公众宣传性质的文件，其中包括国际电联电信展活动的公告、电子快讯等；

5 与各部门顾问组协作，审议应纳入输出文件和应翻译的资料类型；

6 继续考虑在不牺牲质量的前提下降低文件制作成本和文件量方面的措施，尤其是在各种大会和全会方面，并将其作为一项长期项目进行研究；

7 向下届全权代表大会汇报本决议的实施情况，

请各成员国和部门成员

1 确保相关语文群体对不同语文版本文件和出版物的利用、下载以及购买，以充分实现其益处和低成本高效益目标；

2 在大会和全会召开之前尽早提交文稿和输入意见，并尽可能控制其字数和数量。

MOD IAP/63A1/22

第 72 号决议（2018年，迪拜，修订版）

国际电联的战略规划、财务规划和运作规划联系起来

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

通过将规定了这些规划期内计划从事活动的战略规划、财务规划与运作规划联系起来，可以大大改进用以衡量国际电联实现部门和具体目标进展的进程，

认识到

*a)* 国际电联的运作规划与财务规划应确定国际电联的各项活动、这些活动的目的及相关资源，并可有效地用于：

– 监控国际电联项目实施的进展；

– 提高成员利用绩效指标评估项目活动完成情况的能力；

– 提高这些活动的效率；

– 确保透明度，特别是在实行成本回收方面的透明度；

– 加强国际电联的活动与其他相关国际电信组织和区域性电信组织所开展的活动的互补性；

*b)* 运作规划的持续实施及其与战略规划和财务规划的有效联系可能会导致《财务规则》的必要变更，以便明确各相应文件之间的关系，同时协调统一介绍这些文件中所含信息的方法；

*c)* 欲使国际电联理事会充分监督联系战略、运作与财务各职能的进展情况，并对运作规划的执行加以评估，需具备有效且具体的监督机制；

*d)* 为协助成员国制定提交大会的提案，应请秘书处制定明确用于评估财务影响标准的导则，并由秘书长或各局主任以通函的形式分发这些导则；

*e)* 成员国在考虑秘书处制定的导则时，应在最大可能程度上在其提案附件中纳入相关信息，以便秘书长/各局主任能够确定此类提案可能带来的财务影响，

做出决议，责成秘书长和三个局的主任

1 确定具体措施和内容（这些措施和内容仅是说明性的，并不详尽），将其包含在各部门和总秘书处的运作规划之内并确保这些措施和内容的一致性，以协助国际电联实施战略规划与财务规划，并方便理事会审议其实施情况；

2 审议国际电联的《财务规则》，对各成员国的意见和各部门顾问组的建议加以考虑，并依照上述认识到*b)*与*c)*的精神，提出适当提案供理事会审议；

3 各自制定已经协调并汇总的运作规划，反映出与本届大会第71号决议和第5号决定分别制定的战略和财务规划之间的关系，以备各部门顾问组每年的审议和理事会的批准；

4 根据需要帮助成员国准备他们提交国际电联所有大会和全会的提案的费用估算；

5 通过公布在实现国际电联成员一致认可的要求过程中使用或部署外部人力资源而产生的所有费用的详细信息，帮助提高国际电联的透明度；

6 通过全面实施新的财务和规划机制，向各大会和全会提供必要信息，以便各大会和全会对各自将做出的决定的财务影响做出合理估算，包括在最为可行的情况下，并在考虑到国际电联《公约》第34条规定的情况下，对所有提交国际电联所有大会和全会的提案进行费用“估算”，

责成理事会

1 评估将战略、财务与运作职能联系起来和实施运作规划的进展情况，并采取适当步骤以实现本决议的既定目标；

2 采取必要的行动，确保未来的战略规划、财务规划与运作规划能够按照本决议制定；

3 编写一份报告，并提出适当建议，供2022年全权代表大会审议，

敦促成员国

在起草提案的初期，就相关财务影响与秘书处联系，以确定工作计划和相关资源要求，同时在最为可行的情况下将其纳入此类提案中。

ADD IAP/63A1/23

第 [IAP-2]号新决定草案

详细制定选任官员职位候选人听证会程序以及有关在全权代表大会之前进行竞选活动的国际电联道德准则

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

本届大会批准的有关为选任官员职位候选人举办听证会的（“国际电联大会、全会和会议的总规则”）第178号决议的修正案；

认识到

*a)* 2009年联合国联合检查组（JIU）有关“联合国系统组织行政首长的遴选和服务条件”的报告，建议联合国专门机构为选任官员职位候选人建立听证会程序；

*b)* 联合国大会和若干联合国机构已正式采用听证会程序，候选人通过听证会发表见解并回答公众的问题，

顾及

*a)* 听证会进程用以向成员国通报每位候选人对相关职位表达的愿景及其任职资格，因此应尽早举办听证会；

*b)* 历史上国际电联的选举总有若干国际电联职员参加，而由于国际电联《人事规则》的规定，这些候选人只能按照《总规则》第170款在全权代表大会召开的28天之前正式提交其候选人资料，

进一步顾及

提交国际电联理事会2018年会议并获得首肯的“2018年全权代表大会之前举办某些竞选活动的道德规范问题”指南，

做出决定

1 采用“2018年全权代表大会之前举办某些竞选活动的道德规范问题”，将其作为国际电联所有全权代表大会的标准指南；

2 根据《总规则》第178款，在为选任官员职位候选人建立听证会程序时遵守以下要素：

* 听证会应在与全权代表大会同年召开的国际电联理事会之前举办，至少应在上述大会召开的六个月前举办；
* 听证会应通过互联网广播并允许远程参与，

责成秘书长

每年向理事会提交国际电联道德规范指南执行情况报告，

责成理事会

1 制定并完善做出决定1中所述国际电联道德规范指南；

2 制定做出决定2中所述程序，提交国际电联理事会2020年会议批准；

3 不断改进与听证会相关的程序，

进一步责成理事会

修改国际电联《人事规则》，尤其是第12.2款，以便国际电联委任职员不再需要为参加选任官员职位竞选停薪留职，

鼓励各成员国

1 推进并积极参与听证会进程；

2 尽早为其候选人开展竞选活动，为他们参加听证会创造条件，

敦促未来的候选人

按照《总规则》第170款尽早向秘书长正式提交其候选人资料。

**理由：** CITEL建议修改《国际电联大会、全会和会议的总规则》并拟定新的决定草案，以期实现三个主要目标\*：

1 为选任官员职位候选人建立听证会程序；

2 修改国际电联《人事规则》第12.2款，以便执行新的国际电联道德准则并平衡国际电联选任官员和国际电联职员的候选人条件；

3 为听证会制定具体程序。

\* 国际电联理事会C18/95号文件：巴西联邦共和国的文稿 – “为选任官员职位候选人举办听证会”的讨论全文

MOD IAP/63A1/24

第 77 号决议（2018年，迪拜，修订版）

国际电联的大会、论坛、全会和理事会会议的  
时间安排和会期（2019年-2023年）

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 国际电联《组织法》第8条第47款规定，全权代表大会应每四年召开一次；

*b)* 国际电联《组织法》第13条第90和91款规定，世界无线电通信大会（WRC）和无线电通信全会（RA）通常每三年至四年召开一次，并在地点和时间上相互结合；

*c)* 国际电联《组织法》第18条第114款规定，世界电信标准化全会（WTSA）每四年召开一次；

*d)* 《组织法》第22条第141款规定，在两届全权代表大会之间召开一次世界电信发展大会（WTDC）；

*e)* 国际电联《公约》第4条第51款规定，国际电联理事会每年在国际电联所在地举行一次例会；

*f)* 第111号决议（2014年，釜山，修订版），

认识到

*a)* 有关国际电联2020-2023年战略规划及其中所确定工作重点的本届大会第71号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*b)* 在审议国际电联2020-2023年财务规划草案时注意到，以增收来支持不断增长的项目需求是一项艰巨挑战，

考虑到

*a)* 参加国际电联大会、全会和理事会会议的代表相互尊重宗教与精神需求十分重要；

*b)* 使所有代表均能参加、并不被排除在国际电联大会、全会和理事会会议的关键工作之外十分重要；

*c)* 国际电联《公约》中规定的国际电联大会、全会和理事会会议的日期安排及邀请程序，

进一步考虑到

*a)* 在进行大会、全会和论坛的时间安排时，有必要顾及考虑到国际电联的财务资源，尤其是有必要确保国际电联在有限资源内高效运作；

*b)* 有必要考虑到满足国际电联各部门核心活动所需要的充足会议空间；

*c)* 国际电联全年组织的活动总量的增加有时导致满足国际电联各部门核心活动所需要的会议空间的不足；

*d)* 在全权代表大会召开的同年举办大会、全会和论坛给国际电联成员和职员造成负担，

经审议

*a)* 秘书长提交的有关计划召开的大会和全会的PP-18/XX号文件；

*b)* 若干成员国提交的提案，

铭记

*a)* 对国际电联三个部门及其相关活动（包括大会、全会、研究组和顾问组）做出规定的《组织法》和《公约》的不同条款；

*b)* 日益增长的需求以及国际电联成员国、部门成员、总秘书处和各部门在国际电联每届大会、全会和论坛之前应做的必要筹备工作；

*c)* 在日历年早些时候召开理事会将加强战略、财务和运作规划与预算及其它由理事会开展的活动之间的联系，

注意到

*a)* 理事会第1380号决议（理事会2016年会议，经理事会2017年会议最后修正）将2019年世界无线电通信全会（RA-19）与2019年世界无线电通信大会（WRC-19）的日期分别确定为2019年10月21-25日和2019年10月28-11月22日；

*b)* 关于国际电联财务的外部审计员报告通常应在理事会会议之前提交给理事会，

做出决议

1 国际电联及其成员国应尽力避免将国际电联的任何大会或全会的计划会期安排在一成员国认为的主要宗教节日期间；

2 国际电联和理事国应尽最大努力，尽可能避免将理事会会议的计划会期安排在一理事国认为的主要宗教节日期间；

3 某一国际电联大会或全会的邀请国政府须负责向各成员国核实，该大会或全会的拟议会期不与主要宗教节日期重合；如果没有邀请国政府，则由秘书长负责核实。

4 国际电联大会和全会原则上在相关年份的最后一个季度举行，同时避免安排在同一年举行[[11]](#footnote-11)1，但上述忆及*b)*规定的情况除外；

5 除非另有迫切需要，否则全权代表大会的会期须限于三周；

6 国际电联的展览、论坛、高级别活动和世界性专题研讨会须在理事会批准的财务规划和双年度预算划拨的资源范围内予以安排，并受到国际电联各部门核心活动和其他国际电联必不可少的活动（如大会、全会和理事会会议）时间安排和会议空间要求的限制；

7 在2019-2024年期间，未来的大会、全会和理事会会议的时间安排如下：

7.1 理事会原则上在每个日历年的6月至7月或其前后召开例行会议；

7.2 WRC‑19将于2019年10月28日-11月22日在沙姆沙伊赫（埃及）举行，在此之前将于2019年10月21-25日举办无线电通信全会；

7.3 世界电信标准化全会（WTSA）将在2020年最后一个季度举办；

7.4 世界电信发展大会（WTDC）将在2021年最后一个季度举办；

7.5 全权代表大会将于2022年最后一个季度召开；

7.6 无线电通信全会（RA）和世界无线电通信大会（WRC）将在2023年最后一个季度召开；

8 须根据《公约》的相关条款制定世界性大会和区域性大会的议程，全会的议程须在顾及相关大会和全会决议和建议的情况下酌情制定；

9 做出决议4中提及的大会和全会应在指定的时间段内召开，确切日期和地点，将由国际电联理事会与各成员国磋商后确定，并在各大会之间留有充分的时间，而且确切会期须在其议程制定后由理事会决定，

责成秘书长

1 采取适当措施，促进此类大会期间时间和资源得到最高效的利用；

2 在为国际电联展览会、论坛、高级别活动和全球专题研讨会做出时间安排时，优先考虑国际电联各部门的核心活动；

3 向理事会报告本决议的落实情况并酌情提出进一步改进意见，

责成理事会

1 在每届例行会议上将之后三届理事会会议安排在6月至7月并对此进行滚动式审议；

2 采取适当措施，为本决议的落实提供便利，并向未来各届全权代表大会报告在落实本决议方面可进行的改进。

**理由：** CITEL建议对有关“国际电联的大会、论坛、全会和理事会会议的时间的安排和会期（2015-2019年）”的第77号决议做出如下修改：

• 文字更新；

• 将有有关“在进行国际电联大会、全会和理事会会议的日期安排时考虑到主要宗教节日”的第111号决议全部合并至第77号决议，不做任何修改，因为两项决议涉及相同议题；

• 废除（SUP）第111号决议。

SUP IAP/63A1/25

第 111 号决议（2014年，釜山，修订版）

在进行国际电联大会、全会和理事会会议的  
日期安排时考虑到主要宗教节日

国际电信联盟全权代表大会（2014年，釜山），

**理由：** 第77和第111号两项决议均涉及国际电联大会、论坛、全会和理事会会议的时间安排问题。为简化并合并类似的全权代表大会决议，经修正的第77号决议完全吸纳了第111号决议的所有条款，无任何改动，因此可以废除第111号决议。

NOC IAP/63A1/26

第 152 号决议（2014年，釜山，修订版）

改进对部门成员和部门准成员摊付  
国际电联费用的管理和跟踪

国际电信联盟全权代表大会（2014年，釜山），

**理由：** 有关“改进对部门成员和部门准成员贪腐国际电联费用的管理和跟踪”的第152号决议经釜山全权代表大会修改后，赋予秘书长更多灵活性以落实该决议与部门成员和部门准成员协商还款计划相关的做出决议6，减少因拖延缴费而被除名的实体数量，从而加速收缴以往欠款，挽留现有部门成员/部门准成员，并吸引新的潜在成员。

理事会2018年会议对经修订的程序接连取得的成效予以确认并指出，赋予秘书长的灵活性给会费的支付带来积极的成果，部门成员和部门准成员以更快的速度缴纳会费并减少了债务，而且欠款回笼，这在通常情况下是难以实现的。因此，应保留第152号决议。理事会认为，该决议经釜山全权代表大会修正后取得良好成效，因此应保留。

ADD IAP/63A1/27

第 [IAP-1] 号新决议草案

国际电联期刊：信息通信技术探索

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

全权代表大会第169号决议（2014年，釜山，修订版）为学术成员参加国际电联的工作设立了新的类别，

考虑到

1. 学术成员在电信/信息通信技术（ICT）研发中发挥的举足轻重的作用；
2. 学术成员做出的知识和科学贡献有益于国际电联的工作，尤其是国际电联各研究组以及焦点组的活动；
3. 学术成员为提升国际电联在ICT相关国际研究领域内以及青年中的影响力和知名度做出了极大贡献，

注意到

1. 自2008年以来，每年举办的“大视野”活动加强了学术成员与信息通信技术标准化专家之间的交流，通过原创、同行评审的文稿，确定需制定国际标准的领域，以助推信息社会的发展；
2. 国际电联期刊是在2017年9月国际电联世界电信展期间正式推出的，其目的在于展示一种能够反映出国际电联全方位关注领域的跨学科方式，并且探索电信/信息通信技术与其他学科的融合，同时刊载评论文章、最佳做法实践教程和案例研究，

做出决议

1. 支持制作更加学术化、专业化、同行评审的数字化在线国际电联期刊；
2. 发表有关电信/ICT技术发展及其政策和监管、经济、社会和法律方面的原创科学研究，以便围绕与国际电联工作相关的新趋势开展前瞻性讨论；
3. 与国际研究界建立协作关系，并且提高全世界对该期刊的了解，以便使其在科学期刊排行榜上占有一席之地，

责成电信标准化局主任

继续牵头开展有关国际电联期刊的所有工作，包括编辑进程，

责成秘书长和三个局的主任

1. 继续为国际电联期刊的发展做出贡献，针对（包括期刊的政策和范围在内的）实质性问题献计献策；
2. 确定有待期刊探讨的新议题并且提名著名学者和专业人员作为期刊编辑委员会的候选人；
3. 在国际电联成员、大学和研究机构以及其他相关群体内尽力推广国际电联期刊并散发论文征集函，以期征集原创科学论文，

请国际电联成员国

1. 将此决议通报各自的学术研究界，鼓励并支持它们为此期刊的发展做出贡献；
2. 并且确定有待期刊探讨的新议题并且提名著名学者和专业人士作为期刊编辑委员会的候选人。

**理由：** CITEL建议拟定新的决议草案以支持国际电联期刊朝着学术化、专业化、同行评审、数字化和在线方向进一步发展。

深信学术成员将为提升国际电联在国际ICT相关研究领域内的影响力和知名度做出巨大贡献。学术成员对国际电联出版的国际电联期刊表示欢迎，认为这是国际电联的成果，也有助于促进学术工作。

因此，建议对展示国际电联及其三个部门工作的期刊给予支持，同时宣传工作在国际电联的学术成员的重要性。

MOD IAP/63A1/28

第 175 号决议（2018年，迪拜，修订版）

残疾人和有具体需求人士无障碍地  
获取电信/信息通信技术

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 国际电信世界大会（WCIT）（2012年，迪拜）通过的《国际电信规则》（ITR）第12条规定，成员国应根据国际电联电信标准化部门（ITU-T）建议书促进残疾人使用国际电信服务；

*b)* 联合国大会（联大）于2013年9月23日在国家和政府首脑层面召开的、题为“信息通信技术（ICT）机遇促进残疾人包容发展框架”的残疾与发展问题高级别会议（HLMDD）报告强调了实现包容性发展、使残疾人既成为推动者也成为受益者的必要性；

*c)* 可持续发展目标（SDG）的目标10强调包括残疾人在内的所有人享有同等获得和使用ICT的权利；

*d)* 有关音视频媒体无障碍获取的ITU-T焦点组（FG-AVA），负责研究广播和互联网电视，以便为视障人士提供语音描述、为听力受损人士提供字幕/标题以及无障碍的远程互联网参与；

*e)* 《残疾人做好海啸准备的普吉宣言》（2007年，普吉）强调，有必要按照开放、非专有性和全球化标准利用电信/ICT设施提供全面的应急告警和灾害管理系统；

*f)* 国际电联无线电通信全会有关残疾人和特殊需求者无障碍获取电信/ICT的第67号决议（2015年）；

*g)* 世界电信标准化全会有关残疾人和有具体需求人士对电信/信息通信技术的无障碍获取的第70号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*h)* 世界电信发展大会有关残疾人（包括有具体需求人士）对电信/信息通信技术的无障碍获取的第58号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），

认识到

*a)* 国际电联无线电通信部门（ITU-R）、标准化部门（ITU-T）和发展部门（ITU-D）目前围绕残疾人和有具体需求人士对电信/ICT的无障碍获取开展的工作；

*b)* 有关帮助残疾人使用移动应用的用例技术文稿、无障碍会议导则、支持所有人远程参会的导则和电信无障碍获取核对清单；

*c)* 本届全权代表大会批准的《国际电联2016-2019年战略规划》中包含的跨部门目标I.5：“加强残疾人和具有具体需求的群体对电信/信息通信技术的无障碍获取”以及相关成果和输出成果；

*d)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）的成果，呼吁特别关注残疾人和有具体需求人士；

*e)* 在联大有关全面审议信息社会世界峰会成果落实的高级别会议上，人们认识到，应特别注意解决信息通信技术为残疾人和有具体需求人士带来的具体问题；

*f)* 《日内瓦原则宣言》第13段和《突尼斯承诺》第18段；重审为残疾人和有具体需求的人士提供公平和价格合理的ICT的承诺；

*g)* 各区域和各国为制定或修订面向残疾人的电信/ICT无障碍获取的指导原则和标准而做出的努力；

*h)* 国际电联理事会2013年会议通过的国际电联残疾人和有具体需求人士无障碍获取政策；

*i)* 通过无障碍获取网页和文件提供的网播以及字幕和音像内容中音频描述的使用、手语翻译的使用是宝贵的工具，将使残疾人和有具体需求人士受益无穷，

考虑到

*a)* 据世界卫生组织估计，全世界有十亿身体、感官或认知方面存在不同程度残疾的人士，占世界人口的15%，其中80%居住在发展中国家[[12]](#footnote-12)1；

*b)* ICT可以为残疾女性和年轻女性克服由于其性别和残疾遭受的排斥带来机会和福祉，

*c)* 2008年5月3日生效的《联合国残疾人权利公约》在关于无障碍获取的第9条中要求缔约国采取适当措施，包括：

i) 9(2g)“促使残疾人有机会使用新的ICT和系统（包括互联网）”；

ii) 9(2h)“促进在早期阶段设计、开发、生产、推行无障碍信ICT和系统，以便能以最低成本实现这些技术和系统的无障碍获取”；

*d)* 联合国人权理事会成立的残疾人和有具体需求人士权利特别报告人机制，将能够确定残疾人和有具体需求人士在全面、有效参与社会和国际电联事务方面仍需克服的障碍与壁垒。其职责范围将是与联合国系统内的所有机制和实体、区域性机制、民间团体、残疾人组织和为残疾人以及有具体需求人士服务的组织，进行密切协调，并将遵照《残疾人权利公约》的原则，在所有活动中考虑到性别、国际合作和能力建设问题；

*e)* 为提供可能的低成本接入，在政府、私营部门和相关公众和私营组织之间开展合作十分重要；

*f)* 各国政府和利益攸关多方有必要关注全球包容性ICT举措组织（G3ict）和残疾人国际（DPI）共同报告中所述的成果，鉴于这些成果认为信息基础设施的无障碍获取是无障碍获取ICT的重要领域，未达到与《残疾人权利公约》要求达到的进展水平，会给大多数用户造成巨大影响，与有关普遍遵循的条款相比对，批准此公约的国家在此方面进展甚微，

意识到

JCA AHF（有关无障碍获取和人为因素的联合协调活动）出于提高认识、提出建议、提供帮助、协作、协调、交流和汲取历史经验的目的，认识到JCA-AHF就无障碍获取工作对所有部门进行协调和沟通的跨部门职责以防止重复工作，

做出决议

1 接纳残疾人和有具体需求人士参与国际电联工作，考虑到他们的经验、专长和意见，并与涉及该议题的外部实体和机构协作，合作通过一项全面的行动计划，增加其对电信/ICT的获取；

2 加强与残疾人和有具体需求人士的对话和沟通（必要时使用翻译手段），即公共政策和电信/ICT数据统计人员与残疾人用户和有具体需求人士之间的对话，以便更好的获取并了解应采集并分析的数据信息，同时掌握国际标准和方法在国家层面的使用情况；

3 促进与负责残疾人和有具体需求人士无障碍获取事务的区域和全球性组织和机构开展合作，以便将电信/ICT无障碍获取纳入其工作日程并顾及与其它议题的交叉性质；

4 尽可能使用无障碍获取网播设施和字幕（包括字幕脚本），且如有可能采用手语，在考虑到国际电联的财务和技术限制的情况下，应依据《国际电联大会、全会和会议的总规则》第二章第12节各委员会的设立所述，在召开国际电联大会、全会和会议期间和之后，以所有六种正式语文提供字幕，

责成秘书长与各局主任磋商

1 在ITU-R、ITU-T和ITU-D之间协调无障碍获取相关活动，利用GCA-AHF并酌情与其它相关组织和实体协作，以避免重复工作，并确保残疾人和有具体需求的人士的需要得到考虑；

2 考虑在可用资源内利用ICT使有视力、听力或行动残疾的与会者和有具体需求的人士能够以无障碍的方式获取信息以及向他们提供国际电联设备、服务和项目所带来的财务影响，添加会议字幕、手语翻译，通过国际电联网站获取打印和适当格式的信息，无障碍出入国际电联办公楼和会议设施并为无障碍获取国际电联招聘做法和就业情况提供便利；

3 根据联大第61/106号决议，每当进行翻修或变更设施的使用空间时，应考虑到无障碍获取的标准和指南，以确保无障碍获取的特性得以保留，而且不会因不慎造成额外障碍；

4 鼓励和推动残疾人和有具体需求的人士派代表参与，以保证在开展和推进国际电联工作时考虑到他们的经验和意见；

5 在现有预算的限度内考虑扩大与会补贴项目，使残疾人代表和有具体需求的代表能够参与国际电联的工作；

6 在国际电联成员国和部门成员之间确定、记录和传播电信/ICT领域无障碍获取的最佳做法示例；

7 在与无障碍接入相关的活动方面，利用GCA-AHF，与ITU-R、ITU-T和ITU-D协同工作，特别是提高认识和将电信/ICT无障碍接入标准纳入主要工作，帮助发展中国家制定推出相关业务的项目，使残疾人和有具体需求的人士能有效使用电信/ICT服务；

8 与其他相关区域和全球组织和实体开展协作和合作，重点确保将无障碍接入领域正在开展的工作受到重视；

9 与所有区域的残疾人组织开展协作和合作，以确保残疾人和有具体需求人士的需求受到重视；

10 指导区域办事处在可用资源内组织区域性辅助技术开发竞赛，赋予残疾人和和有具体需求人士相关能力；注意文化和语言差异并关注残疾开发人员的参与；

11 利用和分享信息通信技术如何提高各类残疾人和有具体需求人士的能力的信息，例如国际电联和全球包容性信息通信技术举措组织等其他相关组织制定的导则、开发的工具和信息源，这些对国际电联和成员们的工作十分有益；

12 鼓励区域办事处在可用资源内与相关利益攸关方合作，促进提高残疾人和有具体需求人士能力的技术的发展；

13 就落实本决议的措施每年向理事会和下一届全权代表大会提交报告；

14 促进收集并分析成员国在制定和设计本国推广无障碍获取的公共政策中可考虑的有关残疾人与无障碍获取电信/ICT的统计数据，

请成员国和部门成员

1 在其国家法律框架内制定指导原则或其它机制，提高电信/ICT服务、产品和终端的可接入性、兼容性和可用性并向与该问题有关的区域性举措提供支持；

2 考虑推出适用的电信/ICT服务并鼓励开发电信设备和产品的应用，使残疾人和有具体需求人士能够和其他人一道平等享用这类服务，并促进该领域的国际合作；

3 促进提供更多学习机遇，以培训残疾人和有具体需求人士使用ICT来实现其社会和经济发展，其中包括利用针对培训师的培训课程和远程教育；

4 积极参与ITU-R、ITU-T和ITU-D以及GCA-AHF的无障碍接入相关研究，包括积极参与相关研究组的工作，吸纳和推动残疾人和有具体需求人士的参与，以确保将其经验、观点和意见考虑在内；

5 促进协调并就确保残疾人和有具体需求人士无障碍获取电信/ICT服务达成协商一致；

6 分享已采用的有利于残疾人和有具体需求人士无障碍获取电信/ICT的最佳做法；

7 将上述考虑到*c)* ii)和*e)*以及残疾人和有具体需求人士设备和服务，包括通用设计的费用可承受性的益处考虑在内；

8 鼓励国际社会向国际电联设立的特别信托基金自愿捐助，支持与落实本决议有关的活动。

MOD IAP/63A1/29

第 151 号决议（2018年，迪拜，修订版）

在国际电联改进基于结果的管理方式

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 第5号决定（2018年，迪拜，修订版）表明2020-2023年期间的资源限制并确定了有关提高国际电联各项活动效率的总体目标和部门目标；

*b)* 第48号决议（2018年，迪拜，修订版）做出决议，国际电联的人力资源管理及开发应继续与国际电联和联合国共同制度的总体目标和各项活动保持一致；

*c)* 第71号决议（2018年，迪拜，修订版）在基于结果的管理（RBM）框架内确立了国际电联及其各部门的战略目标和部门目标；

*d)* 本届大会第72号决议（2018年，迪拜，修订版）强调，通过将规定了这些规划期内计划从事活动的战略规划、财务规划与运作规划联系起来，可以衡量并大大改进国际电联实现既定目标进展的进程；

*e)* 全权代表大会第151号决议（2014年，釜山，修订版）进一步责成秘书长继续改进与全面落实基于结果的预算编制（RRB）和RBM有关的方法，包括双年度预算的编制，

认识到

*a)* 继续实施基于结果预算编制和基于结果的管理方式，意味着国际电联进一步改变企业文化，并使各级职员参与其中，将基于结果的管理方式（RBM）的概念和术语融入项目规划、管理和报告中；

*b)* 在联合国联合检查组（联检组，JIU）于2004年发表的一项题为在联合国组织中实施基于结果的管理方式的报告中，确定了一项旨在改变各机构工作方式的综合战略，该战略将改进绩效（实现结果）作为核心方向，被视为是朝着基于结果的管理方式迈进的重要一步；

*c)* 联检组明确认为，确立坚实的基于结果的管理方式体制的主要支柱是：规划、项目安排、预算、监督和评估程序；权力下放和问责制；职员绩效与合同管理；

*d)* 有必要实施联检组在“审查国际电信联盟（ITU）的管理和行政管理”（JIU/REP/2016/1号文件）中提出的建议，考虑在联合国组织系统内采用RBM，

强调

基于结果的管理方式和基于结果预算编制的目的在于确保重点活动获得充足资源，以高效取得预期的结果，

做出决议，责成秘书长和三个局的主任

1 继续在处理和落实层面改进与全面落实基于结果的管理方式和基于结果的预算编制有关的程序和方法，包括不断改进双年度预算的版式；

2 继续制定国际电联全方位的结果框架，支持战略战略、财务和运作规划的落实和进展监督；

3 制定全方位的业绩监控和评估框架，支持国际电联的结果框架；

4 在基于结果的管理方式背景下进一步在国际电联层面纳入风险管理框架，确保成员国会费和其他来源的缴费得到最佳使用；

5 在提高职员能力和为国际电联结果框架做出贡献方面取得稳定进展；

6 通过消除重复工作继续提高各项活动的效率，采用现有机制进行跨部门协调并解决重复工作问题，同时考虑到国际电联活动与其它相关国际和区域性电信组织活动之间的互补性以及国际电联各部门的职能；

7 将确保运作规划和双年度预算的一致性和避免重复工作作为协调委员会常设活动的组成部分，供理事会审议；同时确定应包括在内的具体措施和要素；

8 通过公布包括资源划拨的详细信息，帮助提高国际电联的透明度；

9 在国际电联战略规划和活动落实年度报告的框架（国际电联年度活动进展报告）内，每年监督全权代表大会各项决议的落实情况，并向国际电联理事会做出报告，

责成国际电联理事会

1 继续采取适当行动，以确保在国际电联进一步制定并适当实施基于结果的管理方式和基于结果的预算编制；

2 在随后的理事会各届会议上监督本决议的落实情况，并向下一届全权代表大会做出报告。

**理由：** CITEL建议对有关“在国际电联实施基于结果的管理方式”的第151号决议（2014年，釜山，修订版）做出上述修正。

MOD IAP/63A1/30

第 5 号决定（2018年，迪拜，修订版）

国际电联2020-2023年的收入和支出

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 有关国际电联2020-2023年战略规划以及规划中确定的工作重点的第71号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*b)* 有关国际电联战略、财务和运作规划之间联系的第72号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*c)* 全权代表大会有关成本回收一般性原则的第91号决议（2018年，迪拜，修订版那），

进一步考虑到

在审议国际电联2020-2023年财务规划草案时注意到，有效利用财务和人力资源并高效满足战略规划的总体目标和部门目标是一项艰巨的挑战，

注意到

有关在国际电联改进基于结果的管理的第151号决议（2018年，迪拜，修订版），其中一个重要的组成部分涉及规划、项目安排、预算编制、监督和评估，尤其将带来国际电联管理系统（包括财务管理）的进一步加强，

进一步注意到

第48号决议（2018年，迪拜，修订版）强调国际电联人力资源的开发和管理对于实现其总体目标和部门目标的重要性，

做出决定

1 授权理事会在起草国际电联的两个双年度预算时，根据本决定附件1，国际电联总秘书处和三个部门总支出通过预期收入来实现的平衡，同时顾及下列内容：

1.1 2020-2023年期间，成员国的会费单位金额为318 000瑞郎；

1.2 国际电联各正式语文的口译、笔译和文本处理支出在2020-2023年期间不得超过8 500万瑞郎；

1.3 在通过国际电联的双年度预算时，理事会可以做出决定，允许秘书长在一项实行成本回收活动的收入限额内，增加该成本回收产品或服务的预算，以满足未预见的需求；

1.4 理事会须每年对预算中的收入与支出、各种活动和相关支出以及与国际电联相关的关键财务指标进行审议；

2 如果2022年不召开全权代表大会，则理事会须首先征得多数国际电联成员国对预算规定的年度会费单位金额的批准，然后制定2024-2025年和2026-2027年及之后的双年度预算；

3 理事会可以授权支出超出大会、会议和研讨会的预算，条件是超出的金额能够用往年的节余补足或记入下一年度的支出；

4 理事会须在每个预算期内，评估在以下方面已经发生的变化和在目前和今后的预算期可能发生的变化：

4.1 联合国共同制度制定并适用于国际电联职员的薪金表、养恤金缴费及补贴，包括任职地点补贴调整数；

4.2 影响采用联合国薪金表的职员的人员费用的瑞士法郎与美元之间的汇率；

4.3 非人员项目支出方面的瑞士法郎购买力；

5 理事会有责任尽可能厉行节约，特别考虑到本决定附件2中削减支出的措施，为此理事会应在以上做出决定第1段规定的限额内，制定符合国际电联需要的最低限授权支出标准；

6 下述最低限度指导原则适用于所有支出削减：

a) 国际电联的内部审计职能应继续保持坚实有力且行之有效；

b) 支出削减不得影响成本回收的收入；

c) 与贷款报销相关的固定费用不应削减；

d) 与离职后健康保险（ASHI）相关的固定费用应保持在与联合国共同制度中其他组织就工资和福利所决定的水平上；

e) 不应削减国际电联办公楼的定期维修费，确保安全和职员的健康；

f) 国际电联的信息服务应照常有效运行；

g) 应努力在最大程度上减少预算外活动和相关支出；

7 理事会须将储备金账目的水平维持在年度总支出的百分之六以上，

责成秘书长，在协调委员会的协助下

1 根据上述做出决定中的相关指导原则、本决定的附件和向本届全权代表大会提交的所有相关文件，制定2020-2021和2022-2023双年度预算草案；

2 确保每个双年度预算中的收支均得到平衡；

3 在国际电联的各项运作中制定和实施一项成本有效和资源高效的计划，

责成秘书长

1 在理事会2019年和2021年例会召开的七周之前，向理事会提交制定、审议和确定双年度预算所需的完整且精确的数据；

2 对包含系统和全面风险管理框架所有要素的第71号决议（2018年，迪拜，修订版）所确定的风险管理政策予以实施、监督并提出改进意见，并向理事会做出年度报告；

3 全力实现平衡的双年度预算，并且通过理事会人力和财务资源工作组（CWG-FHR）提请成员关注所有可能对实现此类平衡产生财务影响的决定，并向理事会做出年度报告，

责成秘书长和各局主任

1 每年向理事会提交与本决定附件2各项支出相关的报告，分析支出情况并提出削减国际电联支出将采取的适当措施；

2 尽一切努力通过培育一种增效节约的文化来实现减支，并在上述提交理事会的报告中纳入已获批准的总体预算内实现的节约；

3 每年向理事会提交有关上一年国际电联预算执行情况以及当年国际电联预算预期执行情况的报告，

责成理事会

1 授权秘书长按照《财务规则和财务细则》第27条，从预算实施中实现的结余向离职后健康保险（ASHI）基金拨款[至少100万瑞郎]；

2 在充分考虑到上述做出决定中的相关指导原则、本决定的附件和向全权代表大会提交的所有相关文件的情况下，审议并批准2020-2021和2022-2023双年度的平衡预算；

3 授权秘书长按需要从预算执行获得的结余中为新办公楼项目基金最多划拨200万瑞郎；

4 在确定额外收入来源或实现节余之后，考虑追加拨款；

5 审议由秘书长制定的低成本高效益以及削减成本计划；

6 顾及到实施任何削减成本计划对国际电联职员产生的影响，包括可以通过预算节约提供资金来实施自愿离职和提前退休计划（资金源于预算节余或储备金账目提款）时产生的影响；

7 在考虑可采取的、旨在加强国际电联财务控制的措施时，顾及资助离职后健康保险（ASHI）基金和国际电联办公场所楼宇长期维护和/或翻修等问题带来的财务影响；

8 请外部审计员、独立管理顾问委员会和CWG-FHR提出建议，以便在特别考虑到上述责成第8段所确定问题的前提下，确保加强国际电联的财务控制，同时特别顾及上文责成8确定的问题；

9 审议秘书长就上述责成秘书长第2段涉及的问题所做的报告，并酌情向下一届全权代表大会提交报告，

请理事会

在可行的范围内，在其2021年例会上确定2024-2027年时间段的初步会费单位金额，

请成员国

在2021日历年结束之前，宣布2024-2027年时间段各自暂定的会费单位。

第5号决定（2018年，迪拜，修订版）附件1

国际电联2020-2023年财务规划：收入与支出



第 5 号决定（2018年，迪拜，修订版）附件2

减少支出的措施

1) 确定并消除重复工作以及职能、活动、讲习班和研讨会的重叠，集中财务和行政管理工作，以避免工作低效并从专业化工作团队中获益。

2) 通过一个跨部门任务组（ISC-TF）协调统一所有研讨会和讲习班，以避免议题的重复，优化管理、后勤、协调和秘书处的支持工作，同时受益于各部门之间形成的合力以及对所涉议题采用的整体做法。

3) 通过区域代表处充分参与研讨会/讲习班/会议/大会的规划和组织工作 – 包括在日内瓦以外举办的这些会议的筹备会议 – 努力确保区域代表处在实现“国际电联是一家”中发挥的作用，利用本地专业技术和本地联系网络并节约差旅费用。

4) 最大限度地与区域性组织进行协调，以期同时同地组织活动/会议/大会，分担支出并最大限度地减少参与费用。

5) 通过自然减员、重新调配职员和可能对空缺职位（特别是总秘书处和三个局的非敏感科室）级别的重新审查及可能降级的方式实现节省，以提高生产力、提高效率和效能。

6) 在开展新活动或附加活动时，优先考虑人员重新调配。招聘新职员应为最后方案，同时顾及性别平衡、地域分配和新的技能要求。

7) 只有在现有职员无法提供相关技能或经验、而且经高级管理层书面确认所涉需求后才可使用咨询顾问。

8) 完善能力建设政策，使（包括区域代表处职员在内的）职员具备熟练开展跨部门工作的能力，以提高职员的流动性和灵活性，有利于将其重新调配至新活动或附加活动中。

9) 国际电联总秘书处和三个部门应通过举办严格无纸活动/会议/大会减少大会和会议的文件制作成本，并推动将ICT作为一种可行且最可持续的纸张替代品方法。

10) 将国际电联的宣传性/不产生收入的出版物的印刷和分发减至绝对必须的最低限度。

11) 落实将国际电联建设成完全无纸化组织的举措，例如仅在网上提供部门报告，采用数字签名、数字媒体、数字广告和宣传，鼓励职员避免打印电子邮件和文件、保存纸质文件等。

12) 在不妨碍实现第154号决议（2018年，迪拜，修订版）目标的前提下，考虑在研究组会议和出版物的语文使用（笔译和口译）方面节约开支，包括限制文件长度。

13) 采用降低笔译成本的替代性笔译程序，同时保持或提高目前笔译质量以及电信/ICT术语的准确性。

14) 按照财务规划和理事会批准的双年度预算，通过重新调配现有资源内负责信息社会世界峰会（WSIS）和可持续发展目标（SDG）活动的人员并酌情通过成本回收、自愿捐款和区域代表处通过与其他联合国组织协作参与落实这些活动。

15) 审议研究组和其它相关组的会议次数及其会期，以减少其费用。

16) 评估国际电联研究组设立的区域组，必要时终止活动以避免重复和重叠（包括与区域性组织的重复和重叠）。

17) 将各顾问组配备同传会议的天数限制为每年最多三天。

18) 在可能的情况下将理事会工作组面对面会议的次数缩短为每年一次，并将会期缩短为最多三天。

19) 通过合并将理事会工作组的数目减至绝对必须最低限度，如其活动领域没有进一步进展，或其活动与其他国际电联小组的活动范围重复并重叠，则终止其活动。

20) 定期评估战略目标、部门目标和输出成果的实现程度，以便在必要时通过重新分配预算来提高效率。

21) 对于新活动或那些具有更多财务影响的活动，须进行“附加值”评估以提高效率并避免重叠和重复工作。

22) 慎重考虑区域性举措的规模、地点及其资源分配、输出成果和给成员的援助、划分给区域和总部的区域代表处方面的资源，以及那些源自世界电信发展大会成果和《布宜诺斯艾利斯行动计划》并直接由部门预算资助的行动的资源。

23) 通过制定和实施标准减少差旅费用。标准应考虑并旨在最大限度地减少公务差旅，通过优先考虑从区域代表处和地区办事处派遣职员，限制出差时间，还通过由一方代表多方出席会议，实现总秘书处和三个局各部/处出差人数合理化。

24) 完善并确定内部电子工作方法的优先顺序，以减少区域代表处与日内瓦之间的往来差旅。

25) 根据《公约》第145款，需要探索出一套完整的电子工作方法，以便能够在未来减少无线电规则委员会会议的费用、次数并缩短会期，如，将一个日历年的会议次数由四次减至三次。

26) 引入跨部门创新手段和工作方法，以提高国际电联的效率。

27) 停止国际电联与成员国之间的传真和传统邮件通信方式，以现代电子通信方法取而代之。

28) 呼吁成员国将有待世界无线电通信大会（WRC）审议的问题数量减至必要最低程度。

29) 尽可能呼吁成员国在其提交国际电联大会的提案中纳入有关信息的附件，以便使秘书长/各局主任确定这些提案可能产生的财务影响。30) 继续努力，酌情简化、协调（或废止）内部行政程序，进而实现数字化和自动化。

31) 考虑进一步与其他联合国机构共享一些共同服务，并在有益的情况下付诸实施。

32) 理事会通过的任何附加措施。

MOD IAP/63A1/31

第 189 号决议（2018年，迪拜，修订版）

协助成员国打击和遏制盗窃移动设备的行为

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 移动通信可能的多种积极影响、所有相关服务所引发的技术进步和广泛覆盖及发展使得移动设备（包括智能手机）的不断普及成为可能，因为益处很多；

*b)* 随着全世界移动通信的广泛使用，盗窃移动设备的问题也日渐突出；

*c)* 盗窃移动设备的行为有时会对人们的健康和安全及其安全感带来负面影响；

*d)* 围绕盗窃移动设备的犯罪行为已成为一个全球性问题，因为这些被窃设备往往很容易在国际市场上转售；

*e)* 非法买卖盗窃的移动设备给消费者带来风险，并造成行业收入损失；

*f)* 一些政府和企业已实施相关法规、采取执法行动、政策并采用技术机制，防止并打击盗窃移动设备的行为；

*g)* 国际电联可帮助各成员使用相关国际电联建议书，并向感兴趣的各方提供一个平台，鼓励开展讨论、交流最佳做法、通过业界合作制定技术导则，同时宣传有关打击盗窃移动设备行为信息的方式，在此方面发挥积极作用；

*h)* 一些移动设备制造商以及运营商向消费者提供解决方案，如免费的防盗应用软件，以减少移动设备失窃率，

认识到

*a)* 在一些区域，篡改（未经授权的更改）或复制移动信息通信技术（ICT）设备独一无二的标识符已成为非法使用被盗移动设备的手段；

*b)* 当真正设备唯一标识符在其他设备中被复制时，对标识符的篡改将对真正设备持有者造成不利影响，因此，这些真正设备在移动网络中的使用将受到阻拦；

*c)* 有必要在国家、区域和世界范围内制定战略以打击移动设备的盗窃；

*d)* 若干成员国已采用监管条例，以便使移动服务提供商在国家和国际数据库生成并分享有关被盗移动设备的信息，同时将这种做法作为停止重新利用这些设备的手段；

*e)* 为防止移动设备被盗，有必要继续寻求创新解决方案，

表示关切

尽管近年来做出了努力，但世界各地的移动设备失窃率仍居高不下，

意识到

制造商、运营商和行业协会已开发了不同的技术解决方案，各国政府已制定政策和/或条例，以解决这一全球性问题，

做出决议

探索所有继续打击和遏制盗窃移动设备行为的方法和手段，

责成电信发展局主任与无线电通信局主任及电信标准化局主任协调

1 编纂有关行业或政府制定的打击盗窃移动设备行为的最佳做法的信息，包括其有效性统计数据；

2 在ITU-R和ITU-T相关研究组、移动设备制造商、电信网络组件制造商、运营商以及诸如GSMA和3GPP等与此相关的电信标准化组织间进行磋商，确定当前和将来可减少使用被盗移动设备的软件和硬件的技术措施；

3 在国际电联的专业特长以及可用资源范围内，与相关组织合作，酌情向（提出要求的）成员国提供帮助，以便减少这些国家的移动设备失窃率和使用被盗移动设备的情况；

4 分享与移动ICT标识符篡改及防范措施相关的信息和经验，

责成秘书长

每年向国际电联理事会报告此项工作的进展情况，

请成员国和部门成员

1 为该领域的研究做出贡献；

2 为减少用户使用被盗移动设备落实各项教育举措；

3 采取措施交流有关报告在其他国家或区域被盗或丢失的设备标识符的信息并阻止这些设备在其移动网络中的使用；

4 采取必要的行动以防范、发现和控制对移动ICT设备标识符的篡改和复制并防止标识符经篡改/复制的设备接入移动网络，同时，在真正设备用户因对复制标识符的使用和阻拦受到不良影响时，找出解决方案；

5 敦促移动设备行业和制造商采取措施，防止对移动ICT标识符的篡改。

**理由：** 移动设备盗窃和篡改问题对于我们的区域具有巨大相关性和意义。这反映在CITEL开展的工作中。因此，有必要对第189号决议（2014年，釜山）稍做改进。

首先，建议对参考决议进行修改，以便显示区域和世界协调对于打击移动设备盗窃的重要性。

我们还认为，有必要为用户制定消费者教育举措，从而为他们提供有关设备被盗和被篡改产生的严重后果信息，为业界及成员国可采取的技术解决方案增加另一手段。

最后，重要的是要为行业和成员国提供激励，以便他们继续寻找可能减少或消除这种非法行为的解决方案。

MOD IAP/63A1/32

第 177 号决议（2018年，迪拜，修订版）

一致性和互操作性

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

认识到

*a)* 世界电信标准化全会第76号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*b)* 世界电信发展大会第47号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*c)* 无线电通信全会第62号决议（2015年，日内瓦）；

*d)* 国际电联各部门主任提交理事会会议以及本届全权代表大会的进展报告，

注意到

1. ITU-D研究组第4/2号课题（帮助发展中国家落实一致性和互操作性（C&I）项目）开展的工作；

*b)* ITU-T第11研究组就一致性和互操作性（C&I）项目、包括有关一致性评估指导委员会（CASC）和打击假冒信息通信技术开展的工作；

*c)* 若干电信标准化部门（ITU-T）研究组已开始实施ITU-T建议书一致性试点项目；

*d)* ITU-T已推出了内容丰富的自愿性产品一致性数据库，并在逐步充实，将已按照ITU-T建议书进行过一致性测试的ICT设备细节涵盖其中；

*e)* 国际电联C&I门户网站已建立并不断更新，

进一步认识到

*a)* 一致性和互操作性程序用来保护消费者和网络并防止无线电设备干扰；

*b)* 通过落实相关项目、政策和决定而广泛实现的电信/信息通信技术（ICT）设备和系统的广泛一致性和互操作性能够增加市场机遇，提高可靠性，促进全球一体化和贸易活动；

*c)* 测试与一致性方面的技术培训和机构能力建设是许多国际电联成员开展各自的能力建设并促进全球连通性的关键工具；

*d)* 许多国际电联成员亦可通过与现有区域性和国家标准机构的协作机制使用这些机构已经提供的一致性评估，因此受益；

*e)* 国际电联不宜亲自参与设备和业务的鉴定和测试工作，因为许多区域和国家标准机构都在提供一致性和互操作性测试；

*f)* 现有的国际一致性评估方法提供了一个健全和运作良好的基础设施，发展中国家也在使用这种基础设施；

*g)* 一致性测试不保证设备的互操作性或假冒设备的发现，但保证执行标准就会符合规定的标准；

*h)* C&I测试可促进物联网和5G/IMT-2020等新兴技术的互操作性；

*i)* 将一项有关采用国际电联标志的决定推迟至《行动计划》支柱1（一致性评估）达到更为成熟的发展阶段（理事会2012年会议）后做出，

考虑到

*a)* 国际电联理事会2013年会议更新的C&I项目行动计划的支柱包括：1)一致性评估，2)互操作性活动，3)能力建设，和4)在发展中国家建立测试中心和C&I项目；

*b)* 一些国家，特别是发展中国家，尚未获得对设备进行测试并向本国消费者提供保证的能力；

*c)* 提高人们对电信/ICT设备与已制定规则和标准一致性的信心，可提高不同制造商设备间的互操作性，减少通信系统间的干扰，并帮助发展中国家选择优质产品；

*d)* C&I对于包括中小企业（SME）在内的企业以及年轻开发人员在设计、开发和营销电信/ICT设备中的重要性；

*e)* 除ITU-T建议书外，还有其它一致性评估机构和标准制定组织（SDO）、论坛和联盟制定的大量C&I测试规范；

*f)* 一致性评估可有助于遏制假冒ICT设备、尤其是在发展中国家，

做出决议

1 赞同第76号决议（2016年，哈马马特，修订版）、第62号决议（2015年，日内瓦）和第47号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）的目标，以及理事会2014年会议审议的C&I项目的行动计划（C14/24（Rev.1）号文件；

2 在与每个区域协商的基础上，继续开展本项目的工作，包括旨在提供资料的一致性试点数据库并将其建成一个功能全面的数据库的工作，同时考虑到a)一致性试点数据库的成果及其可能对成员国、部门成员和利益攸关方（如，其他标准制定组织（SDO））产生的影响；b)该数据库将在缩小标准化差距上对每个区域的影响；c)对国际电联、成员国、部门成员和利益攸关方的潜在责任问题；同时考虑到国际电联的区域性一致性和互操作性磋商结果；

3 根据发展中国家的需求酌情协助他们成立适于开展一致性和互操作性测试的区域或次区域一致性和互操作性中心，并鼓励与政府和非政府、国家和区域性组织以及国际一致性评估机构开展合作，

责成电信标准化局主任

1 就理事会通过的行动计划的落实工作，包括与电信发展局（BDT）主任合作落实关于人才建设和帮助发展中国家建设测试设施的建议书问题上，继续在所有区域开展协商和评估研究，并考虑到每个区域的需求；

2 根据行动计划，继续开展ITU-T建议书的一致性试点项目，提高互操作概率；

3 加强并完善标准制定过程，通过一致性来提升互操作性；

4 为本决议的长期实施不断更新行动计划；

5 就本决议的实施向理事会提交一份包括研究结果的进展报告；

6 与电信发展局主任合作并根据上述责成电信标准化局主任1的磋商情况，实施理事会2012年会议认可并经理事会2013年会议修订的行动计划，

责成电信发展局主任与无线电通信局主任和电信标准化局主任紧密协作

1 推进第47号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）和行动计划相关部分的实施并向理事会做出汇报；

2 协助成员国研究解决与不一致设备相关的关切；

3 继续与经认可的机构协作开展在职能力建设活动，并继续利用国际电联学院生态系统，包括与防范ICT设备造成或受到无线电通信干扰相关系统的活动；

4 在国际电联C&I项目支柱3和4中：

a) 提高人们对C&I项目对于某些物联网（IoT）应用适用性的认识；并

b) 提供有关技术规则和合规测试的能力建设，以支持包括中小企业和青年人在内的开发人员设计电信/ICT设备，使其能够进入本地、区域和全球市场，

请理事会

1 审议三个局主任的报告并采取一切必要措施，促进本决议目标的实现；

2 就本决议的落实进展向下届全权代表大会做出报告；

3 考虑在行动计划支柱1达到更加成熟的发展阶段后引入国际电联标志的可能性，同时顾及技术、财务和法律方面的影响，

请成员

1 普及一致性数据库试点，在经认证的测试实验室（第1方、第2方或第3方）利用适用ITU-T建议书或由经认证的认证机构或达到ITU-T A.5建议书资质要求的标准制定组织或论坛采用的程序对产品细节进行测试；

2 参加国际电联推进的互操作性活动以及国际电联各研究组有关一致性和互操作性问题的工作；

3 在发展中国家一致性和互操作性测试领域的能力建设（包括在职培训）方面发挥积极作用，通过在职培训，尤其是将此内容作为向发展中国家供应的电信设备、服务和系统的供应合同的一部分；

4 支持建设区域性一致性测试设施，或促进使用现有实验室基础设施，重点放在发展中国家；

5 参与国际电联的评估研究工作，以促进在各区域建立协调的一致性和互操作性框架，

请达到ITU-T A.5建议书资质要求的组织

1 参与国际电联的一致性试点数据库活动，相互共享链接，通过让一个产品参引更多的建议书和标准丰富其内容，同时使厂商的产品有更多展示机会，并扩大用户的选择范围；

2 参加电信标准化局和电信发展局推动的发展中国家能力建设项目和活动，特别是由运营商为发展中国家的专家提供获得实地经验的机会，

请成员国

1 为本决议的落实做出贡献；

2 鼓励国家和区域性测试实体协助国际电联落实本决议；

3 采用基于ITU-T建议书的一致性评估制度和程序，提高服务质量/体验质量，提高设备、服务和系统的互操作概率；

4 利用各国和/或区域建立的一致性评估系统共同打击假冒设备。

**理由：** 本文件提出修改全权代表大会第177号决议的提案。多数拟议案文与WTSA-16第76号决议（有关一致性和互操作性测试、向发展中国家提供帮助和未来可能采用的国际电联标志计划的研究）保持一致。特别值得一提的是，本文稿帮助发展中国家建设区域或次区域C&I中心，鼓励与政府和非政府、国家和区域性组织以及国际认可和认证机构开展合作。文稿亦指出，国际电联自身不宜从事许多区域和国家标准机构已经提供的设备和服务的认证和测试。

MOD IAP/63A1/33

第 102 号决议（2018年，迪拜，修订版）

国际电联在有关互联网和互联网资源  
（包括域名和地址）管理的  
国际公共政策问题方面的作用

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 联合国大会（UNGA）的相关决议；

*b)* 世界电信政策论坛在本届大会第101、102和133号决议有关问题方面的结果；

*d)* 世界电信标准化全会（WTSA）第47、48、49、50和52号决议（2012年，迪拜，修订版）以及第64、69和75号决议（2012年，迪拜，修订版），

认识到

*a)* 全权代表大会的所有相关决议；

*b)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）的所有相关成果；

*c)* 国际电联在其授权内，就落实本决议和国际电联其它相关决议所开展的互联网相关活动，

考虑到

*a)* 国际电联的宗旨尤其强调推动在国际层面采用更为广泛的方式对待全球信息经济和社会的电信/信息通信技术（ICT）问题，使世界上所有居民都得益于新的电信技术，并协调成员国和部门成员的行动，以达到上述目的；

*b)* 有必要为建设包容性信息社会而保护和加强互联网的多语文使用；

*c)* 包括基于互联网协议（IP）的网络和互联网发展在内的全球信息基础设施的进步是二十一世纪世界经济发展的重要动力，因而具有举足轻重的意义；

*d)* 互联网的发展从根本上是由市场引导、并得到私营部门和政府举措的推动；

*e)* 私营部门在推广和发展互联网方面继续发挥非常重要的作用，例如通过投资于基础设施和服务等方式；

*f)* 私营部门、公有部门、公私伙伴关系以及区域性举措也在推广和发展互联网方面继续发挥非常重要的作用，例如通过投资于基础设施和服务等方式；

*g)* 互联网域名和地址的注册和分配管理工作必须完全反映互联网的地域性质，并考虑到所有利益攸关方的利益均衡；

*h)* 国际电联在成功组织信息社会世界高峰会议（WSIS）两个阶段会议的过程中所发挥的作用，以及2003年通过的《日内瓦原则宣言》和《日内瓦行动计划》与2005年通过的《突尼斯承诺》和《信息社会突尼斯议程》均得到联大的认可；

*i)* 互联网的管理受到国际关注理所当然，且必须以在信息社会世界峰会两个阶段会议成果基础上开展的国际和利益攸关多方充分合作为基础；

*j)* 如信息社会世界峰会成果文件所述，根据《突尼斯议程》第68段，各国政府均应在国际互联网管理以及确保现有互联网及其未来发展和未来互联网的稳定性、安全性和连续性方面发挥平等作用和承担平等责任；亦同时认识到，政府需要与所有利益攸关方磋商制定公共政策；

*k)* 科技促发展委员会（CSTD）开展的与本决议相关的工作，

进一步认识到

*a)* 互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会（ISOC）和万维网联盟（W3C）等实体和组织正在处理与基于IP的网络相关的技术和政策问题，包括现有互联网及其演进问题；

*b)* 国际电联正在处理与基于IP的网络有关的技术和政策问题，其中包括现有互联网和向下一代网络演进的问题以及未来互联网的研究；

*c)* 国际电联对一些与无线电通信相关和电信相关的资源的分配系统进行全球性协调并在此领域充当政策讨论的论坛；

*d)* 国际电联通过研讨会和标准化活动，在电话号码变址（ENUM）、“.int”、国际化域名（IDN）和国家代码顶级域名（ccTLD）问题上做出了显著努力；

*e)* 国际电联已出版一本综合实用的《互联网协议（IP）网络和相关议题与问题手册》；

*f)* 《突尼斯议程》关于加强互联网管理方面的合作和设立互联网管理论坛（IGF）的第71和78 a)段，作为两个完全不同的进程；

*g)* 《突尼斯议程》关于互联网管理的第29-82段中的相关信息社会世界峰会成果；

*h)* 如《突尼斯议程》第35段所述，应鼓励国际电联推动与所有利益攸关方进行的合作；

*i)* 成员国代表着已授权使用国家代码顶级域名（ccTLD）的国家或领土的人民的利益；

*j)* 各国不应介入有关另一国的国家代码顶级域名（ccTLD）的决定，

强调

*a)* 互联网的管理包括技术和公共政策问题，并应按照《突尼斯议程》第35 a)-e)段的规定使所有利益攸关方和相关政府间组织和国际组织参与进来；

*b)* 政府的作用包括提供一个清晰明了、前后一致且富有预见性的法律框架，以此为投资和可持续性发展推动形成一种有利环境，以便使全球ICT网络与互联网网络实现互操作，并为全体公民不受歧视地广泛使用，同时确保在互联网资源管理（包括域名和地址）中公众利益得到充分保护；

*c)* 信息社会世界峰会认识到，需要在未来加强合作，使各国政府在处理与互联网有关的国际公共政策问题方面在同等地位上发挥作用和履行责任，但不包括对国际公共政策问题没有影响的日常技术和操作问题；

*d)* 国际电联作为《突尼斯议程》第71段所述的相关组织之一，已启动一个加强合作的进程，而且理事会国际互联网相关公共政策问题工作组（CWG-Internet）应继续开展有关互联网相关公共政策问题的工作；

*e)* 国际电联可发挥积极作用，向感兴趣的各方提供一个讨论、磋商、交流经验的平台，以传播有关国际电联职责范围内开展的活动信息；

*f)* 扩大国际电联各部门成员在理事会互联网工作组（CWG-Internet）会议的参与并在讨论中与所有感兴趣的利益攸关方开展磋商将为该组的工作添砖加瓦，

注意到

*a)* CWG-Internet进一步推进了第75号决议（2016年，哈马马特，修订版）关于互联网相关公共政策问题的目标；

*b)* 国际电联理事会通过的第1305、1336和1344号决议；

*c)* CWG-Internet在其工作中须按照理事会第1305号决议（2009年）及其附件的要求，将本届大会的所有相关决定和与其工作相关的所有其它决议包括在内；

*d)* 根据突尼斯议程第35段，在国际互联网公共政策问题的发展上继续保持开放和透明的重要意义；

*e)* 政府需要与所有利益攸关方磋商制定国际互联网公共政策；

*f)* 有关国际电联电信标准化部门（ITU-T）和国际电联电信发展部门  
（ITU-D）研究组正在进行的与本决议相关的活动，

进一步注意到

国际电联制定了一些规定和举措促进非政府利益攸关方成为国际电联活跃的部门成员，包括第169号决议（2014年，釜山，修订版那）和第170号决议（2014年，釜山，修订版）所述对发展中国家学术和部门成员费的削减以及新的中小企业(SME)试点项目等，

做出决议

1 CWG-Internet须采用理事会《议事规则》；

2 CWG-Internet向国际电联成员国和部门成员开放；

3 指导CWG-Internet开展面向所有感兴趣的利益攸关方的在线和面对面磋商；

4 CWG-Internet须按照理事会第1305号决议，就公开磋商的国际互联网相关公共政策问题做出决定，同时考虑到利益攸关方提交的有关在线和面对面公开磋商的意见；

5 如CWG-Internet无法就磋商问题达成一致，理事会将按照理事会第1305号决议在下届例行会议上就此问题做出决定；

6 寻求方法并酌情通过合作和协作，加强国际电联对其他发展基于IP网络和未来互联网的相关组织[[13]](#footnote-15)1工作的补充，加强国际电联成员对互联网管理的认识和参与，确保全球社会获得最大裨益；

7 每一个国家在影响其ccTLD决策方面以各种方式表达和确定的主权和合法利益均需要通过一个灵活和经改善的框架得到尊重、维护和解决；

8 继续在国际电联的授权内，包括在CWG-Internet内，与有关组织和利益攸关方进行协作与合作，酌情继续开展国际互联网相关公共政策问题方面的活动，并特别关注发展中国家[[14]](#footnote-16)2的需求；

9 继续开展有关理事会决议中所列的CWG-Internet活动；

10 请理事会考虑按照CWG-Internet的工作结果以及第11号决定（2014年，釜山，修订版）未来对该组职责和活动的修订，

责成秘书长

1 继续在有关互联网域名和地址及其它国际电联职责范围内的互联网资源的管理的国际讨论和举措方面发挥重要作用，同时顾及互联网的未来发展、国际电联的宗旨以及在其法规、决议和决定中所述的国际电联成员的利益；

2 采取必要措施，使国际电联继续在《突尼斯议程》第35 d)段所述的与互联网相关的国际公共政策问题的协调方面发挥推进作用，并在必要时与其它政府间组织在这些领域开展互动；

3 按照《突尼斯议程》第78 a)段的规定，继续酌情为互联网管理论坛的工作做出贡献；

4 继续采取必要措施，使国际电联在《突尼斯议程》第71段所述的旨在加强合作的进程中发挥积极和建设性的作用；

5 继续在国际电联内部采取必要措施，如同《突尼斯议程》第71段所述，在与互联网有关的国际公共政策问题上加强合作，并使所有利益攸关方参与并发挥各自作用及履行职责；

6 每年就这些议题开展的活动向理事会做出报告，并酌情提交建议。该报告通过现行的磋商程序得到成员国认可后，将其提交联合国秘书长；

7 继续酌情将CWG-Internet的报告散发给积极参与此类问题的所有相关国际组织和利益攸关方，供其在决策过程中考虑，

责成各局主任

1 向CWG-Internet提供各局开展的与该组职责范围有关的所有活动情况；

2 在国际电联的专业特长以及适当时可用资源范围内，与相关组织合作，向（提出要求的）成员国提供帮助，以便他们实现互联网域名管理和地址、其它互联网资源、国际电联管辖范围内的国际互联网连接问题（如能力建设、基础设施的完备和成本问题）方面的既定政策目标，并实现确定了该CWG-Internet作用的理事会第1305号决议附件中所述的互联网相关公共政策问题方面的目标；

3 按照本决议与区域性电信组织联络并开展合作，

责成电信标准化局主任

1 确保国际电联电信标准化部门（ITU-T）在技术问题上发挥作用，并继续在诸如IP版本6（IPv6）、电话号码变址（ENUM）与国际化域名（IDN）等与互联网域名和地址及其它国际电联职责范围内的互联网资源的管理有关的问题上以及其它相关技术发展和问题上提供ITU-T的专业力量，并与适当的实体保持联络及开展合作，其中包括推动ITU-T相关研究组和其它组就这些问题开展适当研究；

2 根据国际电联的规则和程序，并号召国际电联成员提交文稿，以继续在协调和协助制定有关互联网域名和地址及其它国际电联职责范围内的互联网资源及其发展的公共政策问题，发挥推进作用；

3 就成员国的国家代码顶级域名（ccTLD）及相关经验问题与成员国、部门成员以及视情况与相关国际组织合作；

4 每年向理事会、并亦向世界电信标准化全会（WTSA）汇报所开展的活动和在此方面所取得的成果，包括酌情进一步审议的建议，

责成电信发展局主任

1 协同适当实体，组织国际和区域性论坛并开展必要活动，以讨论互联网政策、运营和技术方面的一般性问题，以及互联网域名和地址及其它国际电联职责范围内的互联网资源管理的具体问题，包括语言多样化的问题，使成员国受益，尤其使发展中国家受益，同时考虑到包括本决议在内的本届全权代表大会相关决议的内容以及世界电信发展大会（WTDC）相关决议的内容；

2 通过ITU-D各项目和各研究组，继续促进信息交流、推动关于互联网问题最佳做法的讨论与制定，并通过加强能力建设、提供技术援助以及鼓励发展中国家参与国际互联网论坛及相关问题，在扩大影响方面发挥关键作用；

3 继续每年向理事会和电信发展顾问组（TDAG）、并亦向世界电信发展大会报告所开展的活动和取得的成果，包括需酌情进一步审议的建议；

4 与电信标准化局联络并与其他参与IP网络开发和部署及互联网发展的相关组织合作，以便在互联网交换点（IXP）的设计、安装和运行方面向成员国提供广泛认可的最佳做法，

责成理事会国际互联网相关公共政策问题工作组

1 审议并讨论秘书长和各局主任为实施本决议所开展的各项活动；

2 酌情为上述活动提供国际电联的输入意见；

3 根据国际电联相关决议，继续确定、研究、开展与国际互联网相关公共政策问题有关的事项；

4 在国际电联职责范围内就国际互联网相关公共政策问题交流经验和看法；

5 CWG-Internet主席的最终报告应体现协商一致的观点，在无法达成协商一致的情况下，将成员国和部门成员有关文稿的不同意见和讨论情况包含在内，

责成理事会

1 保留向国际电联所有成员国和部门成员开放的CWG-Internet并修订第1344号决议以指导CWG-Internet继续与所有感兴趣的利益攸关方进行公开磋商；同时根据下列准则进行这类公开磋商：

I CWG-Internet须在其会议召开3个月前举行在线磋商；

II. CWG-Internet须通过远程参会广播设施和字幕（包括字幕脚本）在其会议召开前夕举办面对面公开磋商会议；

III. CWG-Internet须请参加公开磋商的利益有关各方在其输入文件中包含CWG-Internet应在下次会议中考虑讨论的问题，这些问题必须符合理事会第1305号决议（2009年）；

IV. CWG-Internet须促进所有感兴趣的利益攸关方参与在线磋商和面对面公开磋商；

V. 国际电联秘书处应起草一份有关提交在线公开磋商的书面文稿和面对面公开磋商会议期间开展的讨论的简短概要草案；

VI. 出席面对面公开磋商会议的利益攸关方应就概要达成一致；

VII. 已达成一致的概要须在不经编辑的情况下提交CWG-Internet下次会议审议和讨论；

VIII. CWG-Internet议程须包含审议和讨论在线磋商和面对面公开磋商会议成果的常设议项；

IX. 已达成一致的在线磋商和面对面公开磋商概要须作为附件包含在主席提交理事会的报告中，

2 考虑到秘书长和各局主任提交的年度报告，鼓励成员国和部门成员为有关国际互联网相关公共政策的国际讨论和举措做出积极贡献；

3 审议CWG-Internet的报告，并酌情采取行动；CWG-Internet的输出成果不得标榜为国际公共政策；

4 向2022年全权代表大会报告为实现本决议的目标所开展的活动和取得的成果，包括需酌情进一步审议的建议，

责成在本届大会后即刻举办的理事会非常会议

根据理事会第1305号决议就下次磋商的初步议题做出决定并责成国际电联秘书处开始为下一次CWG-Internet会议开展在线磋商，

请成员国和部门成员

1 参加并鼓励其他感兴趣的利益攸关方参加包括域名和地址在内的有关互联网资源国际管理的讨论，并参加有关加强互联网管理和与互联网有关的国际公共政策问题上合作的进程，以确保相关辩论能有全球代表性；

2 与相关组织合作，继续积极参加与互联网资源（包括国际电联管辖范围内的国际互联网连接问题，如可持续发展、能力建设、基础设施的完备和成本问题，以及域名和地址）、其未来发展以及新用途和应用的影响相关的公共政策的讨论和制定，并向CWG-Internet和国际电联相关问题研究组提供文稿；

3 在各自的作用和职责范围内，寻求适当手段，促进在与互联网相关的国际公共政策问题上的合作。

MOD IAP/63A1/34

第 180 号决议（2018年，迪拜，修订版）

推进IPv6的部署和采用

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 有关IP地址分配和推进向IPv6的过渡及其部署的世界电信标准化全会（WTSA）第64号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*b)* 关于为部署IPv6加强能力建设的世界电信/信息通信技术（ICT）政策论坛（WTPF）的意见3（2013年，日内瓦）；

*c)* 关于支持采用IPv6及IPv4的过渡的WTPF的意见4（2013年，日内瓦）；

*d)* 有关在发展中国家[[15]](#footnote-17)1进行IP地址分配并鼓励IPv6部署的世界电信发展大会（WTDC）第63号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*e)* 有关基于互联网协议的网络的本届大会第101号决议（2014年，釜山，修订版）；

*f)* 有关国际电联在互联网和互联网资源（包括域名和地址）管理国际公共政策问题方面作用的第102号决议（2014年，釜山，修订版）；

*g)* 国际电联理事会2012年会议认可的国际电联IPv6组的工作成果，

进一步考虑到

*a)* 互联网已经成为社会和经济发展的主要因素和通信及技术创新的重要工具，并极大改变了电信信息技术行业的格局；

*b)* 现实要求将IPv6协议“过渡”概念改为“部署和采用”，因为，IPv4协议将继续使用（即使在所谓“IPv4地址空间耗尽”后）很长时间；

*c)* 鉴于IPv4地址将枯竭，以及为了确保互联网的稳定、增长和发展，所有利益攸关方应尽一切努力鼓励和推动IPv6的部署和采用；

*d)* 许多发展中国家在IPv4向IPv6过渡的进程中正在经历一些技术挑战，它们将从IPv6部署和采用的能力建设中大受裨益，

忆及

WSIS+10高级别活动（2014年，日内瓦）在其有关落实WSIS成果和2015年后WSIS愿景的声明中确定，2015年后发展议程须研究解决的一个优先领域是：“（......）鼓励全面部署IPv6，确保地址空间的长期可持续性，同时考虑到物联网的未来发展”；

注意到

*a)* 过去数年间在部署和采用IPv6方面所取得的进展；

*b)* 国际电联为响应成员国和部门成员的需求而与相关组织在IPv6能力建设方面正在开展的协调，

认识到

*a)* 互联网协议（IP）地址是基础资源，对基于IP的电信/ICT网络和世界经济的未来发展和繁荣至关重要；

*b)* IPv6的部署为ICT的发展提供了机遇，及早采用该技术是避免地址匮乏和IPv4地址枯竭可能带来的高成本等后果的最佳途径；

*c)* 政府部门在IPv6的部署和采用过程中发挥着重要的推动作用；

*d)* 其他利益攸关方在推进IPv6部署和采用中发挥至关重要的作用，其中包括互联网工程任务组（IETF）、互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、万维网联盟（W3C）以及软件和硬件开发人员；

*e)* 有必要加快IPv6地址的部署和采用，以响应此方面的全球需求；

*f)* 所有利益攸关方的参与和合作对实现IPv6的成功部署和采用至关重要；

*g)* 技术专家为IPv6的部署和采用提供专业协助，已取得一定进展；

*h)* 还有若干发展中国家仍在IPv6采用中需要专家技术援助，

做出决议

1 寻求方法和途径，并酌情通过合作协议加强国际电联与参与发展基于IP网络和未来互联网的相关组织（包括但不限于互惠基础上的互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会（ISOC）和万维网联盟（W3C））的协作与合作，以便加速IPv6的部署和采用，确保为全球社会提供最大的效益；

2 加强与所有利益攸关方开展有关采用部署和采用IPv6的经验和信息交流，旨在创造合作机会，并确保得到反馈，以加大支持成员国部署和采用IPv6的努力；

3 与相关国际认可的伙伴（包括互联网界伙伴（如区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）及其他））密切协作，通过提高认识和能力建设鼓励IPv6的部署；

4 按照有关决议，为那些要求在IPv6部署和采用方面提供帮助的成员国提供支持；

5 按照其他相关利益攸关方各自的职责与其开展合作，继续对IPv6的部署和采用进行研究，

责成电信发展局主任与电信标准化局主任进行协调

1 开展并推动上述做出决议中提出的活动，以便使国际电联电信标准化部门（ITU-T）和电信发展部门（ITU-D）相关研究组得以继续促进IPv6的部署和采用；

2 与其他利益攸关方合作，在帮助那些在IPv6部署和采用方面需要支持的成员国的同时，确定并指出IPv6部署和采用面临的障碍或挑战；

3 如通过上述研究发现需要改变目前的政策，按照现有政策制定程序对目前的政策提出改进建议；

4 请国际电联根据与各区域性组织合作收集的信息，就过渡的进展制定统计数据；

5 与其他相关利益攸关方合作，收集和发布有关各国政府在国家层面开展的协调工作的最佳做法，以推动IPv6的部署和采用，

请各成员国

1 继续在国家层面推广特定举措，以此加强与政府、公众、私营部门、学术界和民间团体的互动，以交流在其各自国家部署和采用IPv6所需的信息；

2 在国际电联区域代表处、RIR和其他区域性组织的支持下，鼓励协调研究和宣传工作以及政府、业界和学术界参与的培训活动，以促进IPv6在各国和该区域的部署和采用，并协调区域之间的全球性部署推广举措；

3 制定促进系统技术更新的国家政策，以确保利用IP协议提供的公共服务以及通信基础设施和成员国的相关应用均与IPv6的部署和采用兼容；

4 鼓励制造商除提供IPv4外，还向市场提供支持IPv6的客户端设备；

5 提高信息服务提供商对基于IPv6提供服务的重要性的认识，

责成秘书长

向理事会提交并酌情向国际电联成员国和互联网界通报有关本决议落实工作的进展报告。

MOD IAP/63A1/35

第 130 号决议（2018年，迪拜，修订版）

加强国际电联在树立使用信息通信技术的  
信心和提高安全性方面的作用

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 有关信息通信技术（ICT）促进发展的联合国大会（UNGA，联大）第68/198号决议；

*b)* 有关数字时代的隐私权的联大第68/167号决议；

*c)* 有关从国际安全角度看信息和电信领域的发展的联大第68/243号决议；

*d)* 有关创建全球网络安全文化以及评估各国保护重要信息基础设施的努力的联大（UNGA）第64/211号决议；

*e)* 有关创建全球网络安全文化的联大第57/239号决议；

*f)* UNGA第70/125号决议“关于信息社会世界首脑会议成果文件执行情况全面审查的大会高级别会议成果文件”

*g)* 有关国际电联在防范非法使用信息通信技术风险的国际公共政策问题上的作用的本届大会第174号决议（2014年，釜山，修订版）；

*h)* 有关树立使用信息通信技术的信心和提高安全性的定义和术语的全权代表大会第181号决议（2010年，瓜达拉哈拉）；

*i)* 有关提升网络安全合作，包括抵制和打击垃圾信息的世界电信发展大会（WTDC）第45号决议（2014年，迪拜，修订版）；

*j)* 本届大会第140号决议（2014年，釜山，修订版）“国际电联在落实信息社会世界高峰会议成果方面和在联合国大会对落实情况全面审查中的作用”；

*k)* 有关特别为发展中国家[[16]](#footnote-19)1成立国家计算机事件响应团队（CIRT）并开展这些团队之间合作的WTDC第69号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*l)* 国际电联理事会2009年会议上通过的第1305号决议（2009年）确定，互联网的安全性、可靠性、连续性、可持续性和稳定性为公共政策问题，属于国际电联的范围；

*m)* WTSA第58号决议（2012年，迪拜，修订版）“鼓励建立国家计算机事件响应团队（CIRT），尤其是在发展中国家”，

考虑到

*a)* 信息通信基础设施、ICT及其应用对于所有社会和经济活动的增长和发展均至关重要；

*b)* 随着ICT的应用和发展，来自各个方面的新威胁已影响到所有成员国、部门成员和包括ICT所有用户在内的其他利益攸关方使用ICT的信心和安全性，并且还影响到所有成员国维护和平以及经济与社会发展的努力；而且网络和ICT遇到的威胁及其本身的脆弱性继续导致所有国家，特别是发展中国家，面临日益增多的跨国界安全挑战；同时注意到，在此背景下，应加强国际电联在树立使用ICT信心和提高安全性方面的作用，并有必要进一步加强国际合作，包括通过适当的现有国家、区域性和国际机制（如，协议、最佳做法、谅解备忘录，等）；

*c)* 国际电联秘书长已被邀请酌情支持事件响应与安全组论坛（FIRST）及其他全球性或区域性网络安全项目，而且所有国家（尤其是发展中国家）均被邀请参加其活动；

*d)* 国际电联《全球网络安全议程》（GCA）；鼓励开展国际合作，为有关增强使用电信/ICT的信心并提高其安全性的解决方案提出战略；

*e)* 为保护这些基础设施和应对这些挑战和威胁，对计算机安全事件进行保护、探测、响应和恢复，需要各国、区域和国际合作；除国际与区域合作和协调之外，在政府机构方面，各国（包括成立国家“计算机事件响应团队”（CIRT））和国家以下各级政府机构、私营部门和公民与用户，亦需协调一致；国际电联与其他组织和利益攸关方合作在此领域其职责和职能范围内需发挥主导作用；

*f)* 基于风险、不断完善的网络安全对策能够根据相关风险，以解决不断变化的威胁和漏洞所需的方式实现网络安全做法的开放和应用；

*g)* 新技术需要不断演进，才能对可能影响到国际电联成员国的关键基础设施的可用性、完整性和保密性、危及计算机网络安全或计算机网络安全的事件的早期发现和合作做出及时的响应提供支持；而且有必要制定将此类事件的影响降低到最低并能缓解此类平台所面临的日益增加的风险和威胁的战略；

*h)* 网络威胁和网络攻击的数量不断增加，同时我们也愈来愈多地依赖互联网和其他重要网络获取服务和信息；

*i)* 国际电联电信标准化部门（ITU-T）已通过约300项与树立使用ICT的信心和保证安全相关的标准；

*j)* 关于ITU-D第3/2号课题“保障信息通信网络的安全：培育网络安全文化的最佳做法”的最后报告；

*k)* 许多发展中国家正在制定或实施国家网络安全战略，

认识到

*a)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）确认了树立使用ICT的信心和提高安全性的重要性，以及在国际层面利益攸关多方参与落实的极大的重要性，峰会确定了C5行动方面 –“树立使用ICT的信心和提高安全性”，而且在《信息社会突尼斯议程》中，将国际电联指定为该行动方面的协调方/推进方，并认识到，近年来国际电联一直在开展此项工作（如通过国际电联《全球网络安全议程》开展的工作）；

*b)* WTDC-17已经通过了《布宜诺斯艾利斯行动计划》及其部门目标2，“现代化且安全的电信/ICT基础设施：推动基础设施和服务的发展，包括树立使用电信/ICT的信心并提高安全性”，特别是结果2-2：使成员国有效共享信息、寻找解决方案并应对网络安全威胁，制定和实施国家战略的能力（包括能力建设）得到提升，鼓励在国家、区域和国际层面开展合作”

*c)* 《突尼斯承诺》第15段指出，“让所有国家均普遍和非歧视性地享用ICT的原则，有必要考虑到各国的经济社会发展水平，并尊重信息社会面向发展的特性，因此我们强调，ICT是在国家、区域和国际层面上促进和平、安全和稳定，加强民主、社会团结、良好治理和法治的有效工具。ICT可以用来促进经济增长和企业发展。基础设施的发展、人力建设、信息安全和网络安全，是实现这些目标的关键。我们进一步认识到，如果ICT的使用违背了维护国际稳定和安全的目标，并可能对各国基础设施的完整性造成负面影响而有损于国家安全，就必须以有效手段应对由此产生的挑战和威胁。我们需要在尊重人权的同时，防止信息资源和技术被滥用于犯罪和恐怖主义的目的”，而且自信息社会世界峰会以来，滥用ICT资源所造成的挑战在持续增长；

*d)* UNGA第70/125号决议重申了树立使用ICT的信心并提高安全性以及继续落实信息社会世界峰会成果的重要性，这需要所有利益攸关方的不懈努力和行动；

*e)* 成员国，尤其是发展中国家，在制定适用可行的、与在国家、区域和国际层面防范网络威胁相关的法律措施方面，可能需要国际电联的帮助，国际电联可应成员国的要求，协助制定技术和程序措施，以实现强化国家ICT基础设施安全的目的，同时注意到，一些区域性和国际性举措可能有助于这些国家制定此类法律措施；

*f)* 美洲国家组织（OAS）、非洲联盟（AUC）、欧洲安全与合作组织（OSCE）、东盟（ASEAN）区域性论坛（ARF）等区域性组织和这些组织之间以及各成员国和成员国之间正在开展重要的能力建设项目，包括通过全球网络专业技术论坛（GFCE）开展项目；

*g)* 关于树立使用ICT的信心和加强安全性协作战略的世界电信政策论坛意见4（2009年，里斯本）；

*i)* 2016年世界电信标准化全会的相关成果，主要有：

i) 有关网络安全的第50号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

ii) 有关抵制和打击垃圾信息的第52号决议（2016年，哈马马特，修订版），

意识到

*a)* 国际电联及其他国际组织通过开展各种活动，正在审议与树立使用ICT的信心和提高安全性有关的问题，包括稳定性和打击垃圾信息和恶意程序软件等的措施，并保护个人数据和隐私；

*b)* ITU-T第17研究组、ITU-D第1和第2研究组及国际电联其他相关研究组根据第50和第52号决议（2016年，哈马马特，修订版）以及第45号决议（2014年，迪拜，修订版）和第69号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），继续研究确保信息通信网络安全的技术手段；

*c)* ITU-D第2研究组继续开展ITU-D第3/2号课题（确保信息和通信网络的安全：培育网络安全文化的最佳做法）所要求进行的研究，该课题已经反映到联大第64/211号决议中；

*d)* 国际电联亦在帮助发展中国家树立使用信息通信技术的信心并提高安全性，支持其成立CIRT（包括负责政府与政府之间合作的CIRT），且在所有相关组织间进行协调亦很重要；

*e)* 理事会2011年会议通过的第1336号决议成立了理事会国际互联网相关公共政策问题工作组（CWG-Internet），其职责范围是：确定、研究国际互联网的相关公共政策问题并推进相关事宜，包括理事会第1305号决议（2009年）确定的互联网的安全可靠性、连续性、可持续性和稳定性问题；

*f)* 2017年世界电信发展大会通过的有关“建立并推进发展中国家的可信信息框架，以促进和推动经济合作伙伴间的电子信息交换”的第80号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*g)* 国际电信世界大会（2012年，迪拜）通过的《国际电信规则》第6条 – 网络安全和健壮性，以及第7条 – 未经请求的群发电子信息，

注意到

*a)* 国际电联作为有私营部门参与的政府间组织，所处地位有利于发挥重要作用，并可与其它相关国际机构和组织一道应对威胁和脆弱性问题，因为这些问题影响到树立使用ICT的信心和提高安全性的努力；

*b)* 《日内瓦原则宣言》的第35和第36段以及《突尼斯议程》有关树立使用ICT的信心和提高安全性的第39段；

*c)* 目前虽然尚未就垃圾信息和此领域内其它术语的定义达成广泛一致，但是ITU-T第2研究组2006年6月的会议提及了垃圾信息的特性，认为该术语通常用于描述通过电子邮件或移动信息（短信和彩信）强行推介的批量电子通信，且通常以推销商品或服务为目的；

*d)* 国际电联与FIRST有关的举措，

做出决议

1 根据国际电联的能力和专业特长，继续在国际电联内部高度重视此工作，包括促进各国政府和其它利益攸关方在国家和国际层面就树立使用ICT的信心并提高安全性达成共识；

2 根据国际电联的能力和专业特长继续酌情与其它相关联合国机构以及其它相关国际组织密切合作，并考虑到不同机构的具体授权和专业领域，在国际电联高度优先开展第50、第52和第58号决议（2012年，迪拜，修订版）；第45和第69号决议（2014年，迪拜，修订版）；《布宜诺斯艾利斯计划》中的部门目标2；ITU-T与信息通信网络安全性的技术问题相关的课题；以及ITU-D第3/2号课题中确定的工作，同时牢记，有必要在各组织、国际电联各局、或国际电联总秘书处之间避免重复工作；

3 国际电联须将资源和项目集中于那些符合其核心职责范围与专业特长的网络安全领域，主要是技术和发展领域，不包括那些与成员国在国防、国家安全、内容和网络犯罪方面采取法律或政策原则有关的领域，这类领域属于成员国的主权，然而这并不排除国际电联履行其制定技术建议书、以减少ICT基础设施脆弱性的职责，也不排除国际电联提供WTDC-17上一致认可的所有帮助，其中包括部门目标2以及根据第3/2号课题开展的活动；

4 进一步提高对参与增进网络安全工作的实体和举措的认识并与其开展协作，包括认识到*f*中所述的实体和举措，

责成秘书长和三个局的主任

1 继续审议：

i) 国际电联三个部门、国际电联《全球网络安全议程》和其它相关组织迄今所做的工作，以及为了树立使用ICT的信心和提高安全性而采取的应对目前和未来威胁的各项举措，例如打击日益增多的垃圾信息问题；

ii) 在落实本决议方面所取得的进展，根据国际电联《组织法》和国际电联《公约》，在顾问组的协助下，审议国际电联继续作为信息社会世界峰会C5行动方面协调方/推进方发挥的主导推进作用；

2 根据第45号决议（2014年，迪拜，修订版），向理事会报告国际电联及其它相关组织与实体就加强区域及全球合作与协作，以树立成员国，特别是发展中国家成员国使用ICT的信心并提高安全性而开展的活动，同时考虑到各成员国提供的所有信息，其中包括各自国家主权范围内可能会影响到此合作的情况信息；

3 根据世界电信发展大会第45号决议（2014年，迪拜，修订版），汇报各国间达成的谅解备忘录（MoU）以及现有的合作形式，分析其状态、范围以及如何应用，以加强网络安全并应对网络威胁，从而使成员国得以确认是否需要额外的备忘录或机制；

4 根据信息社会世界峰会有关所有国家普遍且不受歧视地享用ICT的条款，在可用预算范围内，促进对所需手段和资源的获取，以增强各成员国对使用ICT的信心并提高安全性；

5 继续将网络安全关口（Cybersecurity Gateway）作为在世界范围共享各国、各区域和国际网络安全相关举措信息的途径加以维护；

6 就这些活动情况向理事会做出年度报告并酌情提出建议；

7 进一步加强研究组和相关项目之间的协调，

责成电信标准化局主任

1 加强现有ITU-T研究组内的工作，以便：

i) 酌情通过制定报告或建议书，研究解决影响树立使用ICT信心和提高安全性的现有的和未来的威胁与隐患，目的是落实2016年世界电信标准化全会的各项决议，特别是第50号、第52号决议（2016年，哈马马特，修订版）和第58号决议（2012年，迪拜，修订版），以便工作能够在课题批准之前开展；

ii) 寻求加强这些领域内的技术信息交流、推动可提高安全性的协议和标准通过的途径，并促进适当实体之间的国际合作；

iii) 为2016年世界电信标准化全会成果所衍生的项目，特别是下列项目提供便利；

• 关于网络安全的第50号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

• 关于抵制和打击垃圾信息的第52号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

2 继续与相关组织开展协作，目的是通过诸如联合举办的讲习班、培训项目、联合协调活动小组等机制和邀请相关组织提供书面文稿等手段交流最佳做法和传播信息，

责成电信发展局主任

1 根据WTDC-17的成果并按照第45号决议（2014年，迪拜，修订版）和第69和80号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）和《布宜诺斯艾利斯行动计划》部门目标2，支持现有的区域与全球网络安全项目，并鼓励所有国家参与这些活动；

2 应要求以下列方式支持国际电联成员国在能力建设方面的努力：方便成员国获取开展打击网络犯罪国家立法工作的其他相关国际组织开发的资源；支持国际电联成员国相互协作，在国家和区域层面进行的能力建设，以打击网络威胁/网络犯罪；在符合上述成员国国家立法的条件下，支持成员国，特别是发展中国家，详细制定恰当和可行的法律措施，以便在国家、区域和国际层面上防范网络威胁；采取技术和程序上的措施，保护国家ICT基础设施，同时考虑到相关ITU-T研究组的工作成果，并酌情纳入其它相关组织的成果；成立如国家计算机事件响应团队（CIRT）一类的组织结构，以识别、管理网络威胁并对其做出反应，并在区域和国际层面上建立合作机制；

3 在现有资源范围内，为这些项目提供必要的资金和行政支持，并通过经国际电联理事会批准的合作伙伴协议，为这些项目的落实寻求更多的资源（现金和实物）；

4 确保在国际电联作为信息社会世界峰会C5行动方面的协调方/推进方的总体活动中协调这些项目的工作，并在此重要问题上消除总秘书处与ITU-T工作上的重叠之处；

5 使这些项目的工作与ITU-D研究组有关这一议题的工作、相关计划活动和总秘书处的工作协调一致；

6 继续与相关组织合作，通过联合举办的讲习班和培训项目等手段交流最佳做法，并传播信息；

7 根据WTDC《布宜诺斯艾利斯行动计划》部门目标2，支持国际电联成员国秉承国际合作的原则，制定各自的国家和/或区域性网络安全战略，以增强该国能力，改善网络安全，应对不断变化的威胁；

8 就这些活动情况向理事会做出年度报告并酌情提出建议，

进一步责成电信标准化局主任和电信发展局主任

在各自职责范围内：

1 实施WTSA-16和WTDC-17的相关决议，包括《布宜诺斯艾利斯行动计划》部门目标2的输出成果2.2，特别关注发展中国家在努力改善网络安全以及树立使用ICT的信心和提高安全性方面的需求；

2 尤其针对成员国、部门成员和相关组织的ICT基础设施，确定并宣传有关树立使用信息通信技术的信心和提高安全性的信息；

3 酌情为第3/2课题的工作提供文稿；

4 与相关组织并酌情与相关国际和各国专家合作，识别成立CIRT的最佳做法；

5 采取行动，以利于各部门研究组对有关树立使用信息通信技术的信心和提高安全性的新课题进行研究；

6 依据已得到普遍接受的惯例、导则和建议，为增强全球ICT使用的安全性确定切实可行的步骤（包括基于风险、反映威胁和漏洞不断变化的性质、不断完善的方法）并将其编入文件供各成员国选择，以便将其用于提高应对网络威胁与攻击的能力，强化树立使用ICT的信心并提高安全性，同时亦顾及国际电联的《全球网络安全议程》（GCA）和可用财务资源的限制；

7 支持战略、组织、提高认识、合作、评估与技能方面开展的工作；

8 按照第58号决议（2012年，迪拜，修订版）在现行预算资源的限制下提供必须的技术和资金支持；

9 筹措适当的国际电联正常预算以外的预算外资源，向发展中国家提供帮助，

责成秘书长

按照他针对此事项倡导的举措：

1 在考虑到国际电联三个部门活动的基础上，向理事会报告相关行动计划的实施与效能，加强国际电联在协助成员国树立使用信息通信技术的信心和提高安全性方面的作用；

2 与相关国际组织合作，包括按照全权代表大会第100号决议（1998年，明尼阿波利斯）在理事会批准后，通过谅解备忘录（MoU）开展合作，

要求理事会

按照《公约》第81款，将秘书长的报告包括在分发给成员国的文件中，

请成员国

1 考虑加入适当的有权能的国际与区域性举措，以加强有关信息通信网络安全的国家立法框架；

2 在考虑到第45号决议（2014年，迪拜，修订版）的同时，为加强区域和国际合作而密切协调，以提升使用ICT的信心和安全性，缓解风险与威胁；

3 支持包括全球网络安全指数（GCI）在内的国际电联网络安全举措，以促进制定政府战略，分享跨行业跨部门信息；

4 向秘书长报告为落实树立使用信息通信技术的信心和提高安全性的决议而开展的相关活动；

5 通过交流在建立和实施国家计算机事件响应团队（CIRTS）方面的最佳做法，与相关组织密切协作，

请成员国，部门成员和部门准成员

1 就此议题向相关国际电联研究组和国际电联负责的任何其它活动提交文稿；

2 通过开展《日内瓦行动计划》第12段所述的各项活动，在国家、区域和国际层面上帮助树立使用ICT的信心和提高安全性，并为在这些领域开展研究贡献力量；

3 促进教育和培训项目的开发，以提高用户对网络世界风险的认识；

4 在树立使用ICT的信心并提高安全性的工作中采用基于风险、不断完善的方法来应对不断变化的威胁和漏洞；

5 为解决和防止出现有损于使用电信/ICT的信心和安全性的问题，酌情开展协作。

**理由：** CITEL对第130号决议提出以下修改，以反映(a)强调关注发展中国家在网络安全能力建设方面的需求；(b)区域性组织（如OAS）、各成员国等方面在网络安全能力建设方面开展的能力建设工作；(c)促进在国际电联各局、成员国、部门成员和部门准成员开展的树立使用ICT的信心并提高安全性的工作中纳入基于风险、不断完善的方法的概念。这些修改旨在改进国际电联当前项目中的工作。

MOD IAP/63A1/36

第 131 号决议（2018年，迪拜，修订版）

为建设综合型包容性信息社会  
进行信息通信技术的衡量

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

意识到

*a)* 保护国际电联统计工作的可信度、一致性和相关性应作为国际电联最优先的战略重点之一；

*b)* 各成员国正努力根据ICT统计数据制定各自的政策和监管框架，以便最有效地缩小数字鸿沟；

*c)* 联合国大会通过第A/RES/70/1号决议批准了“17个可持续发展目标以及169个相关具体目标，这些目标是一个整体，不可分割”；

*d)* 联合国大会通过有关联大WSIS+10高级别会议成果文件的第A/RES/70/125号决议强调了“信息通信技术在各领域对可持续发展目标和消除贫穷的贡献”，并肯定了“数据和统计工作对信息通信技术促进发展的重要支持意义，呼吁提供更多的量化数据，以支持循证决策工作”；

*e)* 联合国大会通过第A/RES/71/313号决议确定了231项衡量17项可持续发展目标实现情况的指标，231项指标中有七项由国际电联管理和监督，

忆及

*a)* 有关国际电联在编制电信/ICT综合统计数据方面的作用的第139号决议（2018年，迪拜，修订版）、第140号决议（2018年，迪拜，修订版）、第175号决议（2018年，迪拜，修订版）、第179号决议（2018年，迪拜，修订版）、第180号决议（2018年，迪拜，修订版）、第198号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*b)* 有关国际电联2020-2023年战略规划的第71号决议（2018年，迪拜，修订版）和有关促进全球电信/信息通信技术发展的“连通目标2020”议程的第200号决议（2018年，迪拜，修订版），批准了监测ICT和数字经济发展的具体战略目标和指标，并确定了国际电联总体战略目标和可持续发展目标各项具体目标及指标之间的全面联系，认识到

*a)* 包括国际电联在内的参与制作衡量信息社会的ICT统计数据的主要利益攸关方联手成立了“衡量ICT促发展全球伙伴关系”；

*b)* 衡量ICT促发展全球伙伴关系已使各方确定《突尼斯议程》第115段所要求的、为制作衡量ICT促发展的国际比照数据而制定的一套基础指标和方法框架，

考虑到

*a)* WSIS通过的《日内瓦行动计划》提出：“与每个相关国家合作，制定并发布ICT发展（数字机遇）综合指数。该综合指数可每年或每两年在《信息通信技术发展报告》中公布。综合指数可显示统计数据，而报告则可根据各国国情对政策及其执行情况进行分析研究，包括性别方面的分析”；

*b)* 世界电信发展大会（WTDC）第8号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），并特别强调由电信发展局（BDT）汇总信息与统计数据，以避免此领域的重复工作；

*c)* WTDC通过《布宜诺斯艾利斯行动计划》，要求ITU-D和电信发展局提供一以下服务和产品：

• 使用各种数据来源和传播工具（如国际电信/ICT指标（WTI）数据库，ICT Eye国际电联在线门户网站，联合国数据门户网站及其它），收集、协调和传播关于信息社会的数据与官方统计数字，按性别和年龄以及与国情相关的其他特点分列；

• 确定新的和新兴的数据来源，包括那些与大数据和物联网及电子商务相关的来源，同时探索使用这些数据来产生新指标或完善现有指标的可行性；

• 分析电信/ICT趋势并制定区域性和全球研究报告，如《衡量信息社会报告》，以及统计数字与分析摘要；

• （采用诸如ICT发展指数和ICT综合价格指数等工具）制定信息社会发展基准，明确数字鸿沟的规模，并且衡量ICT对可持续发展和性别数字鸿沟的影响；

• 制定有关电信/ICT统计数字的国际标准、定义和方法，与其它区域性组织和国际组织，尤其是与“衡量ICT促发展伙伴关系”的成员密切合作，以供联合国统计委员会审议；

• 通过组织世界电信/ICT指标专题研讨会（WTIS）及相关统计专家组会议，为国际电联成员及其它国家和国际利益攸关方提供全球论坛，讨论衡量信息社会的问题；

• 鼓励各成员国召集来自政府、学术界和民间团体的利益攸关方，提升他们对于为制定政策而产生和传播高质量数据的认识；

• 为监控国际约定的总体目标和具体目标（包括SDG、WSIS各行动方面以及包含在国际电联战略规划和《连通目标2020年议程》中的目标）做贡献，并且制定相关的衡量框架；

• 在衡量ICT促发展全球伙伴关系及其相关任务组中发挥主导作用；

• 通过提供培训讲习班和产生方法手册与指南，尤其是通过国家调查的手段，向各成员国提供收集ICT、统计数字方面的能力建设与技术援助。

*d)* 有关ICT指标的WSIS成果文件，特别是《突尼斯议程》的下列段落：

– 第113段，呼吁拟定适当的指标和基准（包括社区连通性指标），澄清国内和国际层面的数字鸿沟程度，并定期对其进行评估，同时对全球在使用ICT方面取得的进展进行跟踪，以实现达成国际共识的发展目的和目标，包括《千年发展目标》；

– 第114段，认识到制定用于衡量数字鸿沟的ICT指标的重要性，并注意到衡量ICT促发展伙伴关系的发起；

– 第115段，根据衡量ICT促发展的全球伙伴关系中确定的核心指标；注意到ICT机遇指数和数字机遇指数的采用；

– 第116段，强调所有指数和指标都必须考虑到不同发展水平和各国国情；

– 第117段，呼吁与全球伙伴关系协作，进一步完善这些指标，以确保相互协作以降低成本、提高效益并防止该领域内的重复工作；

– 第118段，请国际社会在国家和区域层面向发展中国家[[17]](#footnote-20)1提供适当的支持，以增强其统计能力；

– 第119段做出承诺，审议和跟进在弥合数字鸿沟方面所取得的进展；

– 第120段指出，分享有关落实峰会成果的信息是评估工作的一项重要内容，

突出强调

*a)* 根据《突尼斯议程》，尤其是第112至120段，ITU-D必须承担的责任；

*b)* 第71号决议（2014年，釜山，修订版）批准的国际电联使命陈述，特别是在促进、推进和增进价格可承受的电信/ICT普遍接入方面的使命；

*c)* WTDC-17的《布宜诺斯艾利斯宣言》指出：对于成员国和私营部门而言，衡量信息社会和制定适当且具有可比性并按性别分列的指标/统计数据、并且对ICT趋势进行分析均很重要，前者可确定需要公共政策介入的差距，而后者则需确定和寻找投资机遇，而且应特别关注用于监控《2030年可持续发展议程》落实情况的工具；，

进一步认识到

ICT综合价格指数和ICT发展指数被视为最重要的数字鸿沟指标，

铭记

*a)* 对于全球关注和涉及电信/ICT领域的绝大多数利益攸关方（即专业学者；企业决策者；政策制定机构；监管机构）而言，ICT统计数据，特别是ICT综合价格指数和ICT发展指数，是国际电联最重要的输出成果之一；

*b)* 为使政策制定者和所有利益攸关方适当获取信息，电信发展局须收集并定期公布各类ICT统计数据，这些数据显示出在世界不同区域电信/ICT获取、使用和价格可承受性的进展程度，

注意到

*a)* WSIS《日内瓦行动计划》确定了指标和相应的参考点，其中包括ICT接入、使用和价格可承受性指标，并将其作为《行动计划》的跟进和评估内容；

*b)* 2009年以来ITU-D每年制定和公布的ICT综合价格指数和ICT发展指数（IDI）；

*c)* 第8号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）责成BDT主任审议、修订并进一步制定基准，包括通过与成员国及专家的磋商和文稿征集，确保ICT指标、ICT发展指数（IDI）及ICT综合价格指数能够反映出ICT行业的真正发展状况，同时落实WSIS输出成果，将不同层次的发展水平和各国国情以及ICT趋势考虑在内，

做出决议

1 国际电联作为联合国的专门机构应率先承担任务，编制电信/ICT信息和统计数据、用以评估ICT发展趋势的数据以及用以衡量ICT对缩小数字鸿沟的影响的数据，尽可能通过这些数据显示出由于教育、卫生和电子政务等领域接入程度的提高而对以下各方面的影响：与性别平等、残疾人以及社会不同方面相关的事宜，乃至社会包容性，其中包括对发展和所有人生活质量的影响，突出电信/ICT对进步和可持续发展的贡献；

2 国际电联应加强与其他参与ICT数据收集的相关国际组织的协调并通过衡量ICT促发展伙伴关系制定一套标准指标，完善ICT数据的可用性和质量，使其有助于战略和国家、区域及国际公共政策的制定，

责成秘书长和电信发展局主任

1 采取必要措施，为国际电联完成上述做出决议1和2所述工作创造条件；

2 确保在为评估和跟进信息社会世界高峰会议《日内瓦行动计划》、《突尼斯议程》、WSIS+10 UNGA第A/RES/70/125号决议和在更广泛的《2030年可持续发展议程》背景下实现包容性信息社会发展所面临的新挑战而召开的区域性和世界性会议中考虑到社区连通性以及ICT接入和使用指标，；

3 确保尽管各个项目的目标和范围迥然不同，但均能顾及衡量ICT的数据、指标和指数，以便进行比较分析和各自的结果衡量，

责成电信发展局主任

1 推动采用并定期发布国际电联主要基于各成员国提供的官方数据制定的ICT统计数据；

2 每年发布ICT综合价格指数和ICT发展指数，包括排名、研究、图表、基准以及对成功最佳做法的深入分析，以反映在ICT获取、使用和价格可承受性方面的进展或不足，并请各成员国和部门成员参与上述进程的工作；

3 开发并充实完善国际电联网站上有关统计数据和指标（特别是与ICT综合价格指数和ICT发展指数相关）的最先进的可视化和分析工具及数据库，向公众开放，并根据社会经济发展水平，在时间和历史序列上实现跨区域和跨国比较；

4 与其他重要国际组织联络，并在统计数据、指标、报告和图表工具的收集、分析、充实完善和呈现中纳入上述组织的最佳做法和方法；

5 推进为确定和采用新指标（包括电子应用指标）而开展的工作，以衡量ICT对各国发展所产生的实际影响；

6 促进传播国际上达成共识的ICT方法和指标方面的工作；

7 保留ICT指标和统计数据专家组，以便成员国完善现有指标并系统地审议其方法和定义，并酌情制定其他必要的ICT指标；

8 定期举办世界电信/ICT指标专题研讨会和专家会议，所有成员国、部门成员、ICT指标和统计数据专家及其他对衡量ICT和信息社会感兴趣的各方均可参加；

9 为落实本决议，与相关国际机构，特别是参与衡量ICT促发展伙伴关系的国际机构开展合作；

责成秘书长

1 审查国际电联的ICT统计和指标相关工作，以使全球ICT统计成为国际电联的一个战略重点；

2 将上述审查结果提交理事会审议；3 向下届全权代表大会提交一份有关本决议落实进展的报告，

请成员国

通过向ITU-D提供编制电信/ICT基准（特别是ICT综合价格指数和ICT发展指数）所需的有关电信/ICT获取、使用和价格可承受性的信息，积极参与本决议的落实工作。

**理由：** CITEL在附件一中提出了对第131号决议（2014年，釜山，修订版）的修正，有两个主要目标：

1 提高国际电联统计工作的重要性，使其成为国际电联的一个战略重点；

2 认可并提升统计数据、指标、排名、研究、基准和最佳做法对电信/ICT价格和价格可承受性的重要性。

MOD IAP/63A1/37

第 70 号决议（2018年，迪拜，修订版）

将性别平等观点纳入国际电联的主要工作、  
促进性别平等并通过信息通信  
技术增强妇女权能

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 联合国大会（联大，UNGA）第70/1号决议所述可持续发展目标（SDG）5“实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能”，

*b)* 世界电信标准化全会第55号决议（2016年，哈马马特，修订版）鼓励将性别平等观点纳入国际电联标准化部门（ITU-T）的各项主要活动；

*c)* WTDC批准的第55号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*d)* 理事会2011年会议通过的有关国际电联在通过ICT增强妇女和年轻女性权能方面作用的第1327号决议；

*e)* AC 1997-2的结论以及联合国经济及社会理事会（ECOSOC）有关将性别平等观点纳入[[18]](#footnote-22)1联合国系统所有政策和项目中的第2012/24号决议对制定联合国系统范围内有关性别平等和增强妇女权能的行动计划（UN-SWAP）[[19]](#footnote-23)2表示欢迎，

注意到

*a)* 联合国大会于2010年7月21日通过的有关全系统一致性的第64/289号决议成立了联合国促进两性平等和增强妇女权能署，又称“联合国妇女署”，其职责是促进性别平等并增强妇女权能；

*b)* 联合国系统行政首长协调委员会于2013年4月倡导实施联合国系统范围内有关“衡量两性平等和增强妇女权能的行动计划”，根据该计划，国际电联将参与传播、协调和交流活动并创建网络，这也是该战略的组成部分；

*c)* 2011年3月召开的联合国妇女地位委员会第55次会议就妇女和年轻女性获取和参与教育、培训和科学技术达成了一致结论；

*d)* 2017年3月举行的妇女地位委员会第61届会议关于在不断变化的工作环境中增强女性经济权能的结论[[20]](#footnote-24)3；

*e)* 2018年3月举行的妇女地位委员会第六十二届会议关于实现性别平等和增强农村地区女性和年轻女性权能方面的挑战与机遇的结论，结论中，各国一致赞同，预防和消除性骚扰、网络骚扰和网络跟踪[[21]](#footnote-25)4；

*f)* 2017年德国G20会议期间举行的二十国集团妇女会议（WOMEN 20/W20）上商定的五项目标，特别是除支持女企业家外，旨在实现从事科学、技术、工程和数学（STEM）职业的女性数字包容性的目标；

*g)* 国际电联理事会2013年会议有关认可国际电联性别平等与主流化（GEM）政策的决议，该决议旨在使国际电联成为性别平等方面的模范组织，并利用电信/ICT的力量增强女性和男性的权能；

*h)* 国际电联在其战略规划中纳入了性别平等问题，供讨论和交流观点，以便在整个组织范围内制定一项含有截止日期和目标的具体行动计划，

认识到

*a)* 社会作为一个整体，特别是在信息和知识社会的背景下，将从男女平等参与决策和决定以及从平等享用通信服务中获益；

*b)* 种族多元化也是造成歧视的一个因素，即使在工作场所亦是如此，往往使处于这种状况的女性陷于更加脆弱的境地；

*c)* ICT是可促进性别平等和增强女性和年轻女性权能的工具，同时也是女性和男性推动建设并参与包容性社会的不可或缺的工具；

*e)* 有关WSIS落实成果的WSIS+10声明指出，有必要确保信息社会使妇女获得权能，并平等地充分参与社会各领域的工作和所有决策进程；

*f)* 联合国于2015年9月批准的《2030年可持续发展议程》确定的可持续发展目标之一，目标5，即实现性别平等，增强所有女性和年轻女性的权能，并在其目标中提到加强技术特别是信息通信技术的应用，以增强女性权能，以及消除公共和私营部门针对女性和年轻女性的一切形式的暴力行为；

*g)* 对于电信/ICT领域（包括在相关部委、国家监管机构和私营部门）拥有决策权的女性而言，促进国际电联的工作至关重要，鼓励更多的年轻女性选择电信/ICT领域的职业，并为加强妇女和年轻女性的社会和经济权能促进ICT的使用；

*h)* 消除性别数字差距的必要性日益显现，这样才能增强妇女和年轻女性权能，尤其是在受传统禁锢、歧视严重的农村、城区和边缘化地区妇女的权能；

*i)* 电信/ICT有助于创建包容、平等、没有性别歧视的社会，在这样的社会中，女性和年轻女性均可获得相同的机会，远离暴力，

进一步认识到

*a)* 在国际电联内部和各成员国中，对性别平等观点以及将其纳入国际电联所有主要工作计划的重要性的认识均有所提高，取得了一些进展，并考虑在国际电联增加女性专业人员的人数、特别是高层管理人员的人数，同时力求在一般事务类职位中平等吸纳男女职员；

*b)* 国际电联在每年四月第四个星期四成功组织的国际“信息通信年轻女性日”；

*c)* 在联合国组织大家庭系统内，国际电联在性别平等与电信/ICT方面开展的工作得到显著承认，包括设立技术领域性别平等奖（原GEM-TECH奖），

*d)* EQUALS全球举措，由企业领导人、政府、非营利组织、社区和个人组成，国际电联也是其中的一份子，目的是缩小世界范围内的性别数字鸿沟；

*e)* 联合国消除对妇女歧视委员会在关于气候变化背景下减少灾害风险所涉性别方面的第37号一般性建议中建议各国确保女性能够获得技术，预防和减缓灾害和气候变化的不利影响，确保女性能够利用适应和减缓气候变化的技术，包括那些与可再生能源和可持续农业生产相关的技术，

进一步注意到

*a)* 国际电联有必要通过收集按性别和年龄分列的数据并创建统计数据，继续针对电信技术/ICT的影响开展研究和评估，以缩小性别差距；

*b)* 国际电联应发挥作用，制定电信/ICT行业的性别相关指标，从而帮助减少ICT获取、拥有和使用方面的不平等现象并将性别平等观点纳入国家、区域和国际上的主要工作；

*c)* 需要进行更多的工作，通过能力建设确保将性别和性别平等的观点纳入国际电联所有的政策、工作计划、信息发布活动、出版物、研究组和大会；

*d)* 促进妇女和年轻女性尽早进入到电信/ICT领域，以确保信息和知识社会为增强妇女和年轻女性的权能做出贡献；

*e)* 有必要利用ICT工具和应用增强妇女和年轻女性权能并为她们进入与这些技术相关的非传统领域的就业市场以及STEAM职业提供便利，

顾及

有关人力资源的管理和开发的第48号决议（2014年，釜山，修订版）修正案概括了有利于国际电联聘用女性的程序，

鼓励成员国和部门成员

1 研究各自与信息社会相关的政策和战略，以便采取行动，将性别平等观点融入并纳入公有和私营部门、学术界和行业的主要工作，以宣传男女平等学习电信/ICT方面的创新方法，推动增强妇女和年轻女性的权能，同时特别关注农村和边远地区；

2酌情审议并修订其各自的政策和做法，以确保公平和平等地进行有关女性和男性候选人的聘用、就业、培训和提升工作；

3 促进女性和男性在电信/ICT领域的能力建设以及拥有平等的就业机会，包括在电信/ICT主管部门、政府和监管机构以及政府间组织及私营部门的机构和企业（特别是与电信/ICT相关的机构）中担任高层领导的机会；

4 在小学、中学和高等教育乃至终生教育中进行宣传，提高妇女和年轻女性对STEM和电信/ICT职业的兴趣并为她们创造机遇，尤其侧重于农村的女性和年轻女性，强化科技领域的教育政策和学习计划；

5 吸引更多妇女和年轻女性从事STEM职业，表彰在相关领域（特别是创新方面）起带头作用的女性所取得的成绩；

6 促进可持续技术的投资和研究，鼓励更多女性利用电信/ICT赋予的机会创业，发挥潜力，为实现经济复兴做出贡献；

7 保护孕妇和有年幼子女女性的权利，使其能够继续从事电信/ICT领域职业，

做出决议

1 继续国际电联，尤其是电信发展局正在进行的工作，通过在国际、区域和国家层面提出可改善妇女和年轻女性（特别是发展中国家[[22]](#footnote-26)3的妇女和年轻女性）社会经济状况的政策和项目的建议，促进电信/ICT领域的性别平等；

2 优先考虑在国际电联的管理、人员编制和运作中纳入性别政策，从而使国际电联成为落实性别平等价值和原则、利用ICT提供的各种可能性增强男女权能方面的模范组织；

3 在实施国际电联2020-2023年战略规划和财务规划及后续规划以及各部门与总秘书处的运作规划时贯彻性别平等的观点；

4 请国际电联收集和处理来自各国的按性别和年龄分列的统计数据，并制定能够顾及性别平等问题并突出行业趋势以及利用和使用电信/ICT的效果和影响的指标，这些指标应按照性别分列，以缩小数字鸿沟；

5 开展向成员国和学术成员开放的辅导计划，为开始STEM课程学习的年轻女性和女孩提供一位导师，在其职业生涯中向其传授专业技能和知识，

责成理事会

1 对贯彻国际电联性别平等和主流化（GEM）政策给予高度重视，从而使国际电联成为性别平等和利用电信/ICT的力量增强女性、年轻女性、男性和年轻男性权能方面的模范组织；

2 继续并扩展过去几年来开展的活动，在现行预算资源范围内加快将性别平等纳入整个国际电联工作的进程，并在必要时采取积极措施，确保能力建设并任命妇女担任高层职务，包括国际电联选任官员职位；

3 研究国际电联与相关区域性组织密切合作，采取适当措施，成立区域性妇女平台的可能性，该平台专门利用ICT促进性别平等和增强妇女和年轻女性的权能，

责成秘书长

1 继续确保将性别平等观点贯彻在国际电联的工作计划、管理方法和人力资源开发活动中，每年向理事会提交并向各成员国散发一份书面报告，介绍EQUALS政策落实的进展情况，同时通过按类别、按性别和年龄分列数据体现出国际电联内女性和男性所担任的职位以及女性和男性在国际电联大会和会议中的参与情况；

2 确保将性别平等方面的内容纳入国际电联有关2015年之后WSIS成果落实工作所必须开展的优先领域的所有文稿之中；

3 在国际电联专业及专业以上职类的职位中特别注重性别均等，尤其是高层职位；

4 在选择某一职位具有相同资格的男女候选人员时，地域分配原则（国际电联《组织法》第154款）和男女平等兼顾，适当向上述性别均等倾斜；

5 修正国际电联招聘程序，以便在合格且有能力的男女候选人人数允许的情况下，作为目标，确保进入下一个招聘阶段的候选人至少有三分之一是女性，寻求在短期内达到均等（50%）；

6 确保提交秘书长的每份预选名单中均包含一名女性，除非合格候选人中没有女性；

7 确保国际电联各法定委员会构成的性别平等；

8 向下届全权代表大会汇报将性别平等观点贯彻到国际电联工作中的成果和进展情况，以及本决议的落实情况；

9 组织所有职员（包担任领导职务的职员）的将性别平等观点纳入主要工作的培训；

10 通过开展诸如EQUALS及其技术领域性别平等奖之类的特别举措，认可并表彰在推动电信/ICT领域性别平等方面做出贡献的个人和领导模范，与其他相关组织合作，继续支持将性别平等观点纳入主要工作；

11 继续参加G20会议和Women20（W20）会议，推动缩小性别差距，利用电信/ICT作为增强女性和年轻女性权能并促进女性和年轻女性社会、经济、文化和环境发展的工具；

12 努力从成员国、部门成员及其他方面为此筹集自愿捐款；

13 鼓励各主管部门在提名选任官员和无线电规则委员会委员职位候选人时给予女性和男性候选人平等的机会；

14 鼓励推出“全球妇女ICT决策者网络”；

15 请联合国秘书长注意本决议，以便宣传国际电联正在实施的政策、计划和项目并在妇女和年轻女性获取、利用和使用电信/ICT和宽带方面促进更大程度的合作与协调，同时推进性别平等、女性和年轻女性的赋权和综合发展；

16 履行UN-SWAP要求的提交报告的义务，

责成秘书长和各局主任

为参加国际电联的会议和活动发放与会补贴，确保总秘书处和各局对性别平等问题给予极高的重视，

责成电信发展局主任

1 继续鼓励其他联合国机构、国际电联成员国和部门成员庆祝“信息通信年轻女性日”，该活动自2011年起在每年四月的第四个星期四举办，并请电信/ICT公司、设有电信/ICT部门的其它企业、电信/ICT培训机构、大学、研究中心、政府机构和所有与电信/ICT相关的机构为年轻女性举办活动，以及在线培训和/或讲习班、走读班和暑期班，以便在小学、中学和高等教育中进行宣传并提高妇女和年轻女性对电信/ICT职业的兴趣并增加机遇；

2 召集全世界的妇女组织、非政府组织（NGO）和民间团体组织采取行动，以利于他们参与“信息通信年轻女性日”的庆祝活动，并提供在线培训和/或讲习班以及走读培训班等活动；

3 在国际电联网站上广泛传播世界各地的成员在庆祝国际“信息通信年轻女性日”之际所开展的行动和活动，以及这些行动所取得的成果；

4 继续电信发展局在促进利用电信/ICT赋予妇女和年轻女性经济和社会权力方面开展的工作，帮助她们应对各类不平等问题并更方便地获取基本生活技能，

请成员国和部门成员

1 向国际电联提供自愿捐款，尽最大可能促进本决议的实施；

2 与电信发展局分享有关“信息通信年轻女性日”活动的经验总结，庆祝并宣传每年四月第四个星期四的国际“信息通信年轻女性日”，并邀请ICT企业、其它具有ICT部门的公司、ICT培训机构、大学、研究中心、政府机构和所有与ICT相关的机构为年轻女性举办开放日；

3 积极支持并参加电信发展局促进利用电信/ICT赋予妇女和年轻女性经济和社会权力的工作；

4 积极参加“全球妇女ICT决策者网络”的开展工作，从而促进国际电联利用ICT增强妇女和年轻女性社会和经济权能的工作，在国家、区域和国际层面上建立伙伴关系，并实现现有网络之间的通力合作，同时推进成功战略，以便增进电信/ICT主管部门、政府、电信监管机构、政府间组织（包括国际电联）和私营部门高层职位的性别平等；

5 在ITU-D研究组正在研究的课题和布宜诺斯艾利斯行动计划的项目中突出性别平等观念；

6 进一步开发利用ICT促进性别平等领域的内部工具、制定项目安排指导原则；

7 推广保护女性和年轻女性免受影响女性和年轻女性（包括生活在农村地区和处于弱势地位的女性和年轻女性）在社会领域、职业和经济领域发展的一切形式歧视的计划、宣传活动和支持机制；

8 与在性别平等观点与主流化方面拥有丰富经验的相关利益攸关方开展各类项目和计划的协作，以便向妇女提供ICT使用方面的专门培训；

9 通过加入辅导计划，创造机会、支持妇女和年轻女性融入教学和学习进程以及/或鼓励她们接受专业培训，向妇女和年轻女性提供相应的支持，以便她们能够进入电信/ICT的研究和专业领域；

10 向有助于克服性别不平等现象、促进和推动利用电信/ICT增强妇女和年轻女性权能的研究、项目和提案提供支持和/或促进相关资助；

11 每年提名当之无愧的组织和个人参加技术领域性别平等奖的评选。

12 确保实现《2030年可持续发展议程》目标5。

**理由：** 本文稿旨在修订有关“将性别平等观点纳入国际电联的主要工作、促进性别平等并通过信息通信技术增强妇女权能”的国际电信联盟（ITU）全权代表大会第70号决议的案文。

做出的主要修改为：

1 更新提及全会和/或世界大会以及全权代表大会本身决议的内容。

2 更新性别问题举措。

3 纳入《2030年可持续发展议程》和目标5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。

4 增加实施年轻女性和女童辅导计划的内容。

考虑到国际电联由国家成员、部门成员和学术成员组成，安排一个辅导计划，由来自政府以及私营行业的部门负责人在年轻女性和女童整个学校教育过程中向其传授专业技能和知识。

5 请各成员国和部门成员推广保护女性和年轻女性免受一切形式歧视的计划、宣传活动和支持机制，以及预防针对女性和年轻女性（包括生活在农村地区和处于弱势地位的女性和年轻女性）、对其在社会领域、职业和经济领域发展产生影响的网络暴力和网络跟踪的战略；

MOD IAP/63A1/38

第 101 号决议（2018年，迪拜，修订版）

基于互联网协议的网络

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 全权代表大会第102、130、133、180号决议（2014年，釜山，修订版）；

*b)* 有关“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的联合国大会（UNGA）第70/1号决议；

*c)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）日内瓦阶段会议（2003年）和突尼斯阶段会议（2005年）的成果，尤其是与国际互联网连通性有关的《信息社会突尼斯议程》第27 c)和第50 d)段；

*d)* WSIS+10高级别活动在其有关WSIS成果落实和2015年后WSIS愿景的声明（2014年，日内瓦）中决定，2015年后发展议程必须研究解决的一个优先领域是：“（......）鼓励全面部署IPv6，确保地址空间的长期可持续性，同时考虑到物联网的未来发展”；

*e)* 国际电联《公约》第196款规定，电信标准化研究组在进行研究时，须适当注意研究与发展中国家[[23]](#footnote-27)1在区域和国际层面上建立、发展和改进电信直接有关的课题，并形成这方面的建议书；

*f)* 有关为发展中国家提供的互联网接入和可用性及国际互联网连接收费原则的世界电信发展大会（WTDC）第23号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）指出：“运营商的费用构成，无论是在区域还是在本地层面，均部分严重依赖于连接类型（转接或对等）以及回程和长途基础设施的可提供性与成本”，因为这涉及发展中国家，可能出现一成员国（特别是一经转国），在国家层面对各运营方（包括经认可的运营机构）收取的附加费通过资费的形式转嫁给依据另一成员国的规则在海外运营的运营方（包括经认可的运营机构）的情况；

*g)* 有关互联网资源的非歧视性接入和使用的世界电信标准化全会（WTSA）第69号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*h)* 有关IP地址分配及推进向IPv6的过渡及其部署的世界电信标准化全会（WTSA）第64号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*i)* 联合国大会第70/125号决议“关于信息社会世界首脑会议成果文件执行情况全面审查的大会高级别会议成果文件”，重点指出信息通信技术在各领域对可持续发展目标和消除贫穷的贡献，并注意到获得信息通信技术的机会本身也成为一项发展指标和期望；

*j)* 有关推广互联网交换点（IXP）、宽带连接、IPv6的部署和采用、互联网治理的多方方法以及改进的合作进程的世界电信政策论坛（WTPF）各项意见；

意识到

*a)* 国际电联的宗旨之一是向全世界人民推广电信新技术；

*b)* 国际电联的其中一项宗旨是促进和加强各实体和组织对国际电联各项活动的参与，并促进这些实体和组织与成员国之间发展富有成效的合作与伙伴关系；

*c)* 为实现其宗旨，国际电联应首先在全世界推进电信的标准化，使服务质量达到令人满意的水平，

考虑到

*a)* 全球信息基础设施的进步（包括用于互联网的基于互联网协议（IP）的网络，以及今后协议的发展），仍然是一个至关重要的问题，是二十一世纪社会、经济、环境和文化发展的重要推动力；

*b)* 有必要为建设包容性信息社会而保护和加强互联网的多语文使用；

*c)* 互联网可凭借其技术给电信/信息通信技术（ICT）服务带来更多的新型应用；

*d)* 尽管在服务质量与国际连接成本高昂等方面存在着诸多挑战，电信/ICT服务中这些新应用有助于提高社会效益和包容性，为公民、企业和政府提供新的分享和增长知识并参与影响其生活及工作的决策的渠道，为更多人提供之前可能无法获取或价格无法承受的服务和数据；

*e)* 发展中国家正在经历的宽带发展和日益增多的互联网接入需求引发对价格可承受的国际连通性的需求；

*f)* 应继续审查有关国际互联网连接成本的研究结果（尤其是发展中国家国际互联网连接成本的研究成果），以改善可承受的互联网连通性；

*g)* 有关“为使内陆发展中国家和小岛屿发展中国家传送并连接至国际光纤网的特别措施”的国际电信世界大会（WCIT-12）第1号决议，

*h)* WTDC第77号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）认识到互联网协会、互联网交换联合会和区域性互联网交换点（IXP）协会及其他利益攸关方支持设立互联网交换点的工作，以便推动实现更好的连通性；

*i)* UNGA第70/125号决议欢迎信息通信技术依靠公共和私营部门的贡献得以显著发展和传播，几乎渗透到全球各个角落，创造了新的社会互动机会，催生了新的商业模式，促进了经济增长和所有其他部门的发展，同时也注意到与这些技术的发展和传播相关的独特和正在出现的挑战，

进一步考虑到

*a)* 国际电联电信发展部门（ITU-D）已根据2010年的《海得拉巴行动计划》以及2014年的《行动计划》和现在的《布宜诺斯艾利斯行动计划》，对在发展中国家促进基础设施建设和互联网使用开展了若干研究并取得了重大进展，且上述计划赞同继续开展这些研究；

*b)* 国际电联电信标准化部门（ITU-T）正在研究基于IP的网络问题，包括与其它电信网络业务的互操作性、编号、信令要求以及协议问题、安全和基础设施所用设备的成本、向未来网络演进以及现有网络相关的问题；

*c)* 其他负责IP网络领域相关问题的国际实体和组织正在开展工作，其中包括互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会、互联网交换联合会和区域性IXP协会，以特别促进发展中国家的互操作性、标准化、新应用和新服务的开发及部署以及价格可承受的国际连接；

*d)* ITU-T A系列建议书增补3中提及的ITU-T与互联网协会（ISOC）/互联网工程任务组（IETF）之间的总体合作协议仍然有效，

认识到

*a)* 基于IP的网络已经发展成为可以广泛使用的媒介，可进行全球商务和通信，因此需要继续在以下各方面确定与基于IP的网络相关的全球和区域性活动，例如：

i) 基础设施、互操作性和标准化；

ii) 互联网名称和寻址；

iii) 传播关于基于IP的网络的信息以及IP网络的发展和部署给国际电联成员国，尤其是给发展中国家所带来的影响和机遇；

iv) 国际电联及其他负责IP网络领域相关问题的实体和组织向国际电联成员国，特别是发展中国家提供的支持和建议；

*b)* 在国际电联和许多其它国际组织内正在开展的与IP网络和未来互联网相关的重要工作；

*c)* 基于IP的网络的服务质量应当符合ITU-T建议书及其它公认的国际标准；

*d)* 基于IP的网络及其它电信网络应具有互操作性并应具备全球可达性，同时铭记上述认识到*c)*的内容，这是符合公众利益的，

要求国际电联电信标准化部门

就基于IP的网络与互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会（ISOC）、互联网交换联合会和区域性IXP协会等负责IP网络领域相关问题的组织及其它相关的经认可的组织开展协作活动，内容涉及与现有电信网络和未来网络的互连互通，

要求三个部门

1 继续审议并更新各自有关基于IP的网络和未来网络的工作计划，包括加强与其他实体和组织的合作，以造福成员国；

2 加强有关IP网络方面不同职责之间的协调，特别是与落实WSIS两个阶段会议（2003年日内瓦阶段会议和2005年突尼斯阶段会议）成果相关的职责，并审议由国际电联协调的高级别活动上通过的有关落实WSIS成果的《WSIS+10宣言》，

做出决议

1 寻求方法和途径，并酌情通过合作协议，加强国际电联在互惠基础上与发展基于IP网络和未来互联网的相关组织的协作与合作，这些组织包括但不限于互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会（ISOC）和万维网联盟（W3C）以便加大国际电联成员对互联网治理的参与力度，推广价格可承受的国际连接，确保全球社会获得最大裨益；

2 国际电联须根据国际电联的宗旨和信息社会世界峰会日内瓦阶段会议（2003年）和突尼斯阶段会议（2005年）的成果，充分利用并促进基于IP的业务的增长带来的电信/信息通信技术（ICT）的发展机遇，并顾及服务质量和安全问题以及发展中国家（尤其是内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS））对国际连通性的价格承受能力；

3 国际电联须为其成员国和部门成员以及一般公众明确确定国际电联基本文件规定的职责范围内有关互联网的问题以及信息社会世界峰会成果文件中确定的国际电联可以发挥作用的各项活动；

4 国际电联酌情协助成员国确定并获取其他相关实体和组织提供的建议和支持，以促进IP网络的开发和部署；

5 国际电联须继续与其它相关组织协作，确保基于IP的网络与传统网络的共同发展为全球社会带来最大裨益，并须继续酌情参与与此直接有关的国际性新举措，如与联合国教科文组织（UNESCO）合作为此推出的联合国宽带数字发展委员会举措；

6 呼吁ITU-T，特别是其研究组，继续分析电信识别/编号资源；

7 呼吁ITU‑D，特别是第1研究组，促进各成员国和部门成员获取有关ITU-T、互联网协会（ISOC）、互联网交换联合会、各区域性IXP协会及其他相关利益攸关方提供的最佳做法指南的信息；

8 按照《突尼斯议程》（2005年）第50d)段的要求，继续制定提高价格可承受的国际连通性的战略，从而促进IP网络的部署，

责成秘书长

1 起草一份包含成员国、部门成员、三个部门和总秘书处的适当输入意见的年度报告并呈交国际电联理事会；该报告应全面概括国际电联在基于IP的网络，包括未来网络发展和部署方面已经开展的工作和其它相关国际组织所发挥的作用与所开展的工作以及任何变化，说明各方在基于IP的网络问题上的参与情况；报告须说明国际电联与这些组织的合作程度，从现有来源中尽可能地提取所需信息，并提出有关改进国际电联活动并加强此类合作的具体建议；报告须在理事会会议召开的一个月之前广泛散发至成员国和部门成员、三个部门的顾问组和其它相关组；

2 将责成秘书长1中所述报告的草案提交理事会工作组（互联网）公开会议，征求所有利益攸关方的意见并进行讨论，在拟定提交理事会的最后报告时考虑到这些意见；

3 继续开展与基于IP的网络有关的协作活动，特别是关于落实信息社会世界峰会两个阶段（2003年日内瓦阶段和2005年突尼斯阶段）会议相关成果的那些活动，并审议作为WSIS成果落实情况全面审查的成果文件获得联合国大会通过的UNGA第70/125号决议；

4 继续提高人们对价格可承受的IP网络连接对可持续发展（包括对联合国可持续发展高级别政治论坛）的至关重要性的认识，

责成电信发展局主任

1 通过与负责IP网络领域相关问题的实体和组织开展协作与合作，在发展中国家（包括LDC、SIDS和LLDC）开展能力建设，以便将未连通者连接起来，其中包括请国际电联各区域代表处为实现这一目标提供必要协助，

2 协调就连通性模型提供相关培训和技术帮助的行动，

请理事会

审议上述责成秘书长3一节中所述的报告并考虑（如有的话）三个部门的顾问组通过各自局的主任就本决议的执行情况提出的意见，并酌情采取必要行动，

请成员国和部门成员

1 参与国际电联各部门的现行工作并跟进其进展情况，并推动在各研究组范围内，制定遵循相关技术组织技术标准的IP网络相关建议；

2 在国家、区域和国际层面上提高所有对此感兴趣的非政府组织的认识，并为它们参与国际电联及其他负责IP网络领域相关问题的组织的相关活动，以及源自信息社会世界峰会日内瓦阶段会议（2003年）和突尼斯阶段会议（2005年）的其它任何相关活动提供便利；

3 提高人们对价格可承受的IP网络连接对可持续发展（包括对联合国可持续发展高级别政治论坛）的至关重要性的认识。

**理由：** CITEL提议修改第101号决议。此提案旨在增加强化CEPT提案的新要素。

MOD IAP/63A1/39

第 179 号决议（2018年，迪拜，修订版）

国际电联在保护上网儿童方面的作用

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

认识到

*a)* 有关国际电联电信发展部门（ITU-D）在保护上网儿童中作用的世界电信发展大会（WTDC）第67号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*b)* 有关加强在网络安全（包括打击和制止垃圾信息）领域合作的机制的WTDC第45号决议（2014年，迪拜，修订版），

考虑到

*a)* 互联网在为全球儿童提供教育、丰富课程和帮助各国儿童克服相互之间的语言及其他障碍方面发挥着非常重要的作用；

*b)* 互联网已成为儿童多种教育、文化和娱乐活动的一个主要平台；

*c)* 儿童是最活跃的网络参与群体之一；

*d)* 对儿童的活动负有责任的家长、监护人及教育工作者可能需要有关如何保护上网儿童的干预策略方面的指导；

*e)* 保护上网儿童举措总是会考虑赋予上网儿童能力的问题，并充分考虑到儿童的免受伤害的权利与他们的公民权利和政治权利以及上网权利之间的平衡；

*f)* 保护儿童在使用互联网或信息通信技术（ICT）时免受剥削、防止受到危害和欺骗是一项全球迫切需求；

*g)* ICT，特别是互联网在世界范围内不断发展、形式多样并日益普及，上网儿童与日俱增，有时没有干预、控制或指导；

*h)* 为解决儿童网络安全问题，在国家、区域或国际层面积极主动采取措施保护上网儿童至关重要；

*i)* 为促进ICT部门承担社会责任，有必要开展国际合作并继续采取利益攸关多方的方式，以便有效利用现有各种工具，树立使用ICT网络和服务的信心，减少儿童面临的风险；

*j)* 保护上网儿童是值得全球关注的议题，已列入国际社会全球议程的重点工作中；

*k)* 保护上网儿童涉及与其它联合国机构和伙伴建立的国家、区域和国际协作网，目的在于为促进上网儿童的保护采取行动，就安全的上网行为提供指导，

忆及

*a)* 《联合国儿童权利公约》（1989年）、联合国大会于1989年11月20日通过并得到《世界人权宣言》和所有相关联合国有关保护儿童和保护上网儿童决议认可的《儿童权利宣言》；

*b)* 在《儿童权利公约》框架下，缔约国承诺保护儿童免受一切形式的剥削和性虐待危害，并为此特别采取所有适当的国家、双边和多边措施，防止 a) 引诱或强迫儿童从事任何非法的性活动；b) 利用儿童进行卖淫或从事其它非法的性行为；c) 利用儿童从事色情表演和制作色情材料（第34条）情况的发生；

*c)* 根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》（2000年，纽约）第10条，缔约国应采取一切措施加强国际合作，签订多边、区域和双边协议，预防、侦查、调查、起诉和惩处参与买卖儿童、儿童卖淫、儿童色情制品和儿童性旅游行为的有关人员；并应推动其主管当局、国内和国际非政府组织和国际组织之间的国际合作与协调；

*d)* UN人权理事会在2012年7月5日通过的第20/8号决议中强调“人们在网下享有的各种权利在网上也须受到保护”；

*e)* 信息社会世界高峰会议2005年阶段会议的《突尼斯承诺》（第24段）中认识到ICT在保护儿童和促进儿童成长方面的作用，敦促成员国采取更有力的行动保护儿童在ICT方面的权利，避免他们因为这类技术而受到虐待，强调将儿童的最大利益放在首位。相应地，《信息社会突尼斯议程》（第90 q)段）承诺通过在国家行动计划和信息通信战略中纳入监管、自我监管和其他有效的政策和框架内容，保护儿童与青年免受以ICT为手段进行的虐待和剥削，将ICT作为实现国际共同认可的发展目标（包括可持续发展目标和联合国《2030年可持续发展议程》）的工具；

*f)* 在理事会2009年会议上成立的理事会国际互联网相关公共政策问题工作组（CWG-Internet）就保护儿童和青少年免受虐待与剥削展开了公开磋商，以了解该问题如何作为一项公共政策问题在CWG-Internet的工作范围内进行讨论；

*g)* 国际电联理事会2009年会议通过了第1306号决议，按照该决议成立了由成员国和部门成员参加的“保护上网儿童工作组”，其职能范围由国际电联成员通过与国际电联秘书处紧密合作予以确定；

*h)* 在日内瓦召开的2012年WSIS论坛上，组织了一次保护上网儿童举措（COP）合作方会议。会议同意与上网家庭安全协会（FOSI）及网络观察基金会（IWF）密切合作，以便为成员国提供所需支持，

进一步忆及

*a)* 国际电联是C5行动方面（“树立使用信息通信技术的信心和提高安全性”）的协调人/推进方；

*b)* 当COP举措介绍给国际电联理事会2008年会议高层对话会议时，得到国家元首、部长和全球国际组织负责人的赞同；

*c)* 国际电联与COP成员为保护网络空间的儿童制定了四套导则，即保护上网儿童指南、父母、监护人和教育者指南、业界指南和政策制定者指南；

*d)* 尽管如ITU-T E.164号建议书增补5（2009年11月）所述，技术方面的困难使我们无法设立一个全球统一号码，但国际电联电信标准化部门（ITU-T）的不同研究组的文稿对于确定实用的解决方案和工具，在全球范围内促进使用保护上网儿童热线方面具有非常重要的意义，

顾及

*a)* 理事会保护上网儿童工作组（CWG-COP）的讨论和意见；

*b)* 有必要在全球、区域和国家层面继续开展工作，寻找可利用的技术、管理和组织性解决方案，以保护上网儿童，并通过开发创新应用，方便儿童接通保护上网儿童帮助热线；

*c)* 国际电联在各国、区域和国际层面开展的保护上网儿童活动；

*d)* 许多国家近年来开展的相关活动；

*e)* 全球青年峰会跨越2015年全球青年峰会，（2013年，哥斯达黎加圣何塞）呼吁各成员国制定政策，使得网上社区安全可靠，

做出决议

1 国际电联应继续将COP举措作为提高人们有关儿童上网安全问题认识和分享这方面最佳做法的平台；

2 国际电联应继续向成员国，特别是向发展中国家[[24]](#footnote-29)1提供帮助和支持，为COP举措制定并实施路线图；

3 国际电联应继续与相关利益攸关方合作，协调有关COP的各项举措，

要求理事会

1 保留保护上网儿童工作组，以便成员就国际电联在保护上网儿童方面的作用提出输入意见和指导；

2 确保所有利益攸关方均能参与CWG COP的工作并为之做出贡献，以便在落实本项决议过程中开展最大程度的协作；

3 鼓励CWG COP在其会议召开之前开展针对青年人的一天在线磋商，以听取他们有关保护上网儿童各项事宜的意见和看法，

4 继续不设密码地公开提供所有有关保护上网儿童问题的文件，

责成秘书长

1 继续了解其它联合国组织在此领域开展的活动并与之开展适当协调，从而为扩大并协同在此重要领域的工作建立伙伴关系；

2 协调国际电联与负责该问题的联合国其它机构和实体的工作，以便为现有的用于储存保护上网儿童方面有用信息、统计数据和工具的全球性资料库做出贡献；

3 继续协调国际电联的活动与其它在国家、区域和国际层面开展的类似举措，以便消除可能的重复工作；

4 提请其它COP成员和联合国秘书长注意本决议，从而加大联合国系统对保护上网儿童的参与；

5 向下一届全权代表大会提交有关实施本决议的成果报告；

6 继续向参与保护上网儿童事宜的所有国际组织和利益攸关方分发GWG COP的文件和报告，以便他们通力协作；

7 鼓励各成员国和部门成员提交有关保护上网儿童问题的最佳做法，

责成秘书长与各局主任

1 在有效实施上述做出决议1、2和3方面，继续协调保护上网儿童的相关活动，以避免各局与总秘书处的活动之间出现重叠；

2 在可用资源范围内努力改进国际电联网站上的COP网页，使其为所有用户提供更多的信息，

责成电信发展局主任

1 每年视情况向理事会报告第67号决议（2014年，迪拜，修订版）的落实情况；

2 通过相关ITU-D研究课题和与关于保护上网儿童相关的区域性举措方面的工作，与GWG COP和CWG-Internet密切合作，避免重复工作并取得最佳输出成果；

3 与目前在国家、区域和国际层面开展的其它类似举措进行协调，以便通过建立伙伴关系而最充分地开展这一重要领域的工作；

4 帮助发展中国家尽可能关注保护上网儿童的问题；

5 通过国际电联区域代表处和相关实体与COP合作伙伴协作，传播国际电联制定的指导原则；

6 传播有关保护上网儿童的数据编制和统计数据的方法框架，以期尽可能充分地进行各国之间的全球数据比较，并进行自愿数据编制能力的培养；

7 在当前和未来与电信标准化局协调并与相关利益攸关方和感兴趣的国家合作开展的宣传活动中考虑残疾儿童的需求，

责成电信标准化局主任

1 鼓励国际电联电信标准化部门（ITU-T）研究组在其具体职权范围内，在考虑新技术发展的情况下，探索确定实用解决方案与工具的方案的可能性，在世界范围内促进使用保护上网儿童热线，鼓励成员国促进目前为此目的设立区域性热线号码；

2 鼓励ITU-T第2研究组继续探讨在今后引入一个单一的保护上网儿童全球性号码的选项；

3 为ITU-T研究组与其他相关组织酌情开展的保护上网儿童的各种相关活动提供帮助，

请成员国

1 加入并继续积极参与理事会保护上网儿童工作组及国际电联相关活动，以便就保护上网儿童的法律、技术、组织和程序问题以及能力建设和国际合作开展讨论并交流最佳做法信息；

2 针对家长、教师、行业和一般大众，编制信息，开展教育活动和提高消费者认识的宣传活动，使儿童了解网上可能遇到的风险；

3 支持收集和分析有助于制定和实施公共政策的有关保护上网儿童的数据以及尽可能按性别分列编制统计数据，并进行跨国比较，鼓励各国国家统计局和其他数据制作方进行数据编制；

4 就保护上网儿童领域当前的立法、组织和技术措施的状况交换信息；

5 考虑建立全国性保护上网儿童框架并将其纳入网络安全战略；

6 鼓励为保护上网儿童工作的专用业务通信分配具体号码；

7 支持收集和分析有关保护上网儿童的数据和统计数字，从而帮助制定和实施公共政策，允许比较国家之间的数据；

8 在保护上网儿童方面的政府部门与机构之间建立合作机制，收集学龄儿童访问互联网（包括使用社交网络）的统计数据信息，

请部门成员

1 积极参与CWG-COP和国际电联其它活动，使国际电联成员了解保护上网儿童的技术方面的解决方案；

2 制定创新解决方案和应用，促进儿童与保护上网儿童热线之间的交流；

3 在各自能力范围内开展合作，宣传已经实施的保护上网儿童的公共政策与举措；

4 努力制定或开发有关提高父母、导师、教师和学校认识的各种项目和应用；

5 考虑本行动及其他相关利益攸关方的最佳做法，向成员国通知保护上网儿童的现代技术解决方案，

请成员国和部门成员

就确定和引入最有效技术的务实方法交换信息，为更好地保护上网儿童做出贡献。

**理由：** CITEL对有关保护上网儿童（COP）的第179号决议的拟议修正旨在更新一些引证，引入可持续发展目标和联合国2030年议程，但主要是提出秘书长和各局主任对有关保护上网儿童的数据编制和统计数据的方法框架进行的审议，该框架旨在尽可能充分地进行各国之间的全球数据比较，并培养自愿数据编制的能力。

另一方面，各成员国收集和分析有关保护上网儿童的数据以及编制相关统计数据有助于公共政策的制定和实施，从而实现跨国比较，鼓励各国国家统计局及其他数据制作方进行数据编制。

ADD IAP/63A1/40

第[IAP-2]号新决议草案

完善、促进和加强国际电联与会补贴的措施

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜）

认识到

*a)* 各研究组、次区域研究组和区域性会议、培训班、讲习班和研讨会完成的相关重要工作；

*b)* 第58号决议（2014年，釜山，修订版）责成秘书长与三个局的主任密切合作，为来自最不发达国家、小岛屿和内陆国家的个人提供与会补贴，以便其参加国际电联和区域间筹备会议；

*c)* 第123号决议（2018年，迪拜，修订版）责成秘书长和三个局的主任，确定可促进发展中国家代表参加国际电联三个部门的会议及分发标准化信息的方法和手段；

*d)* 本届大会有关将性别平等观点纳入国际电联工作、促进性别平等并通过信息通信技术赋予妇女权能的第70号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*e)* 本届大会有关残疾人和有具体需求人士无障碍地获取电信/信息通信技术的第175号决议（2018年，迪拜，修订版），

考虑到

*a)* 本届大会第71号决议（2018年，迪拜，修订版）中的《国际电联战略规划》确定国际电联的价值观之一是加强透明度和问责制程序以更好地做出决定、采取行动、取得更好的结果并改善资源管理，国际电联宣传并展示在实现目标方面取得的进展；

*b)* 本届大会第72号决议（2018年，迪拜，修订版）责成秘书长和三个局的主任，通过公布在实现国际电联成员一致认可的要求过程中使用或部署外部人力资源而产生的所有费用的详细信息，帮助提高国际电联的透明度，

意识到

发放与会补贴的标准（包括申请与会补贴的资格要求）可在国际电联三个部门的网站上查阅，

做出决议

1 采取符合理事会批准的财务规划和双年度预算可促进包容性以及成员国对国际电联各会议和活动参与的措施；

2 确保以公平和透明的方式发放与会补贴，以保持公平地域分配、性别平衡以及残疾人代表和有具体需求代表的参与；

3 采取措施，在每个部门和总秘书处实施与会补贴方面的问责制，

责成秘书长和三个局的主任

每年向理事会报告本决议的实施情况，包括与国际电联与会补贴相关的费用，

责成理事会

1 采取一切适当措施，在2020年之前落实本决议；

2 向下届全权代表大会报告本决议的落实情况，

敦促各成员国

在提议有资格获得与会补贴的代表时，考虑性别平衡以及残疾人代表和有具体需求代表的参与。

**理由：** CITEL提出一项新决议草案“改善、促进和加强国际电联与会补贴的措施”。

MOD IAP/63A1/41

第 166 号决议（2018年，迪拜，修订版）

部门顾问组、研究组及其它组的副主席人数

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 国际电联《公约》有关开展研究组工作的第20条规定：

|  |  |
| --- | --- |
| ***242 PP-98*** | 1 无线电通信全会、世界电信标准化全会和世界电信发展大会须为每一研究组任命主席和一至多名副主席。在任命正副主席时，须特别注意对能力的要求和按地域公平分配以及促进发展中国家更有效地参与的必要性； |
| ***243 PP-98*** | 2 如属研究组工作量的需要，全会或大会须任命其认为必要的增补副主席； |

*b)* 无线电通信全会（RA）、世界电信标准化全会（WTSA）和世界电信发展大会（WTDC）通过了有关任命各自顾问组和研究组的正副主席及其最长任期的决议，

认识到

*a)* 目前国际电联三个部门均确定了部门顾问组、研究组及其它组[[25]](#footnote-30)1正副主席的任命程序、资格要求和导则；

*b)* WTDC（2017年，布宜诺斯艾利斯）为六个区域的每区域指定最多两位得到一致认可的副主席的经验，从而实现相关各组有效和高效的运转和管理；

*c)* 有必要寻求并鼓励（任命）来自发展中国家[[26]](#footnote-31)2的具有适当代表性的主席和副主席；

*d)* 有必要通过确定每位当选副主席的具体作用，鼓励所有当选副主席有效参与各自顾问组和研究组的工作，以便更好地分配国际电联会议的管理工作量，

进一步认识到

*a)* 各部门顾问组、研究组及其它组应为相关组的高效和有效管理和运转仅指定确实必要的副主席人数；

*b)* 应采取措施，在主席和副主席之间实现一定的延续性；

*c)* 确定最长任期的益处在于，一方面保证合理的稳定性，以推进工作；另一方面有利于延长拥有新观点和新思路的候选人的任期；

*d)* 将性别平等观点有效纳入国际电联所有部门政策的重要性，

顾及

目前来自一成员国的一人可在一特定部门或在三个部门担任一个以上的职务，这可能不符合地域公平分配的原则，亦不符合促进发展中国家更有效参与的需要，

做出决议，请无线电通信全会、世界电信标准化全会和世界电信发展大会分别与三个局的主任磋商

继续审议目前的状况，以便进一步提高任命标准，确保为各部门顾问组、研究组及其它组（尽可能包括国际电联无线电通信部门（ITU-R）的大会筹备会议（CPM）和规则/程序问题特别委员会（SC-RPM））确定最佳的副主席人数，同时顾及以下指导原则：

1) 根据各自部门有关任命顾问组、研究组和其它组的副主席的决议，副主席的人数应限制在最低必要水平，且由经验丰富的专业人士担任；

2) 应考虑到国际电联各区域之间的地域公平分配以及促进发展中国家更加有效参与的必要性，确保每个区域在各部门顾问组、研究组和其它组中至少有一名或两名有能力且经验丰富的代表；

3) 任何主管部门提议的主席和副主席人选的总数均应公平合理，以便遵守在相关成员国之间职务公平分配的原则；

4) 在考虑每个区域需求的基础上，应顾及在所有三个部门的顾问组、研究组和其它组中的区域代表性，从而确保一人不可在任一部门的这些组中担任一个以上的副主席职务，仅在特殊情况下才可在一个以上部门担任此类职务[[27]](#footnote-32)3；

5) 应鼓励任命未担任过任何主席和副主席职位的国家的候选人；

6) 鼓励参加无线电通信全会、世界电信标准化全会和世界电信发展大会的国际电联每个区域向经验丰富的专业人士个人分配职务，从而全面遵守国际电联各区域间地域公平分配的原则并促进发展中国家更加有效参与的需求；

7) 上述指导原则可在最大可行情况下用于大会筹备会议和ITU-R的SC-RPM，

责成秘书长和三个局的主任

为妥善落实本决议做出必要安排，

责成三个局的主任与无线电通信顾问组（RAG）、电信标准化顾问组（TSAG）和电信发展顾问组（TDAG）的主席进行磋商

1 持续讨论选拔/任命标准的有效性以及所有当选副主席在研究组和顾问组管理方面承担的工作量；

2 为RA、WTSA和WTDC做出必要的安排，通过为所有当选副主席指派相关任务和/或工作组的领导职务，确定他们在管理各研究组和顾问组工作方面的具体作用，

请成员国和部门成员

1 对被选上担任拟议职务的各自的候选人给予支持，并在整个任期内为其工作提供便利；

2 促进推举提名女性候选人担任国际电联各部门顾问组、研究组和其他组的职务。

**理由：** CITEL提出对第166号决议“部门顾问组、研究组及其它组的副主席人数”的修改建议。

ADD IAP/63A1/42

第[IAP-3]号新决议草案

归纳整理国际电联的决议

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜）

考虑到

全权代表大会是国际电联的最高政策制定机构，所做的决定为国际电联提供全面的政策指导，

铭记

国际电联各大会和各全会的决议之间的重复导致效率低下，成本增加，

意识到

国际电联三个部门采取的解决各部门决议之间重复的问题并归纳整理整个国际电联各项决议的举措，

做出决议

在理事会2019年会议之前，审查并确定与全权代表大会决定、决议和建议重复的无线电通信全会（RA）、世界电信标准化全会（WTSA）和世界电信发展大会（WTDC）决议和建议，酌情废止或修订，

责成秘书长

1 起草一份有关与全权代表大会决定、决议和建议重复的RA、WTSA和WTDC决议及建议的详细报告，供理事会2019年会议审议；

2 请成员国和部门成员就本决议的落实提交文稿；

3 将最后报告分发给成员国和部门成员，收集他们的意见并提交给理事会，

责成理事会

1 审议并批准责成秘书长1中所述的提交理事会的详细报告，并将其转呈RA、WTSA和WTDC以采取行动；

2 在理事会2020年会议召开的90天前向各成员国和部门成员分发一份中期报告，以便其对本决议的落实情况发表意见，

责成无线电通信全会（RA）、世界电信标准化全会（WTSA）和世界电信发展大会（WTDC）

废止或修订理事会确定与全权代表大会决定、决议和建议重复的那些决议和建议，

请各成员国

通过向理事会提交文稿，提交有关归纳整理国际电联决议的提案。

ADD IAP/63A1/43

第[IAP-4]号新决定草案

第六届世界电信/信息通信技术政策论坛

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

有关保留世界电信/信息通信技术（ICT）政策论坛（WTPF）的全权代表大会第2号决议（2014年，釜山，修订版），以便就电信政策和监管问题，特别是全球和跨部门的问题进行讨论和意见交流，

注意到

*a)* 信息社会世界高峰会议的相关成果；

*b)* 国际电联的宗旨包括在国际层面上促进从更宽的角度对待全球信息经济和社会中的电信问题，促使世界上所有居民都得益于新的电信技术，并协调各成员国和部门成员的行动，以达到上述目的等；

*c)* 国际电联具有独特的地位，具备必要的经验，可为国家、区域和国际电信战略及政策的协调、信息交流、讨论和统一提供论坛；

*d)* WTPF为高层与会者探讨全球和跨部门的问题提供了场所，从而为世界电信的进步做出贡献，

进一步考虑到

*a)* 融合、下一代网络的继续发展以及数字经济的出现对若干领域（特别是在能力建设方面）产生重大影响，尤其是在发展中国家；

*b)* 关于电信/ICT如何促进和影响数字经济的研究是国际电联成员国和部门成员高度关注的一个议题，

做出决定

1 于2021年举办第六届WTPF，就有待理事会批准的主题开展讨论并交换意见；

2 第六届WTPF起草一份报告，并在可能的情况下提出意见，供国际电联成员国和部门成员以及国际电联相关会议审议；

3 第六届WTPF的安排须符合适用于此类论坛的理事会决定，

责成理事会

在2019年会议上决定第六届WTPF的主题。

**理由：** CITEL提出一项新决定草案“第六届世界电信/信息通信技术政策论坛”。鉴于经修订的第2号决议提出的新的拟议导则，CITEL认为2021年是举办第6届WTPF的理想选择，因为EG-WTPF需要两年时间为论坛做出妥善准备。由于离2021年还有三年时间，在PP-18上就主题做出决定为时尚早，因此应由理事会2019年会议决定这一主题。

MOD IAP/63A1/44

第 201 号决议（2018年，迪拜，修订版）

为信息通信技术应用的部署和使用创造有利环境

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 有关弥合数字鸿沟的世界电信发展大会第37号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），特别是ICT应用在此问题上的作用；

*b)* 有关发展中国家[[28]](#footnote-33)1下一代网络部署的全权代表大会第137号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*c)* 有关通过电信/ICT弥合数字鸿沟并建立包容性信息社会的全权代表大会第139号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*d)* 有关国际电联在落实信息社会世界高峰会议（WSIS）成果方面作用的全权代表大会第140号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*e)* 有关ICT应用（以下简称“电子应用”）的WSIS C7行动方面，具体包括以下方面：

• 电子政务

• 电子商务

• 电子教学

• 电子卫生

• 电子就业

• 电子环境

• 电子农业

• 电子科学

*f)* 信息社会世界峰会《日内瓦行动计划》第14段提出，ICT应用可以在国家信息通信战略框架内支持公共管理、商业、教育和培训、卫生、就业、环境、农业和科学领域的可持续发展，

进一步忆及

*a)* 有关将电信/ICT用于监测和管理紧急和灾害情况的早期预警、预防、减灾和救灾工作的全权代表大会第136号决议（2018年，迪拜，修订版）；

*b)* 有关电信/ICT在气候变化和环境保护方面作用的全权代表大会第182号决议（2018年，迪拜）；

*c)* 有关用于电子卫生的电信/ICT应用的全权代表大会第183号决议（2018年，迪拜），

注意到

*a)* 《国际电联2020-2023年战略规划》旨在推进创造ICT发展的有利环境并促进电信/ICT网络及相关应用和服务的发展；

*b)* 国际电联与联合国教育、科学和文化组织（UNESCO）于2010年成立了宽带数字发展委员会，以通过推进相关活动来普及宽带和强化ICT应用的利用；

*c)* 作为信息通信基础设施（C2行动方面）协调方/推进方和更积极地部署ICT应用（C7行动方面）的共同推进方，国际电联在落实WSIS的网络和电子应用成果方面发挥了关键作用，

认识到

*a)* 电信/ICT的应用可提高竞争力和生产力，增进效率，并惠及我们日常生活的方方面面；

*b)* 通过推出和积极利用各种ICT应用和服务，将充分实现部署电信网络的益处；

*c)* 为推进电信网络的部署和ICT应用的普及，有必要在不同参与方之间开展各个层面的合作；

*d)* 有必要开发一种适应本地需求的方法，以帮助人们获取和使用ICT应用，

做出决议，责成国际电联理事会

1 审议以下“责成秘书长4”一段提到的秘书长报告；

2 酌情审议进一步探讨此议题的方式和方法，

责成秘书长

1 继续监督在实现联合国可持续发展目标（SDG）、WSIS和宽带委员会所设定的总体目标方面取得的进展和成就；

2 积极参与有关《2030年可持续发展议程》的讨论工作，以便国际电联在更大程度地使用ICT应用方面发挥关键作用；

3 继续与ICT行业内外的所有相关组织和机构进行磋商，以便为促进电子应用在各个领域的普及和积极利用探索合作方式；

4 在国际电联职责范围内推进开展与本决议相关的各项活动；

5 向理事会报告与本决议相关的各项活动的进展，

责成电信发展局主任

1 继续完善ICT发展指数（IDI），该指数反映出ICT应用的可用性、利用和价格可承受性及其社会和经济影响；

2 加强人们对ICT应用在社会经济发展中的作用和效益的认识，特别是在物联网（IoT）及其他支持智能城市与社区的应用方面；

3 酌情与无线电通信局（BR）主任和电信标准化局（TSB）主任合作，以鼓励与相关组织合作，制定与有利于大量电子应用使用的网络基础设施相关的最佳做法，

请成员国、部门成员、部门准成员和学术成员

1 鼓励推出各类电子应用，以便在国家信息通信战略框架内支持公共管理、商业、教育和培训、卫生、就业、环境、农业、制造业、科学等领域的可持续发展；

2 考虑如何通过制度框架促进电子应用的利用；

3 在各自国家内推广可鼓励利用电子应用的政策措施；

4 探索可扩大与其他成员国、部门成员和（诸如国家、区域性和国际组织、开发机构、学术界、行业及其他相关组织等）不同实体合作与协调的相关措施，以强化其与ICT应用相关的作用和活动。

**理由：** CITEL提出对第201号决议“为信息通信技术应用的部署和使用创造有利环境”的修改建议。该决议涉及ICT应用及其在社会各领域的影响。

ADD IAP/63A1/45

第[IAP-4]号新决议草案

新力量参与弥合数字鸿沟

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 国际电联《组织法》第1条规定，国际电联的宗旨是：

• 促使世界上所有居民都得益于新的电信技术；

• 促进发展旨在将电信业务扩展至各国最闭塞地区的具有社会效益的项目；

• 促进技术设施的发展及其最有效的运营，以提高电信业务的效率，增强其效用并尽量使之为公众普遍利用，

考虑到

*a)* 有关“促进全球电信/信息通信技术发展的连通目标2020议程”的全权代表大会第200号决议（2014年，釜山，修订版），特别是总体目标2“包容性 – 弥合数字鸿沟，让人人用上宽带”；

*b)* 有关“利用电信/信息通信技术弥合数字鸿沟并建设包容性信息社会”的全权代表大会第200号决议（2014年，釜山，修订版）；

*c)* 有关“农村、闭塞地区及服务欠缺地区以及原住民社区的电信/信息通信技术服务”的世界电信发展大会（WTDC）第11号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*d)* 有关“弥合数字鸿沟”的世界电信发展大会（WTDC）第37号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），

进一步考虑到

*a)* 世界电信发展大会（WTDC）的ITU-D第19号建议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）规定：

– 通过采取适当的监管措施考虑可能的小型和非盈利社区运营商至关重要，以便使他们能够公平获得基本基础设施，从而利用技术进步为农村和边远地区的用户提供宽带连接；

– 各主管部门在其无线电频谱规划和许可颁发活动中考虑促进小型和非盈利社区运营商向农村和边远地区提供宽带服务的机制亦很重要；

– 可由得到多种举措支持的当地企业家运作能够实现财务和运营可持续性的商业模式，而且在可行的情况下，这些设施亦应作为农村通信的重要组成部分得到普遍服务基金的支持；

*b*) 有关“在农村地区和边远地区发展电信/信息通信技术（ICT）/宽带的政策和监管举措”的ITU-D第20号建议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），

强调

*a)*2004年信息社会世界峰会《原则宣言》认可建设一个促进实现可持续发展并提高生活质量的具有包容性的信息社会的共同承诺，指出连通性是一个必不可少的促成因素，面临的一些最大的挑战是ICT基础设施和服务的普遍、无处不在、公平和价格可承受的接入，发展良好的、适应区域、国家和本地条件、易于获取、价格可承受的ICT基础设施和服务通过使用宽带和创新技术，可加速各国经济与社会进步，提高所有个人、社区与人民的福祉水平；

*b*) 联合国大会2015年可持续发展会议上提出的可持续发展目标1和目标9在具体目标1.4和9.c中指出：

• 1.4 到2030年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获取适当的新技术等；

• 9.c 大幅提升信息通信技术的普及度，力争到2020年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供互联网服务；

1. 2018年3月19至23日在日内瓦举办的信息社会世界峰会论坛认识到，共享的基础设施是共同资源，属于社区，以民主方式运作，由当地社区参与设计、开发、部署和管理，社区网络通过这种方式得以运行，表明社区网络是可行的、价格可承受、可持续的弥合数字鸿沟解决方案，

确认

1. 经济及社会理事会于2017年7月6日通过的决议“评估信息社会世界首脑会议成果落实和后续工作方面取得的进展”所得出的结论包括：

– 仍有约四十亿人不能上网，还有超过十亿人不能使用基本电话服务；

– 农村地区和处于经济劣势的大多数人不太可能获得短期连通效益；

– 传统的互联网接入模式未能实现农村社区和边缘化地区的覆盖，这部分人口占世界人口近60%；

*b)* 有必要找到能在短期内解决未实现连接和电信/ICT服务或这些服务的价格无法承受的地区缺乏连接和电信/ICT服务问题的新的替代方案；

*c)* 在一些成员国，小型非盈利性社区运营商是在不同区域出现的新力量，是弥合数字鸿沟的创新性替代解决方案，解决缺乏通信服务或通信服务价格不可承受的农村和边远地区的通信需求；

*d)* 有必要对在这些情况下允许小型非盈利性社区运营商部署必要的电信基础设施为农村和边远地区用户提供宽带连接的一系列监管模式进行分析；

*e)* 这些新力量需要适当的监管和公共政策框架为其存在和发展提供便利，使其能够为弥合数字鸿沟以及实现可持续发展目标中确定的具体目标提供支持，

做出决议

1 在那些存在没有投资和覆盖计划或对其他公司而言无利可图的服务欠缺地区的国家（特别是在发展中国家），鼓励小型非盈利性社区运营商作为提供弥合数字鸿沟替代解决方案的新参与方参与，以便为农村、闭塞和服务欠缺地区以及原住民社区提供服务；

2 研究成员国在小型非盈利性社区运营商方面的经验，以确定实施监管要素、公共政策、规划和频谱划分的趋势和最佳做法，以便为这些新力量的存在和发展提供便利，

责成秘书长

为落实本决议采取必要行动，

责成理事会

1. 划拨足够的财政资源，以支持和鼓励实施旨在实现本决议目标的项目；
2. 向下届全权代表大会提交有关本决议落实情况的报告，

责成电信发展局主任

1 促进传播有关弥合数字鸿沟的各种方法的信息，举办培训并交流最佳做法，包括成员国有关各自国家中作为弥合数字鸿沟替代方案的小型非盈利性社区运营商的经验；

2 为希望实施或调整监管框架、公共政策、规划和频谱划分方法的成员国提供支持和建议并与其开展协作，从而使这些新力量得以存在和发展；

3 根据国际电联的可用资源，在有需要的成员国实施有关小型非盈利性社区运营商在本决议所述的服务不足或需求未得到满足的农村地区部署电信基础设施和提供电信服务方面的试点项目，

责成无线电通信局主任

促进与本决议相关的频谱管理模式的研究，支持并促进各主管部门遵守和执行本决议，

请各成员国

协助落实本决议。

MOD IAP/63A1/46

第 197 号决议（2018年，迪拜，修订版）

促进物联网的发展，迎接全面连通的世界

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 有关对用于物联网建设的无线系统和应用的研究的无线电通信全会第66号决议（2015年，日内瓦）；

*b)* 有关为促进全球发展加强关于物联网和智慧城市及社区的标准化活动的世界电信标准化全会第98号决议（2016年，哈马马特）；

*c)* 有关为促进全球发展而推进物联网和智慧城市及社区的世界电信发展大会第85号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯），

考虑到

*a)* 全面连通的“物联网（IoT）”世界将建立在电信网所促成的连通性和功能性的基础上；

*b)* 全面连通的世界亦需在传输速度、设备互连和能源效率方面做出显著改进，以确保可在众多设备之间传输大量数据；

*c)* 相关技术的迅速发展或会使全面连通世界的实现快于预期；

*d)* 人们预计，物联网可在能源、交通、卫生、农业、灾害管理、公共安全和家庭网络等领域发挥基础性作用，发展中国家[[29]](#footnote-34)1和发达国家均将受益；

*e)* IoT不断发展支持目标和要求各异的不同应用，涉及各利益攸关方；

*f)* 业界论坛和标准制定组织（SDO）正在制定有关IoT的技术规范；

*g)* 由于信息通信技术（ICT）行业内外的应用范围很广，物联网将产生更加普遍和深远的影响；

*h)* 考虑到发展中国家的财力和人力资源有限，应对发展中国家给予特别关注，

认识到

*a)* ITU-T在就物联网及其应用（包括智慧城市及社区）开展研究和相关标准化工作方面的作用；

*b)* ITU-R在就IoT相关无线电网络及系统的技术和操作问题开展研究方面的作用；

*c)* ITU-D在全球层面推动电信/ICT部署和物联网采用方面的作用，特别是ITU-D各研究组开展的相关工作；

*d)* 有必要继续与其他相关组织开展协作，包括IoT行业论坛、标准制定组织（SDO）和政策制定组织；

*e)* 射频识别（RFID）技术和泛在传感器网络（USN）促成了物联网的出现，而反之物联网亦将发挥重要作用，推动国际电联目前研究的其他相关技术；

*f)* 互联网协议第6版（IPv6）的实施有助于未来物联网的发展；

*g)* 所有相关组织和机构之间的合作将提高对此问题的认识，同时亦希望促进成员国内对IPv6的采用，同时在国际电联的职责范围内开展相关能力建设，

铭记

*a)* 为发展物联网衍生服务（以下简称“物联网服务”），必须在全球层面多个行业实现互操作性，为此，应在可行范围内，在相关组织和实体（其中包括参与开发并使用开放标准的其他标准制定组织（SDO））之间尽可能开展协作；

*b)* 多个行业论坛正在制定物联网的技术规范；

*c)* 物联网的应用有望涵盖各行各业，其中包括但不限于能源、交通、卫生、农业等，有必要考虑到各行业的不同目标和要求；

*d)* 鼓励全球所有相关组织或实体的参与非常重要，以推动物联网发展壮大；

*e)* 通过物联网实现全面连通的世界亦将有助于《2030年可持续发展议程》中各项目标的实现；

*f)* 物联网可能会重新定义人与设备之间的关系，

做出决议

促进对物联网的投资和发展，以便实现上述考虑到*d)*和*e)*中提及的目标，

责成秘书长与三个局的主任进行磋商和协作

1 协调国际电联为落实本决议开展的各项活动；

2 促进在所有参与物联网和物联网服务的相关组织和实体之间进行经验与信息交流，以便创造合作机遇、支持物联网的部署；

3 提高国际电联成员及其他利益攸关方对发展中国家在采用IoT方面面临的机遇与挑战的认识；

4 就本决议的实施结果向理事会2019-2022年会议提交年度报告；

5 向将于2022年召开的下届全权代表大会提交一份报告，

责成电信标准化局主任

1 支持ITU-T相关研究组的工作，以便在全面连通的世界中，可将物联网作为促进与相关行业合作推出各种服务的基本推动力；

2 继续与相关组织（其中包括标准制定组织）开展合作，通过联合举办的讲习班、培训会议、联合协调活动小组和其他适当手段交流最佳做法和传播信息，以加强物联网服务的互操作性，

责成无线电通信局主任

支持相关ITU-R研究组就IoT相关无线电网络及系统的技术和操作方面开展的工作，

责成电信发展局主任

1 与相关国际和区域性组织协调，通过研讨会、讲习班等方式提供与物联网相关的信息、能力建设和方便采用物联网的最佳做法，鼓励和帮助那些在采用物联网和物联网服务方面需要支持的国家；

2 通过提供有关国际电联及其他相关组织提供的研究和标准化工作的信息，支持国际电联成员国，特别是发展中国家，以实现IoT的采用，

责成理事会

1 审议秘书长有关上述责成秘书长3中所述的报告，并采取必要措施，帮助实现本决议的目标；

2 根据秘书长的报告，向下届全权代表大会报告本决议的进展情况，

请成员国、部门成员、部门准成员和学术成员

1 考虑制定促进物联网发展的最佳做法；

2 就此议题开展合作并交流经验和知识；

3 通过提交文稿和采取其他适当手段，积极参与国际电联有关物联网问题的研究。

**理由：** 此项提案更新了有关物联网的第197号决议，特别是提及了可持续发展议程，加强国际电联可向成员国提供的帮助。

ADD IAP/63A1/47

第[IAP-5]号新决定草案

创建ITU-T研究组的区域组

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

1. 国际电联《公约》第14A条；
2. 有关国际电联电信标准化部门（ITU-T）议事规则的世界电信标准化全会（WTSA）第1号决议（2016年，哈马马特，修订版）；
3. 有关创建区域组并向其提供帮助的世界电信标准化全会第54号决议（2016年，哈马马特，修订版）；
4. 有关授权电信标准化顾问组（TSAG）在两届世界电信标准化全会之间开展工作的世界电信标准化全会第22号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

认识到

1. ITU-T各研究组区域组所开展的相关工作；
2. 有必要保持并提高ITU-T研究组的工作效率并优化工作，

进一步认识到

1. WTSA在开展ITU-T活动中占有主导地位，按照《公约》第191A和第191B款的规定，创建、终止或保留研究组及相关组，任命其正副主席，并制定他们在确定任期内的职责范围；
2. TSAG作为两届世界电信标准化全会之间ITU-T的管理机构行事；
3. 了解根据国际电联《公约》和WTSA第1号决议，由TSAG审议并批准对ITU-T、国际电联和成员产生运作和财务影响的提案；
4. 创建ITU-T各研究组的区域组对国际电联和成员产生运作和财务影响，

做出决定

1 确保在创建和终止研究组及其区域组的过程中，始终如一地应用《组织法》和《公约》以及WTSA通过的工作方法；

2 TSAG审议和批准有关创建和终止ITU-T研究组的区域组的提案，

责成ITU-T研究组

在文稿推进的基础上，制定区域组的职责范围草案和工作方法草案，并将这些提案转呈TSAG审批，

责成世界电信标准化全会

审议WTSA第1号决议、WTSA第22号决议和WTSA第54号决议，以明确TSAG在两届WTSA之间创建和终止区域组方面的作用。

MOD IAP/63A1/48

第 133 号决议（2018年，迪拜，修订版）

成员国主管部门在国际化（多语文）域名管理中的作用

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

本届大会有关国际电联在互联网和互联网资源（包括域名和地址）管理国际公共政策问题方面作用的第101和102号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）的各项条款，

忆及

*a)* 在世界电信标准化全会（2008年，约翰内斯堡）通过的各项决议，特别是有关国家顶级域名的第47号决议（2012年，迪拜，修订版）和有关国际化域名的第48号决议（2012年，迪拜，修订版）中规定的国际电联电信标准化部门（ITU-T）的作用，以及ITU-T第16研究组就此正在开展的活动；

*b)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）通过的《突尼斯信息社会议程》承诺，将推进诸多领域，包括域名、电子邮件地址、互联网地址和关键词查询等领域的多语文进程；

*c)* 有必要促进域名系统（DNS）根实例在区域层面的扩展，以提高DNS系统复原力，促进国际化域名的使用，从而克服互联网接入的语文障碍；

*d)* ITU-T过去在电传（5字符编码）和数据传输（7字符编码）非拉丁语字符集建议书标准化方面成功开展的活动，使国家和区域层面电传和全球、区域、国际层面的数据传送能够使用非拉丁字符集传送，

意识到

*a)* 电信和互联网一体化的持续进展；

*b)* 互联网用户通常更习惯使用自己的语文阅读或浏览文本，为使更多人能广泛使用互联网，有必要考虑近年来此领域取得的进展提供非拉丁文版本域名；

*c)* 忆及信息社会世界峰会成果和全权代表大会（2006年，安塔利亚）决议，应继续承诺全力开展互联网多语文化工作，将其作为政府和所有其它利益攸关方参与的多边、透明、民主进程的一部分，而且各方在实施本决议的过程中发挥各自的作用；

*d)* 所有利益攸关方，尤其是有关组织和实体（如互联网工程任务组（IETF）和互联网域名和号码分配机构（ICANN））在引入国际化域名（IDN）的工作中取得的进展；

*e)* 在提供国际化域名（IDN）过程中取得的重大进展以及可以在互联网上使用非拉丁字符集的益处；

*f)* 在互联网上提供多种语文方面所取得的进展，

强调

*a)* 目前的DNS在反映所有用户多种多样且日益增多的语文需要方面取得的进展，同时认识到还有更多工作要做；

*b)* IDN和更广泛意义上的信息通信技术（ICT）以及互联网广泛提供给所有公民；

*c)* 互联网域名不应为了让世界上某一国家或区域受益而损害别的国家或区域的利益，并应顾及全球语文多样性；

*d)* 国际电联可在帮助成员推广本国语文域名方面发挥作用；

*e)* 忆及信息社会世界峰会的成果和各语文群体的需要，有必要继续：

• 推进包括域名、电子邮件地址和关键词汇查询在内的诸多领域采用多语文的进程；

• 实施各种显示多语文域名和内容的互联网项目并使用各种软件模型，消除语文数字鸿沟，确保每个人都能参与到新兴社会中；

• 加强相关机构之间的合作以进一步制定技术标准并促进其在全球的使用，

认识到

*a)* 在知识产权和采用IDN方面存在诸多挑战，应寻求适当的解决方案；

*b)* 世界知识产权组织（WIPO）在解决域名争端方面发挥的作用；

*c)* 联合国教科文组织（UNESCO）在推进文化多样性和特征、语文多样性及本地内容上发挥的作用；

*d)* 国际电联与世界知识产权组织和联合国教科文组织均有密切合作关系；

*e)* 随着域名范围因非拉丁字符集的加入而扩大，保持全球互操作性至关重要，

做出决议

寻求方法和途径，并酌情通过合作协议，扩大国际电联同参与发展基于IP网络和未来互联网的相关组织（包括但不限于互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会（ISOC）和万维网联盟（W3C）的协作与合作，以便加强国际电联在互联网管理方面的作用，确保全球社会获得最大裨益，

责成秘书长和各局主任

1 与包括ICANN、世界知识产权组织和联合国教科文组织在内的相关组织合作，积极参与关于IDN部署和管理的所有国际讨论、倡议和活动；

2 鼓励国际电联成员在各自语文脚本中酌情开发和部署使用各自特定字符集的IDN；

3 支持成员国履行在《日内瓦行动计划》和《突尼斯议程》中做出的有关IDN的承诺；

4 酌情提出建议，以便实现本决议的目标；

5 提请负责实施信息社会世界峰会（WSIS）C8行动方面的推进方 – 世界知识产权组织和联合国教科文组织注意本决议，强调成员国，特别是发展中国家1在IDN及其在这一领域坚持获得国际电联帮助关切和需要，以确保在没有语言障碍的情况下使用和改进互联网，从而增加互联网在国际上的使用；

6 每年向国际电联理事会报告就此议题开展的活动情况和取得的成果，

责成理事会

审议秘书长和各局主任就实施本决议所开展的活动，并酌情采取必要行动，

请成员国和部门成员

1 积极参加包括相关语文群体举措在内的所有有关进一步发展和部署IDN的国际讨论和举措，并向ITU-T提交书面文稿，以帮助实施本决议；

2 敦促所有相关实体努力开发并实施IDN以加速它们在此领域的活动。

第 71 号决议（2018年，迪拜，修订版）

国际电联2020-2023年战略规划

MOD IAP/63A1/49#48507

第71号决议附件1（2018年，迪拜，修订版）

国际电联2020-2023年战略规划

# 1 国际电联2020-2023年战略框架

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **←RBM规划** | **实施→** | **愿景和 使命** | **愿景**是国际电联希望看到的更美好世界。  **使命**是《国际电联基本文件》规定的国际电联的总体目标。 | **价值观：推动国际电联开展优先工作并引导其所有决策进程的 国际电联的共享、共同信念** |
| **总体战略 目标和 具体目标** | **总体战略目标**是指部门目标直接或间接为之做出贡献的国际电联高层目标，是关乎整个国际电联的目标。  **具体战略目标**是战略规划期中的预期结果；这些目标显示一总体目标是否正在实现。由于可能属国际电联掌控之外的原因，具体目标不一定总能实现。 |
| **部门目标 和成果** | **部门目标**是指一特定阶段相关部门的具体目的和跨部门活动。  **成果**显示一目标是否正在得到实现。成果通常只是部分、而不是全部在本组织掌控之中。 |
| **输出成果** | **输出成果**是指国际电联落实《运作规划》过程中取得的最终有形结果、交付成果、产品和服务。 |
| **活动** | **活动**系指将资源（投入）转化为输出成果的各种行动/服务。活动可合并为程序。 |

## 1.1 愿景

“将一个由**互连世界**赋能的**信息社会**，在此社会中**电信/信息通信技术**促成并加速可由人人共享的**社会、经济**和在**环境**方面具有可持续性的**增长**和**发展**”

## 1.2 使命

“**推动**、**推进**并**促进**对**电信/信息通信技术网络**、**服务**和**应用**的**价格可承受**的**普遍接入**，并将其用于**社会**、**经济**和在**环境**方面**具有可持续性的增长**和**发展**。”

## 1.3 价值观

国际电联认识到，实现其使命需要在其成员之间建立和保持**信任**，同时需要加强普通公众的**信心**，这既适用于国际电联的工作内容，也适用于国际电联的工作方法。

国际电联致力于通过确保其各项行动以以下价值观为指导，继续建立和维护这种信任：

效率：专注于国际电联的宗旨，在适当研究、证据和经验基础上做出决定，采取有效行动并监督输出成果，避免国际电联内部工作的重复；

透明度和问责制：通过加强透明度和问责制程序以更好地做出决定、采取行动、取得更好的结果并改善资源管理，国际电联宣传并展示在实现目标方面取得的进展；

开放性：了解并回应其所有成员的需求以及政府间组织、私营部门、民间团体和技术界和学术界的活动和期望；

普遍性和中立性：作为联合国专门机构，国际电联通达、覆盖和代表了世界所有地区。在其基本法律文件规定的范畴内，国际电联的工作和活动最好以协商一致的方式反映其成员的明确意愿。国际电联也意识到人权高于一切的重要地位。人权包括主张和言论自由，其中涉及通过任何媒介和不论国界寻求、接受和传递消息和思想的自由和隐私不受任意干涉的权利；

以人为本，面向服务并注重结果：以人为本，国际电联重点提供对所有人均有意义的结果。面向服务，国际电联致力于进一步提供高质量服务并最大限度提高受益方和利益攸关方的满意度。以结果为依据，国际电联力争出实效，尽量扩大其工作的影响。

国际电联希望其所有工作人员都同时遵守国际公务员的行为标准和国际电联道德准则。国际电联还希望所有伙伴将维护和坚持最高道德规范行为标准。

## 1.4 总体战略目标

以下所列为国际电联的总体战略目标，支持国际电联在推动落实WSIS各行动方面和2030年可持续发展议程方面所发挥的作用。

总体目标1：增长 – 为支持数字经济和社会，促成并推进电信/ICT的获取并加强其使用

鉴于电信/ICT在社会、经济和环境可持续发展中发挥着重要推动作用，国际电联将努力促成和推进电信/ICT的获取并加大使用，促进电信/ICT的发展以支持数字经济增长，帮助发展中国家向数字经济转型。更多采用电信/ICT会对短期和长期社会经济发展、数字经济的成长和建立包容性的信息社会产生积极影响。国际电联致力于与电信/ICT领域所有利益攸关方携手合作，共同实现这一目标。

总体目标2：包容性 – 弥合数字鸿沟，为所有人提供宽带接入

努力确保人们无一例外受益于电信/ICT的国际电联，将为实现包容性的数字社会缩小数字差距并支持面向全民的宽带提供，不让一个人离线。缩小数字差距工作的重点是实现全球电信/ICT包容性、提高所有国家和区域以及包括女性和年轻女性、青年以及边缘和弱势群体、社会经济地位较低的人群、原住民、老人和残疾人等在内的各国各地区全体人民对电信/ICT的接入、无障碍获取、价格的可承受性及使用率。

总体目标3：可持续性 – 管理电信/ICT迅速发展带来的新风险、挑战和机遇

为推广电信/ICT的有益使用，国际电联认为有必要管控电信/ICT高速发展带来的新风险、挑战和机遇。国际电联注重提高网络和系统的质量、可靠性、可持续性和恢复能力以及树立使用电信/ICT的信心并提高安全性。因此，国际电联将努力抓住电信/ICT提供的机遇，同时最大限度地减少有害伴生物的负面影响。

总体目标4：创新 – 为支持社会数字变革促进电信/ICT的创新

国际电联认识到电信/ICT在社会数字变革过程中发挥的关键作用。国际电联寻求致力于建设有利于创新的环境，新技术可成为落实WSIS各行动方面和2030年可持续发展议程的重要推动力量。

总体目标5：伙伴关系 – 加强国际电联成员与所有其他利益攸关方的合作，以便为国际电联的所有总体战略目标提供支持

为促进实现上述战略目标，国际电联认识到有必要推动各国政府、私营部门、民间团体、政府间和国际组织以及学术界和技术界的参与和合作。国际电联亦认识到需为建立全球伙伴关系做出贡献，以强化电信/ICT作为实现WSIS各行动方面和2030年可持续发展议程的职能。

## 1.5 具体目标

具体目标是国际电联工作的实效和长期影响的体现，显示了实现总体战略目标的进展。国际电联将与世界各地致力于推进电信/ICT使用的其他组织和实体广泛开展协作。这些具体目标旨在向国际电联指示其主要关注领域，2020-2023年确定的连网世界的愿景。下文中，国际电联每项总体战略目标的具体目标均体现了具体、可衡量、面向行动的、现实、相关、具有时限性和可跟踪的标准。

**表1：具体目标**

|  |
| --- |
| 具体目标 |
| **总体目标1：增长** |
| 具体目标1.1：到2023年，全球65%的家庭享有互联网接入 |
| 具体目标1.2：到2023年，全球将有70%的人口用上互联网 |
| 具体目标1.3：全球电信/ICT的价格可承受性将于2023年提高25%（2017年为基准年） |
| 具体目标1.4：所有国家于2023年通过一项数字议程/战略 |
| 具体目标1.5：到2023年，宽带签约用户数增长50% |
| 具体目标1.6：到2023年，40%国家应有半数以上的宽带签约用户的网速超过10 Mbits |
| 具体目标1.7：到2023年，40%的人口应实现与政府服务部门在线互动 |
| **总体目标2：包容性** |
| 具体目标2.1：到2023年，发展中国家60%的家庭将接入互联网 |
| 具体目标2.2：到2023年，最不发达国家（LDC）30%的家庭将接入互联网 |
| 具体目标2.3：到2023年，发展中国家将有60%的个人使用互联网 |
| 具体目标2.4：到2023年，最不发达国家（LDC）将有30%的个人将使用互联网 |
| 具体目标2.5：价格可承受性方面发达国家和发展中国家之间的差距将于2023年下降25%（2017年为基准年份） |
| 具体目标2.6：到2023年，发展中国家的宽带服务成本将不超过月人均收入的3% |
| 具体目标2.7：到2023年，宽带业务应覆盖全球96%的农村人口 |
| 具体目标2.8：到2023年，实现互连网使用和移动电话拥有率方面的性别平等 |
| 具体目标2.9：到2023年，应在各国形成确保残疾人获取电信/ICT的有利环境 |
| 具体目标2.10：到2023年，拥有电信/ICT技能的青年/成年人比例增长40 % |
| **总体目标3：可持续性** |
| 具体目标3.1：网络安全就绪水平2023年将有所提高（主要能力：战略、国家计算机事件/应急响应小组和立法已经出台） |
| 具体目标3.2：全球电子废弃物回收率将于2023年提高到30% |
| 具体目标3.3：到2023年，有电子废弃物立法的国家的比例提高到50% |
| 具体目标3.4：到2023年，电信/ICT产生的净温室气体排放量与2015年基线相较应下降30% |
| 具体目标3.5：到2023年，各国的国家和地方灾害风险降低战略中均应拟有国家应急电信规划 |
| **总体目标4：创新** |
| 具体目标4.1：到2023年，各国均应制定推动以电信/ICT为中心的创新的政策/战略 |
| **总体目标5：伙伴关系** |
| 具体目标5.1：到2023年，加强与各利益攸关方的有效伙伴关系和与电信/ICT领域其它组织和实体的合作 |

## 1.6 战略风险的管理

考虑到战略规划期间对国际电联活动最具潜在影响的现行挑战、演进和变革，我们确定、分析和评估了表中所列的以下一系列最高级别的战略风险。规划2020-2023年战略的过程中考虑了这些风险，还酌情确定了相应的缓解措施。需强调指出的是，战略风险并不意味着国际电联的运作缺陷。它们体现了在战略规划期间可能影响国际电联完成使命的未来不确定因素。

国际电联确定、分析和评估了这些战略风险。除通过战略规划进程设置缓解这些风险的总体框架外，国际电联还将通过运作规划程序确定和落实可行的缓解措施。

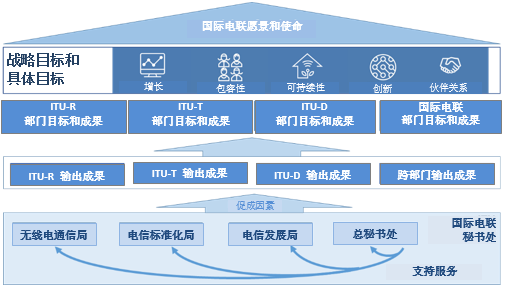
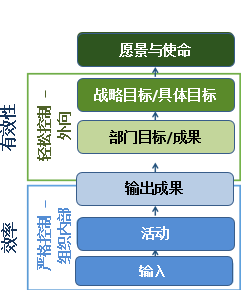
**表2 战略风险和缓解战略**

| **风险** | **缓解战略** |
| --- | --- |
| 1. **确定相关性和能力，以明确表明附加值**   - 组织内部重复工作和不一致性的风险，影响我们充分表明附加值的能力  - 体现了与其他相关组织和机构的工作冲突、前后脱节和竞争的风险，以及误解国际电联职责范围、使命和作用的风险 | - 风险规避：明确无误规定**国际电联**每一机构的**职责**和**作用**；  - 风险限制：**改善合作框架**；  - 风险规避：确定并重点开展具有独特附加值的活动；  - 风险转移：建立**长期伙伴关系**；  - 风险限制：制定适当和连贯一致的**沟通战略**（**内部**和**外部**）。 |
| 1. **过于分散**   - 体现了冲淡使命并忽视机构核心职责的风险 | - 风险规避：通过确定优先工作，**重点关注并增强**国际电联的**优势**；  - 风险限制：确保国际电联活动的**一致性**且**拒绝各自为政**。 |
| 1. **不能在提供高质量实际成果的同时足够迅速地应对新生需求和创新**   - 体现了应对不力，导致成员和其他利益攸关方离心倾向的风险  - 落后的风险  - 工作成果质量下降的风险 | - 风险规避：**做出未来规划**，同时保持组织的**灵敏性、反应能力**和**创新能力**，侧重于国际电联的宗旨；  - 风险限制：确定、促进并支持符合**组织**宗旨的**文化**；  - 风险转移：积极**与其他利益攸关方联络合作**。 |
| 1. **有关信任和信心的关切**   - 成员和利益攸关方不断增长的有关信任的风险  - 成员内部不断增长的有关信心的风险 | - 风险规避：**通过并实施共同价值观** – 所有行动都由得到通过的价值观指引；  - 风险限制：**与成员**和其他利益攸关方**一道工作，改进沟通并提高透明度，致力于遵守价值观，促进战略举措的拥有权；确保遵循核心使命和总体目标以及组织程序**。 |
| 1. **内部结构、手段、方法和进程不完善**   - 结构、方法和手段正在变得不够完善的风险，已经不再有效 | - 风险限制：优化内部结构、**改善手段、方法**和**进程**；  - 风险转移：启动**质量控制**进程；  - 风险限制：改善**内部**和**外部沟通**。 |
| 1. **资金不足**   - 会费和收入来源减少的风险 | - 风险限制：确定并寻求**新的市场**和**参与方**，**确定核心活动的轻重缓急**；  - 风险限制：确保**有效的财务规划；**  - 风险限制：**动员**成员的**战略；**  - 风险转移：提高**国际电联活动的相关性。** |

# 2 国际电联结果框架

国际电联将通过在此期间达到的部门目标落实国际电联2020-2023年总体战略目标。各部门将通过在各自具体的职责范围内落实其具体部门目标和关系全局的跨部门目标，推动国际电联总体目标的实现。理事会将确保对该项工作进行高效协调和监督。

各促成因素为总体部门目标和战略目标提供支持。总秘书处和各局开展的相关活动及提供支持服务，为各部门和整个国际电联的工作提供了促成因素。



ITU-R部门目标：

• R.1（频谱/轨道监管和管理）：以合理、平等、高效、经济方式及时满足国际电联成员对无线电频谱和卫星轨道资源的需求，同时避免有害干扰

• R.2（无线电通信标准）：在无线电通信领域，实现全球连通性和互操作性，提高性能，改善服务质量价格可承受性和及时性以及系统的整体经济效益，包括通过制定国际标准实现

• R.3（知识共享）：促进无线电通信知识和专业技术的获取和分享

ITU-T部门目标：

• T.1（制定标准）：及时制定国际标准（ITU-T建议书），拓展互操作性并提高设备、网络、服务和应用的性能

• T.2（缩小标准化工作差距）：促进成员，特别是发展中国家积极参与制定和通过国际标准（ITU-T建议书）以缩小标准化工作差距

• T.3（电信资源）：按照ITU-T建议书和程序，确保有效分配和管理国际电信编号、命名、寻址和识别资源

• T.4（知识共享）：推动对有关ITU-T标准化活动的知识和专业技术的获取、认识和分享

• T.5（与标准化机构的合作）：扩大并促进与国际、区域性和国家标准化机构的合作

ITU-D部门目标：

• D.1（协调）：促进电信/信息通信技术（ICT）发展问题方面的国际合作和协定

• D.2（现代化和安全的电信/ICT基础设施）：促进基础设施与服务的发展，包括在电信/ICT的使用中建立信心和安全性

• D.3（有利环境）：营造有利的政策，以及有利于监管的环境创造可持续的电信/ICT发展

• D.4（包容性信息社会）：促进电信/ICT和应用的发展和使用，使人们和社会能够支持社会经济发展和环境保护

跨部门目标：

• I.1（协作）促进电信/ICT生态系统中所有利益攸关方之间的更密切协作

• I.2（新兴电信/ICT趋势）增强对电信/ICT环境下新兴趋势的辨别、认识与分析

• I.3（电信/ICT的无障碍获取）促进残疾人和有具体需求者对电信/ICT的获取

• I.4（性别平等和包容性）强化电信/ICT的使用，促进性别平等和包容性并为女性和年轻女性赋能

• I.5（环境可持续性）利用电信/ICT减少环境足迹

• I.6（减少重叠和重复）减少重叠和重复的领域并促进总秘书处和国际电联各部门之间开展更密切、更透明的协调，同时考虑国际电联的预算拨款情况以及各部门的专业领域和职责

表3: 国际电联部门目标与战略目标间的关联[[30]](#footnote-38):

|  | | **总体目标1：增长** | **总体目标2：包容性** | **总体目标3：可持续性** | **总体目标4：创新** | **总体目标5：伙伴关系** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **部门目标** | **ITU-R部门目标** |  |  |  |  |  |
| R.1频谱/轨道监管和管理 | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | 🗸 |
| R.2无线电通信标准 | ☑ | ☑ | 🗸 | ☑ | 🗸 |
| R.3知识共享 | 🗸 | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| **ITU-T部门目标** |  |  |  |  |  |
| T.1制定标准 | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| T.2缩小标准化工作差距 | 🗸 | ☑ |  | 🗸 |  |
| T.3电信资源 | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| T.4知识共享 | 🗸 | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| T.5与标准化机构的合作 | 🗸 | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |
|  | **ITU-D部门目标** |  |  |  |  |  |
| D.1协调 | 🗸 | ☑ | 🗸 | 🗸 | ☑ |
| D.2现代化和安全的电信/ICT基础设施 | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| D.3有利环境 | 🗸 | 🗸 | ☑ | ☑ | 🗸 |
| D.4包容性信息社会 | 🗸 | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| **跨部门目标** |  |  |  |  |  |
| I.1协作 | 🗸 | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |
| I.2新兴电信/ICT趋势 | 🗸 |  | 🗸 | ☑ | 🗸 |
| I.3电信/ICT的无障碍获取 | 🗸 | ☑ |  | 🗸 | 🗸 |
| I.4性别平等和包容性 | 🗸 | ☑ |  |  | 🗸 |
| I.5环境可持续性 | 🗸 |  | ☑ | 🗸 | 🗸 |
|  | I.6减少重叠和重复 | 🗸 | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |

## 2.1 部门目标、成果和输出成果/促成因素

**表4: ITU-R部门目标、成果和输出成果**

|  |  |
| --- | --- |
| **R.1（频谱/轨道监管和管理）以合理、平等、高效、经济方式及时满足国际电联成员对无线电频谱和卫星轨道资源的需求，同时避免有害干扰** | |
| 成果 | 输出成果 |
| R.1-a：拥有在国际频率登记总表（MIFR）中登记的卫星网络和地球站的国家越来越多  R.1-b：越来越多的国家拥有在MIFR登记的地面频率指配  R.1-c：MIFR中已登记指配的审查结论合格百分比越来越大  R.1-d：已完成向数字地面电视广播过渡的国家的百分比越来越大  R.1-e：将频谱指配给无有害干扰卫星网络的百分比越来越大  R.1-f：在频率登记总表（MFR）中登记的不受有害干扰地面业务指配的百分比越来越大 | R.1-1：世界无线电通信大会《最后文件》、经更新的《无线电规则》  R.1-2：区域性无线电通信大会最后文件、区域性协议  R.1-3：无线电规则委员会（RRB）通过的程序规则和其它决定  R.1-4：空间通知的发布和其他相关活动  R.1-5：地面通知的发布和其他相关活动 |
|  |  |
| **R.2 （无线电通信标准）在无线电通信领域，实现全球连通性和互操作性，提高性能，改善服务质量价格可承受性和及时性以及系统的整体经济效益，包括通过制定国际标准实现** | |
| 成果 | 输出成果 |
| R.2-a：增加移动宽带接入和使用，包括为国际移动通信（IMT）确定的频段  R.2-b：移动宽带价格指数在人均国民总收入（GNI）中的比例下降  R.2-c：固定链路数不断增加，固定业务处理的业务量（Tbit/s）不断加大  R.2-d：可接收数字地面电视的住户数量增加  R.2-e：处于运行状态的卫星转发器的数量（等同于36 MHz）和对应容量（Tbit/s）；以及VSAT终端数量、可接收卫星电视的住户数量增加  R.2-f：越来越多的设备可接收卫星无线电导航信号  R.2-g：正在使用地球探索有效载荷的卫星数量，传输图像的对应数量和清晰度以及下载的数据量（Tbytes）增加 | R.2-1：无线电通信全会的决定、ITU-R决议  R.2-2：ITU-R建议书、报告（包括CPM报告）和手册  R.2-3：无线电通信顾问组的建议和意见 |
| **R.3（知识共享）促进无线电通信知识和专业技术的获取和分享** | |
| 成果 | 输出成果 |
| R.3-a：增加有关《无线电规则》、《程序规则》、区域性协议、建议书的知识和专业技术以及有关频谱使用的最佳做法  R.3-b：（尤其是发展中国家）增加了对ITU-R活动（包括通过远程与会开展的活动）的参与 | R.3-1：ITU-R出版物  R.3-2：向成员，尤其是发展中国家和最不发达国家提供援助  R.3-3：联系/支持发展活动  R.3-4：研讨会、讲习班和其他活动 |

表5: ITU-R的促成因素

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 获得支持的部门目标 | 无线电通信局的活动 | 为部门成果做出的贡献 | 结果 |
| **R.1** | 高效处理频率指配通知 | 新无线电通信网络规划的确定性增强 | 公布通知的处理时间缩短  处理时间控制在规则期限内 |
| **R.1, R.2, R.3** | ITU-R软件、数据库和在线工具的开发、维护和改进  为支持ITU-R部门目标，开展技术、规则、行政管理、宣传和后勤保障活动 | 应用《无线电规则》的可靠性、效率及透明度提升 | 新的和更加完善的ITU-R软件、数据库和在线工具  高效及时地交付ITU-R输出成果并为ITU-R部门目标提供支持  无线电通信局为ITU-R的会议、大会和活动做出贡献 |

**表6: ITU-T部门目标、成果和输出成果**

|  |  |
| --- | --- |
| **T.1（制定标准）及时制定国际标准（ITU-T建议书），拓展互操作性并提高设备、网络、服务和应用的性能** | |
| 成果 | 输出成果 |
| T.1-a：越来越多的国家采用ITU-T建议书  T.1-b：提高ITU-T建议书的一致性  T.1-c：增强有关新技术和业务的标准 | T.1-1：世界无线电标准化全会（WTSA）的决议、建议和意见  T.1-2：WTSA区域磋商会  T.1-3：电信标准化顾问组（TSAG）的意见和建议  T.1-4：ITU-T建议书及ITU-T研究组相关成果  T.1-5：ITU-T的一般性援助与合作  T.1-6：合规性数据库  T.1-7：互操作性测试中心和活动  T.1-8：开发测试套件 |
|  |  |
| **T.2（缩小标准化工作差距）促进成员，特别是发展中国家积极参与制定和通过国际电信/ICT标准（ITU-T建议书）以缩小标准化工作差距** | |
| 成果 | 输出成果 |
| T.2-a：ITU-T标准化进程的参与程度不断提高，其中包括出席会议、提交文稿、担任领导职务并主办会议/研讨会，尤其是发展中国家的参与  T.2-b：增加包括部门成员、部门准成员和学术成员在内的ITU-T成员数量 | T.2-1：缩小标准化工作差距（如，远程与会、与会补贴、成立区域研究组）  T.2-2：包括离线和在线培训活动在内的讲习班和研讨会，作为缩小标准化差距能力建设工作的补充  T.2-3：宣传和推广 |
|  |  |
| **T.3（电信资源）按照ITU-T建议书和程序，确保有效分配和管理国际电信编号、命名、寻址和识别资源** | |
| 成果 | 输出成果 |
| T.3-a：根据相关建议书的规定及时准确地分配国际电信编号、命名、寻址和识别资源 | T.3-1：电信标准化局相关数据库  T.3-2：根据ITU-T建议书和程序分配和管理国际电信编号、命名、寻址和识别资源 |
|  |  |
| **T.4（知识共享）推动对有关ITU-T标准化活动的知识和专业技术的获取、认识和分享** | |
| 成果 | 输出成果 |
| T.4-a：增进对ITU-T标准和有关执行ITU-T标准最佳做法的了解  T.4-b：增加对ITU-T标准化活动的参与并提高对ITU-T相关标准的认知  T.4-c：提高部门知名度 | T.4-1：ITU-T出版物  T.4-2：数据库出版物  T.4-3：宣传推广  T.4-4：ITU《操作公报》 |
|  |  |
| **T.5（与标准化机构的合作）扩大并促进与国际、区域性和国家标准化机构的合作** | |
| 成果 | 输出成果 |
| T.5-a：增加与其他标准化组织之间的沟通  T.5-b：减少相互冲突的标准数量  T.5-c：增加与其他组织的签订的谅解备忘录/协作协议数量  T.5-d：增加符合ITU-T A.4、A.5和A.6标准的组织数量  T.5-e：增加与其他组织联合主办的讲习班/活动数量 | T.5-1：谅解备忘录（MoU）及协作协议  T.5-2：ITU-T A.4/A.5/A.6资格  T.5-3：联合主办讲习班/活动 |

表7: ITU-T的促成因素

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 获得支持的 ITU-T部门目标 | 电信标准化局的活动 | 为部门成果做出的贡献 | 结果 |
| **T.1** | - 及时高效地提供文件（世界电信标准化全会的决议、建议、意见、ITU-T建议书、与研究组相关的文件、报告）  - 秘书处为会议提供的支持、组织工作和后勤保障  - 顾问服务  - 电信标准化局的电子工作方法（EWM）服务和信息服务  - 合规性和互操作性数据库（C&I DB）的运维；互操作/测试活动、测试床的后勤保障 | - ITU-T建议书的质量有所提升 | - 及时向代表和标准化工作社团提供有关ITU-T 产品和服务的最新信息 |
| **T.2** | - 组织缩小标准化工作差距（BSG）实际操作培训会；为与会补贴提供资金支持；为区域组提供后勤支持  - 组织研讨会  - 公告（国际电联新闻博客、宣传活动）  - ITU-T成员管理，保留现有成员并主动发展新成员 | - ITU-T成员有所增长且标准化进程的参与度有所提高 | - 迄今为止被动参与ITU-T 活动或根本不参与ITU-T 活动的代表和组织能够积极参与 |
| **T.3** | - 处理和公布国际编号、寻址、命名和识别应用/资源 | - 及时且准确的资源划分 | - 及时提供编号信息，推进网络管理 |
| **T.4** | - ITU-T出版服务  - 开发并维护ITU-T数据库  - 宣传和推广服务（国际电联新闻博客、社交媒体、网络）  - 在国际电联世界电信展和信息社会世界峰会等场合组织研讨会、首席技术官（CTO）小组会、大视野活动 | - 增强对ITU-T的了解和认识，更多参与 ITU-T的活动并提升该部门的知名度 | - 及时提供出版物（文件；数据库）和方便易用的服务，提升代表的体验 |
| **T.5** | - 保存并管理备忘录（MoU）； 建立新的备忘录  - 保存并管理A.4/A.5/A.6 DB  - 为联合组织的研讨会和活动提供后勤支持  - 为各类协作活动提供支持服务（WSC、GSC、CITS、FIGI、WSIS、 U4SSC …） | - 与其它组织的合作有所加强 | - 协作活动 |

表8: ITU-D部门目标、成果和输出成果

|  |  |
| --- | --- |
| **D.1（协调）促进电信/信息通信技术（ICT）发展问题方面的国际合作和协定** | |
| 成果 | 输出成果*[[31]](#footnote-39)* |
| D.1-a：关于ITU-D草案对ITU战略规划草案、世界电信发展会议（WTDC）宣言和WTDC行动计划贡献的增强审议和提高的共识度  D.1-b：行动计划实施的评估和信息社会世界峰会（WSIS）的行动方针  D.1-c：加强成员国、部门成员、部门准成员、学术成员和其他利益攸关方就电信/信息通信技术问题的知识共享、对话和伙伴关系  D.1-d：电信/ICT发展项目和区域性举措的进程和落实工作得以强化  D.1.e：按照国际电联相关成员国的要求，促进在成员国之间、成员国与ICT生态系统内其他利益攸关方之间针对电信/ICT发展项目的合作达成协议 | D.1-1 世界电信发展会议（WTDC）的最终报告  D.1-2 区域性筹备会议（RPMs）的最终报告  D.1-3 电信发展顾问组（TDAG）为电信发展局（BDT）主管和WTDC准备的报告  D.1-4 研究组及其指导方针、建议和报告  D.1-5 区域性协调平台，包括区域发展论坛（RDFs）  D.1-6：已经实施的与区域性举措有关的电信/ICT发展项目和服务。 |
|  |  |
| **D.2（现代化和安全的电信/ICT基础设施）促进基础设施与服务的发展，包括在电信/ICT的使用中建立信心和安全性** | |
| 成果 | 输出成果 |
| D.2-a：国际电联成员在提供适应力强的电信/ICT基础设施和服务方面的能力有所增强。  D.2-b：成员国有效共享信息、寻找解决方案并应对网络安全威胁，制定和实施国家战略的能力（包括能力建设）得到提升，而且为使成员国和相关参与方更多地参与，鼓励在国家、区域和国际层面开展合作。  D.2-c：成员国利用电信/ICT降低灾害风险并进行管理的能力得到加强，以确保应急通信的提供，并支持此领域的合作。 | D.2-1有关电信/ICT基础设施和服务、无线和固定宽带、连接农村和边远地区、加强国际连通性、弥合数字标准化差距、一致性和互操作性、频谱管理和监测、国际电联职责范围内电信资源的有效和高效管理与合理使用以及向数字广播过渡等方面的产品及服务，例如评估研究、出版物、讲习班、导则和最佳做法。  D.2-2树立使用电信/ICT的信心并提高安全性方面的产品及服务，例如，报告和出版物，并且为落实各国和全球性举措献计献策。  D.2-3有关降低并进行灾害风险管理和应急通信的产品及服务，包括帮助成员国解决灾害受理所有阶段的问题，如早期预警、响应、救灾和电信网络的恢复。 |
|  |  |
| **D.3（有利环境）营造有利的政策，以及有利于监管的环境创造可持续的电信/ICT发展** | |
| 成果 | 输出成果 |
| D.3-a：各成员国发展有利政策，法律和有利于监管的框架的强化能力来用于电信/ICTs发展。  D.3-b：各成员国根据约定的标准和方法生产高质量，具有国际可比性的ICT统计的强化能力。  D.3-c：ITU成员用于挖掘电信/ICT全部潜能的改进过的人力与机构能力。  D.3-d：国际电联成员将电信/ICT创新纳入国家发展议程的能力以及制定旨在推进创新举措战略的能力得到加强（包括通过公有 – 私营伙伴关系举措实现）。 | D.3-1为实现更好的国际协调并保持一致性，而制定的电信/ICT政策和规则方面的产品及服务，例如评估研究及其它出版物以及交流信息的其它平台。  D.3-2有关电信/ICT统计数据及数据分析的产品及服务，如，研究报告、高质量且具有国际可比性的统计数据的收集、协调统一和散发以及讨论论坛等。  D.3-3有关能力建设和人力技能开发的产品及服务，其中包括互联网治理方面的产品和服务，如，在线平台、远程和面对面培训项目等，目的在于提高实际技能并共享材料，同时考虑到与电信/ICT教育利益攸关方的伙伴关系。  D.3-4有关电信/ICT创新的产品及服务，例如，知识共享、协助制定国家创新议程；伙伴关系机制；开发项目、开展研究并制定电信/ICT创新政策。 |
|  |  |
| **D.4（包容性信息社会）促进电信/ICT和应用的发展和使用，使人们和社会能够支持可持续发展** | |
| 成果 | 输出成果 |
| D-4-a：改善最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）、内陆发展中国家（LLDCs）以及经济转型国家的电信/ICT获取和使用。  D.4-b：国际电联成员利用并使用新技术和电信/ICT服务和应用加速社会和经济发展的能力得到提高。  D.4-c：国际电联成员在制定数字包容战略政策和做法方面的能力有所增强，特别体现在女性和年轻女性、残疾人以及具有具体需求的人群的赋能方面。  D.4-d：国际电联成员在制定有关气候变化适应和缓解以及绿色/可再生能源使用的电信/ICT战略和解决方案方面的能力有所提升。 | D.4-1重点向LDC、SIDS和LLDC和经济转型国家提供援助的产品及服务，从而加强电信/ICT的可用性和价格可承受性。  D.4-2支持数字经济发展的电信/ICT政策、ICT应用和新技术的产品及服务，例如信息共享以及对新技术部署的支持、评估研究及工具包。  D.4-3针对年轻女性和女性以及有具体需求人群（老年人、青年、儿童和原住民）的数字包容性产品及服务，例如提高人们对数字包容性战略、政策和做法的认识，开发数字技能、工具包和导则，并通过论坛讨论共享做法与战略。  D.4-4有关ICT气候变化适应和缓解的产品及服务，例如宣传相关战略并散发有关对照脆弱地区情况的最佳做法、开发信息系统和采用相关指标以及电子废弃物管理方面的最佳做法等。 |

表9: ITU-D的促成因素

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 获得支持的部门目标 | 电信发展局的活动 | 为部门成果做出的贡献 | 结果 |
| **D.1, D.2, D.3, D.4** | 1. 为实现WSIS各行动方面和可持续发展目标（SDG）制定并落实有效的电信/ICT战略，包括开展交流和宣传活动。 | - 增进了对ITU-D部门目标和输出成果的了解并加强分享  - 增加了对ITU-D活动的指导  - 进一步澄清了活动计划 | - 国际电联在实现WSIS各行动方面和可持续发展目标领域所发挥的作用取得了可衡量的进步  - 电信/ICT发展领域的国际合作水平有所增强  - 成员国对电信发展局提供的服务和产品的满意度有所提升 |
| 2. 利用服务、财务和预算管理部门与活动组织的支持和与IT支撑部门间的协调和协作，高效管理电信/ICT开发活动并为其提供支持。 | - 活动拥有明确且经过协调的时间安排  - 在可用资源限制内提供必要的、财务、IT和人力支持  - 为活动提供可靠的支持 | - 活动组织与落实的协调和协作更加完善  - 财务资源得到高效利用  - 活动组织及时高效  - 电信发展局向成员国汇报的质量和协调水平有所提高 |
| 3. 高效组织并为有关电信/ICT基础设施、ICT应用和网络安全的活动提供支持。 | - 确定成员国的工作重点和需求  - 开发相关产品和服务并向最终用户及时提供  - 将所有相关利益攸关方有效引入为成员国开发并提供产品和服务的工作 | - 电信发展局在电信/ICT基础设施、ICT应用和网络安全领域开发并提供的专业技能，质量有所提升且可获取性更高  - 成员国的满意度上升  - 电信发展局在电信/ICT基础设施、ICT应用和网络安全领域开展的活动，使国际电联成员国取得了切实的进步  - 电信/ICT在成员国社会和经济进步方面发挥了更大的作用 |
| 4. 通过能力建设、项目支持、ICT数据和统计以及应急电信支撑服务，为项目和知识管理活动提供高效的组织与支持。 | - 确定成员国的工作重点和需求  - 开发相关产品和服务并向最终用户及时提供  - 将所有相关利益攸关方有效引入为成员国开发并提供产品和服务的工作 | - 电信发展局在项目和知识管理领域开发并提供的专业技能，质量有所提升且可获取性更高  - 成员国的满意度上升  - 电信发展局在项目和知识管理领域开展的活动，使国际电联成员国取得了切实的进步  - 成功地缓解了应急通信的风险 |
| 5. 通过建立伙伴关系、创新和研究组协调服务，高效地组织有关创新和建立伙伴关系的活动并为其提供支持。 | - 确定成员国的工作重点和需求  - 开发相关产品和服务并向最终用户及时提供  - 将所有相关利益攸关方有效引入为成员国开发并提供产品和服务的工作 | - 电信发展局在建立伙伴关系和创新领域开发并提供的专业技能，质量有所提升且可获取性更高  - 成员国的满意度上升  - 更多利益攸关方和合作伙伴参与发展中国家的电信/ICT建设  - 捐助方提供了更多资源，惠及成员国的电信/ICT发展 |
| 6. 通过区域代表处和地区办事处的活动，高效提供并协调电信/ICT的开发 | - 国际电联在世界各区域和各地区的存在有所增强 | - 有效且高效地将电信发展局和国际电联的产品、服务、信息和专业技能提供给成员国  - 成员国对电信发展局所提供服务和产品的满意度上升 |

表10: 跨部门部门目标、成果和输出成果

|  |  |
| --- | --- |
| **I.1（协作）促进ICT生态系统中各利益攸关方的更密切协作** | |
| 成果 | 输出成果 |
| I.1-a：加强相关利益攸关方的协作  I.1-b：提升电信/ICT合作伙伴关系的合力  I.1-c：更多的认识到电信/ICT是促进实现WSIS各行动方面和《2030年可持续发展议程》的跨行业驱动因素  I.1-d：加强对开发和提供ICT产品和服务的技术型国际电联成员的支持 | I.1-1：跨部门世界大会、论坛、活动和高层磋商平台  I.1-2：知识共享、交流及合作伙伴关系  I.1-3：谅解备忘录（MoU）  I.1-4：向联合国机构间、多边和政府间进程提交报告和其它输入文件  I.1-5：在国际电联工作和活动中确立对技术型成员给予支持的服务 |
|  |  |
| **I.2（新兴电信/ICT趋势）增强对电信/ICT环境下新兴趋势的辨别、认识与分析** | |
| 成果 | 输出成果 |
| I.2-a：确定、了解和分析电信/ICT新兴趋势 | I.2-1：跨部门举措、有关新兴电信/ICT趋势的报告和其它类似举措  I.2-2：数字版《国际电联新闻月刊》  I.2-3：交流新趋势信息的平台 |
|  |  |
| **I.3（电信/ICT的无障碍获取）改善残疾人和有具体需求人群对ICT的无障碍获取** | |
| 成果 | 输出成果 |
| I.3-a：利用通用设计原则提高了电信/ICT设备、服务和应用的可用性和合规性  I.3-b：在国际电联的工作中扩大了与残疾人和具体需求人群组织的接触  I.3-c：提高包括多边和国际组织在内的各方对加强残疾人和具有具体需求人群无障碍获取电信/ICT的必要性的认识 | I.3-1：与无障碍获取电信/ICT相关的报告、指导原则和核对清单  I.3-2：通过促进残疾人和具有具体需求人群更多参加国际和区域性会议筹集资源和技术力量  I.3-3：进一步制定并实施国际电联无障碍获取政策和相关规划  I.3-4：在联合国范围内以及区域和国家层面开展宣传 |
|  |  |
| **I.4（性别平等和包容性）改善电信/ICT的使用，促进性别平等和包容性并为女性和年轻女性赋能** | |
| 成果 | 输出成果 |
| I.4-a：加强电信/ICT的获取和使用，促进妇女赋权  I.4-b：加强女性在国际电联和电信/ICT行业所有决策层面的参与  I.4-c：加强与利用电信/ICT促进妇女赋权领域其他联合国组织和利益攸关方的交往  I.4-d: 在国际电联的职权范围内彻底落实联合国全系统的性别平等战略 | I.4-1：用于政策制定、技能开发及其它落实做法的工具包、评估工具和导则  I.4-2：网络、协作、举措和伙伴关系  I.4-3：在联合国层面与区域和国家层面均大力开展宣传工作  I.4-4：支持平等（Equals）伙伴关系 |
|  |  |
| **I.5（环境可持续性）利用电信/ICT减少环境足迹** | |
| 成果 | 输出成果 |
| I.5-a：加强有关环境的政策和标准的效率  I.5-b：降低电信/ICT应用产生的能耗  I.5-c：增加得到回收的电子废弃物的数量  I.5-d：完善有关可持续智慧城市的解决方案 | I.5-1：能效政策和标准  I.5-2：ICT设备和设施安全及环境性能（电子废弃物管理）  I.5-3：可持续智慧城市全球平台，包括制定关键绩效指标（KPI） |
|  |  | |
| I.6 （减少重叠和重复）减少重叠和重复的领域并促进总秘书处和国际电联各部门之间开展更密切、更透明的协调，同时考虑国际电联的预算拨款情况以及各部门的专业领域和职责 | | |
| 成果 | 输出成果 | |
| I.6-a：国际电联各部门、总秘书处和三个局之间开展更密切、更透明的协调  I.6-b：减少国际电联各部门之间及总秘书处与三个局之间重叠和重复的工作领域  I.6-c：通过避免重叠领域实现节支 | I.6-1：明确并消除国际电联各相关机构之间任何形式的职能和活动的重复，并特别优化秘书处的管理方法、后勤工作、协调和支持工作的程序。  I.6-2：实施“国际电联是一家”（One ITU）的理念，尽可能在落实国际电联及各部门整体目标和部门目标的过程中统一各部门和地区办事处/区域代表处的流程 | |

表11: 总秘书处的促成因素/支持服务

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 获得支持的部门目标 | 总秘书处的活动 | 为成果做出的贡献 | 结果 |
| 全部 | 国际电联的管理 | - 国际电联的有效和高效治理  - 国际电联各部门之间的有效协调 | - 内部协调得到改善  - 对国际电联的战略风险加以管理  - 执行治理机构的决定  - 制定、执行并监督战略和运作规划  - 提高已接受建议的落实水平  - 应用高效的措施  - 提高支持服务的总体质量 |
| 全部 | 活动管理服务（包括笔译和口译） | - 使国际电联的大会、会议、活动和研讨会高效且便于参加 | - 为国际电联活动提供高质量的服务（文件的可用性，国际电联服务人员的礼仪和专业水准、口译的质量、文件的质量、大会的会场和设施）  - 资金效率有所提高 |
| 全部 | 出版服务 | - 确保国际电联出版物的质量、可获取性以及成本效益 | - 高品质的国际电联出版物  - 快速的出版流程  - 更高的资金效率 |
| 全部 | ICT服务 | - 可靠、高效且能够无障碍获取的信息通信技术基础设施和服务 | - 用户对国际电联提供的ICT服务表示满意  - ICT服务功能和可用性（可用性高、IT安全有保障、提供图书馆和存档服务、及时交付承诺的服务、为有效使用相关服务提供帮助、引入新的和创新性的ICT服务、为国际电联员工和代表提供有价值的ICT服务）  - 增加了平台/系统的数量以推进国际电联的数字化变革  - 业务持续性和灾后恢复的准备工作已然到位 |
| 全部 | 安保服务 | - 确保国际电联员工和代表拥有安全有保障的工作环境 | - 提供国际电联世界各地工作场所和资产的全面安保  - 工伤和工作期间的事故有所减少  - 员工为履行使命做好了准备 |
| 全部 | 人力资源管理服务（包括工资、人员管理、员工福利、组织的设计与招聘、规划和发展） | - 在有利的工作环境中确保人力资源的高效利用 | - 制定并落实能够促进员工队伍可持续发展且使员工对工作满意的人力资源框架，其中包括职业发展和培训等内容  - 员工能够适应不断变化的环境以及国际电联不断演进的需求  - 快速的招聘流程  - 国际电联员工实现性别均等/国际电联法定委员会实现性别均等 |
| 全部 | 财务资源管理服务（包括预算和财务分析、账目、采购、差旅） | - 确保财务和资本资源的高效规划与使用 | - 遵从国际公共部门会计准则（IPSAS）并实施不定期年度决算审计  - 采购和差旅服务：国际电联导则及联合国优秀做法已经到位  - 预算执行没有超支  - 增效措施带来的成本节余 |
| 全部 | 法律服务 | - 提供法律咨询  - 确保遵守规则和程序 | - 国际电联的利益、信誉和名誉得到保护  - 细则和规则得到应用 |
| 全部 | 内部审计 | - 确保高效且有效地治理与管控 | - 内部审计的建议得以实施 |
| 全部 | 道德操守办公室 | - 推行最高水准的道德行为 | - 遵守国际公务员行为标准以及国际电联的道德法则 |
| 全部 | 参与成员加盟/成员辅助服务 | - 确保高效提供与成员相关的服务 | - 成员数量增加  - 成员满意度上升  - 来自部门成员、准成员和学术界的收入所有增长 |
| 全部 | 宣传服务 | - 确保提供有效的宣传服务 | - 主要利益攸关方定期参与国际电联数字平台活动的次数有所增加  - 国际电联的媒体覆盖面有所扩大  - 国际电联工作的感知度所有上升  - 国际电联多媒体渠道（Flickr、 YouTube等）的访问量有所增加  - 《国际电联新闻月刊》的访问和订阅量有所增加  - 社交媒体的参与度和引用量有所增加 |
| 全部 | 礼宾服务 | - 确保礼宾服务得到高效管理 | - 提升代表和访问者的满意度 |
| 全部 | 推进治理机构（全权代表大会、理事会、理事会工作组）的工作 | - 支持并推进治理机构的决策进程 | - 治理机构会议的效率得到提升 |
| 全部 | 促进管理服务 | - 确保国际电联的场所得到高效管理 | - 高效管理国际电联新楼的建设进程  - 管理国际电联设施的过程中产生了节余  - 维持国际电联碳中立组织的地位 |
| 全部 | 内容开发与管理服务/机构战略的管理与规划 | - 确保规划的高效性  - 为高级管理团队提供战略咨询 | - 请成员批准国际电联的规划文件  - 为制定战略举措提供支持 |
| 跨部门目标 I.1, I.2 | 为推广有助于实现WSIS各行动方面和《2030年可持续发展议程》的电信/ICT开展协调与合作 | - 为以ICT促进实现可持续发展目标而建立的合作伙伴关系和开展的国际合作活动，进一步增强了合力、协作、透明度和内部交流  - 加强国际电联所组织活动和会议的协调  - 增强大会和论坛规划和参与工作的连贯性 | - 通过新的和改进的措施与机制，提高了国际电联的效率与效能  - 协调国际电联为WSIS各行动方面和《2030年可持续发展议程》所做的工作及提交的文稿 |
| 跨部门目标 I.3, I.4, I.5, I.6 | 在共同关注的领域开展协调与合作（包括无障碍获取、性别、环境的可持续性） | - 在共同关注的领域开展协调工作，推动形成合力并在使用国际电联资源的过程中引入增效节约的手段  - 增强了规划及参加大会和论坛的连贯性  - 就各主题领域开展的活动加强了内部交流  - 加强了国际电联所组织活动和会议的协调 | - 针对各主题领域落实汇总的年度工作计划  - 为提升国际电联的效率和效能，推出新的和经改进的措施和机制 |

# 19 与WSIS行动方面和《2030年可持续发展议程》的联系

与WSIS行动方面的关联

国际电联在WSIS进程中发挥主导作用，作为主导促进方与联合国教科文组织（UNESCO）和联合国开发署（UNDP），协调利益攸关多方落实《日内瓦行动计划》。值得一提的是，国际电联是三个不同WSIS行动方面的唯一推进方；**C2**（信息和通信基础设施）、**C5**（树立使用ICT的信心和提高安全性）和**C6**（有利环境）。

国际电联输出成果和重要活动与WSIS行动方面的对照关系（基于SDG对照工具提供的信息）



与可持续发展目标的联系

鉴于联合大会决议“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”已获通过，国际电联有必要与联合国大家庭中的其它成员一道，鼎力支持各成员国并为在全球为实现可持续发展目标做出贡献。与此相关的17项可持续发展总体目标和169项具体目标为联合国系统勾勒出了整体愿景。

2030议程“信息和通信技术的传播和世界各地之间相互连接的加强在加快人类进步方面潜力巨大，消除数字鸿沟，创建知识社会”，明确并着重强调了信息通信技术（ICT）快速实现SDG的核心催化职能。国际电联，作为联合国ICT和全球连通领域的专门机构，应在促进数字世界繁荣方面发挥关键作用。

为尽可能给2030议程做出贡献，国际电联将精力主要集中于**SDG 9**（工业、创新和基础设施）和具体目标9.c，该具体目标旨在大幅提升信息通信技术普及度并力争以可承受的价格普遍提供互联网接入。作为全世界的动力之源和新数字经济的经脉，基础设施确是重中之重。它不仅是众多技术应用的根本，亦为SDG提供了潜在解决方案，因此兼具全球性与可升级性对基础设施而言至关重要。

鉴于**SDG17**（实现总体目标的伙伴关系）突出强调ICT是一种具有跨行业变革潜力的实施手段，国际电联务必对此广泛的影响力加以利用。请注意，国际电联对以下SDG的影响尤甚，其中包括**SDG 11**（可持续城市与社区）、**SDG 10**（减少不平等）、**SDG 8**（体面工作和经济增长）、**SDG 1**（消除贫困）、**SDG 3**（健康和福祉）、**SDG 4**（优质教育）和**SDG 5**（性别平等）。

因此，国际电联将通过基础设施、互连互通及与所有利益攸关方建立合作伙伴关系，为实现其它SDG作出最大贡献。

国际电联的输出成果和重要活动与SDG间的对照关系（基于国际电联的SDG对照工具[[32]](#footnote-41)）



国际电联还是五项SDG指标(4.4. 1、5.b.1、9.c.1、17.6.2和17.8.1）的托管方，有助于联合国统计数字对SDG的监督。

下表提供了2020-2023年国际电联五个战略目标与SDG之间的关联。涉及ICT的SDG指标用粗体重点标出。

|  |
| --- |
| **总体目标1 – 增长** |
| **SDG 具体目标（指标）：** 1.4 (1.4.1), 2.4 (2.4.1), 4.1 (4.1.1), 4.2 (**4.2.2**), 4.3 (4.3.1), 4.4 (**4.4.1**), 4.A (4.A.1), 5.5 (**5.5.1**, **5.5.2**), 5.B (**5.B.1**), 6.1, 6.4 (6.4.1), 7.3 (7.3.1), 8.2 (8.2.1), 8.10 (8.10.2), 9.1, 9.2, 9.3 (9.3.1, 9.3.2), 9.4 (9.4.1), 9.5, 9.C (**9.C.1**), 11.3 (11.3.2), 11.5 (11.5.2), 11.B (11.B.1, 11.B.2), 13.1 (13.1.2), 13.3 (13.3.2), 17.6 (17.6.1, **17.6.2**) |
| **总体目标2 – 包容性** |
| **SDG 具体目标（指标）：**1.4 (1.4.1), 1.5 (1.5.3), 2.C (2.C.1), 3.D (3.D.1), 4.1 (4.1.1), 4.2 (**4.2.2**), 4.3 (4.3.1), 4.4 (**4.4.1**), 4.5 (4.5.1), 4.6 (4.6.1), 4.7 (4.7.1), 4.A (4.A.1), 4.B (**4.B.1**), 4.C (4.C.1), 5.1 , 5.2 (5.2.1, 5.2.2), 5.3, 5.5 (**5.5.1**, **5.5.2**), 5.6 (5.6.1, 5.6.2), 5.A (5.A.1, 5.A.2), 5.B (**5.B.1**), 5.C, 6.1, 6.4 (6.4.1), 7.1 (7.1.1, 7.1.2), 7.B (7.B.1), 8.3 (8.3.1), 8.4 (8.4.2), 8.5 (8.5.1), 8.10 (8.10.2), 9.1, 9.2, 9.3 (9.3.1, 9.3.2), 9.4 (9.4.1), 9.5, 9.A (9.A.1), 9.B (9.B.1), 9.C (**9.C.1**), 10.2 (10.2.1), 10.6, 10.7 (10.7.1), 10.B (10.B.1), 10.C (10.C.1), 11.1 (11.1.1), 11.2, 11.3 (11.3.2), 11.5 (11.5.2), 11.A, 11.B (11.B.1, 11.B.2), 12.1 (12.1.1), 12.A (12.A.1), 13.1 (13.1.2), 13.3 (13.3.2), 13.A(13.A.1), 13.B (13.B.1), 14.A (14.A.1), 16.2 (16.2.2), 16.8 (16.8.1), 17.3 (17.3.2), 17.6 (17.6.1, **17.6.2**), 17.7, 17.8 (**17.8.1**), 17.9 (17.9.1), 17.18 |
| **总体目标3 – 可持续性** |
| **SDG 具体目标（指标）：**1.5 (1.5.3), 2.4 (2.4.1), 8.4 (8.4.2), 8.5 (8.5.1), 8.10 (8.10.2), 9.1, 9.2, 9.4 (9.4.1), 9.5, 9.A (9.A.1), 11.6 (11.6.1, 11.6.2), 11.A, 11.B (11.B.1, 11.B.2), 12.1 (12.1.1), 12.2 (12.2.1, 12.2.2), 12.4 (12.4.1, 12.4.2), 12.5 (12.5.1), 12.6 (12.6.1), 12.7 (12.7.1), 12.8 (12.8.1), 12.A (12.A.1), 16.2 (16.2.2), 16.4, 17.7 |
| **总体目标4 – 创新** |
| **SDG 具体目标（指标）：**2.4 (2.4.1), 2.C (2.C.1), 3.6 (3.6.1), 3.D (3.D.1), 4.3 (4.3.1), 4.4 (**4.4.1**), 4.5 (4.5.1), 4.6 (4.6.1), 4.7 (4.7.1), 4.A (4.A.1), 4.B (**4.B.1**), 5.A (5.A.1, 5.A.2), 6.1, 6.4 (6.4.1), 7.1 (7.1.1, 7.1.2), 7.2 (7.2.1), 7.3 (7.3.1), 8.2 (8.2.1), 8.3 (8.3.1), 8.10 (8.10.2), 9.1, 9.2, 9.3 (9.3.1, 9.3.2), 9.4 (9.4.1), 9.5, 9.A (9.A.1), 9.B (9.B.1), 9.C (**9.C.1**), 10.5 (10.5.1), 10.C (10.C.1), 11.2, 11.3 (11.3.2), 11.4, 11.5 (11.5.2), 11.6 (11.6.1, 11.6.2), 11.B (11.B.1, 11.B.2), 12.3, 12.5 (12.5.1), 12.A (12.A.1), 12.B (12.B.1), 13.1 (13.1.2), 14.4 (14.4.1), 14.A (14.A.1), 16.3, 16.4, 16.10 (16.10.2), 17.7 |
| **总体目标5 – 伙伴关系** |
| **SDG 具体目标（指标）：**3.D (3.D.1), 4.4 (**4.4.1**), 4.7 (4.7.1), 4.A (4.A.1), 4.B (**4.B.1**), 4.C (4.C.1), 5.1, 5.2 (5.2.1, 5.2.2), 5.3, 5.5 (**5.5.1**, **5.5.2**), 5.6 (5.6.1, 5.6.2), 5.A (5.A.1, 5.A.2), 5.B (**5.B.1**), 5.C, 7.B (7.B.1), 8.3 (8.3.1), 8.4 (8.4.2), 9.1, 9.2, 9.3 (9.3.1, 9.3.2), 9.4 (9.4.1), 9.5, 9.A (9.A.1), 9.B (9.B.1), 9.C (**9.C.1**), 10.5 (10.5.1), 10.6, 10.B (10.B.1), 10.C (10.C.1), 11.1 (11.1.1), 11.2, 11.3 (11.3.2), 11.5 (11.5.2), 11.B (11.B.1, 11.B.2), 12.3, 12.6 (12.6.1), 12.7 (12.7.1), 12.8 (12.8.1), 12.A (12.A.1), 12.B (12.B.1), 13.1 (13.1.2), 13.3 (13.3.2), 16.2 (16.2.2), 16.3, 16.4, 16.8 (16.8.1), 16.10, (16.10.2), 17.6 (17.6.1, **17.6.2**), 17.7, 17.8 (**17.8.1**), 17.9 (17.9.1), 17.18 |

可持续性

伙伴关系

创新

包容性

增长

# 20 战略规划的实施与评估

国际电联根据第71、72和151号决议（2014年，釜山，修订版）实施国际电联基于结果的管理（RBM）框架，确保其战略规划、运作规划和财务规划之间紧密且统一的联系。

成果是国际电联RBM框架的战略、规划和预算制定工作的焦点。业绩监测和评估以及风险管理将确保战略、运作和财务规划程序以知情决策和适当资源分配为依据。

国际电联将根据2020-2023年《战略规划》介绍的战略框架进一步完善国际电联业绩监测和评估框架，以衡量实现本《战略规划》确定的国际电联部门目标和成果、总体战略目标和具体目标的进展，并评估业绩和发现需要解决的问题。

国际电联风险管理框架将进一步得到完善，以确保对国际电联2020-2023年《战略规划》制定的国际电联基于结果的管理框架采用综合措施。

实施标准

实施标准确定了正确识别国际电联相关活动的框架，使国际电联能够最有效和有力地实现部门目标、成果和总体战略目标。它们确定了在国际电联双年度预算期间为资源分配程序确定重点的标准。

为国际电联2020-2023年战略确定的实施标准为：

• **恪守国际电联价值观：**国际电联的核心价值观将把重点工作推向前进，并提供决策依据。

• **遵循基于结果的管理原则，**包括：

– **业绩监测与评估：**将根据理事会批准的《运作规划》，对照总体目标/部门目标的完成情况监测和评估业绩，并确定改进机会，以便向决策程序提供支持。

– **风险的确定、评估和处理：**为强化知情决策，设置管理可能影响部门目标和总体目标实现的不确定事件的综合程序。

– **基于结果的预算制定原则**：预算制定程序将根据《战略规划》确定实现的总体目标和部门目标分配资源。

– **面向影响的报告制度**：应明确报告实现国际电联战略目标的进展，并以国际电联活动的影响为重点。

• **有效实施**：节约已成为国际电联一项贯穿全局的要务。国际电联需根据现有资源（物有所值），评估利益攸关方是否从国际电联提供的服务中最大限度受益。

• **旨在将联合国建议纳入主要工作并采用协调统一的业务做法，**因为作为联合国专门机构的国际电联是联合国系统的一部分。

• **本着“同一个国际电联”的精神工作：**应同心协力落实《战略规划》。秘书处需支持经协调的运作规划，避免工作的重叠与重复并最大限度地在各部门、各局和总秘书处之间形成合力。

• **本组织的长期发展目标是实现可持续的业绩并保持专业技术的相关性：**受到求知机构概念的感召，国际电联将继续以互连互通的方式运行，并为使职员能够持续做出高价值工作投入更多资金。

• **抓重点**：有必要确定具体标准，在国际电联希望承担的不同活动和举措中确定工作重点。需考虑以下因素：

– **增加价值：**

• 根据国际电联独特的价值贡献方式确定工作重点（无法以其它方式实现的成果）

• 在国际电联最能扩大其价值的地方和程度上参与工作

• 不将其他利益有关方可以承担的工作列为重点

• 根据国际电联现有的实施技能确定工作重点。

– **影响和焦点：**

• 在考虑包容性的同时致力于向更广大支持者施加最大限度的影响

• 举办次数较少但影响较大的活动，而非大量影响平平的活动

• 统一步调并按照国际电联战略框架确定的内容，承办显然有利于总体形式的活动

• 优先开展可产生有形成果的活动。

– **成员需求：**

• 遵循客户至上的原则确定成员的重点需求

• 优先开展成员国在无国际电联支持的情况下无法落实的活动。

# 附录A 资源分配（与财务规划间的关联）

（将根据《2020-2023年财务规划》进行更新）

ADD IAP/63A1/50

第[IAP-5]号新决议草案

接纳中小型企业（SME）参与国际电联工作

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 世界电信标准化全会（2016年，哈马马特）的报告请理事会尽快解决中小型企业（SME）参与国际电联的工作，尤其是电信标准化部门（ITU-T）工作的问题；

*b)* 国际电联理事会2017年会议决定启动一个中小型企业参加ITU-T和ITU-D相关研究组的试点项目，持续至2018年全权代表大会（PP-18）为止，中小型企业可通过该项目充分参与决定参与此项目的研究组的会议，但他们在决策程序中的作用有所限制，包括在管理职位的选举和决议或建议的通过方面；

*c)* 自2016年起，国际电联电信展活动亦注重促进中小型企业在数字生态系统中的发展，并且认可中小型企业发明的ICT解决方案；

*d)* 《2030年可持续发展议程》中的可持续发展目标8和目标9，关于促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作，以及建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新，具体目标8.3“推广促进生产性活动，创造体面的就业机会，培养创业精神、创造力和创新能力的面向发展的政策并鼓励微、小和中型企业的建立和发展（包括利用金融服务）”和9.3“增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场”；

*e)* 联合国大会认识到改善小型企业获取小额信贷和贷款机会的必要性，决定指定2017年6月27日为“中小微企业日”，

考虑到

*a)* 中小型企业对实现国家经济增长和发展目标，包括推进作为可持续经济发展基础的数字生态系统至关重要；

*b)* 在降低失业率，尤其是年轻人的失业率；在全球推动将性别平等观点纳入主流工作，以及女性和年轻女性采用信息通信技术（ICT）；和促进电信/ICT领域的创新和进步方面，中小微企业（MSME）也发挥着核心作用；

*c)* 通过能力建设、利用现有最佳做法和获取电信和ICT知识（包括相关ICT技术标准和报告），中小型企业得以实现创新和增长；

*d)* 在许多国家，主要是发展中国家，中小型企业已成为行业拓展进程和当地产量增长的显著参与方，在一些情况下，已开始占国家产业的90%以上；

*e)* 中小型企业确定具体的电信及其他ICT需求，了解采用此类电信及其他ICT的障碍，能够对国际电联的工作做出宝贵贡献，并加强专门从事电信/ICT的人力资源，其知识可对国家发展产生影响；

*f)* 根据国际电联2017年理事会会议的决定，中小型企业参加了ITU-T和ITU-D相关研究组于2018年开展的试点项目，

认识到

*a)* 中小型企业的收入、人员数量和营业地点可能影响其作为部门成员参加的可利用资金；以及

*b)* 向中小型企业（尤其是发展中国家的中小型企业）宣传各部门的工作，能够实现能力建设，转让关键电信和ICT及最佳做法，并成为促进国家经济发展的要素，

做出决议

1 根据本决议条款，接纳中小型企业参加国际电联各部门工作，无需对国际电联《组织法》第2条和第3条及国际电联《公约》第19条或《公约》任何其他条款进行任何修正，在试行期间采用差异化的会费水平，试行期将延长至下届全权代表大会召开之时；

2 为参加国际电联每个部门活动制定的会费水平如下：发达国家中小型企业的会费为部门成员会费单位的十六分之一，而发展中国家[[33]](#footnote-43)1中小型企业的会费为部门成员会费单位的三十二分之一；

3 接受参与申请的条件是：须得到所属国际电联成员国的支持，证明申请人是合法的商业实体，并且根据国家的类别和/或定义，不得是目前已是国际电联部门成员或部门准成员的替代机构，还须符合将制定的程序；

4 在任何情况下，国际公司的附属企业或特许经营企业均不得作为中小型企业参加；

5 成员资格应由成员国每年核准，否则视为自动撤除支持，成员资格随即取消；

6 根据各相关部门的议事规则，邀请中小型企业参加除全权代表大会、世界无线电通信大会、国际电信世界大会和理事会以外的国际电联全球和区域性大会、讲习班与活动；

7 无论批准程序如何，中小型企业不得参与决议或建议书的通过等决策进程；

8 根据有关加强国际电联电子会议和手段的能力推进国际电联工作的第167号决议（2014年，釜山，修订版），须允许中小型企业在适当情况下远程参会，提出提案和发言；

9 基于国际电联文件获取政策，须准许中小型企业获取国际电联文件；

10 根据各部门的议事规则，中小型企业的代表可作为报告人或副报告人，

责成理事会

1 为中小型企业参加其2019年第一次会议，制定接纳、批准、撤销和监督的程序，如认为适当，在本决议中增加任何额外条件，补救措施或详细程序，包括费用调整；

2 向下届全权代表大会提交一份关于试行中小型企业参与的落实进展报告；指出对提高中小型企业能力和ICT采用的任何影响；对中小型企业参与的经济可持续性的分析，同时顾及三个部门顾问组的评估，其目的在于针对上述参与模式做出最终决定，

责成秘书长和三个局的主任

1 为实施本决议采取必要和适当的行动；

2 继续鼓励中小型企业参加除做出决议5所述活动以外的由国际电联组织或共同组织的各种公开大型活动和活动，

请国际电联成员

向中小型企业通报本决议，支持并鼓励中小型企业加入国际电联并参加其活动。

**理由：**美洲国家电信委员会（CITEL）希望提交关于接纳中小型企业参与国际电信联盟（国际电联）工作新决议草案的提案，供全权代表大会审议。

我们坚信，中小型企业对实现经济增长和发展，降低失业率，以及促进电信/ICT领域的创新和进步至关重要，尤其是在发展中国家。我们认为，中小型企业能够对国际电联的工作做出巨大贡献，同时有助于提高发展中国家在国际层面的参与度，加强其人力资源。

但要实现这一目标，有必要建立符合中小型企业具体情况的参与模式，其中涉及企业的规模（人员数量）、收入和来源（发展中国家），这让他们不同于目前属于国际电联一部分的其他公司，无论这些公司是部门准成员还是部门成员。

为此，提议在试行期间接纳中小型企业参与国际电联的工作，试行期将延长至下届全权代表大会召开。

SUP IAP/63A1/51

第187号决议（2014年，釜山）

审议部门成员、部门准成员和学术成员  
参加国际电联活动的现行参与方法  
并形成对未来的展望

国际电信联盟全权代表大会（2014年，釜山），

**理由：**部门成员的有力参与是国际电联在推动电信服务的益处扩大至全球所有居民方面取得历史性成功的重要组成部分。部门成员不仅对国际电联的财务基础做出了重大贡献，还贡献了推动国际电联进步和进一步实现其宗旨的技术和知识。

釜山全权代表大会通过的第187号决议呼吁审议部门成员、部门准成员和学术成员参加国际电联活动的现行参与方法和对未来的展望。在过去四年里，理事会及理事会财务和人力资源工作组在秘书处的有力支持下，成功完成了第187号决议规定的一系列任务和研究。经过磋商和详细分析，理事会决定不更改对部门成员的现行定价方法或成员条件。理事会完成了关于加强非营利实体参与国际电联工作的研究，审查并更新了免予实体缴纳成员会费的标准。

虽然成员国、部门成员及国际电联活动的其他参与方应继续评估如何改善其参与，但第187号决议已完成，现可彻底废止。

第71号决议（，2018年，迪拜修订版）

国际电联2020-2023年战略规划

MOD IAP/63A1/52#48510

第71号决议附件2（2018年，迪拜，修订版）

情况分析

# 1 背景：管理机构和各部门

根据国际电联《组织法》和《公约》，国际电联的构成如下：a) 作为国际电联最高机构的全权代表大会；b) 代表全权代表大会行事的国际电联理事会；c) 国际电信世界大会；d) 无线电通信部门（ITU-R）（包括世界和区域性无线电通信大会、无线电通信全会和无线电规则委员会）；e) 电信标准化部门（ITU-T）（包括世界电信标准化全会）；f) 电信发展部门（ITU-D）（包括世界和区域性电信发展大会）及g) 总秘书处。三个局（服务于ITU-R的无线电通信局（BR）、服务于ITU-T的电信标准化局（TSB）和服务于ITU-D的电信发展局（BDT））是相关部门的秘书处。

# 2 情况分析

## 2.a 战略情况分析

作为联合国系统一员的国际电联

国际电联是联合国电信电信/ICT领域的专门机构。该组织划分全球无线电频谱和卫星轨道，制定可确保网络和技术无缝互连互通的技术标准，努力增强世界各地欠服务社区对  
电信/ICT的获取。国际电联致力于实现全世界人民的连通 – 无论他们身处何地，亦不论可采用何种手段。国际电联的工作旨在保护并支持所有人享有基本通信权。

从《国际电联2016-2019年战略规划》汲取的教训

国际电联成员国于2014年全权代表大会通过的《国际电联2016-2019年战略规划》已成为促进全球电信/信息通信技术发展的“连通目标2020议程”的基本文件，提出了到2020年成员国承诺与信息通信技术（ICT）生态系统内的所有利益攸关方合作实现的共同愿景、总体目标和具体目标。《国际电联2016-2019年战略规划》概要阐述了该组织为实现以下四项总体战略目标而开展的工作：增长、包容性、可持续性以及创新和关系。

《2016-2019年战略规划》的各项总体目标相辅相成；ICT获取的增长，国际电联成员致力于提高ICT应用，积极促进从短期到长期的社会经济发展。通过包容性，使ICT惠及所有人 – 弥合发达和发展中国家间的数字鸿沟，使各国被边缘化和弱势全体同样受益。若要拥有使ICT巨大裨益保持可持续性的能力，就需要认识到增长还会带来挑战与风险，必须对其加以管控。通过创新和推进合作伙伴关系才能确保不断演进的ICT生态环境适应瞬息万变的技术、经济和社会环境。

尽管仍任重道远，但战略规划和“连通目标2020议程”的总体落实成果令人瞩目。各成员国预计将在2020年前实现多个有关连通性的“连通目标2020”具体目标 – 例如，旨在让全球60%的人口于2020年用上互联网的具体目标1.2，即2014到2020年间上网人数再增加15亿，正在按部就班地实施，特别是发展中国家和最不发达国家（LDC）的强劲增长已成为之方面的主要推动力。因此，具体目标2.2.A和2.2.B亦拟于2020年前实现，即令发展中国家上网人数达到50%，最不发达国家上网人数达到20%。家庭连通的具体目标同样拟于2020年实现：旨在将全球家庭连通率提升至55%的具体目标1.1，以及总体目标2下使发展中国家（2.1.A）和最不发达国家（2.1.B）家庭连通率分别达到50%和15%的具体目标。但据估测，仍有39亿人无法上网，数字性别差距依然存在，且尽管互联网接入成本在下降，但“连通目标2020议程”制定的缩小发达国家与发展中国家价格可承受性差异的目标可能无法实现。

《国际电联2016-2019年战略规划》还通过强化“同一个国际电联”概念，给组织内部带来了明显的改善。整个组织的共同愿景、宗旨和战略目标旨在使各部门能在落实战略规划问题上密切合作，同时使秘书处 – 以协调的方式 – 为实施运作规划提供支持，从而避免工作的重叠与重复并最大限度地在各部门、各局和总秘书处之间形成合力。

此项规划为国际电联引入了强化的、基于结果的管理方法，明确了战略、运作与财务规划之间的联系，以透明的方式为总体战略目标和部门目标（各部门的目标和跨部门目标）分配资源。新形式的战略规划落实报告，将展示经协商确定的各部门工作成果关键绩效指标，以及秘书处提供的支持服务 – 总共约150项指标，这些指标和服务使成员们能够更好地评估各项目标取得的成果和进展。[[34]](#footnote-44)

国际电联2014年全权代表大会以来的进展

本节介绍了自2014年10月在韩国釜山举办的国际电联全权代表大会期间通过上一战略规划以来取得的部分重大进展，供制定新的《2020-2023年战略规划》借鉴使用。

2015年9月，联合国全体成员国一致通过了联合国大会第A/RES/70/1号决议“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”，请各国和所有利益攸关方建立合作伙伴关系、协调行动，并为实现可持续发展落实此项规划。经一致认可的17项可持续发展目标（SDG）和169项具体目标展示了此项新全面议程的规模与雄心。

成员国认识到2030议程中提及“信息和通信技术的传播和世界各地之间相互连接的加强在加快人类进步方面潜力巨大，消除数字鸿沟，创建知识社会”。ICT在快速推进所有SDG并根本性地改善人民生活方面潜力巨大。

值得注意的参引内容包括，**总体目标9**（工业、创新和基础设施），尤其是具体目标9.c“大幅改善信息通信技术的获取，力争到2020年在最不发达国家（LDC）以低廉的价格普遍提供互联网服务”明确指出，如果没有数字基础设施，全世界将无法为SDG提供可升级的解决方案。**SDG17**（为实现目标结成伙伴关系，具体目标17.8）特别提及ICT是一种实施工具，强调了它们之间相互渗透的变革潜能。**SDG 5**（性别平等，具体目标5.b）亦强调了ICT是促进为女性赋能的支撑技术，而**SDG 4**（优质教育，具体目标4.b）则同样认识到了ICT技能的重要性。

国际电联，作为联合国系统的成员之一，需在支持成员国的同时为世界各国在实现SDG方面付出的努力奉献力量。全体成员国一致同意（并在联合国大会第A/RES/70/1号决议中表明），支持落实各项总体目标和具体目标需要全球参与 –“把各国政府、私营部门、民间社会、联合国系统和其他参与者召集在一起，调动现有的一切资源”。

此外，全体成员国通过批准有关WSIS成果落实总体审议的联合国大会第A/RES/70/125号决议呼吁进一步实现信息社会世界峰会（WSIS）与2030年可持续发展议程之间的统一。此决议要求推进WSIS行动方面的联合国各实体审议其报告和工作计划，以支持2030年议程的实施。

与此同时，科学、技术与工程，包括新的和新兴趋势的发展，不仅推动电信/ICT生态系统发生了翻天覆地的变革，也给不同行业带来了变化，因此有必要在制定《国际电联2020-2023年战略规划》的过程中加以考虑。数字变革中的此类进步与趋势主要包括：物联网（IoT）、5G和IMT-2020、人工智能（AI）、大数据、云计算、所谓‘第4次工业革命’、智慧城市、分布式账簿技术、软件定义的网络、网络功能虚拟、智能交通系统（ITS）以及开放源。

正如2017年4月在德国杜塞尔多夫签署的G20数字经济部长宣言“为互连互通的世界塑造数字化技术”突出强调的那样，人们普遍认为数字经济和数字变革是可持续发展的促成因素和推动因素。2017年9月在意大利都灵召开的《七国集团（G7）ICT和工业部长宣言》[[35]](#footnote-45)亦重申了“抓住机遇应对数字经济不断演进的挑战”这一共同愿景，而2017年10月在阿根廷布宜诺斯艾利斯举办的世界电信发展大会提出的《布宜诺斯艾利斯宣言》[[36]](#footnote-46)也重点指出有必要推动数字经济的进步与发展。

数字化彻底改变了社会和经济：这意味ICT几乎已全面渗入、改变了生活和工作的方方面面并通过网络将它们连接在一起。这种能力是指收集和分析信息的能力。史无前例的并行（实时）处理步骤如今已愈发普遍。这给生产力带来了巨大飞越，但亦使变革提速。产品和服务内含的数字增值与日俱增，且与智能化联网系统的结合为其平添“智慧”。

数字经济时代的技术、智能应用及其它创新可改善服务并助力应对诸多领域[[37]](#footnote-47)的政策挑战，这其中主要包括卫生医疗、农业、公共治理、税收、交通、教育和环境。ICT不仅有助于产品创新，也有助于流程和组织安排方面的革新。尽管数字技术是增长的催化剂，但它同时也会扰乱秩序，给就业和福祉造成影响。新技术在为企业（特别是中小企业）营造商机并把工人和市民纳入经济活动的同时，亦可能造成某些特定工种的工人失业并进一步拉大获取和使用方面的现有差距，造成新的数字鸿沟和更大的不公。

国际电联面临的机遇与威胁

数字变革和数字经济的增长创造了新的市场，产生了新的已融入电信/ICT生态系统的重要参与方。这为国际电联接纳新成员和伙伴并与他们探讨数字化所面临的新兴挑战带来了新的机遇，其管理可能需要采取分享最佳做法等手段，通过恰当的国际合作来实现。

发展中国家成员国正越来越多地参与到多边体系中来，促进了各类伙伴关系的构建，以实现克服数字化面临的障碍并支持在全球数字经济下交流资源、技术和知识的目的。

信息通信技术同时也在改变社会。在人人能够创造、获取、使用并分享信息与知识的年代，个人、社会和团体均可充分发挥潜能，促进可持续发展并改善生活质量。从医疗到社保再到教育，从促进经济增长到减少不公再到为妇女和年轻女性赋能，ICT可为落实SDG带来催化作用。国际电联可起到推动此催化作用的职能。

另一方面，数字鸿沟依然存在，突显了国际电联实现其人人连通目标的重要性。全世界还有一半以上的人口没有上网（据2017年的数据估测为39亿人），而非洲几乎4个人中就有3个不是互联网用户。数字性别差距尚未消除，三分之二国家的男性互联网用户数高于女性。在最不发达国家，女性互联网用户占女性总数的七分之一，而男性的这一比例为五分之一。大多数最不发达国家的移动宽带成本超出人均国民总收入（GNI）5%，因此绝大多数人口无力支付。

工业方面，数字业务提供商推出了新的业务模式，竞争日渐激烈。这便提出了需要哪类监管的问题，因为网上服务的监管环境与传统电信服务的环境迥然不同。

最后，为利用ICT迅猛发展和愈发数字化的世界带来的特殊机遇和惠益，成员还必须考虑国际电联可在其职责范围内应对的挑战，包括不断增加的网络和互连设备造成的环境影响；影响使用ICT的信心和安全性以及影响就业的问题，可持续的经济增长，社会经济不平等和消费者保护问题。

下表阐述了制定战略时需要考虑的优势、劣势、机遇与威胁（SWOT）方面的分析要素，介绍了国际电联的优势与劣势以及该组织面临的机遇和威胁。

表1 SWOT分析

|  |  |
| --- | --- |
| **优势**  1 拥有150年历史/传统的**联合国ICT专门机构**  2 通过普遍适用的**法规和标准，在组织使用**全球ICT资源方面**发挥主导作用**  3 独特的**成员构成**–参加该组织活动的实体有政府、私营部门和学术界  4 发挥双重职责，**集规范领域的组织**和落实**发展举措**方面的经验于一身  5 **在促进ICT发挥支持作用**以加速落实**SDG方面占据突出地位**  6 **全球性、中立性、包容性的平台 – 品牌强大**且**信誉良好**  7 **与主要利益攸关方建立合作伙伴关系**并**开展合作**  8 联邦体制–**更加聚焦于特定领域**  9 拥有组织重大国际大会和活动的**合法地位和能力**  10 国际电联成员和职员具备**技术**（例如，无线电通信、标准化）、**政策和监管事宜、统计和发展**（技能‘众筹’）方面的知识和技能 | **劣势**  1 **治理机构决策进程**的长度  2 联邦**体制须**对各部门的职能加以**协调**和**澄清**以避免出现重叠/冲突  3 **该组织的文化要素保守**且**不愿承担风险**  4 难以就**收入来源**的多元化做出决策 |
| **机遇**  1 创造**新市场**和**新重要参与方**的进入，带来了**引入新成员的机遇**  2 来自**第三世界**的成员国**越来越多地加盟多边体系**  3 **ICT与社会和数据间相关度**的上升被视作**“新的石油”**  4 **ICT对落实SDG的催化影响**（针对医疗、社保、教育、社会身份等）  5 行业和公共服务的**数字变革**  6 刚出现的新兴技术、系统和参与方得益于促进创新的有利政策和监管环境  7 新的**环境友好技术/市场**为建立合作伙伴关系提供了新机遇  8 部分**媒体和宣传机构**提供的支持 | **威胁**  1 **差距不断扩大**（例如，在数字化、性别、地域方面）  2 **全球经济**难以重新走上强劲、平衡且可持续发展的道路  3 **影响使用ICT的信心和安全性的问题**）  4 ICT增长的可持续性  5 不断增加的网络、数据和互连设备**给环境造成了影响**  6 不同利益攸关方在**实施未加证实的方法**问题上施加的**压力**  7 与其它组织/协会**工作的重叠/来自其它组织/协会的竞争** |

## 2.b 《2016-2019年战略规划》具体目标的总体审议

《2016-2019年战略规划》确定了四项总体目标：增长、包容性、可持续性、创新和合作伙伴关系，且在各总体目标下还设有若干具体战略目标（包含连通目标2020议程的具体目标）。

具体目标1.1：全球55%的家庭将在2020年享有互联网接入，且在总体目标2下为发展中国家（2.1.A）和最不发达国家（2.1.B）分别提出了家庭上网率达到50%和15%的具体目标。针对家庭制定的所有这些具体目标预计将于2020年实现。

具体目标1.2、2.2.A和2.2.B制定的目标分别为让全球（60%）、发展中国家（50%）和最不发达国家（20%）的人口能够上网。目前这些具体目标的实现时间亦定在2020年截止日期之前。

具体目标1.3希望在2014年基线的基础之上，于2020年将电信/ICT的价格可承受性提升40%。以当前价格为基准，预计到2020年成本将平均下降32%左右，发达国家与发展中国家之间的价格可承受性差异会出现类似的下降（具体目标2.3.A）。具体目标2.3.B旨在将互联网接入成本降至人均GNI的5%以下，在目标落实情况有数据可查的160个国家中有120个已经达到此目标。据预测，到2020年这一数量将会上升但并非所有国家皆是如此。

具体目标2.4旨在确保全世界90%的农村人口能在2020年享受到宽带业务覆盖，该目标能否实现，很大程度上取决于3G覆盖取代2G覆盖的速度。如今，2G覆盖了90%以上的农村人口，因此通过充分的升级，此目标可以实现。

互联网获取性别平等问题已纳入具体目标2.5.A。近年来，发展中国家的快速发展与不断加剧的性别不公相伴，但国际电联最新数据显示，如今性别差距已从2016年的12.2%降至2017年的11.6%。

为确保残疾人无障碍获取制定战略已纳入具体目标2.5.B，目前提交报告的64个国家中有48个已经制定了涵盖此领域的战略。

依据具体目标3.1，网络安全就绪程度应在2020年有所提升。2016年以来，国际电联一直使用全球网络安全指数对此加以衡量，并将于2020年藉此对这方面的改善做出评估。

具体目标4.1旨在确保电信/ICT环境有利于创新，近年来为确保实现此目标而制定国家创新战略的国家数量猛增。

MOD IAP/63A1/53

第 25 号决议（2018年，迪拜，修订版）

加强区域代表处的作用

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 电信/信息通信技术（ICT）给人们带来的益处和在发展中国家[[38]](#footnote-48)1推广这些技术的必要性；

*b)* 发展各国和各区域的电信/ICT基础设施有助于缩小各国和全球的数字鸿沟；

*c)* 国际电联成员国做出的有关促进以可承受的价格获取电信/ICT，并特别关注最弱势群体和边远、难以企及的地区的承诺，

铭记

*a)* 有关缩小发达国家和发展中国家之间标准化工作差距的本届大会第123号决议（2014年，釜山，修订版）；

*b)* 有关加强发展中国家对国际电联活动参与的世界电信发展大会（WTDC）第5号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*c)* 有关在无线电通信研究组工作中加强区域代表处作用的无线电通信全会ITU-R第48号决议（2012年，日内瓦，修订版）；

*d)* 有关缩小发达国家和发展中国家之间标准化工作差距的世界电信标准化全会（WTSA）第44号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*e)* 提出了有关加强国际电联区域代表处作用方式的若干建议的联合国联合检查组2009年报告；

*f)* WTSA第18号决议（2016年，哈马马特，修订版），

认识到

*a)* 许多国家，特别是预算受到严格限制的发展中国家在参加国际电联的各项活动时所面临的困难；

*b)* 区域代表处是国际电联整个组织的延伸机构；

*c)* 本届大会第167号决议（2014年，釜山，修订版）规定的国际电联举办电子会议的能力有助于提高国际电联活动的有效性，其中包括全权代表大会第157号决议（2014年，釜山，修订版）规定的项目落实工作，

*d)* 区域代表处是国际电联与其成员开展尽可能密切合作的一项工具，是传播其活动信息的渠道，密切与区域性和次区域性组织之间联系的纽带，并向有特殊需求的国家提供技术支持；

*e)* 为推动和改进区域代表处的工作，无线电通信局（BR）、电信标准化局（TSB）、电信发展局（BDT）与总秘书处之间的协调十分重要；

*f)* 区域代表处和地区办事处有助于国际电联更清楚地认识到各区域的具体需要并做出反应；

*g)* 资源是有限的，因此效率和效能应成为国际电联开展各种活动时所考虑的关键因素，同时还有必要加强派往区域代表处和地区办事处人员的专业技能与知识，以便代表国际电联的三个部门；

*h)* 为使工作行之有效，区域代表处必须拥有必要程度的授权，以满足成员繁复多样的要求；

*i)* 总部与驻地办事处之间的完善网上连接会显著加强技术合作活动；

*j)* 所有区域代表处可获取的与相关电子信息应与总部可获取的相同，使该区域的国家能够随时了解情况；

*k)* 区域代表处和地区办事处的全面参与和承诺对于国际电联战略规划和《布宜诺斯艾利斯行动计划》的成功落实具有十分重要的意义，

注意到

*a)* 国际电联区域代表处在执行和后续跟进区域性举措相关项目中应该发挥的作用以及推动与区域性电信组织更大程度协作的必要性；

*b)* 全权代表大会和国际电联理事会均已赞同应赋予区域代表处和地区办事处明确和具体职能的原则；

*c)* 三个局与总秘书处之间的协作对鼓励区域代表处参与其各自领域的活动至关重要；

*d)* 有必要不断评估区域代表处和地区办事处的人员编制需求，

亦注意到

区域代表处和地区办事处代表着整个国际电联的形象，他们的活动应与国际电联总部的活动相联系，并应反映出所有三个部门协调一致的目标，且区域性活动应加强所有成员对国际电联工作的有效参与，

做出决议

1 在连续的两届全权代表大会之间继续审议有关加强国际电联区域代表处作用的工作；

2 在财务规划划拨资源的范围内，加强区域代表处的职能，以便它们能够在区域性举措的框架下参与监督各类计划和项目的落实工作；

3 区域代表处在促进区域性事宜的讨论以及传播有关国际电联三个部门所开展活动的信息和成果方面发挥着关键作用，同时避免与总部在这些职能上的重复；

4 须赋予区域代表处和地区办事处在其职能范围内做出决定的权力，同时还应促进和改善国际电联总部与区域代表处和地区办事处之间的协调职能和平衡；

5 区域代表处和地区办事处应尽可能为总秘书处和三个部门的四年期滚动式运作规划的年度计划做出贡献，将针对每一区域代表处和地区办事处的内容与《国际电联2020-2023年战略规划》和《布宜诺斯艾利斯行动计划》联系在一起，之后制定并继续在国际电联网站上发布年度计划/活动以便实施；

6 区域代表处和地区办事处须积极参与实施国际电联2020-2023年战略规  
划，特别是五项总体战略目标、所有部门目标及跨部门目标，同时积极跟进具体战略目标的实现；

7 区域代表处和地区办事处须积极参与《布宜诺斯艾利斯行动计划》的落实工作，特别是四项部门目标及其各自的成果、输出成果和已批准的区域性举措的落实工作；

8 区域代表处和地区办事处须积极参与《布宜诺斯艾利斯行动计划》和TDAG确定的各项成果、指标和KPI的实现工作；

9 为优化资源使用并避免重复工作，应继续改进国际电联区域代表处和地区办事处与处理发展和金融事务的区域性组织和其它国际组织之间的合作，如有必要，应通过电信发展局随时向成员国通报最新情况，以确保通过协调和磋商满足成员国的需求；

10 区域代表处须与总秘书处、相关局以及区域性组织密切协作，全力参与全部国际电联活动/会议/大会的组织，以提高这些活动的协调效率，避免活动/主题的重复并从各局与区域代表处之间的协同作用中受益；

11 为有效履行职责，区域代表处必须在财务规划划拨的资源范围内得到充足的资源，包括与各自相关成员国举行电子会议和使用电子工作方法（EWM）的技术平台，并通过各种现有电子媒介宣传相关信息；

12 必须提供充足的资源，使BDT能够有效地缩小数字鸿沟，因此，区域代表处应与国际电联总部协调采取以下措施，以便落实《布宜诺斯艾利斯行动计划》列出的各项目标；

13 须采用国际电联2020-2023年战略规划确定的部门目标和成果以及总秘书处和三个部门的四年期滚动式运作规划和本决议附件确定的评估标准来评估区域代表处的活动，而且，如区域代表处和地区办事处未达到一致认同的评估标准，则理事会应评估其原因并通过与相关国家磋商，酌情采取必要的纠正行动，

责成理事会

1 将加强区域代表处的作用作为一议项列入每年理事会会议的议程，以便审查其发展状况，并为继续进行其结构调整和运作通过相关决定，目的是要通过国际电联与区域性和次区域性电信组织间活动的协调和互补性，全面落实国际电联战略规划和财务规划的职责范围和目标；

2 考虑到国际电联成员的要求，并执行国际电联会议通过的决定；

3 在全权代表大会确定的财务限制范围内划拨适当的财务资源；

4 制定指南和建议书落实本决议，以继续加强国际电联区域代表处的作用；

5 向下届全权代表大会报告实施本决议的进展情况，尤其是关于铭记*e)*相关的建议书；

6 根据秘书长的报告、国际电联2020-2023年战略规划、总秘书处和三个部门的四年期滚动式运作规划和本决议附件确定的评估标准，分析区域代表处和地区办事处的业绩，并为加强国际电联区域代表处的作用采取适当措施；

7 对秘书长将要开展的满意度调查的结果报告进行分析；

8 继续考虑进一步落实2009年联检组（JIU）报告（C09/55号文件）的建议，

责成秘书长

1 为方便理事会开展本决议所述的加强区域代表处作用的工作提供一切必要的支持；

2 必要时使东道国协议中的现行条款和条件符合相关东道国不断变化的环境，在此之前应与相关国家及所涉国家的区域性政府间组织的代表进行磋商；

3 考虑到本决议附件中所包含的评估要素；

4 每年向理事会提交一份有关区域代表处作用的报告，其中包含各区域代表处的下列详尽信息：如何在基于结果的管理框架范围内实现国际电联2020-2023年战略规划和总秘书处与三个部门的四年期滚动式运作规划确立的总体目标和部门目标；该报告应包含有关下列方面的详细信息：

i) 人员编制，包括职员人数和职务类别；

ii) 财务，包括按照《布宜诺斯艾利斯行动计划》划拨给各代表处的预算以及按部门目标和输出成果列出的支出；

iii) 与区域性政府间组织协调的三个部门相关活动、包括区域性举措、活动/会议/大会和区域性筹备会议在内的项目成果和吸纳新部门成员等；

5 就应采取的适当措施提出建议，确保国际电联区域代表处发挥有效作用，包括联合国联合检查组进行的评估，或委托任一其它独立实体进行评估，同时考虑到本决议附件提出的要素；

6 在现有财务资源范围内，每四年开展一次各成员国、部门成员和区域性电信组织对国际电联区域代表处作用的满意度调查，并将调查结果呈现在提交每届全权代表大会之前的理事会会议报告中，

责成电信发展局主任

1 落实以下措施，以进一步加强区域代表处的作用：

i) 通过确定可以下放的职能以及尽快实施来扩大和加强区域代表处和地区办事处的工作；

ii) 确保区域代表处和地区办事处拥有在所有三个部门都接受过培训的可用人员；

iii) 审议与区域代表处工作相关的内部行政程序，使其简化透明并提高工作效率；

iv) 根据WTDC第17号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），协助各国落实《布宜诺斯艾利斯行动计划》确定的各项区域性举措；

v) 制定与成员国磋商的明确程序，以便优先开展综合性区域性举措，并向成员国通报项目选择和资金提供情况；

vi) 区域代表处和地区办事处征求特别的输入意见，以便决策方更加知情并满足区域内国际电联成员的关键需求；

vii) 加强区域代表处和地区办事处的灵活性，其中包括但不限于：

• 与传播信息、提供专家意见以及主办会议、课程或研讨会相关的职能，以及开展这些活动所需全部电子媒介的可用性；

• 任何可以向它们下放、与编制和实施其划拨预算相关的职能和任务；

• 确保它们有效参与有关国际电联未来和涉及电信/ICT行业战略问题的讨论，

责成电信发展局主任与秘书长和无线电通信局主任以及电信标准化局主任密切磋商

1 按照本决议中的规定，采取必要措施进一步加强区域代表处的作用，作为整个国际电联所开展工作的延伸，同时采取措施以确保无线电通信局和电信标准化局的活动有效地纳入区域代表处和地区办事处的工作；

2 在考虑到本决议附件提出的要素的情况下，支持对国际电联区域代表处作用的有效性进行评估；

3 审议并确定区域代表处和地区办事处的适当职位，包括常设职位，通过培训现有人员并按照实际需求招聘专业人员，确保每个区域应至少有一名具备三个部门之一部门相关技能和知识的专业人员，向区域代表处主任汇报工作，以满足某些特殊需要；

4 酌情及时填补区域代表处和地区办事处的空缺职位，对可供使用人员做出规划，并适当考虑国际电联所有三个部门人员职位的区域性分布、知识和专业技术；

5 确保区域代表处和地区办事处在国际电联整个活动和项目计划中具有足够的优先性，并监督信托基金项目和ICT发展基金资助项目的实施，同时确保区域代表处和地区办事处拥有必要的自主权和决策权以及适当的手段；

6 采取必要措施，改善总部和驻地办事处之间的信息交流；

7 强化人力资源能力，并赋予区域代表处和地区办事处在招聘专业及支持性人员方面的灵活性，

责成无线电通信局主任和电信标准化局主任

继续与电信发展局主任协调，加强区域代表处和地区办事处的能力，提供有关各自部门活动的信息以及必要的专业技术知识，以便加强与相关区域性组织的合作和协调，推动国际电联所有成员国和部门成员对国际电联三个部门的活动的参与。

第25号决议（2014年，釜山，修订版）的附件

评估国际电联区域代表处作用的要素

对国际电联区域代表处作用的评估应基于国际电联理事会1999年会议通过的第1143号决议附件A –“区域代表处开展的一般性活动”、全权代表大会第25号决议（2014年，釜山，修订版）做出决议第2至13段以及其它相关决定为区域代表处规定的职能。

对区域代表处的评估应考虑、但不限于下述要素：

a) 电信发展局、总秘书处及其它两个局酌情执行第25号决议（2014年，釜山，修订版）的相关规定的程度；

b) 在顾及问责与透明度的情况下，进一步的权力下放如何能够确保实现降低成本、提高效率；

c) 每四年开展一次成员国、部门成员和区域性电信组织对国际电联区域性代表处的满意度调查；

d) 国际电联总部职能与其区域代表处职能之间可能的重复程度；

e) 目前赋予区域代表处的决策自主权程度，以及赋予区域代表处更大的自主权是否能够提高其效率和效能；

f) 国际电联区域代表处、区域性电信组织与其它区域性和国际发展和金融组织之间协作的有效性；

g) 区域代表处以及在区域组织的活动如何才能促进世界各国有效参加国际电联的活动；

h) 目前区域代表处可用于缩小数字鸿沟的资源；

i) 确定可交由区域性代表处用于实施信息社会世界峰会通过的《行动计划》的职能与权力；

j) 优化国际电联区域代表处的结构，包括区域代表处和地区办事处的地点和数量。

在此评估的准备阶段，不仅应征求从国际电联区域代表处受益的成员国、部门成员的意见，还应征求区域代表处、区域性和国际性组织及其它相关实体的意见。

有关开展此项调查的程序和方法的报告应由秘书长提交理事会2015年会议。之后，理事会应考虑采取适当的行动，并就此问题向2018年全权代表大会提交报告。

**理由：** 本文稿提议修订国际电信联盟(国际电联)全权代表大会关于“加强区域代表处的作用”的第25号决议案文。主要修改涉及：

1 更新对各全会和/或各世界性大会各项决议的引用以及对全权代表大会的提及。

2 区域代表处和地区办事处受命开展的工作是整个国际电联所开展工作的延伸。

如第25号决议所述，区域代表处和地区办事处是其所处区域的国际电联代表，这意味着它们必须随时向各国通报情况，并且在三个部门和总秘书处所开展的活动方面予以协作。

3 国际电联三大部门在各区域的代表。

在为区域代表处和地区办事处配备人员时，须考虑在区域内为三大部门之中的每一部门至少配备一名专家。

MOD IAP/63A1/54

第 139 号决议（2018年，迪拜，修订版）

利用电信/信息通信技术弥合数字鸿沟  
并建设包容性信息社会

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

忆及

*a)* 有关针对最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）、内陆发展中国家（LLDC）和经济转型国家采取特别行动和措施的WTDC第16号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*b)* 有关弥合数字鸿沟的WTDC第37号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）；

*c)* 有关缩小发展中国家与发达国家之间标准化工作差距的世界电信标准化全会第44号决议（2016年，哈马马特，修订版）；

*d)* ITU-T D.53建议书“有关普遍服务的国际问题”；

*e)* 有关“发展中国家的互联网接入与可提供性和国际互联网连接的收费原则”的世界电信发展大会（WTDC）第23号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版），

认识到

*a)* ICT的使用促进了社会、经济、文化和环境增长，有利于可持续发展，并为发达国家和发展中国家利用这些新技术带来的益处提供了新的机遇；

*b)* 有必要利用信息通信技术（ICT）革命的益处在发展中国家[[39]](#footnote-50)1创造数字服务的机遇；

*c)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）强调ICT基础设施是建设包容性信息社会的根本基础，并呼吁各国做出承诺，将ICT和ICT应用用于发展；

*d)* 有关2015年后WSIS工作的WSIS+10愿景宣言重申，该峰会的目标是缩小数字、技术和知识差距，创建以人为本、包容、开放和面向发展的信息社会，使每个人均可创造、获取、使用和分享信息与知识；

*e)* 联合国大会关于信息社会世界高峰会议成果落实情况全面审查的第70/125号决议，认可速度、稳定性、价格可承受性、语言、本地内容和残疾人无障碍获取如今是质量的基本方面，高速宽带连接是目前促进可持续发展的一个要素；

考虑到

*a)* 即使实现了上述各种发展并看到了某些方面的完善，若干发展中国家的大多数人，特别是生活在农村或边远地区的居民，仍然无法承受获取ICT和ICT应用服务的费用；

*b)* LDC、SIDS、LLDC和经济转型国家在弥合数字鸿沟方面仍面临具体问题，他们将受益于发展电信/ICT和改善其连接的特别措施；

*c)* 对于需要部署电信/ICT基础设施和实施能力建设计划的社区，有必要进行社会、人口统计、经济和技术背景方面的研究和分析；

*d)* 落实促进农村、闭塞地区和服务欠缺地区普遍接入电信/ICT服务的政策已被证明是弥合数字鸿沟的重要工具；

*e)* 在需求尚未得到满足的服务欠缺地区存在不同财务上可行的模式，包括那些由公有、私营和公私合营计划支持的模式；

*f)* 部署固定和移动宽带对于全民数字包容性十分必要，特别是对那些资源较少的人；

*g)* 中小型服务提供商能够在（尤其是边远农村地区）部署宽带网络方面发挥重要作用；以及建立一个多元化生态系统的举措是有益的，并且有助于使面向社区的服务价格可承受；

*h)* 旨在降低电信/ICT服务用户成本，以实现其价格可承受性的战略仍然需要，

进一步考虑到

*a)* 电信/ICT设施、服务和应用不仅是经济增长的结果，亦是社会、文化和环境发展，包括经济增长的前提；

*b)* 电信/ICT和ICT应用是各国、各区域和国际发展进程中不可或缺的组成部分；

*c)* 包括为利用和开发技术而具备的必要政策、技能和技术能力在内的有利环境被视为与电信/ICT方面的基础设施投资同样重要；

*d)* 近来取得的进步，特别是电信、信息、广播与计算机领域内技术和服务的融合，在某些国家已成为信息和知识社会变革的动力；

*e)* 鉴于迫切需要利用电信/ICT作为其它行业增长和发展的基础，大多数发展中国家需不断对各发展部门进行投资，同时将重点放在电信/ICT行业的投资；

*f)* 有必要继续为负责制定标准的人提供相关和及时的信息，说明ICT和ICT应用在整体发展规划中的作用和总体贡献；

*g)* 国际电联以往倡议进行的有关评估电信/ICT和ICT应用对行业益处的研究对其它行业颇有裨益，是这些行业发展必不可少的条件；

*h)* 利用地面和卫星系统向农村或边远地区的当地社区提供接入，同时不因距离或其他地理特性而增加连接成本，这必须作为弥合数字鸿沟的极为有用的工具；

*i)* 正如在2018年信息社会世界峰会论坛上指出的，当地社区参与发展、设计、部署和管理共享基础设施已被证明在某些情况下是弥合数字鸿沟可行、价格上可承受且可持续的解决方案；

*j)* 卫星宽带业务使连通性高、速度快、可靠性高的高性价比通信解决方案在大城市、农村甚至边远地区成为可能，成为各国和各区域经济及社会发展的重要推动力；

*k)* 低成本设备的开发使小型运营商、非营利运营商和社区在私营运营商认为经济上不可行的地区创造了最后一英里网络；

*l)* 存在普遍服务基金不应负责的情况，以及根据国际电联“普遍服务基金”2013年的报告，持续存在的问题是“对基金可以解决的问题定义薄弱或含糊不清，导致项目确定和划分方式受限”，

强调

*a)* 电信/ICT和ICT应用在发展电子政务、劳工、农业、卫生、教育、交通、工业、人权、环境保护、贸易与社会福利信息传递等方面以及发展中国家经济与社会整体进步方面发挥着重要作用，对于居住在农村和边远地区的人们尤其重要；

*b)* 电信/ICT基础设施和应用对实现数字包容性目标，促进可持续和以可承受的价格随处获取信息十分关键，

铭记

*a)* 许多成员国使用了广泛的战略促进电信/ICT服务的接入和使用，这有助于在国家层面弥合数字鸿沟；

*b)* 为促进电信/ICT服务的接入和使用，针对始终受每个国家电信规则和政策适用性制约的电信/ICT基础设施发展和频谱管理、取消/减少最终用户额外漫游费、普遍服务基金的使用、小型非营利社区运营商的参与等问题的监管举措已成功落实，从而有助于弥合数字鸿沟；

*c)* 国际电联各成员国已制定战略和计划，鼓励和支持对落实部署电信/ICT基础设施的项目的投资，特别关注改善经济条件的交通网络，以促进在需求尚未予以满足的地区发展新的接入网络，特别是由中小型服务提供商提供的，从而让价格更低廉，

赞赏

*a)* 作为国际电联技术合作项目和援助活动的一部分而开展的各项研究工作；

*b)* 国际电联根据任务和职责范围，通过推动电信网络与服务的互操作性、互连互通和全球连通性，正在帮助弥合在ICT和ICT应用方面的国家、区域和国际数字鸿沟，并跟进和实现WSIS相关总体目标和部门目标，

做出决议

1 应继续跟进第37号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）的实施；

2 国际电联应继续组织、资助并开展必要的研究，以便强调ICT和ICT应用在不同和不断变化的环境中为整体发展所做的贡献；

3 国际电联应继续充当信息交流中心并在此方面提供专业力量，并在《2017年布宜诺斯艾利斯行动计划》的实施过程中，与其它相关组织一道落实旨在推广利用电信/ICT和ICT应用的各项举措、计划与项目；

4 国际电联与相关组织合作，继续执行其任务，即，为衡量数字鸿沟制定充分的ICT参考指标，收集统计数据，衡量ICT的影响，并促进对数字一体化的对比分析，这些将继续成为支持经济增长的基本需求；

5 国际电联继续支持成员国努力加强其监管和公共政策框架，落实促进以新方式向边远地区、无服务地区和服务欠缺地区提供服务的项目，其中涉及将新的当地参与方作为小型运营商、非营利运营商和社区纳入参与，

继续请

成员国各主管部门和政府、联合国系统各机构和组织、政府间组织、非政府组织、区域性电信组织、金融机构以及电信设备与服务及ICT服务提供商，加强支持力度，使本决议能够令人满意地落实，

继续鼓励

负责发展支持与援助的所有机构，包括国际复兴开发银行（IBRD）、联合国开发计划署（UNDP）、区域性和各国发展基金以及国际电联的捐助成员国和受助成员国继续在发展进程中重视ICT，并高度重视这一部门的资源分配，

责成秘书长

1 提请所有感兴趣各方，尤其是联合国开发计划署、国际复兴开发银行、区域性基金以及各国发展基金关注本决议，以便为落实本决议开展合作；

2 每年向国际电联理事会汇报落实本决议的进展情况；

3 广泛宣传遵照本决议开展各项活动所取得的各项成果，

责成电信发展局主任酌情与其它各局主任协调

1 继续协助成员国及部门成员制定有利于发展的ICT和ICT应用政策和监管框架；

2 继续协助成员国及部门成员制定重点提高包括中小型服务提供商在内的农村或边远地区电信/ICT基础设施接入的战略；

3 基于对上述模式的研究，对农村或边远地区获取全球网络信息通信和ICT应用的价格可承受的和可持续的系统模式进行评估；

4 酌情推动对普遍服务基金问责制和治理最佳做法的评估，以及分析鼓励在对私营部门而言不营利的地区投资电信基础设施的其他手段；

5 在可用资源范围内继续进行有关农村和边远地区电信/ICT的案例研究，并酌情利用创新解决方案扩大农村接入的试点模型，包括使用频谱资源的解决方案；

6 促进并推动国际电联不同部门之间的协作，开展研究、项目和各部门行动计划中确定的相互关联活动；

7 继续在财务规划划拨的资源范围内，通过提供所需领域的专家数据库支持成员国并为发展中国家采取的弥合数字鸿沟的必要行动提供资金；

8 加强与相关国际组织和区域性组织，特别是发展中国家的相关组织在弥合数字鸿沟活动中的合作与协作；

9 编纂并分发用于推动落实对电信/ICT服务的投资，增加接入并促进向消费者提供价格可承受的服务的国家和区域性战略最佳做法与监管经验，

责成无线电通信局主任

与电信发展局主任协调开展行动，支持各项研究和项目，同时促进开展联合活动，力求提高进一步高效利用轨道频谱资源的能力，从而扩大实现价格可承受的卫星宽带接入，推动不同网络之间和不同时区、国家和区域之间（尤其是发展中国家）的网络连通性，并宣传灵敏、高效的无线电频谱行政和管理新工具的信息，工具实现了无线电资源的获取，

责成理事会

1 在批准的预算资源内划拨足够的资金，用于本决议的实施；

2 审议秘书长的报告，并采取适当措施确保本决议的实施；

3 向下届全权代表大会提交一份本决议进展报告，

请成员国

1 继续采取一致行动，以实现第37号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）确定的目标；

2 与电信/ICT基础设施规划、项目和投资受益方开展磋商，同时考虑到因社会状况和人口变化产生的现有差异，以确保ICT得到适当的使用；

3 促进有利于各自国家和区域无线电通信系统（包括卫星系统）发展和建设公有、私人和公私投资政策的落实以及社区和小型运营商的参与，并考虑在宽带规划中纳入此类系统的使用，将其作为尤其在发展中国家帮助弥合数字鸿沟和满足电信需求的附加手段；

4 制定透明度和问责制措施和战略以及一般性目标，以确保普遍服务基金用于既定目的并酌情实现理想的监控和治理水平；

5 制定并落实促成获取更多更好的电信/ICT服务的政策，例如促进新技术的采用和部署，落实支持电信/ICT基础设施部署的监管政策，从而实现对无线电资源的更有效使用。

**理由：** CITEL提交了本文稿，旨在组织本决议案文，强调推动电信/ICT部署以弥合数字鸿沟的必要性。

为使案文更具体，在我们看来对更详细地探讨这一议题的其他决议的援引已失效。

我们试图具体说明实现数字包容性所需的一些措施，例如加强国际电信网络的连通性、部署宽带（尤其是移动宽带）以及降低费用和让服务价格可承受的战略等。

与此同时，我们要求BDT收集并宣传关于各种议题的最佳做法和监管经验，这些议题对促进电信/ICT服务的接入和使用很重要。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 如，合同政策、继任规划、人力资源培训和发展等。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 《组织法》第154款：“2 在招聘职员和确定服务条件时，须首先考虑使国际电联获得在工作效率、能力与道德诸方面均达到最高标准的人员。须适当注意在尽可能广泛的地域内招聘职员的重要性。” [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 1 顾及全权代表大会各项决定。 [↑](#footnote-ref-4)
5. 1 “市场价格”一词被定义为销售与营销处为获取最大收入而确定的不至于高至影响销售量的价格。 [↑](#footnote-ref-5)
6. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-6)
7. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-7)
8. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-8)
9. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-9)
10. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-10)
11. 1 国际电信世界大会除外。 [↑](#footnote-ref-11)
12. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-12)
13. 1 包括但不限于在互惠基础上的互联网域名和号码分配机构（ICANN）、区域性互联网注册管理机构（RIR）、互联网工程任务组（IETF）、互联网协会（ISOC）和万维网联盟（W3C）。 [↑](#footnote-ref-15)
14. 2 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-16)
15. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-17)
16. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-19)
17. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-20)
18. 1 “将性别平等观点纳入主要工作”：将性别平等观点纳入主要工作是评估所有领域和各个层面的任何计划内行动，无论是立法、政策还是项目，对男性和女性影响的进程。http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/ECOSOCAC1997.2.PDF [↑](#footnote-ref-22)
19. 2 <http://www.unwomen.org/~/media/Headquarters/Media/Stories/en/unswap-brochure.pdf>。 [↑](#footnote-ref-23)
20. 3 2017年妇女地位委员会第六十一届会议“在不断变化的工作环境中增强女性权能”通过的结论。 [↑](#footnote-ref-24)
21. 4 2018年妇女地位委员会（CSW）第六十二届会议“增强农村女性和年轻女性权能”通过的结论。 [↑](#footnote-ref-25)
22. 3 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-26)
23. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-27)
24. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-29)
25. 1 本决议中所含标准不适用于焦点组主席或副主席的指定。 [↑](#footnote-ref-30)
26. 2 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-31)
27. 3 本段中提及的标准不应妨碍某顾问组副主席或某研究组副主席担任某工作组的主席或副主席或该部门组下属任何组的报告人或副报告人。 [↑](#footnote-ref-32)
28. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-33)
29. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-34)
30. 1这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 方框和对钩表示与总体目标间的主要和次要联系。 [↑](#footnote-ref-38)
31. 在ITU-D向国际电联战略规划提交文稿的输出成果中，“产品和服务”是指国际电联《组织法》第21条定义的ITU-D职责范围内的活动，其中包括能力建设和传播国际电联的专业技能与知识等内容。 [↑](#footnote-ref-39)
32. 国际电联SDG对照工具：<https://www.itu.int/sdgmappingtool> [↑](#footnote-ref-41)
33. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-43)
34. 报告亦可在线获取：<https://www.itu.int/annual-report-2016> [↑](#footnote-ref-44)
35. 《[G7 ICT和工业部门宣言](https://teamdigitale.governo.it/upload/docs/2017/10/Declaration_and_Annexes_final_26_09_2017.pdf)》：打造包容、开放且安全的下一代生产革命 [↑](#footnote-ref-45)
36. 国际电联2017年世界电信发展大会（WTDC 2017）–[《布宜诺斯艾利斯宣言》](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC17/Documents/declaration/ba_declaration_e.pdf) [↑](#footnote-ref-46)
37. [来源](https://www.oecd.org/g20/key-issues-for-digital-transformation-in-the-g20.pdf)：G20涉及的数字变革的关键问题，由德国主持的G20/经济合作与发展组织（OECD）会议 [↑](#footnote-ref-47)
38. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-48)
39. 1 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-50)