|  |  |
| --- | --- |
| **Рабочая группа Совета по разработке Стратегического и Финансового планов на 2020–2023 годы**  **Третье собрание – Женева, 15–16 января 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  | **Документ CWG-SFP-3/14-R** |
| **28 декабря 2017 года** |
| **Оригинал: русский/ английский** |
|  | |
| ВКЛАД ОТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  предложения по внесению изменений  в Резолюцию 151 (пересм. Пусан, 2014 г.) на основе объединения с Резолюцией 72 (ПЕРЕСМ. ПУСАН, 2014 Г.)   |  | | --- | | Резюме  В документе представлен обновленный текст Резолюции 151 «Внедрение в МСЭ управления, ориентированного на результаты» (Пересм. Пусан, 2014 г.) с учетом содержания Резолюции 72 «Увязка стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ» (Пересм. Пусан, 2014 г.) и накопленного в МСЭ положительного опыта по внедрению системы управления, ориентированного на результаты (УОР).  Необходимые действия  РГС-СФП предлагается рассмотреть высказанные ниже предложения по проекту пересмотра Резолюции 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.) и аннулировать Резолюцию 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.) вследствие того, что увязка всех видов планирования в МСЭ является необходимой составной частью системы УОР.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документы*: *Устав МСЭ; Конвенция МСЭ; Резолюция 71 (Пересм. Пусан 2014); Решение 5 (Пересм. Пусан 2014);* (*Резолюция 72 (Пересм. Пусан 2014); Резолюция 151 (Пересм. Пусан 2014); Резолюция 48 (Пересм. Пусан 2014); Документ C17/49, Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ,* *JIU/REP/2004/6 (Часть I), JIU/REP/2004/7 (Часть II), JIU/REP/2004/8 (Часть III),* *Резолюция ГА ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»* | | |

**Введение**

Предлагается адаптировать к новым социально-экономическим условиям функционирования МСЭ текст Резолюции 151, в которой подчеркивается важность внедрения в МСЭ управления, ориентированного на результаты, исключив дублирование информации с другими резолюциями и используя, где это уместно, содержание Резолюции 72, в которой отмечается необходимость увязки стратегического, финансового и оперативного планирования, *учитывая то, что:*

− УОР − это современная стратегия управления, нацеленная на изменение способа функционирования МСЭ путем повышения эффективности работы Союза, упора на определенные программы и их выполнение и включающая в себя процессы составления и исполнения бюджета, ориентированного на результаты (БОР);

− накоплен позитивный опыт работы в направлении внедрения и использования системы УОР и БОР;

− выполнение рекомендаций ОИГ, содержащихся в документе "JIU/REP/2016/1: Обзор управления и администрирования в Международном союзе электросвязи (МСЭ)" способствует формированию и совершенствованию системы УОР в МСЭ;

− возникают новые сложные задачи управления Союзом, вызванные неопределенностью процессов во внешней среде, а также необходимостью участвовать в выполнении целей устойчивого развития (ЦУР), обозначенных в Резолюции ГА ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

− принципы УОР предполагают совершенствование планирования, в том числе, путем согласования всех видов планов в организации, согласования деятельности служб МСЭ в достижении целевых установок планов, повышение синергии деятельности персонала и его потенциала;

− согласование стратегического, финансового и оперативных планов МСЭ, включая двухгодичные бюджеты, построенные на концепции БОР, является необходимым условием для эффективного внедрения и построения устойчивой системы УОР в МСЭ.

**Предложение**

1. Рассмотреть и одобрить проект пересмотренной Резолюции 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), объединенной с релевантными положениями Резолюции 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), представленный в Приложении А к настоящему документу.
2. Исключить Резолюцию 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.) из перечня действующих Резолюций Полномочной конференции.

Приложение А

Проект

РЕЗОЛЮЦИЯ 151 (ПЕРЕСМ. Дубай, 2018 г.)

**Совершенствование в МСЭ управления, ориентированного на результаты**

**[Примечание: по тексту проекта Резолюции 151 цветом выделен текст и смысловое содержание Резолюции 72.]**

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай 2018 г.),

*учитывая*

*а)* Резолюцию 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которой отмечается необходимость увязки стратегического, финансового и оперативного планирования путем взаимосвязи между соответствующими документами и содержащейся в них информации;

*b)* Резолюцию 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции, в которой поручается далее Генеральному секретарю продолжить совершенствование методик, связанных с полным внедрением управления, ориентированного на результаты (УОР), включая представление двухгодичных бюджетов, на основе концепции составления бюджета, ориентированного на результаты (БОР),

*с)* Резолюцию 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.), в которой сформулированы стратегические цели и задачи Союза и Секторов, достижению которых должно способствовать УОР,

*d)* Решение 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.), в котором обозначены ресурсные ограничения на период до 2020-2023 гг. и сформулированы задачи и меры по повышению эффективности деятельности МСЭ,

*e)* Резолюцию 48 (Пересм. ХХХХ, 20ХХ г.), в которой решено, чтобы управление людскими ресурсами и их развитие в МСЭ и далее соответствовали целям и деятельности Союза и общей системы Организации Объединенных Наций,

*учитывая далее*, *что*:

развитие МСЭ связано с процессами в обществе, которые отличаются неопределенностью, сложностью и не в полной мере контролируются Союзом, который должен это учитывать, используя уже накопленный опыт и выявляя наиболее эффективные методы управления в новых условиях,

система УОР нацелена на то, чтобы решать задачи управления деятельностью МСЭ и для этого разрабатывать индикаторы для мониторинга и оценки прогресса в достижении ожидаемых результатов деятельности, а также повышать прозрачность и подотчетность организации в целом и ответственных лиц, в частности,

*признавая*, *что*

*a)* процессы использования и совершенствования механизмов УОР и БОР в МСЭ предполагают дальнейшее совершенствование культуры организации и вовлечение персонала на всех уровнях в эти процессы;

*b)* УОР требует осуществления всеобъемлющей стратегии, нацеленной на изменение образа деятельности учреждений ООН, согласно которой главным ориентиром является улучшение показателей (достижение конкретных результатов);

*c)* совершенствование системы УОР предполагает непрерывность процессов планирования, разработки программ, составления бюджета, ориентированного на результаты (БОР), управления контрактами, осуществления контроля и оценки, делегирования полномочий и подотчетность, включая показатели работы персонала,

d) стратегическое и оперативное планирование деятельности Союза является неотъемлемой частью системы УОР, нацеленной на эффективное выполнение всех видов планов и программ деятельности, в том числе, посредством процесса увязки стратегического, финансового и оперативных планов,

*признавая далее,*

необходимость выполнения рекомендаций ОИГ, содержащихся в документе "JIU/REP/2016/1: Рассмотрение управления и администрирования в Международном союзе электросвязи (МСЭ)"с учетом значимости УОР в системе ООН,

*подчеркивая*,

что цель УОР и БОР состоит в том, чтобы обеспечить выделение для приоритетных направлений деятельности достаточных ресурсов, эффективное использование которых необходимо для получения запланированных результатов,

*решает поручить Генеральному секретарю и Директорам трех Бюро*

1 продолжить совершенствование процессов и методик, связанных с УОР и БОР, как на уровне планирования, так и исполнения всех видов планов и бюджета МСЭ;

[Примечание: a,b,c п. 2 ниже сформулированы на основе раздела «*признавая*» Резолюции 72]

2 продолжать разработку комплексной структуры результатов деятельности МСЭ для обеспечения выполнения стратегического плана и увязки его с финансовым, оперативными планами и бюджетом и увеличения способности членов Союза оценивать прогресс в достижении целей МСЭ, для этого:

a) в финансовом и оперативных планах МСЭ следует указывать виды деятельности Союза, цели этих видов деятельности, соответствующие ресурсы и результаты;

b) осуществлять мониторинг хода выполнения взаимоувязанных планов Союза с помощью комплексной системы контроля результатов деятельности для оценки Советом МСЭ достигнутого прогресса;

с) добиваться повышения эффективности всех видов деятельности путем исключения дублирования с учетом взаимодополняемости видов деятельности МСЭ и других соответствующих международных и региональных организаций электросвязи;

d) обеспечивать прозрачность отчетности путем публикации подробной информации, в том числе, о всех затратах, понесенных при использовании или задействовании финансовых и людских ресурсов (внутренних и внешних);

[Примечание: п. d) основан на п.5 раздела *«решает поручить Генеральному секретарю и Директорам трех Бюро» Рез. 72]*

e) осуществлять дальнейшее развитие системы управления рисками на уровне МСЭ в контексте УОР для обеспечения оптимального использования взносов Членов МСЭ и других финансовых ресурсов;

3 каждому подготавливать свои скоординированные сводные планы, отражающие увязку между стратегическим, финансовым и оперативным планированием, для ежегодного рассмотрения этих планов Советом, определяя, при этом, конкретные меры и элементы для включения в оперативные планы Секторов и Генерального секретариата, чтобы обеспечить согласованность этих планов;

[Примечание: п. 3 основан на п.1 и п.3 раздела «решает поручить Генеральному секретарю и Директорам трех Бюро» Рез. 72]

4 предоставлять конференциям и ассамблеям необходимую информацию, полученную на основе всего ряда имеющихся новых финансовых механизмов и механизмов планирования, для осуществления оценки финансовых последствий принимаемых ими решений, а также, оказывать помощь Государствам-Членам при подготовке смет затрат, связанных с их предложениями, для всех конференций и ассамблей Союза с учетом положений Статьи 34 Конвенции МСЭ;

5 устойчиво наращивать потенциал персонала, повышать уровень компетенций и вовлечения персонала МСЭ в УОР в соответствии с Резолюцией 48 (Пересм. XXXX 20XX г.), отражать соответствующие результаты в отчете о Персонале;

6 готовить соответствующие предложения, касающиеся УОР и БОР, для рассмотрения их Советом в свете положений пунктов *b)* и *c)* раздела *признавая*, для внесения изменений в Финансовый регламент Союза с учетом мнений Государств-Членов и рекомендаций консультативных групп Секторов, внутреннего и внешнего аудиторов и IMAC; [Примечание: п. 6 основан на п.2 раздела «решает поручить Генеральному секретарю и Директорам трех Бюро» Рез. 72]

*поручает Генеральному секретарю*

1 на ежегодной основе подготавливать отчет Совету МСЭ об исполнении настоящей Резолюции;

2 на ежегодной основе проводить мониторинг исполнения Резолюций ПК в период после ПК-18 и подготавливать ежегодный отчет Совету МСЭ (в рамках ежегодного Отчета о выполнении Стратегического плана и о деятельности Союза (Ежегодный отчет о ходе работы МСЭ)),

*поручает Совету МСЭ*

1 продолжать предпринимать необходимые действия для обеспечения дальнейшего совершенствования и надлежащего применения в МСЭ механизмов УОР и БОР;

2 осуществлять контроль выполнения настоящей Резолюции на каждой последующей сессии Совета и представить отчет следующей Полномочной конференции.

*настоятельно призывает Государства-Члены*

осуществлять взаимодействие с Секретариатом на раннем этапе разработки предложений, имеющих финансовые последствия, с тем чтобы рабочий план и связанные с ним потребности в ресурсах могли бы быть определены и, насколько это практически возможно, включены в такие предложения.