|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2018年会议2018年4月17-27日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| **议项：****PL 3.3** | **文件 C18/99-C** |
| **2018年4月5日** |
| **原文：西班牙文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的说明 |
| 墨西哥提交的文稿对国际电信联盟区域代表处的审议 |

我荣幸地向各理事国转呈**墨西哥**提交的一份文稿。

秘书长
赵厚麟

墨西哥的文稿

对国际电信联盟区域代表处的审议

摘要

进一步审议国际电信联盟（ITU）现有区域代表性，以便落实联合国系统联合检查组有关“国际电联区域代表处的有效性”的建议。

须采取的行动

责成国际电联秘书长在其有关落实第25号决议（2014年，釜山，修订版）（“加强区域代表处的作用”）的报告中包含对联合国系统联合检查组有关“国际电联区域代表处的有效性”建议的分析并通过一套工作计划分析落实其它建议的可能性。

此外，责成理事会将此信息包含在提交全权代表大会的报告中并研究是否适宜成立一个有关加强和改进国际电联区域代表处的工作组。

对国际电信联盟美洲区域代表处的审议

引言

国际电联全权代表大会第25号决议（2006年，安塔利亚，修订版）责成国际电联秘书长请求联合国联合检查组（JIU）对国际电联区域代表处的有效性进行评估。联检组题为“国际电联区域代表处的有效性”（C09/55号文件）的报告包括对国际电联区域代表处的全面分析并为加强这些代表处的有效性提出了建议，以加强国际电联的代表性并优化使用已有的资源。

之后，第25号决议（2014年，釜山，修订版）（“加强区域代表处的作用”）责成秘书长向理事会各届会议提交一份有关决议落实情况的报告，因此，也向理事会2018年会议做出报告。

综上所述，墨西哥主管部门汇总了联检组在其报告“国际电联区域代表处得有效性”中提到的有关美洲区域的建议并就为提供更多落实这些建议所取得的进展信息而采取的措施提交理事会审议。

# 一 联检组有关“国际电联区域代表处的有效性”的报告

报告在结论中提出，有必要理顺和加强现有地区办事处网络，合并一些办事处或提供更多的人力资源，特别关注各区域的需求。

因此，联合国联合检查组（JIU）为改进区域代表处的工作方法和程序提出了以下建议：

i) 特别考虑到国际电联区域代表处财政紧张的状况，根据客观标准，合理化和简化现有的地区办事处网络；

ii) 定期对地区办事处网络进行检查；

iii) 批准明确制定的国际电联区域代表处的职责，其中包括为每个区域代表处确定的具体职责；

iv) 为确保区域代表处高效并有效地代表整个国际电联，无线电通信局和电信标准化局主任应制定并清楚地表述对各区域代表处所做贡献的期待；改进对有关各自部门的活动和关注问题的信息共享；为加强区域代表处的人力和财务资源能力献计献策；

v) 审议区域代表处的职员构成配备表，包括将等级结构的合理化；

vi) 废弃现有延迟宣布空缺的做法，并将职位继任计划政策制度化；

vii) 为驻地工作人员进行培训需求评估，改善其技能并促成持续学习和职业发展的机遇；

viii) 确保国际电联的职员流动性政策将解决驻地办事处之间的流动性以及总部和驻地办事处之间的流动性问题；

ix) 确保要求区域代表处开展的活动与可用的人力和财务资源相匹配；

x) 向理事会提交一份有关将权力下放给区域代表处采取的具体措施行动计划以及明确的时间表；

xi) 审议现有的财务和行政规则与规章，包括监控和问责制度，以便确保为权力下放制定充分的规则；

xii) 确保区域代表处的活动包括在内部审计部门的工作计划中；

xiii) 明确总部和区域代表处之间的工作分工；

xiv) 电信发展局主任应确定一套绩效指标并对区域代表处开展的活动进行系统性绩效评估；

xv) 审议内部工作和运作程序，以便对其进行精简和简化，确保区域代表处负责人参与审议的进程并向理事会报告审议的结果；

xvi) 审议项目和举措部的职责范围和职能，以便建议与区域代表处共享的项目发展愿景；

xvii) 在通过下一个战略规划的框架下，评估并清楚表明国际电联发展活动的清晰愿景，包括内容、形式和活动量。

xviii) 加强区域代表处与各驻地联合国发展组织的合作，详细制定并实施行动方案，将信息通信技术纳入到发展项目中，以便改善发展合作和协调；

xix) 详细制定并实施针对各区域的战略行动方案，以加强与私营部门的合作伙伴关系。

# 二 有关区域代表处的现状

秘书长向理事会2018年会议提交的有关“加强区域代表处”的报告指出，2017年的工作旨在通过满足各区域要求的措施以及提供高品质产品和服务改进国际电联的区域代表处。

我们注意到，电信发展局运作规划包含对239项行动的落实，耗资240万瑞郎，而技术合作项目的落实涉及48个项目，耗资940万美元。

报告亦明确地阐述了国际电联各部门对落实ITU-R、ITU-T和总秘书处战略和财务规划做出的贡献，举例而言，无线电通信局和电信发展局举办了与频谱相关的讲习班、研讨会、会议和能力建设活动，尤其针对发展中国家。与此同时，电信标准化局侧重于ITU-T研究组的区域组以及针对物联网（IoT），人工智能和其它方面不同主题举办的多个论坛。

报告还分析了各区域的结构和人员编制水平。在此方面，报告认识到，结构和人员编制水平均考虑到联检组的建议，同时亦考虑到各区域代表处和地区办事处通过在区域性举措和项目下招聘相关技术专家和支持人员进一步加强的能力建设问题。

最后，必须指出，有关国际电联区域代表处的满意度调查得到来自成员国、部门成员、部门准成员、学术成员以及国际和区域性组织的129个回复。

主要调查结果包括：

• 绝大多数的调查参与者表示，他们熟悉国际电联的活动，包括区域层面的活动并认为区域代表处和地区办事处人员编制水平适当，尽管有人指出，随着活动的增加，应增加办事处工作人员。

• 调查中绝大多数参与者指出，他们与国际电联定期接触，至少每月几次或更加频繁。对问询的答复一般都有较好的品质。区域代表处已成为第二个联络点。

• 多数参与者认为，区域代表处的活动是相关的，与其它国际/国家组织开展的活动没有重复。多数参与者表示，区域性举措得到各区域代表处的妥善处理并为实现战略规划的各项目标和成果做出了积极的贡献。然而，亦有人认为，区域代表处未能适当地代表国际电联所有部门。

• 调查参与者中仅有半数熟悉国际电联区域代表处网站的信息并认为该网站提供的有关国际电联区域代表性的信息质量和相关性具有较高水平。然而，大多数调查参与者认为，国际电联网站应使用相关语文，专门聚焦于特定区域的新闻和活动。

提案

尽管近年来随着联检组各项建议的落实朝着积极的方向发展，国际电联区域代表处不断进步，但进一步落实其余建议无疑会带来更大的成效。

因此，墨西哥主管部门认为，应采取进一步措施落实第25号决议，尤其是在以下做出决议方面：

*1)* 在连续的两届全权代表大会之间继续审议有关加强国际电联区域代表处作用的工作；

*2)* 在财务规划划拨资源的范围内，加强区域代表处的职能，以便它们能够在区域性举措的框架下参与监督各类计划和项目的落实工作；

*3)* 区域代表处在促进区域性事宜的讨论以及传播有关国际电联三个部门所开展活动的信息和成果方面发挥着关键作用，同时避免与总部在这些职能上的重复。

据此，墨西哥主管部门建议理事会责成秘书处在其有关落实第25号决议（2014年，釜山，修订版）（“加强区域代表处的作用”）的报告中包含对联合国系统联合检查组建议的分析并通过一套工作计划分析落实其它建议的可能性，以下建议尤其重要：

• 减少美洲区域办事处数量，从而更好地利用现有资源；

• 分析是否应将区域代表处置于总秘书处，而不是电信发展局的监管和职责下，因此区域代表处应代表国际电联整体，而不仅是电信发展局；

• 研究通过招聘特别了解各区域需求的人员加大ITU-T和ITU-R参与的措施，由此确保各区域代表处适当代表国际电联所有部门；

• 国际电联网站应使用相关语文，专门聚焦于特定区域的新闻和活动。

最后，请理事会将此信息纳入向全权代表大会提交的报告中并审议是否适宜成立一个有关加强和改进国际电联区域代表处的工作组。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_