|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-18)** **Дубай, 29 октября – 16 ноября 2018 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 5 к Документу 55-R** |
|  | **26 сентября 2018 года** |
|  | **Оригинал: английский/  французский** |
|  | |
| Администрации Африканского союза электросвязи | |
| общие предложения африканских стран для работы конференции | |
|  | |
|  | |

|  |  |
| --- | --- |
| **AFCP/55A5/1** | Предложение 1: О совершенствовании работы полномочных конференций: процессы выборов |
| **AFCP/55A5/2** | Предложение 2: Упорядочение резолюций Полномочной конференции и Секторов МСЭ |

предложения африканских стран по совершенствованию работы МСЭ

# A ВКЛАД ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ ПОЛНОМОЧНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ: ПРОЦЕССЫ ВЫБОРОВ

## 1 Краткое содержание/резюме

В настоящем документе излагается информация о работе, проделанной Советом МСЭ в соответствии с Рекомендацией 8 (Пусан), и предлагается ПК 18 учесть, что консенсус по вопросу "интервьюирования кандидатов" на выборные должности достигнут не был. Африканские страны вносят для ПК‑18 предложение, согласно которому Секретариату МСЭ следует продолжать осуществлять совершенствование онлайнового портала выборов на ПК, чтобы дать возможность размещения и электронного доступа к предвыборным материалам, представленным кандидатами, а также создания и совершенствования форума, где кандидатам можно было бы задавать вопросы, к ответам на которые имелся бы открытый доступ.

## 2 Базовая информация

Полномочная конференция (Пусан, 2014 г.) утвердила Рекомендацию 8 о процедурах выборов, где говорится:

"*Целесообразно улучшить процесс выборов избираемых должностных лиц в Союзе. В связи с этим Совету следует изучить данный вопрос и рекомендовать Государствам-Членам варианты осуществления новых процедур с целью совершенствования процесса выборов Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и Директоров Бюро. Должным образом следует рассмотреть ряд вариантов, таких как проведение презентаций, интерактивных заседаний, очных заседаний, интервью, представления вопросов путем осуществления веб-трансляции и дистанционного участия, а также дальнейшее совершенствование посвященного выборам портала на веб-сайте МСЭ. С целью внедрения этих возможных улучшений Совету предлагается инициировать эти исследования на его сессии 2015 года.*"

Этот вопрос обсуждался на очередных сессиях Совета в 2016, 2017 и 2018 годах. В частности, сессия Совета 2017 года поручила Генеральному секретарю провести исследование вопроса о "проведении слушаний кандидатов, выдвигаемых на выборные должности на ПК-18", с учетом вкладов Государств-Членов и обсуждений во время сессии 2016 года.

На сессии Совета 2018 года Генеральный секретарь представил отчет об исследовании, приняв во внимание замечания Государств-Членов и Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам, которая предложила, чтобы i) Совет принял предложенные руководящие указания по этическим аспектам определенных предвыборных мероприятий, проводимых перед ПК-18; и ii) рассмотреть и направить отчет о проведении слушаний кандидатов на ПК-18 для рассмотрения.

В предложении отмечается, что Совет не пришел к консенсусу по данному вопросу, и рекомендуется Генеральному секретарю продолжать вносить усовершенствования в административном порядке в онлайновый портал выборов на ПК, чтобы дать возможность размещения предвыборных материалов, представленных кандидатами, и электронного доступа к ним, а также создания и совершенствования форума, где кандидатам можно было бы задавать вопросы, к ответам на которые имелся бы открытый доступ.

## 3 Общие мнения

ПК-14 дала высокую оценку инициативам различных Государств-Членов по распространению биографий своих кандидатов и их мнений по различным видам деятельности Союза. Наряду с этим ПК-14 сформулировала ряд предложений по обеспечению платформ для обнародования идей кандидатов на различные выборные должности, таких как доклады в режиме реального времени и интервью, проводимые Советом, представление вопросов и ответов на вопросы по веб-трансляции и дистанционное участие, которые повысили бы динамизм портала выборов на веб-сайте МСЭ.

Вариант, согласно которому кандидаты представляют свою концепцию и отвечают на вопросы на сессии Совета, непосредственно предшествующей ПК, обсуждался на сессиях Совета как одна из возможностей такого взаимодействия. Этот вариант сопряжен с рядом проблем в контексте МСЭ:

i) он не открыт для всех Членов Союза (ОИГ, которая рекомендовала ввести этот процесс во всей системе ООН, указала, что он должен "…быть открыт для всех Государств-Членов…");

ii) он не предусмотрен Общим регламентом конференций, ассамблей и собраний Союза в отношении процесса выборов;

iii) официальное объявление кандидатур из числа сотрудников обычно откладывается до предельного срока – 28 дней до начала ПК – и поэтому они не будут иметь права участвовать в дискуссиях на Совете без очевидных возможностей конфликта интересов;

iv) это увеличит длительность собраний Совета, тем самым создавая нагрузку на и без того ограниченные финансы Союза;

v) не будет обеспечено использование шести официальных языков Союза на равной основе, если только не будет синхронного перевода с сопутствующими дополнительными затратами.

В эпоху ИКТ взаимодействие с кандидатами на различные должности в МСЭ не обязательно должно быть очным или личным, чтобы быть эффективным. Интерактивные платформы на базе ИКТ вполне могут содействовать открытому, конструктивному и обстоятельному диалогу с кандидатами об их концепциях, опыте и квалификациях. Они могут способствовать открытости и помогать Государствам-Членам в выборе кандидатов на различные выборные должности при значительно меньших затратах.

## 4 Предложение

AFCP/55A5/1

Принять предложение, согласно которому: Генеральному секретарю МСЭ следует продолжать вносить усовершенствования в административном порядке в онлайновый портал выборов на ПК, чтобы дать возможность размещения и электронного доступа к предвыборным материалам, представленным кандидатами, а также создания и совершенствования форума, где кандидатам можно было бы задавать вопросы, к ответам на которые имелся бы открытый доступ.

Предложить следующее:

• Участие в слушаниях должно быть факультативным.

• Слушания должны носить экспериментальный характер во время ПК-22 и быть добровольными.

• Слушания должны проводиться на одном рабочем языке, а затраты на устный перевод покрываться кандидатом.

• Слушания должны быть открыты для присутствия Членов МСЭ, а в вопросах и ответах могут принимать участие только Государства – Члены МСЭ с правом голоса.

• Вопросы можно направлять кандидату заранее или задавать непосредственно в ходе слушаний.

• Слушания будут напрямую передаваться по веб-трансляции и предусматривать дистанционное участие.

Такие слушания не будут эффективными, если они будут проходить во время Полномочной конференции или в течение одного месяца перед ней, поскольку решения о голосовании уже будут приняты. Ввиду этого мы считаем, что их следует проводить на сессии Совета в том же году, что и ПК, примерно за шесть-семь месяцев до ПК.

Что касается того, что слушания должны быть справедливыми, всеохватными и открытыми для всех кандидатов, включая "неофициальных или потенциальных" кандидатов из числа сотрудников МСЭ, то мы не уверены, насколько это законно. Вследствие этого **нам необходимо оценить с правовой точки зрения возможность того, чтобы неофициальные кандидаты участвовали в официальных слушаниях**.

В дополнение к слушаниям мы согласны с предложением Государств-Членов о возможности создания выделенного онлайнового пространства для предвыборных материалов (PDF, видео и т. п.) кандидатов, чтобы заинтересованные стороны могли иметь доступ к информации о кандидатах в электронном виде. *Каждый кандидат мог бы иметь онлайновый форум, на котором в открытом режиме общественность могла бы задавать вопросы, а ведущий этот форум кандидат мог бы отвечать на них.*

# B ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ПОЛНОМОЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ И СЕКТОРОВ МСЭ

## 1 Введение

На сессии, проведенной с 17 по 26 апреля 2018 года в Женеве, Совет рассмотрел вклад Российской Федерации об упорядочении резолюций ПК и Секторов МСЭ. Российская Федерация отмечает, что содержание некоторых резолюций трех Секторов МСЭ повторяет резолюции ПК, что приводит к дублированию и частичному совпадению резолюций. Чтобы избегать повторений, Российская Федерация предлагает упростить резолюции Секторов МСЭ, в которых повторяется содержание резолюций ПК, исключая, где это возможно, такое содержание и добавляя только ссылку на соответствующую резолюцию ПК. Это позволит сохранить в резолюциях только соответствующие положения, относящиеся к Секторам МСЭ.

## 2 Предложение

AFCP/55A5/2

Поддержать принцип упорядочения резолюций ПК для недопущения повторений при следующих рекомендациях:

• учитывать содержание Резолюции и то, к каким Секторам она относится;

• определить, предмет каких резолюций является общим для всех Секторов и какое содержание повторяется в резолюциях Секторов. Определенные таким образом резолюции впоследствии будут предметом одной резолюции ПК, а резолюции Секторов по той же теме будут упрощены просто путем включения ссылки на ПК, без воспроизведения содержания;

• резолюции по темам, касающимся одного из Секторов, сохраняются как резолюции соответствующего Сектора.

Оценить воздействие этого упорядочения на все соответствующие тексты и функционирование Секторов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_