|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2018年会议2018年4月17-27日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 6** | **文件 C18/60-C** |
| **2018年3月8日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 改进部门成员、部门准成员和学术成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进工作 |

|  |
| --- |
| 概要全权代表大会在[第152号决议（2014年，釜山，修订版）](http://www.itu.int/pub/S-CONF-ACTF-2014)中责成秘书长与各局主任协商，就部门成员和部门准成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进情况向理事会报告，重点指出可能遇到的困难并提出改进建议。自理事会2011年会议以来，为了减少因拖延缴纳会费而被除名的实体数量，秘书长要求在执行第152号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）有关自动除名规定时具有更大的灵活性。为挽留现有实体、追回以往欠款，全权代表大会（2014年，釜山）按要求修改第152号决议，赋予秘书长灵活性。需采取的行动请理事会将秘书长关于改进部门成员、部门准成员和学术成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进情况报告**记录在案**，并**赞同**第4节中的建议。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件《公约》[第19](http://www.itu.int/council/Basic-Texts/convention-f.docx%22%20%5Cl%20%22art19)*、*[241](http://www.itu.int/council/Basic-Texts/convention-f.docx%22%20%5Cl%20%22cv241)和[241C](http://www.itu.int/council/Basic-Texts/convention-f.docx%22%20%5Cl%20%22cv241c)条*，*[第152号决议（2014年，釜山，修订版）](http://www.itu.int/pub/S-CONF-ACTF-2014)C93/49、C95/87、C95/112*、*[C01/34](http://www.itu.int/itudoc/gs/council/c01/docs/034.html)*、*[C06/25](http://www.itu.int/md/S06-CL-C-0025/en)*、*[C07/5(Rev.1)](http://www.itu.int/md/S07-CL-C-0005/en)*、*[C08/14](http://www.itu.int/md/S08-CL-C-0014/en)*、*[C09/5 (Rev.1)](http://www.itu.int/md/S09-CL-C-0005/en)*、*[C10/33](http://www.itu.int/md/S10-CL-C-0033/fr)*、*[C10/96](http://www.itu.int/md/S10-CL-C-0096/fr)*、*[C11/21](http://www.itu.int/md/S11-CL-C-0021/fr)*、*[C12/5](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0005/fr)*、*[C12/10](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0010/fr)*、*[C13/14](http://www.itu.int/md/S13-CL-C-0014/fr)*、*[C14/14](http://www.itu.int/md/S14-CL-C-0014/en)*、*[C15/14](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0014/en)、[C16/14](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0014/en)、[C17/14](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0014/en)号文件 |

# 1 摘要

1.1 第152号决议（2014年，釜山，修订版）责成秘书长在与各局主任协商后，就部门成员和部门准成员摊付国际电联费用方面的管理和跟进情况向理事会做出报告，重点指出可能遇到的困难并提出改进建议。

1.2 第152号决议最初于2006年在安塔利亚通过，2010年在瓜达拉哈拉进行了修订，主要对滞纳缴费部门成员和部门准成员处以暂停活动和除名的内容做出如下修改：

– 将暂停任何活动之前留出的时间段从90天延长至180天；以及

– 将除名之前留出的时间段从180天缩短至90天。

1.3 第152号决议的生效既带来了积极成果，也带来了某些重大挑战，如部门成员和部门准成员的系统性流失；因缺少激励因素或备选磋商机制，一旦除名生效，就难以向被除名的部门成员和部门准成员追缴债务；以及在出现并购（新的或现有部门成员/部门准成员并购了欠债的前国际电联部门成员/部门准成员）时缺少就部门成员和部门准成员债务进行谈判的灵活性。

1.4 面对上述挑战和为了减少除名数量，秘书长要求得到落实第152号决议的灵活性并获得了理事会的批准（2011年并于随后几年得到更新）。近来，全权代表大会（2014年，釜山）对第152号决议做出修改，在实施有关自动除名部门成员和部门准成员的规定和进行这些实体偿还欠款条件的磋商方面持续赋予秘书长灵活处置的权利，以便追缴以往欠债，留住现有部门成员/部门准成员，并吸引潜在的新成员。

# 2 背景：实施第152号决议取得的成果

2.1 第152号决议的通过对会费支付产生了积极影响，收款率的上升以及随之而来的部门成员和部门准成员债务（特别是当前债务）的下降即反映了这一点。以下两表所示为部门成员和部门准成员的会费收款率进展以及现有债务（当年到期会费）和欠款（以往各年累计未支付会费）的变化情况。表1还显示了自2011年以来由第169号决议（2010年，瓜达拉哈拉）创建的新成员类别 – 学术成员（学术机构、大学及其相关研究机构） – 的会费收款率。

表1
部门成员、部门准成员及学术机构的会费收款率变化情况
（实收金额占发票金额的百分比）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **成员** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| 部门成员 | 96% | 96% | 97% | 99% | 98% | 98% | 98% | 98% | 98% | 97% |
| 部门准成员 | 86% | 88% | 91% | 93% | 94% | 93% | 93% | 93% | 93% | 96% |
| 学术机构 |   |   |   | 80% | 86% | 92% | 95% | 93% | 96% | 94% |

表2
部门成员、部门准成员及学术成员的当前债务和欠款变化情况
（单位：千瑞郎）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **债务** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| 当前债务（会费） | 919 | 1,416 | 677 | 374 | 469 | 470 | 487 | 441 | 515 | 542 |
| 欠款（会费） | 18,284 | 18,580 | 19,679 | 19,149 | 17,758 | 16,484 | 16,729 | 16,300 | 15,367 | 13,938 |

2.2 表2显示，在2008至2017年的十年中，部门成员、部门准成员和学术成员的当前债务额从90万瑞士法郎锐减至50万瑞士法郎，下降幅度高达41%。令人备受鼓舞的是欠款从2008年的1 830万瑞郎降至2017年的1 390万瑞郎，下降了24%。

2.3 理事会2011年会议赋予秘书长灵活性，使秘书处能够通过与并购欠债但有兴趣保留国际电联成员资格的前国际电联部门成员和部门准成员的实体进行付款协议磋商，追回了部分通常难以追回的欠款。2017年，关于拖欠国际电联会费的前成员被收购，没有与收购成员进行任何还款谈判。不过，希望第152号决议（2014年，釜山，修订版）通过的与部门成员和部门准成员开展偿债磋商的灵活性，将增加未来的追债机会。

# 3 国际电联部门成员、部门准成员和学术成员的成员资格暂停/除名

3.1 自第152号决议通过以来，主要是赋予秘书长灵活性（理事会2011年会议）以来，实施了针对滞纳会费的部门成员和部门准成员的定制提醒程序，配合总秘书处、与各局和区域代表处积极、协调的跟进，使主管部门了解一些案例的情况，在帮助秘书处追回债务和恢复暂停成员资格中发挥积极而有效的作用。秘书处对获得的协助表示感谢。

3.2 已出台的程序（详情见C13/14号文件第3.1和3.2段：<http://www.itu.int/md/S13-CL-C-0014/en>）产生了积极成果，被暂停资格及被最终除名的公司数量有所下降。2017年，在2017年5月面临暂停资格风险的142个实体当中，仅有51个于2017年10月暂停了成员资格。这一数目又进一步缩小至27个实体（截至2018年2月28日），这些实体自2018年1月起被“冻结”。“冻结实体”地位使暂停资格的实体有更多时间解决财务问题而非被自动除名。不再向“冻结实体”开出发票，它们的参与权被终止，但酌情保留在部门成员/部门准成员/学术成员名单上。2018年1月以来的“冻结实体”清单见附件1。

3.3 相关部门为让面临除名风险的实体重新恢复地位付出了巨大努力。但至2017年1月，在本应按照第152号决议（2014年，釜山，修订版）予以除名的29个实体中，秘书处劝说其中八个支付了会费，从而恢复了成员资格，另有四个实体摆脱了财务困扰，七个实体被正式除名。

3.4 虽然延长时间对留住一些实体具有积极意义，然而，一些长期被暂停会员资格的实体显然无法恢复资格并结付其欠款，因此将其除名是恰当的。经验表明，有意继续参与部门工作的实体通常会在较短时限内实现正常化。换句话说，实体被暂停资格的时间越长，他们重新加入并付清其会费的可能性越小。秘书长批准对自2017年1月起“冻结”的12个实体予以除名，从2018年4月30日生效。这些实体的清单见附件2。

# 4 建议

4.1 秘书处、各局和区域代表处应继续就部门成员、部门准成员和学术成员的会费支付后续问题开展紧密合作。保留暂停资格的实体需要协调行动，旨在追缴其欠款并使他们重新开始参与部门工作。

4.2 经验表明，虽然灵活地延长时间以留住一些实体的做法是有益的，但如果他们没有恢复资格并偿还债务的可能，建议秘书长将长期暂停资格的实体除名。

4.3 尽管做出了上述决定，国际电联秘书处要求根据国际电联《公约》第19条批准部门成员和部门准成员参与的主管部门继续提供支持，对拖欠会费的实体采取的后续行动。

**附件：**2件

附件1

自2017年10月1日起被暂停资格的成员 – 自2018年1月1日起被冻结的成员

2017年应缴会费 – 截至2018年2月28日的情况

| **国家** | **部门成员、部门准成员或学术成员** | **时段/部门** |
| --- | --- | --- |
| 巴林 | University College of Bahrain | 2017/学术 |
| 波斯尼亚黑塞哥维那 | M:tel | 2017/ITU-D |
|   | M:tel | 2017/ITU-T部门准成员 |
| 哥斯达黎加 | Universidad de Costa Rica | 2017/学术 |
| 埃及 | National Telecommunication Institut (NTI) | 2017/ITU-D |
| 冈比亚 | Africell Ltd. | 2017/ITU-D |
| 匈牙利 | Budapest University of Technology and Economics | 2017/学术 |
|   | Tel2tel Kft. | 2017/ITU-T部门准成员 |
| 印度 | Amity Institute of Telecom Engineer & Management, Amity University | 2017/学术成员 |
| 科威特 | Zain Kuwait | 2017/ITU-R |
|   | Zain Kuwait | 2017/ITU-T |
| 墨西哥 | Instituto Politécnico Nacional (IPN) | 2017/学术成员 |
| 巴布亚新几内亚 | Awal Telecommunications Corp. Ltd. | 2017/ITU-D |
| 菲律宾 | Globe Telecom | 2017/ITU-T |
| 卡塔尔 | Qatar National Broadband Network - Qnbn | 2017/ITU-T |
| 沙特阿拉伯 | Integrated Telecom Company | 2017/ITU-D |
| 塞内加尔 | Expresso Telecom | 2017/ITU-D |
| 索马里 | Hormuud Telecom Somalia | 2017/ITU-T |
| 南非 | Mobile Telephone Networks (Pty) Ltd (MTN) | 2017/ITU-D |
| 西班牙 | Aggaros S.L. | 2017/ITU-D部门准成员 |
| 多哥 | TOGO TELECOM | 2017/ITU-D |
|   | TOGO TELECOM | 2017/ITU-T |
| 突尼斯 | TELNET TECHNOCENTRE | 2017/ITU-T部门准成员 |
| 乌克兰 | Ukrainian Number and Address Operation Center Consortium (UNAOC) | 2017/ITU-D部门准成员 |
| 阿联酋 | Higher Colleges of Technology | 2017/学术成员 |
| 英国 | IOSAT Limited | 2017/ITU-R |
| 美国 | Applied Micro Circuits Corporation | 2017/ITU-T |
|   | George Mason University | 2017/学术成员 |
|   | Ixia | 2017/ITU-T部门准成员 |
|   | Navajo Nation Telecommunication Regulatory Commission | 2017/ITU-D |
|   | **27个成员** |   |

附件2

自2018年4月30日起被除名的成员

自2017年1月起被冻结—2016年应缴会费

截至2018年2月28日的情况、

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **国家** | **部门成员、部门准成员或学术成员** | **时段/部门** |
| 阿塞拜疆 | 阿塞拜疆技术大学 | 2016/学术成员 |
| 印度 | 巴拉特宽带网络有限公司 | 2016/ITU-D |
| 约旦 | 约旦移动电信服务公司 – Zain Jordan | 2016/ITU-D |
| 卢旺达 | 卢旺达大学，科技学院 | 2016/学术成员 |
| 苏丹 | Pulse有限公司 | 2016/ITU-T |
| 瑞典 | GlobeTouch AB | 2016/ ITU-T部门准成员 |
| 瑞士（INT. ORGANIZATION） | ACN先进通信网络公司 | 2016/ ITU-T部门准成员 |
| 土耳其 | TTNET | 2016/ITU-D |
| 阿拉伯联合酋长国 | Teralight, FZ LLC | 2016/ITU-D |
| 英国 | Malden电子公司 | 2016/ITU-T部门准成员 |
|   | 赛门铁克有限公司 | 2016/ITU-T部门准成员 |
|  美国 | Ikanos通信公司 | 2016/ITU-T |
|  | **12个成员** |   |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_