|  |  |
| --- | --- |
| **Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)** | Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: logo_R_ |
| **Третье собрание – Женева, 17–19 января 2018 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ EG-ITRs-3/9-R** |
| **28 декабря 2017 года** |
| **Оригинал: русский** |

**ВКЛАД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ РМЭ**

**Введение**

В предыдущий период рассмотрения Регламента международной электросвязи (РМЭ) 1988 года, начиная с 1998 года – Резолюция 79 (Миннеаполис, 1998 г.) Полномочной конференции (ПК) Международного союза электросвязи и вплоть до принятия решения ПК-10 – Резолюция 171 (Гвадалахара, 2010 г.) «Подготовка к Всемирной конференции по международной электросвязи 2012 года», большинством администраций и операторов, и в первую очередь, из большинства развивающихся стран мира, отмечались следующие основные проблемные вопросы, связанные с применением РМЭ:

1. Устаревшая терминология РМЭ 1988 года и ее несоответствие основным инструментам (Устав, Конвенция, Регламент радиосвязи) и иным документам МСЭ (Рекомендации МСЭ), что приводит к значительным затруднениям в применении РМЭ 1988 в целом и его отдельных положений.

2. Несоответствия РМЭ 1988 современным реалиям в электросвязи/ИКТ, ролям, задачам и практическим функциям администраций и операторов, что и сегодня не позволяет администрациям и операторам эффективно применять РМЭ-88. Это в основном обусловлено:

- существенными изменениями роли и функций администраций и операторов в ходе глобальной либерализации рынков международной электросвязи, приватизации национальных операторов монополистов и резкого увеличения количества участников международной электросвязи за счет появления новых операторов электросвязи;

- значительными изменениями роли и функций Государств-Членов МСЭ в обеспечении международной электросвязи. Если ранее (до 1988 года) в большинстве стран Правительства создавали инфраструктуру электросвязи, являлись одновременно владельцами монопольных операторов электросвязи и осуществляли регулирование электросвязи, то начиная с 90-х годов прошлого столетия и в последующий период Правительства, в основном, осуществляют регулирование и лицензирование международной электросвязи; при этом создание инфраструктуры и обеспечение функционирования систем и сетей электросвязи обеспечиваются частными операторами электросвязи и компаниями;

- изменениями в инфраструктуре электросвязи, функционировании международной электросвязи и оказании услуг международной электросвязи;

- появлением новых услуг международной электросвязи, в первую очередь в части подвижной беспроводной электросвязи (включая роуминг между операторами различный Государств);

- отсутствием общих подходов, обеспечивающих эффективное взаимодействие в интересах конечного потребителя между Государствами-Членами МСЭ и операторами электросвязи друг с другом и каждого с каждым по вопросам, возникающим из-за быстроразвивающейся и меняющейся среды электросвязи/ИКТ.

3. Несоответствие положений РМЭ 1988 года современным условиям работы администраций и операторов электросвязи на фоне быстроразвивающихся технологий электросвязи/ИКТ и их внедрения на международных сетях электросвязи, связанных, в частности, с выполнением следующих положений РМЭ:

- организация и выбор маршрута передачи трафика международной электросвязи;

- обеспечение передачи номера вызывающего абонента, идентификация линии вызывающего абонента и происхождения вызова;

- тарификация, сроки и порядок взаиморасчетов;

- вопросы роуминга, проблемы непреднамеренного роуминга и взаиморасчеты операторов.

4. Принятие новых резолюций и рекомендаций МСЭ по вопросам, затрагивающим положения РМЭ 1988 или рассматривающих вопросы, которые должны быть отражены в РМЭ для обеспечения условий внедрения новых технологий и услуг электросвязи/ИКТ в интересах всех потребителей.

Мнения относительно будущего РМЭ также как и сегодня расходились, однако всеми сторонами обсуждения в 2010 году на основе консенсуса было принято решение о пересмотре РМЭ 1988 года и проведении в этих целях ВКМЭ 2012 года.

Однако, в связи с тем, что до 2012 года РМЭ не пересматривался на протяжении 24 лет, ВКМЭ-12 в силу объективных причин не успела в достаточной степени обсудить и прийти к компромиссу по всем поступившим предложениям от Государств-Членов и Членов Секторов МСЭ и учесть все современные тенденции в электросвязи/ИКТ.

В этой связи в настоящее время сохраняется дуализм в применении двух редакций РМЭ. С одной стороны, все Государства-Члены договорились о необходимости пересмотра РМЭ 1988 года, а с другой целый ряд администраций заявили на ВКМЭ 2012 о невозможности присоединиться к пересмотренному тексту РМЭ в 2012 году и в последующие годы.

Данная ситуация помимо сохранения прежних проблем, связанных с эффективностью применения РМЭ 1988 года, порождает также новые вызовы для администраций и операторов при сотрудничестве с партнерами из стран, в которых на государственном уровне применяется разные версии РМЭ (1988 и 2012 годов).

Вместе с тем, обе версии РМЭ содержат, среди прочего, ряд важных положений, влияющих на экономические аспекты оказания услуг электросвязи/ИКТ, в том числе, для конечных потребителей, а именно:

1. Об избежании двойного налогообложения;
2. Применение механизма взаимных зачетов (компенсации/offsetting) в расчетах за услуги международной электросвязи/ИКТ;
3. Безвозмездность (бесплатность) оказания служебной (технической) международной электросвязи;
4. Порядок выставления счетов и взаиморасчетов за оказанные услуги международной электросвязи;
5. Порядок выставления счетов и взаиморасчетов за услуги морской международной электросвязи;
6. Применение взаиморасчетов между операторами за услуги международной связи через третью сторону – «расчетные организации».

Стоит отметить, что не все из указанных выше положений содержатся в обеих версиях РМЭ, что создает дополнительные потенциальные риски, связанные с финансовыми потерями по следующим причинам:

- невозможностью применения РМЭ 1988 года в силу устаревания его положений;

- неполным охватом Государств-Членов МСЭ РМЭ 2012 года;

- неясность относительно возможности совместного применения РМЭ 1988 и РМЭ 2012 годов.

**Предложения**

Учитывая изложенное, предлагаем включить в заключительный отчет ГЭ-РМЭ следующее:

1. Подчеркнуть важность наличия единого РМЭ (по аналогии с Регламентом радиосвязи), применяемого всеми Государствами-Членами МСЭ с тем, чтобы обеспечить создание благоприятной среды, которая содействует разработке поддерживающих, прозрачных, способствующих конкуренции и предсказуемых принципов, решений, а также нормативно-правовой базы, которая обеспечивает надлежащие стимулы для инвестиций в развитие электросвязи/ИКТ и информационного общества в целом в интересах конечного потребителя.
2. Отметить существующую сегодня неясность в вопросе о возможном совместном применении редакций РМЭ 1988 и РМЭ 2012 или какой-либо одной из указанных версий РМЭ при взаимодействии администраций и операторов из Государств-Членов, применяющих разные версии РМЭ: РМЭ 1988 и РМЭ 2012 соответственно.
3. Указать на необходимость проведения новой ВКМЭ, как единого легитимного способа, в случае невозможности достижения консенсуса на ПК 2018 года по преодолению противоречий, связанных с применением РМЭ 1988 и РМЭ 2012 годов, а также с целью достижения широкого консенсуса по единому тексту РМЭ. Одним из подходов по преодолению существующих проблем может являться присоединение большинства Государств-Членов МСЭ к РМЭ-2012.
4. В целях содействия организации эффективной работы ГЭ-РМЭ по подготовке заключительного отчета Группы было подготовлено постатейное сопоставление текстов Регламентов 1988 и 2012 годов (Приложение), которое предлагается отразить в Разделе 2.3 «Потенциальные конфликты» проекта Заключительного отчета.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**Постатейное сопоставление текстов РМЭ 1988 и 2012 годов**

Примечание:

В таблице ниже используются следующие условные обозначения:

- положения, которые содержат редакционные правки, приведены в *italic;*

- новые положения, содержащиеся в РМЭ 2012 года, выделены ***bold italic.***

|  |  |
| --- | --- |
| РМЭ 1988 | РМЭ 2012 |
| ПРЕАМБУЛА  **1**  Полностью признавая за каждой страной суверенное право регламентировать свою электросвязь, положения настоящего Регламента дополняют Международную конвенцию электросвязи и имеют целью выполнение задач Международного союза электросвязи в деле содействия развитию служб электросвязи, их наиболее эффективного использования и обеспечения гармоничного развития средств электросвязи во всемирном масштабе. | ПРЕАМБУЛА  **1**  При полном признании за каждым государством суверенного права регламентировать свою электросвязь, положения настоящего Регламента международной электросвязи (далее именуемого "Регламент") дополняют Устав и Конвенцию Международного союза электросвязи в интересах достижения целей Международного союза электросвязи в деле содействия развитию услуг электросвязи, их наиболее эффективного использования и обеспечения гармоничного развития средств электросвязи во всемирном масштабе.  **2**  ***Государства-Члены подтверждают свою готовность выполнять настоящий Регламент способом, обеспечивающим уважение и соблюдение своих обязательств в отношении прав человека.***  **3**  ***В настоящем Регламенте признается право Государств-Членов на доступ к услугам международной электросвязи.*** |
| **Комментарий:** Пункт 2 Преамбулы РМЭ 2012 не является техническим или регуляторным, подтверждает необходимость соблюдения прав человека, таких как конфиденциальность сообщений, право на свободную передачу данных, защиту персональных данных. Пункт 3 РМЭ 2012 отражает дух и букву Устава и Конвенции МСЭ. | |
| СТАТЬЯ 1  Цель и область применения Регламента  **2**  1.1  *a)*  Настоящий Регламент устанавливает общие принципы, касающиеся создания и эксплуатации международных служб электросвязи, предоставляемых населению, а также основных международных средств передачи электросвязи, используемых для обеспечения таких служб. Он устанавливает также правила, применяемые к администрациям\*.  \* или *признанным частным эксплуатационным организациям.* | СТАТЬЯ 1  Цель и область применения Регламента  **4**  1.1 *a)* В настоящем Регламенте устанавливаются общие принципы, касающиеся оказания и обеспечения услуг международной электросвязи, предоставляемых населению, а также основных средств передачи международной электросвязи, используемых для оказания таких услуг. ***Настоящий Регламент не затрагивает аспекты электросвязи, относящиеся к контенту.***  **5**  *b)*  В настоящем Регламенте также содержатся положения, применимые к тем эксплуатационным организациям, которые уполномочены или признаны Государством-Членом для организации и обеспечения услуг международной электросвязи и участия в их оказании населению, далее именуемым "*уполномоченные эксплуатационные организации*". |
| **Комментарий:** П. 5  b) РМЭ 2012 отражает изменения, произошедшие в электросвязи в последние десятилетия. В настоящее время услуги международной электросвязи оказываются не только признанными эксплуатационными организациями, а многими частными операторами, имеющими соответствующие права и в тоже время не являющими «признанными эксплуатационными организациями». РМЭ 1988 практически исключает операторов, не включённых в перечень «признанных», из системы международной электросвязи. Данный комментарий применим ко всем положениям РМЭ, в которых используется термин «Частные эксплуатационные организации» | |
| 6  1.4 Ссылки в настоящем Регламенте на *Рекомендации и Инструкции МККТТ* никоим образом не означают, что эти Рекомендации и Инструкции имеют такой же юридический статус, как и сам Регламент. | **9**  1.4  Ссылки в настоящем Регламенте на *Рекомендации Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т)* не означают, что эти Рекомендации имеют такой же юридический статус, как и настоящий Регламент. |
| **Комментарий**: актуализация устаревшего положения | |
| 7  1.5 В рамках настоящего Регламента сознание и эксплуатация международных служб электросвязи осуществляются *в каждом случае по взаимному соглашению между администрациями*[[1]](#footnote-1). | 1.5  В рамках настоящего Регламента оказание и обеспечение услуг международной электросвязи осуществляются на каждой взаимосвязи *по взаимному соглашению между уполномоченными эксплуатационными организациями.* |
| **Комментарий**: актуализация устаревшего положения | |
| 8  1.6 Применяя принципы настоящего Регламента, администрации\* должны соблюдать, насколько это практически возможно, соответствующие Рекомендации МККТТ, в том числе любые Инструкции, являющиеся частью этих Рекомендаций, или вытекающие из них. | **11**  1.6 При применении принципов настоящего Регламента, уполномоченным эксплуатационным организациям следует соблюдать, в максимально возможной степени, соответствующие Рекомендации МСЭ-T. |
| **Комментарий**: актуализация устаревшего положения | |
| **9**  1.7  *a)*  Настоящий Регламент признает за каждым Членом, в зависимости от его национального законодательства и если он так решит, право потребовать, чтобы администрации и *частные эксплуатационные организации*, которые действуют на его территории и обеспечивают населению международную службу электросвязи, были уполномочены на это Членом.  10  b) Заинтересованный Член поощряет, когда это необходимо, применение соответствующих Рекомендаций МККТТ теми, кто обеспечивает службу.  11  с) Члены сотрудничают, когда это необходимо, по выполнению Регламента международной электросвязи. | **12**  1.7  *a)*   В настоящем Регламенте признается за каждым Государством-Членом, в зависимости от его национального законодательства и если оно так решит, право потребовать, чтобы *уполномоченные эксплуатационные организации*, которые действуют на его территории и оказывают населению услуги международной электросвязи, были уполномочены на это Государством-Членом.  **13***b)* Заинтересованное Государство-Член должно, в соответствующих случаях, настоятельно рекомендовать поставщикам таких услуг применять соответствующие Рекомендации МСЭ-Т.  **14***c)* Государства-Члены, при необходимости, должны сотрудничать в выполнении настоящего Регламента. |
| **СТАТЬЯ 2**  **Определения**  **…**  15  2.2 *Международная служба электросвязи*: Предоставление электросвязи между предприятиями и станциями электросвязи любого типа, находящимися в разных странах или принадлежащими разным странам. | **СТАТЬЯ 2**  **Определения**  **…**  **18**   2.3   *Услуга международной электросвязи*: Предоставление электросвязи между предприятиями или станциями электросвязи любого типа, находящимися в разных странах или принадлежащими разным странам. |
| **Комментарий**: Определения в англ. редакции РМЭ 1988 и 2012 годов идентичны. В русской редакции РМЭ 2012 года приведен правильный перевод термина «service» как «услуга» | |
| 16  2.3 *Правительственная электросвязь* | **19**  2.4 *Правительственная электросвязь* |
| **17**  2.4  Служебная электросвязь  Электросвязь, относящаяся к международной электросвязи общего пользования, обмен которой производится между:  – администрациями;  – *признанными частными эксплуатационными организациями*; | **20**  2.5   *Служебная электросвязь*: Электросвязь, относящаяся к международной электросвязи общего пользования и осуществляемая между:  – Государствами-Членами;  - *уполномоченными эксплуатационными организациями*;  … |
| **Комментарий**: Любой термин, используемый в РМЭ, должен быть определён, что сделано в РМЭ 2012.  Отсутствие определения в РМЭ 1988 приводит к неопределённости при разрешении правовых споров. | |
| 18  2.5 *Привилегированная электросвязь* | Определение исключено |
| 22  2.7 *Связь*  25  2.8 *Распределяемая такса*: Такса, устанавливаемая на данной связи по согласованию между администрациями[[2]](#footnote-2) и используемая для выставления международных счетов.  26  2.9 *Взимаемая такса:* Такса, устанавливаемая и взимаемая администрацией\* со своих клиентов за использование международной службы электросвязи. | **22**2.7 *Взаимосвязь*  **25**2.8 *Расчетная такса:* Такса, применяемая при данной взаимосвязи по согласованию между уполномоченными эксплуатационными организациями и используемая для выставления международных счетов.  **26**2.9 *Взимаемая плата*:  Плата, устанавливаемая и взимаемая уполномоченной эксплуатационной организацией со своих клиентов за использование услуг международной электросвязи |
| **Комментарий**:  Термины «взаимосвязь», «расчетная такса», «взимаемая плата» в англ. редакции РМЭ 1988 и 2012 годов идентичны. В русской редакции РМЭ 2012 года приведен корректный современный перевод терминов.  В определениях РМЭ 2012 года субъектом выступает только уполномоченная эксплуатационная организация. | |
| 27  2.10 *Инструкции*: Набор положений, взятых из одной или нескольких Рекомендаций МККТТ, которые рассматривают практические эксплуатационные процедуры по обработке нагрузки электросвязи (например, акцептирование, передача, расчеты). | Определение исключено |
| **СТАТЬЯ 3**  **Международная сеть**  В пунктах 3.1 – 3.4 в качестве субъекта выступает Администрация или признанная частная эксплуатационная организация. | **СТАТЬЯ 3**  **Международная сеть**  В пунктах 3.1. – 3.4. исключены ПЧЭО, в качестве субъекта выступают «Уполномоченные эксплуатационные организации». |
| Аналогичные положения отсутствуют | **31**  ***3.5  Государства-Члены должны стремиться обеспечивать, чтобы международные ресурсы нумерации международной электросвязи, определенные в Рекомендациях МСЭ-T, использовались только теми, кому они присвоены, и только в целях, для которых они присвоены, и чтобы неприсвоенные ресурсы не использовались.***  ***32  3.6  Государства-Члены должны стремиться обеспечивать предоставление информации международной идентификации линии вызывающего абонента (ИЛВА) с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т.***  ***33  3.7  Государствам-Членам следует создать благоприятную среду для внедрения региональных пунктов обмена трафиком электросвязи в целях повышения качества, расширения возможности установления соединений, повышения устойчивости сетей, стимулирования конкуренции и уменьшения стоимости присоединений в международной электросвязи.*** |
| **Комментарий**: Новые положения 3.5 – 3.7 РМЭ 2012 направлены на принятие дополнительных мер, направленных на обеспечение качественных и надежных услуг международной электросвязи, а также на развитие соответствующей инфраструктуры. | |
| **СТАТЬЯ 4**  **Международные службы электросвязи**  32  4.1 Члены должны содействовать обеспечению международных служб электросвязи и прилагать усилия к тому, чтобы на своей (их) национальной(-ых) сети(-ях) сделать такие службы обычно доступными населению. | **СТАТЬЯ 4**  **Услуги международной электросвязи**  **34**  4.1 Государства-Члены должны содействовать развитию услуг международной электросвязи и должны способствовать их доступности для населения. |
| **Комментарий**: положение актуализировано с учетом изменений в отрасли электросвязи (либерализация рынка, появление большого количества негосударственных операторов связи и т.д.). | |
| 4.2 и 4.3 используют в качестве субъекта администрации или частные эксплуатационные организации | 4.2. и 4.3 по сути сохранены, но актуализированы в части субъектов РМЭ |
| Аналогичное положение отсутствует | ***4.4  Государства-Члены должны способствовать принятию мер по обеспечению того, чтобы уполномоченные эксплуатационные организации своевременно и бесплатно предоставляли конечным пользователям прозрачную, обновленную и точную информацию об услугах международной электросвязи, в том числе о ценах на международный роуминг и соответствующих связанных с ними условиях.*** |
| Аналогичное положение отсутствует | ***4.5  Государства-Члены должны способствовать принятию мер по обеспечению того, чтобы услуги электросвязи при нахождении в международном роуминге предоставлялись приезжающим пользователям с удовлетворительным уровнем качества.*** |
| Аналогичное положение отсутствует | ***4.6  Государствам-Членам следует способствовать сотрудничеству между уполномоченными эксплуатационными организациями, с тем чтобы избегать начисления платы за непреднамеренный роуминг в приграничных областях и смягчать его последствия.*** |
| Аналогичное положение отсутствует | ***4.7  Государства-Члены должны стремиться содействовать конкуренции при оказании услуг международного роуминга, и им настоятельно рекомендуется разрабатывать стратегии, которые способствуют установлению конкурентоспособных цен на роуминг в интересах конечных пользователей.*** |
| **Комментарий:** Пункты 4.4 – 4.7 в РМЭ 2012 года вводят новые обязательства для Государств-Членов и уполномоченных эксплуатационных организаций, соответственно, вызванные развитием отрасли электросвязи, внедрением новых видов услуг международной электросвязи. | |
| **СТАТЬЯ 5**  **Безопасность человеческой жизни и приоритет электросвязи**  Пункты 5.1 – 5.3 используют в качестве субъекта администрации или частные эксплуатационные организации | **СТАТЬЯ 5**  **Безопасность человеческой жизни и приоритеты электросвязи**  Пункты 5.1 – 5.3 актуализированы в части субъектов РМЭ и документов МСЭ |
|  | **48**  ***5.4 Государствам-Членам следует настоятельно рекомендовать уполномоченным эксплуатационным организациям своевременно и бесплатно сообщать всем пользователям, в том числе при нахождении в роуминге, номер, который должен использоваться для вызова экстренных оперативных служб.*** |
| **Комментарий**: Пункт 5.4 вводит новые обязательства для Государств-Членов и уполномоченных эксплуатационных организаций, соответственно, вызванные внедрением новых видов услуг международной электросвязи. | |
| Аналогичная статья отсутствует | **СТАТЬЯ 6**  **Безопасность и устойчивость сетей**  **49**  ***6.1  Государства-Члены, по отдельности и совместно, должны стремиться обеспечивать безопасность и устойчивость сетей международной электросвязи, с тем чтобы добиваться их эффективного использования и непричинения им технического вреда, а также согласованного развития услуг международной электросвязи, предлагаемых населению.*** |
| **Комментарий**: Требования к безопасности и устойчивости сетей и международное сотрудничество в этих направлениях являются необходимыми факторами успешного развития электросвязи/ИКТ и экономики в целом, учитывая всё возрастающую роль электросвязи/ИКТ в современном мире. | |
| Аналогичная статья отсутствует | **СТАТЬЯ 7**  **Незапрашиваемые массовые электронные сообщения**  **50** ***7.1  Государствам-Членам следует стремиться принимать необходимые меры для предотвращения распространения незапрашиваемых массовых электронных сообщений и для сведения к минимуму их воздействия на услуги международной электросвязи.***  ***51  7.2  Государствам-Членам настоятельно рекомендуется сотрудничать в этой области.*** |
| **Комментарий:** Незапрашиваемые массовые электронные сообщения создают значительные проблемы как для операторов электросвязи, так и для потребителей. Отсутствие обязательств в соответствии с данной статьей может умышленно или непреднамеренно использоваться для причинения негативного воздействия или на работоспособность сети связи или на услуги электросвязи. | |
| **СТАТЬЯ 6**  **Тарификация и расчёты**  Аналогичное положение отсутствует | **СТАТЬЯ 8**  **Тарификация и расчёты**  **52  8.1 Соглашения о международной электросвязи**  **53  *8.1.1 В соответствии с применимым национальным законодательством условия договоренностей об оказании услуг международной электросвязи могут достигаться с помощью коммерческих соглашений или принципов установления расчетных такс, разработанных согласно национальным нормам.***  **54*8.1.2  Государства-Члены должны стремиться содействовать инвестициям в сети международной электросвязи и способствовать установлению конкурентных оптовых цен на трафик, передаваемый по таким сетям электросвязи.*** |
| 42  6.1 *Взимаемые таксы*  43  6.1.1  Каждая администрация\* в соответствии с национальным законодательством устанавливает взимаемые со своей клиентуры таксы. Установление этих такс является внутренним делом; однако при этом администрации[[3]](#footnote-3) должны стремиться избежать слишком большой разницы между таксами, взимаемыми на обоих направлениях одной и той же связи.  44  6.1.2   Взимаемая администрацией\* за определенную услугу на данной связи с клиентуры такса должна быть в принципе независима от выбранного этой администрацией\* пути направления. | **61  *Взимаемые платы***  **62**8.2.5 Плата, взимаемая с клиентов за какую-либо определенную услугу, в принципе должна быть одинаковой при данной взаимосвязи независимо от международного маршрута, использованного для данной услуги. При установлении такой платы Государствам-Членам следует пытаться избегать разницы между платами, взимаемыми на каждом из направлений одной и той же взаимосвязи. |
| 45  6.1.3   Если в соответствии с национальным законодательством какой-либо страны предусматривается налог на взимание таксы за международные службы электросвязи, то этим налогом облагаются, как правило, только те международные услуги электросвязи, которые оплачиваются клиентами этой страны, если отсутствуют другие соглашения, заключаемые для конкретных специальных случаев. | **63  8.3  Налогообложение**  **64**8.3.1  Если в соответствии с национальным законодательством какой-либо страны предусматривается налог на взимание платы за услуги международной электросвязи, то этим налогом облагаются, как правило, только те услуги международной электросвязи, счета за которые выставляются клиентам в этой стране, если отсутствуют другие договоренности, заключаемые для конкретных специальных случаев. |
| **Комментарий**: Положение о налогообложении выделено в РМЭ 2012 года в отдельный пункт 8.3 Статьи и направлено на избежание двойного налогообложения, что способствует снижению цен на услуги электросвязи для потребителей. | |
| 46  6.2 *Распределяемые таксы*  47  6.2.1   Для каждой допущенной на данной связи услуги администрации\* по взаимному соглашению устанавливают и пересматривают распределяемые таксы в соответствии с положениями Приложения 1 и с учетом соответствующих Рекомендаций МККТТ в зависимости от действительных затрат. | **55  8.2 Принципы установления расчетных такс**  **56  *Условия***  **57**8.2.1 Следующие положения могут применяться, когда условия договоренностей об оказании услуг международной электросвязи определяются с помощью принципов установления расчетных такс, разработанных согласно национальным нормам. Эти положения не применяются к договоренностям, достигаемым с помощью коммерческих соглашений.  **58**8.2.2 Для каждой применяемой при данной взаимосвязи услуги уполномоченные эксплуатационные организации по взаимному соглашению должны устанавливать и пересматривать расчетные таксы, которые применяются между ними, в соответствии с положениями Дополнения 1 и с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т.  **59**8.2.3 Если не имеется других соглашений, стороны, участвующие в оказании услуг международной электросвязи, должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Дополнениях 1 и 2. |
| **48**  6.3  Денежная единица  **49**  6.3.1  В отсутствие специальных соглашений, заключаемых между администрациями\*, денежной единицей, используемой при определении распределяемых такс за международные службы электросвязи и при выставлении международных счетов, должны быть:  – либо денежная единица Международного валютного фонда (МВФ), в настоящее время определенная этой организацией как специальные права заимствования (СПЗ);  – *либо золотой франк, эквивалентный 1/3,061 СПЗ*.  50 6.3.2 Согласно соответствующим положениям Международной конвенции электросвязи это положение не исключает возможности заключения администрациями[[4]](#footnote-4) двусторонних соглашений для установления взаимоприемлемых коэффициентов между денежной единицей МВФ и золотым Франком. | **60**  8.2.4  В отсутствие специальных соглашений, заключаемых между уполномоченными эксплуатационными организациями, денежной единицей, используемой при определении расчетных такс за услуги международной электросвязи и при выставлении международных счетов, должны быть:  – либо денежная единица Международного валютного фонда (МВФ), в настоящее время определенная этой организацией как специальные права заимствования (СПЗ);  – *либо свободно конвертируемая валюта или иная денежная единица, согласованная между уполномоченными эксплуатационными организациями*.  … |
| **Комментарий**: Положение 8.2.4 РМЭ 2012, содержащее упоминание «золотого франка» в РМЭ 1988, является устаревшим. В тоже время пункт 60  8.2.4 РМЭ 2012 в полной мере отражает гибкий практический подход, используемый в современном мире. | |
| 51  6.4 *Выставление счетов и оплата сальдо по счетам*  52  6.4.1 Если не имеется других соглашений, администрации\* должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Приложениях 1 и 2. | *Положение 8.2.3 выше* |
| 53  6.5 *Служебная и привилегированная электросвязь*  54  6.5.1 Администрации\* должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Приложении 3. | **65  8.4 Служебная электросвязь**  **66**8.4.1 Уполномоченные эксплуатационные организации могут в принципе отказываться от включения служебной электросвязи в международные расчеты согласно соответствующим положениям Устава и Конвенции Международного союза электросвязи и настоящего Регламента и с надлежащим учетом необходимости заключения взаимных договоренностей. Уполномоченные эксплуатационные организации могут предоставлять служебную электросвязь бесплатно.  **67**8.4.2 Общие принципы эксплуатации, тарификации и расчетов, применяемые к служебной электросвязи, должны учитывать соответствующие Рекомендации МСЭ-Т. |
| **Комментарий**: Положения Приложения 3 РМЭ 1988 включены непосредственно в текст РМЭ 2012. | |
| **СТАТЬЯ 7**  **Прекращение служб**  55  7.1 Если в соответствии с Конвенцией Член использует свое право частично или полностью прекратить работу международных служб электросвязи, он должен немедленно уведомить Генерального секретаря о прекращении и о последующем восстановлении нормального режима работы служб, используя наиболее подходящие средства связи.  56  7.2 Генеральный секретарь должен немедленно довести эту информацию до сведения всех других Членов, используя наиболее подходящее средство связи. | **СТАТЬЯ 9**  **Временное прекращение оказания услуг**  **68**9.1 Если в соответствии с Уставом и Конвенцией Государство-Член использует свое право частично или полностью временно прекратить оказание услуг международной электросвязи, это Государство-Член должно немедленно уведомить Генерального секретаря о временном прекращении и о последующем восстановлении нормального режима работы, используя наиболее подходящие средства связи.  **69**9.2 Генеральный секретарь должен немедленно довести эту информацию до сведения всех других Государств-Членов, используя наиболее подходящие средства связи. |
| **СТАТЬЯ 8**  **Распространение информации** | **СТАТЬЯ 10**  **Распространение информации**  ***Комментарий:***  *Статья актуализирована, по существу не изменилась* |
| Аналогичная статья отсутствует | **СТАТЬЯ 11**  **Энергоэффективность/электронные отходы**  **71**  ***11.1  Государствам-Членам настоятельно рекомендуется применять передовой опыт в области энергоэффективности и электронных отходов с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т.*** |
| **Комментарий:** Статья 12 РМЭ 2012 отражает широко признанные требования ООН, многих других международных организаций и законодательные положения Государств-Членов МСЭ, касающиеся защиты окружающей среды. В МСЭ-Т обобщен значительный опыт и принят пакет Рекомендаций L-серии по вопросам энергоэффективности, электронным отходам и другим вопросам, касающимся окружающей среды. | |
| Аналогичная статья отсутствует | **СТАТЬЯ 12**  **Доступность**  **72** ***12.1  Государствам-Членам следует содействовать доступу лицам с ограниченными возможностями к услугам международной электросвязи с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т.*** |
| **Комментарий**: Статья 12 РМЭ 2012 отражает широко признанные требования ООН, многих других международных организаций и законодательные положения Государств-Членов МСЭ, касающиеся содействия доступу к электросвязи лиц с ограниченными возможностями.  При этом даётся ссылка на Рекомендации, которые отражают специфические подходы, способствующие реализации этих требований. | |
| **СТАТЬЯ 9**  **Специальные соглашения**  **58**  9.1  *a)*  *В соответствии со Статьей 31 Международной конвенции электросвязи (Найроби, 1982 г.)* могут быть заключены специальные соглашения по вопросам электросвязи, которые не касаются большинства Членов. В зависимости от национального законодательства *Члены могут разрешать администрациям\** или другим организациям или лицам заключать такие специальные взаимные соглашения с *Членами, администрациями\** или другими организациями или лицами, имеющими на это разрешение в другой стране для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и служб электросвязи с целью удовлетворения специальных потребностей международной электросвязи на территориях или между территориями соответствующих Членов; эти соглашения могут включать, если необходимо, финансовые, технические и эксплуатационные условия, которые следует соблюдать.  \*   *или признанная(ые) частная(ые) эксплуатационная(ые) организация(и)*. | **СТАТЬЯ 13**  **Специальные соглашения**  **73**  13.1   *a)*   *В соответствии со Статьей 42 Устава* могут быть заключены специальные соглашения по вопросам электросвязи, которые не касаются Государств-Членов в целом. В зависимости от национального законодательства *Государства-Члены могут разрешать уполномоченным эксплуатационным организациям* или другим организациям или лицам заключать такие специальные взаимные соглашения с *Государствами-Членами и уполномоченными эксплуатационными организациями*, либо другими организациями или лицами, имеющими на это разрешение в другой стране для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и услуг международной электросвязи с целью удовлетворения особых потребностей в международной электросвязи на территориях или между территориями заинтересованных Государств-Членов; эти соглашения могут включать, если необходимо, финансовые, технические или эксплуатационные условия, которые следует соблюдать. |
| **Комментарий**: См. комментарии к пунктам 2  1.1  a) РМЭ 1988 и 5  b) РМЭ 2012. | |
| **СТАТЬЯ 10**  **Заключительные положения**  61  10.1 Настоящий Регламент, в который входят как его неотъемлемая часть Приложения 1, 2 и 3, должен вступить в силу 1 июля 1990 года в 0001 час UTC.  62  10.2 К дате, указанной в No.61, Телеграфный регламент (Женева, 1973 г.) и Телефонный регламент (Женева, 1973 г.) будут заменены настоящим Регламентом международной электросвязи (Мельбурн, 1988 г.) в соответствии с Международной конвенцией электросвязи.  63  10.3 Если какой-либо Член сделает оговорки в отнесении применения одного или нескольких положений настоящего Регламента, другие Члены и их администрации не обязаны соблюдать это или эти положения в своих отношениях с Членом, который сделал такие оговорки, и с его администрациями\*.  64  10.4 Члены Союза должны информировать Генерального секретаря о своем одобрении Регламента международной электросвязи, принятого на Конференции. Генеральный секретарь обязан незамедлительно информировать Членов о получении таких заявлении об одобрении. | **СТАТЬЯ 14**  **Заключительные положения**  **76**  14.1 Настоящий Регламент, неотъемлемой частью которого являются Дополнения 1 и 2, должен вступить в силу 1 января 2015 года и должен применяться с этой даты в соответствии со всеми положениями Статьи 54 Устава.  **77**14.2 Если какое-либо Государство-Член сделает оговорки в отношении применения одного или нескольких положений настоящего Регламента, другие Государства-Члены могут не соблюдать это положение или эти положения в своих отношениях с Государством-Членом, которое сделало такие оговорки. |
| **Комментарий**: Актуализация устаревших положений. | |

1. или признанным частным эксплуатационным организациям [↑](#footnote-ref-1)
2. или признанными частными эксплуатационными организациями [↑](#footnote-ref-2)
3. или признанная частная эксплуатационная организация [↑](#footnote-ref-3)
4. или признанные частные эксплуатационные организации [↑](#footnote-ref-4)