|  |  |
| --- | --- |
| **Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)** | Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: logo_R_ |
| **Четвертое собрание – Женева, 12–13 апреля 2018 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ EG-ITRs-4/8-R** |
| **29 марта 2018 года** |
| **Оригинал: русский** |

**ВКЛАД: «**[**Beltelecom**](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=1200010447)**» (Республика Беларусь),** [**«MegaFon»**](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=0000062289) **(Российская Федерация),** [**«Kazakhtelecom**](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=0000021285)**» (Республика Казахстан),** [**«Rostelecom»**](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=0000050970) **(Российская Федерация), Азербайджанская Республика, Армянская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация, Республика Узбекистан, Республика Таджикистан[[1]](#footnote-1)\***

«О ПРИМЕНЕНИИ РЕГЛАМЕНТА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕТКРОСВЯЗИ И СООТВЕСТВУЮЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ СЕКТОРА СТАНДАРТИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ»

**Введение**

Администрации связи стран-участниц Регионального содружества в области связи (РСС) провели опрос операторов телекоммуникаций, осуществляющих деятельность по оказанию услуг международной электросвязи, о применении положений и норм Регламента международной электросвязи (РМЭ) и соответствующих Рекомендаций Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) при взаимодействии с их партнерами как в регионе, так и за его пределами.

Пример опросного листа приведен в Приложении 1 ниже по тексту.

Данное исследование проведено на основе имеющегося опыта взаимодействия администраций связи и операторов телекоммуникаций РСС в период рассмотрения РМЭ 1988 и подготовки к Всемирной конференции по международной электросвязи 2012 года (ВКМЭ-12), а также в соответствии с кругом ведения Группы экспертов по РМЭ (ГЭ-РМЭ), определенным в Резолюции 1379 сессии Совета 2016 года.

Ниже приведены обобщенные в среднем результаты обследования по РМЭ.

|  |
| --- |
| **Период проведения исследования: январь-март 2018**  **Количество респондентов: 11 операторов телекоммуникаций из пяти стран**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **1. Применяете ли вы положения РМЭ и соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т в международных коммерческих соглашениях (далее – международные договоры)?**  - да, применяем и положения РМЭ и соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т – все опрошенные респонденты  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **2. В каком процентном соотношении от общего количества международных договоров вы применяете РМЭ?**  2.1. Путем прямого включения ссылки:  -  в 70% случаев от общего количества международных договоров  2.2. Косвенно, путем применения положений:  *-  30 % случаев от общего количества международных договоров, а также путем применения в приложениях к договорам*  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **3. Какие положения РМЭ вы применяете во взаимоотношениях со своими партнерами по международным договорам и в каком процентном соотношении от общего числа международных договоров, указанных в пункте 1 выше?**  ***Все респонденты в зависимости от случая:***  ***3.1. П***утем прямого включения ссылки в международный договор следующие положения РМЭ:  - избежание двойного налогообложения – в 50-100% договоров;  - безвозмездность служебного (технического) трафика - служебная связь - в 100% договоров;- применение взаимозачетов (offseting - в 100% договоров);  - тарификация и расчеты – в 100% договоров;  ***3.2. П***утем косвенного применения следующие положения РМЭ:  - избежание двойного налогообложения – в 0-50% договоров;  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**    **4. В каком процентном соотношении от общего количества международных договоров вы применяете соответствующие Рекомендации МСЭ-Т и каких серий, указанных в пункте 1 выше?**  4.1.Путем прямого включения ссылки:  *- применяем в 100% от общего количества международных договоров путем включения ссылок на Рекомендации МСЭ-Т серии D (D150, D.170, D.307 и др.) и серии E (E.156, E.214, E.212, E.164 и др.»), серии М (М.10-782, M. 800-1375, M. 1400), серии G (G.702, G.704, G. 101-182), серии Q ( Q.310-490, Q700-716, Q761-764,  Q767, Q 781 -782)*  4.2. Косвенно, путем применения положений:  *- Рекомендации МСЭ-Т серий D, E, X, Q, Y*  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**    **5. Имеются ли на ваш взгляд вопросы, которые должны быть охвачены РМЭ при будущем его пересмотре?**  ***Все респонденты в зависимости от случая:***  ***Да, на наш взгляд необходимо учесть следующие вопросы****:*  *- ненадлежащее использование – мошенничество (действия, связанные с незаконным присвоением и использованием ресурсов нумерации, наименования, адресации и идентификации международной электросвязи, манипуляциями с доставкой номера вызывающего абонента, идентификацией линии вызывающего абонента и идентификацией происхождения);*  *- принципы управления трафиком;*  *- классификация услуг международной электросвязи, к которым применяется требование п. 6.3*  *- защита пользователей услуг международной электросвязи, - согласование на глобальном уровне национальных номеров для доступа к экстренным оперативным службам;*  *- обеспечение доступности вызова экстренных оперативных служб пользователям из различных регионов, включая вопросы пребывания в роуминге при использовании сетей передачи данных.*  *- общие принципы тарификации и взаиморасчетов за услуги международной электросвязи;*  *- взаиморасчеты за услуги международной электросвязи в роуминге;*  *- урегулирование разногласий;*  *- разъяснения по срокам (продолжительности) тестирования новых организованных (прямых, транзитных) каналов связи.*  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **6. Располагает ли ваша организация информацией о каких либо имеющихся в настоящее время проблемах и препятствиях, связанных с применением положений РМЭ1988 и РМЭ2012 в отношениях с международными партнёрами, применяющими различные версии РМЭ?**  - Не исключаются риски возникновения в будущем проблем и препятствий. В этой связи, поддерживают работу по сбору информации, направленной на выявление потенциальных рисков, в глобальном масштабе на регулярной основе.  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **7. Существуют ли на ваш взгляд какие-либо потенциальные сложности сложности/конфликты в применении вашей организацией различных версий РМЭ (РМЭ88 и РМЭ12) при взаимодействии с международными партнёрами?**  ***- теоритически могут возникнуть в связи с отсутствием в РМЭ1988 ряда новых статей и положений, которые имеются в РМЭ2012.*** *В этой связи, необходимо проводить работу по сбору такой информации в глобальном масштабе на регулярной основе* |

**Результаты**

Из представленных респондентами проведенного опроса ответов можно сделать следующие выводы:

1. Операторы телекоммуникаций стран-участниц РСС/СНГ применяют во взаимоотношениях со своими иностранными партнёрами отдельные положения РМЭ и соответствующие Рекомендации МСЭ-Т.
2. Операторы телекоммуникаций стран-участниц РСС/СНГ применяют в коммерческих соглашениях со своими международными партнерами отдельные положения и нормы РМЭ как путём указания прямой ссылки на конкретные пункты РМЭ, так и косвенно, путем прямого внесения таких положений в коммерческие соглашения без указания ссылки на РМЭ.
3. Операторы телекоммуникаций стран-участниц РСС/СНГ применяют также косвенно отдельные положения РМЭ при оказании услуг международной электросвязи при условии отсутствия таких положений в национальном законодательстве страны, к которой относится такой оператор телекоммуникаций.
4. Многие из опрошенных операторов телекоммуникаций стран-участниц РСС/СНГ отметили ряд вопросов, которые могли бы быть охвачены в будущем в РМЭ с учетом современных трендов.
5. Некоторые из опрошенных операторов телекоммуникаций стран-участниц РСС/СНГ отметили сложности в установлении в настоящее время каких-либо имеющихся проблем и препятствий, связанных с применением положений РМЭ 1988 и РМЭ 2012 в отношениях с международными партнёрами, применяющими различные версии РМЭ, в связи с отсутствием достаточного времени для оценки применительной практики. Однако, такие операторы отметили, что усматривают потенциальные риски в будущем. В этой связи, они отметили, что необходимо проводить работу по сбору такой информации в глобальном масштабе на регулярной основе.
6. Ряд операторов телекоммуникаций стран-участниц РСС/СНГ отметили, что, по их мнению, могут возникнуть какие-либо потенциальные сложности/конфликты в применении различных версий РМЭ (РМЭ 88 и РМЭ 12) при взаимодействии с международными партнёрами, связанные с **отсутствием в РМЭ 1988 ряда новых статей и положений, которые имеются в РМЭ 2012.** Необходимо проводить работу по сбору такой информации в глобальном масштабе на регулярной основе.
7. Ряд из опрошенных администраций связи отметили также, что уже столкнулись в период временного применения РМЭ2012, а также прогнозируют появление потенциальных сложностей/конфликтов в дальнейшем применении РМЭ 1988 и РМЭ 2012, связанными в первую очередь с:

- не соответствием терминологии РМЭ 1988 и РМЭ 2012 основным инструментам МСЭ (Устав и Конвенция);

- не соотвествиием терминологии РМЭ 1988 и РМЭ 2012;

- охватом действия РМЭ 1988 и РМЭ 2012 совершенно разных субъектов взаимоотношений международной электросвязи;

- распространением отдельных равнозначных положений РМЭ 1988 и РМЭ 2012 на разные субъекты международной электросвязи;

- тем, что положения РМЭ 1988 не отвечают быстроразвивающимся современным технологиям;

- неполным охватом Государств-Членов МСЭ РМЭ 2012 года;

- существованием неопределённости относительно возможности совместного применения РМЭ 1988 и РМЭ 2012 годов.

**Предложение**

Учитывая изложенное, администрации связи и операторы телекоммуникаций, представившие данный вклад на четвертое заключительное собрание ГЭ-РМЭ, предлагают включить в соответствующие разделы Заключительного отчета ГЭ-РМЭ мнения, указанные в разделе «Результаты» выше.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**ВОПРОСНИК ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ И НОРМ РЕГЛАМЕНТА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ МСЭ-Т**

**1. Применяете ли вы положения РМЭ и соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т в международных коммерческих соглашениях (далее – международные договоры)?**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать, например: «да, применяем и положения РМЭ и соответствующие Рекомендации МСЭ-Т», «да, применяем только положения РМЭ», «да, применяем только положения Рекомендаций МСЭ-Т», «нет, не применяем».

**2. В каком процентном соотношении от общего количества международных договоров вы применяете РМЭ?**

2.1. Путем прямого включения ссылки:

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать процент применения от общего количества международных договоров путем прямого включения ссылки на РМЭ в международных договорах. Например, «применяем в \_\_\_% от общего количества международных договоров».

2.2. Косвенно, путем применения положений:

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать процент применения от общего количества международных договоров путем применения отдельных положений РМЭ без указания ссылки на РМЭ в международных договорах. Например, «применяем в \_\_\_% от общего количества международных договоров»).

**3. Какие положения РМЭ вы применяете во взаимоотношениях со своими партнерами по международным договорам и в каком процентном соотношении от общего числа международных договоров, указанных в пункте 1 выше?**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать положения РМЭ.

Например: «применяем путем прямого включения ссылки в международный договор следующие положения РМЭ…» и/или «применяем без включения ссылки в международных договор следующие положения РМЭ:

- избежание двойного налогообложения – в \_\_\_% договоров;- безвозмездность служебного (технического) трафика - служебная связь - в \_\_\_% договоров;- применение взаимозачетов (offseting - в \_\_\_% договоров);- тарификация и расчеты - в \_\_\_% договоров;- положение о взаиморасчетах за морскую связь - в \_\_\_% договоров;- вопросы роуминга, непреднамеренного роуминга и информировании абонентов в роуминге о номерах экстренных служб - в \_\_\_% договоров;

- рассылка незапрашиваемых массовых сообщений - в \_\_\_% договоров.».

Указать иные положения.

**4. В каком процентном соотношении от общего количества международных договоров вы применяете соответствующие Рекомендации МСЭ-Т и каких серий, указанных в пункте 1 выше?**

4.1.Путем прямого включения ссылки:

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать процент применения от общего количества международных договоров путем прямого включения ссылок на Рекомендации МСЭ-Т в международных договорах.

Например, «применяем в \_\_\_% от общего количества международных договоров путем включения ссылок на Рекомендации МСЭ-Т серии D (D.98, D.50…) и серии E (E.156,E.164…»).

4.2. Косвенно, путем применения положений:

Указать процент применения от общего количества международных договоров путем применения отдельных положений Рекомендаций МСЭ-Т без указания ссылки.

Например, «применяем в \_\_\_% от общего количества международных договоров отдельных положений Рекомендаций МСЭ-Т серии D (D.98, D.50…) и серии E (E.156,E.164…»).

**5. Имеются ли на ваш взгляд вопросы, которые должны быть охвачены РМЭ при будущем его пересмотре?**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать какие, исходя из вашего опыта взаимодействия с международными партнерами.

**6. Располагает ли ваша организация информацией о каких либо имеющихся в настоящее время проблемах и препятствиях, связанных с применением положений РМЭ1988 и РМЭ2012 в отношениях с международными партнёрами, применяющими различные версии РМЭ?**

Указать какие, исходя из вашего опыта взаимодействия с международными партнерами.

**7. Существуют ли на ваш взгляд какие-либо потенциальные сложности сложности/конфликты в применении вашей организацией различных версий РМЭ (РМЭ88 и РМЭ12) при взаимодействии с международными партнёрами?**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Указать какие, исходя из вашего опыта взаимодействия с международными партнерами.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* - данный вклад был рассмотрен на совместном собрании Комиссии Регионального содружества в области связи (РСС) по инфоккоммуникациям и Совета операторов электросвязи и инфокоммуникаций РСС (21 февраля 2018), а также на совместном собрании Рабочей группы РСС по работе с МСЭ и Комиссии РСС по координации международного сотрудничества (06 марта 2018). Вклад был поддержан участниками совещаний Рабочих органов РСС, а также: [State Enterprise «Morsviazsputnik»](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=1200010099) (Российская Федерация) и «Multiregional TransitTelecom» (Российская Федерация), а также операторами, которые не являются по состоянию на март 2018 года участниками Секторов МСЭ: «TransTeleCom (TTK)» (Российская Федерация), «Mobile TeleSystems (MTS)» (Российская Федерация), «Uzbectelecom» (Республика Узбекистан), PJSC «Vimpelcom» (Российская Федерации), ТОО «КаР-Тел» (Республика Казахстан). [↑](#footnote-ref-1)