|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-18)** **Дубай, 29 октября – 16 ноября 2018 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 1 к Документу 62-R** |
|  | **3 октября 2018 года** |
|  | **Оригинал: русский** |
|  | |
| Государства – Члены МСЭ, Члены Регионального содружества в области связи (РСС) | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ | |
|  | |

| № | Список предложений от членов РСС |
| --- | --- |
| [**RCC/62A1/1**](#RCC_62A1_1) | Предложение по пересмотру Резолюции 21 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Меры, относящиеся к альтернативным процедурам вызова в сетях международной электросвязи" |
| [**RCC/62A1/2**](#RCC_62A1_2) | Предложение по пересмотру Резолюции 41 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Задолженности и специальные счета задолженностей" |
| [**RCC/62A1/3**](#RCC_62A1_3) | Предложение по пересмотру Резолюции 48 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Управление людскими ресурсами и их развитие" |
| [**RCC/62A1/4**](#RCC_62A1_4) | Предложение по пересмотру Резолюции 64 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Недискриминационный доступ к новым технологиям, современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/ИКТ, включая прикладные исследования и передачу технологий на взаимно согласованных условиях" |
| [**RCC/62A1/5**](#RCC_62A1_5) | Предложение по пересмотру Резолюции 102 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса" |
| [**RCC/62A1/6**](#RCC_62A1_6) | Предложение по пересмотру Резолюции 119 (Пересм. Анталия, 2006 г.) "Методы, направленные на повышение эффективности и результативности Радиорегламентарного комитета" |
| [**RCC/62A1/7**](#RCC_62A1_7) | Предложение по пересмотру Резолюции 131 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Измерение информационно-коммуникационных технологий для построения объединяющего и открытого для всех информационного общества" |
| [**RCC/62A1/8**](#RCC_62A1_8) | Предложение по пересмотру Резолюции 137 "Развертывание сетей IMT-2020 и дальнейших (beyond) поколений в развивающихся странах" |
| [**RCC/62A1/9**](#RCC_62A1_9) | Предложение по пересмотру Резолюции 139 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для преодоления цифрового разрыва и построения открытого для всех информационного общества" |
| [**RCC/62A1/10**](#RCC_62A1_10) | Предложение по пересмотру Резолюции 140 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Роль МСЭ в выполнении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и в общем обзоре их выполнения, проводимом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций" |
| [**RCC/62A1/11**](#RCC_62A1_11) | Предложение по пересмотру Резолюции 146 "Периодическое рассмотрение и пересмотр Регламента международной электросвязи" |
| [**RCC/62A1/12**](#RCC_62A1_12)[**RCC/62A1/13**](#RCC_62A1_13) | Предложение по пересмотру Резолюции 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Внедрение в МСЭ управления, ориентированного на результаты" совместно с Резолюцией 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), "Увязка стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ" |
| [**RCC/62A1/14**](#RCC_62A1_14) | Предложение по пересмотру Резолюции 154 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Использование шести официальных языков Союза на равной основе" |
| [**RCC/62A1/15**](#RCC_62A1_15) | Предложение по пересмотру Резолюции 177(Пересм. Пусан, 2014 г.) "Соответствие и функциональная совместимость" |
| [**RCC/62A1/16**](#RCC_62A1_16) | Предложение по пересмотру Резолюции 179 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Роль МСЭ в защите ребенка в онлайновой среде" |
| [**RCC/62A1/17**](#RCC_62A1_17) | Предложение по исключению Резолюции 185 (Пусан, 2014 г.) "Глобальное слежение за рейсами гражданской авиации" |
| [**RCC/62A1/18**](#RCC_62A1_18) | Предложение не вносить изменений в Резолюцию 188 (Пусан, 2014 г.) "Борьба с контрафактными устройствами электросвязи/информационно‑коммуникационных технологий" без изменений |
| [**RCC/62A1/19**](#RCC_62A1_19) | Предложение по пересмотру Резолюции 191 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Стратегия координации усилий трех Секторов Союза" |
| [**RCC/62A1/20**](#RCC_62A1_20) | Предложение по пересмотру Резолюции 196 "Защита пользователей/потребителей услуг электросвязи/ИКТ" |
| [**RCC/62A1/21**](#RCC_62A1_21) | Предложение по пересмотру Резолюции 197 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Содействие развитию интернета вещей для подготовки к глобально соединенному миру" |
| [**RCC/62A1/22**](#RCC_62A1_22) | Предложение по пересмотру Резолюции 200 (Пусан, 2014 г.) "Повестка дня в области глобального развития электросвязи/информационно-коммуникационных технологий «Соединим к 2020 году»" |
| [**RCC/62A1/23**](#RCC_62A1_23) | Проект новой Резолюции "Вопросы международной государственной политики в отношении услуг ОТТ" |
| [**RCC/62A1/24**](#RCC_62A1_24)[**RCC/62A1/25**](#RCC_62A1_25) | Проект новой Резолюции "Назначение и максимальный срок полномочий председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов"; и предложение по исключению Резолюции 166 "Число заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов" |
| [**RCC/62A1/26**](#RCC_62A1_26) | Проект новой Резолюции "Исследования, касающиеся Больших данных (Big data)" |
| [**RCC/62A1/27**](#RCC_62A1_27) | Предложение по пересмотру Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Доходы и расходы Союза на период 2016–2019 годов" |
| [**RCC/62A1/28**](#RCC_62A1_28) | Предложение по пересмотру Решения 11 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Создание рабочих групп Совета и управление ими" |
| [**RCC/62A1/29**](#RCC_62A1_29) | Окончательное объявление величины единицы и класса взносов |
| [**RCC/62A1/30**](#RCC_62A1_30)[**RCC/62A1/31**](#RCC_62A1_31)[**RCC/62A1/32**](#RCC_62A1_32) | Упорядочение резолюций Полномочной конференции и секторов МСЭ |
| [**RCC/62A1/33**](#RCC_62A1_33)[**RCC/62A1/34**](#RCC_62A1_34)[**RCC/62A1/35**](#RCC_62A1_35) | Сравнительный анализ Регламента международной электросвязи 1988 и 2012 годов |

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 21 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Меры, относящиеся к альтернативным процедурам вызова в сетях международной электросвязи

# I Введение

Отмечая, что каждое Государство-Член имеет суверенное право разрешить или запретить конкретные формы альтернативных процедур вызова, для того, чтобы решать вопросы, связанные с их воздействием на свои национальные интересы, а также тот факт, что использование некоторых альтернативных процедур вызова может оказывать негативное влияние на экономику развивающихся стран и серьезно затруднить усилия этих стран по устойчивому развитию имеющихся у них сетей и услуг электросвязи/ИКТ, полагаем важным продолжить работу в соответствующих исследовательских комиссиях Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Сектора развития электросвязи (МСЭ-D) Международного союза электросвязи по вопросам, касающимся альтернативных процедур вызова и идентификации исходного пункта электросвязи.

Резолюцию 21 предлагается обновить с учетом последних решений Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи 2016 года (ВАСЭ-16) и Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ-17).

# II Предложение

2.1 Продолжить работу по определению и описанию всех форм альтернативных процедур вызова и оценить их воздействие на все стороны для рассмотрения соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т.

2.2 Принимать надлежащие меры для обеспечения приемлемых уровней качества обслуживания (QoS) и качества услуг (QoE), определенных соответствующими Рекомендациями МСЭ-Т.

2.3 Разработать для администраций и операторов международной электросвязи или эксплуатационных организаций, уполномоченных Государствами-Членами, руководящие указания по мерам, которые могут быть рассмотрены, в рамках ограничений, установленных в их национальном законодательстве, для решения проблемы воздействия альтернативных процедур вызова.

2.4 Просить соответствующие исследовательские комиссии МСЭ-Т и МСЭ-D, используя вклады Государств-Членов и Членов Сектора, продолжить исследование по ряду вопросов, связанных с идентификацией происхождения (OI) и международной идентификацией линии вызывающего абонента (CLI), минимальными пороговыми уровнями QoS и QoE, защитой прав потребителей услуг связи при использовании процедур вызова.

2.5 Внести соответствующие изменения в Резолюцию 21 "Меры, относящиеся к альтернативным процедурам вызова в сетях международной электросвязи" (см. Приложение).

**Приложение**

MOD RCC/62A1/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 21 (Переcм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Меры, относящиеся к альтернативным процедурам вызова   
в сетях международной электросвязи

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

признавая

*a)* Резолюцию 20 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) о процедурах для распределения и управления международными ресурсами нумерации, наименования, адресации и идентификации (NNAI) в области электросвязи;

*b)* Резолюцию 29 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) ВАСЭ об альтернативных процедурах вызова в международных сетях электросвязи;

*c)* Резолюцию 22 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) об альтернативных процедурах вызова в сетях международной электросвязи и определение его происхождения при оказании услуг международной электросвязи;

*d)* Резолюцию 65 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи, касающуюся доставки номера вызывающего абонента, идентификации линии вызывающего абонента и определения происхождения;

*e)* что каждое Государство-Член имеет суверенное право разрешить или запретить конкретные формы альтернативных процедур вызова, для того чтобы решать вопросы, связанные с их воздействием на свои национальные сети электросвязи;

*f)* интересы развивающихся стран[[1]](#footnote-1)1;

*g)* интересы потребителей и пользователей услуг электросвязи;

*h)* необходимость для ряда Государств-Членов определять происхождение вызовов, принимая во внимание соответствующие Рекомендации МСЭ;

*i)* что отдельные формы альтернативных процедур вызова могут ухудшать качество обслуживания (QoS), оценку пользователем качества услуги (QoE) и показатели работы сетей электросвязи;

*j)* преимущества конкуренции в снижении затрат и расширении выбора для потребителей;

*k)* что множество различных заинтересованных сторон испытывают воздействие альтернативных процедур вызова;

*l)* что представление о том, что собой представляют альтернативные процедуры вызова, со временем меняется,

учитывая,

*а)* что использование некоторых альтернативных процедур вызова может оказывать негативное влияние на экономику развивающихся стран и серьезно затруднить усилия этих стран по устойчивому развитию имеющихся у них сетей и услуг электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

*b)* что отдельные виды альтернативных процедур вызова могут оказывать влияние на управление трафиком, планирование сетей, а также на качество и показатели работы сетей электросвязи;

*с)* что использование некоторых альтернативных процедур вызова, которые не причиняют вреда сетям, может способствовать конкуренции в интересах потребителей;

*d)* что в ряде соответствующих Рекомендаций Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ‑Т), в частности в Рекомендациях 2-й и 3‑й Исследовательских комиссий МСЭ-Т, в которых рассматриваются с различных точек зрения, в том числе в технических и финансовых аспектах, последствия альтернативных процедур вызова в отношении показателей работы и развития сетей электросвязи,

отдавая себе отчет,

*a)* что МСЭ-Т пришел к заключению, что некоторые альтернативные процедуры вызова, такие как постоянный вызов (бомбардировка или опрос) и подавление ответа, серьезно ухудшают качество и показатели работы сетей электросвязи;

*b)* что соответствующие исследовательские комиссии МСЭ-Т и исследовательские комиссии МСЭ‑D сотрудничают по вопросам, касающимся альтернативных процедур вызова и идентификации исходного пункта электросвязи,

решает

1 продолжить работу по определению и описанию всех форм альтернативных процедур вызова и оценить их воздействие на все стороны, для рассмотрения соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т, с тем чтобы устранять любые негативные последствия, которые альтернативные процедуры вызова имеют для всех сторон;

2 настоятельно рекомендовать администрациям и операторам международной электросвязи или эксплуатационным организациям, уполномоченным Государствами-Членами, принимать надлежащие меры для обеспечения приемлемых уровней QoS и QoE, определенных соответствующими Рекомендациями МСЭ‑Т, для обеспечения доставки информации по международной идентификации линии вызывающего абонента (CLI) и идентификации происхождения (OI), в случае если это возможно и не противоречит национальному законодательству, а также для обеспечения надлежащего начисления платы с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ;

3 разработать для администраций и операторов международной электросвязи или эксплуатационных организаций, уполномоченных Государствами-Членами, руководящие указания по мерам, которые могут быть рассмотрены, в рамках ограничений, установленных в их национальном законодательстве, для решения проблемы воздействия альтернативных процедур вызова;

4 просить соответствующие исследовательские комиссии МСЭ-Т, в частности 2‑ю, 3‑ю и 12‑ю Исследовательские комиссии, и 1-ю Исследовательскую комиссию МСЭ-D, используя вклады Государств‑Членов и Членов Сектора, продолжить исследование:

i) альтернативных процедур вызова вследствие пункта 1 раздела *решает* с целью обновления соответствующих Рекомендаций МСЭ-T;

ii) вопросов, связанных с OI и CLI, с тем чтобы принимать во внимание значение этих исследований, поскольку они относятся к сетям последующих поколений и проблеме ухудшения характеристик сетей; а также

iii) минимальных пороговых уровней QoS и QoE, которые не должны нарушаться в процессе использования альтернативных процедур вызова;

iv) вопросов защиты прав потребителей услуг связи при использовании альтернативных процедур вызова,

поручает Директорам Бюро развития электросвязи и Бюро стандартизации электросвязи

1 сотрудничать в ходе дальнейших исследований, основанных на вкладах Государств-Членов, Членов Секторов и других членов, для оценки воздействия альтернативных процедур вызова на потребителей, воздействия на страны с переходной экономикой, развивающиеся страны и, в первую очередь, на наименее развитые страны в интересах устойчивого развития их местных сетей и услуг электросвязи применительно к началу и завершению вызовов с использованием альтернативных процедур вызова;

2 разработать для Государств-Членов и Членов Секторов руководящие указания по всем аспектам альтернативных процедур вызова на основании пунктов 1 и 4 раздела *решает*, выше;

3 оценить эффективность предложенных руководящих указаний для консультаций по альтернативным процедурам вызова;

4 сотрудничать, с тем чтобы избежать пересечения и дублирования усилий в изучении вопросов, касающихся различных форм альтернативных процедур вызова,

предлагает Государствам-Членам

1 настоятельно рекомендовать своим администрациям и операторам международной электросвязи или эксплуатационным организациям, уполномоченным Государствами-Членами, выполнять Рекомендации МСЭ-Т, упоминаемые в пункте *d)* раздела *учитывая*, с тем чтобы ограничить негативные последствия, которые определенные формы альтернативных процедур вызова в некоторых случаях имеют для развивающихся стран;

2 которые разрешают, согласно своим национальным нормативным положениям, использование альтернативных процедур вызова при оказании услуг международной электросвязи, должным образом учитывать решения других администраций и операторов международной электросвязи или эксплуатационных организаций, уполномоченных Государствами-Членами, согласно нормативным положениям которых такие альтернативные процедуры вызова для услуг международной электросвязи не разрешены;

3 сотрудничать в целях преодоления трудностей, с тем чтобы обеспечить соблюдение национального законодательства и нормативных положений Государств – Членов МСЭ на основе соответствующих Рекомендаций МСЭ;

4 принять национальную нормативно-правовую базу, требующую от администраций и операторов международной электросвязи или эксплуатационных организаций, уполномоченных Государствами-Членами, не допускать использования альтернативных процедур вызова, которые ухудшают уровень QoS и QoE, обеспечить доставку информации о международной CLI и OI, по крайней мере, до эксплуатационной организации пункта назначения, и обеспечить надлежащее начисление платы с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т;

5 вносить вклад в эту работу,

предлагает Членам Секторов

1 в своих международных операциях должным образом учитывать решения других администраций, нормативные положения которых не допускают использования таких альтернативных процедур вызова;

2 вносить вклад в эту работу.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 41 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Задолженности и специальные счета задолженностей

Предложения

1 Предлагается учесть в тексте Резолюции 41 (Пересм. Пусан, 2014 г.) необходимость актуализации мер, предпринимаемых по урегулированию всех видов задолженностей (существующих и вновь возникающих) Членов МСЭ, не противоречащих Уставу и Конвенции МСЭ, направленных на уменьшение всех видов задолженностей, которые снижают финансовую устойчивость Союза.

2 Предлагается поместить в Приложении 1 к Резолюции 41 проект документа "Руководящие указания, касающиеся графиков погашения задолженностей и специальных счетов задолженностей" на основе пересмотра Документа С99/27.

При подготовке настоящего вклада были использованы следующие справочные материалы:

Устав МСЭ (Статья 28 "Финансы Союза"), Конвенция МСЭ (Статья 33 "Финансы"), Резолюция 41 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Решение 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 169 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 158 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 187 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Документы C17/11, С99/27, Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ.

MOD RCC/62A1/2

РЕЗОЛЮЦИЯ 41 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Задолженности и специальные счета задолженностей

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.)

принимая во внимание

*а)* отчет Совета МСЭ Полномочной конференции о положении с суммами, задолженными Союзу Государствами-Членами, Членами Секторов, Ассоциированными членами и Академическими организациями;

*b)* Резолюцию 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которой признается необходимость повышения уровня собираемости взносов и значительного сокращения задолженности Членов Секторов и Ассоциированных членов, и Генеральному секретарю может быть предоставлена гибкость в обсуждении условий планов погашения задолженностей с Членами Секторов и Ассоциированными членами;

*с)* Резолюцию 158 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которой, среди прочего, отмечается необходимость разработки дополнительных новых финансовых механизмов и рекомендаций в отношении действий, которые могут быть предприняты на долгосрочной основе, включая любые изменения соответствующих статей Устава и Конвенции, которые могут потребоваться;

*d)* Резолюцию 169 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которой решено продолжать допускать академические организации к участию к работе Союза;

*e)* Статью 24 Финансового регламента и Финансовых правил МСЭ о резервном фонде для счетов должников, в которой Полномочная конференция может делегировать полномочие по списанию долгов Совету или Генеральному секретарю,

отмечая

*а)* что в соответствии с п. 168 Устава МСЭ Государства-Члены и Члены Секторов заблаговременно выплачивают свою долю ежегодных взносов;

*b)* что все еще сохраняется высокий уровень задолженностей,

учитывая,

*а)* что в соответствии с п. 160 Устава все члены МСЭ свободно выбирают класс взносов, по которому они желают участвовать в покрытии расходов Союза;

*b)* что все Государства-Члены, Члены Секторов, Ассоциированные члены и Академические организации заинтересованы в стабильном и прочном финансовом положении Союза, являющимся залогом в достижении стратегических целей МСЭ и Целей в области устойчивого развития (ЦУР),

учитывая далее,

*a)* что весь положительный тренд к снижению суммарного размера задолженностей обусловлен реструктуризацией долгов;

*b)* что ряд Государств-Членов и Членов Секторов, которым были открыты специальные счета задолженностей, до сих пор не выполнили своих обязательств по представлению и согласованию с Генеральным секретарем графика погашения и что их специальные счета в связи с этим аннулированы;

*c)* наметилась нежелательная тенденция к росту аннулированных специальных счетов задолженностей;

*d)* продолжается списание значительных сумм денежных средств (безнадежных долгов и начисленных процентов по долгам), что представляет собой, как и другие долги, не полученные доходы Союза,

настоятельно призывает

все Государства-Члены, имеющие задолженности, особенно те, специальные счета задолженностей которых были аннулированы, а также имеющих задолженности Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций представить Генеральному секретарю графики погашения задолженности и согласовать с ним эти графики,

подтверждает

решение открывать любой новый специальный счет задолженностей лишь после заключения с Генеральным секретарем соглашения, устанавливающего конкретный график погашения, самое большее в пределах до одного года со времени поступления запроса о таком специальном счете задолженностей,

решает,

что п. 169 Устава не будет приниматься во внимание, при условии что соответствующие Государства-Члены представили и согласовали с Генеральным секретарем свои графики погашения задолженностей и до тех пор, пока они строго соблюдают эти графики и оговоренные в них условия, и что при несоблюдении графика погашения и оговоренных в нем условий специальный счет задолженностей должен быть аннулирован,

поручает Совету

1 контролировать работу Генерального секретаря МСЭ по исполнению настоящей Резолюции, принимая во внимание положения документа "Руководящие указания, касающиеся графиков погашения задолженностей и специальных счетов задолженностей" (Приложение к настоящей Резолюции), включая положения о максимальной продолжительности погашения задолженности;

2 рассматривать следующие соответствующие дополнительные меры, в исключительных случаях:

• временное снижение класса взноса в соответствии с п. 165А Устава и п. 480В Конвенции МСЭ, если Государство-Член, желает погасить свою задолженность в течение более короткого периода, чем указано в п. 1, выше;

• списание процентов по просроченным платежам при условии строгого соблюдения каждым соответствующим Государством-Членом, Членом Сектора, Ассоциированным членом и Академической организацией согласованного графика погашения по выплатам неуплаченных взносов;

• продление графика погашения максимум до тридцати лет для стран, находящихся в особо трудном положении, обусловленном стихийными бедствиями, гражданскими конфликтами или крайними экономическими сложностями;

• корректировку графика погашения на его начальном этапе для обеспечения оплаты меньшей ежегодной суммы, при условии что общая начисленная сумма будет такой же в конце графика погашения;

• списание безнадежных долгов;

3 принимать дополнительные меры в связи с несоблюдением согласованных условий выплаты и/или задолженностями по выплате ежегодных долей взносов, не включенных в графики погашения, в том числе приостановку участия Членов МСЭ в работе Союза,

уполномочивает Генерального секретаря

провести переговоры и согласовать со всеми Государствами-Членами, имеющими задолженности, особенно с теми, специальные счета задолженностей которых были аннулированы, а также с имеющими задолженности Членами Секторов, Ассоциированными членами и Академическими организациями графики погашения их задолженностей в соответствии с Приложением "Руководящие указания, касающиеся графиков погашения задолженностей и специальных счетов задолженностей", и, при необходимости, представить на решение Совета предложения по дополнительным мерам, указанным в разделе *поручает* *Совету*, выше, в том числе те из них, которые относятся к несоблюдению условий графика погашения задолженностей,

поручает Генеральному секретарю

1 проинформировать всех Членов МСЭ, которые имеют задолженности, или специальные счета задолженностей, или аннулированные специальные счета задолженностей, о содержании настоящей Резолюции и Приложения к ней;

2 представлять Совету отчет о принимаемых мерах и ходе погашения задолженностей в отношении специальных счетов задолженностей или аннулированных специальных счетов задолженностей, а также о любом несоблюдении согласованных условий погашения;

3 представлять отчет Полномочной конференции об исполнении настоящей Резолюции,

настоятельно призывает Государства-Члены, Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академические организации

оказывать помощь Генеральному секретарю и Совету в применении настоящей Резолюции.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Руководящие указания, касающиеся графиков погашения задолженностей и специальных счетов задолженностей

Заключение соглашения, устанавливающего график погашения задолженности, и связанные с ним условия

1 Все графики погашения задолженности и связанные с ними условия должны быть изложены в письменном соглашении, заключенном между соответствующим должником и Генеральным секретарем МСЭ на основе изложенных ниже руководящих указаний. Указанное соглашение должно быть заключено не позднее чем через год после получения Генеральным секретарем письменной просьбы об открытии специального счета задолженности. Генеральный секретарь подготавливает типовое соглашение, устанавливающее график погашения задолженности и связанные с ним условия, и представляет его Совету для рассмотрения и утверждения.

Условия

2 Задолженность, охватываемая соглашением, предусматривающим график погашения, переводится на специальный беспроцентный счет задолженности. Суммы, перечисляемые на специальный счет задолженности, могут включать причитающиеся начисленные взносы или проценты на просроченные платежи, или и то и другое.

Восстановление прав

3 Государство Член, заключающее письменное соглашение с Генеральным секретарем, в котором излагается конкретный график погашения его задолженности, вновь обретает право голосовать, утраченное вследствие задолженности, после получения МСЭ первого взноса в соответствие с условиями письменного соглашения, при условии соблюдения положений п. 210 Устава.

Аналогично, для Члена Сектора, Ассоциированного члена, Академической организации, заключивших такое письменное соглашение с Генеральным секретарем, приостановка их участия в работе Сектора или соответствующих Секторов должна быть отменена с момента получения МСЭ первого взноса в соответствии с условиями письменного соглашения.

4 п. 169 Устава не будет приниматься во внимание, при условии, что соответствующие Государства-Члены представили и согласовали с Генеральным секретарем свои графики погашения задолженностей и до тех пор, пока они строго соблюдают эти графики и оговоренные в них условия, и, что при несоблюдении графика погашения и оговоренных в нем условий специальный счет задолженностей должен быть аннулирован.

Аналогичным образом будет осуществлена процедура восстановления прав для Члена Сектора, Ассоциированного члена и Академической организации.

Срок погашения

5 Максимальный срок погашения для Государств-Членов и Членов Сектора, как правило, не должен превышать пяти (5) лет для развитых стран, десяти (10) лет для развивающихся стран и пятнадцати (15) лет для наименее развитых стран. Для Академических организаций и Ассоциированных членов срок не должен превышать пяти (5) лет.

6 В соответствии с Резолюцией 41 (Пересм. Дубай, 2018 г.), Совет уполномочен в исключительных случаях принимать другие дополнительные меры, касающиеся продления сроков погашения задолженностей, списания безнадежных долгов и начисленных процентов.

Временное понижение класса взносов

7 Государство-Член, желающее погасить свою задолженность в более короткий срок, чем тот, который указан в параграфе 5, может, с этой целью, попросить о временном снижении своего класса взносов, при условии, что это понижение согласуется со шкалой взносов, изложенной в Статье 33 Конвенции. Такая просьба с должным обоснованием направляется на утверждение Совета.

8 Однако если соответствующее Государство-Член впоследствии во время периода погашения задолженности предпочтет понизить свой класс взносов на основании соответствующих положений Статьи 28 Устава, временное понижение класса взносов, утвержденное Советом, будет применяться только до даты вступления в силу нового класса взносов, выбранного в соответствии со Статьей 28.

Списание процентов по просроченным платежам

9 С предварительного согласия Совета в каждом конкретном случае проценты по задолженности, причитающиеся с Государства-Члена или Члена Сектора, могут быть частично или полностью списаны. Однако это решение вступает в силу лишь после того, как сумма задолженности, оговоренная в соглашении о ее погашении, заключенном между соответствующим Государством-Членом или Членом Сектора и Генеральным секретарем, выплачена полностью.

Санкции

10 Несоблюдение неукоснительным образом согласованных условий письменного соглашения, устанавливающего конкретный график погашения задолженности и связанные с ним условия, незамедлительно приводит к аннулированию специального счета задолженности и соответствующих условий, и восстановлению режима санкций, предусмотренных в основных документах Союза или в решениях Полномочной конференции или Совета.

11 В течение периода погашения задолженности должник должен продолжать ежегодно выплачивать свои начисленные взносы полностью. Любое несоблюдение этого условия (т. е. если должник просрочивает полностью или частично платеж своего взноса) приводит к аннулированию специального счета задолженности и немедленному прекращению действия письменного соглашения с Генеральным секретарем.

Дата вступления в силу

12 Настоящие руководящие указания вступают в силу 01 января 2019 года. Все соглашения, заключенные до этой даты, исполняются на основе договоров и графиков погашения задолженностей, заключенных на основе руководящих указаний, вступивших в силу 25 июня 1999 года (Документ С99/27). При этом член МСЭ имеет право реструктурировать график погашения задолженности, принятый до 1 января 2019 года в соответствии с настоящими Руководящими указаниями, касающимися графиков погашения задолженностей и специальных счетов задолженностей. Должнику, который не соблюдает такие согласованные ранее условия, предлагается договориться о новых условиях погашения задолженности на основе указанных руководящих указаний.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 48 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Управление людскими ресурсами и их развитие

Введение

Развитие людских ресурсов является одним из главных компонентов, оказывающих влияние на экономическое и социальное развитие общества. Поскольку образованные, квалифицированные и способные к адаптации трудовые ресурсы являются основой для обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста и достижения целей устойчивого развития (ЦУР), существует необходимость разработки новых и постоянное совершенствование существующих стратегий для действенного укрепления потенциала, развития и эффективного использования людских ресурсов.

Предложения

Основные предложения по изменению содержания Резолюции 48 (Пересм. Пусан, 2014 г.) связаны с необходимостью актуализировать текст Резолюции 48 и приложений к ней.

Предлагается обновить содержание и структуру Приложения 1 к Резолюции 48 с учетом представленного на сессии Совета-17 "Рамочного проекта нового стратегического плана в области людских ресурсов. Функциональная структура ЛР для достижения стратегических целей" (см. Документ С17/53, Приложение 1).

При подготовке настоящего вклада были использованы следующие справочные материалы:

Резолюция 70/1 ГА ООН, Резолюция 72/254 ГА ООН, Резолюция 72/235 ГА ООН, Резолюцию 72/234 ГА ООН, Резолюцию 71/243 ГА ООН, Резолюция 25 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 1299 Совета, Резолюция 1106 Совета, Решение 517 Совета, общесистемный план UN-SWAP, Документ С17/53, Документ С18/24, Документ C18/INF/5, Документ C18/64 с Дополнительными документами 1−5.

MOD RCC/62A1/3

РЕЗОЛЮЦИЯ 48 (Пересм. дубай, 2018 г.)

Управление людскими ресурсами и их развитие

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

признавая

*a)* Статью 27 "Избираемые должностные лица и персонал Союза" и п. 154 Устава МСЭ[[2]](#footnote-2)1, в соответствии с которым МСЭ должен быть обеспечен служащими, соответствующими высшим нормам эффективности, компетентности и честности;

*b)* Стратегический план Союза, представленный в Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.), и потребность в высококвалифицированном и мотивированном персонале, необходимом для достижения содержащихся в ней целей;

*c)* Резолюцию 151 (Пересм. Дубай, 2018 г.), в которой Генеральному секретарю поручается продолжить совершенствование процессов и методик, связанных с управлением, ориентированным на результаты (УОР) и бюджетом, ориентированным на результаты (БОР), как на уровне планирования, так и исполнения всех видов планов и бюджета;

*d)* Решение 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.), в котором обозначены ресурсные ограничения на период 2020−2023 гг. и сформулированы задачи и меры по повышению эффективности деятельности МСЭ,

отмечая

*a)* различные политические принципы[[3]](#footnote-4)2, оказывающие влияние на персонал МСЭ, включая, в частности, нормы поведения международных гражданских служащих, установленные Комиссией по международной гражданской службе (КМГС), Положения о персонале и Правила о персонале МСЭ и Политику МСЭ в области этики;

*b)* что гендерное равенство — это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и устойчивого развития (Цель 5 ЦУР: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек);

*c)* Резолюцию 70/1 ГА ООН от 25 сентября 2015 года "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития (ЦУР);

*d)* Резолюцию 72/235 ГА ООН от 20 декабря 2017 года "Развитие людских ресурсов", в которой, среди прочего, подчеркивается, что быстрые темпы технического прогресса оказывают воздействие на трудовую деятельность и, в связи с этим, необходимо, чтобы развитие людских ресурсов происходило соизмеримыми темпами и обеспечивалось стратегиями, капиталовложениями и нормативной базой;

*e)* Резолюцию 72/234 ГА ООН от 20 декабря 2017 года "Женщины в процессе развития", в которой отмечается обязательство содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на основе ЦУР;

*f)* Резолюцию 70 (Пересм. ХХХX, ХХХX г.), в которой говорится об учете гендерных аспектов в деятельности МСЭ и содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин посредством информационно-коммуникационных технологий;

*g)* Резолюцию 25 (Пересм. XXXX, XXXX г.) об укреплении регионального присутствия, в которой, в частности, говорится о важной роли региональных отделений в распространении информации о деятельности МСЭ среди его Государств-Членов и Членов Секторов и что существует необходимость в оценке кадровых потребностей региональных и зональных отделений;

*h)* Резолюцию 1299 (С08), в соответствии с которой Генеральный секретарь во взаимодействии с Советом персонала МСЭ должен подготовить всеобъемлющий стратегический план в области людских ресурсов;

*i)* Резолюцию 1106 (С-1996, последнее изменение С01) "Выполнение рекомендаций Трехсторонней консультативной группы по управлению людскими ресурсами", в которой отражены вопросы поощрительных выплат и персонального продвижения по службе;

*j)* Решение 517, (С04, последнее изменение С09), об укреплении диалога между Генеральным секретарем и Советом персонала МСЭ;

*k)* другие решения и резолюции Совета МСЭ, относящиеся к различным аспектам управления людскими ресурсами;

*l)* Oбщесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN-SWAP[[4]](#footnote-5)3),

учитывая

*а)* высокую значимость людских ресурсов МСЭ и эффективного управления ими для выполнения миссии и достижения целей Союза;

*b)* что в стратегиях МСЭ в области людских ресурсов следует уделять особое внимание развитию потенциала и обеспечению наличия хорошо подготовленного, справедливо представленного географически и сбалансированного в гендерном отношении персонала с учетом бюджетных ограничений;

*c)* важность как для самого Союза, так и для его персонала, наиболее полного развития людских ресурсов посредством различных мероприятий по их совершенствованию, включая обучение без отрыва от производства и мероприятия по профессиональной подготовке в зависимости от уровней должностей и др.;

*d)* необходимость осуществления такой политики найма, которая соответствовала бы потребностям Союза, включая перемещение постов и наем специалистов в начале их служебной карьеры;

*e)* необходимость достижения справедливого географического распределения назначаемого персонала Союза;

*f)* необходимость содействия найму большего числа женщин, обладающих соответствующей квалификацией и необходимым профессиональным опытом, на посты категорий специалистов и выше, особенно на высшие должности,

учитывая далее

*а)* влияние на Союз и на его персонал инновационного развития технологий и методов эксплуатации в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий;

*b)* необходимость для Союза и его людских ресурсов адаптироваться к этому развитию путем профессиональной подготовки и развития персонала и, соответственно, необходимость найма специалистов самого высокого уровня компетентности,

решает,

1 что следует, чтобы управление людскими ресурсами и их развитие в МСЭ и далее соответствовали миссии, ценностям, целям и деятельности Союза и общей системы Организации Объединенных Наций;

2 что следует продолжать выполнять рекомендации КМГС, утвержденные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

3 что в пределах имеющихся финансовых ресурсов и насколько это практически осуществимо, вакантные должности следует заполнять за счет повышения мобильности существующего персонала;

4 что внутреннюю мобильность следует, насколько это практически осуществимо, сочетать с профессиональной подготовкой персонала, с тем чтобы обеспечить возможность использования персонала там, где это наиболее необходимо;

5 что принцип внутренней мобильности следует применять в максимально возможной степени для удовлетворения потребности в персонале, возникающей при выходе на пенсию или увольнении сотрудников из МСЭ, с тем чтобы сокращать штаты, не прекращая действие контрактов;

6 что в соответствии с п. *а)* раздела *признавая*, выше, персонал, относящийся к категориям специалистов и выше, должен продолжать набираться на международной основе и что о постах, определенных для заполнения путем внешнего найма, необходимо объявлять насколько возможно шире и сообщать администрациям всех Государств – Членов Союза, в том числе через региональные отделения; однако должны сохраняться разумные возможности и для продвижения по службе имеющегося персонала;

7 что при заполнении вакантных постов посредством международного найма при выборе между кандидатами, удовлетворяющими квалификационным требованиям для данного поста, предпочтение должно оказываться кандидатам от тех районов мира, которые недостаточно представлены в персонале Союза, с учетом баланса между персоналом женского и мужского пола, установленного для общей системы Организации Объединенных Наций;

8 что при заполнении вакантных постов посредством международного найма и в том случае, если ни один кандидат не удовлетворяет всем квалификационным требованиям, наем может производиться на один класс ниже, при условии, что, кандидат должен выполнить определенные условия, прежде чем на него будет возложена полная ответственность за этот пост и он будет переведен в класс, соответствующий его посту,

поручает Генеральному секретарю

1 с помощью Координационного комитета и в сотрудничестве с региональными отделениями разработать проект Стратегического плана в области людских ресурсов (СП ЛР) на период 2020−2023 гг. в соответствии с Приложением 1 к настоящей Резолюции, согласованного со Стратегическим и Финансовым планами МСЭ, включая разработку ориентировочных показателей в рамках СП ЛР, чтобы управление людскими ресурсами и их развитие способствовали достижению целей управления МСЭ;

2 осуществлять с помощью Координационного комитета и в сотрудничестве с региональными отделениями выполнение четырехлетнего СП ЛР с учетом потребностей Союза, его членов и его персонала;

3 продолжать изучать передовой опыт в области управления людскими ресурсами, который можно было бы применить в Союзе, и представить Совету соответствующий отчет;

4 совершенствовать и проводить политику и процедуры найма специалистов, направленные на содействие справедливому географическому представительству и представительству женщин среди назначаемого персонала (см. Приложение 2 к настоящей Резолюции);

5 в надлежащих случаях и в пределах имеющихся финансовых ресурсов, а также принимая во внимание географическое распределение и баланс между сотрудниками женского и мужского пола, нанимать специалистов, начинающих свою служебную карьеру, на уровни P.1/P.2;

6 в целях дальнейшей профессиональной подготовки для повышения уровня профессиональной компетенции в Союзе, в соответствующих случаях, на основе консультаций с сотрудниками изучать и представлять Совету отчет о том, какие программы профессиональной подготовки для руководителей и их персонала могут быть осуществлены в пределах имеющихся финансовых ресурсов в рамках всего Союза;

7 продолжать представлять Совету ежегодные отчеты по исполнению Стратегического плана в области людских ресурсов, включая вопросы о взаимоотношениях между руководством и персоналом Союза, и предоставлять Совету, по возможности в электронном виде, статистические данные, относящиеся к СП ЛР, а также о других мерах, принятых во исполнение настоящей Резолюции,

поручает Совету

1 рассматривать и утверждать Стратегический план в области людских ресурсов на четырехлетний период в соответствии с п. 1 раздела *поручает Генеральному секретарю* и ежегодно рассматривать отчеты о ходе выполнения СП ЛР и настоящей Резолюции и принимать решение о необходимых действиях;

2 обеспечить, чтобы для решения вопросов, касающихся управления людскими ресурсами и их развития в МСЭ, по мере их возникновения, предоставлялись необходимые кадровые и финансовые ресурсы в рамках утвержденного бюджета;

3 выделять для обучения без отрыва от производства в соответствии с установленной программой достаточные ресурсы, в рамках предусмотренных бюджетом затрат по персоналу;

4 с максимально возможным вниманием следить за вопросами найма и принимать, в пределах имеющихся ресурсов и в соответствии с общей системой Организации Объединенных Наций, меры, которые он сочтет необходимыми для обеспечения достаточного числа квалифицированных кандидатов на посты в Союзе, принимая во внимание, в частности, положения пунктов *b)*, *с)* и *f)* раздела *учитывая*, выше.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К РЕЗОЛЮЦИИ 48 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Рамки стратегического плана МСЭ в области людских ресурсов (СП ЛР)   
на 2020−2023 годы

# 1 Общие положения. Описание текущей ситуации

1.1 Общая характеристика людских ресурсов МСЭ (ЛР).

1.2 Основные функции HRMD.

1.3 Соответствие функций персонала и постов приоритетам, целям и задачам МСЭ.

1.4 SWOT – анализ в области управления ЛР.

1.5 Краткое изложение политики в области управления людскими ресурсами (включая персонал в региональных и зональных отделениях).

# 2 Руководящие принципы управления персоналом МСЭ

2.1 Использование передового опыта общей системы ООН в области управления ЛР, соблюдение общей политики системы ООН и требований к отчетности.

2.2 Политика развития и карьерного роста персонала.

2.3 Контрактная политика.

2.4 Гибкость условий труда и баланс между работой и личной жизнью

2.5 Управление конфликтами, отношениями между сотрудниками.

2.6 Управление изменениями, возникающими в процессе реализации миссии, целей и задач Стратегического плана МСЭ.

2.7 Взаимоотношения между руководством и персоналом (Совет персонала, руководящие и консультативные органы).

2.8 Политика в области этики.

# 3 Управление набором персонала

3.1 Процессы найма персонала и открытость таких процессов (принимая во внимание географическую представленность и гендерный баланс).

3.2 Скрининг на компетентность (технология подбора персонала в соответствии с требуемой квалификацией) с учетом потребностей и культуры Союза.

3.3 Соотношение между внешним и внутренним наймом.

3.4 Краткосрочные контракты и контракты со внештатными сотрудниками.

3.5 Информационно-просветительская деятельность, брендинг.

3.6 Ознакомление и наставничество.

3.7 Межучрежденческая мобильность (временная передача сотрудников и прикомандирование).

# 4 Управление персоналом и его карьерным ростом для создания внутреннего кадрового резерва в целях уменьшения дефицита навыков и планирования преемственности

4.1 Развитие потенциала персонала, включая руководителей и лидеров.

4.2 Применение Системы компетенций.

4.3 Программы адаптации и наставничества.

4.4 Выход на пенсию и должностное перемещение.

4.5 Программы получения ученых степеней.

4.6 Оценка показателей деятельности и аттестация.

4.7 Награды и признание.

4.8 Дисциплинарная ответственность.

# 5 Управление заработной платой, компенсациям и пособиям осуществляемое администрацией МСЭ

5.1 Управление зарплатой.

5.2 Управление вознаграждениями штатных и внештатных сотрудников.

5.3 План медицинского страхования.

5.4 План выхода на пенсию по старости и инвалидности.

5.5 Социальные права.

5.6 Поиск путей уменьшения нагрузки на бюджет.

# 6 Управление благосостоянием персонала – создание благоприятной рабочей среды

6.1 Обеспечение оптимальных условий труда персонала.

6.2 Гигиена труда и здоровье (включая программы профилактики и лечения).

6.3 Создание условий для благоприятного социально-психологического климата.

6.4 Обеспечение следования кодексу этики МСЭ, политики противодействия мошенничеству, коррупции и другой запрещенной деятельности, политики и руководящих указаний в области расследований, а также механизмов сообщения о нарушениях.

6.5 Управление удобствами (включая услуги и удобства для сотрудников с ограниченными возможностями).

# 7 Четырехгодичный скользящий оперативный план деятельности HRDM в соответствии со СП ЛР (составляется ежегодно, на основе СП ЛР с учетом бюджетных ограничений (Решение 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.)) и должен содержать плановые показатели для мониторинга)

# 8 Приложения

8.1 Основные справочные документы:

− Уставные документы МСЭ;

− Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ;

− Резолюция 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.);

− Резолюция 48 (Пересм. Дубай, 2018 г.);

− Решение 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.);

− Резолюции и Решения Совета МСЭ по ЛР;

− Резолюции системы ООН;

8.2 Документы, необходимые для пояснения отдельных пунктов СП ЛР.

8.3 Другие релевантные приложения (статистические и информационные документы).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К РЕЗОЛЮЦИИ 48 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Содействие найму женщин в МСЭ

1 В рамках имеющихся бюджетных ограничений МСЭ следует более широко объявлять об имеющихся вакансиях, чтобы стимулировать подачу заявлений о приеме на работу квалифицированными и компетентными женщинами.

2 Государствам – Членам МСЭ настоятельно рекомендуется по возможности выдвигать кандидатуры квалифицированных женщин.

3 В объявлениях о вакансиях следует поощрять представление заявлений женщинами.

4 Следует внести поправки в процедуры найма в МСЭ, с тем чтобы обеспечить, если число заявлений позволяет, чтобы на каждом уровне отбора не менее 33 процентов всех кандидатов, допущенных к следующему уровню, составляли женщины, при условии соответствия их квалификации и наличия профессионального опыта требуемым в МСЭ.

5 За исключением тех случаев, когда не имеется кандидатур квалифицированных женщин, в каждом кратком списке кандидатов, представляемом Генеральному секретарю для назначения, должна числиться как минимум одна женщина.

6 Создавать условия для повышения квалификации и профессионального роста женщин на работе и вне ее.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 64 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Недискриминационный доступ к современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, включая прикладные исследования, передачу технологий и электронные собрания, на взаимно согласованных условиях

# I Введение

Деятельность МСЭ в вопросах недискриминационного доступа к новым технологиям, современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/ИКТ, включая прикладные исследования и передачу технологий проводится в соответствии с положениями Тунисской программы для развития информационного общества, положениями Резолюции 64 (Пересм. Пусан, 2014 г.) и других соответствующих Резолюций и Рекомендаций Международного союза электросвязи.

Важно отметить, что решение вопроса недискриминационного доступа к новым технологиям способствует преодолению цифрового разрыва и разрыва в стандартизации между развитыми и развивающими странами.

# II Предложение

2.1 Продолжить в рамках мандата МСЭ работу по обеспечению недискриминационного доступа к созданным на базе Рекомендаций Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Сектора радиосвязи (МСЭ-R) технологиям, средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи и информационных технологий.

2.2 Способствовать недискриминационному доступу к стандартизованным технологиям, средствам, услугам и приложениям электросвязи и информационных технологий, созданным на базе Рекомендаций МСЭ-Т и МСЭ-R.

2.3 Максимально содействовать и поощрять стандартизацию в МСЭ-R и МСЭ-Т новых технологий, средств, услуг и соответствующих приложений электросвязи/ИКТ, включая результаты прикладных исследований, в том числе и на основе запросов от развивающихся стран в ходе работы, проводимой в Секторе развития электросвязи (МСЭ-D).

2.4 Внести изменения в Резолюцию 64 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Недискриминационный доступ к современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, включая прикладные исследования, передачу технологий и электронные собрания, на взаимно согласованных условиях" в соответствии с Приложением.

**Приложение**

MOD RCC/62A1/4

РЕЗОЛЮЦИЯ 64 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Недискриминационный доступ к новым технологиям, современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, включая прикладные исследования и передачу технологий на взаимно согласованных условиях

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*а)* результаты Женевского (2003 г.) и Тунисского (2005 г.) этапов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), в частности пункты 15, 18 и 19 Тунисского обязательства и пункты 90 и 107 Тунисской программы для информационного общества;

*b)* Резолюцию 64 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции;

*с)* результаты Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) и, в частности, Резолюцию 15 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) о прикладных исследованиях и передаче технологий, Резолюцию 20 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) о недискриминационном доступе к современным средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и Резолюцию 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) о преодолении цифрового разрыва;

*d)* решения мероприятия высокого уровня ВВУИО+10 (Женева, 2014 г.), в частности те решения, которые относятся к передаче ноу-хау и технологий, а также недискриминационному доступу, путем осуществления необходимых для этого видов деятельности;

*e)* Резолюцию 167 (Пересм. Пусан, 2014 г.) настоящей Конференции об укреплении потенциала МСЭ для проведения электронных собраний и обеспечении средств для продвижения работы Союза, в которой подчеркивается, что необходимы процедуры для обеспечения участия всех на справедливой и равноправной основе;

*f)* Резолюцию 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.) настоящей Конференции;

*g)* Резолюцию 69 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи;

*h)* Решение 12 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции,

принимая во внимание

*a)* значение электросвязи/ИКТ для политического, экономического, социального и культурного прогресса;

*b)* преамбулу и посвященные проблемам разделы Заявления, мероприятия высокого уровня ВВУИО+10 (Женева, 2014 г.), в особенности пункты 4 и 8,

принимая во внимание также,

*а)* что МСЭ играет значительную роль в деле содействия глобальному развитию электросвязи/ИКТ и приложений ИКТ в рамках мандата МСЭ, в частности в реализации Направлений деятельности С2, С5 и С6 Тунисской программы, а также участвует в реализации других направлений деятельности, в частности Направлений деятельности С7 и С8 Тунисской программы;

*b)* что с этой целью Союз координирует усилия, направленные на обеспечение гармоничного развития средств электросвязи/ИКТ, позволяя осуществлять недискриминационный доступ к этим средствам и к современным услугам и приложениям электросвязи;

*с)* что этот доступ поможет преодолеть цифровой разрыв и разрыв в стандартизации между развитыми и развивающимися странами,

принимая во внимание, кроме того,

необходимость подготовки предложений по вопросам, определяющим стратегию развития электросвязи/ИКТ и приложений ИКТ во всемирном масштабе в рамках мандата МСЭ, а также содействия мобилизации ресурсов, требуемых для этой цели,

подчеркивая,

что электронное участие Государств-Членов в собраниях МСЭ на справедливой и равноправной основе принесет значительные выгоды благодаря содействию участию в работе и собраниях МСЭ и расширению масштабов такого участия,

отмечая,

*а)* что современные средства, услуги и приложения электросвязи/ИКТ создаются, в основном, на базе Рекомендаций Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ‑Т) и Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ‑R);

*b)* что Рекомендации МСЭ‑Т и МСЭ‑R являются результатом коллективных усилий всех сторон, участвующих в процессе стандартизации в рамках МСЭ, и принимаются Членами Союза на основе консенсуса;

*с)* что ограничения в доступе к технологиям, средствам, услугам и приложениям электросвязи/ИКТ, от которых зависит развитие национальной электросвязи и которые создаются на базе Рекомендаций МСЭ‑Т и МСЭ‑R, являются препятствием гармоничному развитию и совместимости электросвязи во всемирном масштабе,

признавая,

*a)* что достижение полной согласованности сетей электросвязи невозможно без обеспечения недискриминационного доступа всех без исключения стран, участвующих в работе Союза, к новым технологиям электросвязи, современным средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/ИКТ, включая прикладные исследования и передачу технологий, на взаимно согласованных условиях, без нанесения ущерба национальным нормам и международным обязательствам, относящимся к компетенции других международных организаций;

*b)* что следует вновь подтвердить необходимость обеспечения доступа Государств-Членов к новым технологиям электросвязи, современным средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/ИКТ, включая прикладные исследования и передачу технологий, на взаимно согласованных условиях,

решает

1 продолжать в рамках мандата МСЭ удовлетворять потребность в стремлении к обеспечению недискриминационного доступа к созданным на базе Рекомендаций МСЭ‑Т и МСЭ‑R технологиям, средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи и информационных технологий, включая прикладные исследования и передачу технологии на взаимно согласованных условиях;

2 что МСЭ следует способствовать недискриминационному доступу к стандартизованным технологиям, средствам, услугам и приложениям электросвязи и информационных технологий, созданным на базе Рекомендаций МСЭ‑Т и МСЭ‑R;

3 что МСЭ следует максимально поощрять сотрудничество членов Союза по вопросу о недискриминационном доступе к стандартизованным технологиям, средствам, услугам и приложениям электросвязи и информационных технологий, созданным на базе Рекомендаций МСЭ‑Т и МСЭ‑R, в целях содействия удовлетворению пользователей в современных услугах и приложениях электросвязи/ИКТ;

4 что МСЭ следует максимально содействовать и поощрять стандартизацию в МСЭ-R и МСЭ-Т новых технологий, средств, услуг и соответствующих приложений электросвязи/ИКТ, включая результаты прикладных исследований, в том числе и на основе запросов от развивающихся стран в ходе работы, проводимой в Секторе развития электросвязи (МСЭ-D), а также способствовать работе по последующей передаче стандартизированных технологий на взаимно согласованных условиях,

поручает Генеральному секретарю, в тесном сотрудничестве с Директорами трех Бюро

1 сводить воедино и анализировать полученную от Членов МСЭ информацию об инцидентах и трудностях, связанных с реализацией настоящей Резолюцией; результаты анализа доводить до сведения консультативных групп Секторов;

2 содействовать Государствам-Членам и Членам Секторов в удовлетворении их потребностей в стремлении к обеспечению недискриминационного доступа к:

− созданным на базе Рекомендаций МСЭ‑Т и МСЭ‑R технологиям, средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/ИКТ, включая прикладные исследования и передачу технологии на взаимно согласованных условиях;

− стандартизации новых технологий электросвязи, средств, услуг и соответствующих приложений электросвязи/ИКТ, включая прикладные исследования и передачу технологии на взаимно согласованных условиях;

3 содействовать Государствам-Членам и Членам Секторов в удовлетворении их запросов по стандартизации новых технологий, средств, услуг и соответствующих приложений электросвязи/ИКТ;

4 поощрять сотрудничество Членов Союза по вопросу о недискриминационном доступе к технологиям, средствам, услугам и приложениям электросвязи и информационных технологий, созданным на базе Рекомендаций МСЭ‑Т и МСЭ‑R, в целях содействия удовлетворению потребностей пользователей в современных услугах и приложениях электросвязи/ИКТ;

5 представлять Совету МСЭ отчеты о выполнении настоящей Резолюции,

далее поручает Генеральному секретарю

передать текст настоящей Резолюции, включая содержащиеся в ней рекомендации и прогресс ее выполнения, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в целях доведения до мирового сообщества позиции МСЭ как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций по вопросу недискриминационного доступа к новым технологиям электросвязи и информационным технологиям и современным средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/ИКТ в рамках мандата МСЭ как важного фактора мирового технологического прогресса, а также прикладных исследований и передачи технологий Государствам-Членам на взаимно согласованных условиях, который может способствовать преодолению цифрового разрыва,

поручает Директорам трех Бюро

в рамках соответствующих сфер их компетенции выполнить настоящую Резолюцию и достичь ее целей,

предлагает Государствам-Членам

1 в духе Статьи 1 Устава МСЭ и принципов ВВУИО воздерживаться от принятия каких бы то ни было односторонних и/или дискриминационных мер, которые могли бы техническим или регуляторным образом воспрепятствовать полному доступу другого Государства-Члена к интернету;

2 содействовать производителям оборудования электросвязи/ИКТ и поставщикам услуг и приложений в обеспечении того, чтобы средства, услуги и приложения электросвязи/ИКТ, созданные на базе Рекомендаций МСЭ-Т и МСЭ-R, могли быть доступными населению без какой-либо дискриминации, а также в содействии прикладным исследованиям и передаче технологий, учитывая, в случае необходимости, итоги работы мероприятия высокого уровня ВВУИО+10 (Женева, 2014 г.);

3 изучать пути и способы расширения сотрудничества и координации между собой в целях осуществления настоящей Резолюции;

4 принимать участие и содействовать деятельности по стандартизации в МСЭ-R и МСЭ-Т новых технологий электросвязи, средств, услуг и соответствующих приложений электросвязи/ИКТ, в том числе и на основе запросов от развивающихся стран в ходе работы, проводимой в МСЭ-D, с целью гармоничного развития и совместимости электросвязи во всемирном масштабе;

5 сообщать Генеральному секретарю или, в каждом отдельном случае, когда это применимо, Директору Бюро стандартизации электросвязи, Директору Бюро радиосвязи, Директору Бюро развития электросвязи, о трудностях, связанных с реализацией настоящей Резолюции.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 102 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса

# 1 Введение

Как определено в Резолюции 102 "Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса" (Пересм, Пусан, 2014 г.)", Полномочная конференция 2018 года должна рассмотреть отчет о деятельности и достижениях, связанных с целями настоящей Резолюции, включая, в надлежащих случаях, предложения для дальнейшего рассмотрения, в том числе и отчет достижениях РГС-Интернет.

# 2 Обсуждение

При рассмотрении Резолюции 102, страны члены РСС учитывали проведенную РГС-Интернет работу за период с прошлой Полномочной конференции, методы ее работы и новые подходы во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами посредством открытых консультаций.

Отмечая широкое развитие и повсеместное применение интернет технологий и услуг, глобальный трансграничный характер таких услуг, а также формирование новых подходов и требований к аспектам государственной политики, касающимся интернета, таким как безопасность инфраструктуры, обеспечение конфиденциальности, защита данных, и другие, считаем, что работа в рамках МСЭ должна быть продолжена.

Страны члены РСС поддерживают продолжение работы в формате РГС-Интернет, участие в которой открыто только для Государств-Членов МСЭ и выступают за то, чтобы РГС-Интернет формировала конкретные предложения по вопросам международной государственной политики, касающимся Интернета.

Помимо этого, в соответствии с руководящими указаниями для проведения открытых консультаций, РГС-Интернет наладила механизм проведения таких консультаций онлайн и в виде очного собрания. Однако РГС-Интернет не в достаточной степени использует результаты данных консультаций в своей непосредственной работе. Считаем, что указанные материалы должны найти более конструктивное приложение в работе РГС-Интернет и применяться при проработке предложений по государственным политикам в области Интернет по всем актуальным вопросам, по которым работает РГС.

# 3 Предложения

Пересмотреть Резолюцию 102 "Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса" (Пересм. Пусан, 2014 г.)" с учетом предложений, как это представлено ниже.

MOD RCC/62A1/5

РЕЗОЛЮЦИЯ 102 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

*b)* итоговые документы мероприятия высокого уровня ВВУИО+10;

*c)* результаты Всемирных форумов по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в отношении вопросов, касающихся Резолюций 101, 102 и 133 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции;

*d)* все резолюции Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) и Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), относящиеся к настоящей Резолюции,

признавая

*а)* все резолюции Полномочной конференции, относящиеся к настоящей Резолюции;

*b)* все решения Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), относящиеся к настоящей Резолюции;

*c)* связанные с интернетом виды деятельности МСЭ, которые проводятся в рамках его мандата, касающегося выполнения настоящей Резолюции и других связанных с ней резолюций МСЭ,

учитывая,

*а)* что в цели Союза входят, среди прочего, содействие на международном уровне принятию широкого подхода к вопросам электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в глобальной информационной экономике и глобальном информационном обществе, содействие распространению преимуществ новых технологий в области электросвязи среди всех жителей планеты и согласование усилий Государств-Членов и Членов Секторов для достижения этих целей;

*b)* необходимость сохранения и популяризации многоязычия в интернете в интересах объединяющего и открытого для всех информационного общества;

*c)* что прогресс в развитии глобальной информационной инфраструктуры, в том числе в развитии сетей, базирующихся на протоколе Интернет (IР), и самого интернета, с учетом потребностей, характеристик и возможности взаимодействия сетей последующих поколений (СПП) и будущих сетей, имеет исключительное значение, поскольку является важной побудительной силой для развития всемирной экономики в XXI веке;

*d)* что развитие интернета обусловлено в значительной степени требованиями рынка и частными и государственными инициативами;

*e)* что частный сектор продолжает играть весьма важную роль в расширении и развитии интернета, например посредством капиталовложений в инфраструктуру и услуги;

*f)* что инициативы государственного сектора, а также инициативы с участием государственного и частного секторов и региональные инициативы продолжают играть весьма важную роль в распространении и развитии интернета, например благодаря инвестициям в инфраструктуру и услуги;

*g)* что управление регистрацией и распределением наименований доменов и адресов интернета должно полностью отражать географический характер интернета с учетом справедливого баланса интересов всех заинтересованных сторон;

*h)* роль, которую играл МСЭ в успешной организации двух этапов ВВУИО, и что Женевская декларация принципов и Женевский план действий, принятые в 2003 году, а также Тунисское обязательство и Тунисская программа для информационного общества, принятые в 2005 году, были поддержаны Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

*i)* что управление использованием интернета является предметом закономерных международных интересов и должно осуществляться при полномасштабном международном сотрудничестве и с участием многих заинтересованных сторон на основе решений двух этапов ВВУИО;

*j)* что, как отмечается в решениях ВВУИО, все правительства должны иметь одинаковые задачи и обязательства в сфере управления использованием интернета на международной основе и обеспечения стабильности, безопасности и целостности существующего интернета, его будущего развития и будущего интернета и что также признается необходимость разработки правительствами государственной политики при консультациях со всеми заинтересованными сторонами;

*k)* проводимую Комиссией по науке и технике в целях развития (КНТР) работу, относящуюся к настоящей Резолюции,

признавая далее,

*а)* что МСЭ занимается вопросами технического, экономического, регуляторного и политического характера, которые относятся к сетям, базирующимся на протоколе IP, включая существующий интернет и развитие СПП, технологиям, приложениям, услугам, а также результаты исследований по вопросам будущего интернета;

*b)* что МСЭ осуществляет во всемирном масштабе координацию ряда систем распределения ресурсов радиосвязи и электросвязи и выступает в качестве форума для обсуждения политики в этой области;

*с)* что МСЭ приложил значительные усилия в вопросах, касающихся протокола ENUM, доменов ".int", защиты названий и сокращений названий межправительственных организаций (МПО) в любых новых Общих доменах верхнего уровня (gTLD), интернационализированных наименований доменов (IDN) и кода страны домена верхнего уровня (ccTLD), путем организации семинаров-практикумов и деятельности в области стандартизации;

*d)* что МСЭ опубликовал обширный и полезный Справочник по сетям, базирующимся на протоколе Интернет (IP), и связанным с ними темам и вопросам;

*е)* пп. 71 и 78 а) Тунисской программы, касающиеся усиления сотрудничества в области управления использованием интернета и организации Форума по вопросам управления использованием интернета (ФУИ), как двух совершенно разных процессов;

*f)* соответствующие решения ВВУИО, касающиеся управления использованием интернета, в пп. 29–82 Тунисской программы;

*g)* что следует поощрять оказание со стороны МСЭ содействия сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами, упомянутыми в п. 35 Тунисской программы;

*h)* что Государства-Члены представляют интересы населения страны или территории, которой присвоен ссТLD;

*i)* что странам не следует вмешиваться в принятие решений, касающихся ссTLD какой-либо другой страны,

подчеркивая,

*a)* что управление использованием интернета охватывает как технические вопросы, так и вопросы государственной политики, и в него должны быть вовлечены все заинтересованные стороны, а также соответствующие межправительственные и международные организации согласно подпунктам а)–е) п. 35 Тунисской программы;

*b)* что роль правительств включает обеспечение ясной, разумной и предсказуемой правовой базы для содействия созданию благоприятных условий, в которых глобальные сети ИКТ могут взаимодействовать с сетями интернета и быть легкодоступными для всех граждан без какой-либо дискриминации, а также обеспечение достаточной защиты интересов населения в области управления ресурсами интернета, в том числе наименованиями доменов и адресами интернета;

*с)* что ВВУИО признала необходимость упрочения сотрудничества в будущем – с тем чтобы правительства могли на равной основе играть свою роль и выполнять свои обязательства – в решении вопросов международной государственной политики, касающихся интернета, а не в сфере повседневной деятельности технического и эксплуатационного характера, которая не влияет на вопросы международной государственной политики;

*d)* что МСЭ, со своей стороны, как одна из соответствующих организаций, упомянутых в п. 71 Тунисской программы, начал процесс активизации сотрудничества, и Рабочей группе Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета (РГС‑Интернет), следует продолжить свою работу по вопросам государственной политики, касающимся интернета;

*е)* что МСЭ может играть позитивную роль, предоставляя платформу для стимулирования обсуждений и для распространения всем заинтересованным сторонам информации по вопросам управления наименованиями доменов и адресами интернета и другими ресурсами интернета в рамках мандата МСЭ,

отмечая,

*a)* что РГС-Интернет способствует достижению целей Резолюции 75 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) ВАСЭ и Резолюции 30 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ, связанных с вопросами государственной политики, касающимися интернета;

*b)* Резолюции 1305, 1336 и 1344, принятые Советом МСЭ;

*c)* что в своей работе РГС-Интернет должна принимать во внимание все Резолюции настоящей Конференции и любые другие резолюции, имеющие отношение к работе этой Группы, в соответствии с положениями Резолюции 1305 Совета и Приложения к ней;

*d)* сохраняющееся значение открытости и прозрачности при разработке вопросов международной государственной политики, касающихся интернета, в соответствии с п. 35 Тунисской программы;

*e)* необходимость разработки правительствами международной государственной политики, касающейся интернета, при консультациях со всеми заинтересованными сторонами;

*f)* ведущуюся в соответствующих исследовательских комиссиях Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) и Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D) деятельность, имеющую значение для настоящей Резолюции,

решает

1 изучить пути и средства повышения уровня сотрудничества и координации между МСЭ и соответствующими организациями[[5]](#footnote-7)1, которые участвуют в деятельности по развитию базирующихся на IP сетей и будущего интернета, путем заключения в надлежащих случаях соглашений о сотрудничестве, с тем чтобы повысить роль МСЭ в процессе управления использованием интернета в целях обеспечения максимальной выгоды для мирового сообщества;

2 что следует соблюдать, обеспечивать, поддерживать и рассматривать с помощью гибкой и усовершенствованной платформы и механизмов суверенные и законные интересы, так или иначе выраженные и определенные каждой страной, в отношении решений, затрагивающих их ccTLD;

3 продолжать проводить деятельность по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета, в рамках мандата МСЭ, в том числе в рамках РГС-Интернет, в сотрудничестве и при совместной работе с соответствующими организациями и заинтересованными сторонами, в зависимости от случая, уделяя особое внимание потребностям развивающихся стран[[6]](#footnote-8)2;

4 продолжить работу РГС-Интернет, участие в которой ограничено Государствами-Членами, по видам деятельности, перечисленным в соответствующих резолюциях Совета Полномочной конференции и,

поручает Генеральному секретарю

1 продолжать играть значительную роль в международных дискуссиях и инициативах по управлению наименованиями доменов и адресами интернета и другими ресурсами интернета в рамках мандата МСЭ, учитывая будущее развитие интернета, цели Союза и отражение интересов его Членов, как это изложено в его документах, резолюциях и решениях;

2 принять необходимые меры, для того чтобы МСЭ продолжал играть содействующую роль в координации вопросов международной государственной политики, касающихся интернета, как это изложено в п. 35 d) Тунисской программы, взаимодействуя, в надлежащих случаях, с другими международными организациями в этих областях;

3 в соответствии с п. 78 а) Тунисской программы по-прежнему, в надлежащих случаях, вносить вклад в работу ФУИ, который был продлен Резолюцией Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций А/RES/70/125 от 16 декабря 2015 года на десять лет;

4 продолжать принимать необходимые меры, для того чтобы МСЭ играл активную и конструктивную роль в процессе, направленном на укрепление сотрудничества, как это изложено в п. 71 Тунисской программы;

5 продолжать принимать необходимые меры в рамках внутреннего процесса МСЭ, направленные на укрепление сотрудничества в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета, как это изложено в п. 71 Тунисской программы, с участием всех заинтересованных сторон, в соответствии с их различными ролями и сферами ответственности;

6 ежегодно представлять Совету отчет о деятельности по этим вопросам и, в надлежащих случаях, представлять предложения, и после одобрения этого отчета Государствами-Членами с применением действующих процедур консультаций представить отчет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций;

7 продолжать распространять, в надлежащих случаях, отчеты РГС‑Интернет среди всех соответствующих международных организаций и заинтересованных сторон, которые активно участвуют в решении таких вопросов, для их учета в процессах разработки своей политики,

поручает Директорам Бюро

1 вносить вклад в работу РГС-Интернет в отношении деятельности, которая была проведена их Бюро и исследовательскими комиссиями Секторов, которая имеет отношение к работе Группы;

2 в рамках их мандатов, а также в рамках компетенции Союза и в пределах имеющихся ресурсов, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с соответствующими организациями оказывать содействие Государствам-Членам по их просьбе в достижении поставленных ими политических целей в отношении управления наименованиями доменов и адресами интернета, другими ресурсами интернета, возможности установления международных интернет-соединений, в пределах компетенции МСЭ, таких как создание потенциала, наличие инфраструктуры и затраты, связанные с инфраструктурой, а также в отношении вопросов государственной политики, касающихся интернета, в соответствии с приложением к Резолюции 1305 Совета, в котором определяется роль РГС-Интернет;

3 установить взаимодействие и сотрудничество с региональными организациями электросвязи в соответствии с настоящей Резолюцией,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи

1 обеспечить, чтобы МСЭ-Т выполнял свою роль в технических, экономических и регуляторных вопросах, и продолжать использовать опыт МСЭ-Т, а также осуществлять взаимодействие и сотрудничество с надлежащими объединениями по вопросам управления наименованиями доменов и адресами интернета и другими ресурсами интернета в рамках мандата МСЭ, такими как протокол Интернет версии 6 (IPv6), ENUM и IDN, а также по любым другим связанным с ними техническим изменениям и вопросам, включая комиссиями МСЭ-Т и другими группами надлежащих исследований по этим вопросам;

2 в соответствии с правилами и процедурами МСЭ и призывая членов МСЭ вносить вклады, продолжать играть содействующую роль при координации вопросов и проблем государственной политики, касающихся наименований доменов и адресов интернета и других ресурсов интернета, и оказании помощи в их разработке в рамках мандата МСЭ и с учетом их возможного развития;

3 сотрудничать с Государствами-Членами, Членами Секторов и соответствующими международными организациями, в надлежащих случаях, по вопросам, касающимся ссTLD Государств-Членов и соответствующего опыта в этой области;

4 ежегодно представлять Совету и Консультативной группе по стандартизации электросвязи, а также ВАСЭ отчет о деятельности и достижениях, связанных с этими вопросами, включая, в надлежащих случаях, предложения для дальнейшего рассмотрения,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

1 организовать совместно с соответствующими структурами международные и региональные форумы и осуществить необходимую деятельность для обсуждения политических, оперативных и технических вопросов, связанных с интернетом в целом и с управлением наименованиями доменов и адресами интернета и другими ресурсами интернета в рамках мандата МСЭ, в частности включая многоязычие, в интересах Государств-Членов, особенно развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (СИДС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (ЛЛДС), и стран с переходной экономикой, принимая во внимание положения надлежащих резолюций настоящей Конференции, включая настоящую Резолюцию, а также положения надлежащих резолюций Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ);

2 продолжать содействовать через программы и исследовательские комиссии МСЭ-D обмену информацией, способствовать обсуждению и внедрению передового опыта в вопросах, касающихся интернета, и по‑прежнему играть ключевую роль в пропаганде его распространения путем содействия созданию потенциала, оказания технической помощи и поощрения участия развивающихся стран, в том числе НРС, СИДС, ЛЛДС и стран с переходной экономикой, на международных форумах и при обсуждении вопросов, касающихся интернета;

3 продолжать ежегодно представлять Совету и Консультативной группе по развитию электросвязи, а также ВКРЭ отчет о деятельности и достижениях, связанных с этими вопросами, включая, в надлежащих случаях, предложения для дальнейшего рассмотрения;

4 осуществлять взаимодействие с Бюро стандартизации электросвязи и сотрудничать с соответствующими другими организациями, занимающимися развитием и развертыванием сетей на базе IP, а также ростом интернета, с целью предоставления Государствам-Членам повсеместно принятых примеров передового опыта для проектирования, монтажа и эксплуатации пунктов обмена трафиком интернета (IXP),

поручает Рабочей группе Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета

1 рассмотреть и обсудить деятельность Генерального секретаря и Директоров Бюро по выполнению настоящей Резолюции;

2 готовить, в надлежащих случаях, вклады МСЭ в вышеупомянутую деятельность;

3 продолжать определять, исследовать и разрабатывать вопросы международной государственной политики, касающиеся интернета, принимая во внимание соответствующие резолюции МСЭ;

4 продолжать проводить открытые консультации со всеми заинтересованными сторонами, как это определено в Резолюции 1344 Совета, в соответствии со следующими руководящими принципами:

• РГС-Интернет принимает решения по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета, для проведения открытых консультаций, основываясь в первую очередь на Резолюцию 1305 Совета;

• РГС-Интернет, как правило, проводит как открытые онлайновые консультации, так и очные открытые консультационные собрания с дистанционным участием в течение разумного периода времени перед каждым собранием РГС-Интернет;

• Соответствующие входные документы, получаемые от заинтересованных сторон, и краткое резюме по итогам очных открытых консультаций представляются РГС-Интернет для рассмотрения по вопросам, выбранным для ее следующего собрания;

5 готовить предложения и рекомендации по вопросам международной государственной политики, касающимся Интернет, для представления Совету МСЭ и, по необходимости, Полномочной конференции,

поручает Совету

1 пересмотреть свои Резолюции 1305, 1336 и 1344, чтобы дать указания РГС-Интернет, готовить вклады МСЭ в вышеупомянутую деятельность, в частности предложения по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета, на основе вкладов Государств-Членов, Генерального секретаря и Директоров Бюро, а также с учетом результатов открытых консультаций со всеми заинтересованными сторонами:

• соответствующие входные документы, получаемые от заинтересованных сторон, будут представляться РГС‑Интернет для рассмотрения по вопросам, выбранным для ее следующего собрания;

2 с учетом ежегодных отчетов, представляемых Генеральным секретарем и Директорами Бюро, принять необходимые меры в отношении обеспечения активного участия в международных обсуждениях и инициативах, относящихся к вопросам международного управления наименованиями доменов и адресами интернета и другими ресурсами интернета, в рамках мандата МСЭ;

3 рассматривать отчеты, предложения и рекомендации РГС-Интернет и принимать, в надлежащих случаях, меры;

4 представить Полномочной конференции 2022 года отчет о деятельности и достижениях, связанных с целями настоящей Резолюции, включая, в надлежащих случаях, предложения для дальнейшего рассмотрения,

предлагает Государствам-Членам

1 принимать участие в обсуждениях по международному управлению ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса интернета, а также в процессе укрепления сотрудничества по вопросам управления использованием интернета и международной государственной политики в области интернета, с тем чтобы в обсуждениях приняли участие представители всех стран мира;

2 продолжать активно участвовать в обсуждениях и разработке вопросов государственной политики, касающихся ресурсов интернета, включая международные интернет-соединения, в пределах компетенции МСЭ, таких как создание потенциала, наличие инфраструктуры и затраты, связанные с инфраструктурой, наименования доменов и адреса интернета, их возможное развитие и влияние новых видов использования и приложений, сотрудничество с соответствующими организациями, а также представлять вклады по соответствующим вопросам РГС-Интернет и исследовательским комиссиям МСЭ,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

изыскать необходимые средства, для того чтобы внести вклад в укрепление сотрудничества по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета, в соответствии с их различными ролями и сферами ответственности.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 119 (ПЕРЕСМ. АНТАЛИЯ, 2006 Г.)

Методы, направленные на повышение эффективности и результативности Радиорегламентарного комитета

# I Введение

Радиорегламентарный комитет Международного союза электросвязи (в дальнейшем − РРК) и его совершенная и безукоризненная деятельность имеют большое значение для всех Государств-Членов МСЭ.

Радиорегламентарный комитет действует на основе Устава и Конвенции МСЭ, Регламента радиосвязи и в соответствии с методами работы Комитета, изложенными в разделе С Правил процедуры.

В период между Всемирными конференциями радиосвязи, Радиорегламентарный комитет является главным толкователем текстов, которые неоднозначно определены в статьях Регламента радиосвязи (РР), а также выступает независимым арбитром при рассмотрении апелляции администрации или группы администраций на решения, принятые Бюро радиосвязи в области частотных присвоений.

Решения Радиорегламентарного комитета оказывают непосредственное влияние на разрешение спорных вопросов по помехам в приграничных районах ряда Государств-Членов МСЭ, на сохранение статуса международного признания частотных присвоений для отдельных систем спутниковой связи, на условия развития новых радиотехнологий в странах и на другие важные направления в области частотных присвоений.

Признавая значение, которое МСЭ и Государства-Члены придают деятельности РРК, и с целью обеспечения беспристрастности рассмотрения и прозрачности принимаемых Комитетом решений, АС РСС предлагают следующее:

1 При пересмотре заключений и в случае апелляций (К140 2, п. 14.5 РР) решение Комитета является окончательным, насколько это касается Бюро и Комитета. Администрация, которая запрашивала такой пересмотр, может поднять вопрос на Всемирной конференции радиосвязи, если она не согласна с решением Комитета (п. 14.6 РР). Рассмотрение заключений и случаи апелляций по просьбе одной или нескольких заинтересованных администраций на решения, принятые Бюро радиосвязи в области частотных присвоений, должны проводиться Комитетом в соответствии с п. 140 Конвенции независимо от Бюро радиосвязи.

В соответствии с пунктом 3 Части С Правил процедур в Комитет представляется следующая информация: а) краткое пояснение и история этого случая; b) все соответствующие документы, полученные от заинтересованных администраций, а также относящиеся к делу документы, которые были направлены директором Бюро радиосвязи этим администрациям; c) краткое заявление директора, разъясняющее мнение Бюро радиосвязи. К сожалению, на практике при обсуждении Комитетом вопросов пересмотра заключений и в случае апелляций (К140 2, п. 14.5 РР), действия Бюро не ограничиваются только кратким заявлением директора. Поэтому складывается ситуация, когда Комитет принимает решения на основе обсуждений, в которых принимали активное участие сотрудники Бюро и отстаивали свою позицию. Ряд администраций высказывали мнения о том, что при рассмотрении таких случаев (К140 2, п. 14.5 РР) необходимо приглашать представителей администрации (администраций), по инициативе которых проводится рассмотрение данного вопроса. Другим вариантом решения этой проблемы с целью обеспечения беспристрастности рассмотрения Комитетом пересмотров заключений и случаев апелляций (К140 2, п. 14.5 РР) является строгое соблюдение п. 140 Конвенции и обсуждение этих вопросов независимо от Бюро радиосвязи, то есть без присутствия сотрудников Бюро. В этом случае будет обеспечена беспристрастность рассмотрения заключений и апелляций на решения Бюро в области частотных присвоений.

2 В целях повышения прозрачности и эффективности работы Радиорегламентарного комитета предлагается внести положение об аудио/видео записи собраний Комитета в Резолюцию 119 (Пересм. Анталия, 2006 г.). Данное предложение позволит не только повысить уровень прозрачности принимаемых РРК решений, но и повысит эффективность работы его членов. Однако, в целях обеспечения независимости и беспристрастности работы членов Комитета при обсуждении и принятии решений свободный доступ к аудио/видео записи целесообразно осуществлять после окончания собраний и публикации краткого обзора решений.

3 В соответствии с пунктом 1.6 Части С Правил процедур представляемые администрациями документы должны быть получены исполнительным секретарем как минимум за три недели до собрания. Любые документы администрации, представленные в течение трех недель после предельного срока, как правило, не рассматриваются на этом же собрании и включаются в повестку дня следующего собрания. Однако в случае достижения соответствующего согласия между членами Комитета, поступившие с опозданием представления, имеющие отношение к вопросам утвержденной повестки дня, могут быть рассмотрены для информации. В ряде случаев, представленные администрацией А в предельные сроки документы могут затронуть интересы администрации В. При этом администрация В по объективным причинам не может представить документ, отражающий ее позицию, в предельный срок 3 недели. Таким образом, статус двух документов от различных администраций по одному и тому же вопросу оказывается разным. Поэтому в целях обеспечения равных прав администраций при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы разных администраций, предлагается предоставить возможность Комитету по запросу администрации отложить не более чем один раз обсуждение и принятие решения на следующее заседание. Такая просьба администрации и сопутствующие основания должны быть получены Комитетом не позднее [5] дней до начала заседания. Принятие данного предложения позволит администрациям предоставить дополнительные аргументы в случае рассмотрения спорных вопросов, особенно при представлении оппонентами документов в день окончания приема вкладов на собрание РРК.

# II Предложение

В целях повышения обеспечения независимости и беспристрастности, принимаемых РРК решений, а также для повышения прозрачности и эффективности его работы предлагается внести в Резолюцию 119 (Пересм. Анталия, 2006 г.) изменения, как это показано ниже.

MOD RCC/62A1/6

РЕЗОЛЮЦИЯ 119 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Методы, направленные на повышение эффективности   
и результативности Радиорегламентарного комитета

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*а)* Резолюцию 119 (Марракеш, 2002 г.) и Резолюцию 119 (Пересм. Анталия, 2006 г.) Полномочных конференций;

*b)* что на Всемирной конференции радиосвязи (Женева, 2003 г.) (ВКР‑03) были внесены существенные поправки в Статью 13 Регламента радиосвязи, в том числе два новых существенных добавления к пп. 13.0.1 и 13.0.2, и что на той же Конференции были также внесены поправки в методы работы Радиорегламентарного комитета (РРК);

учитывая,

*a)* что ВКР-03 посчитала, что дальнейшие улучшения как возможны, так и необходимы для обеспечения высокой степени прозрачности в работе Комитета;

*b)* что ВКР-03 внесла усовершенствования в методы работы Комитета на основании Резолюции 119 (Марракеш, 2002 г.), такие как, среди прочего, включение в краткое изложение решений, принятых РРК, оснований для принятия каждого решения;

*c)* сохраняющуюся важность эффективности и результативности методов работы РРК для выполнения требований Регламента радиосвязи и соблюдения прав Государств-Членов;

*d)* сохраняющуюся обеспокоенность, выраженную рядом Государств-Членов на Полномочных конференциях 2002 и 2006 годов и на настоящей Конференции, по поводу прозрачности и эффективности методов работы РРК;

*e)* что поскольку РРК призван играть важную роль в рассмотрении апелляций Государств-Членов, как это предписывается Регламентом радиосвязи, ему необходимы соответствующие оборудование и ресурсы, для того чтобы он мог продолжать оперативно выполнять свои обязанности,

признавая

значение, которое Союз придает деятельности РРК, и необходимость обеспечения беспристрастности принимаемых им решений,

решает поручить Радиорегламентарному комитету

1 продолжать периодически осуществлять свои методы работы и свои внутренние процессы и разрабатывать соответствующие изменения своих методов и процессов принятия решений, а также повышать их эффективность в целом для достижения более высокой степени прозрачности и представить отчет о достигнутых результатах следующей ВКР через Директора Бюро радиосвязи (БР);

2 продолжать вносить в краткое изложение своих решений (п. 13.18 Регламента радиосвязи):

– причины каждого принятого Комитетом решения;

– замечания, полученные от администраций в отношении Правил процедуры;

это краткое изложение решений, включая связанные с ними обоснования, публикуются в циркулярном письме и размещаются на веб-сайте РРК,

3 продолжать давать, в надлежащие сроки, рекомендации ВКР или региональным конференциям радиосвязи в отношении трудностей, связанных с применением любого действующего регламентарного положения, а также положений, рассматриваемых конференцией;

4 обеспечивать подготовку необходимого вклада в отчет Директора БР следующей ВКР в соответствии с пп. 13.0.1 и 13.0.2 Регламента радиосвязи в отношении выполнения изложенных выше положений;

5 составлять график своих собраний с учетом необходимости оказания содействия рассмотрению и принятию решений администрациями в соответствии с п. 13.14 Регламента радиосвязи;

6 Осуществлять независимое от Бюро радиосвязи рассмотрение, по просьбе одной или нескольких заинтересованных администраций, пересмотра заключений и апелляций (К140 2, п. 14.5 РР) на решения, принятые Бюро радиосвязи в области частотных присвоений. Рассмотрение таких случаев и принятие по ним решений осуществляется Комитетом без участия представителей Бюро радиосвязи,

поручает Директору Бюро радиосвязи

1 продолжать представлять РРК:

– детальные разъяснения Бюро радиосвязи по вопросам, подлежащим рассмотрению на собраниях Комитета;

– любую необходимую информацию, полученную от компетентных сотрудников БР;

2 обеспечивать видео и аудио запись собраний Комитета и их размещение на веб-сайте РРК непосредственно после закрытия собрания Комитета и публикации краткого обзора решений,

решает далее,

1 что в целях обеспечения равных прав администраций при рассмотрении спорных вопросов Комитет по запросу администрации может отложить рассмотрение и принятие решения на следующее заседание. Перенос Комитетом принятия решения более одного раза не допускается. Такая просьба администрации и сопутствующие основания должны быть получены Комитетом не позднее [пяти (5)] дней до начала заседания;

2 что Бюро радиосвязи представляет Комитету необходимую информацию, указанную в п. 1 *поручает Директору Бюро радиосвязи,* но при этом исключается участие сотрудников Бюро радиосвязи в обсуждении вопросов повестки дня собраний Комитета,

обращается с призывом ко всем Государствам-Членам

продолжать оказывать всю необходимую помощь и поддержку членам РРК по отдельности и Комитету в целом при исполнении ими своих функций,

предлагает Всемирной конференции радиосвязи 2019 года и последующим всемирным конференциям радиосвязи

рассматривать и продолжать разрабатывать принципы, применяемые или подлежащие применению РРК при подготовке новых Правил процедуры в соответствии со Статьей 13 Регламента радиосвязи, уделяя особое внимание положениям пп. 13.0.1 и 13.0.2 этой Статьи,

поручает Генеральному секретарю

1 продолжать выделять в распоряжение членов РРК для проведения ими своих собраний необходимое оборудование и ресурсы, в том числе для обеспечения видео и аудио записей собраний Комитета и размещения их на веб-сайте РРК;

2 продолжать способствовать признанию статуса членов РРК в соответствии с п. 142А Конвенции МСЭ,

3 предоставлять необходимое материально-техническое обеспечение, такое как аппаратное оборудование и программное обеспечение, в распоряжение членов РРК из развивающихся стран, если таковое необходимо для выполнения обязанностей членов Комитета,

далее поручает Генеральному секретарю

представить отчет сессии Совета 2019 года, а также последующим сессиям Совета и следующей полномочной конференции о мерах, принятых в соответствии с настоящей Резолюцией, и о достигнутых результатах.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 131 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Измерение информационно-коммуникационных технологий для построения объединяющего и открытого для всех информационного общества

Введение

Принимая во внимание деятельность МСЭ по разработке Индекса развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и Глобального индекса кибербезопасности, учитывая Резолюцию 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), в которой говорится о сборе и распространение информации и статистических данных, возникла необходимость пересмотра Резолюции 131 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Измерение информационно-коммуникационных технологий для построения всеохватывающего и открытого для всех информационного общества" настоящей Конференцией, включая вопросы повышения эффективности проведения исследований по указанным направлениям в рамках исследовательских комиссий Сектора развития электросвязи (ИК МСЭ-D).

Предложения

Пересмотреть Резолюции 131 (Пересм. Пусан, 2014 г.) как представлено в Приложении к настоящему документу.

MOD RCC/62A1/7

РЕЗОЛЮЦИЯ 131 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Измерение информационно-коммуникационных технологий   
для построения объединяющего и открытого для всех информационного общества

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

отдавая себе отчет в том,

*а)* что технологические инновации, цифровизация, электросвязь/информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) обладают потенциалом для обеспечения устойчивости, при этом содействуя ускорению социально-экономического развития и улучшению качества жизни, и являются стратегическим компонентом деятельности и необходимым инструментом достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), установленных Резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" от 25 сентября 2015 года;

*b)* что все еще существует постоянная необходимость призывать к распространению знаний и развитию навыков среди всех групп населения в целях достижения более высокого уровня экономического, социального и культурного развития и повышения уровня жизни граждан всего мира;

*с)* что каждое Государство-Член стремится выработать собственную политику и нормативно-правовую базу, основываясь на статистических данных в области электросвязи/ИКТ, с целью как можно более эффективного сокращения цифрового разрыва между теми, кто имеет доступ к связи и информации, и теми, кто этого доступа не имеет,

признавая,

*а)* что результаты Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) предоставили возможность определить глобальную стратегию, направленную на сокращение цифрового разрыва в различных сферах деятельности и общественных секторах на международном и национальном уровнях (в частности, цифрового разрыва между регионами, странами, частями стран, а также между городской и сельской местностью, гендерного цифрового разрыва), в целях развития;

*b)* что результатом деятельности Партнерства[[7]](#footnote-9)1 по измерению ИКТ в целях развития стало соглашение по определению свода основных показателей, а также методических принципов подготовки сопоставимых на международном уровне данных для измерения электросвязи/ИКТ в целях развития, о котором говорится в п. 115 Тунисской программы для информационного общества;

*c)* что мероприятие высокого уровня ВВУИО+10 в своей разработанной Концепции ВВУИО на период после 2015 года указывает, что "развитие информационного общества за последние десять лет способствует, в том числе, созданию по всему миру основанных на знаниях обществ, базирующихся на принципах свободы выражения мнений, качественного образования для всех, универсального и недискриминационного доступа к информации и знаниям и уважения культурного и языкового разнообразия и культурного наследия. Говоря об информационном обществе, мы также имеем в виду вышеупомянутое развитие и концепцию открытых для всех обществ, основанных на знаниях",

учитывая,

*а)* что в Женевском плане действий, принятом на ВВУИО, предусмотрено следующее: "*В сотрудничестве с каждой заинтересованной страной разработать и ввести сводный индекс показателей развития ИКТ (цифровых возможностей). Его можно было бы публиковать ежегодно или раз в два года в Отчете о развитии ИКТ. В индексе приводились бы статистические данные, а в отчете представлялись аналитические исследования принятой в них политики и результатов ее проведения в зависимости от национальных особенностей, в том числе данные гендерного анализа*";

*b)* что основные заинтересованные стороны, включая МСЭ (представленный Сектором развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D)), которые принимали участие в подготовке статистических данных в области электросвязи/ИКТ для измерения информационного общества, объединили усилия с целью создания Партнерства по измерению ИКТ в целях развития;

*c)* содержание Резолюции 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), а также Плана действий Буэнос-Айреса относительно сбора и распространения информации и статистических данных по электросвязи/ИКТ, где предлагается сосредоточить основную работу по сбору информации и статистических данных в Бюро развития электросвязи (БРЭ) для исключения дублирования в этой области;

*d)* что в Намеченном результате деятельности 3.2 Плана действий Буэнос-Айреса "Продукты и услуги в области статистики в сфере электросвязи/ИКТ и анализ данных, такие как отчеты об исследованиях, сбор, согласование и распространение высококачественных и сопоставимых на международном уровне статистических данных и дискуссионные форумы" содержится обращение ВКРЭ к МСЭ‑D с призывом осуществлять активную многогранную деятельность, направленную на:

– сбор, согласование и распространение информации и официальных статистических данных об информационном обществе, с разбивкой по признакам пола и возраста, а также другим характеристикам, актуальным для национальных условий, с использованием различных источников данных и инструментов распространения, таких как База данных МСЭ по всемирным показателям в области электросвязи/ИКТ (WTI), онлайновый портал МСЭ "Око ИКТ", портал данных ООН и других;

*е)* решения ВВУИО, относящиеся к показателям электросвязи/ИКТ, в особенности следующие пункты Тунисской программы:

– п. 113, в котором содержится призыв к разработке надлежащих показателей и ориентиров, среди прочего показателей доступа к ИКТ и их использования, в том числе, показателей возможности установления соединений в сообществах, с целью отражения величины цифрового разрыва как в национальном, так и в международном масштабе, к проведению его регулярной оценки и отслеживанию мировых достижений в использовании ИКТ для реализации согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, включая ЦРТ;

– п. 118, в котором международному сообществу предлагается укрепить статистический потенциал развивающихся стран[[8]](#footnote-11)2, оказывая надлежащую поддержку на национальном и региональном уровнях;

– п. 119, в котором принимается обязательство анализировать и контролировать деятельность по сокращению цифрового разрыва, принимая во внимание различные уровни развития стран, с тем чтобы реализовать согласованные на международном уровне цели и задачи в области развития, в том числе ЦРТ, оценивая эффективность инвестиций и усилий по международному сотрудничеству в построении информационного общества, определяя пробелы и недостатки в финансировании и разработке стратегий по их решению;

– п. 120, в котором говорится, что важным элементом оценки является обмен информацией о выполнении решений ВВУИО,

подчеркивая

*a)* обязанности, которые МСЭ-D взял на себя в результате принятия Тунисской программы;

*b)* что в Декларации Буэнос-Айреса, принятой ВКРЭ-17, утверждается, что "*измерение информационного общества и разработка надлежащих и сопоставимых показателей/статистических данных в разбивке по признаку пола, а также анализ тенденций в области ИКТ имеют большое значение как для Государств-Членов, так и частного сектора, при этом Государства-Члены способны выявлять разрывы, требующие принятия мер государственной политики, а частный сектор – изыскивать инвестиционные возможности; особое внимание следует уделять инструментам, обеспечивающим мониторинг выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*",

признавая далее,

*а)* что стремительное развитие электросвязи/ИКТ влияет на изменение цифрового разрыва, в частности, увеличение цифрового разрыва между развитыми и развивающимися странами;

*b)* что преодоление цифрового разрыва является важнейшей задачей в области развития Цифровой экономики в сферах, имеющих отношение к инфраструктуре электросвязи/ИКТ;

*c)* что в целях обеспечения своего населения более скоростным доступом к услугам электросвязи/ИКТ многие страны продолжают проводить государственную политику в целях охвата цифровыми технологиями, в том числе по обеспечению возможности установления соединений в тех сообществах, которые в недостаточной степени обслуживаются средствами электросвязи;

*d)* что одной из основных целей МСЭ является разработка подхода, предусматривающего обеспечение универсального обслуживания благодаря возможностям широкополосного доступа;

*e)* что Индекс развития ИКТ (IDI) является важным показателем измерения информационного общества и уровня цифрового разрыва при международных сопоставлениях;

*f)* что Глобальный индекс кибербезопасности (GCI) является важным инструментом измерения национального развития в области укрепления доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ,

памятуя,

*а)* что с целью обеспечения государственных директивных органов каждой страны надлежащей информацией МСЭ-D должен продолжать стремиться собирать и периодически публиковать разного рода статистические данные в области электросвязи/ИКТ, которые дают определенное представление о степени прогресса и о распространении услуг электросвязи/ИКТ в различных регионах мира;

*b)* что, согласно руководящим указаниям настоящей Полномочной конференции, необходимо обеспечить, по мере возможности, полное соответствие политики и стратегии Союза, постоянно меняющейся среде электросвязи, а также соответствие между показателями, характеризующими развитие электросвязи/ИКТ и входящими в индекс IDI, Глобальный индекс кибербезопасности, показателями использования ИКТ в домашних хозяйствах и целевыми показателями деятельности МСЭ, сформулированными в Стратегическом плане МСЭ на 2020−2023 гг.,

отмечая,

*а)* что Женевский план действий, принятый на ВВУИО в 2003 году, определил надлежащие ориентиры развития электросвязи/ИКТ до 2015 года, включая показатели доступа к ИКТ и их использования, как элементы последующих мер и оценки этого Плана;

*b)* что МСЭ-D был разработан единый Индекс развития ИКТ (IDI), который ежегодно публикуется с 2009 года;

*с)* что в Резолюции 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Директору БРЭ поручается, среди прочей деятельности, *продолжать работать в тесном сотрудничестве с Государствами-Членами в целях обмена передовым опытом в отношении политики и национальных стратегий в области электросвязи/ИКТ, в том числе разработки статистических данных и их распространения с учетом гендерных и возрастных аспектов, а также любой другой информации, касающейся разработки национальной государственной политики* в области электросвязи/ИКТ,

решает,

1 что МСЭ, как специализированному учреждению Организации Объединенных Наций, следует возглавить осуществление задач по сбору информации и статистических данных в области электросвязи/ИКТ; данных для оценки тенденций в сфере электросвязи/ИКТ; а также данных для измерения воздействия электросвязи/ИКТ на сокращение цифрового разрыва, показывая, по мере возможности, его воздействие на решение гендерных вопросов, на лиц с ограниченными возможностями и на различные общественные секторы, а также социальную интеграцию в результате доступа в таких областях, как образование, здравоохранение и электронное правительство и т. д., в том числе, их влияния на развитие и качество жизни всех людей, подчеркивая вклад электросвязи/ИКТ в прогресс и устойчивое развитие;

2 что МСЭ следует укреплять координацию с другими международными организациями, занятыми сбором статистических данных в области электросвязи/ИКТ, и с помощью Партнерства по измерению ИКТ в целях развития создать стандартизированный набор показателей, улучшающий сопоставимость, доступность, а также продолжать повышать надежность статистических данных и показателей в области электросвязи/ИКТ, а также способствующий разработке стратегий и государственной политики в области электросвязи/ИКТ на национальном, региональном и международном уровнях,

решает далее,

установить четырехгодичный период действия методик и структур IDI и GCI, совпадающий с периодом действия Стратегического плана МСЭ с целью выполнения п. 2 раздела *решает*,

решает поручить Генеральному секретарю и Директору Бюро развития электросвязи

1 принять необходимые меры, позволяющие МСЭ выполнять задачи, изложенные в пунктах 1 и 2 раздела *решает*,выше;

2 продолжать содействовать принятию мер, необходимых для обеспечения того, чтобы показатели доступа, использования и навыков в сфере электросвязи/ИКТ, и учитывались на региональных и всемирных собраниях, проводимых с целью оценки и контроля выполнения Женевского плана действий и Тунисской программы, а также при выполнении решений ВВУИО и появлении новых задач в области развития открытого для всех информационного общества в более широком контексте Повестки дня в области развития на период после 2015 года и ЦУР до 2030 г.;

3 обеспечить, чтобы в проектах, хотя и имеющих существенные отличия в целях и охвате, учитывались данные, показатели и индексы для измерения электросвязи/ИКТ в целях их сопоставительного анализа и оценки результатов, например при выполнении Резолюции 17 "Осуществление на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях региональных инициатив, одобренных регионами, и сотрудничество по ним" (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

1 и далее содействовать сбору статистических данных в области электросвязи/ИКТ в части показателей, разрабатываемых МСЭ на основе, в первую очередь, официальных данных, предоставляемых Государствами-Членами, посредством взаимодействия с контактными лицами/представителями Администраций связи, и регулярно их публиковать в соответствии с положениями Резолюции 154 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Использование шести официальных языков Союза на равной основе";

2 способствовать деятельности, необходимой для определения и принятия новых показателей, в том числе показателей в области электронных приложений и навыков ИКТ, с целью измерения реального воздействия электросвязи/ИКТ на развитие стран, с учетом, в частности, развития цифровой экономики и специфических особенностей стран;

3 содействовать усилиям в области распространения согласованных на международном уровне методик и международно сопоставимых показателей для статистического анализа в области электросвязи/ИКТ с учетом национальных особенностей;

4 обеспечить, насколько возможно, достоверность, прозрачность и открытость процедур обработки данных предоставляемых Государствами-Членами в МСЭ-D, в частности, размещая действующие методики расчета IDI и GCI и их структуры в открытом доступе на сайте МСЭ в разделе Статистика на всех шести языках Союза, включая все алгоритмы, расчетные формулы и субиндексы соответствующих индексных структур, а также исходные данные, поступающие в МСЭ от Государств-Членов;

5 с тем, чтобы в полной мере выполнить Резолюцию 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.), сохранить группы экспертов в области показателей и статистических данных в области ИКТ, для того, чтобы Государства-Члены могли в полной мере влиять на разработку показателей электросвязи/ИКТ, в том числе, включаемых в IDI и GCI, и систематически анализировали и, при необходимости, адаптировали свои определения, показатели и методики сбора и обработки статистических данных, осуществляя такой анализ в соответствии с Резолюцией 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) и настоящей Резолюцией;

6 продолжить проведение на регулярной основе глобального форума для обсуждения вопросов измерения информационного общества − Симпозиума по всемирным показателям в области электросвязи/ИКТ и собраний экспертов с участием Государств-Членов, Членов Секторов, и других сторон, заинтересованных в измерении электросвязи/ИКТ и информационного общества;

7 проводить на регулярной основе различные региональные семинары, тренинги для развивающих стран с целью повышения знаний и навыков по сбору и обработке показателей ИКТ;

8 оказывать необходимую поддержку в выполнении Резолюции 8 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ввиду важности реализации решений ВВУИО и ЦУР в отношении упомянутых показателей, а также продолжать не допускать дублирования в статистической работе в этой области;

9 продолжать работать для содействия применению Индекса развития ИКТ для анализа и оценки прогресса, достигнутого в сокращении цифрового разрыва, и Глобального индекса кибербезопасности с использованием имеющихся методик, обеспечивающих сопоставимость статистических показателей и признанных на международном уровне, как способа реагирования МСЭ на положения пункта *а)* раздела *учитывая*,выше;

10 предусмотреть возможность представления рекомендаций каждому из Государств-Членов МСЭ по сокращению Цифрового разрыва в рамках публикуемых МСЭ Отчета по измерению информационного общества и Отчета по Глобальному индексу кибербезопасности;

11 совершенствовать практику сбора статистических данных для адаптации показателей, входящих в Индекс развития ИКТ, с тем, чтобы отражать изменения в доступе, использовании и навыках в сфере электросвязи/ИКТ, а также предложить Государствам-Членам принимать участие в таких процессах;

12 сотрудничать с соответствующими международными органами, особенно с теми, которые участвуют в Партнерстве по измерению ИКТ в целях развития, с целью выполнения настоящей Резолюции;

13 предоставлять ежегодный отчет Совету по выполнению настоящей Резолюции, в частности, о работе по пересмотру структур и методик расчета IDI и GCI,

поручает Генеральному секретарю

представить следующей Полномочной конференции отчет о прогрессе, достигнутом в выполнении настоящей Резолюции,

поручает Совету

по результатам ежегодного отчета Директора Бюро развития электросвязи в соответствии с пунктом 13 раздела *поручает Директору Бюро развития электросвязи*, при необходимости принимать соответствующие рекомендации относительно дальнейшего выполнения данной Резолюции,

предлагает Государствам-Членам

1 принять участие в представлении для МСЭ-D своих национальных статистических данных в сфере электросвязи/ИКТ для расчета разработанных и вновь разрабатываемых в МСЭ показателей для международных сравнений и характеристики цифрового разрыва;

2 активно участвовать в этой деятельности, предоставляя МСЭ-D информацию, которая запрашивается с целью составления контрольных показателей по электросвязи/ИКТ, в том числе Индекса развития ИКТ и Глобального индекса кибербезопасности;

3 использовать рекомендации по сокращению Цифрового разрыва, представляемые в рамках публикуемых МСЭ Отчета по измерению информационного общества и Отчета по Глобальному индексу кибербезопасности.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 137 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Развертывание сетей последующих поколений в развивающихся странах

# I Введение

Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) 2016 года (Хаммамет, Тунис) приняла две новых резолюции по вопросам развертывания сетей нового поколения – IMT-2020 и последующих поколений: Резолюция 92 (Хаммамет, 2016 г.) ВАСЭ "Активизация деятельности МСЭ-Т в стандартизации не связанных с радио аспектов Международной подвижной электросвязи", Резолюция 93 (Хаммамет, 2016 г.) ВАСЭ "Взаимодействие сетей 4G, IMT-2020 и дальнейших поколений", с целью исследований и стандартизации технологий и сценариев взаимодействия сетей подвижной и фиксированной связи при оказании услуг электросвязи IMT-2020 и дальнейших поколений.

Кроме того, Всемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ) 2017 года (Буэнос-Айрес, Аргентина) пересмотрела Резолюцию 43 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ "Помощь во внедрении Международной подвижной электросвязи и будущих сетей" с целью оказания содействия развивающимся странам в вопросах развертывания сетей IMT-2020 и дальнейших поколений.

# II Предложение

Предлагается пересмотреть Резолюцию 137 в соответствии с новыми поставленными в МСЭ задачами по работам над технологиями и сетями IMT-2020 и дальнейших поколений.

MOD RCC/62A1/8

РЕЗОЛЮЦИЯ 137 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Развертывание сетей IMT-2020 и дальнейших (beyond) поколений   
в развивающихся странах[[9]](#footnote-12)1

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* Резолюцию 139 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции;

*b)* Резолюцию 92 (Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи;

*c)* Резолюцию 93 (Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи;

*d)* Резолюцию 43 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи,

учитывая,

*a)* что, как указано в п. 22 Женевской декларации принципов, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), хорошо развитая инфраструктура информационных сетей и сетей связи и приложения, отвечающие региональным, национальным и местным условиям, легкодоступные и приемлемые в ценовом отношении, позволяющие в большей степени использовать широкополосную связь и другие инновационные технологии там, где это возможно, способны ускорить социально-экономический прогресс стран и повысить благосостояние всех людей, сообществ и народов, и что это охватывается Направлением деятельности С2, расширенным для включения Направления деятельности С6;

*b)* что наличие на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях согласованных сетей и услуг электросвязи, способствующих развитию национальной, региональной и международной экономики, является весьма важным элементом улучшения социального, экономического и финансового положения Государств-Членов;

*c)* что многие страны приступили к реализации национальных, региональных и международных стратегий по реализации концепции цифровой экономики, основой которой должны стать сети IMT-2020 и дальнейших поколений,

отмечая,

*a)* что развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с трудностями в связи с быстрыми изменениями в сфере технологий и тенденциями в области конвергенции технологий и услуг;

*b)* постоянную нехватку ресурсов, опыта и возможностей создания потенциала в развивающихся странах в отношении планирования, развертывания и эксплуатации сетей, особенно сетей IMT-2020 и дальнейших поколений,

напоминая

*a)* об усилиях и сотрудничестве трех Бюро для дальнейшего расширения деятельности по предоставлению информации и консультаций развивающимся странам по особенно важным для них вопросам планирования, организации, развития и эксплуатации их систем электросвязи;

*b)* что технические знания и опыт, столь ценные для развивающихся стран, можно также получать от работы Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R), Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) и Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D),

признавая,

*a)* что людские и финансовые ресурсы развивающихся стран для преодоления постоянно увеличивающихся цифрового разрыва и разрыва в стандартизации ограничены;

*b)* что существующий цифровой разрыв на различных уровнях (в частности, цифровой разрыв между регионами, странами, частями стран, а также между городской и сельской местностью), вероятно, будет и далее увеличиваться с возникновением новых технологий, если развивающиеся страны не смогут обеспечить полное и своевременное их внедрение;

*с)* что одним из важнейших ожидаемых результатов своевременного внедрения сетей дальнейших поколений для развивающихся стран является сокращение операционных затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание сетевой инфраструктуры,

принимая во внимание,

*a)* что перед теми странами, особенно развивающимися странами и многими развитыми странами, которые уже инвестировали значительные средства в действующие сети электросвязи, стоит насущная задача плавного перехода от существующих сетей к сетям дальнейших поколений;

*b)* что сети дальнейших поколений являются потенциальными инструментами для решения новых сложных задач, стоящих перед отраслью электросвязи, и что развертывание сетей дальнейших поколений и деятельность по разработке стандартов имеют большое значение для развивающихся стран, особенно для обеспечения равного доступа к современным услугам электросвязи городского населения и населения сельских и удаленных районов;

*c)* что многие развивающиеся страны вложили значительные средства в развертывание действующих сетей электросвязи для обеспечения передовых услуг и все еще находятся на этапе окупаемости затрат, что ограничивает их в возможности своевременно осуществлять переход на сети дальнейших поколений;

*d)* что переход от действующих сетей электросвязи к сетям дальнейших поколений может повлиять на пункты присоединения, качество обслуживания и другие эксплуатационные вопросы, которые могут оказать воздействие на стоимость для конечного пользователя;

*e)* что страны могут извлечь выгоду из сетей дальнейших поколений, которые могут способствовать предоставлению широкого спектра усовершенствованных услуг и приложений, основанных на информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ), для построения информационного общества и развития цифровой экономики; в решении таких сложных вопросов, как создание и внедрение систем обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, в частности электросвязи для раннего оповещения и распространения информации о чрезвычайных ситуациях;

*f)* что задача, поставленная на ВВУИО, состоит в том, чтобы использовать потенциал ИКТ и приложений ИКТ для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей развития, а именно ликвидации крайней нищеты и голода, обеспечения всеобщего начального образования, поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, сокращения детской смертности, улучшения охраны материнства, борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, и т. д.;

*g)* что 13-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т созвала новую Оперативную группу по сетям 2030 (FG NET-2030),

решает поручить Директорам трех Бюро

1 продолжать и объединять свои усилия по проведению исследований, касающихся развертывания сетей дальнейших поколений, осуществлению деятельности по разработке стандартов, профессиональной подготовке и обмену передовым опытом в области развития бизнес-моделей и в вопросах эксплуатации, в особенности для тех сетей, которые предназначены для решения проблем сельских районов, преодоления цифрового разрыва и разрыва в уровне развития;

2 координировать деятельность при проведении исследований и реализации программ в рамках МСЭ-R по IMT-2020 и дальнейшим поколениям, 11-й и 13‑й Исследовательских комиссий МСЭ‑Т по сетям 2030, а также инициатив по планированию глобальных сетей МСЭ‑D (GNPi); координировать постоянную работу, проводимую исследовательскими комиссиями и соответствующими программами, определенными в Плане действий Буэнос-Айреса 2017 года в целях оказания помощи Членам в эффективном развертывании сетей дальнейших поколений, особенно в плавном переходе от существующих инфраструктур электросвязи к сетям дальнейших поколений, и в поиске оптимальных и приемлемых в ценовом отношении вариантов ускоренного развертывания в сельских и удаленных районах, принимая во внимание успехи, достигнутые рядом развивающихся стран в переходе к этим сетям и в их эксплуатации, и используя опыт этих стран,

поручает Генеральному секретарю и Директору Бюро развития электросвязи

1 принять надлежащие меры, для того чтобы получить поддержку и изыскать финансовые средства, достаточные для реализации настоящей Резолюции, в рамках имеющихся финансовых ресурсов, включая финансовую поддержку в рамках соглашений о партнерстве, а также за счет привлечения региональных и международных финансовых организаций и учреждений, поставщиков оборудования, операторов и всех партнеров обеспечивающих полное или частичное финансирование реализации программ сотрудничества, направленных на развитие электросвязи/ИКТ, включая одобренные регионами инициативы в соответствии с Планом действий Буэнос-Айреса и Резолюцией 17 (Пересм. Дубай, 2018 г.);

2 обратить внимание других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и финансовых учреждений на значение и преимущества создания и развертывания сетей дальнейших поколений,

поручает Совету

рассмотреть отчеты и предложения Генерального секретаря и трех Бюро, касающиеся выполнения настоящей Резолюции, осуществляя необходимую увязку с постановляющей частью Резолюции 44 (Пересм. Дубай, 2012 г.) ВАСЭ, и принять соответствующие меры, для того чтобы Союз продолжал уделять внимание потребностям развивающихся стран,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

1 принять конкретные меры по оказанию поддержки действиям МСЭ и по разработке собственных инициатив в целях осуществления настоящей Резолюции;

2 укреплять сотрудничество между развитыми и развивающимися странами, а также между самими развивающимися странами для повышения национального, регионального и международного потенциала создания сетей дальнейших поколений, в частности в области планирования, развертывания, эксплуатации и обслуживания сетей дальнейших поколений, а также разработки приложений на основе сетей дальнейших поколений, особенно для сельских и удаленных районов, принимая во внимание также развитие в ближайшем будущем, в целях развития цифровой экономики,

предлагает региональным и международным финансовым организациям и учреждениям, поставщикам оборудования, операторам и всем потенциальным партнерам

рассмотреть возможность обеспечения полного или частичного финансирования реализации программ сотрудничества, направленных на развитие сетей последующих поколений, включая одобренные регионами инициативы в соответствии с Планом действий Буэнос-Айреса и Резолюцией 17 (Пересм. Дубай, 2018 г.).

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 139 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для преодоления цифрового разрыва и построения открытого для всех информационного общества

# 1 Введение

В отрасли информационно-коммуникационных технологий совместное использование сетевой инфраструктуры и услуг становится формирующейся тенденцией.

Расширение совместного использования телекоммуникационной инфраструктуры позволяет более эффективно развертывать сети последующих поколений для преодоления цифрового разрыва.

Учитывая, что перед странами стоят задачи по формированию благоприятной политики по совместному использованию сетевой инфраструктуры, Бюро развития электросвязи предлагается провести соответствующие исследования для выработки лучшей практики для развивающихся стран.

# 2 Предложение

Внести соответствующие изменения в Резолюцию 139 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для преодоления цифрового разрыва и построения открытого для всех информационного общества".

MOD RCC/62A1/9

РЕЗОЛЮЦИЯ 139 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для преодоления цифрового разрыва и построения открытого   
для всех информационного общества

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

Резолюцию 139 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции,

признавая,

*а)* что низкий уровень социально-экономического развития значительной части мира является одной из наиболее серьезных проблем, которая негативно воздействует не только на соответствующие страны, но и на международное сообщество в целом;

*b)* что существует потребность в создании возможностей для цифровых услуг в развивающихся странах[[10]](#footnote-14)1, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой, используя для этого преимущества и блага революционных преобразований в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

*с)* что новая архитектура сетей электросвязи обладает потенциалом для распространения более эффективных и экономичных услуг и приложений в сфере электросвязи и ИКТ, особенно для сельских и отдаленных районов;

*d)* что на проведенной Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) было подчеркнуто, что инфраструктура ИКТ служит серьезным фундаментом открытого для всех информационного общества, и ко всем государствам был обращен призыв принять на себя обязательство использовать ИКТ и приложения на базе ИКТ в интересах развития;

*e)* что мероприятие высокого уровня ВВУИО+10, расширенный вариант Форума ВВУИО, которое было проведено МСЭ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), признало в Заявлении о выполнении решений ВВУИО, что со времени проведения Тунисского этапа в 2005 году ИКТ стали использоваться в значительно большем масштабе и сейчас они являются частью нашей повседневной жизни, ускоряют социально-экономический рост, способствуют устойчивому развитию, увеличивают степень прозрачности и подотчетности, (когда это возможно) и обеспечивают новые возможности как для развитых, так и для развивающихся стран, что позволяет воспользоваться преимуществами новых технологий;

*f)* что, в свою очередь, в разработанной ВВУИО+10 Концепции ВВУИО на период после 2015 года вновь подтверждается, что целью настоящей Встречи на высшем уровне является сокращение цифрового разрыва и разрывов в технологиях и знаниях и создание ориентированного на интересы людей, инклюзивного, открытого и направленного на развитие информационного общества, в котором каждый человек может создавать информацию и знания, иметь к ним доступ, пользоваться и обмениваться ими;

*g)* что в декларациях предыдущих всемирных конференций по развитию электросвязи (ВКРЭ) (Стамбул, 2002 г., Доха, 2006 г., Хайдарабад, 2010 г. и Дубай, 2014 г.) постоянно утверждалось, что ИКТ и приложения на базе ИКТ необходимы для политического, экономического, социального и культурного развития и что они играют важную роль в уменьшении масштабов нищеты, создании рабочих мест, охране окружающей среды, а также в предотвращении стихийных и других бедствий и смягчении их последствий (в дополнение к важной роли прогнозирования бедствий) и должны использоваться для развития в других секторах, и поэтому возможности, открываемые новыми ИКТ, следует в полной мере использовать для обеспечения устойчивого развития;

*h)* что в Цели 2 в Резолюции 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной Конференции "Стратегический план Союза на 2016−2019 годы" по‑прежнему указывается, что задача МСЭ – содействовать в преодолении цифрового разрыва в ИКТ и приложениях на базе ИКТ на национальном, региональном и международном уровнях, способствуя обеспечению функциональной совместимости, присоединения и глобальной возможности установления соединений в отношении сетей и услуг электросвязи, играя в рамках своего мандата одну из ведущих ролей в процессе, предусматривающем совместное участие многих заинтересованных сторон в последующей деятельности и реализации соответствующих целей и задач ВВУИО, а также уделять основное внимание сокращению цифрового разрыва и обеспечению широкополосной связи для всех;

*i)* что еще до проведения ВВУИО, в дополнение к деятельности МСЭ, многие организации и учреждения осуществляли различные виды деятельности, направленной на преодоление цифрового разрыва;

*j)* что после завершения ВВУИО и принятия Тунисской программы для информационного общества эта деятельность Союза расширяется, особенно в отношении реализации и последующих мер, в соответствии со Стратегическим планом Союза на 2016−2019 годы и Резолюциями полномочных конференций (Анталия, 2006 г. и Гвадалахара, 2010 г.),

напоминая

*а)* Резолюцию 24 (Киото, 1994 г.) Полномочной конференции о роли МСЭ в развитии всемирной электросвязи, Резолюцию 31 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции об инфраструктуре электросвязи и ИКТ на благо социально-экономического и культурного развития и Резолюцию 129 (Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции о преодолении цифрового разрыва;

*b)* что в Отчете Союза о всемирном развитии электросвязи обращается особое внимание на неприемлемое неравномерное распределение электросвязи и на настоятельную и срочную необходимость исправить такое положение;

*с)* что в связи с этим первая ВКРЭ (Буэнос-Айрес, 1994 г.), среди прочего, обратилась к правительствам стран, международным учреждениям и всем другим заинтересованным сторонам с просьбой надлежащим образом повысить, особенно в развивающихся странах, приоритетность инвестиций и других соответствующих мер для развития электросвязи;

*d)* что с тех пор на ВКРЭ были созданы исследовательские комиссии, разработаны программы работы и утверждены Резолюции, направленные на содействие развитию цифровых возможностей, при этом подчеркивалась роль ИКТ в ряде областей;

*e)* что в Резолюциях 30 и 143 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной Конференции подчеркивается, что, как отмечено в этих двух Резолюциях, странам необходимо, чтобы в качестве основополагающей цели было преодоление цифрового разрыва,

поддерживая

*a)* Резолюцию 16 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.) ВКРЭ "Специальные действия и меры для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран с переходной экономикой", в которой содержится призыв к другим Государствам-Членам и Членам Сектора установить партнерские отношения с этими странами либо напрямую, либо через Бюро развития электросвязи (БРЭ), для обеспечения роста инвестиций в сектор ИКТ и стимулирования модернизации и расширения сетей в этих странах с конкретной целью сокращения цифрового разрыва и достижения конечной цели универсального доступа в соответствии с Женевским планом действий, Тунисским обязательством и Тунисской программой;

*b)* Резолюцию 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ "Преодоление цифрового разрыва";

*c)* Резолюцию 50 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ "Оптимальная интеграция информационно-коммуникационных технологий";

*d)* Резолюцию 44 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи "Преодоление разрыва в стандартизации между развивающимися и развитыми странами",

учитывая,

*а)* что даже при наличии всех отмеченных выше достижений и наблюдающихся улучшений по некоторым направлениям во множестве развивающихся стран ИКТ и приложения на базе ИКТ по-прежнему недоступны в ценовом отношении для большинства населения, особенно для тех, кто живет в сельских или отдаленных районах;

*b)* что в каждом регионе, стране и районе должны решаться собственные, конкретные вопросы, касающиеся цифрового разрыва, при этом особое внимание следует уделять сотрудничеству для использования накопленного опыта;

*c)* что во многих странах отсутствуют базовая инфраструктура, долгосрочные планы, законы, регулирование и т. п., которые необходимы для развития ИКТ и приложений на базе ИКТ;

*d)* что наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой все еще сталкиваются с особыми проблемами в стремлении преодолеть цифровой разрыв;

*e)* что необходимо изучать и анализировать социальные, демографические, экономические условия и уровень технического развития в сообществах, в которых предполагается развертывать инфраструктуру и осуществлять планы по созданию потенциала,

учитывая далее,

*а)* что средства, услуги и приложения электросвязи/ИКТ являются не только результатом экономического роста, но и предпосылкой для общего развития, включая экономический рост;

*b)* что электросвязь/ИКТ и приложения на базе ИКТ представляют собой неотъемлемую часть процесса развития на национальном, региональном и международном уровнях;

*c)* что благоприятная среда, включающая необходимые политику, квалификацию и технические возможности для использования и развития технологий, признается столь же важной, как и инвестиции в инфраструктуру;

*d)* что наблюдающийся в последнее время прогресс и, в частности, конвергенция технологий и услуг электросвязи, информации, радиовещания и компьютерных технологий и услуг являются факторами, способствующими наступлению эры информации и знаний;

*e)* что в большинстве развивающихся стран сохраняется потребность в инвестициях в различные отрасли, обеспечивающие развитие, при этом приоритет отдается инвестициям в сектор электросвязи/ИКТ в связи с насущной необходимостью в том, чтобы электросвязь/ИКТ поддерживали рост и развитие в других секторах;

*f)* что в такой ситуации национальные электронные стратегии должны быть увязаны с общими целями в области развития и задавать направления решениям, принимаемым на национальном уровне;

*g)* что сохраняется необходимость в обеспечении органов, ответственных за принятие решений, соответствующей и своевременной информацией о роли и общем вкладе ИКТ и приложений на базе ИКТ в планы общего развития;

*h)* что исследования, проведенные в прошлом по инициативе Союза с целью оценки преимуществ электросвязи/ИКТ и приложений на базе ИКТ в секторе, привели к благотворным результатам в других секторах и являются необходимым условием их развития;

*i)* что использование наземных и спутниковых систем для обеспечения доступа для местных сообществ, расположенных в сельских или отдаленных районах, без дополнительного увеличения затрат на соединения, связанных с расстоянием или другими географическими особенностями, должно рассматриваться как чрезвычайно полезный инструмент преодоления цифрового разрыва;

*j)* что услуги на основе спутниковой широкополосной связи делают возможным использование рентабельных решений в области связи с высокой плотностью соединений, скоростью и надежностью в городских, сельских и даже отдаленных районах, что делает их важнейшей движущей силой экономического и социального развития стран и регионов;

*k)* что совместное использование инфраструктуры телекоммуникаций государственными и частными операторами электросвязи представляет собой эффективный способ по развертыванию сетей телекоммуникаций, в том числе в сельских и труднодоступных районах,

подчеркивая

*а)* важную роль электросвязи/ИКТ и приложений на базе ИКТ в развитии электронного правительства, трудовых отношениях, сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании, транспорте, промышленности, защите прав человека, охране окружающей среды, торговле и передаче информации в целях обеспечения благосостояния общества, а также в общем социально-экономическом прогрессе в развивающихся странах, особенно в отношении жителей сельских и отдаленных районов;

*b)* что инфраструктура и приложения электросвязи/ИКТ играют главную роль в достижении цели, которая заключается в предоставлении цифровых возможностей для всех, обеспечивая универсальный, устойчивый, повсеместный и приемлемый в ценовом отношении доступ к информации,

сознавая,

*а)* что в Дубайской декларации говорится, что в условиях конвергенции директивные и регуляторные органы должны и впредь содействовать широкому распространению приемлемого в ценовом отношении доступа к электросвязи/ИКТ, включая доступ к интернету, на основе создания справедливой, прозрачной, стабильной, предсказуемой и недискриминационной благоприятной политической, правовой и регуляторной среды, включая общие подходы к обеспечению соответствия и функциональной совместимости, которые способствуют развитию конкуренции, расширяют потребительский выбор, обеспечивают непрерывные инновации в области технологий и услуг, а также создают инвестиционные стимулы на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях;

*b)* что цели Стратегического плана Союза на 2016−2019 годы направлены на обеспечение роста и устойчивого развития сетей и служб электросвязи, на содействие универсальному доступу, с тем чтобы люди, где бы они ни находились, могли участвовать в формирующемся информационном обществе и пользоваться его преимуществами, а также на оказание помощи развивающимся странам в преодолении цифрового разрыва путем обеспечения более широкого социально-экономического развития с помощью электросвязи/ИКТ;

*с)* что, как признается в Женевской декларации принципов, принятой ВВУИО, политика, создающая на всех уровнях благоприятные условия для стабильности, предсказуемости и добросовестной конкуренции, должна разрабатываться и осуществляться так, чтобы в бóльших масштабах привлекать частные инвестиции в инфраструктуру электросвязи и ИКТ;

*d)* что во многих Государствах – Членах МСЭ созданы независимые регуляторные органы с целью решения таких вопросов регулирования, как присоединение, установление тарифов, лицензирование и конкуренция, с тем чтобы содействовать расширению цифровых возможностей на национальном уровне,

высоко оценивая

различные исследования, проведенные в рамках программы Союза в области технического сотрудничества и его деятельности по оказанию помощи,

решает,

1 что следует продолжать выполнение Резолюции 37 (Пересм. Дубай, 2014 г.);

2 что Союз должен продолжать организовывать, финансировать и проводить необходимые исследования с целью подчеркнуть, в различных и меняющихся условиях, вклад ИКТ и приложений на базе ИКТ в общее развитие;

3 что Союз должен продолжать выступать в роли центра для обмена информацией и специальными знаниями по этой теме в рамках выполнения Дубайского плана действий 2014 года и на основе партнерских отношений с другими соответствующими организациями, а также осуществлять инициативы, программы и проекты, направленные на расширение доступа к электросвязи/ИКТ и приложениям на базе ИКТ;

4 что МСЭ, в сотрудничестве с соответствующими организациями, следует продолжать выполнять свою задачу по подготовке надлежащих справочных показателей ИКТ, касающихся измерения цифрового разрыва, сбору статистических данных, измерению влияния ИКТ и упрощению сравнительного анализа цифровой интеграции, факторов, которые по-прежнему будут абсолютно необходимы для поддержания экономического роста,

и далее предлагает

администрациям и правительствам Государств-Членов, учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям, неправительственным организациям, финансовым учреждениям и поставщикам оборудования и услуг электросвязи и ИКТ расширять свою поддержку с целью успешного выполнения настоящей Резолюции,

и далее призывает

все учреждения, отвечающие за оказание помощи и содействие в области развития, включая Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), региональные и национальные фонды развития, а также Государства – Члены Союза, которые являются как донорами, так и получателями помощи, продолжать придавать большое значение ИКТ в процессе развития и придавать первоочередное значение выделению ресурсов для этой отрасли,

поручает Генеральному секретарю

1 довести настоящую Резолюцию до сведения всех заинтересованных сторон, включая, в частности, ПРООН, МБРР, региональные фонды и национальные фонды развития, в целях их сотрудничества при выполнении настоящей Резолюции;

2 представлять ежегодный отчет Совету МСЭ о ходе работы по выполнению настоящей Резолюции;

3 обеспечивать широкое распространение выводов, полученных в результате деятельности, осуществляемой в соответствии с настоящей Резолюцией,

поручает Директору Бюро развития электросвязи, при координации с Директорами других Бюро, в надлежащих случаях

1 продолжать оказание помощи Государствам-Членам и Членам Секторов в разработке политики, способствующей конкуренции, и нормативной базы для ИКТ и приложений на базе ИКТ;

2 продолжать оказание помощи Государствам-Членам и Членам Секторов в разработке стратегии по расширению доступа к инфраструктуре электросвязи, особенно в сельских или отдаленных районах;

3 оценить модели приемлемых в ценовом отношении и устойчивых систем для обеспечения доступа сельских или отдаленных районов к информации, связи и приложениям на базе ИКТ по глобальной сети на основе исследования этих моделей;

4 продолжить проводить, за счет имеющихся ресурсов, тематические исследования в отношении применения электросвязи/ИКТ в сельских районах и, при необходимости, внедрить экспериментальную модель с использованием технологий на основе IP или эквивалентных технологий в будущем для расширения доступа в сельских районах;

5 способствовать и содействовать совместным действиям с различными Секторами Союза для проведения исследований, проектов и взаимосвязанных видов деятельности, определенных в планах действий Секторов, целью которых является дополнение развития национальных сетей электросвязи;

6 продолжать оказывать поддержку Государствам-Членам, предоставляя базу данных по экспертам в требуемой области, и продолжать финансировать меры, необходимые для сокращения цифрового разрыва в интересах развивающихся стран, в пределах ресурсов, предусмотренных финансовым планом;

7 укреплять сотрудничество и координацию с соответствующими международными и региональными организациями, в частности организациями развивающихся стран, в деятельности, связанной с сокращением цифрового разрыва;

8 содействовать разработке руководящих принципов, обобщающих наилучшую практику, по совместному использованию инфраструктуры сетей электросвязи различными операторами международной электросвязи и эксплуатационными организациями,

поручает Директору Бюро радиосвязи

в координации с Директором БРЭ осуществлять меры для поддержки исследований и проектов и, в то же время, способствовать совместной деятельности с целью создания потенциала для все более эффективного использования ресурсов орбитального спектра, с тем чтобы расширять приемлемый в ценовом отношении доступ к спутниковой широкополосной связи и содействовать возможности обеспечения соединений сетей, а также между различными зонами, странами и регионами, в особенности в развивающихся странах,

поручает Совету

1 выделять достаточные средства, в пределах утвержденных бюджетных ресурсов, на осуществление настоящей Резолюции;

2 рассмотреть отчеты Генерального секретаря и принять надлежащие меры по обеспечению выполнения настоящей Резолюции;

3 представить отчет о ходе работы по настоящей Резолюции на следующей полномочной конференции,

предлагает Государствам-Членам

1 продолжать предпринимать согласованные действия для достижения целей, поставленных в Резолюции 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ, поддерживая настоящую Резолюцию, пересмотренную на данной конференции;

2 проводить консультации с бенефициарами планов, программ и инвестиций, связанных с инфраструктурой, учитывая существующие в настоящее время различия, связанные с социальными условиями и динамикой населения, для обеспечения надлежащего приобретения средств ИКТ;

3 способствовать проведению политики, направленной на содействие государственным и частным инвестициям в развитие и создание систем радиосвязи, включая спутниковые системы, в своих странах и регионах, а также рассмотреть вопрос о включении использования таких систем в национальные и/или региональные планы в области широкополосной связи как дополнительного инструмента, который будет способствовать преодолению цифрового разрыва и удовлетворению потребностей в электросвязи, в особенности в развивающихся странах.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 140 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Роль МСЭ в выполнении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и в общем обзоре их выполнения, проводимом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций

# I Введение

После ПК-14 прошло два глобальных события в сфере круга ведения РГ ВВУИО:

− Саммит по устойчивому развитию ООН, 25−27 сентября 2015 года, который принял резолюцию А/70/1 "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года".

− Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества ГА ООН, 14−16 декабря 2015 года, приняла резолюцию А/70/125 "Итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества".

Данные документы определяют деятельность МСЭ в области ВВУИО и ЦУР на период до 2030 года.

В соответствии с резолюциями ООН Совет МСЭ в 2016 году пересмотрел Резолюцию 1332 (Пересм. 2016 г.), где принял решение о роли МСЭ в выполнении решений ВВУИО/ЦУР и соответствующим образом дополнил круг ведения Рабочей группы Совета по ВВУИО (РГС ВВУИО).

Необходимо отразить решения ООН и вытекающие их них цели и задачи МСЭ в соответствующей резолюции Полномочной конференции МСЭ по вопросам ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Резолюция 140).

Целесообразно продолжить работу РГС ВВУИО после ПК-18 и, учитывая расширение ее функций согласно Резолюции Совета 1332 (Пересм. 2016 г.), переименовать ее в Рабочую группу Совета по выполнению решений ВВУИО и осуществлению ЦУР (РГС-ВВУИО&ЦУР).

Предлагается обновить Резолюцию 140 с учетом последних решений ГА ООН, учесть задачи секторов и рекомендовать ассамблеям/конференциями Секторов рассмотреть целесообразность сохранения соответствующих секторальных резолюций.

# II Предложения

2.1 Продолжить работу рабочей группы и переименовать ее в Рабочую группу Совета по выполнению решений ВВУИО и осуществлению ЦУР (РГС-ВВУИО&ЦУР).

2.2 Внести соответствующие изменения в Резолюцию 140, переименовав ее в "Роль МСЭ в выполнении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". Предложения по проекту пересмотра Резолюции 140 представлены в Приложении.

2.3 Рекомендовать ассамблеям/конференциями Секторов рассмотреть целесообразность сохранения соответствующих секторальных резолюций.

**Приложение**

MOD RCC/62A1/10

РЕЗОЛЮЦИЯ 140 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Роль МСЭ в выполнении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в общем обзоре их выполнения, проводимом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* Резолюцию 73 (Миннеаполис, 1998 г.) Полномочной конференции, цели которой были достигнуты, в том что касается проведения обоих этапов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО);

*b)* Женевскую декларацию принципов и Женевский план действий, принятые в 2003 году, а также Тунисское обязательство и Тунисскую программу для информационного общества, принятые в 2005 году, которые были поддержаны Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

*c)* Резолюцию А/70/125 ГА ООН "Итоговый документ совещания высокого уровня ГА ООН, посвященного общему обзору хода осуществления решений ВВУИО";

*d)* Резолюцию A/70/1 ГА ООН "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года";

*e)* Заявление ВВУИО+10 о выполнении решений ВВУИО и Концепцию ВВУИО на период после 2015 года, принятые на мероприятии высокого уровня ВВУИО+10, которое координировалось МСЭ (Женева, 2014 г.), одобренные Полномочной конференцией (Пусан, 2014 г.);

*f)* Резолюцию 140 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о роли МСЭ в выполнении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и в общем обзоре их выполнения, проводимом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций,

учитывая,

*а)* что МСЭ играет основополагающую роль в определении глобальных перспектив развития информационного общества;

*b)* роль, которую играл МСЭ в успешной организации двух этапов ВВУИО, и координацию им мероприятия высокого уровня ВВУИО+10;

*c)* что, как указано в п. 64 Женевской декларации принципов ВВУИО, основные сферы компетенции Международного союза электросвязи (МСЭ) в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) – содействие в преодолении цифрового разрыва, международное и региональное сотрудничество, управление использованием радиочастотного спектра, разработка стандартов и распространение информации, имеют важнейшее значение для построения информационного общества;

*d)* что в соответствии с Тунисской программой "*каждое учреждение ООН должно действовать в рамках своего мандата и компетенции, а также в соответствии с решениями своих соответствующих руководящих органов и в пределах утвержденных ресурсов*" (п. 102 (b));

*e)* что по просьбе Встречи на высшем уровне Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил Группу Организации Объединенных Наций по вопросам информационного общества (ГИО ООН), главная цель которой заключается в координации содержательных политических вопросов, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в связи с выполнением решений ВВУИО, а МСЭ входит в число постоянных членов ГИО ООН и выполняет функции ее Председателя на основе принципа ротации;

*f)* что МСЭ, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) играют ведущие роли в содействии выполнению Женевского плана действий и Тунисской программы на основе подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, в соответствии с призывами ВВУИО;

*g)* что, как определено ВВУИО, МСЭ является ведущей/содействующей организацией по Направлениям деятельности С2 (Информационно-коммуникационная инфраструктура), С5 (Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ) и С6 (Благоприятная среда) Тунисской программы, а также потенциальным партнером по ряду других направлений деятельности;

*h)* что в Резолюции 200 (Пусан, 2014 г.) одобряются глобальные цели и задачи в области электросвязи/ИКТ, установленные в повестке дня "Соединим к 2020 году";

*i)* что на МСЭ возложена конкретная обязанность по ведению аналитической базы данных ВВУИО (п. 120 Тунисской программы);

*j)* что МСЭ может обеспечить уровень компетенции, необходимый для Форума по вопросам управления использованием интернета, как было продемонстрировано в ходе процесса ВВУИО (п. 78 Тунисской программы);

*k)* что на МСЭ возложена, среди прочего, конкретная обязанность по исследованию вопроса о международных интернет-соединениях и представлению соответствующего доклада (пп. 27 и 50 Тунисской программы);

*l)* что на МСЭ возложена конкретная обязанность по обеспечению рационального, эффективного и экономного использования радиочастотного спектра и справедливого доступа к нему всех стран на основании соответствующих международных соглашений (п. 96 Тунисской программы);

*m)* что"*построение открытого для всех и ориентированного на развитие информационного общества потребует неустанных усилий многих заинтересованных сторон. (…) С учетом многогранного характера процесса построения информационного общества важнейшее значение имеет эффективное сотрудничество между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, а также Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в соответствии с их различными ролями и сферой ответственности и с использованием их опыта*" (п. 83 Тунисской программы),

учитывая далее

*a)* необходимость постоянного развития МСЭ в связи с изменениями в среде электросвязи/ИКТ, в частности в отношении развития технологий и возникновения новых проблем регуляторного характера;

*b)* потребности развивающихся стран[[11]](#footnote-15)1, в том числе в областях использования информационных и коммуникационных технологий для развития, развития цифровой экономики, сокращения цифрового разрыва, создания инфраструктуры электросвязи/ИКТ, укрепления доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ и достижения других целей ВВУИО, а также Целей в области устойчивого развития (ЦУР);

*c)* необходимость осмотрительного использования людских и финансовых ресурсов Союза таким образом, который соответствует приоритетам его членов, и с учетом бюджетных ограничений, а также необходимость избегать дублирования работы Бюро и Генерального секретариата;

*d)* что полномасштабное вовлечение членов, включая Членов Секторов, Ассоциации и академические круги, а также других заинтересованных сторон, имеет решающее значение для успешного выполнения МСЭ соответствующих решений ВВУИО;

*e)* что Стратегический план Союза на 2020−2023 годы, приведенный в Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции, содержит обязательство по выполнению соответствующих решений ВВУИО и ЦУР в ответ на изменяющуюся среду электросвязи/ИКТ и ее влияние на Союз, а также приоритетные области, которые следует учитывать при выполнении Концепции ВВУИО на период после 2015 года и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

*f)* что Рабочая группа Совета по ВВУИО (РГ-ВВУИО) является эффективным механизмом содействия представлению Государствами-Членами вкладов о роли МСЭ в выполнении решений ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

*g)* что Генеральный секретарь МСЭ создал Целевую группу МСЭ по ЦУР&ВВУИО под председательством заместителя Генерального секретаря для разработки стратегий и координации политики и деятельности МСЭ, относящихся к ВВУИО с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

*h)* что Совет 2016 года решил использовать формат ВВУИО в качестве основы, с помощью которой МСЭ оказывает содействие в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках мандата МСЭ и в пределах ресурсов, выделенных в финансовом плане и двухгодичном бюджете, учитывая Матрицу ВВУИО-ЦУР, разработанную учреждениями ООН;

*i)* что международному сообществу предложено вносить добровольные взносы в созданный МСЭ Специальный целевой фонд для поддержки деятельности, касающейся выполнения решений ВВУИО;

*j)* что МСЭ может предоставить специальные знания в области статистической деятельности путем разработки показателей в области ИКТ с использованием соответствующих показателей и контрольных показателей для отслеживания глобального прогресса и количественной оценки цифрового разрыва (пп. 113−118 Тунисской программы),

отмечая

*а)* итоги Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, который ежегодно организует МСЭ в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ЮНЕСКО и ПРООН ;

*b)* признание Резолюцией 70/125 ГА ООН, что Форум Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества является платформой для обсуждения всеми заинтересованными сторонами хода выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне и обмена соответствующей передовой практикой и должен по-прежнему проводиться ежегодно;

*c)* что созданная по инициативе Генерального секретаря МСЭ и Генерального директора ЮНЕСКО Комиссия по широкополосной связи в целях устойчивого развития пересмотрела и представила новую структуру целевых показателей на период до 2025 года в поддержку инициативы "Соединим другую половину человечества", в котором сформулированы цели обеспечения универсального характера политики в области широкополосной связи и повышения доступности в ценовом отношении, а также внедрения широкополосной связи в поддержку достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе Целей в области устойчивого развития;

*d)* ежегодные отчеты Генерального секретаря по *Вкладу МСЭ в выполнение решений ВВУИО*, направляемые МСЭ в ЭКОСОС через КНТР, и вклады Совета МСЭ на Политический форум высокого уровня по вопросам устойчивого развития, касающиеся соответствующей деятельности МСЭ;

*e)* соответствующие резолюции Секторов о роли Секторов МСЭ в осуществлении решений ВВУИО с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

*f)* соответствующие результаты сессий Совета МСЭ 2015−2018 годов, в том числе Резолюцию 1332 (Пересм. 2016 г.) о роли МСЭ в выполнении решений ВВУИО с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Резолюцию 1336 (Пересм. 2015 г.) о Рабочей группе Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета;

*g)* программы, мероприятия и региональную деятельность, проводимые в соответствии с решениями ВКРЭ-17 с целью преодоления цифрового разрыва,

признавая

*а)* что Итоговый документ совещания высокого уровня ГА ООН, посвященного общему обзору хода осуществления решений ВВУИО имеет существенные последствия для деятельности МСЭ и содержит призыв обеспечить тесную увязку действий по выполнению решений ВВУИО и с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обращая внимание на роль ИКТ в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) и искоренении нищеты и отмечая, что доступ к ИКТ сам становится показателем развития и одной из его целей;

*b)* что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеет существенные последствия для деятельности МСЭ;

*c)* что решения ВВУИО помогут выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будут содействовать развитию цифровой экономики;

*d)* важность роли и участия МСЭ в ГИО ООН в качестве ее постоянного члена, а также председателя на основе принципа ротации,

решает,

1 что МСЭ следует играть руководящую содействующую роль в выполнении решений ВВУИО наряду с ЮНЕСКО и ПРООН;

2 что МСЭ следует продолжать осуществлять координацию Форумов ВВУИО, Всемирного дня электросвязи и информационного общества (ВДЭИО) и конкурсов по проектам, связанным с ВВУИО, а также вести аналитическую базу данных ВВУИО, а также продолжать поддерживать и координировать деятельность Партнерства по измерению ИКТ в целях развития;

3 что МСЭ следует продолжать играть ведущую содействующую роль в процессе выполнения решений ВВУИО в качестве ведущей/содействующей организации по реализации Направлений деятельности С2, С5 и С6;

4 что МСЭ следует продолжать свою работу по реализации концепции ВВУИО на период после 2015 года и выполнять виды деятельности, которые являются частью его мандата, в пределах финансовых ресурсов, установленных Полномочной конференцией, и совместно с другими заинтересованными сторонами, в надлежащих случаях, использовать формат ВВУИО в качестве основы, с помощью которой МСЭ оказывает содействие в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и развитии цифровой экономики в рамках мандата МСЭ и в пределах ресурсов, выделенных в финансовом плане и двухгодичном бюджете, учитывая Матрицу ВВУИО-ЦУР, разработанную учреждениями ООН, работая через Рабочую группу Совета по ВВУИО, в том числе путем:

a) обновления дорожных карт по Направлениям деятельности ВВУИО C2, C5 и C6, с тем чтобы учитывать осуществляемую деятельность, направленную также на выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) представления, при необходимости, вкладов в дорожную карту/планы работы по Направлениям деятельности ВВУИО C1, C3, C4, C7, C8, C9 и C11, касающиеся также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

5 что МСЭ следует продолжать адаптироваться, принимая во внимание развитие технологий и их потенциал, с тем чтобы в значительной степени содействовать построению открытого для всех информационного общества и выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

6 что необходимо объединить выполнение Плана действий Буэнос-Айреса и, в частности, Резолюции 30 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.), а также соответствующих резолюций полномочных конференций и выполнение решений ВВУИО/ЦУР с участием многих заинтересованных сторон;

7 что МСЭ следует в рамках имеющихся ресурсов продолжать вести действующие в настоящее время открытую аналитическую базу данных ВВУИО и конкурс на соискание наград ВВУИО как один из ценных инструментов содействия последующей деятельности в связи с ВВУИО;

8 что Секторам МСЭ следует выполнять деятельность, которая входит в их мандат, и участвовать, в надлежащих случаях вместе с другими заинтересованными сторонами, в выполнении всех соответствующих направлений деятельности и других решений ВВУИО и в достижении соответствующих ЦУР;

9 что соответствующим исследовательским комиссиями МСЭ следует учитывать в своих исследованиях результаты деятельности Рабочей группы Совета по ВВУИО и Рабочей группы Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета;

10 что Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D) должен обеспечить высокий приоритет для реализации информационно-коммуникационной инфраструктуры (Направление деятельности С2 ВВУИО), являющейся физической магистралью всех электронных приложений, учитывая Декларацию Буэнос-Айреса и Задачу 2 Плана действий Буэнос-Айреса и призывая исследовательские комиссии МСЭ-D к осуществлению той же цели;

11 что МСЭ следует представить отчет о ходе работы по выполнению решений ВВУИО/ЦУР, касающихся МСЭ, Полномочной конференции МСЭ 2022 года,

поручает Генеральному секретарю

1 поддержать роль МСЭ в выполнении решений ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

2 обеспечить, чтобы деятельность МСЭ, связанная с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, выполнялась на основе тесной увязки с процессом ВВУИО и осуществлялась в соответствии с его мандатом в рамках установленной политики и процедур, а также в пределах ресурсов, выделенных в финансовом плане и двухгодичном бюджете;

3 ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по науке и технике в целях развития отчет о ходе выполнения направлений деятельности ВВУИО, по которым МСЭ является содействующей организацией, и представлять этот отчет РГС-ВВУИО&ЦУР;

4 ежегодно подготавливать вклад, касающийся соответствующей деятельности МСЭ, для Политического форума высокого уровня и представлять отчет Совету через РГ-ВВУИО&ЦУР;

5 ежегодно представлять Совету МСЭ для рассмотрения и принятия решения всесторонний отчет с подробным перечислением видов деятельности, мер и обязательств, которые Союз осуществляет в этих сферах;

6 предложить ГИО ООН согласовать деятельность по развитию информационного общества в направлении общества, основанного на знаниях, опираясь на результаты общего обзора выполнения решений ВВУИО и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

7 продолжать осуществлять координацию Форума ВВУИО в качестве платформы для обсуждения передового опыта выполнения решений ВВУИО всеми заинтересованными сторонами и обмена этим опытом, учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

8 рассмотреть возможную необходимость обновления аналитической базы данных ВВУИО и изменения конкурсов на соискание наград за проекты, связанные с ВВУИО, с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

9 принимать во внимание решения РГ-ВВУИО&ЦУР в деятельности Целевой группы по ЦУР&ВВУИО;

10 сохранить Специальный целевой фонд ВВУИО для поддержки деятельности МСЭ, связанной с содействием Союзу в выполнении решений ВВУИО с помощью различных механизмов, включая установление партнерских отношений и создание стратегических альянсов; и предложить членам МСЭ осуществлять добровольные взносы,

поручает Генеральному секретарю и Директорам Бюро

1 принять все необходимые меры для того, чтобы МСЭ выполнял свою роль, как указывается в пунктах 1, 2, 3 и 4 раздела *решает*, выше, в соответствии с надлежащими "дорожными картами" и координировать вместе с Целевой группой по ВВУИО/ЦУР, с целью недопущения дублирования работы между всеми Бюро и Генеральным секретариатом МСЭ;

2 регулярно обновлять в рамках мандата МСЭ дорожные карты деятельности Союза по выполнению решений ВВУИО, которые подлежат представлению Совету через РГ‑ВВУИО, учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также Повестку дня "Соединим к 2020 году";

3 укреплять, в том числе с участием региональных и зональных отделений МСЭ, сотрудничество и взаимодействие на региональном уровне с региональными экономическими комиссиями ООН и Группами ООН по вопросам регионального развития, а также со всеми учреждениями ООН (в частности, содействующими организациями по направлениям деятельности ВВУИО), другими региональными организациями, в частности, в области электросвязи/ИКТ, для решения следующих задач:

i) согласование процессов ВВУИО и ЦУР и их реализация, как того требует резолюция 70/125 ГА ООН;

ii) осуществление видов деятельности по использованию ИКТ для достижения ЦУР на основе подхода "Единство действий ООН";

iii) внедрение ИКТ в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития;

iv) развитие партнерских отношений для реализации межучрежденческих проектов и проектов с участием многих заинтересованных сторон, достижения прогресса в реализации Направлений деятельности ВВУИО и ускорения достижения ЦУР;

v) уделение особого внимания важности пропаганды ИКТ в национальных планах в области устойчивого развития;

vi) укрепление регионального вклада в Форум ВВУИО, награды ВВУИО и аналитическую базу ВВУИО;

4 повышать и далее уровень осведомленности широкой общественности о мандате, роли и деятельности МСЭ, а также обеспечивать более широкий доступ к ресурсам Союза для общественности и других сторон, участвующих в формировании информационного общества;

5 подготовить и представить отчет о ходе деятельности МСЭ по выполнению решений ВВУИО/ЦУР следующей Полномочной конференции в 2022 году,

поручает Директорам Бюро

1 обеспечить разработку и отражение в оперативном плане каждого Сектора конкретных задач и крайних сроков осуществления направлений деятельности ВВУИО и ЦУР (используя процессы управления, ориентированного на результаты);

2 учитывать влияние работы МСЭ, связанной с цифровой трансформацией и ростом цифровой экономики, согласно процессу ВВУИО, и оказывать помощь членам МСЭ по их запросу,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

внедрить, в возможно сжатые сроки и в соответствии с Резолюцией 30 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.), подход на основе партнерских отношений в деятельность МСЭ‑D, связанную с его функциями при выполнении решений ВВУИО и достижении ЦУР и последующей деятельности в связи с ВВУИО, согласно положениям Устава и Конвенции МСЭ, и в надлежащих случаях ежегодно представлять отчет Совету,

просит Совет

1 осуществлять надзор за выполнением МСЭ решений ВВУИО/ЦУР и за связанными с этим видами деятельности МСЭ, в надлежащих случаях рассматривать и обсуждать их и в надлежащих случаях предоставлять ресурсы в рамках финансовых пределов, установленных Полномочной конференцией;

2 осуществлять надзор за адаптацией МСЭ к требованиям информационного общества в соответствии с п. 4 раздела *решает*, выше;

3 продолжить деятельность РГ-ВВУИО и переименовать ее в РГ-ВВУИО&ЦУР с целью содействия членам в представлении вкладов и руководстве деятельностью МСЭ по выполнению соответствующих решений ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

4 учитывать решения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в отношении процессов ВВУИО/ЦУР;

5 подготовить и представить на рассмотрение Политического форума высокого уровня ГА ООН 2019 отчет о вкладе МСЭ в достижении ЦУР за период 2015−2019 гг.;

6 ежегодно представлять на рассмотрение Политического форума высокого уровня ЭКОСОС отчеты о соответствующей деятельности МСЭ в рамках механизмов, установленных в резолюции ГА ООН А/70/1;

7 включить отчет Генерального секретаря в документы, направляемые Государствам-Членам в соответствии с п. 81 Конвенции,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов, Академическим организациям и Ассоциированным членам

1 принять активное участие в выполнении решений ВВУИО/ЦУР, вносить вклад в Форум ВВУИО и аналитическую базу данных ВВУИО, которую ведет МСЭ, конкурсы проектов, связанных с ВВУИО, и принимать активное участие в деятельности РГ-ВВУИО и в дальнейшей адаптации МСЭ с целью построения открытого для всех и соединенного информационного общества и достижения ЦУР;

2 активно участвовать в деятельности МСЭ по выполнению решений ВВУИО для содействия выполнению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанной с цифровой трансформацией, стимулирующей устойчивый рост цифровой экономики;

3 поддерживать в рамках соответствующих процессов ООН необходимый эффект синергии и установления институциональной связи между ВВУИО и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принимая во внимание Матрицу ВВУИО-ЦУР, с тем чтобы продолжать усиливать воздействие ИКТ на устойчивое развитие;

4 осуществлять добровольные взносы в Специальный целевой фонд, созданный МСЭ, для поддержки деятельности, касающейся выполнения решений ВВУИО/ЦУР;

5 продолжать представлять информацию о своей деятельности в открытую аналитическую базу данных ВВУИО, ведущуюся МСЭ;

6 вносить вклад в работу Партнерства по измерению ИКТ в целях развития и тесно сотрудничать с Партнерством как с международной инициативой с участием многих заинтересованных сторон, направленной на расширение доступности и повышение качества данных и показателей в области ИКТ, в особенности в развивающихся странах,

решает выразить

1 самую искреннюю благодарность и глубочайшую признательность правительствам Швейцарии и Туниса за прием у себя двух этапов Встречи на высшем уровне в тесном сотрудничестве с МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНКТАД и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;

2 признательность за мероприятие высокого уровня ВВУИО+10, которое координировал и принимал МСЭ и которое было совместно организовано МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНКТАД и ПРООН при участии других учреждений Организации Объединенных Наций.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 146 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Периодическое рассмотрение и пересмотр Регламента международной электросвязи

# I Введение

С 1988 года до 2012 года Регламент Международной электросвязи (РМЭ) не пересматривался на протяжении 24 лет. ВКМЭ-12 в силу объективных причин не успела в достаточной степени обсудить и прийти к компромиссу по всем поступившим предложениям от Государств-Членов и Членов Секторов МСЭ и учесть все современные тенденции в электросвязи/ИКТ.

В этой связи в настоящее время сохраняется противоречивость в применении двух редакций РМЭ. С одной стороны, все Государства-Члены договорились о необходимости пересмотра РМЭ 1988 года, а с другой стороны целый ряд администраций заявили на ВКМЭ-12 о невозможности присоединиться к пересмотренному тексту РМЭ в 2012 году и в последующие после Конференции годы.

Данная ситуация помимо сохранения прежних проблем, связанных с эффективностью применения устаревшего РМЭ 1988, порождает также новые вызовы для администраций и операторов электросвязи.

Стоит отметить, что многие международные коммерческие соглашения, заключенные между операторами электросвязи, содержат ссылки на РМЭ или его отдельные положения.

С целью выполнения Резолюции 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции "Периодическое рассмотрение и пересмотр Регламента международной электросвязи".

Группой экспертов по Регламенту Международной электросвязи (ГЭ РМЭ) в соответствии с Резолюций 1379 Совета МСЭ в период с февраля 2017 по апрель 2018 года было проведено рассмотрение РМЭ. ГЭ-РМЭ представила свой Заключительный отчет Сессии Совета МСЭ 2018 года, в котором, в частности отметила, что обобщенно существуют две точки зрения относительно применимости РМЭ. Однако это не означает, что эти точки зрения полярно противоположны и невозможно их сближение. Речь идет лишь о том, что и одна и другая стороны подчеркивают, что одни применяют РМЭ, считая его актуальным текущему времени и уровню развития технологий; а другие не применяют РМЭ, считая его не актуальным.

Таким образом, если все заинтересованные стороны договорятся о едином актуальном тексте РМЭ, то он в результате такой работы будет актуален для всех Государств-Членов и операторов электросвязи.

# II Предложение

Учитывая изложенное, а также основываясь на выводах ГЭ-РМЭ, представленных в ее Заключительном отчете, АС РСС предлагают соответствующим образом, как это представлено далее, пересмотреть Резолюцию 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.) с целью проведения ВКМЭ в 2020 году и пересмотра РМЭ.

Данные предложения направлены на сближение двух позиций Государств-Членов и Членов Секторов МСЭ, выявленных ГЭ-РМЭ и сформулированных ею в своем Заключительном отчете, и призваны:

1) принять консенсусом единый РМЭ актуальный для всех заинтересованных сторон;

2) снять преграды в применении РМЭ для тех Государств-Членов, которые выступают с мнением о том, что РМЭ 1988 и РМЭ 2012 года не актуальны для них и их операторов электросвязи;

3) содействовать обеспечению и созданию необходимых условий для надлежащего исполнения Государствами-Членами своих обязательств в рамках МСЭ, в том числе касающихся Статьи 4 и Статьи 6 Устава МСЭ.

MOD RCC/62A1/11

РЕЗОЛЮЦИЯ 146 (пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Периодическое рассмотрение и пересмотр Регламента   
международной электросвязи

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* Статью 25 Устава МСЭ о Всемирных конференциях по международной электросвязи (ВКМЭ);

*b)* пункт 48 Статьи 3 Конвенции МСЭ о других конференциях и ассамблеях;

*c)* Резолюцию 4 (Дубай, 2012 г.) Всемирной конференции по международной электросвязи о регулярном рассмотрении Регламента международной электросвязи;

*d)* Резолюцию 144 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о заблаговременной подготовке типовых соглашений с принимающей страной для проведения конференций и ассамблей Союза вне Женевы,

отмечая,

1 что Регламент международной электросвязи (РМЭ) является одним из основных документов Союза – Административных регламентов, который регулирует использование электросвязи и обязателен для всех Государств-Членов;

2 что в РМЭ содержатся руководящие принципы высокого уровня, которые не должны требовать частого внесения поправок, но в стремительно развивающемся секторе электросвязи/ИКТ может потребоваться их регулярное рассмотрение;

3 что МСЭ должен играть важную роль в решении новых задач и новых тенденций в области электросвязи/ИКТ, в том числе в связи со стремительно меняющейся глобальной международной электросвязью/ИКТ;

4 что МСЭ-Т играет важную роль в решении новых и возникающих вопросов, включая те вопросы, которые появляются в результате изменения глобальной среды международной электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, а исследовательские комиссии МСЭ‑Т проводят основную часть работы, относящейся к РМЭ;

5 что Всемирная Конференция по международной электросвязи (ВКМЭ) может частично или, в исключительных случаях, полностью пересмотреть РМЭ и может рассмотреть любой другой вопрос всемирного характера, входящий в ее компетенцию и относящийся к ее повестке дня;

6 что пересмотру РМЭ и подготовке созыва очередной ВКМЭ, как правило, предшествует работа по рассмотрению РМЭ;

7 что процесс рассмотрения РМЭ начался в феврале 2017 году и продолжался до апреля 2018 года;

8 что в результате рассмотрения РМЭ определилось две точки зрения применимости РМЭ и его пересмотра,

подчеркивая,

1 важность наличия единого РМЭ, применяемого всеми Государствами-Членами МСЭ с тем, чтобы обеспечить создание благоприятной среды, которая содействует разработке поддерживающих, прозрачных, способствующих конкуренции и формированию предсказуемых принципов, решений, а также нормативно-правовой базы, которые обеспечивают надлежащие стимулы для инвестиций в развитие электросвязи/ИКТ и информационного общества в целом в интересах конечного потребителя;

2 что Государства-Члены должны принимать необходимые меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение положений РМЭ [эксплуатационными организациями](#sub_11007), которые получили их разрешение на создание и эксплуатацию услуг электросвязи;

3 что только ВКМЭ на основе консенсуса может сблизить различные точки зрения относительно РМЭ, высказанные в ходе его рассмотрения, полностью или частично пересмотрев РМЭ,

решает,

1 что Регламент международной электросвязи в соответствии с Уставом и Конвенцией, как один из основных инструментов Союза, должен сохранять актуальность и быть применимым в условиях современной среды электросвязи/ИКТ;

2 что рассмотрение Регламента международной электросвязи должно проводиться на регулярной основе в период между окончанием последней ВКМЭ и до принятия решения о созыве следующей ВКМЭ;

3 созвать очередную ВКМЭ в 2020 году (ВКМЭ-20) предпочтительно сразу после окончания Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи;

4 создать Рабочую группу по подготовке к ВКМЭ-20 и подготовке к пересмотру РМЭ (РГ‑ВКМЭ‑РМЭ/WG-WCIT-ITRs), с кругом ведения, приведенным в Приложении 1 к настоящей Резолюции, в том числе в интересах проведения предварительной работы по сведению к минимуму расхождений во взглядах и позициях Государств-Членов и Членов секторов МСЭ относительно принятия единого консолидированного РМЭ на предстоящей ВКМЭ,

поручает Генеральному секретарю

1 провести необходимые консультации с Государствами-Членами и региональными организациями о выдвижении кандидатов на посты Председателя и заместителей Председателя РГ-ВКМЭ-РМЭ, принимая во внимание компетентность и квалификацию, а также способствуя укреплению гендерного баланса, и направить предложения по кандидатам на пост Председателя и, в случае наличия соответствующих предложений, на посты заместителей Председателя РГ-ВКМЭ-РМЭ на рассмотрение экстраординарной сессии Совета 2019 года в 2018 году, проводимой после завершения настоящей Полномочной Конференции;

2 предоставить РГ-ВКМЭ-РМЭ необходимые средства для выполнения положений настоящей Резолюции в рамках имеющихся финансовых ресурсов Союза;

3 провести необходимые подготовительные мероприятия для ВКМЭ-20 в соответствии с применимыми правилами и процедурами МСЭ;

4 представлять Совету отчет о выполнении настоящей Резолюции в части подготовки к ВКМЭ-20 и Отчет РГ-ВКМЭ-РМЭ,

поручает Совету

1 рассмотреть и утвердить на своем экстраординарном собрании Сессии Совета 2019 года в 2018 году, проводимом сразу после завершения настоящей Полномочной конференции, представленные Генеральным секретарем кандидатуры на пост Председателя и, в случае наличия соответствующих предложений, на посты заместителей Председателя РГ-ВКМЭ-РМЭ;

2 рассматривать отчеты Генерального секретаря и РГ-ВКМЭ-РМЭ и представлять в случае необходимости свои комментарии РГ-ВКМЭ-РМЭ и ВКМЭ-20;

3 определить даты проведения, структуру и повестку дня ВКМЭ-20,

поручает Директорам Бюро

1 каждому в сфере своей компетенции, с использованием, когда это требуется, рекомендаций соответствующей Консультативной группы, вносить вклад в работу РГ-ВКМЭ-РМЭ, признавая, что МСЭ-T проводит основную часть работы, относящейся к Регламенту международной электросвязи;

2 представлять результаты своей работы РГ-ВКМЭ-РМЭ в виде вкладов к собраниям, при необходимости, с комментариями соответствующих Консультативных групп;

3 рассмотреть вопрос о предоставлении стипендий, при наличии ресурсов, для развивающихся[[12]](#footnote-16)1 и наименее развитых стран, в соответствии со списком, установленным Организацией Объединенных Наций, чтобы расширить их участие в работе РГ-ВКМЭ-РМЭ,

поручает РГ-ВКМЭ-РМЭ

1 провести свое первое собрание в начале 2019 года и далее самостоятельно определить график последующих собраний, но не реже двух раз в год в соответствии с Общим регламентом конференций, ассамблей и собраний Союза, а также Правил процедур Совета;

2 подготовить отчет Совету и ВКМЭ-20,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

принять участие и вносить свой вклад в работу РГ-ВКМЭ-РМЭ по подготовке пересмотра РМЭ и подготовке к проведению ВКМЭ-20.

приложение 1

Круг ведения Рабочей группы по подготовке к ВКМЭ и пересмотру РМЭ   
(РГ-ВКМЭ-РМЭ)

1 РГ-ВКМЭ-РМЭ открыта для всех Государств-Членов и Членов Секторов.

2 РГ-ВКМЭ-РМЭ работает на шести официальных языках МСЭ с применением устного и письменного переводов всех своих собраний.

3 Руководство группой осуществляет Председатель, который имеет шесть заместителей Председателя, представляющих региональные организации, которые назначаются, принимая во внимание компетентность и квалификацию.

4 К РГ-ВКМЭ-РМЭ применяется Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза, а также Правила процедуры Совета.

5 Все выходные документы собраний РГ-ВКМЭ-РМЭ общедоступны, а все входные документы в зависимости от решения представляющей стороны.

6 РГ-ВКМЭ-РМЭ работает на основе вкладов, представленных Государствами-Членами, Членами Секторов, Директорами Бюро МСЭ, при необходимости с комментариями соответствующих Консультативных групп, и соответствующими исследовательскими комиссиями трех секторов МСЭ, а также с учетом полученных комментариев от Совета.

7 РГ-ВКМЭ-РМЭ рассматривает все полученные вклады, относящиеся ко всем вопросам текущего и будущего применения РМЭ, включая, но не ограничиваясь вопросами:

a) применимости РМЭ в стремительно меняющейся среде международной электросвязи, с учетом современных технологии, служб (услуг) и существующих международных правовых обязательств Государств-Членов, а также изменений в сфере охвата внутренних регламентарных режимов;

b) релевантности РМЭ по отношению к другим основным инструментам Союза (Устав, Конвенция и Регламент радиосвязи);

c) возникших противоречий между обязательствами сторон, подписавших РМЭ 2012 года, и сторон, подписавших РМЭ 1988 года, в отношении выполнения положений РМЭ 1988 и 2012 годов;

d) имеющихся препятствий, не позволяющих некоторым Государствам-Членам присоединиться к РМЭ и их характер;

e) возникших противоречий между обязательствами Государств-Членов, являющихся сторонами РМЭ и других международных правовых обязательств, в отношении выполнения положений РМЭ;

f) возникших противоречий между операторами международной электросвязи или эксплуатационными организациями, уполномоченными Государствами-Членами, чьи Государства-Члены являются сторонами разных редакций РМЭ и/или других международных правовых обязательств.

8 РГ-ВКМЭ-РМЭ подготовит заключительный отчет Совету 2020 года о своей работе, в котором отразит:

a) рекомендации в отношении пересмотра[[13]](#footnote-17)2 РМЭ;

b) рекомендации в отношении будущей ВКМЭ, в том числе в зависимости от пункта *a)*, выше;

b) рекомендации в отношении пересмотра Резолюций и Рекомендаций ВКМЭ-12,

9 Учтет в своей работе и при подготовке отчетов:

a) соответствующую работу, касающуюся Регламента международной электросвязи, которая была предпринята до ВКМЭ-12;

b) обсуждения, которые состоялись на ВКМЭ-12;

c) обсуждения, которые состоялись ГЭ-РМЭ в период с 2017 по 2018 годы;

d) комментарии Совета МСЭ и соответствующих Консультативных групп;

e) вклады Директоров трех Бюро и соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-Т, МСЭ-R и МСЭ-D;

f) вклады всех Государств-Членов и Членов Секторов.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 151 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.) НА ОСНОВЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 72 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Введение

В документе представлен обновленный текст Резолюции 151 "Внедрение в МСЭ управления, ориентированного на результаты" (Пересм. Пусан, 2014 г.) с учетом содержания Резолюции 72 "Увязка стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ" (Пересм. Пусан, 2014 г.).

Предлагается адаптировать к новым социально-экономическим условиям функционирования МСЭ текст Резолюции 151, исключив дублирование информации с другими резолюциями и используя, где это уместно, содержание Резолюции 72, в которой отмечается необходимость увязки стратегического, финансового и оперативного планирования, *учитывая то, что:*

− УОР − это современная стратегия управления, нацеленная на изменение способа функционирования МСЭ путем повышения эффективности работы Союза, упора на определенные программы и их выполнение и включающая в себя процессы составления и исполнения бюджета, ориентированного на результаты (БОР);

− накоплен позитивный опыт работы в направлении внедрения и использования системы УОР и БОР;

− выполнение рекомендаций ОИГ, содержащихся в документе "JIU/REP/2016/1: Обзор управления и администрирования в Международном союзе электросвязи (МСЭ)" способствует формированию и совершенствованию системы УОР в МСЭ;

− возникают новые сложные задачи управления Союзом, вызванные неопределенностью процессов во внешней среде, а также необходимостью участвовать в осуществлении направлений деятельности ВВУИО и выполнении целей устойчивого развития (ЦУР), обозначенных в Резолюции ГА ООН "Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года";

− принципы УОР предполагают совершенствование планирования, в том числе, путем согласования всех видов планов в организации и деятельности служб МСЭ в достижении целевых установок планов, повышение синергии деятельности персонала и его потенциала;

− согласование стратегического, финансового и оперативных планов МСЭ, включая двухгодичные бюджеты, построенные на концепции БОР, является необходимым условием для эффективного функционирования устойчивой системы УОР в МСЭ.

При подготовке настоящего вклада использовались справочные материалы:

*Устав МСЭ, Конвенция МСЭ, Резолюция 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Решение 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.), (Резолюция 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 48 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Документ C17/49, Документ CWG-SFP-4/8, Документ CWG-SFP-3/14, Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ, JIU/REP/2004/6 (Часть I), JIU/REP/2004/7 (Часть II), JIU/REP/2004/8 (Часть III), Резолюция ГА ООН "Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"*.

Предложения

1 Рассмотреть и одобрить проект пересмотренной Резолюции 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), объединенной с релевантными положениями Резолюции 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), представленный в Приложении А к настоящему документу.

2 Исключить Резолюцию 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.) из перечня действующих Резолюций Полномочной конференции.

MOD RCC/62A1/12

РЕЗОЛЮЦИЯ 151 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Совершенствование в МСЭ управления, ориентированного на результаты

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая

*а)* Резолюцию 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которой отмечается необходимость увязки стратегического, финансового и оперативного планирования путем взаимосвязи между соответствующими документами и содержащейся в них информации;

*b)* Резолюцию 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которой поручается далее Генеральному секретарю продолжить совершенствование методик, связанных с полным внедрением управления, ориентированного на результаты (УОР), включая представление двухгодичных бюджетов на основе концепции составления бюджета, ориентированного на результаты (БОР);

*c)* Резолюцию 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.), в которой сформулированы стратегические цели и задачи Союза и Секторов, достижению которых должно способствовать УОР;

*d)* Решение 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.), в котором обозначены ресурсные ограничения на период 2020−2023 гг. и сформулированы задачи и меры по повышению эффективности деятельности МСЭ;

*e)* Резолюцию 48 (Пересм. ХХХХ, 20ХХ г.), в которой решено, чтобы управление людскими ресурсами и их развитие в МСЭ и далее соответствовали целям и деятельности Союза и общей системы Организации Объединенных Наций,

отмечая,

*a)* что МСЭ должен, используя уже накопленный опыт, выявлять наиболее эффективные методы управления в новых непрерывно изменяющихся условиях в обществе;

*b)* что система УОР нацелена на то, чтобы решать задачи управления деятельностью МСЭ и для этого разрабатывать индикаторы для мониторинга и оценки прогресса в достижении ожидаемых результатов деятельности, а также повышать прозрачность и подотчетность организации в целом и ответственных лиц, в частности,

признавая,

*a)* что процессы использования и совершенствования механизмов УОР и БОР в МСЭ предполагают дальнейшее совершенствование культуры организации и вовлечение персонала на всех уровнях в эти процессы;

*b)* что УОР требует осуществления всеобъемлющей стратегии, нацеленной на изменение образа деятельности учреждений ООН, согласно которой главным ориентиром является улучшение показателей (достижение конкретных результатов);

*c)* что совершенствование системы УОР предполагает непрерывность процессов планирования, разработки программ, составления бюджета, ориентированного на результаты (БОР), управления контрактами, осуществления контроля и оценки, делегирования полномочий и подотчетность, включая показатели работы персонала;

*d)* что стратегическое и оперативное планирование деятельности Союза является неотъемлемой частью системы УОР, нацеленной на эффективное выполнение всех видов планов и программ деятельности, в том числе, посредством процесса увязки стратегического, финансового и оперативных планов, и что необходимы эффективные и специальные механизмы надзора, для того чтобы Совет МСЭ мог должным образом следить за прогрессом в этой области,

признавая далее,

необходимость выполнения рекомендаций ОИГ, содержащихся в документе "JIU/REP/2016/1: Рассмотрение управления и администрирования в Международном союзе электросвязи (МСЭ)" с учетом значимости УОР в системе ООН,

подчеркивая,

что цель УОР и БОР состоит в том, чтобы обеспечить выделение для приоритетных направлений деятельности достаточных ресурсов, эффективное использование которых необходимо для получения запланированных результатов,

решает поручить Генеральному секретарю и Координационному комитету

1 продолжить совершенствование процессов и методик, связанных с УОР и БОР, как на уровне планирования, так и исполнения всех видов планов и бюджета МСЭ;

2 продолжать разработку комплексной структуры результатов деятельности МСЭ для обеспечения выполнения стратегического плана и увязки его с финансовым, оперативными планами и бюджетом и увеличения способности членов Союза оценивать прогресс в достижении целей МСЭ, для этого:

a) в финансовом и оперативных планах МСЭ указывать виды деятельности Союза, цели этих видов деятельности, соответствующие ресурсы и результаты;

b) осуществлять мониторинг хода выполнения взаимоувязанных планов Союза с помощью комплексной системы контроля результатов деятельности для оценки Советом МСЭ достигнутого прогресса;

c) добиваться повышения эффективности всех видов деятельности путем исключения дублирования с учетом взаимодополняемости видов деятельности МСЭ и других соответствующих международных и региональных организаций электросвязи в соответствии с мандатом каждого Сектора МСЭ;

d) обеспечивать прозрачность отчетности путем публикации подробной информации, в том числе, о всех затратах, понесенных при использовании или задействовании финансовых и людских ресурсов (внутренних и внешних);

e) осуществлять дальнейшее развитие системы управления рисками на уровне МСЭ в контексте УОР для обеспечения оптимального использования взносов Членов МСЭ и других финансовых ресурсов;

3 подготавливать скоординированные сводные планы Секторов и Генерального секретариата, отражающие увязку между стратегическим, финансовым и оперативным планированием, для ежегодного рассмотрения этих планов Советом, определяя, при этом, конкретные меры и элементы для включения в оперативные планы Секторов и Генерального секретариата, чтобы обеспечить согласованность этих планов;

4 предоставлять конференциям и ассамблеям необходимую информацию, полученную на основе всего ряда имеющихся новых финансовых механизмов и механизмов планирования, для осуществления оценки финансовых последствий принимаемых ими решений, а также, оказывать помощь Государствам-Членам при подготовке смет затрат, связанных с их предложениями, для всех конференций и ассамблей Союза с учетом положений Статьи 34 Конвенции МСЭ;

5 устойчиво наращивать потенциал персонала, повышать уровень компетенций и вовлечения персонала МСЭ в УОР в соответствии с Резолюцией 48 (Пересм. XXXX 20XX г.), отражать соответствующие результаты в отчете о Персонале;

6 готовить соответствующие предложения, касающиеся УОР и БОР, для рассмотрения их Советом, для внесения изменений в Финансовый регламент и Финансовые правила Союза с учетом мнений Государств-Членов и рекомендаций консультативных групп Секторов, а также − Внутреннего и Внешнего аудиторов и IMAC;

7 на ежегодной основе проводить мониторинг исполнения Резолюций ПК в период после ПК-18 и подготавливать ежегодный отчет Совету МСЭ (в рамках ежегодного Отчета о выполнении Стратегического плана и о деятельности Союза),

поручает Генеральному секретарю

на ежегодной основе подготавливать отчет Совету МСЭ об исполнении настоящей Резолюции,

поручает Совету МСЭ

1 продолжать предпринимать необходимые действия для обеспечения дальнейшего совершенствования и надлежащего применения в МСЭ механизмов УОР и БОР;

2 осуществлять контроль выполнения настоящей Резолюции на каждой последующей сессии Совета и представить отчет следующей Полномочной конференции,

настоятельно призывает Государства-Члены

осуществлять взаимодействие с Секретариатом на раннем этапе разработки предложений, имеющих финансовые последствия, с тем, чтобы рабочий план и связанные с ним потребности в ресурсах могли бы быть определены и, насколько это практически возможно, включены в такие предложения.

**Основания**: Предлагается пересмотреть Резолюцию 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), используя там, где это уместно, положения Резолюции 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), поскольку увязка стратегического, финансового и оперативного планирования является частью системы управления, ориентированного на результаты (УОР), а также необходимым условием ее совершенствования.

SUP RCC/62A1/13

РЕЗОЛЮЦИЯ 72 (Пересм. ПУСАН, 2014 г.)

Увязка стратегического, финансового и оперативного   
планирования в МСЭ

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Пусан, 2014 г.),

**Основания**: Основные положения Резолюции 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.) предложено включить в Резолюцию 151 и поэтому исключить Резолюцию 72 из перечня действующих Резолюций Полномочной конференции.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 154 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Использование шести официальных языков Союза на равной основе

# I Введение

На основе рассмотрения Отчета Генерального Секретаря об выполнении Резолюции 154 ПК-14 "Использование шести официальных языков Союза на равной основе", отчета Председателя Рабочей группы Совета по языкам и принимая во внимание Резолюцию 1386 Совета по созданию Координационного Комитета по терминологии МСЭ (ККТ МСЭ), Российская Федерация предлагает проект пересмотра Резолюции 154 "Использование шести официальных языков Союза на равной основе".

# II Предложение

Внести следующие изменения в Резолюцию 154 (Пересм. Пусан, 2014 г.):

MOD RCC/62A1/14

РЕЗОЛЮЦИЯ 154 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Использование шести официальных языков Союза   
на равной основе

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* резолюцию 67/292 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по многоязычию;

*b)* Резолюцию 66 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции;

*c)* Резолюцию 165 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции;

*d)* Резолюцию 168 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции,

вновь подтверждая

основополагающий принцип равного режима использования шести официальных языков, как это предусмотрено в Резолюции 154 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) об использовании шести языков на равной основе,

с удовлетворением и признательностью отмечая

*a)* прогресс, достигнутый в выполнении Резолюции 154 (Пересм. Пусан, 2014 г.) в части согласования методов работы и оптимальной укомплектованности штатов для шести языков, унификации лингвистических баз данных для определений и терминологии и централизации функций редактирования;

*b)* активное участие МСЭ в Международном ежегодном совещании по механизмам языковой поддержки, документации и публикаций (IAMLADP),

отмечая далее

*а)* Резолюцию 1372 Совета 2016 года по Рабочей группе Совета по языкам (РГС-Яз);

*b)* Резолюцию 1386 Совета 2017 года по Координационному комитету МСЭ по терминологии (ККТ МСЭ);

*c)* соответствующие резолюции Секторов по вопросам использования языков,

признавая,

*a)* что письменный и устный перевод является одним из важнейших элементов работы Союза, который обеспечивает общее понимание обсуждаемых важных вопросов всеми членами МСЭ;

*b)* важность сохранения и укрепления принципа многоязычия в работе, который обусловлен универсальным характером организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, к чему призывает Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций в своем отчете *Многоязычие в системе Организации Объединенных Наций* (Документ JIU/REP/2002/11);

*c)* работу, проделанную Рабочей группой Совета МСЭ по языкам, а также работу секретариата по выполнению рекомендаций рабочей группы, принятых Советом, в частности, в отношении унификации лингвистических баз данных для определений и терминологии и централизации функций редактирования, интеграции терминологической базы данных для арабского, китайского и русского языков, согласования и унификации рабочих процедур в шести языковых службах,

признавая далее

ограничения бюджетного характера, с которыми сталкивается Союз,

решает

продолжать принимать все необходимые меры для обеспечения использования шести официальных языков Союза на равной основе и обеспечения устного перевода и письменного перевода документов МСЭ, хотя для определенных видов работы в МСЭ (например, в рабочих группах, на региональных конференциях) может не требоваться использование всех шести языков,

поручает Генеральному секретарю в тесном сотрудничестве с Директорами Бюро

1 ежегодно представлять Совету и Рабочей группе Совета по языкам (РГС-Яз) отчет, включающий:

− динамику бюджета на письменный перевод документов на шесть официальных языков Союза, начиная с 2014 года, принимая во внимание варьирование объема услуг по переводу, предоставленных в каждом году;

− процедуры, принятые другими международными организациями, входящими и не входящими в систему ООН, и результаты сравнительных исследований по их затратам на письменный перевод;

− инициативы, предпринятые Генеральным секретариатом и тремя Бюро для повышения эффективности и сокращения издержек на выполнение настоящей Резолюции и их сравнение с динамикой бюджета с 2014 года;

− альтернативные процедуры письменного перевода, которые могут быть приняты МСЭ, и их преимущества и недостатки;

− прогресс в реализации мер и принципов, касающихся письменного и устного перевода, которые были приняты Советом;

2 продолжить работу по гармонизации сайтов секторов МСЭ для обеспечения наглядности, удобства навигации и достойного имиджа МСЭ;

3 обеспечивать своевременное обновление страниц сайта МСЭ на всех шести языках Союза,

поручает Совету

1 продолжать анализировать принятие МСЭ альтернативных процедур письменного перевода в целях сокращения расходов, связанных с письменным переводом и набором текста, в бюджете Союза, при этом сохраняя или повышая существующее качество письменного перевода и обеспечивая правильное использование технической терминологии по электросвязи;

2 продолжать анализировать, в том числе посредством использования соответствующих показателей, применение обновленных мер и принципов, касающихся устного и письменного перевода, которые были приняты Советом на его сессии 2014 года, с учетом финансовых ограничений и памятуя о конечной цели полного введения использования шести официальных языков на равной основе;

3 осуществить и проконтролировать надлежащие оперативные меры, в частности:

– продолжать проведение анализа деятельности служб документации и публикаций МСЭ с целью устранения какого-либо дублирования в работе и создания синергии;

– содействовать своевременному и одновременному обеспечению высококачественных и эффективных лингвистических услуг (устный перевод, документация, публикации и информационные материалы открытого характера) на шести языках в поддержку стратегических целей Союза;

– поддерживать оптимальную укомплектованность штатов, включая постоянный персонал, временных сотрудников и привлеченных внешних исполнителей, при обеспечении требуемого высокого качества устного и письменного перевода;

– продолжать внедрение разумного и эффективного применения информационно-коммуникационных технологий в деятельности, связанной с использованием языков и изданием публикаций, принимая во внимание опыт, накопленный в других международных организациях, и примеры передового опыта;

– продолжать изучать и осуществлять все возможные меры, направленные на сокращение размеров и объема документов (ограничения в отношении количества страниц, резюме, материалы в приложениях или гипертекстовые ссылки) и обеспечение более "экологичных" собраний там, где это оправдано, не нанося ущерба качеству и содержанию переводимых и публикуемых документов и четко памятуя о необходимости достижения цели системы Организации Объединенных Наций – обеспечения многоязычия;

– в приоритетном порядке принять, по мере возможности, все необходимые меры по равноправному использованию шести языков на веб-сайте МСЭ в части многоязычного содержания и удобного для пользователя использования сайта;

4 осуществлять контроль за деятельностью, проводимой Секретариатом МСЭ в отношении:

– объединения всех существующих баз данных для определений и терминологии в централизованную систему, предусмотрев надлежащие меры по ее ведению, расширению и обновлению;

– завершения и ведения базы данных МСЭ в области терминов и определений электросвязи/ИКТ, при уделении особого внимания любому и всем языкам;

– обеспечения шести подразделений языковых служб необходимым квалифицированным персоналом и инструментарием для удовлетворения их потребностей для каждого языка;

– укрепления престижа МСЭ и повышению эффективности его работы по информированию общественности о своей деятельности с использованием всех шести языков Союза, в том числе при выпуске журнала "Новости МСЭ", оформлении веб-сайтов МСЭ, организации интернет‑вещания и архивировании записей, а также выпуске информационных материалов, имеющих открытый характер, включая информацию о проведении мероприятий ITU Telecom, электронные молнии и т. п.;

5 сохранить Рабочую группу Совета по языкам, для того чтобы она следила за достигнутыми результатами и представляла Совету отчеты о выполнении настоящей Резолюции, работая в тесном контакте с ККТ МСЭ;

6 рассматривать, совместно с консультативными группами Секторов, виды материалов, которые будут включаться в выходные документы и переводиться;

7 продолжать рассматривать меры по сокращению, без ущерба для качества, затрат и объема документации в качестве постоянного пункта, в частности для проведения конференций и ассамблей;

8 представить следующей полномочной конференции отчет о выполнении настоящей Резолюции,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

1 обеспечить использование, загрузку и приобретение документов и публикаций на различных языках соответствующими языковыми сообществами для максимизации выгоды пользователей и рентабельности;

2 представлять свои вклады и материалы достаточно заблаговременно до начала конференций, ассамблей и собраний Союза, с соблюдением предельных сроков подачи вкладов, требующих письменного перевода, и, насколько это возможно, ограничивать их размер и объем.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 177 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Соответствие и функциональная совместимость

# I Введение

Резолюция 177 (Пусан, 2014 г.) определяет задачи по развитию программы МСЭ по оценке на соответствие и функциональную совместимость. Кроме того, упомянутая резолюция предусматривает содействие Государствам-Членам в решении проблем, связанных с контрафактным оборудованием.

Вопросы соответствия и функциональной совместимости оборудования, сетей и услуг электросвязи, которые рассматриваются в Резолюции 177 (Пусан, 2014 г.) приобретают существенное значение для рынка электросвязи/ИКТ, что подтверждается активной деятельностью Государств-Членов и Членов Секторов проводимой в Секторе стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Секторе развития электросвязи (МСЭ-D), а также в сотрудничестве Международного союза электросвязи с Международной электротехнической комиссией (МЭК).

# II Предложение

Принимая во внимание изложенное, предлагается внести ряд изменений, касающихся данной программы в действующую Резолюцию 177 (Пусан, 2014 г.).

MOD RCC/62A1/15

РЕЗОЛЮЦИЯ 177 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Соответствие и функциональная совместимость

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

признавая

*а)* Резолюцию 197 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о содействии развитию интернета вещей (IoT) для подготовки к глобально соединенному миру;

*b)* Резолюцию 123 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о преодолении разрыва в стандартизации между развивающимися и развитыми странами;

*c)* Резолюцию 200 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о повестке дня в области глобального развития электросвязи/ИКТ "Соединим к 2020";

*d)* Резолюцию 76 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи об исследованиях, касающихся проверки на соответствие и функциональную совместимость, помощи развивающимся странам и возможной будущей программы, связанной со Знаком МСЭ;

*e)* Резолюцию 98 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи о совершенствовании стандартизации интернета вещей и умных городов и сообществ в интересах глобального развития;

*f)* Резолюцию 47 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи;

*g)* Резолюцию 62 (Женева, 2012 г.) Ассамблеи радиосвязи;

*h)* что Совет МСЭ на своей сессии 2013 года обновил План действий по Программе по оценке соответствия и проверке на функциональную совместимость (C&I), первоначально разработанной в 2012 году, со следующими направлениями работы: 1) оценка соответствия; 2) мероприятия, касающиеся обеспечения функциональной совместимости; 3) создание потенциала людских ресурсов; и 4) содействие в создании центров тестирования и разработке программ (C&I) в развивающихся странах[[14]](#footnote-18)1;

*i)* отчеты о ходе работы, представленные Директором Бюро стандартизации электросвязи (БСЭ) Совету на его сессиях в период с 2011 по 2018 годы и на этой конференции,

отмечая,

*a)* что несколько исследовательских комиссий Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) уже приступили к реализации экспериментальных проектов по соответствию Рекомендациям МСЭ-Т;

*b)* что CASC в сотрудничестве с Международной электротехнической комиссией (МЭК) работает над созданием общей схемы сертификации МЭК/МСЭ для оценки соответствия оборудования ИКТ Рекомендациям МСЭ-Т;

*c)* что МСЭ-Т создал Базу данных по соответствию продуктов и помещает в нее все больший объем данных по оборудованию ИКТ, прошедшему проверку на соответствие Рекомендациям МСЭ‑Т,

признавая далее,

*a)* что повсеместное соответствие и функциональная совместимость оборудования и систем электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), достигаемые путем реализации соответствующих программ, направлений политики и решений могут расширять рыночные перспективы, повышать надежность и содействовать глобальной интеграции и торговле;

*b)* что техническая подготовка и создание институционального потенциала для тестирования и обеспечения соответствия являются одними из важнейших инструментов, позволяющих странам содействовать возможностям установления глобальных соединений;

*c)* что Члены МСЭ могут получить выгоду от использования оценки соответствия, которая уже проводится многими региональными и национальными органами по стандартам, благодаря механизмам сотрудничества с такими организациями;

*d)* что проверка на соответствие Рекомендациям МСЭ-Т должна содействовать в борьбе с контрафактной ИКТ продукцией,

учитывая,

*a)* что некоторые страны, особенно развивающиеся страны, еще не имеют возможности проверять оборудование и давать гарантии потребителям в своих странах;

*b)* что бóльшая уверенность в соответствии оборудования электросвязи/ИКТ существующим правилам и стандартам способствует функциональной совместимости оборудования различных производителей, уменьшает помехи между системами связи и помогает развивающимся странам в выборе высококачественной продукции,

решает

1 одобрить задачи, содержащиеся в Резолюции 76 (Пересм. Дубай, 2012 г.), Резолюции 62 (Женева, 2012 г.) и Резолюции 47 (Пересм. Дубай, 2014 г.), а также в Плане действий по Программе C&I, рассмотренном Советом на его сессии 2014 года (Документ C14/24(Rev.1));

2 чтобы эта программа работы и далее выполнялась, включая создание информативной пилотной базы данных о соответствии и ее развитие в полноценно функционирующую базу данных, на основе консультаций с каждым из регионов, и принимая во внимание: а) результаты и последствия создания пилотной базы данных о соответствии для деятельности Государств-Членов, Членов Секторов и заинтересованных сторон (например, других организаций по разработке стандартов (ОРС)), b) воздействие, которое эта база данных будет оказывать на преодоление разрыва в области стандартизации в каждом из регионов, с) вопросы о потенциальной ответственности, касающиеся МСЭ, Государств-Членов и Членов Секторов и заинтересованных сторон; а также принимая во внимание результаты региональных консультаций МСЭ по вопросам соответствия и функциональной совместимости;

3 оказывать помощь развивающимся странам в создании региональных и субрегиональных центров по вопросам соответствия и функциональной совместимости, которые могли бы в надлежащих случаях осуществлять проверку на соответствие и функциональную совместимость, в зависимости от их потребностей;

4 что МСЭ, являясь всемирным органом стандартизации, может уделять внимание препятствиям, мешающим согласованному развитию и росту отрасли электросвязи в мировом масштабе, и содействовать известности стандартов МСЭ (обеспечивать функциональную совместимость), посредством режима проверки "Знак МСЭ", с учетом технических и правовых последствий,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи

1 продолжать консультации и исследования по оценке во всех регионах, принимая во внимание потребности каждого региона, по вопросам осуществления Плана действий, одобренного Советом, в том числе в сотрудничестве с Директором Бюро развития электросвязи (БРЭ), рекомендаций по созданию потенциала людских ресурсов и оказанию помощи в создании баз тестирования в развивающихся странах;

2 продолжать выполнение экспериментальных проектов по соответствию Рекомендациям МСЭ-Т для повышения вероятности функциональной совместимости в соответствии с Планом действий;

3 совершенствовать и улучшать процессы создания стандартов в целях повышения функциональной совместимости путем обеспечения соответствия;

4 постоянно обновлять План действий по долгосрочному выполнению настоящей Резолюции;

5 предоставлять Совету отчеты о ходе работы, в том числе результаты исследований, касающиеся выполнения настоящей Резолюции;

6 в сотрудничестве с Директором БРЭ и на основе консультаций, которые упоминаются в пункте 1 раздела *поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи*, выше, выполнять План действий, принятый Советом на его сессии 2012 года и пересмотренный Советом на его сессии 2013 года;

7 принимая во внимание пункт 4 раздела *решает*, выше, ускорить внедрение Направления 1 Плана действий, с тем чтобы обеспечить постепенное и плавное выполнение других трех направлений Плана действий и возможную реализацию Знака МСЭ,

поручает Директору Бюро развития электросвязи в тесном взаимодействии с Директором Бюро стандартизации электросвязи и Директором Бюро радиосвязи

1 содействовать выполнению Резолюции 47 (Пересм. Дубай, 2014 г.) и соответствующих частей Плана действий и представлять отчеты Совету;

2 оказывать содействие Государствам-Членам в решении проблем, связанных с не соответствующим требованиям оборудованием;

3 продолжать осуществлять деятельность по наращиванию потенциала без отрыва от производства в сотрудничестве с признанными учреждениями и задействовать экосистему Академии МСЭ, в том числе осуществлять деятельность, связанную с предотвращением помех радиосвязи, создаваемых или принимаемых оборудованием ИКТ,

предлагает Совету

1 рассматривать отчеты Директоров трех Бюро и принимать все необходимые меры, чтобы содействовать достижению целей, поставленных в настоящей Резолюции;

2 на следующей полномочной конференции представить отчет о прогрессе, достигнутом в отношении настоящей Резолюции;

3 рассмотреть возможность внедрения Знака МСЭ, принимая во внимание технические, финансовые и правовые последствия,

предлагает членам Союза

1 заполнять пилотную базу данных о соответствии подробной информацией о продуктах, проверенных на предмет соответствия относящимся к ним Рекомендациям МСЭ-Т в аккредитованных лабораториях по тестированию (1‑й, 2-й или 3-й сторон) или аккредитованными органами сертификации, либо в соответствии с процедурами, принятыми организациями по разработке стандартов или форумами, аттестованными в соответствии с Рекомендацией МСЭ-Т А.5;

2 принимать участие в мероприятиях в области функциональной совместимости, проводимых при содействии МСЭ, и в работе исследовательских комиссий МСЭ, связанной с вопросами соответствия и функциональной совместимости;

3 играть активную роль в создании в развивающихся странах потенциала в области проверки на соответствие и функциональную совместимость, включая профессиональную подготовку на рабочем месте, в частности в рамках любого контракта на поставку в эти страны оборудования, услуг и систем электросвязи;

4 поддерживать создание региональных установок по тестированию на соответствие, в первую очередь в развивающихся странах;

5 принимать участие в исследованиях МСЭ по оценке в целях содействия созданию в регионах согласованных структур в области соответствия и функциональной совместимости,

предлагает организациям, аттестованным в соответствии с Рекомендацией МСЭ-Т А.5,

1 участвовать в деятельности по созданию пилотной базы данных МСЭ о соответствии и обмениваться на взаимной основе ссылками в целях пополнения содержимого этой базы данных, с тем чтобы в ней имелись ссылки на большее количество Рекомендаций и стандартов, связанных с тем или иным продуктом, а также чтобы дать возможность более наглядно представить продукты поставщиков и расширить ассортимент выбора для пользователей;

2 участвовать в поддерживаемых БСЭ и БРЭ программах и в деятельности развивающихся стран по созданию потенциала, в том числе предоставляя экспертам из развивающихся стран – в частности, со стороны операторов – возможность приобрести опыт на рабочем месте,

предлагает Государствам-Членам

1 способствовать выполнению настоящей Резолюции;

2 поощрять национальные и региональные организации по проверке оказывать помощь МСЭ в осуществлении настоящей Резолюции;

3 ввести режимы и процедуры по оценке на соответствие на основе Рекомендаций МСЭ, которые приводят к повышению качества обслуживания/оценки пользователем качества услуги и к обеспечению более высокой вероятности функциональной совместимости оборудования, услуг и систем,

предлагает далее Государствам-Членам

вносить вклады на следующую Ассамблею радиосвязи (2015 г.) для рассмотрения и принятия Ассамблеей радиосвязи надлежащих мер, которые она сочтет необходимыми в связи с C&I.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 179 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Роль МСЭ в защите ребенка в онлайновой среде

Предложение

Пересмотреть Резолюцию 179 "Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса" (Пересм. Пусан, 2014 г.), в целях ее актуализации с учетом результатов деятельности МСЭ, как это представлено в Приложении.

MOD RCC/62A1/16

РЕЗОЛЮЦИЯ 179 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Роль МСЭ в защите ребенка в онлайновой среде

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

признавая

*a)* Резолюцию 67 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) о роли Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ‑D) в защите ребенка в онлайновой среде;

*b)* Резолюцию 45 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ о механизмах совершенствования сотрудничества в области кибербезопасности, включая противодействие спаму и борьбу с ним;

*c)* Цели устойчивого развития, принятые в Резолюции A/70/1 ГА ООН "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", которые затрагивают различные аспекты защиты ребенка в онлайновой среде, особенно Цели 1, 3, 4, 5, 9, 10 и 16,

учитывая,

*a)* что интернет играет весьма важную роль в предоставлении образования детям, обогащая учебные программы и помогая в преодолении языковых и других барьеров между детьми всех стран;

*b)* что интернет стал для детей основной платформой для многих различных видов образовательной, культурной и развлекательной деятельности;

*c)* что дети относятся к числу наиболее активных участников онлайновой деятельности;

*d)* что родителям, опекунам и преподавателям, которые несут ответственность за действия детей, может требоваться руководство по защите детей в онлайновой среде;

*e)* что в инициативах по защите ребенка в онлайновой среде всегда рассматривается возможность расширения прав ребенка в онлайновой среде и учитывается необходимость уравновешивания прав детей на защиту от причинения вреда и их гражданских и политических прав;

*f)* что существует насущная необходимость и всеобщая потребность в защите детей от эксплуатации и от воздействия опасностей и обмана при использовании интернета или информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

*g)* высокие темпы развития, разнообразие и распространение доступа к ИКТ во всем мире, в частности к интернету, а также все более широкое использование их детьми, временами без контроля или руководства;

*h)* что для решения вопроса кибербезопасности детей крайне важно принять упреждающие меры в целях защиты детей в онлайновой среде на национальном, региональном или международном уровне;

*i)* требование в отношении международного сотрудничества и дальнейшего применения подхода с участием многих заинтересованных сторон для содействия социальной ответственности в секторе ИКТ в целях эффективного использования различных имеющихся в наличии инструментов для формирования доверия при использовании сетей и услуг ИКТ, сокращая риски для детей;

*j)* что защита ребенка в онлайновой среде представляет собой область, вызывающую действительно всеобщий интерес в мире, и она включена в приоритеты глобальной повестки дня мирового сообщества;

*k)* что защита ребенка в онлайновой среде осуществляется в рамках национальной, региональной и международной сети сотрудничества, с участием других учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров, по содействию защите детей в онлайновом пространстве путем предоставления руководящих указаний по безопасному поведению в онлайновой среде и соответствующих практических средств,

напоминая

*a)* Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка (1989 г.), Декларацию о правах ребенка, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1989 года и признанную во Всеобщей декларации прав человека, а также все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций о защите ребенка и защите ребенка в онлайновой среде;

*b)* что в рамках Конвенции о правах ребенка государства-участники обязались защищать ребенка от всех форм эксплуатации и сексуального злоупотребления и для этой цели, в частности, принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения: a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности; b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике; c) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах (Статья 34);

*с)* что во исполнение Статьи 10 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка (Нью‑Йорк, 2000 г.), касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, государства-участники принимают все необходимые меры по укреплению международного сотрудничества путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей в целях предупреждения, обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении деяний, связанных с торговлей детьми, детской проституцией, детской порнографией и детским секс-туризмом; а также содействуют международному сотрудничеству и координации между своими органами, национальными и международными неправительственными организациями и международными организациями;

*d)* резолюцию 20/8 Совета ООН по правам человека, принятую 5 июля 2012 года, в которой подчеркивается, что "те же права, которые человек имеет в офлайновой среде, должны также защищаться и в онлайновой среде";

*е)* что Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) в своем Тунисском обязательстве 2005 года (п. 24) признала роль ИКТ в деле защиты и содействия развитию детей, призывая Государства-Члены активизировать деятельность по защите детей от растления и защищать их права в контексте ИКТ и подчеркивая, что наилучшее обеспечение интересов ребенка имеет первостепенное значение; соответственно, в Тунисской программе для информационного общества (п. 90 q)) содержится обязательство об использовании ИКТ как инструмента реализации согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, в том числе Целей развития тысячелетия, и включения, в том числе в национальные планы действий и электронные стратегии, регулируемых, саморегулируемых и других эффективных направлений политики и нормативных баз для защиты детей и молодежи от растления и эксплуатации посредством использования ИКТ;

*f)* Резолюцию 1306 (Измененная, 2015 г.) Совета МСЭ, которая определяет круг ведения Рабочей группы по защите ребенка в онлайновой среде, в которой участвуют Государства-Члены и Члены Секторов;

*g)* Резолюцию 1305 (2009 г.) Совета МСЭ, которая определила, что вопрос защиты детей и молодежи от жестокого обращения и эксплуатации является одним из вопросов международной государственной политики, касающимся интернета;

*h)* что в ходе Форума ВВУИО 2012 года, проводившегося в Женеве, было организовано собрание с партнерами по инициативе "Защита ребенка в онлайновой среде" (СОР), на котором было принято решение о тесном взаимодействии с Институтом проблем безопасности семьи в онлайновой среде (FOSI) и Фондом наблюдения за интернетом (IWF) в целях оказания Государствам-Членам необходимой помощи,

напоминая далее,

*a)* что МСЭ является ведущей/содействующей организацией по выполнению Направления деятельности С5 ВВУИО "Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ";

*b)* что инициатива "Защита ребенка в онлайновой среде" (COP) была представлена сегменту высокого уровня Совета в 2008 году, где она была одобрена главами государств, министрами и главами международных организаций на глобальном уровне;

*c)* что МСЭ в сотрудничестве со своими членами, участвующими в СОР, разработал четыре комплекта руководящих указаний по защите детей в киберпространстве, а именно Руководящие указания для детей, Руководящие указания для родителей, опекунов и преподавателей, Руководящие указания для отрасли и Руководящие указания для директивных органов;

*d)* что Рекомендация МСЭ-Т Е.1100 "Определение международного номерного ресурса для использования при планировании международных служб помощи" предоставляет дополнительный номерной ресурс для преодоления технических трудностей, не позволяющих установить единый согласованный на глобальном уровне национальный номер, как предусматривается в Добавлении 5 к Рекомендации МСЭ-Т Е.164 (11/2009), и что вклад, который могут внести различные исследовательские комиссии Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т), может быть весьма важным для определения практически осуществимых решений и средств, способствующих доступу к горячим линиям защиты ребенка в онлайновой среде во всем мире,

принимая во внимание

*а)* обсуждения и онлайновые консультации, проводимые Рабочей группой Совета по защите ребенка в онлайновой среде (РГС-COP);

*b)* накопленную на глобальном, региональном и национальном уровнях практику формирования технологических, управленческих и организационных средств для защиты детей в онлайновой среде, а также инновационных приложений для упрощения контактов детей со службами защиты ребенка в онлайновой среде, и необходимость продолжать эту работу, направленную на поиск доступных решений и их дальнейшее распространение среди правительств и других заинтересованных сторон, в соответствии с применимым национальным законодательством о защите персональных данных;

*c)* деятельность, проводимую МСЭ в области защиты ребенка в онлайновой среде на национальном, региональном и международном уровнях;

*d)* деятельность, проводимую в последние годы многими странами в этом направлении;

*e)* призыв молодежи всего мира на Всемирном молодежном саммите BYND-2015 (Сан-Хосе, Коста‑Рика, 2013 г.) к Государствам-Членам разрабатывать политику с целью обеспечения защиты и безопасности онлайновых сообществ;

*f)* деятельность правительств, национальных, региональных и международных межправительственных и отраслевых организаций, которые содействуют обмену наилучшими практиками в области защиты ребенка в онлайновой среде,

решает

1 продолжать осуществление Инициативы COP как платформы для повышения осведомленности и обмена передовым опытом по вопросам безопасности ребенка в онлайновой среде;

2 продолжать оказывать содействие и поддержку Государствам-Членам, в особенности развивающимся странам[[15]](#footnote-19)1, в разработке и реализации дорожных карт для инициативы COP;

3 продолжать координировать инициативы СОР в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами,

просит Совет

1 продолжить работу РГС-COP для содействия представлению Членами Союза вкладов и предоставления им руководства, касающихся роли МСЭ в защите ребенка в онлайновой среде;

2 способствовать тому, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны вносили вклад в работу РГС-COP и участвовали в ней с целью обеспечения максимального сотрудничества при выполнении настоящей Резолюции;

3 настоятельно рекомендовать РГС-COP налаживать взаимодействие с РГС-Интернет в целях взаимного содействия в выполнении работ, определенных мандатами этих рабочих групп Совета, по соответствующим вопросам;

4 настоятельно рекомендовать РГС-COP проводить для молодых людей однодневные консультации до собрания группы, с тем чтобы выслушивать их точки зрения и мнения по различным вопросам, связанным с защитой ребенка в онлайновой среде;

5 продолжать обеспечивать, чтобы все итоговые документы, связанные с защитой ребенка в онлайновой среде, были общедоступными и не были защищены паролем,

поручает Генеральному секретарю

1 продолжать выявлять виды деятельности, которые осуществляются другими организациями системы Организации Объединенных Наций в этой области, и соответствующим образом координировать с ними действия с целью создания партнерств для максимального увеличения и согласования усилий в этой важной области;

2 координировать работу МСЭ с работой других учреждений Организации Объединенных Наций и объединений, занимающихся этим вопросом, с тем чтобы внести вклад в существующие глобальные базы данных в виде полезной информации, статистических данных и инструментов, касающихся защиты ребенка в онлайновой среде;

3 продолжать координировать деятельность МСЭ с другими аналогичными инициативами, предпринимаемыми на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы избегать возможного дублирования усилий;

4 довести настоящую Резолюцию до сведения других членов COP и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с целью увеличить участие системы Организации Объединенных Наций в защите ребенка в онлайновой среде;

5 представить отчет о выполнении настоящей Резолюции следующей полномочной конференции;

6 продолжать распространять документы и отчеты РГС-COP среди всех международных организаций и заинтересованных сторон, принимающих участие в этих вопросах, с тем чтобы они могли полноценно сотрудничать;

7 настоятельно рекомендовать Государствам-Членам и Членам Секторов представлять примеры передового опыта по вопросам защиты ребенка в онлайновой среде,

поручает Генеральному секретарю и Директорам Бюро

1 продолжать координацию видов деятельности, которые связаны с осуществлением защиты ребенка в онлайновой среде, в том что касается эффективного применения пунктов 1, 2 и 3 раздела *решает*, выше, чтобы не допускать частичного дублирования деятельности Бюро и Генерального секретариата;

2 проводить работу в рамках имеющихся ресурсов по совершенствованию страницы СОР на веб-сайте МСЭ с целью повышения ее информативности для всех пользователей,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

1 ежегодно, в надлежащих случаях, представлять Совету отчет о выполнении Резолюции 67 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.);

2 тесно сотрудничать с РГС-COP и РГС-Интернет, с тем чтобы добиваться наилучших возможных результатов благодаря работе над соответствующими исследуемыми Вопросами и региональными инициативами МСЭ-D, относящимися к защите детей в онлайновой среде, при этом избегая дублирования усилий;

3 координировать деятельность с другими аналогичными инициативами, осуществляемыми на национальном, региональном и международном уровнях, с целью создания партнерств для максимального наращивания усилий в этой важной области;

4 содействовать развивающимся странам в привлечении максимально возможного внимания к вопросам защиты ребенка в онлайновой среде;

5 обновлять, при необходимости, разработанные МСЭ руководящие указания в сотрудничестве с партнерами по СОР и распространять их через региональные отделения МСЭ и соответствующие структуры;

6 рассматривать потребности детей с ограниченными возможностями в рамках текущих и будущих информационно-пропагандистских кампаний, проводимых в координации с БСЭ и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами и заинтересованными странами,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи

1 настоятельно рекомендовать исследовательским комиссиям Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т), в рамках их компетенций и с учетом новых технологических достижений, продолжать изучать практически осуществимые решения и средства, способствующие доступу к горячим линиям защиты ребенка в онлайновой среде во всем мире, в соответствии с применимым национальным законодательством о защите персональных данных;

2 продолжать работать с Государствами-Членами, по запросу, по выделению номера телефона на региональной основе для обеспечения защиты ребенка в онлайновой среде;

3 оказывать содействие исследовательским комиссиям МСЭ-Т в осуществлении их различных видов деятельности, связанных с обеспечением защиты ребенка в онлайновой среде, которые должны проводиться, в зависимости от случая, в сотрудничестве с другими соответствующими органами,

предлагает Государствам-Членам

1 присоединиться к РГС-COP и продолжать активно участвовать в ее работе и связанных с этим видах деятельности МСЭ с целью всестороннего обсуждения и обмена информацией о передовом опыте в правовых, технических, организационных и процедурных вопросах, а также для создания потенциала и развития международного сотрудничества по вопросам защиты детей в онлайновой среде;

2 подготавливать информацию, заниматься просвещением и проведением кампаний по повышению уровня осведомленности потребителей, ориентированных на детей и молодежь, родителей, учителей, отрасль и население в целом, для осведомления о рисках, с которыми дети могут сталкиваться в онлайновой среде и мерах по защите от таких рисков;

3 обмениваться информацией о текущем состоянии законодательных, организационных и технических мер в области защиты ребенка в онлайновой среде;

4 рассматривать возможность создания систем защиты ребенка в онлайновой среде на национальном уровне и содействовать выделению ресурсов для обеспечения работы горячих линий по защите ребенка в онлайновой среде;

5 содействовать выделению специальных номеров службам связи, предназначенным для защиты ребенка в онлайновой среде;

6 поддерживать сбор и анализ данных и статистической информации в области защиты ребенка в онлайновой среде в целях содействия разработке и реализации государственной политики, а также обеспечения возможности проведения сопоставлений между странами;

7 создавать механизмы сотрудничества между правительственными органами и учреждениями, работающими над этим вопросом, в целях сбора статистической информации о доступе учащихся к интернету,

предлагает Членам Секторов

1 активно участвовать в деятельности РГС-COP и других видах деятельности МСЭ с целью информирования членов МСЭ о технологических решениях и средствах по защите детей в онлайновой среде;

2 разрабатывать инновационные решения и приложения, упрощающие контакты детей с горячими линиями защиты ребенка в онлайновой среде;

3 сотрудничать, в областях своей компетенции, распространяя принципы государственной политики и инициативы, которые выполняются для защиты ребенка в онлайновой среде;

4 заниматься разработкой различных программ и приложений в целях повышения уровня осведомленности родителей и школ;

5 информировать Государства-Члены о современных технологических решениях по защите ребенка в онлайновой среде с учетом передового опыта отраслевых и других соответствующих заинтересованных сторон,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

1 обмениваться информацией о практических методах выявления и внедрения наиболее эффективных технологий с целью обеспечения более эффективной защиты ребенка в онлайновой среде;

2 применять Рекомендацию МСЭ-Т Е.1100 "Определение международного номерного ресурса для использования при планировании международных служб помощи";

3 содействовать и участвовать в консультациях по вопросам защиты ребенка в онлайновой среде со всеми заинтересованными сторонами.

ИСКЛЮЧЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 185 (ПУСАН, 2014 г.)

Глобальное слежение за рейсами гражданской авиации

Полномочная конференция 2014 года (ПК-14) в Резолюции 185 (Пусан, 2014 г.) "Глобальное слежение за рейсами гражданской авиации" поручила ВКР-15, в соответствии с п. 119 Конвенции МСЭ, в срочном порядке включить в свою повестку дня рассмотрение проблемы глобального слежения за рейсами, в том числе, при необходимости и в соответствии с принятой в МСЭ практикой, различные аспекты этого вопроса, с учетом проводимых МСЭ R исследований.

На основании проведенных в МСЭ-R исследований Всемирная конференция радиосвязи 2015 года рассмотрела данный вопрос, распределила необходимую полосу радиочастот в Статье 5 Регламента радиосвязи и приняла Резолюцию 425 (ВКР-15) "Использование полосы частот 1087,7−1092,3 МГц воздушной подвижной спутниковой (R) службой (Земля-космос) в целях содействия глобальному слежению за рейсами гражданской авиации".

Принимая во внимание, что ВКР-15 выполнила поручения Полномочной конференции 2014 года, Резолюция 185 (Пусан, 2014 г.) может быть отменена.

SUP RCC/62A1/17

РЕЗОЛЮЦИЯ 185 (ПУСАН, 2014 г.)

Глобальное слежение за рейсами гражданской авиации

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Пусан, 2014 г.),

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РЕЗОЛЮЦИИ 188 (ПУСАН, 2014 Г.)

Борьба с контрафактными устройствами электросвязи/ИКТ

# 1 Введение

Учитывая, что прошлая Полномочная конференция (Пусан, 2014 г.) приняла новую Резолюцию 188 (Пусан, 2014 г.) "Борьба с контрафактными устройствами электросвязи/ИКТ" в которой были сформулированы основные верхнеуровневые направления работ МСЭ по данной теме, только в конце 2014 года, а Всемирная ассамблея стандартизации электросвязи 2016 года (ВАСЭ-16) и Всемирная конференция по развитию электросвязи 2017 года (ВКРЭ-17) в развитие решений и поручений ПК-14 только сформулировали конкретные задачи, предметные области исследований и определили лидирующие исследовательские комиссии МСЭ-Т и МСЭ-D по данному вопросу, Государства–Члены МСЭ, Члены Регионального содружества в области связи (РСС) полагают, что в настоящий момент преждевременно рассматривать какие-либо предложения об изменении устанавливающей Резолюции 188 ПК-14, так как это может внести сложности в недавно организованную работу МСЭ-Т и МСЭ-D в соответствии с решениями ВАСЭ-16 и ВКРЭ-17.

В настоящее время отсутствуют также какие-либо конкретные предложения по новым видам работ, которые могли бы быть начаты в МСЭ по вопросам противодействия распространению контрафактных устройств электросвязи/ИКТ.

# 2 Предложение

В связи с изложенным выше, а также в связи с отсутствием предложений по новым направлениям исследований в рамках Резолюции 188 (Пусан, 2014 г.), Государства–Члены МСЭ, Члены РСС, предлагают продолжить организованную в МСЭ работу, связанную с деятельностью Союза по борьбе с контрафактными устройствами электросвязи/ИКТ, в рамках соответствующих решений ВАСЭ-16 (Хаммамет, Тунис) и ВКРЭ-17 (Буэнос-Айрес, Аргентина) и оставить Резолюцию 188 (Пусан, 2014 г.) "Борьба с контрафактными устройствами электросвязи/ИКТ" без изменений.

NOC RCC/62A1/18

РЕЗОЛЮЦИЯ 188 (ПУСАН, 2014 г.)

Борьба с контрафактными устройствами электросвязи/  
информационно‑коммуникационных технологий

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Пусан, 2014 г.),

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 191 (ПУСАН, 2014 Г.)

Стратегия координации усилий трех Секторов Союза

Введение

Региональное содружество в области связи (РСС) придает большое значение совершенствованию стратегии и механизмов координации усилий в областях, представляющих взаимный интерес для трех Секторов МСЭ. В последние десятилетия наблюдается значительное расширение таких областей и видов деятельности.

Полномочная конференция МСЭ 2014 года одобрила Резолюцию 191 (Пусан, 2014 г.) "Стратегия координации усилий трех Секторов Союза". В последующий период Ассамблея радиосвязи 2015 года (АР-15), Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи 2016 года (ВАСЭ-16) и Всемирная конференция по развитию электросвязи 2017 года (ВКРЭ-17) одобрили ряд резолюций (Резолюции МСЭ-R 6-2, МСЭ-R 7-3, АР-15, Резолюция 18 (Пересм. Хаммамет, 2016 г) ВАСЭ-16 и Резолюция 59 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ-17, направленных на повышение эффективности координации и исключение дублирования деятельности Секторов, что становится все более важным в условиях ограниченных ресурсов Союза.

В предлагаемом пересмотре Резолюции 191 учтены опыт, накопленный Секторами и МСЭ в целом в период после Полномочной конференции 2014 года, а также мнения, высказанные на Рабочей группе Совета по разработке Стратегического и Финансового планов на 2020–2023 годы, сессии Совета 2018 года, предложения региональных организаций электросвязи и внесен ряд изменений и уточнений.

MOD RCC/62A1/19

РЕЗОЛЮЦИЯ 191 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Стратегия координации усилий трех Секторов Союза

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

отмечая

*a)* Резолюцию МСЭ-R 6-2, принятую Ассамблеей радиосвязи 2015 года, о связи и сотрудничестве с Сектором стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-T) и Резолюцию МСЭ-R 7-3 о развитии электросвязи с учетом взаимодействия и сотрудничества с Сектором развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D), пересмотренные Ассамблеей радиосвязи (АР) 2015 года;

*b)* Резолюцию 45 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) по эффективной координации деятельности в области стандартизации между исследовательскими комиссиями в рамках Сектора стандартизации электросвязи МСЭ и роли Консультативной группы по стандартизации электросвязи МСЭ;

*c)* Резолюцию 18 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) о принципах и процедурах распределения работы и усилении координации и сотрудничества между Сектором радиосвязи МСЭ (МСЭ-R), Сектором стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Сектором развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D);

*d)* Резолюцию 59 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) об усилении координации и сотрудничества между тремя Секторами МСЭ по вопросам, представляющим взаимный интерес;

*e)* Резолюцию 5 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ о расширенном участии развивающихся стран[[16]](#footnote-20)1 в деятельности Союза;

*f)* создание Межсекторальной координационной группы (МСКГ) по вопросам, представляющим взаимный интерес, созданной решениями Консультативных групп Секторов, и Межсекторальной целевой группы по координации (ЦГ-МСК) Секретариата, возглавляемой заместителем Генерального секретаря, для исключения дублирования и оптимизации использования ресурсов,

учитывая

*a)* цели Союза, перечисленные в Статье 1 Устава МСЭ;

*b)* роль, отведенную каждому из трех Секторов и Генеральному секретариату по участию в достижении целей и выполнении задач Союза;

*c)* что в соответствии с п. 119 Устава деятельность МСЭ-R, МСЭ-Т и МСЭ-D "является предметом тесного сотрудничества в том, что касается вопросов, относящихся к развитию, в соответствии с надлежащими положениями Устава";

*d)* чтов соответствии с п. 215 Конвенции МСЭ‑R, МСЭ-T и МСЭ-D "постоянно пересматривают изучаемые вопросы для достижения договоренности о распределении работы, избегания дублирования усилий и улучшения координации. Эти Секторы устанавливают процедуры, позволяющие своевременно и эффективно проводить такие пересмотры и достигать таких договоренностей";

*e)* что АР, ВАСЭ и ВКРЭ также определили общие области, в которых предстоит работать и которые требуют внутренней координации в рамках МСЭ,

признавая

*a)* расширение областей совместных исследований, проводимых тремя Секторами, а также связанную с этим необходимость координации и сотрудничества между ними обеспечивая комплексный подход в рамках единого МСЭ;

*b)* необходимость того, чтобы развивающиеся страны приобрели инструменты для укрепления электросвязи/ИКТ;

*с)* что несмотря на предпринимаемые усилия уровень участия развивающихся стран в деятельности МСЭ-R и МСЭ‑T является недостаточным, и поэтому следует усилить взаимодействие и совместную деятельность МСЭ-R и МСЭ-T с МСЭ‑D;

*d)* выполняемую МСЭ‑D роль катализатора оптимального использования ресурсов с целью создания потенциала в развивающихся странах;

*e)* необходимость добиться лучшего представления концепции и потребностей развивающихся стран в деятельности и работе, проводимой в МСЭ-R и МСЭ-Т;

*f)* что рост числа вопросов, представляющих взаимный интерес и касающихся трех Секторов, таких как развертывание систем электросвязи/ИКТ, Международная подвижная электросвязь (IMT), электросвязь в чрезвычайных ситуациях, электросвязь/ИКТ и изменение климата, кибербезопасность, обеспечение доступа к электросвязи/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями и лиц с особыми потребностями, проверка на соответствие и функциональную совместимость оборудования и систем электросвязи/ИКТ, совершенствование использования ограниченных ресурсов и т. д., все в большей степени требует комплексного подхода к принятию решений со стороны Союза;

*g)* что скоординированные и взаимодополняющие усилия позволяют охватить больше Государств-Членов при большей степени воздействия, с тем чтобы сократить цифровой разрыв и разрыв в стандартизации, а также способствовать улучшению управления использованием спектра;

*h)* Межсекторальную задачу 1.6 Стратегического плана Союза на 2020−2023 годы: "Сокращать области частичного совпадения и дублирования и содействовать более тесной и более прозрачной координации между Генеральным секретариатом и Секторами МСЭ с учетом бюджетных ассигнований Союза и специальных знаний и опыта, и мандата каждого из Секторов",

памятуя,

*a)* что деятельность межсекторальных групп способствует сотрудничеству и координации действий в рамках Союза;

*b)* что ведутся консультации между самими тремя консультативными группами Секторов в отношении механизмов и средств, необходимых для совершенствования сотрудничества между ними;

*c)* что следует продолжать систематизировать эти меры в рамках комплексной стратегии, результаты которой измеряются и контролируются;

*d)* что это обеспечило бы Союз инструментом для исправления недостатков и развития достигнутых результатов;

*e)* что МСКГ и ЦГ-МСК являются эффективными инструментами, способствующими выработке комплексной стратегии;

*f)* что Генеральному секретариату следует продолжить возглавлять сотрудничество и координацию деятельности между Секторами при тесном взаимодействии с Директорами трех Бюро,

решает,

что консультативные группы Секторов (КГР, КГСЭ и КГРЭ), в том числе через МСКГ, должны продолжать рассмотрение новой и ведущейся работы и ее распределение между тремя Секторами для утверждения Государствами-Членами в соответствии с процедурами, установленными для утверждения новых и/или пересмотренных Вопросов,

предлагает

1 КГР, КГСЭ и КГРЭ продолжить оказывать помощь МСКГ, в определении вопросов, являющихся общими для трех Секторов, а также механизмов расширения сотрудничества и взаимодействия в Секторах по вопросам, представляющим взаимный интерес;

2 Директорам Бюро радиосвязи, Бюро стандартизации электросвязи и Бюро развития электросвязи, а также ЦГ-МСК, представлять МСКГ и соответствующим консультативным группам Секторов отчеты по вариантам совершенствования сотрудничества на уровне Секретариата для обеспечения возможно более тесной координации,

решает поручить Генеральному секретарю

1 продолжить совершенствование стратегии координации и сотрудничества для осуществления эффективных и действенных усилий в областях, представляющих взаимный интерес для трех Секторов МСЭ и Генерального секретариата, с тем чтобы не допускать дублирования усилий и оптимизировать использование ресурсов Союза;

2 определить перекрывающиеся функции и виды деятельности между Секторами МСЭ, а также Генеральным секретариатом и предложить решения для их устранения;

3 обновить перечень областей, представляющих взаимный интерес для трех Секторов и Генерального секретариата, в соответствии с мандатами каждой ассамблеи и конференции МСЭ;

4 представлять Совету и Полномочной конференции отчеты по координационной деятельности, проводимой различными Секторами и Генеральным секретариатом в каждой такой области, а также полученные результаты;

5 продолжать обеспечивать тесное взаимодействие и регулярный обмен информацией между ЦГ-МСК и МСКГ;

6 представить следующей Полномочной конференции отчет о выполнении настоящей Резолюции,

поручает Совету МСЭ

включать координацию работы трех Секторов МСЭ и Генерального секретариата в повестку дня своих собраний, с тем чтобы следить за ее развитием и принимать решения для обеспечения ее реализации,

поручает Генеральному Секретарю и Директорам трех Бюро

1 обеспечить представление Совету отчетов по координационной деятельности, проводимой различными Секторами в каждой области, которая определена как представляющая взаимный интерес, а также полученных результатов;

2 информировать соответствующие консультативные группы, исследовательские комиссии и другие группы о случаях дублирования функций и деятельности между секторами МСЭ и решениях, предлагаемых для устранения таких случаев;

3 обеспечить включение в повестки дня соответствующих консультативных групп вопросов координации с другими Секторами для предложения стратегий и мер с целью оптимального развития областей, представляющих общий интерес;

4 обеспечить поддержку МСКГ и консультативным группам Секторов в межсекторальной координационной деятельности в областях, представляющих взаимный интерес,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

1 при подготовке предложений, направляемых на конференции и ассамблеи Секторов МСЭ, а также полномочные конференции, учитывать специфику направлений деятельности различных структурных подразделений Союза и необходимость исключения дублирования их деятельности;

2 при принятии решений на конференциях и ассамблеях Союза действовать в соответствии с пунктами 92, 115, 142 и 147 Устава, в соответствии с которыми "следует избегать принятия таких резолюций и решений, которые могут вызвать превышение пределов финансовых расходов, установленных Полномочной конференцией";

3 поддерживать усилия по совершенствованию межсекторальной координации, в том числе принимая активное участие в группах, созданных консультативными группами Секторов в рамках координационной деятельности.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 196 (ПУСАН, 2014 Г.)

Защита пользователей/потребителей услуг электросвязи

# 1 Введение

Принимая во внимание, что существующее законодательное регулирование и практика ограничивают мошенническое, обманное и недобросовестное ведение дел, и такие защитные меры обязательны для укрепления доверия потребителей и установления равноправных отношений между предпринимателями и потребителями в сфере электросвязи/ИКТ представляется важным продолжить работу в Международном союзе электросвязи по разработке соответствующих Рекомендаций в Секторе стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Секторе развития электросвязи (МСЭ-D), а также технических отчетов и иных документов Союза, направленных на защиту пользователей/потребителей услуг электросвязи/ИКТ.

# 2 Предложение

В целях проведения дальнейшей работы в рабочих органах Союза предлагаем рассмотреть и принять представленные предложения по пересмотру Резолюции 196.

MOD RCC/62A1/20

РЕЗОЛЮЦИЯ 196 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Защита пользователей/потребителей услуг электросвязи/ИКТ

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* Резолюцию 64 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи о защите и поддержке пользователей/потребителей услуг электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

*b)* Статью 4 Регламента международной электросвязи;

*c)* Резолюцию 84 (Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи об исследованиях, касающихся защиты пользователей услуг электросвязи/ИКТ;

*d)* Резолюцию 188 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о борьбе с контрафактными устройствами электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

*e)* Резолюцию 189 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции об оказании Государствам-Членам помощи в борьбе с хищениями мобильных устройств и в предотвращении этого явления,

признавая

*a)* Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты потребителей;

*b)* пункт 13 *e)* Женевского плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, в котором сформулировано, что органам государственного управления следует продолжать обновлять национальные законы по защите прав потребителей, приводя их в соответствие с новыми требованиями информационного общества,

учитывая,

*a)* что касающиеся потребителей законы, политика и практика ограничивают мошенническое, обманное и недобросовестное ведение дел, и такие защитные меры обязательны для укрепления доверия потребителей и установления равноправных отношений между предпринимателями и потребителями в сфере электросвязи/ИКТ;

*b)* что электросвязь/ИКТ могут обеспечить для потребителей новые существенные преимущества, включая удобство и доступ к широкому диапазону товаров и/или услуг, а также возможность сбора и сравнения информации об этих товарах и/или услугах;

*c)* что доверие потребителей в сфере электросвязи/ИКТ поддерживается непрерывным развитием прозрачных и эффективных механизмов защиты потребителей, которые ограничивают мошенническое, обманное и недобросовестное ведение дел;

*d)* что следует поощрять просвещение и распространение информации относительно соответствующего потребления и использования продуктов и услуг электросвязи/ИКТ, в основном ресурсов цифровой экономики, так как потребители рассчитывают иметь легальный доступ к контенту и приложениям этих услуг;

*e)* что доступ к электросвязи/ИКТ должен быть открытым и приемлемым по цене;

*f)* что в настоящее время продолжается деятельность 1‑й Исследовательской комиссии МСЭ-D, направленная на разработку руководящих указаний и передовой практики в области защиты потребителей,

решает,

что будет продолжена работа по разработке соответствующих рекомендаций и иных документов МСЭ, направленных на защиту пользователей/потребителей услуг электросвязи/ИКТ, а также по оказанию содействия Государствам-Членам в разработке политик и/или нормативно-правовой базы для защиты потребителей и пользователей услуг электросвязи/ИКТ,

поручает Директору Бюро развития электросвязи в тесном сотрудничестве с Директором Бюро стандартизации электросвязи

1 довести до сведения директивных органов, а также национальных регуляторных органов вопрос о важности постоянного информирования пользователей и потребителей об основных характеристиках, качестве, безопасности различных предлагаемых операторами услуг и тарифах на них, и о других механизмах защиты, способствующих правам потребителей и пользователей услуг электросвязи/ИКТ, в том числе основанных на Рекомендациях МСЭ-Т;

2 тесно сотрудничать с Государствами-Членами в целях определения важнейших областей, которые требуют разработки рекомендаций, руководящих указаний, политики и/или нормативно-правовой базы для защиты потребителей и пользователей услуг электросвязи/ИКТ;

3 укреплять отношения с другими международными организациями, включая SDOs, и органами, участвующими в решении вопросов защиты потребителей и пользователей услуг электросвязи/ИКТ;

4 оказывать поддержку организации региональных и международных форумов для распространения информации о правах пользователей электросвязи и обмена передовым опытом среди Государств-Членов, а также применения технических решений, основанных на Рекомендациях МСЭ-Т,

предлагает Государствам-Членам

1 поощрять создание и реализацию политики и/или нормативно-правовой базы, которая обеспечивает своевременное предоставление конечным пользователям услуг электросвязи/ИКТ бесплатной, прозрачной, актуальной и точной информации об услугах электросвязи/ИКТ, включая тарифы на международный роуминг и соответствующие применимые условия, в том числе на основе Рекомендаций МСЭ-Т и иных документов МСЭ;

2 представлять вклады в исследовательские комиссии МСЭ-Т по вопросам, касающимся защиты пользователей услуг международной электросвязи/ИКТ, а также в исследовательские комиссии МСЭ‑D, позволяющие распространять информацию о передовом опыте и стратегиях, которые были реализованы в целях расширения возможностей выработки государственной политики, касающейся правовых, регуляторных и технических мер для решения проблемы защиты потребителей и пользователей услуг электросвязи/ИКТ, включая защиту данных;

3 содействовать проведению политики, способствующей предоставлению услуг электросвязи/ИКТ таким образом, чтобы обеспечить для пользователей услуг электросвязи/ИКТ должное качество, в том числе в соответствии с Рекомендациями МСЭ-Т;

4 содействовать конкуренции в предоставлении услуг электросвязи/ИКТ, поощряя выработку стратегий, политики и/или нормативно-правовой базы, в том числе на основе Рекомендаций МСЭ, стимулирующих конкурентные цены,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов и Ассоциированным членам

вносить вклад в выполнение настоящей Резолюции.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 197 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Содействие развитию "Интернета вещей" для подготовки к глобально соединенному миру

# 1 Введение

Цифровая экономика во многих стран мира находится в стадии бурного развития. При этом развитие Интернета вещей является одной из основ цифровой экономики.

Эффекты от внедрения Интернета вещей находятся на стыке многих отраслей и технологий со сложившимися моделями управления и функционирования

Внедрение Интернета вещей влечет за собой решение технологических, социальных и политических проблем среди самых разных кругов заинтересованных лиц.

Принимая во внимание различные риски для отраслей экономики, в том числе для крупного бизнеса и инвесторов по вопросам безопасности, конфиденциальности, интероперабельности стандартов IoT, предлагается принятие мер, способствующих массовому распространению Интернет-вещей.

# 2 Предложения:

Рассмотреть предложения по пересмотру Резолюции 197 "Содействие развитию "Интернета вещей" для подготовки к глобально соединенному миру" (Пересм. Пусан, 2014 г.), представленные в Приложении, и внести соответствующие изменения в Резолюцию.

MOD RCC/62A1/21

РЕЗОЛЮЦИЯ 197 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Содействие развитию "Интернета вещей" для подготовки   
к глобально соединенному миру

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая,

*a)* что глобально соединенный мир "интернета вещей" (IoT) будет основан на возможности установления соединения и функциональности, обеспечиваемых сетями электросвязи;

*b)* что глобально соединенный мир также требует существенно более высокого уровня скорости передачи, взаимодействия устройств и энергоэффективности, для того чтобы размещать значительные объемы данных на огромном числе устройств;

*c)* что стремительное развитие связанных с этим технологий может привести к созданию глобально соединенного мира раньше, чем ожидалось;

*d)* что IoT, как ожидается, будет играть важнейшую роль в сферах энергетики, транспорта, здравоохранения, сельского хозяйства, управления операциями при бедствиях, общественной безопасности и создания домашних сетей и может принести выгоду развивающимся[[17]](#footnote-21)1, а также развитым странам;

*e)* что воздействие IoT будет более широким и перспективным благодаря огромному диапазону приложений в секторах информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и секторах, не относящихся к ИКТ;

*f)* что, учитывая ограниченные финансовые и людские ресурсы в развивающихся странах, особое внимание следует уделять развивающимся странам,

признавая,

*a)* что в Секторе стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) в целях разработки Рекомендаций проводятся исследования по IoT, например, в рамках Группы по совместной координационной деятельности в области IoT, Глобальной инициативы по стандартам IoT, Оперативной группы по уровню обслуживания при межмашинном взаимодействии (M2M) и исследовательских комиссий МСЭ-Т согласно их соответствующей сфере деятельности и мандатам;

*b)* что радиочастотная идентификация (RFID) и повсеместно распространенные сенсорные сети (USN) способствовали появлению IoT, а IoT, в свою очередь, будет играть важную роль катализатора в отношении других связанных с ним технологий, изучаемых в настоящее время Союзом;

*c)* что реализация протокола Интернет версии шесть (IPv6) может способствовать развитию IoT в будущем;

*d)* что желательными являются сотрудничество всех соответствующих организаций и сообществ, направленное на повышение уровня осведомленности и содействие принятию IPv6 в Государствах-Членах, и создание потенциала в соответствии с мандатом Союза,

памятуя о том,

*a)* что для развития услуг, обеспечиваемых IoT (здесь и далее "услуги IoT"), необходима функциональная совместимость на глобальном уровне в максимально возможной степени при взаимном сотрудничестве соответствующих организаций и объединений, включая другие организации по разработке стандартов (ОРС), участвующие в разработке и использовании открытых стандартов в максимально возможной степени;

*b)* что отраслевые форумы разрабатывают технические спецификации IoT;

*c)* что, как ожидается, применение IoT охватит все секторы, в том числе секторы энергетики, транспорта, здравоохранения, сельского хозяйства и т. д.;

*d)* что связанная с IoT деятельность станет стимулом для участия всех соответствующих организаций и объединений во всем мире в целях содействия скорейшему созданию и расширению IoT;

*e)* что глобально соединенный мир с помощью IoT может также содействовать достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, определенных Резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН;

*f)* что IoT может по-новому определить взаимоотношения людей и устройств;

*g)* что развитие IoT является одной из основ цифровой экономики,

решает

содействовать инвестициям в IoT и его развитию для выполнения задач, указанных в пунктах *d)* и *e)* раздела *учитывая*,выше,

поручает Генеральному секретарю при консультациях и во взаимодействии с Директорами трех Бюро

1 координировать деятельность Союза для выполнения настоящей Резолюции;

2 содействовать обмену опытом и информацией со всеми соответствующими организациями и объединениями, участвующими в развитии IoT и услуг IoT, с тем чтобы создавать возможности для совместной деятельности в поддержку развертывания IoT;

3 представлять ежегодный отчет о результатах выполнения настоящей Резолюции сессиям Совета в 2019−2022 годах;

4 представить отчет следующей Полномочной конференции в 2022 году,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи и Директору Бюро радиосвязи

1 продолжить деятельность соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-Т и МСЭ-R, благодаря которой IoT становится одной из основных движущих сил, способной содействовать появлению разнообразных услуг в глобально соединенном мире, в сотрудничестве с соответствующими Секторами;

2 продолжать сотрудничество с соответствующими организациями, в том числе с ОРС, для обмена передовым опытом и распространения информации в целях повышения уровня функциональной совместимости услуг IoT путем проведения совместных семинаров-практикумов, учебных сессий, создания групп по совместной координационной деятельности и любыми другими соответствующими способами;

3 способствовать массовому распространению устройств IoT во всех отраслях экономики, путем принятия соответствующих мер по обеспечению безопасности, конфиденциальности и технической интероперабельности,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

содействовать и оказывать помощь тем странам, которым необходима поддержка в принятии IoT и услуг IoT, путем предоставления соответствующей информации, создания потенциала и накопления передового опыта, чтобы сделать возможным принятие IoT, в рамках семинаров, семинаров-практикумов и т. п.,

поручает Совету

1 рассматривать отчеты Генерального секретаря, упомянутые в пункте 3 раздела *поручает Генеральному секретарю*, выше, и принимать необходимые меры, с тем чтобы способствовать выполнению задач настоящей Резолюции;

2 представить следующей Полномочной конференции отчет о прогрессе, достигнутом в выполнении настоящей Резолюции, базируясь на отчете Генерального секретаря,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов, Ассоциированным членам и Академическим организациям − Членам

1 рассмотреть вопрос о разработке примеров передового опыта для совершенствования развития IoT;

2 принимать активное участие в относящихся к IoT исследованиям, проводимым в Союзе, путем представления вкладов и иными надлежащими способами.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ 200 (ПУСАН, 2014 Г.)

Повестка дня в области глобального развития электросвязи/  
информационно-коммуникационных технологий   
"Соединим к 2020 году"

# I Введение

На Полномочной конференции 2014 года (ПК-14) была принята Резолюция 200 (Пусан, 2014 г.) "Повестка дня в области глобального развития электросвязи/информационно-коммуникационных технологий «Соединим к 2020 году»", где установлен комплекс глобальных целей, которые Союз в целом должен достичь к 2020 году в областях *роста, открытости, устойчивости, инноваций и партнерств* в секторе электросвязи/ИКТ. Эти цели и вытекающие из них целевые показатели соответствовали Стратегическому плану Союза на 2015−2019 гг., утвержденному Резолюцией 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.).

Значимость Повестки дня "Соединим к 2020 году" была отмечена рядом документов ООН, в том числе в Резолюции A/RES/70/125 ГА ООН "Итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества", подведение итогов выполнения которой намечено на 2025 год.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой в Резолюции А/70/1 ГА ООН, признается, что "*Распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальное взаимное подключение сетей, как и научно-технические инновации в столь разных областях, как медицина и энергетика, открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления "цифрового разрыва" и формирования общества, основанного на знаниях, а также для развития*".

Комиссия по широкополосной связи в интересах устойчивого развития установила в начале 2018 г. семь масштабных, но достижимых целевых показателей на период до 2025 года в поддержку инициативы "Соединим другую половину" населения мира. (<http://www.broadbandcommission.org/Documents/publications/wef2018.pdf>). Целью инициативы является развитие инфраструктуры широкополосной связи и доступа к интернету в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития и тем самым повышения благосостояния людей и роста экономики.

Стратегические цели Союза, которые войдут в пересмотренную Резолюцию 71 продолжат поддержку роли МСЭ в содействии прогрессу в деле реализации направлений деятельности ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, продвижение широкополосного доступа как основы цифровой трансформации и развития цифровой экономики.

Представляется целесообразным пересмотреть Резолюцию 200 (Пусан, 2014 г.), преобразовав ее в **Повестку дня в области глобального развития электросвязи/ИКТ для устойчивого развития "Соединим широкополосно к 2030 году**", чтобы она отражала общее видение, цели, задачи и целевые показатели на период до 2030 года с учетом целевых показателей, установленных Комиссией по широкополосной

Конкретные целевые показатели будут определены Полномочными конференциями в 2018, 2022 и 2026 годах.

# II Предложение

Пересмотреть Резолюцию 200 (Пересм. Пусан, 2014 г.) как указано в Приложении.

MOD RCC/62A1/22

РЕЗОЛЮЦИЯ 200 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Повестка дня в области глобального развития электросвязи/  
информационно-коммуникационных технологий для устойчивого развития   
"Соединим широкополосно к 2030 году"

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* цели Союза, закрепленные в Статье 1 Устава МСЭ;

*b)* обязательства МСЭ и его Государств-Членов в области достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций;

*c)* призыв к тесному согласованию процессов выполнения итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятый Резолюцией 70/125 ГА ООН;

*d)* цели, установленные на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), ставшие глобальными ориентирами в области расширения доступа к электросвязи/информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и их использования в рамках выполнения задач Плана действий ВВУИО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые необходимо достичь к 2030 году;

*e)* пункт 98 Тунисской программы для информационного общества, в котором содержится призыв к укреплению и продолжению сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и в связи с этим приветствуется возглавляемая МСЭ инициатива "Соединим мир";

*f)* Целевые показатели Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития на период до 2025 года в поддержку инициативы "Соединим другую половину человечества",

учитывая

*a)* двойственную обязанность Союза как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций в области электросвязи/ИКТ и учреждения-исполнителя по реализации соответствующих проектов в рамках системы развития Организации Объединенных Наций;

*b)* ведущуюся в рамках всей системы Организации Объединенных Наций реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития (ЦУР),

отмечая

Пусанскую декларацию о будущей роли электросвязи/ИКТ в достижении устойчивого развития, принятую на встрече на уровне министров, состоявшейся в Пусане (Республика Корея) (2014 г.), в которой подтверждается общая глобальная концепция развития сектора электросвязи/ИКТ в рамках повестки дня "Соединим к 2020 году",

признавая

*a)* итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) в резолюции 70/1;

*b)* итоговые документы ВВУИО – Женевский план действий (2003 г.) и Тунисскую программу (2005 г.);

*c)* итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, принятый ГА ООН в резолюции 70/125;

*d)* итоговые документы мероприятия высокого уровня ВВУИО+10 – Заявление ВВУИО+10 о выполнении решений ВВУИО и разработанную ВВУИО+10 Концепцию ВВУИО на период после 2015 года, одобренные Полномочной конференцией, Пусан, 2014 год;

*e)* итоги серии встреч на высшем уровне "Соединим регионы" ("Соединим Африку", "Соединим СНГ", "Соединим Северную и Южную Америку", "Соединим арабский мир" и "Соединим Азиатско-Тихоокеанский регион") в рамках глобальной инициативы с участием многих заинтересованных сторон "Соединим мир", созданной в контексте ВВУИО;

*f)* Декларацию Буэнос-Айреса, принятую Всемирной конференцией по развитию электросвязи (ВКРЭ‑14), План действий Буэнос-Айреса и соответствующие резолюции ВКРЭ-17, в том числе Резолюции 30 и 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.), а также Резолюции [135, 139 и 140] (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции;

*g)* Резолюцию 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции, согласно которой была принята стратегическая основа деятельности Союза на 2020−2023 годы и установлены стратегические цели, соответствующие целевые показатели и задачи;

*h)* Резолюцию 200 (Пусан, 2014 г.) о Повестке дня в области глобального развития электросвязи/информационно-коммуникационных технологий "Соединим к 2020 году",

признавая далее,

*a)* что электросвязь/ИКТ являются одним из важнейших факторов ускорения социального, экономического и экологически устойчивого роста и развития, а распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальное взаимное подключение сетей открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления "цифрового разрыва" и формирования общества, основанного на знаниях;

*b)* необходимость сохранять имеющиеся достижения и активизировать работу по содействию использованию и финансированию ИКТ в интересах развития;

*c)* глобальные вызовы, связанные с быстро развивающейся средой электросвязи/ИКТ, как это указано в Приложении 1 к Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.),

решает

1 вновь подтвердить общую глобальную концепцию развития сектора электросвязи/ИКТ в рамках повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году", предусматривающей построение "информационного общества, возможности которого расширяются благодаря взаимосвязанному миру, где электросвязь/ИКТ делают возможным и ускоряют социальный, экономический и экологически устойчивый рост и развитие для всех";

2 одобрить стратегические цели высокого уровня, которые указаны в стратегических планах Союза, и соответствующие целевые показатели, создавая стимул для всех заинтересованных сторон и объединений и предлагая им работать сообща, с тем чтобы реализовать повестку дня "Соединим широкополосно к 2030 году", внося вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3 обратиться с призывом к Государствам-Членам и далее активно участвовать в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, работая с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, с тем чтобы закрепить важную роль электросвязи/ИКТ как одного из ключевых факторов, способствующих достижению ЦУР, а также оказывать содействие в том, чтобы электросвязи/ИКТ было отведено важное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой сбалансированно объединены экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития,

поручает Генеральному секретарю

1 отслеживать прогресс в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году", используя данные, в частности, из Базы данных МСЭ по всемирным показателям в ‎области электросвязи/ИКТ и от Партнерства по измерению ИКТ в целях развития;

2 распространять информацию и обмениваться знаниями и передовым опытом в области национальных, региональных и международных инициатив, способствующих реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году";

3 и далее способствовать осуществлению направлений деятельности ВВУИО и достижения ЦУР, за которые отвечает МСЭ, в соответствии с повесткой дня "Соединим широкополосно к 2030 году";

4 представлять Совету МСЭ ежегодные и Полномочной конференции 4-летние сводные отчеты о достигнутом прогрессе;

5 довести настоящую Резолюцию до сведения всех заинтересованных сторон, включая, в частности, ГА ООН, Программу развития Организации Объединенных Наций и Экономический и Социальный Совет, в интересах сотрудничества при ее выполнении;

6 продолжать оказывать поддержку Государствам-Членам, и в особенности развивающимся странам[[18]](#footnote-22)1, в их активном участии в том, что касается пункта 3 раздела *решает* настоящей Резолюции,

поручает Директорам Бюро

представлять отчеты о прогрессе в выполнении задач и достижении результатов работы каждого Сектора, как это указано в Стратегическом плане Союза на 2020−2030 годы в Приложении 1 к Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.), которая вносит вклад в реализацию повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году",

поручает Директору Бюро развития электросвязи

координировать сбор, предоставление и распространение показателей и статистических данных, позволяющих измерять прогресс в достижении глобальных целевых показателей в области ИКТ/электросвязи и проводить сравнительный анализ такого прогресса, и представлять отчеты о соответствующем прогрессе в рамках ежегодного отчета "Измерение информационного общества",

поручает Совету

1 проводить обзор прогресса, достигнутого за год в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году";

2 представить оценку прогресса в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году" следующей полномочной конференции,

предлагает Государствам-Членам

1 принимать активное участие в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году" и вносить соответствующий вклад путем осуществления инициатив на национальном, региональном и международном уровнях;

2 предлагать всем другим заинтересованным сторонам вносить вклад в реализацию повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году" и совместно работать в этом направлении;

3 предоставлять в соответствующих случаях данные и статистику для отслеживания прогресса в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году";

4 представлять отчеты о прогрессе стран в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году" и принимать участие в составлении базы данных, с помощью которой будет собираться и распространяться информация об инициативах на национальном и региональном уровнях, способствующих реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году";

5 обеспечить центральную роль ИКТ в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем их признания в качестве одного из важных инструментов достижения ЦУР в целом;

6 вносить вклад в работу МСЭ, как это указано в Стратегическом плане Союза на 2020−2023 годы в Приложении 2 к Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.), содействуя реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году",

предлагает Членам Секторов, Ассоциированным членам и Академическим организациям

играть активную роль в реализации повестки дня "Соединим широкополосно к 2030 году",

предлагает всем заинтересованным сторонам

содействовать с помощью своих инициатив и опыта, квалификации и специальных знаний успешной реализации повестки дня в области глобального развития электросвязи/ИКТ "Соединим широкополосно к 2030 году".

ПРОЕКТ НОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ "ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ   
В ОТНОШЕНИИ УСЛУГ ОТТ"

# 1 Введение

Бурное развитие информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) привело к распространению услуг, предоставляемых посредством сети интернет, также известных как услуги ОТТ.

Такие услуги оказывают значительное влияние на национальную и международную электросвязь и стали существенной частью мировой цифровой экономики. В связи c этим, соображения международной государственной политики в отношении OTT должны рассматриваться всесторонне, в том числе по таким вопросам как безопасность, конфиденциальность и защита персональных данных, меры по предотвращению неправомерного использования и прочие. Развитие услуг ОТТ поднимает новые задачи в области регулирования отрасли электросвязи, которое также должно быть направлено на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности.

Важнейшим аспектом, который необходимо учитывать при рассмотрении подходов к регулированию услуг ОТТ является их трансграничный характер, что требует взаимодействия и координации Государств-Членов МСЭ и всех заинтересованных сторон на международном уровне.

# 2 Обсуждение

Вопросы, связанные с услугами ОТТ, рассматриваются в МСЭ всесторонне.

В соответствии со своим Кругом ведения, утвержденным Резолюцией 1336 (изм., 2015 г.), Рабочая группа Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета (РГС-Интернет) должна выявлять, изучать и разрабатывать темы, связанные с вопросами международной государственной политики, касающимися интернета.

Так, РГС-Интернет предложила, а Совет МСЭ 2017 года поддержал предложение, чтобы РГС-Интернет провела открытые консультации на тему "Соображения по вопросу государственной политики в отношении ОТТ". В рамках указанной темы Государства-Члены МСЭ и заинтересованные стороны представили мнения по техническим аспектам использования ОТТ, по вопросам политики и регулирования требуемого ОТТ на национальном и международном уровне, возможностей и последствий, связанных с услугами ОТТ, вклада провайдеров услуг ОТТ в обеспечение безопасности, защиты пользователей, неприкосновенности частной жизни потребителей, условий для развития и процветания всех заинтересованных сторон, сотрудничества на местном и международном уровне и другим аспектам. Эти открытые консультации привлекли наибольшее количество вкладов от всех заинтересованных сторон.

Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) провел исследования по различным аспектам ОТТ в рамках 2-й, 3-й и 17-й Исследовательских комиссий. Эти исследования затрагивают технические, операционные вопросы, вопросы безопасности и защиты потребителя, а также экономические аспекты развития и внедрения услуг ОТТ. Упомянутые исследовательские комиссии подготовили ряд отчетов и рекомендаций. На текущий момент подготовлены технический отчет, ведется работа по новым Рекомендациям МСЭ-Т по вопросам экономического влияния ОТТ, механизмам компенсации клиентам и защиты потребителей услуг OTT, последствий использования услуг OTT для операторов электросвязи, проводятся исследования экономического воздействия конвергенции технологий и услуг, а также роли регуляторных органов.

Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D), исходя из своих задач по организации и координации деятельности по техническому сотрудничеству и помощи, завершил исследования в рамках вопроса Q1/1, которые отражены в Заключительном отчете по Вопросу 1/1 "Политические, регуляторные и технические аспекты перехода от существующих сетей к широкополосным сетям в развивающихся странах, включая сети последующих поколений, мобильные услуги, услуги ОТТ и внедрение IPv6".

Сектор радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) рассматривает технические аспекты внедрения и использования услуг ОТТ системами различных служб радиосвязи. 5-я и 6-я Исследовательские комиссии МСЭ-R проводят исследования и разработку Рекомендаций/Отчетов МСЭ-R, связанных с использованием ОТТ на мобильных устройствах (особенно в IMT-2020) и службами вещания.

# 3 Предложение

Принимая во внимание вышесказанное, Государства–Члены МСЭ, Члены Регионального содружества в области связи (РСС) считают важным продолжить работу МСЭ, связанную с OTT и предлагают проект новой Резолюции по данному вопросу для обсуждения и принятия на ПК-18.

ADD RCC/62A1/23

Проект новой Резолюции [RCC-1]

Вопросы международной государственной политики в отношении услуг ОТТ

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

напоминая

*a)* все решения Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и итоговые документы мероприятия высокого уровня ВВУИО+10;

*b)* связанные с интернетом виды деятельности МСЭ;

*c)* Статьи 4, 6, 7 и 8 Международного регламента электросвязи (РМЭ), принятого Всемирной конференцией по международной электросвязи (ВКМЭ) (Дубай, 2012 г.);

*d)* Резолюцию 5 (Дубай, 2012 г.) "Завершение трафика и обмен трафиком услуг международной электросвязи" ВКМЭ;

*e)* Резолюцию 139 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для преодоления цифрового разрыва и построения открытого для всех информационного общества";

*f)* Резолюцию 130 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Усиление роли МСЭ в укреплении доверия и безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий";

*g)* Резолюцию 102 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса";

*h)* Резолюцию 180 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Содействие переходу от IPv4 к IPv6",

признавая,

*a)* что Устав МСЭ и Регламент международной электросвязи (РМЭ) полностью признают за каждым государством суверенное право регламентировать свою электросвязь;

*b)* что Государства-Члены имеют право предоставлять любые национальные и международные услуги электросвязи своим гражданам;

*c)* значимость электросвязи/ИКТ для социального и экономического развития всех стран;

*d)* что услуги ОТТ оказывают значительное влияние на национальную и международную электросвязь и соображения международной государственной политики в отношении OTT должны рассматриваться в приоритетном порядке, в том числе такие вопросы как безопасность, конфиденциальность и меры по предотвращению неправомерного использования;

*e)* что развитие услуг ОТТ ставит новые задачи перед регулированием отрасли электросвязи, которое должно быть направлено на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;

*f)* что регулирование услуг ОТТ, которые являются трансграничными, требует взаимодействия и координации Государств-Членов и всех заинтересованных сторон на международном уровне;

*g)* что необходимо изучить как вопросы политики и регулирования таких услуг, так и экономические последствия использования услуг OTT, и соображения, касающиеся их качества,

учитывая

*а)* исследования, проводимые:

− 2-й, 3-й и 17-й Исследовательскими комиссиями МСЭ-Т;

− 1-й Исследовательской комиссией МСЭ-D;

− 5-й и 6-й Исследовательскими комиссиями МСЭ-R;

*b)* полученные в ходе открытых консультаций, проведенных РГС-Интернет, мнения различных заинтересованных сторон;

*c)* материалы Группы экспертов по показателям электросвязи/ИКТ,

отмечая,

что многие заинтересованные стороны высказываются за необходимость продолжения исследований по ключевым вопросам регулирования услуг ОТТ, таким как, качество, доступность, защита прав потребителей, условия лицензирования, развитие инфраструктуры, безопасность, идентификация, нумерация и т. д.,

решает

продолжить изучение вопросов международной государственной политики в отношении ОТТ, включая ключевые вопросы регулирования услуг ОТТ, а также технические и экономические аспекты,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи

1 настоятельно рекомендовать соответствующим исследовательским комиссиям МСЭ-Т разработать определение "ОТТ" и "ОТТ услуг" и продолжить исследования по вопросам, в частности:

− анализа пробелов в регулировании ОТТ и применимости традиционного телекоммуникационного регулирования к ОТТ и, в целом, возможности его применения к новейшим услугам;

− экономического влияния конвергенции технологий и услуг и внедрения ОТТ;

− конфиденциальности и защиты персональных данных;

− аутентификации в системах обмена сообщениями;

− технического анализа возможных мер и механизмов реализации, необходимых для защиты интересов пользователей, с учетом технологических особенностей услуг ОТТ;

− противодействия спаму;

2 поддержать исследования по любым другим аспектам ОТТ, которые требуют разработки соответствующих государственных политик, на основе предложений и мнений, выраженных рабочими группами Совета, консультативными и исследовательскими комиссиями, поднятых на симпозиумах/семинарах МСЭ и т. д.,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

1 настоятельно рекомендовать соответствующим исследовательским комиссиям МСЭ-D продолжить исследования по вопросам ОТТ, в частности:

− национального регулирования и другим аспектам, относящимся к переходу от существующих сетей к широкополосным сетям, включая сети последующих поколений, мобильные услуги и внедрение IPv6;

− приемов и подходов в области национального и международного регулирования, способствующих увеличению доступности услуг ОТТ для пользователей, стимулирующих инвестиции в услуги ОТТ, поддерживающих справедливую конкуренцию между традиционными услугами и ОТТ;

− изучения схем сотрудничества участников телеком/ИКТ рынка с ОТТ-провайдерами на национальном и международном уровне, которые применялись или могут применяться для удовлетворения растущего спроса и других изменений на рынке;

− оценки проблем и вызовов, обзора передовой практики и рекомендаций в отношении регулирования, относящегося к ОТТ;

2 поддержать другую деятельность в соответствии c мандатом МСЭ-D по аспектам ОТТ, которые требуют разработки соответствующих государственных политик, на основе предложений и мнений, выраженных рабочими группами Совета, консультативными и исследовательскими комиссиями, поднятых на симпозиумах/семинарах МСЭ и т. д.,

поручает Директору Бюро радиосвязи

настоятельно рекомендовать соответствующим исследовательским комиссиям МСЭ-R продолжить исследования по вопросам разработки и внедрения услуг ОТТ в системах различных служб радиосвязи,

поручает Директорам Бюро

1 работать совместно в целях реализации настоящей Резолюции;

2 сотрудничать с РГС-Интернет и предоставлять ей информацию о состоянии и результатах исследований по перечисленным выше вопросам;

3 оказывать содействие Государствам-Членам МСЭ, особенно развивающимся странам, по вопросам развития и применения ОТТ, а также международной государственной политики, касающейся ОТТ,

поручает Рабочей группе Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета

1 на основе информации от ИК МСЭ-Т, МСЭ-D и МСЭ-R, вкладов Государств-Членов и материалов открытых консультаций по теме ОТТ провести анализ существующей практики регулирования ОТТ и сформировать предложения для Совета МСЭ по возможным аспектам разработки международной государственной политики в области регулирования ОТТ, в частности, в отношении:

− регуляторных требований для однотипных сервисов традиционных операторов связи и ОТТ-провайдеров;

− определения необходимого и достаточного уровня регулирования услуг ОТТ для обеспечения защиты интересов пользователей и конкурентной среды на рынке;

− требуемого регулирования защиты персональных данных и конфиденциальности, а также аутентификации при использовании услуг ОТТ, в частности в системах обмена сообщениями;

− условий использования сетей традиционных операторов связи ОТТ-провайдерами;

2 обсудить другие вопросы, относящиеся к ОТТ, которые требуют регулирования, по мнению представителей МСЭ-T, МСЭ-D и МСЭ-R и участников РГС-Интернет;

3 представить результаты своей работы Совету МСЭ на сессии 2021 года для принятия решения по дальнейшей работе;

4 оказывать помощь Государствам-Членам МСЭ в вопросах разработки государственных политик, касающихся ОТТ,

поручает Совету МСЭ

1 рассмотреть результаты работы и доклад об осуществлении настоящей резолюции от РГС-Интернет и при необходимости принять соответствующие меры;

2 представить Полномочной конференции 2022 года доклад о проведенных мероприятиях и достижениях по осуществлению настоящей резолюции, включая предложения о дальнейших мерах в случае необходимости,

приглашает Членов МСЭ

вносить вклад в вышеуказанную деятельность и принимать активное участие в выполнении настоящей Резолюции.

ПРОЕКТ НОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ "НАЗНАЧЕНИЕ И МАКСИМАЛЬНЫЙ СРОК ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ И ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ГРУПП, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ КОМИССИЙ И ДРУГИХ ГРУПП СЕКТОРОВ"

# 1 Введение

Во всех трех секторах приняты резолюции, определяющие назначение и максимальный срок полномочий председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Сектора:

Резолюция 15-6 МСЭ-R Ассамблеи радиосвязи 2015 г., Резолюция 35 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи и Резолюция 61 (Пересм. Дубай, 2014 г.) Всемирной ассамблеи по развитию электросвязи.

Полномочная конференция в 2010 году приняла Резолюцию 166 (Гвадалахара, 2010 г.) "Число заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов".

Тексты этих резолюций практически идентичны.

Представляется целесообразным согласовать единый подход к назначению председателей/заместителей председателей ИК и консультативных групп секторов путем принятия новой резолюции ПК "Назначение и максимальный срок полномочий председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов".

При этом отпадет необходимость в аналогичной секторальной резолюции и достаточно будет иметь соответствующую ссылку в Резолюции 1 каждого сектора.

# 2 Предложения

2.1 Принять новую резолюцию Полномочной конференции "Назначение и максимальный срок полномочий председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов". Проект новой резолюции приведен в приложении.

2.2 Аннулировать Резолюцию 166 Полномочной конференции.

2.3 Рекомендовать Ассамблее Радиосвязи (АР-19), Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-20) и Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ-21) аннулировать соответствующие секторальные резолюции и внести ссылку в резолюцию 1 о методах работы каждого сектора.

ADD RCC/62A1/24

Проект новой Резолюции [RCC-2]

Назначение и максимальный срок полномочий председателей   
и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая,

*a)* Резолюцию 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о числе заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов;

*b)* Резолюцию 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции "Укрепление отношений МСЭ с региональными организациями электросвязи и региональные подготовительные мероприятия к Полномочной конференции";

*c)* Резолюцию 70 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции об учете гендерных аспектов в деятельности МСЭ и содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин посредством информационно-коммуникационных технологий;

*d)* Резолюцию МСЭ-R 15-6 Ассамблеи радиосвязи (АР) 2015 года, Резолюцию 35 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) и Резолюцию 61 (Пересм. Дубай, 2014 г.) Всемирной конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ), касающиеся назначения и максимального срока пребывания в должности председателей и заместителей председателей их соответствующих консультативных групп и исследовательских комиссий;

*e)* Резолюцию 1386 Совета 2017 года по образованию объединенного Координационного комитета МСЭ по терминологии (ККТ МСЭ),

учитывая далее,

*a)* что согласно требованиям п. 242 Конвенции ассамблея радиосвязи, всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи и всемирная конференция по развитию электросвязи назначают председателя и одного или нескольких заместителей председателя для каждой исследовательской комиссии. При назначении председателей и заместителей председателей особое внимание уделяется требованиям к компетенции и справедливому географическому распределению, а также необходимости содействия более эффективному участию развивающихся стран;

*b)* что согласно требованиям п. 243 Конвенции, если того требует объем работы какой-либо исследовательской комиссии, то ассамблея или конференция назначают такое дополнительное количество заместителей председателя для данной исследовательской комиссии, которое они считают необходимым;

*c)* что в п. 244 Конвенции описана процедура замены председателя или заместителя председателя исследовательской комиссии, оказавшегося не в состоянии выполнять свои обязанности в какой-то момент времени в период между двумя ассамблеями или конференциями соответствующего Сектора;

*d)* что процедуры назначения и требования к квалификации председателя и заместителей председателя консультативных групп должны, как правило, быть такими же, как и при назначениипредседателей и заместителей председателей исследовательских комиссий;

*e)* что опыт участия в работе МСЭ в целом и конкретном Секторе, в частности, будет особенно ценным для председателя и заместителей председателя консультативной группы данного Сектора;

*f)* что в соответствующих разделах Резолюции 1 о методах работы каждого сектора приведены руководящие принципы, касающиеся назначения председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий и консультативных групп на ассамблее или конференции,

признавая,

*a)* что в настоящее время в трех Секторах МСЭ имеются аналогичные установленные процедуры назначения, требования в отношении квалификации и руководящие принципы, касающиеся председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов[[19]](#footnote-24)1;

*b)* необходимость обеспечивать и поощрять надлежащее представительство председателей и заместителей председателей из развивающихся стран[[20]](#footnote-25)2;

*c)* необходимость поощрять эффективное участие всех избираемых заместителей председателей в работе своих соответствующих консультативных групп и исследовательских комиссий путем определения конкретных функций для каждого избираемого заместителя председателя, с тем чтобы более рационально распределять рабочую нагрузку, связанную с управлением работой собраний Союза,

признавая далее,

*a)* что консультативным группам, исследовательским комиссиям и другим группам Секторов следует назначать только такое число заместителей председателей, которое считается необходимым для эффективного и действенного управления и функционирования данной группы;

*b)* что следует принять меры для обеспечения определенной преемственности между председателями и заместителями председателей;

*c)* что определенный временной предел для срока полномочий гарантирует, с одной стороны, разумную стабильность для продвижения работы, а с другой стороны − возможность обновления из числа кандидатов, обладающих новыми взглядами и концепциями;

*d)* важность эффективного учета гендерных аспектов в политике всех Секторов МСЭ,

принимая во внимание,

*а)* что максимальный двукратный срок полномочий председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов обеспечивает достаточную степень стабильности, в то же время предоставляя возможность выполнять эти функции разным лицам;

*b)* что в состав руководящей группы консультативной группы и исследовательской комиссии должны входить, по меньшей мере, председатель, заместители председателя и председатели подчиненных им групп;

*c)* удобство выдвижения на основе консенсуса от каждой региональной организации[[21]](#footnote-26)3 на посты заместителей председателей консультативных групп;

*d)* значение предыдущего опыта кандидата, накопленного как минимум на посту председателя, заместителя председателя рабочей группы, докладчика и его помощника или редактора в соответствующих исследовательских комиссиях,

решает,

1 что кандидатов на посты председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов (включая, насколько это практически осуществимо, Подготовительное собрание к Конференции (ПСК) и Координационный комитет по терминологии (ККТ)[[22]](#footnote-27)4 в МСЭ-R, Комитет по стандартизации терминологии (КСТ) в МСЭ-Т[[23]](#footnote-28)5) следует назначать согласно процедурам, приведенным в Приложении 1, с учетом требований квалификации, приведенных в Приложении 2, и руководящих указаний, представленных в Приложении С к настоящей Резолюции и пункте 2 раздела *решает* Резолюции 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.);

2 что кандидатов на посты председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов следует определять с учетом того, что соответствующая ассамблея или конференция будет назначать для каждой исследовательской комиссии, консультативной группы и комитета по терминологии председателя и такое число заместителей председателя, которое она сочтет необходимым для результативного и эффективного управления и функционирования данной группы, применяя руководящие указания, представленные в Приложении 3;

3 что при выдвижении кандидатов на посты председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов следует предоставлять краткие биографические справки с описанием квалификации предлагаемых лиц, уделяя особое внимание обеспечению преемственности участия в работе консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов и что Директора соответствующих Бюро распространяет эти краткие биографические справки среди глав присутствующих на ассамблеи или конференции делегаций;

4 что срок полномочий как для председателей, так и для заместителей председателей не должен превышать два периода между следующими друг за другом ассамблеями или конференциями;

5 что период полномочий для одного назначения (например, заместителем председателя) не засчитывается в период полномочий для другого назначения (например, председателем) и что следует принять меры по обеспечению определенной преемственности между председателями и заместителями председателей;

6 что период между ассамблеями или конференциями, во время которого председатель или заместитель председателя избран согласно п. 244 Конвенции, не засчитывается в срок полномочий,

решает далее,

1 что следует настоятельно рекомендовать заместителям председателей консультативных групп и исследовательских комиссий Секторов брать на себя руководящую роль в направлениях деятельности, чтобы обеспечить справедливое распределение задач и добиться более широкого участия заместителей председателей в управлении работой консультативной группы и исследовательских комиссий и в самой их работе;

2 что назначение заместителей председателей консультативных групп Секторов следует ограничить двумя кандидатами, а заместителей председателей исследовательских комиссий следует ограничить двумя-тремя кандидатами от каждой региональной организации, принимая во внимание Резолюцию 70 (Пересм. Пусан, 2014 г.) и пункт 2 раздела *решает* Резолюции 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.), чтобы обеспечить справедливое географическое распределение между регионами МСЭ и гарантировать, чтобы каждый регион был представлен не более чем тремя компетентными и квалифицированными кандидатами;

3 Следует поощрять назначение кандидатов от стран, представители которых не занимают должностей председателей и заместителей председателей;

4 Каждой региональной организации МСЭ, принимающей участие в АР, ВАСЭ и ВКРЭ, предлагается при назначении на должности отдельных опытных профессионалов в полной мере соблюдать принцип справедливого географического распределения среди региональных организаций МСЭ, а также учитывать необходимость содействовать более эффективному участию развивающихся стран;

5 Приведенные выше руководящие указания могут, насколько это практически возможно, применяться к ПСК МСЭ-R,

предлагает Государствам-Членам и Членам Сектора

1 Поддержать своих успешных кандидатов на такие посты в консультативных группах, исследовательских комиссиях и других группах Секторов, а также помогать и содействовать им в выполнении их задач в течение их срока полномочий;

2 Содействовать выдвижению кандидатур женщин на посты председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов.

Приложение 1

Процедура назначения председателей и заместителей председателей   
консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов

1 Как правило, вакансии председателей и заместителей председателей, которые должны быть заполнены, известны заранее до проведения ассамблеи или конференции.

а) С целью оказания помощи ассамблее или конференции в назначении председателей/ заместителей председателей Государствам-Членам и Членам соответствующего Сектора настоятельно рекомендуется сообщать Директору Бюро о подходящих кандидатах желательно за три месяца, но не позднее чем за две недели до открытия ассамблеи или конференции.

b) При выдвижении подходящих кандидатов Членам Сектора следует проводить предварительные консультации с соответствующей администрацией/Государством‑Членом, чтобы избежать любых возможных несогласий в отношении такого выдвижения.

c) Директор Бюро на основе полученных предложений рассылает список кандидатов Государствам-Членам и Членам Сектора. Список кандидатов должен сопровождаться сведениями о квалификации каждого кандидата, как это указано в Приложении 2 к настоящей Резолюции.

d) На основе этого документа и всех соответствующих полученных комментариев главам делегаций в подходящее время в период работы ассамблеи или конференции должно быть предложено подготовить в консультации с Директором Бюро сводный список назначаемых председателей и заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов, который должен быть представлен в адресованном ассамблеи или конференции документе для окончательного утверждения.

e) При составлении сводного списка необходимо учитывать следующее: при наличии двух или более кандидатов с одинаковой квалификацией для одной и той же должности председателя предпочтение следует отдавать кандидатурам Государств-Членов и Членов Сектора, имеющих наименьшее число назначенных председателей консультативной группы и исследовательских комиссий Сектора.

2 Ситуации, не охватываемые вышеприведенными положениями, будут рассматриваться на ассамблее или конференции в каждом конкретном случае. Например, если предусматривается объединение двух существующих исследовательских комиссий, то могут быть рассмотрены предложения в отношении соответствующих исследовательских комиссий. Поэтому в данном случае все же применима процедура, изложенная в пункте 1.

3 Однако если ассамблея или конференция решает создать совершенно новую исследовательскую комиссию, то соответствующие обсуждения и назначения должны состояться на ассамблее или конференции.

4 Эти процедуры должны применяться для назначений, осуществляемых консультативной группой в соответствии с делегированными ей полномочиями.

5 Вакансии председателей и заместителей председателей, которые освобождаются в период между ассамблеей или конференцией, заполняются в соответствии с п. 244 Конвенции.

Приложение 2

Квалификация председателей и заместителей председателей

1 Пункт 242 Конвенции гласит, что:

"…При назначении председателей и заместителей председателей особое внимание уделяется требованиям к компетенции и справедливому географическому распределению, а также необходимости содействия более эффективному участию развивающихся стран".

Наряду с тем, что основное внимание уделяется указанным ниже аспектам квалификации, должно обеспечиваться надлежащее представительство председателей и заместителей председателей из развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран с переходной экономикой.

2 Что касается вопроса компетенции, то при назначении председателей и заместителей председателей первостепенную важность, помимо прочего, будут иметь, по-видимому, следующие сведения о квалификации:

– соответствующие профессиональные знания и опыт;

– постоянное участие в работе соответствующей исследовательской комиссии или, для председателей и заместителей председателя консультативной группы, в работе МСЭ в целом и соответствующем Секторе, в частности;

– организаторские способности;

– возможность без задержки приступить к исполнению обязанностей и выполнять их вплоть до следующей ассамблеи или конференции;

– знание деятельности, связанной с мандатом Сектора.

3 Конкретные ссылки на вышеуказанные сведения о квалификации должны быть включены в краткую биографическую справку, рассылаемую Директором Бюро.

Приложение 3

Руководящие указания для назначения оптимального числа заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов

1 В соответствии с п. 242 Конвенции следует принимать во внимание, насколько это возможно, требования к компетенции, вопрос справедливого географического распределения, а также необходимость содействовать более эффективному участию развивающихся стран[[24]](#footnote-29)1,

2 Насколько это возможно и принимая во внимание необходимость в подтвержденной компетенции, при назначении или выборе руководящих лиц следует использовать людские ресурсы максимально широкого круга Государств-Членов и Членов Сектора, признавая в то же время необходимость назначения лишь такого числа заместителей председателей, какое требуется для эффективного и результативного руководства и функционирования исследовательских комиссий в соответствии с запланированной структурой и программой работы.

3 Следует учитывать нагрузку в качестве одного из факторов при определении надлежащего числа заместителей председателя, чтобы обеспечить полномасштабное управление по всем аспектам, входящим в компетенцию консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Секторов. Распределение задач между заместителями председателей должно осуществляться в рамках каждой исследовательской комиссии и консультативной группы и может быть изменено в соответствии с рабочими потребностями.

4 Общее число предлагаемых какой-либо администрацией заместителей председателей должно быть обоснованным, с тем чтобы обеспечивалось соблюдение принципа справедливого распределения должностей среди заинтересованных Государств-Членов.

5 Следует принимать во внимание региональное представительство в консультативных группах и исследовательских комиссиях во всех трех Секторах, чтобы ни один человек не мог занимать более одного поста заместителя председателя в этих группах и комиссиях в каком-либо одном Секторе и только в исключительных случаях занимал бы такой пост более чем в одном Секторе[[25]](#footnote-30)2.

**Основания**: Целесообразно согласовать единый подход к назначению председателей/заместителей председателей ИК и консультативных групп всех секторов и отказаться от соответствующих секторальных резолюций. Основные положения Резолюции 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.) включены в Приложение 3 данной резолюции.

SUP RCC/62A1/25

РЕЗОЛЮЦИЯ 166 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)

Число заместителей председателей консультативных групп,   
исследовательских комиссий и других групп Секторов

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Пусан, 2014 г.),

**Основания**: Основные положения Резолюции 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.) включены в текст новой резолюции по назначению председателей/заместителей председателей ИК и консультативных групп секторов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИССЛЕДОВАНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ БОЛЬШИХ ДАННЫХ

# 1 Введение

В настоящее время все международное сообщество признает, что мир вступил в эпоху четвертой промышленной революции, которая приведет к цифровому обновлению всех отраслей. Революции, в результате которой все страны переживут цифровую трансформацию. Уже сейчас Государства на национальном уровне принимают Стратегии/Программы развития Цифровых экономик на ближайшие годы.

Неотъемлемой частью технического прогресса являются облачные вычисления, которые в свою очередь являются драйвером важных технологических достижений, таких как Большие данные, Интернет вещей, машинное обучение, искусственный интеллект (ИИ) и др.

Новый мир вычислений создает огромный объем данных, формируемых не только предприятиями или отдельными лицами, а также самими устройствами – изображения с камер, данные, генерируемые с различных датчиков и приложений и т. д.

Большие данные играют важную роль в достижении прогресса в различных областях, таких как здравоохранение, образование, финансы, промышленность, сельское хозяйство и других сферах социальной и экономической жизни.

Вместе с тем, сегодня отрасль Больших данных, помимо прогрессивного и инновационного направления, связанного с удобством предоставления новых услуг и возможностей для социально-экономического развития, несет реальные угрозы их неправомерного использования.

# 2 Обсуждение

Вопросы, связанные с исследованиями в области Больших данных рассматриваются в МСЭ в различных Секторах.

Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т), исходя из задач по изучению технических, эксплуатационных и тарифных вопросов и принятия рекомендаций по ним с целью стандартизации электросвязи на всемирной основе, проводит исследования по теме Больших данных в рамках 3‑й Исследовательской комиссии (вопрос для исследования − Вопрос 11/3 "Экономические и политические аспекты Больших данных и цифровой идентичности в услугах и сетях международной электросвязи"), в частности:

– осуществляется разработка руководящих указаний и/или Рекомендаций МСЭ-Т в сфере Больших данных;

– проводится сбор и анализ примеров передового опыта членов ИК3 МСЭ-Т в области защиты персональных данных;

– рассматриваются этические аспекты Больших данных, в части достижения баланса между экономическими преимуществами и этическими вопросами.

Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D), исходя из своих задач по организации и координации деятельности по техническому сотрудничеству и помощи, проводит исследования в рамках 1‑й Исследовательской комиссии (вопрос для исследования − Вопрос 3/1 "Появляющиеся технологии, в том числе облачные вычисления, мобильные услуги и услуги ОТТ: проблемы и возможности, а также экономические и политические последствия для развивающихся стран") с целью обзора политик стран в области развития отрасли Больших данных.

В Секторе радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) также проводятся исследования по тематике Больших данных: сбор данных (от IoT и M2M); передача данных (сети и услуги – 5G/IMT-2020 и дальнейших поколений, спутниковые сети и системы, EESS, METSAT и др.); интеллектуальные транспортные системы, метеорологические системы, умные города.

# 3 Предложение

Принимая во внимание вышесказанное, считаем важным продолжить работу МСЭ, связанную с исследованиями в отношении Больших данных.

Для этих целей предлагаем рассмотреть и принять новую Резолюцию Полномочной конференции МСЭ относительно деятельности МСЭ по проведению исследований в сфере Больших данных.

ADD RCC/62A1/26

Проект новой Резолюции [RCC-3]

Исследования, касающиеся Больших данных (Big data)

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая

*a)* Резолюцию 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Стратегический план Союза 2016−2019 годы" Полномочной конференции (ПК);

*b)* Резолюцию 92 (Хаммамет, 2016 г.) "Активизация деятельности Сектора стандартизации электросвязи МСЭ в области стандартизации не связанных с радио аспектов Международной подвижной электросвязи" Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ);

*c)* Резолюцию 93 (Хаммамет, 2016 г.) "Взаимодействие сетей 4G, IMT-2020 и будущих поколений" ВАСЭ;

*d)* Резолюцию 55/63 и 56/121 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которых создается нормативно-правовая база для борьбы с неправомерным использованием информационных технологий в преступных целях;

*e)* Резолюцию 68/167 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о праве на неприкосновенность личной жизни в цифровой век;

*f)* Резолюцию 89 (Хаммамет, 2016 г.) "Содействие использованию информационно-коммуникационных технологий для сокращения разрыва в охвате финансовыми услугами" ВАСЭ;

*g)* Резолюцию 94 (Хаммамет, 2016 г.) "Работа в Секторе стандартизации электросвязи МСЭ по разработке стандартов для технологии данных о событиях на основе облачных вычислений" ВАСЭ;

*h)* Проект новой Резолюции ХХХХ (Дубай, 2018 г.) "Искусственный интеллект для устойчивого развития" ПК;

*i)* Рекомендацию МСЭ-Т Y.3600 (06.11.2015) "Требования к Большим данным на базе облачных вычислений и их возможности",

учитывая далее,

что ВВУИО (Тунис, 2005 г.) определила МСЭ в качестве ведущей организации по выполнению Направлений деятельности C2, С5, C6, связанных с укреплением доверия и безопасности при использовании ИКТ, а также со-ведущей организацией по выполнению Направлений деятельности C1, C3, C4, C7, C8, C9 и C11, реализация которых неразрывно связана со сбором, обработкой, хранением и обеспечением доступа к различным типам данных,

напоминая,

*a)* что Большие данные становятся сферой, представляющей все больший интерес для международного рынка услуг электросвязи и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

*b)* что Большие данные являются неотъемлемой частью развития цифровой экономики;

*c)* что Большие данные играют важную роль в достижении прогресса в различных областях, таких как здравоохранение, образование, финансы, промышленность, сельское хозяйство и других сферах социальной и экономической жизни;

*d)* что половина населения планеты подключена сегодня к Интернету, число устройств доступа, генерирующих данные о поведении и предпочтениях своих пользователей, измеряется миллиардами;

*e)* что в настоящее время на фоне нарастающей конвергенции фиксированной и подвижной связи, происходит развитие систем IMT и сетей дальнейших поколений, сопровождаемое обеспечением различных сценариев использования и применений, таких как усовершенствованная подвижная широкополосная связь, интенсивный межмашинный обмен и сверхнадежная передача данных с малой задержкой, которые в значительной степени влияют на будущую архитектуру сетей;

*f)* что сегодня отрасль Больших данных, помимо прогрессивного и инновационного направления, связанного с удобством предоставления новых услуг и возможностей для социально-экономического развития, несет реальные угрозы их неправомерного использования,

признавая,

*a)* что Всемирный день электросвязи и информационного общества 2017 года (ВДЭИО-17), знаменуя 152-ю годовщину МСЭ, был посвящен теме: "Большие данные для создания мощного импульса", на которой Большие данные рассматривались как ключевой инструмент решения задач достижения Целей Организации Объединенных Наций (ООН) в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года;

*b)* что в Секторе стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) в целях разработки Рекомендаций МСЭ-Т проводятся исследования по Большим данным в рамках 3-й Исследовательской комиссии "Принципы тарификации и учета и экономические и политические вопросы международной электросвязи/ИКТ", 13-й Исследовательской комиссии "Будущие сети, с особым акцентом на IMT‑2020, облачные вычисления и доверенные сетевые инфраструктуры", 17-й Исследовательской комиссии "Безопасность", 20-й Исследовательской комиссии "Интернет вещей (IoT) и "умные" города и сообщества (SC&C) согласно их соответствующей сфере деятельности и мандатам;

*c)* что в Секторе развития электросвязи МСЭ (МСЭ-Д) исследуются вопросы в рамках 1‑й Исследовательской комиссии "Благоприятная среда для развития электросвязи/ИКТ", касающиеся разработки национальной политики в области электросвязи/ИКТ, а также стратегий в регуляторной и технической областях, которые позволяют странам извлечь максимальную выгоду из широкого круга развития электросвязи/ИКТ, включая, в частности, инфраструктуру, облачные вычисления, защиту прав потребителей и будущие сети, как движущей силы устойчивого роста;

*d)* что в Секторе радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) также проводятся исследования по тематике Больших данных: сбор данных (от IoT и M2M); передача данных (сети и услуги – 5G/IMT-2020 и последующих поколений, спутниковые сети и системы, EESS, METSAT и др.); интеллектуальные транспортные системы, метеорологические системы, умные города;

*e)* что для обеспечения систематического и эффективного сбора, распространения и сохранности важнейших научных данных в цифровой форме, необходимо проведение соответствующих исследований Больших данных и их развития;

*f)* что Большие данные играют важную роль в организации обмена медицинскими данными;

*g)* что Большие данные в различных отраслях, например, в промышленности, управлении водными ресурсами, сельском хозяйстве, нефтегазовой отрасли, энергетической и транспортной сферах помогают оптимизировать ресурсы, управлять затратами, осуществлять мониторинг и прогнозирование эффективности той или иной деятельности,

отмечая

*a)* важное значение Больших данных для развития устойчивой инновационной и безопасной экономики и переходе к цифровой экономике;

*b)* призыв к действиям Генерального секретаря МСЭ на Всемирном дне электросвязи и информационного общества (ВДЭИО-17), посвященном теме "Большие данные для создания мощного импульса" (17 мая 2017 г., Женева, Швейцария),

решает поручить Генеральному секретарю на основе консультаций и во взаимодействии с Директорами трех Бюро

1 координировать деятельность Союза для выполнения настоящей Резолюции;

2 активизировать международные усилия, направленные на всеохватывающее и всесторонне изучение вопросов, относящихся к Большим данным, включая укрепление сотрудничества с другими организациями системы ООН, научными и исследовательскими организациями, отраслевыми SDOs, Государствами-Членами и Членами-Секторов;

3 представлять ежегодный отчет о результатах выполнения настоящей Резолюции сессиям Совета МСЭ в 2019–2022 годах;

4 представить отчет следующей Полномочной конференции в 2022 году,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи

1 продолжать организовывать и координировать работу Сектора стандартизации электросвязи МСЭ, в частности по обеспечению деятельности соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-Т по созданию условий, для того, чтобы Большие данные, как один из ключевых механизмов обеспечения и ускорения достижения ЦУР, были надлежащим образом исследованы и стандартизированы;

2 продолжать сотрудничество с соответствующими организациями для организации исследований и обмена передовым опытом, путем проведения совместных семинаров-практикумов, учебных сессий, создания групп по совместной координационной деятельности и любыми другими соответствующими способами,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

1 проводить работу, по внедрению результатов деятельности МСЭ и совместных усилий МСЭ с другими SDOs, связанной с разработкой стандартов, относящихся к Большим данным;

2 продолжать организовывать работу Сектора развития электросвязи МСЭ, в частности по обмену опытом разработки национальных политик в отношении развития Больших данных, которые были бы полезны развивающимся странам при использовании ими облачных вычислений и Больших данных;

3 способствовать проведению семинаров и учебных курсов в развивающихся странах на региональном уровне в целях повышения уровня осведомленности и определения ключевых вопросов для разработки руководящих указаний (правил) на основе примеров передового опыта в области Больших данных;

4 в рамках деятельности, проводимой БРЭ по созданию потенциала в области электросвязи/ИКТ, а также инициативы Академия МСЭ, осуществлять, когда это целесообразно, координацию с организациями и профессионалами, обладающими специальными знаниями и опытом обучения и создания потенциала в области Больших данных в целях удовлетворения возрастающего спроса на специалистов (например: data scientist),

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи, Директору Бюро радиосвязи и Директору Бюро развития электросвязи

1 проводить совместную работу, направленную на содействие конфиденциальности, безопасности и этичному использованию Больших данных с участием различных заинтересованных сторон;

2 повышать уровень информированности Государств-Членов и Членов Секторов о неблагоприятном воздействии, которое может явиться результатом неправомерного использования Больших данных, что тем самым может повлечь серьезные негативные последствия для мировой экономики, ограничивая, таким образом, доступ к развитию и инвестициям в сфере Больших данных;

3 совместно изучать вопросы Больших данных и применения технологий их сбора, обработки, хранения и обеспечения доступа к различным типам данных при развертывании совместной архитектуры сетей подвижной и проводной электросвязи,

поручает Совету

1 рассматривать отчеты Генерального секретаря, упомянутые в пункте 4 раздела *поручает Генеральному секретарю*, выше, и принимать необходимые меры, с тем, чтобы способствовать выполнению задач настоящей Резолюции;

2 представить следующей Полномочной конференции отчет о прогрессе, достигнутом в выполнении настоящей Резолюции, базируясь на отчете Генерального секретаря,

поручает Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи 2020 года

рассмотреть результаты исследований по вопросам Больших данных и определить дальнейшие направления, имеющие приоритетное значение для развивающихся стран,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов

1 обмениваться информацией о текущем состоянии законодательных и технических мер в области Больших данных;

2 принимать активное участие в относящихся к Большим данным исследованиям, проводимых в Союзе и в сотрудничестве с другими SDOs, путем представления вкладов и иными надлежащими способами.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЯ 5

Доходы и расходы Союза на период 2016–2019 годов

Введение

В процессе подготовки к ПК-18 на собраниях РГС-СФП, РГС-ФЛР обсуждались и вносились предложения по внесению изменений в текст Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Доходы и расходы Союза на период 2016–2019 годов" и Приложений к нему, в том числе, с учетом новых реалий в среде электросвязи/ИКТ и необходимости активного участия МСЭ в достижении целей устойчивого развития ООН до 2030 года.

На восьмом собрании РГС-ФЛР Председатель одобрил предложение Генерального секретариата (ГС) о совместной работе с Российской Федерацией по подготовке сводного проекта пересмотра Решения 5, с учетом соответствующих комментариев участников собрания (CWG-FHR-8/28). Сводный проект был представлен на четвертое собрание РГС-СФП (CWG-SFP-4/11), по результатам работы которого было предложено заинтересованным сторонам учитывать его содержание при подготовке своих предложений на ПК-18.

Из Документа С18/45 "Меры, направленные на повышение эффективности" следует, что исчерпаны практически все меры, отраженные в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Меры, направленные на сокращение расходов", и в будущем, с большой вероятностью, они не смогут служить источником дальнейшей экономии, а главное − средством повышения эффективности деятельности МСЭ. Очевидно, что МСЭ следует сосредоточиться не столько на снижении затрат (экономии), сколько на повышении эффективности использования всех имеющихся ресурсов, оптимизации работы во всех сферах деятельности Союза. Для этого необходимо выявлять новые/инновационные меры по повышению эффективности деятельности, способствующие сбалансированности будущих бюджетов и содействующие оптимизации использования финансов Союза.

Принимая во внимание вышесказанное, предлагается проект пересмотра Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) с учетом предложений ГС (CWG-SFP-4/11).

Основные изменения заключаются в следующем

1 В тексте Решения 5 учтены новые стратегические приоритеты МСЭ, отраженные в проекте Резолюции 71 (Дополнительный документ 1 к Документу C18/64).

2 Исключено там, где это уместно, дублирование, в том числе, текстов других документов.

3 В Приложении 1 к Решению 5 "Финансовый план Союза на 2020–2023 годы: доходы и расходы" для повышения прозрачности распределения денежных средств МСЭ предлагается представить две таблицы:

– Таблица 1 – Финансовый план Союза на 2020−2023 гг.: доходы и расходы;

– Таблица 2 – Направление расходования средств для обеспечения развития МСЭ (в формате БОР), в которой предлагается отразить распределение финансовых ресурсов, авансированных Секторам и Генеральному секретариату, для обеспечения деятельности по достижению стратегических целей МСЭ, содержащихся в проекте Резолюции 71.

4 При редактировании формулировок мер, перечисленных в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.), особое внимание обращалось на меры повышения эффективности деятельности МСЭ.

При подготовке настоящего вклада были использованы следующие справочные материалы:

*Решение 563 (С11, последнее изменение С14), Резолюция 1384 Совета-17, Резолюция 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 72 (Пересм. Пусан 2014 г.), Резолюция 91 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), Резолюция 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 48 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Резолюция 191 (Пусан, 2014 г.), Резолюция 200 (Пусан, 2014 г.), Документ C17/123, Документ CWG‑SFP-2/4, Документ CWG-SFP-2/6(Rev.2), Документ CWG‑FHR‑8/28, Документ CWG‑SFP‑4/11, Документ CWG‑SFP‑4/10, Документ C18/45, Документ C18/64 с Дополнительными документами 1–5, Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ, Устав МСЭ, Конвенция МСЭ*.

MOD RCC/62A1/27

РЕШЕНИЕ 5 (Пересм. ДУБАЙ, 2018 Г.)

Доходы и расходы Союза на период 2020–2023 годов

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая

Стратегический план на 2020−2023 годы, включающий цели, задачи и намеченные результаты деятельности Союза, в соответствии с Резолюцией 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.), а также определенные в нем приоритеты,

учитывая далее

*a)* Резолюцию 91 (Пересм. XXX, XXX г.) Полномочной конференции об общих принципах возмещения затрат;

*b)* что при рассмотрении проекта Финансового плана Союза на 2020–2023 годы стоит существенная задача увеличить доходы для обеспечения увеличивающихся потребностей в рамках программ, а также повысить эффективность использования ресурсов МСЭ для реализации целей и задач, установленных в Стратегическом плане;

*c)* что существует необходимость увязки стратегического финансового и оперативного планирования в МСЭ,

отмечая,

что Резолюция 151 (Пересм. Дубай, 2018 г.) о управления, ориентированного на результаты, один из важных компонентов которого связан с планированием, составлением программ, составлением бюджетов, контролем и оценкой и реализация которого должна содействовать дальнейшему укреплению системы управления Союза, включая управление финансами,

отмечая далее,

что в Резолюции 48 (Пересм. Дубай, 2018 г.) подчеркивается важность людских ресурсов Союза для реализации его целей, задач и намеченных результатов деятельности,

решает,

1 что Совет уполномочен составлять два двухгодичных бюджета Союза с таким расчетом, чтобы общая сумма расходов Генерального секретариата и трех Секторов Союза уравновешивалась прогнозируемыми доходами на основании Приложения 1 к настоящему Решению, учитывая следующее:

1.1 что величина единицы взноса Государств-Членов на период 2020–2023 годов остается неизменной и составляет 318 000 швейцарских франков;

1.2 что в период 2020–2023 годов расходы на устный и письменный перевод и обработку текста в отношении официальных языков Союза не должны превышать [85 млн. швейцарских франков];

1.3 что при принятии двухгодичных бюджетов Союза Совет, с тем чтобы удовлетворять непредвиденные потребности, может решить предоставить Генеральному секретарю возможность увеличивать бюджет в отношении продуктов или услуг, к которым применяется принцип возмещения затрат, в пределах доходов по линии возмещения затрат по этому виду деятельности;

1.4 что Совет должен каждый год рассматривать доходы и расходы бюджета, а также различные виды деятельности и связанные с ними;

2 что если Полномочная конференция не состоится в 2022 году, Совет составит двухгодичные бюджеты Союза на 2024–2025 и 2026–2027 годы и последующие годы, предварительно добившись утверждения большинством Государств – Членов Союза величины единицы годовых взносов в бюджет;

3 что Совет может разрешить превышение пределов расходов, установленных в бюджете для конференций, собраний и семинаров, если эти дополнительные расходы могут быть компенсированы за счет средств, сэкономленных в течение предшествующих лет или могут быть отнесены на будущий год;

4 что в течение каждого бюджетного периода Совет должен оценивать изменения, которые произошли и которые могут произойти в текущем и предстоящем бюджетных периодах, по следующим статьям:

4.1 шкала заработной платы, взносы в пенсионный фонд и надбавки, включая коррективы по месту службы, установленные в общей системе Организации Объединенных Наций и применимые к персоналу, работающему в Союзе;

4.2 обменный курс между швейцарским франком и долларом США в той мере, в которой он затрагивает затраты на персонал в отношении тех сотрудников, которые находятся на ставках Организации Объединенных Наций;

4.3 покупательная способность швейцарского франка в отношении, не связанных с персоналом;

5 что Совет должен проводить политику строжайшей экономии, в частности принимая во внимание варианты сокращения расходов, содержащиеся в Приложении 2 к настоящему Решению, и рассматривая возможную нехватку финансовых средств, и с этой целью устанавливать самые низкие возможные бюджеты, отвечающие потребностям Союза, в пределах, установленных в пункте 1 раздела *решает*, выше;

6 что в отношении любого сокращения расходов должны применяться следующие минимальные руководящие указания:

а) следует продолжать поддерживать на надежном и эффективном уровне функцию внутреннего аудита Союза;

b) не следует допускать сокращения расходов, которое затрагивало бы доходы по линии возмещения затрат;

с) постоянные затраты, связанные с возмещением ссуд или медицинским страхованием после выхода в отставку (АСХИ), должны сохраняться на требуемом уровне;

d) расходы в связи с затратами на содержание и регулярный текущий ремонт зданий МСЭ, который потребуется для обеспечения безопасности и здоровья персонала, следует оптимизировать;

е) следует поддерживать на эффективном уровне функцию Союза, связанную с информационным обслуживанием;

7 что Совету следует при нормальных условиях стремиться удерживать объем Резервного счета на уровне выше 6% общего объема годовых расходов,

поручает Генеральному секретарю при помощи Координационного комитета

1 подготовить проекты двухгодичных бюджетов на 2020–2021 годы и на 2022–2023 годы на основании соответствующих руководящих указаний в разделе *решает*, выше, приложений к настоящему Решению и всех соответствующих документов, представленных Полномочной конференции;

2 обеспечить сбалансированность доходов и расходов в каждом двухгодичном бюджете;

3 разработать и осуществить программу по увеличению бюджетных доходов и повышению эффективности использования финансовых ресурсов по всем операциям МСЭ для обеспечения сбалансированности бюджета;

4 как можно более оперативно выполнить вышеупомянутую программу,

поручает Генеральному секретарю

1 предоставить Совету не позднее чем за семь недель до его очередных сессий 2019 и 2021 годов полные и точные сведения, необходимые для разработки, рассмотрения и установления двухгодичного бюджета;

2 предпринимать все усилия для составления сбалансированных двухгодичных бюджетов и доводить до сведения членов Союза через Рабочую группу Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) любые решения, которые могут иметь финансовые последствия, способные повлиять на достижение такого баланса, и представлять ежегодно отчет Совету,

поручает Генеральному секретарю и Директорам Бюро

1 ежегодно представлять Совету отчет об исполнении бюджета МСЭ на предыдущий год и ожидаемом исполнении бюджета МСЭ на текущий год;

2 предпринимать все усилия для обеспечения сокращения расходов благодаря культуре эффективности и экономичности, а также включать фактически достигнутую экономию в рамках общих утвержденных бюджетов в вышеупомянутый отчет Совету;

3 ежегодно представлять Совету отчет, содержащий анализ расходов, связанных с каждой статьей Приложения 2 к настоящему Решению, и предлагать дальнейшие надлежащие меры, направленные на сокращение расходов,

поручает Совету

1 уполномочить Генерального секретаря, в соответствии со Статьей 27 Финансового регламента и Финансовых правил, отчислять необходимые средства в Фонд медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) из средств, сэкономленных в ходе исполнения бюджета, или с Резервного счета, с тем чтобы поддерживать устойчивый уровень этого Фонда;

2 проанализировать и утвердить двухгодичные бюджеты на 2020–2021 и 2022–2023 годы, учитывая должным образом соответствующие руководящие указания в разделе *решает*, выше, приложения к настоящему Решению и все соответствующие документы, представленные Полномочной конференции;

3 рассмотреть вопрос о дополнительных ассигнованиях в случае определения дополнительных источников доходов или достижения экономии;

4 рассмотреть программу эффективности затрат и сокращения затрат, разработанную Генеральным секретарем;

5 учитывать последствия любой программы сокращения затрат для персонала Союза, включая применение схемы добровольного ухода со службы и досрочного выхода на пенсию, которая финансируется из бюджетных сбережений или путем снятия средств с Резервного счета на максимальную сумму в пять миллионов швейцарских франков в пределах, установленных в пункте 7 раздела *решает*, выше;

6 при рассмотрении мер, которые можно было бы принять для укрепления контроля за финансами Союза, принимать во внимание финансовое воздействие таких аспектов, как финансирование АСХИ и средне- и долгосрочные ремонт и содержание и/или замена зданий по месту нахождения Союза;

7 предложить внешнему аудитору, Независимому консультативному комитету по управлению и РГС-ФЛР разработать рекомендации по укреплению механизмов финансового контроля Союза, принимая во внимание, в том числе, аспекты, определенные в пункте 6 раздела *поручает Совету*, выше;

8 рассмотреть отчет Генерального секретаря, касающийся вопроса, который упоминается в пункте 2 раздела *поручает Генеральному секретарю*, выше, и, в соответствующем случае, представить отчет следующей полномочной конференции,

предлагает Совету

установить, насколько это практически возможно, предварительную величину единицы взноса на период 2024–2027 годов на своей обычной сессии 2021 года,

предлагает Государствам-Членам

объявить свой предварительный класс взносов на период 2024–2027 годов до конца 2017 календарного года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К РЕШЕНИЮ 5 (ПЕРЕСМ. дубай, 2018 Г.)

Таблица 1

Финансовый план Союза на 2020–2023 годы: доходы и расходы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Запланированные доходы, 2020−2023 гг.** | | | | |
|  | | *Суммы в тыс. швейцарских франков* | | |
|  | | a | b | a + b |
|  | | Проект бюджета  на 2020−2021 гг. | Проект бюджета на 2022−2023 гг. | Проект Финансового плана на 2020−2023 гг. |
| A | Начисленные взносы |  |  |  |
| A.1 | Взносы Государств-Членов |  |  |  |
| A.2 | Взносы Членов Секторов |  |  |  |
|  | − МСЭ-R |  |  |  |
|  | − МСЭ-T |  |  |  |
|  | − МСЭ-D |  |  |  |
|  | Всего: Члены Секторов |  |  |  |
| A.3 | Ассоциированные члены |  |  |  |
|  | − МСЭ-R |  |  |  |
|  | − МСЭ-T |  |  |  |
|  | − МСЭ-D |  |  |  |
|  | Всего: Ассоциированные члены |  |  |  |
| A.4 | Академические организации |  |  |  |
| **A** | **Всего: Начисленные взносы** |  |  |  |
| B | Возмещение затрат |  |  |  |
| B.1 | Доходы по линии вспомогательных затрат по проектам |  |  |  |
| B.2 | Продажа публикаций |  |  |  |
| B.3 | Продукты и услуги, к которым применяется принцип возмещения затрат |  |  |  |
|  | − UIFN |  |  |  |
|  | − Telecom |  |  |  |
|  | − Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей |  |  |  |
| **B** | **Всего: Возмещение затрат** |  |  |  |
| C | Доход в виде процентов |  |  |  |
| D | Прочие доходы |  |  |  |
| E | Зачисление на Резервный счет/снятие с Резервного счета |  |  |  |
| F | Нехватка финансовых средств |  |  |  |
|  | **ВСЕГО: ДОХОДЫ** |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Запланированные расходы, 2020−2023 гг.** | | | | |
|  | Генеральный секретариат |  |  |  |
|  | Сектор радиосвязи |  |  |  |
|  | Сектор стандартизации электросвязи |  |  |  |
|  | Сектор развития электросвязи |  |  |  |
|  | **ВСЕГО: РАСХОДЫ** |  |  |  |
|  | **ДОХОДЫ МИНУС РАСХОДЫ** | **0** | **0** | **0** |

Таблица 2

Направление расходования средств для обеспечения развития МСЭ в период 2020–2023 гг.   
(в формате БОР)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цели | Смета, 2020−2021 гг. | | | | Всего: 2020− 2021 гг. | Смета, 2022−2023 гг. | | | | Всего: 2022− 2023 гг. | Всего: 2020− 2023 гг. |
| ГС | МСЭ-R | МСЭ-T | МСЭ-D | МСЭ | ГС | МСЭ-R | МСЭ-T | МСЭ-D | МСЭ | МСЭ |
| *Суммы в тыс. швейцарских франков* | | | | | | | | | | | |
| Цель 1: Рост |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Цель 2: Открытость |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Цель 3: Устойчивость |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Цель 4: Инновации |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Цель 5: Партнерство |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего: Расходы МСЭ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К РЕШЕНИЮ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

Меры, направленные на повышение эффективности деятельности и сокращение расходов МСЭ

1) Выявлять и устранять все формы и случаи дублирования функций и деятельности всех структурных органов и мероприятий МСЭ, обеспечивать координацию, гармонизацию и более тесное сотрудничество между секторами, оптимизируя, в том числе, методы управления, материально-технического обеспечения, координации и поддержки со стороны Секретариата.

2) Повышать эффективность работы региональных отделений для осуществления целей и задач всего МСЭ, а также − использования местных экспертов, местной сети контактов и ресурсов. Добиваться максимально возможной координации деятельности с региональными организациями, рационального использования имеющихся финансовых и людских ресурсов, в том числе, экономии путевых затрат и затрат, связанных с планированием и организацией мероприятий, проводимых за пределами Женевы.

3) Продолжать мероприятия, связанные с улучшением найма, подготовки и использования персонала, без снижения качества и объемов запланированной работы в интересах всех членов МСЭ, включая региональные отделения.

4) К услугам консультантов/экспертов следует прибегать только тогда, когда соответствующие навыки или опыт отсутствуют у имеющегося персонала, и после письменного подтверждения этого требования высшим руководством.

5) Генеральному секретариату и трем Секторам Союза следует сокращать затраты, связанные с документацией, в том числе, путем проведения полностью безбумажных конференций и собраний всех уровней и форм, реализуя инициативы, направленные на превращение МСЭ в полностью безбумажную организацию, содействуя внедрению инноваций ИКТ как экономически целесообразных и наиболее устойчивых заменителей бумаги, без снижения качества информационного обеспечения участников мероприятий и текущей деятельности персонала МСЭ.

6) Сведение к абсолютно необходимому минимуму печатания и распределения информационно-пропагандистских/не приносящих дохода публикаций МСЭ.

7) Принимать возможные меры для экономии затрат при обеспечении устного перевода и письменного перевода документов МСЭ, включая ограничение размера документов, при подготовке публикаций для мероприятий всех уровней и форм без ущерба Резолюции 154 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.); оптимизировать использование ресурсов в лингвистических службах, в том числе, применяя альтернативные процедуры перевода, при сохранении качества перевода и точности терминологии в области электросвязи/ИКТ.

8) Повышение эффективности деятельности по программам ВВУИО и обеспечения деятельности в достижении ЦУР в рамках выделенных ПК-18 ресурсов и, в соответствующих случаях, на основе принципа возмещения затрат и добровольных взносов. Участие региональных отделений в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций в осуществляемой на региональном уровне деятельности по линии ВВУИО.

9) Оптимизация продолжительности собраний рабочих групп Совета, исследовательских комиссий МСЭ, региональных групп, созданных исследовательскими комиссиями МСЭ, консультативных групп и др., использование возможностей ИКТ для их проведения. Сокращение количества групп до абсолютно необходимого минимума путем их реструктуризации и/или прекращения деятельности в случае отсутствия результатов работы и/или дублирования деятельности без рисков, в частности, невыполнения стратегических и оперативных целей и задач Союза.

10) Призвать Государства-Члены сократить до необходимого минимума число вопросов и время на их рассмотрение на всех конференциях, ассамблеях и других собраниях.

11) Регулярная оценка уровня достижения стратегических целей, задач и намеченных результатов деятельности в целях повышения эффективности путем перераспределения бюджета, когда это необходимо.

12) В отношении новых видов деятельности или тех видов деятельности, которые оказывают дополнительное воздействие на финансовые ресурсы, должна производиться оценка "добавленной стоимости" для обоснования отличий этих предлагаемых видов деятельности от текущих и/или аналогичных видов деятельности и избежания частичного совпадения и дублирования деятельности.

13) Генеральному секретариату продолжить выполнение Комплексного плана укрепления стабильности и прогнозируемости финансовой базы Союза, обеспечив мобилизацию ресурсов и прогнозируемость финансовой базы Союза, а также, среди прочего, улучшив управление корпоративными проектами, требующими значительных долгосрочных инвестиций.

14) Государствам-Членам, Членам секторов и другим членам МСЭ принять все возможные меры по урегулированию/ликвидации задолженностей перед Союзом.

15) Тщательное рассмотрение масштабов региональных инициатив, их местонахождения и выделяемых на них ресурсов, намеченных результатов деятельности и помощи членам, регионального присутствия как в регионах, так и в штаб-квартире, а также деятельности, являющейся результатом решений ВКРЭ‑17 и Плана действий Буэнос-Айреса и финансируемой непосредственно как виды деятельности из бюджета Сектора.

16) Оптимизировать затраты, связанные с поддержанием, текущим и капитальным ремонтом/реконструкций зданий и сооружений МСЭ, обеспечением безопасности в соответствии со стандартами, применимыми в системе ООН.

17) Расширение использования дистанционного участия, с тем чтобы сокращать и/или исключать командировки для участия в собраниях, заседания которых передаются в веб-трансляции и, желательно, сопровождаются субтитрами, и обеспечение дистанционного представления документов и вкладов.

18) Совершенствование и повышение значения внутренних электронных и гибких методов работы для сокращения операционных и капитальных затрат, а также поездок из региональных отделений в Женеву и обратно.

19) С учетом п. 145 Конвенции изучать и применять весь диапазон электронных методов работы для возможного сокращения затрат, количества и продолжительности собраний, в том числе, Радиорегламентарного.

20) Ввести инновационные межсекторальные методы, направленные на повышение производительности Союза.

21) Продолжать деятельность по упрощению, согласованию (или исключению), в зависимости от случая, внутренних административных процессов с последующей оцифровкой и автоматизацией этих процессов.

22) Рассматривать возможность дальнейшего совместного использования некоторых общих услуг с другими организациями Организации Объединенных Наций и внедрять его в тех случаях, когда это выгодно.

23) Любые дополнительные меры, принятые Советом и руководством МСЭ, включая меры по повышению эффективности внутреннего аудита, институционализации функции оценки, оценки и минимизации риска мошенничества и других рисков, оперативному выполнению рекомендаций Внешнего аудитора, IMAC и ОИГ, осуществлению Стратегии в области информационных технологий и управления информацией.

ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЯ 11 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014)

"Создание рабочих групп Совета и управление ими"

Региональное содружество в области связи (РСС) придает большое значение совершенствованию стратегии и механизмов создания и управления деятельностью рабочих групп Совета (РГС), которые рассматривают наиболее актуальные направления деятельности МСЭ и подготавливают предложения Совету по повышению эффективности деятельности Союза по этим направлениям в период между Полномочными конференциями МСЭ.

В соответствии с поручениями Полномочной конференции МСЭ (Пусан, октябрь 2014 г.) и Решением 11 (Пересм. Пусан, 2014 г.) "Создание рабочих групп Совета и управление ими", Совет принял ряд мер, направленных на повышение эффективности РГС. На сессии Совета 2015 года было принято Решение 584, в котором определены основные принципы назначения и период деятельности председателей и заместителей председателей рабочих групп Совета. Сессия Совета 2016 года приняла Резолюцию 1333 (Пересм. 2016 г.), учитывающую эти принципы, предложения РГС по финансовым и людским ресурсам и предложения Членов Совета.

В предлагаемом пересмотре Решения 11 (Пересм. Пусан, 2014 г.) учтен опыт РГС, накопленный в период после Полномочной конференции 2014 года, и внесен ряд изменений и уточнений с учетом вышеупомянутых решений Совета МСЭ, а также ряда мнений Государств – Членов МСЭ из других региональных организаций электросвязи.

MOD RCC/62A1/28

РЕШЕНИЕ 11 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

Создание рабочих групп Совета и управление ими

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая,

*a)* что цели Союза изложены в Статье 1 Устава МСЭ;

*b)* что в Статье 7 Устава указывается, что Совет действует от имени Полномочной конференции;

*c)* что в Статье 10 Устава указывается, что в период между полномочными конференциями Совет действует в качестве руководящего органа Союза от имени Полномочной конференции в пределах прав, предоставленных ему последней;

*d)* что в Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции о Стратегическом плане Союза на 2020–2023 годы определяются ключевые вопросы, цели, стратегии и приоритеты Союза в целом, для каждого Сектора и для Генерального секретариата;

*e)* Приложение 2 к Решению 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.) о вариантах сокращения расходов, включая, в том числе, сокращение количества рабочих групп Совета (РГС) до абсолютного необходимого минимума и максимально возможное сокращение количества и продолжительности очных собраний рабочих групп Совета (РГС);

*f)* что Совет МСЭ на своей сессии 2016 года принял Резолюцию 1333 (Пересм. 2016 г.) о руководящих принципах по созданию рабочих групп Совета, управлению ими и прекращению их деятельности;

*g)* Резолюцию 70 (Пересм. Дубай, 2018 г.) об учете гендерных аспектов в деятельности МСЭ и содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин посредством информационно-коммуникационных технологий,

учитывая далее,

*a)* что существующее расписание работы Совета и РГС приводит к значительной нагрузке для ресурсов Государств-Членов и Членов Секторов;

*b)* что напряженная экономическая ситуация в мире приводит также к дальнейшему росту спроса на виды деятельности Союза и привлекает внимание к ограниченным ресурсам, поступающим от Государств-Членов и Членов Секторов;

*c)* что имеется насущная необходимость поиска инновационных путей рационализации внутренних затрат, оптимизации ресурсов и повышения эффективности,

признавая,

что Совет последовательно назначал компетентных и квалифицированных кандидатов для руководства РГС, однако при этом сохраняется необходимость содействовать справедливому географическому распределению и гендерному балансу и укреплять их,

решает,

1 что решения о создании, продолжении или прекращении деятельности РГС принимаются полномочными конференциями МСЭ или Советом, в зависимости от конкретной ситуации;

2 что Совету следует принимать решения о создании рабочих групп на основе решений Полномочной конференции и/или ключевых вопросов, целей, стратегий и приоритетов, установленных в Резолюции 71 (Пересм.  Дубай, 2018 г.)[[26]](#footnote-32)1;

3 что Совету при создании РГС необходимо четко определять круг ведения и рабочие методы РГС в соответствии с Правилами процедуры Совета; Совет может пересматривать круг ведения для учета изменяющихся требований;

4 что Совету при создании РГС и определении их круга ведения следует принимать эффективные меры по избеганию дублирования деятельности между РГС, а также между РГС и группами Секторов МСЭ;

5 что Совету следует принимать решения о руководящем составе рабочих групп с учетом положений раздела *признавая*,выше, с целью содействия, в частности, справедливому географическому распределению, гендерному балансу и их укреплению;

6 что срок полномочий председателей и заместителей председателей РГС не должен превышать период между следующими одна за другой полномочными конференциями; что период полномочий в какой-либо одной РГС не засчитывается в период полномочий в другой РГС; что следует принять меры по обеспечению определенной преемственности между председателями и заместителями председателей РГС;

7 что если председатель РГС не может продолжать свою деятельность, новый председатель, как правило, назначается из числа действующих заместителей председателя данной РГС; при этом срок "частичных полномочий" не учитывается при назначении на следующий срок;

8 что, насколько это возможно, Совету следует объединить существующие РГС для уменьшения их количества и сокращения числа и продолжительности собраний с целью недопущения дублирования работы и сведения к минимуму воздействия на бюджет;

9 что, насколько это возможно, Совету следует включать собрания РГС в повестку дня и график распределения времени ежегодных сессий Совета;

10 что при отсутствии возможности выполнения пункта 9 раздела *решает*, выше, собрания различных групп следует проводить максимально приближенно по времени и месту, с тем чтобы они проходили поочередно или одно за другим единым блоком;

11 что Совету следует рассматривать результаты мер, принятых в этом отношении, на своих последующих обычных сессиях и принимать соответствующие решения.

ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ОБЪЯВЛЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ ЕДИНИЦЫ И КЛАССА ВЗНОСОВ

Введение

На сессиях Совета МСЭ 2015-2018 годов был рассмотрен ряд документов, касающихся возможных способов совершенствования процесса проведения Полномочной конференции (ПК). Одним из важнейших предложений, рассмотренных и поддержанных Советом, было предложение по обеспечению принятия ПК-18 реалистичных Стратегического плана, Бюджета и финансовых пределов Союза на 2020–2023 годы. Эти предложения, соответствуют положениям Статьи 8 Устава МСЭ и, в тоже время, учитывают практику, использованную на ряде предшествующих Полномочных конференций МСЭ.

Следует отметить, что начиная с Полномочной конференции 2002 года в Марракеше, величина единицы взноса оставалась постоянной. При этом не производился пересмотр единицы после объявления Государствами – Членами МСЭ окончательно выбранного ими класса взносов. Используя уже отработанную на ряде полномочных конференций практику, при установлении величины единицы взноса в начале Полномочной конференции, нет необходимости применять процедуру пересмотра окончательного верхнего предела величины единицы взноса, а окончательно утвердить величину единицы взноса в первый день работы Полномочной конференции.

В этом случае Государства-Члены могут уже на третий день ПК-18 объявить окончательно выбранный класс взноса в соответствии с п. 116Е Устава.

RCC/62A1/29

Предложения

В целях обеспечения принятия реалистичных Стратегического плана, основ Бюджета и финансовых пределов Союза на 2020–2023 годы, предложить Полномочной конференции 2018 года:

a) утвердить окончательный верхний предел величины единицы взноса 318 000 швейцарских франков в первый день ПК 18 (так же, как это было сделано на ПК-14);

b) определить третий день ПК в качестве дня для объявления Государствами – Членами МСЭ окончательно выбранного ими класса взносов;

c) опубликовать окончательно выбранные Государствами − Членами МСЭ классы взносов незамедлительно после выполнения п. b), выше.

УПОРЯДОЧЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ ПОЛНОМОЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ И СЕКТОРОВ МСЭ

# I Введение

Ряд Резолюций во всех трех Секторах основаны непосредственно на соответствующих резолюциях полномочной конференции (ПК). На практике тексты документов очень близки, и решающая часть ассамблей радиосвязи (АР), всемирных ассамблей по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) и всемирных конференций по развитию электросвязи (ВКРЭ) является повторением и/или детальным расширением элементов резолюции ПК, например:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предметная область | Резолюции ПК | Резолюции ВАСЭ | Резолюции ВКРЭ | Резолюции АР |
| Региональное присутствие | Рез. 25 ПК | Рез. 54 ВАСЭ | Рез. 17 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 48 |
| ВВУИО + ЦУР | Рез. 140 ПК | Рез. 75 ВАСЭ | Рез. 30 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 61 |
| Члены Сектора, ассоциации | Рез. 152 ПК | Рез. 31 ВАСЭ | Рез. 27 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 43 |
| Равноправное использование языков | Рез. 154 ПК | Рез. 67 ВАСЭ | Рез. 86 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 35/36 |
| Председательство в ИК/консультативных группах | Рез. 166 ПК | Рез. 35 ВАСЭ | Рез. 61 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 15 |
| Доступность | Рез. 175 ПК | Рез. 70 ВАСЭ | Рез. 58 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 67 |
| Соответствие и совместимость | Рез. 177 ПК | Рез. 76 ВАСЭ | Рез. 47 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 62 |
| Межсекторальная координация | Рез. 191 ПК | Рез. 18 ВАСЭ | Рез. 59 ВКРЭ | Рез. МСЭ-R 6 и 7 |

Представляется целесообразным при утверждении на полномочной конференции резолюций по тематике, охватывающей три или, в определенных случаях, два Сектора, рекомендовать, чтобы при рассмотрении данной тематики на секторальных ассамблеях/конференции либо не применять секторальные Резолюции, либо их содержание должно включать только ссылку на соответствующую Резолюцию ПК, те новые события и документы, непосредственно затрагивающие деятельность конкретного Сектора и произошедшие в период после ПК, и конкретные поручения данному Сектору.

# II Предложения

RCC/62A1/30

При утверждении на ПК-18 Резолюций по тематике, охватывающей три или, в определенных случаях, два Сектора, решением Пленума рекомендовать секторальным ассамблеям/конференциям при рассмотрении такой тематики либо аннулировать/не принимать новые секторальные Резолюции, либо значительно их сократить, включая только ссылки на соответствующую Резолюцию ПК, те новые события и документы, непосредственно затрагивающие деятельность конкретного Сектора и произошедшие в период после ПК, и конкретные поручения данному Сектору, не отраженные в резолюции ПК.

RCC/62A1/31

По результатам ПК-18, поручить Секретариату идентифицировать конкретные поручения каждому Сектору МСЭ, содержащиеся в итоговых документах ПК-18 и касающиеся резолюций по общей тематике, и представить подготовленный на основе этого анализа документ на рассмотрение консультативных групп секторов и Совета в 2019 г. для организации и контроля выполнения соответствующих поручений.

RCC/62A1/32

Предложить членам МСЭ при подготовке к соответствующим секторальным ассамблеям/конференциям использовать документ, подготовленный Секретариатом, при пересмотре соответствующих секторальных Резолюции.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕГЛАМЕНТА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ   
1988 И 2012 ГОДОВ

В соответствии со Статьей 4 "Основные документы Союза" Устава МСЭ Регламент международной электросвязи (РМЭ) является одним из двух Административных регламентов, входящих в перечень основных документов МСЭ (п. 29 Устава).

РМЭ дополняет Устав и Конвенцию МСЭ, регулирует использование электросвязи и обязателен для всех Государств-Членов (пп. 29 и 31 Устава).

РМЭ является договором глобального уровня, имеющим обязательную силу, предназначенным для содействия присоединению и функциональной совместимости информационно-коммуникационных услуг на международном уровне, а также обеспечению их эффективности и повсеместной пользы и доступности для населения.

Основными целями РМЭ является достижение целей МСЭ в части содействия развитию электросвязи, ее эффективного функционирования и развития.

Первая редакция РМЭ (РМЭ-88) была принята на Всемирной административной конференции по телеграфии и телефонии 1988 года (ВАКТТ-88) в Мельбурне, Австралия. РМЭ-88 был разработан для мира телефонии и телеграфии. При этом электросвязь в большинстве стран контролировалась государствами.

В последнее десятилетие двадцатого века и начале двадцать первого века произошли революционные изменения в электросвязи (проводной и беспроводной)/ИКТ, а также инфраструктуре электросвязи. В это же время мир электросвязи/ИКТ был в значительной степени приватизирован, стал более коммерциализированным и конкурентоспособным. При этом с 1988 года значительно, на порядки, увеличилось количество операторов и частных компаний, предоставляющих услуги международной электросвязи.

Учитывая произошедшие изменения в электросвязи/ИКТ, Полномочная конференция МСЭ 2010 года решила пересмотреть РМЭ-88, что было сделано на Всемирной конференции по международной электросвязи 2012 года (ВКМЭ-12) в Дубае, ОАЭ. ВКМЭ-12 разработала новую версию РМЭ (РМЭ-12). Заключительные акты ВКМЭ-12 были подписаны 89 Государствами-Членами и не подписаны 55 Государствами-Членами, участвовавшими в Конференции.

ВКМЭ-12 также приняла Резолюцию 4 (Дубай, 2012 г.) "Регулярное рассмотрение Регламента международной электросвязи", которая предложила Полномочной конференции 2014 года рассмотреть настоящую Резолюцию и принять необходимые меры, если потребуется, по созыву на регулярной основе (например, раз в восемь лет) Всемирной конференции по международной электросвязи для пересмотра РМЭ, принимая во внимание финансовые последствия для Союза.

Детальное сопоставление текстов РМЭ-88 и РМЭ-12, представленное в Приложении 1, четко показывает, что РМЭ-88 является устаревшим и не отвечает современным реалиям электросвязи/ИКТ. На практике одновременное применение двух редакций РМЭ, которые являются последовательными юридически-обязывающими правилами, является противоречивым и несовместимым по своей сути, что может привести к конфликтам при применении РМЭ 1988 и 2012 года.

В период с 1988 года возникло значительное количество новых трендов в области электросвязи/ИКТ, что привело к "цифровизации" существенного количества пользователей и отраслей, росту количества данных, передаваемых, распространяемых и собираемых посредством сетей, систем и приложений электросвязи/ИКТ.

Это также привело к появлению новых вопросов, которые должны быть рассмотрены на международном уровне, таких как:

• защита личной жизни и данных;

• развитие новых технологий и услуг;

• кибербезопасность;

• обеспечение базовых принципов справедливой конкуренции между услугами, предоставляемыми на базе традиционных и новых технологий;

• защита критической информационной инфраструктуры;

• защита систем электросвязи/ИКТ от неправомерного использования, а также от незапрашиваемых массовых электронных сообщений и т. д.

Особое внимание необходимо уделить таким новым технологиям как Интернет вещей, большие данные, Искусственный интеллект, Облачные вычисления и т. д.

Учитывая изложенное выше, РМЭ должен пересматриваться с тем, чтобы проактивно отвечать на эти новые тренды и обеспечивать соответствующие международные рамки для сотрудничества.

Предложения

Принимая во внимание,

– что Регламент международной электросвязи является одним из двух Административных регламентов, входящих в перечень основных документов МСЭ (п. 29 Устава), и признавая Резолюцию 4 "Регулярное рассмотрение Регламента международной электросвязи", принятую на ВКМЭ-12;

− что Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи, созданная в соответствии с Резолюцией 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.), выразила различающиеся мнения относительно РМЭ,

**предлагается**:

RCC/62A1/33

Разработать предложения по пересмотру РМЭ 2012 года, принимая во внимание различные мнения с целью достижения консенсуса по пересмотренному тексту, а также Заключительный отчет о проведенной работе для представления на сессию Совета 2020 года для комментариев и на Всемирную конференцию по международной электросвязи 2020 года.

RCC/62A1/34

Соответственно пересмотреть Резолюцию 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.) (см. Дополнительный Документ 11 к документу …).

RCC/62A1/35

При обсуждении вопроса о Регламенте международной электросвязи и Резолюции 146 принять во внимание **постатейное сопоставление текстов РМЭ 1988 и 2012 годов**, приведенное в приложении.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Постатейное сопоставление текстов РМЭ 1988 и 2012 годов

Примечание:

В таблице, ниже, используются следующие условные обозначения:

– положения, которые содержат редакционные правки, приведены *курсивом* (*italic)*;

– новые положения, содержащиеся в РМЭ 2012 года, выделены ***жирным шрифтом и курсивом*** (***bold italic***).

| РМЭ 1988 г. | РМЭ 2012 г. |
| --- | --- |
| **ПРЕАМБУЛА**  **1** Полностью признавая за каждой страной суверенное право регламентировать свою электросвязь, положения настоящего Регламента дополняют Международную конвенцию электросвязи и имеют целью выполнение задач Международного союза электросвязи в деле содействия развитию служб электросвязи, их наиболее эффективного использования и обеспечения гармоничного развития средств электросвязи во всемирном масштабе. | **ПРЕАМБУЛА**  **1** При полном признании за каждым государством суверенного права регламентировать свою электросвязь, положения настоящего Регламента международной электросвязи (далее именуемого "Регламент") дополняют Устав и Конвенцию Международного союза электросвязи в интересах достижения целей Международного союза электросвязи в деле содействия развитию услуг электросвязи, их наиболее эффективного использования и обеспечения гармоничного развития средств электросвязи во всемирном масштабе.  **2** ***Государства-Члены подтверждают свою готовность выполнять настоящий Регламент способом, обеспечивающим уважение и соблюдение своих обязательств в отношении прав человека***.  **3** ***В настоящем Регламенте признается право Государств-Членов на доступ к услугам международной электросвязи***. |
| **Комментарий**: пункт 2 Преамбулы РМЭ 2012 года не является техническим или регуляторным, подтверждает необходимость соблюдения прав человека, таких как конфиденциальность сообщений, право на свободную передачу данных, защиту персональных данных. Пункт 3 РМЭ 2012 года отражает дух и букву Устава и Конвенции МСЭ. | |
| **СТАТЬЯ 1**  **Цель и область применения Регламента**  **2** 1.1 *a)* Настоящий Регламент устанавливает общие принципы, касающиеся создания и эксплуатации международных служб электросвязи, предоставляемых населению, а также основных международных средств передачи электросвязи, используемых для обеспечения таких служб. Он устанавливает также правила, применяемые к администрациям\*.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \* или *признанным частным эксплуатационным организациям*. | **СТАТЬЯ 1**  **Цель и область применения Регламента**  **4** 1.1 *a)* В настоящем Регламенте устанавливаются общие принципы, касающиеся оказания и обеспечения услуг международной электросвязи, предоставляемых населению, а также основных средств передачи международной электросвязи, используемых для оказания таких услуг. ***Настоящий Регламент не затрагивает аспекты электросвязи, относящиеся к контенту***.  **5** *b)* В настоящем Регламенте также содержатся положения, применимые к тем эксплуатационным организациям, которые уполномочены или признаны Государством-Членом для организации и обеспечения услуг международной электросвязи и участия в их оказании населению, далее именуемым "*уполномоченные эксплуатационные организации*". |
| **Комментарий**: пункт 5 b) РМЭ 2012 года отражает изменения, произошедшие в электросвязи в последние десятилетия. В настоящее время услуги международной электросвязи оказываются не только признанными эксплуатационными организациями, а многими частными операторами, имеющими соответствующие права и в тоже время не являющими "признанными эксплуатационными организациями". РМЭ 1988 года практически исключает операторов, не включенных в перечень "признанных", из системы международной электросвязи. Данный комментарий применим ко всем положениям РМЭ, в которых используется термин "Частные эксплуатационные организации". | |
| **6** 1.4 Ссылки в настоящем Регламенте на *Рекомендации и Инструкции МККТТ* никоим образом не означают, что эти Рекомендации и Инструкции имеют такой же юридический статус, как и сам Регламент. | **9** 1.4 Ссылки в настоящем Регламенте на *Рекомендации Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т)* не означают, что эти Рекомендации имеют такой же юридический статус, как и настоящий Регламент. |
| **Комментарий**: актуализация устаревшего положения. | |
| **7** 1.5 В рамках настоящего Регламента сознание и эксплуатация международных служб электросвязи осуществляются *в каждом случае по взаимному соглашению между администрациями*1.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  1 или признанным частным эксплуатационным организациям. | 1.5 В рамках настоящего Регламента оказание и обеспечение услуг международной электросвязи осуществляются на каждой взаимосвязи *по взаимному соглашению между уполномоченными эксплуатационными организациями.* |
| **Комментарий**: актуализация устаревшего положения. | |
| **8** 1.6 Применяя принципы настоящего Регламента, администрации\* должны соблюдать, насколько это практически возможно, соответствующие Рекомендации МККТТ, в том числе любые Инструкции, являющиеся частью этих Рекомендаций, или вытекающие из них. | **11** 1.6 При применении принципов настоящего Регламента, уполномоченным эксплуатационным организациям следует соблюдать, в максимально возможной степени, соответствующие Рекомендации МСЭ-T. |
| **Комментарий**: актуализация устаревшего положения. | |
| **9** 1.7 *a)* Настоящий Регламент признает за каждым Членом, в зависимости от его национального законодательства и если он так решит, право потребовать, чтобы администрации и *частные эксплуатационные организации*, которые действуют на его территории и обеспечивают населению международную службу электросвязи, были уполномочены на это Членом.  **10** *b)* Заинтересованный Член поощряет, когда это необходимо, применение соответствующих Рекомендаций МККТТ теми, кто обеспечивает службу.  **11** *с)* Члены сотрудничают, когда это необходимо, по выполнению Регламента международной электросвязи. | **12** 1.7 *a)* В настоящем Регламенте признается за каждым Государством-Членом, в зависимости от его национального законодательства и если оно так решит, право потребовать, чтобы *уполномоченные эксплуатационные организации*, которые действуют на его территории и оказывают населению услуги международной электросвязи, были уполномочены на это Государством-Членом.  **13** *b)* Заинтересованное Государство-Член должно, в соответствующих случаях, настоятельно рекомендовать поставщикам таких услуг применять соответствующие Рекомендации МСЭ-Т.  **14** *c)* Государства-Члены, при необходимости, должны сотрудничать в выполнении настоящего Регламента. |
| **СТАТЬЯ 2**  **Определения**  …  **15** 2.2 *Международная служба электросвязи*: Предоставление электросвязи между предприятиями и станциями электросвязи любого типа, находящимися в разных странах или принадлежащими разным странам. | **СТАТЬЯ 2**  **Определения**  …  **18** 2.3 *Услуга международной электросвязи*: Предоставление электросвязи между предприятиями или станциями электросвязи любого типа, находящимися в разных странах или принадлежащими разным странам. |
| **Комментарий**: определения в английской редакции РМЭ 1988 и 2012 годов идентичны. В русской редакции РМЭ 2012 года приведен правильный перевод термина "service" как "услуга". | |
| **16** 2.3 *Правительственная электросвязь* | **19** 2.4 *Правительственная электросвязь* |
| **17** 2.4 Служебная электросвязь: Электросвязь, относящаяся к международной электросвязи общего пользования, обмен которой производится между:  – администрациями;  – *признанными частными эксплуатационными организациями*;  ... | **20** 2.5 *Служебная электросвязь*: Электросвязь, относящаяся к международной электросвязи общего пользования и осуществляемая между:  – Государствами-Членами;  − *уполномоченными эксплуатационными организациями*;  … |
| **Комментарий**: любой термин, используемый в РМЭ, должен быть определен, что сделано в РМЭ 2012 года. Отсутствие определения в РМЭ 1988 года приводит к неопределенности при разрешении правовых споров. | |
| 18 2.5 *Привилегированная электросвязь* | Определение исключено. |
| **22** 2.7 *Связь*  **25** 2.8 *Распределяемая такса*: Такса, устанавливаемая на данной связи по согласованию между администрациями2 и используемая для выставления международных счетов.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  2 или признанными частными эксплуатационными организациями.  **26** 2.9 *Взимаемая такса:* Такса, устанавливаемая и взимаемая администрацией\* со своих клиентов за использование международной службы электросвязи. | **22** 2.7 *Взаимосвязь*  **25** 2.8 *Расчетная такса:* Такса, применяемая при данной взаимосвязи по согласованию между уполномоченными эксплуатационными организациями и используемая для выставления международных счетов.    **26** 2.9 *Взимаемая плата*: Плата, устанавливаемая и взимаемая уполномоченной эксплуатационной организацией со своих клиентов за использование услуг международной электросвязи. |
| **Комментарий**: термины "взаимосвязь", "расчетная такса", "взимаемая плата" в англ. редакции РМЭ 1988 и 2012 годов идентичны. В русской редакции РМЭ 2012 года приведен корректный современный перевод терминов. В определениях РМЭ 2012 года субъектом выступает только уполномоченная эксплуатационная организация. | |
| **27** 2.10 *Инструкции*: Набор положений, взятых из одной или нескольких Рекомендаций МККТТ, которые рассматривают практические эксплуатационные процедуры по обработке нагрузки электросвязи (например, акцептирование, передача, расчеты). | Определение исключено. |
| **СТАТЬЯ 3**  **Международная сеть**  В пунктах 3.1–3.4 в качестве субъекта выступает Администрация или признанная частная эксплуатационная организация. | **СТАТЬЯ 3**  **Международная сеть**  В пунктах 3.1–3.4 исключены ПЧЭО, в качестве субъекта выступают "Уполномоченные эксплуатационные организации". |
| Аналогичные положения отсутствуют. | **31*****3.5 Государства-Члены должны стремиться обеспечивать, чтобы международные ресурсы нумерации международной электросвязи, определенные в Рекомендациях МСЭ-T, использовались только теми, кому они присвоены, и только в целях, для которых они присвоены, и чтобы неприсвоенные ресурсы не использовались***.  ***32 3.6 Государства-Члены должны стремиться обеспечивать предоставление информации международной идентификации линии вызывающего абонента (ИЛВА) с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т*.**  ***33 3.7 Государствам-Членам следует создать благоприятную среду для внедрения региональных пунктов обмена трафиком электросвязи в целях повышения качества, расширения возможности установления соединений, повышения устойчивости сетей, стимулирования конкуренции и уменьшения стоимости присоединений в международной электросвязи***. |
| **Комментарий**: новые положения 3.5– 3.7 РМЭ 2012 года направлены на принятие дополнительных мер, направленных на обеспечение качественных и надежных услуг международной электросвязи, а также на развитие соответствующей инфраструктуры. | |
| **СТАТЬЯ 4**  **Международные службы электросвязи**  **32** 4.1 Члены должны содействовать обеспечению международных служб электросвязи и прилагать усилия к тому, чтобы на своей (их) национальной(ых) сети(ях) сделать такие службы обычно доступными населению. | **СТАТЬЯ 4**  **Услуги международной электросвязи**  **34** 4.1 Государства-Члены должны содействовать развитию услуг международной электросвязи и должны способствовать их доступности для населения. |
| **Комментарий**: положение актуализировано с учетом изменений в отрасли электросвязи (либерализация рынка, появление большого количества негосударственных операторов связи и т. д.). | |
| 4.2 и 4.3 используют в качестве субъекта администрации или частные эксплуатационные организации. | 4.2 и 4.3 по сути сохранены, но актуализированы в части субъектов РМЭ. |
| Аналогичное положение отсутствует. | ***4.4 Государства-Члены должны способствовать принятию мер по обеспечению того, чтобы уполномоченные эксплуатационные организации своевременно и бесплатно предоставляли конечным пользователям прозрачную, обновленную и точную информацию об услугах международной электросвязи, в том числе о ценах на международный роуминг и соответствующих связанных с ними условиях***. |
| Аналогичное положение отсутствует. | ***4.5 Государства-Члены должны способствовать принятию мер по обеспечению того, чтобы услуги электросвязи при нахождении в международном роуминге предоставлялись приезжающим пользователям с удовлетворительным уровнем качества****.* |
| Аналогичное положение отсутствует. | ***4.6 Государствам-Членам следует способствовать сотрудничеству между уполномоченными эксплуатационными организациями, с тем чтобы избегать начисления платы за непреднамеренный роуминг в приграничных областях и смягчать его последствия****.* |
| Аналогичное положение отсутствует. | ***4.7 Государства-Члены должны стремиться содействовать конкуренции при оказании услуг международного роуминга, и им настоятельно рекомендуется разрабатывать стратегии, которые способствуют установлению конкурентоспособных цен на роуминг в интересах конечных пользователей****.* |
| **Комментарий**: пункты 4.4–4.7 в РМЭ 2012 года вводят новые обязательства для Государств-Членов и уполномоченных эксплуатационных организаций, соответственно, вызванные развитием отрасли электросвязи, внедрением новых видов услуг международной электросвязи. | |
| **СТАТЬЯ 5**  **Безопасность человеческой жизни и приоритет электросвязи**  Пункты 5.1–5.3 используют в качестве субъекта администрации или частные эксплуатационные организации. | **СТАТЬЯ 5**  **Безопасность человеческой жизни и приоритеты электросвязи**  Пункты 5.1–5.3 актуализированы в части субъектов РМЭ и документов МСЭ. |
|  | **48** ***5.4 Государствам-Членам следует настоятельно рекомендовать уполномоченным эксплуатационным организациям своевременно и бесплатно сообщать всем пользователям, в том числе при нахождении в роуминге, номер, который должен использоваться для вызова экстренных оперативных служб***. |
| **Комментарий**: пункт 5.4 вводит новые обязательства для Государств-Членов и уполномоченных эксплуатационных организаций, соответственно, вызванные внедрением новых видов услуг международной электросвязи. | |
| Аналогичная статья отсутствует. | **СТАТЬЯ 6**  **Безопасность и устойчивость сетей**  **49** ***6.1 Государства-Члены, по отдельности и совместно, должны стремиться обеспечивать безопасность и устойчивость сетей международной электросвязи, с тем чтобы добиваться их эффективного использования и непричинения им технического вреда, а также согласованного развития услуг международной электросвязи, предлагаемых населению***. |
| **Комментарий**: требования к безопасности и устойчивости сетей и международное сотрудничество в этих направлениях являются необходимыми факторами успешного развития электросвязи/ИКТ и экономики в целом, учитывая все возрастающую роль электросвязи/ИКТ в современном мире. | |
| Аналогичная статья отсутствует. | **СТАТЬЯ 7**  **Незапрашиваемые массовые электронные сообщения**  ***50 7.1 Государствам-Членам следует стремиться принимать необходимые меры для предотвращения распространения незапрашиваемых массовых электронных сообщений и для сведения к минимуму их воздействия на услуги международной электросвязи***.  ***51 7.2 Государствам-Членам настоятельно рекомендуется сотрудничать в этой области***. |
| **Комментарий**: незапрашиваемые массовые электронные сообщения создают значительные проблемы как для операторов электросвязи, так и для потребителей. Отсутствие обязательств в соответствии с данной статьей может умышленно или непреднамеренно использоваться для причинения негативного воздействия или на работоспособность сети связи, или на услуги электросвязи. | |
| **СТАТЬЯ 6**  **Тарификация и расчеты**  Аналогичное положение отсутствует. | **СТАТЬЯ 8**  **Тарификация и расчеты**  **52 8.1 Соглашения о международной электросвязи**  **53 *8.1.1 В соответствии с применимым национальным законодательством условия договоренностей об оказании услуг международной электросвязи могут достигаться с помощью коммерческих соглашений или принципов установления расчетных такс, разработанных согласно национальным нормам***.  **54 *8.1.2 Государства-Члены должны стремиться содействовать инвестициям в сети международной электросвязи и способствовать установлению конкурентных оптовых цен на трафик, передаваемый по таким сетям электросвязи***. |
| **42** 6.1 *Взимаемые таксы*  **43** 6.1.1 Каждая администрация\* в соответствии с национальным законодательством устанавливает взимаемые со своей клиентуры таксы. Установление этих такс является внутренним делом; однако при этом администрации3 должны стремиться избежать слишком большой разницы между таксами, взимаемыми на обоих направлениях одной и той же связи.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  3 или признанная частная эксплуатационная организация.  **44** 6.1.2 Взимаемая администрацией\* за определенную услугу на данной связи с клиентуры такса должна быть в принципе независима от выбранного этой администрацией\* пути направления. | **61 *Взимаемые платы***  **62** 8.2.5 Плата, взимаемая с клиентов за какую-либо определенную услугу, в принципе должна быть одинаковой при данной взаимосвязи независимо от международного маршрута, использованного для данной услуги. При установлении такой платы Государствам-Членам следует пытаться избегать разницы между платами, взимаемыми на каждом из направлений одной и той же взаимосвязи. |
| **45** 6.1.3 Если в соответствии с национальным законодательством какой-либо страны предусматривается налог на взимание таксы за международные службы электросвязи, то этим налогом облагаются, как правило, только те международные услуги электросвязи, которые оплачиваются клиентами этой страны, если отсутствуют другие соглашения, заключаемые для конкретных специальных случаев. | **63 8.3 Налогообложение**  **64** 8.3.1 Если в соответствии с национальным законодательством какой-либо страны предусматривается налог на взимание платы за услуги международной электросвязи, то этим налогом облагаются, как правило, только те услуги международной электросвязи, счета за которые выставляются клиентам в этой стране, если отсутствуют другие договоренности, заключаемые для конкретных специальных случаев. |
| **Комментарий**: положение о налогообложении выделено в РМЭ 2012 года в отдельный пункт 8.3 Статьи и направлено на избежание двойного налогообложения, что способствует снижению цен на услуги электросвязи для потребителей. | |
| **46** 6.2 *Распределяемые таксы*  **47** 6.2.1 Для каждой допущенной на данной связи услуги администрации\* по взаимному соглашению устанавливают и пересматривают распределяемые таксы в соответствии с положениями Приложения 1 и с учетом соответствующих Рекомендаций МККТТ в зависимости от действительных затрат. | **55 8.2 Принципы установления расчетных такс**  **56 *Условия***  **57** 8.2.1 Следующие положения могут применяться, когда условия договоренностей об оказании услуг международной электросвязи определяются с помощью принципов установления расчетных такс, разработанных согласно национальным нормам. Эти положения не применяются к договоренностям, достигаемым с помощью коммерческих соглашений.  **58** 8.2.2 Для каждой применяемой при данной взаимосвязи услуги уполномоченные эксплуатационные организации по взаимному соглашению должны устанавливать и пересматривать расчетные таксы, которые применяются между ними, в соответствии с положениями Дополнения 1 и с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т.  **59** 8.2.3 Если не имеется других соглашений, стороны, участвующие в оказании услуг международной электросвязи, должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Дополнениях 1 и 2. |
| **48** 6.3 Денежная единица  **49** 6.3.1 В отсутствие специальных соглашений, заключаемых между администрациями\*, денежной единицей, используемой при определении распределяемых такс за международные службы электросвязи и при выставлении международных счетов, должны быть:  – либо денежная единица Международного валютного фонда (МВФ), в настоящее время определенная этой организацией как специальные права заимствования (СПЗ);  – *либо золотой франк, эквивалентный 1/3,061 СПЗ*.  **50** 6.3.2 Согласно соответствующим положениям Международной конвенции электросвязи это положение не исключает возможности заключения администрациями4 двусторонних соглашений для установления взаимоприемлемых коэффициентов между денежной единицей МВФ и золотым Франком.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  4 или признанные частные эксплуатационные организации. | **60** 8.2.4 В отсутствие специальных соглашений, заключаемых между уполномоченными эксплуатационными организациями, денежной единицей, используемой при определении расчетных такс за услуги международной электросвязи и при выставлении международных счетов, должны быть:  – либо денежная единица Международного валютного фонда (МВФ), в настоящее время определенная этой организацией как специальные права заимствования (СПЗ);  – *либо свободно конвертируемая валюта или иная денежная единица, согласованная между уполномоченными эксплуатационными организациями*.  … |
| **Комментарий**: положение 8.2.4 РМЭ 2012 года, содержащее упоминание "золотого франка" в РМЭ 1988 года, является устаревшим. В тоже время пункт 60 8.2.4 РМЭ 2012 года в полной мере отражает гибкий практический подход, используемый в современном мире. | |
| **51** 6.4 *Выставление счетов и оплата сальдо по счетам*  **52** 6.4.1 Если не имеется других соглашений, администрации\* должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Приложениях 1 и 2. | *Положение 8.2.3, выше.* |
| **53** 6.5 *Служебная и привилегированная электросвязь*  **54** 6.5.1 Администрации\* должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Приложении 3. | **65** 8.4 Служебная электросвязь  **66** 8.4.1 Уполномоченные эксплуатационные организации могут в принципе отказываться от включения служебной электросвязи в международные расчеты согласно соответствующим положениям Устава и Конвенции Международного союза электросвязи и настоящего Регламента и с надлежащим учетом необходимости заключения взаимных договоренностей. Уполномоченные эксплуатационные организации могут предоставлять служебную электросвязь бесплатно.  **67** 8.4.2 Общие принципы эксплуатации, тарификации и расчетов, применяемые к служебной электросвязи, должны учитывать соответствующие Рекомендации МСЭ‑Т. |
| **Комментарий**: положения Приложения 3 РМЭ 1988 года включены непосредственно в текст РМЭ 2012 года. | |
| **СТАТЬЯ 7**  **Прекращение служб**  55 7.1 Если в соответствии с Конвенцией Член использует свое право частично или полностью прекратить работу международных служб электросвязи, он должен немедленно уведомить Генерального секретаря о прекращении и о последующем восстановлении нормального режима работы служб, используя наиболее подходящие средства связи.  **56** 7.2 Генеральный секретарь должен немедленно довести эту информацию до сведения всех других Членов, используя наиболее подходящее средство связи. | **СТАТЬЯ 9**  **Временное прекращение оказания услуг**  **68** 9.1 Если в соответствии с Уставом и Конвенцией Государство-Член использует свое право частично или полностью временно прекратить оказание услуг международной электросвязи, это Государство-Член должно немедленно уведомить Генерального секретаря о временном прекращении и о последующем восстановлении нормального режима работы, используя наиболее подходящие средства связи.  **69** 9.2 Генеральный секретарь должен немедленно довести эту информацию до сведения всех других Государств-Членов, используя наиболее подходящие средства связи. |
| **СТАТЬЯ 8**  **Распространение информации** | **СТАТЬЯ 10**  **Распространение информации**  ***Комментарий****: Статья актуализирована, по существу не изменилась.* |
| Аналогичная статья отсутствует. | **СТАТЬЯ 11**  **Энергоэффективность/электронные отходы**  **71** ***11.1 Государствам-Членам настоятельно рекомендуется применять передовой опыт в области энергоэффективности и электронных отходов с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т***. |
| **Комментарий**: Статья 12 РМЭ 2012 отражает широко признанные требования ООН, многих других международных организаций и законодательные положения Государств-Членов МСЭ, касающиеся защиты окружающей среды. В МСЭ-Т обобщен значительный опыт и принят пакет Рекомендаций L-серии по вопросам энергоэффективности, электронным отходам и другим вопросам, касающимся окружающей среды. | |
| Аналогичная статья отсутствует. | **СТАТЬЯ 12**  **Доступность**  **72 *12.1 Государствам-Членам следует содействовать доступу лицам с ограниченными возможностями к услугам международной электросвязи с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т***. |
| **Комментарий**: Статья 12 РМЭ 2012 года отражает широко признанные требования ООН, многих других международных организаций и законодательные положения Государств – Членов МСЭ, касающиеся содействия доступу к электросвязи лиц с ограниченными возможностями. При этом дается ссылка на Рекомендации, которые отражают специфические подходы, способствующие реализации этих требований. | |
| **СТАТЬЯ 9**  **Специальные соглашения**  **58** 9.1 *a)*  *В соответствии со Статьей 31 Международной конвенции электросвязи (Найроби, 1982 г.)* могут быть заключены специальные соглашения по вопросам электросвязи, которые не касаются большинства Членов. В зависимости от национального законодательства *Члены могут разрешать администрациям\** или другим организациям или лицам заключать такие специальные взаимные соглашения с *Членами, администрациями\** или другими организациями или лицами, имеющими на это разрешение в другой стране для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и служб электросвязи с целью удовлетворения специальных потребностей международной электросвязи на территориях или между территориями соответствующих Членов; эти соглашения могут включать, если необходимо, финансовые, технические и эксплуатационные условия, которые следует соблюдать.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ***\**** *или признанная(ые) частная(ые) эксплуатационная(ые) организация(и).* | **СТАТЬЯ 13**  **Специальные соглашения**  **73** 13.1 *a)* *В соответствии со Статьей 42 Устава* могут быть заключены специальные соглашения по вопросам электросвязи, которые не касаются Государств-Членов в целом. В зависимости от национального законодательства *Государства-Члены могут разрешать уполномоченным эксплуатационным организациям* или другим организациям или лицам заключать такие специальные взаимные соглашения с *Государствами-Членами и уполномоченными эксплуатационными организациями*, либо другими организациями или лицами, имеющими на это разрешение в другой стране для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и услуг международной электросвязи с целью удовлетворения особых потребностей в международной электросвязи на территориях или между территориями заинтересованных Государств-Членов; эти соглашения могут включать, если необходимо, финансовые, технические или эксплуатационные условия, которые следует соблюдать. |
| **Комментарий**: см. комментарии к пунктам 2 1.1 *a)* РМЭ 1988 года и 5 b) РМЭ 2012 года. | |
| **СТАТЬЯ 10**  **Заключительные положения**  **61** 10.1 Настоящий Регламент, в который входят как его неотъемлемая часть Приложения 1, 2 и 3, должен вступить в силу 1 июля 1990 года в 0001 час UTC.  **62** 10.2 К дате, указанной в № 61, Телеграфный регламент (Женева, 1973 г.) и Телефонный регламент (Женева, 1973 г.) будут заменены настоящим Регламентом международной электросвязи (Мельбурн, 1988 г.) в соответствии с Международной конвенцией электросвязи.  **63** 10.3 Если какой-либо Член сделает оговорки в отнесении применения одного или нескольких положений настоящего Регламента, другие Члены и их администрации не обязаны соблюдать это или эти положения в своих отношениях с Членом, который сделал такие оговорки, и с его администрациями\*.  **64** 10.4 Члены Союза должны информировать Генерального секретаря о своем одобрении Регламента международной электросвязи, принятого на Конференции. Генеральный секретарь обязан незамедлительно информировать Членов о получении таких заявлении об одобрении. | **СТАТЬЯ 14**  **Заключительные положения**  **76** 14.1 Настоящий Регламент, неотъемлемой частью которого являются Дополнения 1 и 2, должен вступить в силу 1 января 2015 года и должен применяться с этой даты в соответствии со всеми положениями Статьи 54 Устава.  **77** 14.2 Если какое-либо Государство-Член сделает оговорки в отношении применения одного или нескольких положений настоящего Регламента, другие Государства-Члены могут не соблюдать это положение или эти положения в своих отношениях с Государством-Членом, которое сделало такие оговорки. |
| **Комментарий**: актуализация устаревших положений. | |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Пункт 154 Устава: "2     Главным соображением при наборе персонала и определении условий его работы должна быть необходимость обеспечить Союз служащими, соответствующими высшим нормам эффективности, компетентности и честности. Следует должным образом учитывать важность набора персонала на возможно более широкой географической основе". [↑](#footnote-ref-2)
3. 2 Такие, как политика в отношении контрактов, планирование преемственности, профессиональная подготовка и развитие людских ресурсов и т. д. [↑](#footnote-ref-4)
4. 3 https://www.unsystem.org/CEBPublicFiles/High-Level%20Committee%20on%20Programmes/Public%20Document/SWAP.pdf. [↑](#footnote-ref-5)
5. 1 Включая, в том числе, Корпорацию Интернет по присваиванию наименований и номеров (ICANN), региональные регистрационные центры интернета (RIR), Целевую группу по инженерным проблемам интернета (IETF), Общество интернета (ISOC) и Консорциум всемирной паутины (W3C) на основе взаимности. [↑](#footnote-ref-7)
6. 2 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-8)
7. 1 www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/partnership/2012-12-ICT-R.pdf. [↑](#footnote-ref-9)
8. 2 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-11)
9. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-12)
10. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-14)
11. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-15)
12. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-16)
13. 2 Под пересмотром РМЭ понимается деятельность Государств-Членов и Членов Секторов МСЭ на ВКМЭ по удалению и/или изменению существующих положений РМЭ, или внесению новых положений в РМЭ. Такая деятельность может осуществляться как в отношении всего текста РМЭ – полный пересмотр, так и частично в отношении отдельных положений РМЭ предварительно согласованных в ходе подготовительного процесса. [↑](#footnote-ref-17)
14. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-18)
15. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-19)
16. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-20)
17. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-21)
18. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-22)
19. 1 Критерии, содержащиеся в настоящей Резолюции, не применяются к назначению председателей и заместителей председателей оперативных групп. [↑](#footnote-ref-24)
20. 2 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-25)
21. 3 Принимая во внимание п. 2 раздела *решает* Резолюции 58 Полномочной конференции. [↑](#footnote-ref-26)
22. 4 С учетом Резолюции 1386 Совета 2017 года. [↑](#footnote-ref-27)
23. 5 С учетом Резолюции 1386 Совета 2017 года. [↑](#footnote-ref-28)
24. 1 Для регионов, в состав которых входит большое число администраций и существуют различные экономические и технические условия, число представителей от этих регионов может быть, насколько это возможно, увеличено, в зависимости от случая. [↑](#footnote-ref-29)
25. 2 Упомянутый в этом пункте критерий не должен препятствовать заместителю председателя какой‑либо консультативной группы или заместителю председателя какой-либо исследовательской комиссии занимать посты председателя или заместителя председателя какой-либо рабочей группы или Докладчика, или Содокладчика в любой группе, действующей в соответствии с мандатом этой группы Сектора. [↑](#footnote-ref-30)
26. 1 С учетом решений Полномочной конференции. [↑](#footnote-ref-32)