|  |  |
| --- | --- |
| **理事会制定2020-2023年战略和财务规划工作组第三次会议 – 2018年1月15-16日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 CWG-SFP-3/14-C** |
| **2017年12月28日** |
| **原文：俄文/英文** |

|  |
| --- |
| 俄罗斯联邦 |
| 俄罗斯联邦文稿关于在与第72号决议（2014年，釜山，修订版）合并基础上修改第151号决议（2014年，釜山，修订版）的提案 |

|  |
| --- |
| 概要在考虑到第72号决议（2014年，釜山，修订版）– 将国际电联的战略规划、财务规划和运作规划联系起来 – 以及国际电联在采用基于结果的管理（RBM）方式方面积累的有益经验，本文件提出第151号决议（（2014年，釜山，修订版）– 在国际电联实施基于结果的管理方式 – 的更新案文。需采取的行动请理事会制定战略和财务规划工作组（CWG-SFP）审议以下关于第151号决议（2014年，釜山，修订版）的修订草案和废除第72号决议（2014年，釜山，修订版）的提案，因为将国际电联各类规划联系一起是RBM体系不可或缺的组成部分。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件文件：国际电联《组织法》、国际电联《公约》；第71号决议（2014年，釜山，修订版）；第5号决定（2014年，釜山，修订版）；第72号决议（2014年，釜山，修订版）、第151号决议（2014年，釜山，修订版）、第48号决议（2014年，釜山，修订版）；C17/49号文件；国际电联《财务规则和财务细则》；联检组（JIU）/REP/2004/6号报告（第一部分）、JIU/REP/2004/7号报告（第二部分）、JIU/REP/2004/8号报告（第三部分）、联合国大会（UNGA）决议 – 2030年可持续发展议程 |

引言

为了适应国际电联目前运营中面临的新的社会和经济环境，本文件提议调整第151号决议案文，重点突出在国际电联实施基于结果的管理方式、避免与其它决议所含信息相重复的重要性，并酌情采用突显将战略、财务和运作规划联系一起的必要性的第72号决议相关内容，同时考虑到：

− RBM是一种现代管理战略，可改善国际电联的运行方式，使其更加高效。重点应聚集于特定项目及这些项目的实施，并将基于结果的预算制定（RBB）的规划和实施程序纳入其中；

− 国际电联也在采用RBM和RBB体系方面积累了有益经验；

− 落实联检组JIU/REP/2016/1号报告 – 审查国际电信联盟（ITU）的管理和行政管理--中所提的建议有助于在国际电联内部确立并完善RBM体系；

− 由于外部环境更加不确定，因此国际电联管理层面临新的复杂任务，同时国际电联需要参与实现联合国大会决议 – 2030年可持续发展议程 – 明确的可持续发展目标（SDG）的实现；

− RBM原则有助于改善规划，包括统一组织内部的各类规划，协调国际电联实现计划内目标的服务，提高工作人员在开展活动方面的合力并充分发挥其潜力；

− 将国际电联战略、财务和运作规划（包括基于RBB理念的双年度预算）联系一起是在国际电联内部有效建立和实施可持续RBM体系的必要条件。

提案

1 审议并批准本文件附件A所述的与第72号决议（2014年，釜山，修订版）相关条款相合并的第151号决议（2014年，釜山，修订版）修订草案。

2 从全权代表大会现有决议清单中去除第72号决议（2014年，釜山，修订版）。

**附件A**

**草案**

第151号决议（2018年，迪拜，修订版）

改善国际电联基于结果的管理方式

**[说明：第151号决议案文中源自第72号决议的案文和语义相关内容以彩色标出]**

国际电信联盟全权代表大会（2018年，迪拜），

考虑到

*a)* 第72号决议（2014年，釜山，修订版）表明，有必要通过相应文件及这些文件所含信息之间的关系将战略、财务和运作规划联系一起； *b)* 全权代表大会第151号决议（2014年，釜山，修订版）进一步责成秘书长继续改进与全面落实基于结果的管理方式（RBM）有关的方法，包括双年度预算的编制，后者的基础是基于结果的预算编制（RBB）理念；

，

*c*) 第71号决议（2018年，迪拜，修订版）确立了国际电联及其各部门的战略目标和部门目标，RBM须有助于实现这些目标；

*d)* 第5号决定（2018年，迪拜，修订版）确立了在提高国际电联各项活动效率基础上的2020-2023年资源限制，并确定了总体目标和部门目标；

*e)* 第48号决议（20XX，XXXX，修订版）做出决议，国际电联的人力资源管理及其开发应进一步符合国际电联及联合国共同制度的总体目标和活动，

进一步注意到

a) 国际电联的发展与社会发展进程密不可分，而后者的特点是具有不确定性和复杂性，且无法由国际电联充分监督，因此，国际电联应利用已积累的经验将其考虑在内，并确定在新环境下最为有效的管理方式；

b) RBM体系的目的是完成好国际电联的管理任务，为此，应确定相关指标，监督并评估在实现预期结果（成果和输出成果）方面取得的进展，同时加大整个国际电联的透明度和问责，特别是对负责人员的问责，

认识到

*a)* 国际电联的RBM和RBB程序将有助于进一步发展组织文化和促进各级工作人员对这些程序的参与；*b)* 按照RBM的要求，确定一项旨在改变联合国机构工作方式的综合战略，该战略将改进绩效（实现具体结果）作为核心方向；*c)* 改善RBM体系意味着继续规划、项目安排、基于结果的预算制定（RBB）、监督和评估程序、权力下放和问责制，包括职员绩效，

*d)* 国际电联各项活动的战略和运作规划是RBM体系不可分割的组成部分，目的是通过将战略、财务和运作规划联系一起的程序，有效落实所有这些计划和活动项目，

进一步认识到

有必要落实“JIU/REP/2016/1号报告 – 审查国际电信联盟（ITU）的管理和行政管理 – 中提出的建议，同时考虑到RBM在联合国组织系统中的价值，

强调

RBM和RBB的目的是确保具有优先性的活动得到充分资源，因此要求有效利用这些资源来实现计划内成果，

做出决议，责成秘书长和三个局的主任

1 继续改进与RBM和RBB有关的程序和方法：国际电联各类规划和国际电联预算的计划和落实；

[说明：以下第2段中的a、b、c项在第72号决议认识到一段基础上制定]

2 继续完善国际电联的综合性成果框架，以支持战略规划的落实以及该规划与财务、运作规划以及预算的联系，同时提高国际电联成员在评估国际电联实现此方面目标进展方面的能力：

*a)* 国际电联的运作规划与财务规划应确定国际电联的各项活动、这些活动的目的及相关资源和结果；

*b)* 利用综合绩效监督框架监督国际电联相互联系的规划实施情况，并由国际电联理事会评估已取得的成果；

*c)* 通过消除重复工作继续提高各项活动的效率，同时考虑到国际电联活动与其它相关国际和区域性电信组织活动之间的互补性；

d) 通过公布包括财务和人力资源（外部或内部）使用或部署而产生的所有费用的详细信息，帮助提高国际电联的透明度；

[说明：d) 的基础是第72号决议做出决议，责成秘书长和三个局的主任的第5段]

e) 在RBM框架内，进一步制定国际电联层面的风险管理体系，以确保国际电联成员会费以及其它财务资源得到最充分的使用；

3 各部门均应制定其协调一致和综合性规划，反映出战略、财务和运作规划之间的联系，每年提交理事会审议，同时明确将包含在各部门以及总秘书处运作规划中的特定措施和内容，以确保规划和谐一致；

[说明：第3节基于第72号决议做出决议，责成秘书长和三个局的主任的第1和第3段]

4 通过全面实施新的财务和规划机制，向各大会和全会提供必要信息，以便各大会和全会对各自将做出的决定的财务影响做出估算，并在考虑到国际电联《公约》第34条规定的情况下，协助成员国对所有提交国际电联各大会和全会的提案进行费用“估算”；

5 按照第48号决议（20XX，XXXX，修订版），稳步提高工作人员的能力、增强其技能以及参与RBM的工作人员的数量，同时在人事报告中反映出相关结果；

6 按照以上认识到*b)*与*c)*两段的要求，制定供理事会审议的与RBB和RBM相关的建议，以便修改国际电联《财务规则》，同时考虑到成员国的观点以及各部门顾问组和内部以及外部审计员和独立管理顾问委员会（IMAC）的建议；

[说明：第6节基于第72号决议做出决议，责成秘书长和三个局的主任的第2段]

责成秘书长

1 每年就该决议的落实情况向理事会做出报告；

2 在PP-18后，每年监督全权代表大会决议的落实情况，并制定提交国际电联理事会的年度报告（在国际电联战略规划和活动落实报告的框架范围内（国际电联年度活动进展报告）），

责成理事会

1 继续采取适当行动，确保在国际电联进一步发展和适当应用RBM和RBB机制；

2 继续在随后每届理事会会议上监督本决议的落实情况，并向下一届全权代表大会做出报告，

敦促成员国

在起草提案的初期，就相关财务影响与秘书处联系，以确定工作计划和相关资源要求，同时在最为可行的情况下将其纳入此类提案中。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_