|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2018 Женева, 17−27 апреля 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 4** | **Документ C18/58-R** |
| **8 марта 2018 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| осуществление политики мсэ по доступу к информации/документам | |

|  |
| --- |
| Резюме  В настоящем документе содержится обновленный отчет об осуществлении политики МСЭ по доступу к информации/документам после Совета 2017 года.  Необходимые действия  Совету предлагается **принять** отчет **к сведению** и представить эту политику Полномочной конференции 2018 года для принятия окончательного решения.  Справочные материалы  [*Политика МСЭ по доступу к информации/документам*](https://www.itu.int/en/access-policy/Documents/ITU-Information-access-policy-en.pdf)*;* [*Документ C17/66*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0066/en) |

# 1 Базовая информация

1.1 Полномочная конференция МСЭ в 2014 году приняла решение:

• C начала 2015 года предоставить открытый доступ ко всем входящим и итоговым документам всех конференций и ассамблей Союза, за исключением тех случаев, когда раскрытие содержащейся в них информации нанесло бы законным частным или государственным интересам потенциальный ущерб, который перевешивает преимущества доступности.

• Поручить Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР), при помощи Совета:

i) продолжить рассмотрение политики доступа к документам в МСЭ с целью определения пределов, в которых следует делать документацию общедоступной, и подготовки проекта документа о политике доступа для представления Совету;

ii) изучить необходимость создания с этой целью специализированной группы.

• Поручить РГС-ФЛР, при помощи Совета, препроводить Совету документ о предлагаемой политике доступа для рассмотрения, предварительного одобрения и осуществления, в зависимости от случая.

• Поручить Совету и уполномочить его рассмотреть отчет РГС-ФЛР, а также одобрить и осуществить эту политику на временной основе, в зависимости от случая.

• Поручить Совету представить эту политику Полномочной конференции 2018 года для принятия окончательного решения.

1.2 На своем собрании 5 февраля 2015 года РГС-ФЛР решила создать специальную группу для рассмотрения политики доступа к документам. Круг ведения Специальной группы по политике обеспечения доступа к информации/документам, возглавляемой г‑ном Петко Канчевым (Болгария) и открытой для всех Государств-Членов и Членов Секторов, содержится в [Документе CWG‑FHR 4/19(Rev.2)](http://www.itu.int/md/S15-CLCWGFHRM4-C-0019/en). РГС-ФЛР решила представить проект политики Совету 2016 года.

1.3 Сессия Совета 2016 года одобрила проект политики для реализации на временной основе в ожидании окончательного утверждения на Полномочной конференции 2018 года. Совет 2016 года поручил Генеральному секретарю МСЭ разработать необходимые процедуры и процессы и начать реализацию политики с 1 января 2017 года. Совет далее поручил Генеральному секретарю представить Совету 2017 и 2018 годов отчет о реализации политики, в том числе любые предложения по способам совершенствования политики.

1.4 Сессия Совета 2017 года приняла к сведению отчет Генерального секретаря (Документы [C17/66](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0066/en) и [C17/120](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0120/en)).

# 2 Дальнейшее осуществление политики после Совета 2017 года

2.1 В приглашениях на собрания МСЭ, охватываемые этой политикой, делегатов уведомляют об этой политике.

2.2 В соответствии с п. 4.4 политики секретариат разместил политику доступа к информации/документам на шести языках на веб-сайте МСЭ. Была создана особая веб-страница, на которую на домашней странице МСЭ имеется ссылка в разделе "Управление".

2.3 Со времени последнего отчета Совету 2017 года политика применялась к входным и итоговым документам региональных подготовительных собраний для ВКРЭ‑17, ВКРЭ‑17, блока собраний рабочих групп Совета в сентябре 2017 года и в январе 2018 года, собраний КГР, КГСЭ и КГРЭ 2018 года и сессии Совета 2018 года.

2.4 К представляющим документы систематически обращались по поводу доступа к их документам. Запросы от представляющих документы о закрытии доступа к конкретным документам согласно Статье 3.2 политики рассматриваются в Системе управления документами.

2.5 С 1 января 2017 года от общественности было получено пять запросов на доступ к документам, не размещенным на веб-сайте. Группа, ответственная за работу с запросами, ответила на эти запросы.

# 3 Представление политики ПК-18

По поручению ПК-14 Совету предлагается представить политику в приложении Полномочной конференции 2018 года для принятия окончательного решения.

**Приложение**: Политика обеспечения доступа к информации/документам МСЭ

ПРИЛОЖЕНИЕ

Политика обеспечения доступа к информации/документам МСЭ

ОДОБРЕНА СОВЕТОМ 2016 ГОДА

# I Введение

1.1 Международный союз электросвязи ("МСЭ") считает, что открытый доступ к информации/документам (далее "информация") способствует повышению уровня информированности об уникальной миссии МСЭ и лучшему ее пониманию. Более открытый доступ к информации, которой располагает МСЭ, которой он управляет или которую он создает, содействует прозрачности и подотчетности деятельности МСЭ.

1.2 За соблюдение этой политики отвечает Генеральный секретарь МСЭ.

# II Открытый доступ

2.1 Политика обеспечения доступа к информации/документам МСЭ определяет степень, в которой документы должны быть общедоступными, и обеспечивает доступ общественности к информации, которой располагает МСЭ, которой он управляет или которую он создает. Эта политика охватывает следующие общие категории информации:

• общая информация о мандате, деятельности и истории МСЭ;

• информация о конференциях МСЭ, на которых заключаются договоры;

• информация, касающаяся управления и руководства МСЭ;

• информация об оперативной деятельности МСЭ.

2.2 При условии соблюдения положений раздела III, ниже, в [Приложении 1](#annex1) перечислены те виды информации, которая предоставляется общественности.

# III Неразглашение информации

3.1 МСЭ считает своей задачей совершенствование открытого доступа к информации, но при этом имеются веские основания для защиты некоторых типов информации. МСЭ не предоставляет открытый доступ к информации, когда ее разглашение может причинить потенциальный ущерб законным частным или государственным интересам. Например, МСЭ не предоставляет открытый доступ к информации, перечисленной ниже.

3.1.1 Личная информация, такая как:

a) Информация, разглашение которой может поставить под угрозу безопасность или защищенность какого-либо лица, нарушить его/ее права или нарушить право на конфиденциальность;

b) Информация личного характера, медицинского характера, информация, связанная с безопасностью, защищенностью или занятостью соответствующих сотрудников. Такая информация включает, среди прочего, оценку служебной деятельности, персональную медицинскую информацию, информацию, связанную с процессами назначения и отбора сотрудников, а также личные сообщения.

3.1.2 Информация, связанная с юридическими, дисциплинарными или относящимися к расследованиям вопросами, такая как:

a) информация, касающаяся актов расследования или дисциплинарных разбирательств;

b) информация, которая охватывает законные привилегии, включая, среди прочего, сообщения, направляемые и/или получаемые Подразделением по правовым вопросам МСЭ.

3.1.3 Информация, которая может поставить под угрозу безопасность и защищенность, такая как:

a) информация, разглашение которой может поставить под угрозу безопасность членов МСЭ либо нанести ущерб безопасности или надлежащему осуществлению любой операции или любого вида деятельности МСЭ.

3.1.4 Коммерческая и финансовая информация, такая как:

a) коммерческая, финансовая, научная или техническая информация, разглашение которой нанесло бы ущерб финансовым интересам МСЭ или Членов МСЭ.

3.2 Стороны, представляющие информацию для конференций, ассамблей и собраний МСЭ, несут единоличную ответственность за определение того, содержит ли информация или ее часть такую информацию, которая подпадает под любую из перечисленных выше категорий или же является чувствительной в другом отношении, и в связи с этим помечают документ как документ для ограниченного доступа. В таких случаях представляющим сторонам рекомендуется, когда это возможно, представлять для открытого доступа отредактированную версию.

3.3 Информация ограниченного использования должна такой оставаться до тех пор, пока она более не будет соответствовать критериям, перечисленным в одном из указанных выше исключений, или пока представляющая сторона не уведомит МСЭ о том, что эта информация может быть представлена общественности.

# IV Выполнение

4.1 МСЭ распространяет информацию среди общественности, используя различные средства, включая общедоступный веб-сайт МСЭ ([www.itu.int](http://www.itu.int)), Службу продажи публикаций МСЭ, Глобальный рынок Организации Объединенных Наций ([www.ungm.org](http://www.ungm.org)), информационные бюллетени и выступления докладчиков.

4.2 Любое лицо или организация может запросить упоминаемую в [Приложении 1](#annex1) информацию, которую еще нельзя получить на общедоступном веб-сайте МСЭ, в Службе продажи публикаций МСЭ или с помощью других средств. Такие запросы следует направлять в письменном виде [access@itu.int](mailto:access@itu.int), и они должны включать полное название и адрес запрашивающей стороны. МСЭ может начислять плату в счет покрытия материальных и трудовых затрат.

4.3 МСЭ оставляет за собой право отказать в любом запросе, который потребует от МСЭ создания, разработки или систематизации информации или данных, которые пока не существуют или которых пока нет в информационных системах МСЭ.

4.4 МСЭ разместит политику обеспечения доступа к информации/документам на своем веб‑сайте.

***Вступление в силу***

Данная политика вступает в силу на временной основе 1 января 2017 года.

Приложение 1 к политике

Информация, на которую распространяется открытый доступ

С учетом раздела III политики обеспечения доступа к информации/документам, общественности предоставляются следующие типы информации.

*A Общая информация о мандате, деятельности и истории МСЭ, которая распространяется с помощью различных средств информации*

*B Информация о конференциях МСЭ, на которых заключаются договоры*

• Полномочные конференции (ПК)

− Основные тексты документов, включая Устав и Конвенцию МСЭ, Общий регламент конференций, ассамблей и собраний, Факультативный протокол, действующие решения, резолюции и рекомендации

− Заключительные акты

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

• Всемирные и региональные конференции радиосвязи (ВКР и РКР)

− Издания Регламента радиосвязи и региональных соглашений

− Заключительные акты

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

• Всемирные конференции международной электросвязи (ВКМЭ)

− Издания Регламента международной электросвязи

− Заключительные акты

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

*C Информация, касающаяся управления и руководства МСЭ*

• Официальная информация для Членов

− Циркулярные письма

− Административные циркуляры

• Сессии Совета

− Правила процедуры Совета

− Резолюции и решения Совета

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

• Собрания рабочих групп Совета

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

• Ассамблеи радиосвязи (АР), всемирные ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ), всемирные конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ)

− Материалы ВАСЭ; Сборник резолюций МСЭ-R; Заключительный отчет ВКРЭ

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

− Итоговые документы региональных подготовительных собраний к ВКРЭ

− Входные документы региональных подготовительных собраний к ВКРЭ, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

• Собрания консультативных групп Секторов

− Итоговые документы

− Входные документы, с учетом решения представляющей стороны согласно Статье 3.2 политики

• Стратегия и планирование

− Стратегические планы

− Оперативные планы

• Управление финансовыми и людскими ресурсами

− Финансовый регламент и Финансовые правила

− Положения о персонале и Правила о персонале

− Организационная структура

− Финансовые планы

− Утвержденные бюджеты

− Отчеты о финансовой деятельности

− Объявления о вакансиях

• Надзор

− Отчеты Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC)

− Отчеты Внешнего аудитора

− Годовые отчеты внутреннего аудитора

• Закупки

− Открытые торги и заключенные контракты на любые закупки с предусмотренными расходами на суммы, превышающие 20 тыс. швейцарских франков

*D Информация об оперативной деятельности МСЭ*

• Разработка стандартов, руководств и руководящих указаний

− Процедуры и методы работы исследовательских комиссий

− Документы оперативных групп МСЭ-Т

− Рекомендации, Отчеты, Вопросы, Мнения и справочники

• Управление распределением и использованием радиочастотного спектра и спутниковых орбит

− Служебные публикации и информация, касающаяся частотных присвоений, заявлений и запросов о координации для космических/наземных систем/станций (ИФИК БР, MARS, GLAD, SNS, SNL)

− Итоговые документы Радиорегламентарного комитета (РРК) (краткий обзор решений, утвержденные протоколы и Правила процедуры)

• Выполнение функций регистратора

− Списки ресурсов нумерации

− Оперативный бюллетень

− Список признанных эксплуатационных организаций (ПЭО)

• Координация и реализация деятельности и проектов по развитию электросвязи

− Список проектов по оказанию помощи

− Комплекты материалов, руководящие указания, справочники, исследования конкретных ситуаций и отчеты о стратегии

• Организация форумов, симпозиумов, семинаров-практикумов и выставок

− Документы Всемирного форума по политике в области электросвязи (ВФПЭ)

− Документы Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО)

− Основные события TELECOM и итоговые отчеты

− Другие форумы, симпозиумы и семинары-практикумы МСЭ: документы, подготовленные на мероприятии

• Мониторинг и анализ рынков электросвязи/ИКТ и соответствующих тенденций

− Статистические данные и показатели

− Обзоры

− Отчеты о тенденциях в области ИКТ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_