|  |  |
| --- | --- |
| **《国际电信规则》专家组（EG‑ITRs）** | logo_C_ |
| **第一次会议 – 2017年2月9-10日，日内瓦** |  |
|  |  |
|  | **文件 EG-ITRs 1/9-C** |
| **2017年1月24日** |
| **原文：英文** |
| 捷克共和国、丹麦、荷兰、瑞典和英国 |
| **审议2012年《国际电信规则》** |

1 捷克共和国、丹麦、荷兰、瑞典和英国很高兴有机会向《国际电信规则》（ITR）专家组第一次会议提交文稿。

2 我们未签署2012年《国际电信规则》，亦无此打算。我们将与许多其他国家一道继续遵守1988年《国际电信规则》。我们尚未意识到两个版本差异产生的任何问题和困境。运营商未提出任何忧虑或不安，我们未意识到未来可能出现的问题。

自2012年以来的进展

3 事实上，我们发现，自2012以来，电信服务保持增长，发展中国家尤其突出。两套ITR的存在并未影响发展的趋势。国际电信联盟（ITU）2016年报告指出，70亿人（全球人口的95%）生活在多个蜂窝网覆盖的地区。发展中国家的移动宽带签约用户总数继续以两位数的速度增加。到2015年底，83个发展中国家达到了宽带委员会确定的可承受价格目标。

4 这一进步的取得得益于许多国家为投资营造的有利环境。信息社会世界峰会审议成果文件认识到，在加强竞争，建立透明、可预测、独立和非歧视性的监管和法律制度，开展金融和利益攸关多方合作等方式的推动下，连通性和可持续发展取得了长足进展。

5 虽有进步，发展中国家在投资、价格可承受性和能力建设领域还将特别继续面临严峻的挑战。为弥合数字鸿沟，我们有必要在这些领域更上一层楼。

再次举办国际电信世界大会将导致不确定性

6 据悉，有人建议再次举办国际电信世界大会（WCIT），以便产生另一套ITR。我们担心这种做法将带来极大不确定性，而这种不确定性会影响目前的投资。不确定性将持续多年，因为，新的WCIT需要长期复杂的筹备进程，许多棘手问题将再次浮出水面。新一届WCIT的举办将在三个主要领域产生不确定性：

• ITR的范围以及是否应将互联网相关事宜包含在内是一个高度棘手的问题。我们相信，ITR不应包含互联网相关事宜。然而，其他国家对此不予苟同。在谈判过程中，许多目前不受ITR约束的互联网相关组织和企业发现它们将面临国际监管的风险。这种情况可能会影响到规划和投资决策。在新的ITR达成一致和情况明了前，它们或许面临推迟投资和商业决策的压力。

• 新规则的内容亦存在未知数。1988年和2012年ITR的所有条款都将重新讨论，新条款建议不可避免。这意味着，目前按照ITR开展活动的运营商将面对规则未来的不确定性并有可能决定将投资和商业决策推迟至新文本获得一致通过。

• 此外，第三套ITR能否通过协商一致获得通过尚不得而知。这可使国际电联作为一家行之有效的国际机构的声誉受到损害。即使诸多国家签署了新一套ITR，批准和实施进程需要经过漫长的岁月，因而，进一步加剧不确定性。

国际电联和更广泛的国际社会在未来几年内将面临扩大基础设施和连通投资、改进价格可承受性、加强能力和技能建设以及克服数字鸿沟的种种挑战。面对迫在眉睫的各项重点工作（如实现2030年可持续发展目标、完成信息社会世界峰会各行动方面以及落实今年晚些时候举行的世界电信发展大会的成果），新一届WCIT和ITR的重新谈判将占用资源并转移人们的注意力。

结论

7 总之，两套ITR的存在未造成任何困境，实际上，投资和电信服务依然按部就班。再次举办WCIT将产生极大的不确定性，因而可能束缚投资和发展。相反，特别在发展中国家落实2030年可持续发展目标并促进新的投资和电信价格的可持续性才应是我们的工作重心。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_