|  |  |
| --- | --- |
| **Рабочая группа Совета по разработке Стратегического и Финансового планов на 2020–2023 годы** | logo_R_ |
| **Второе собрание – Женева, 11–12 сентября 2017 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ CWG-SFP-2/8-R** |
| **25 августа 2017 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Вклад Германии |
| УЧЕТ результатов конференции министров стран G20, посвященной цифровой экономике, в Стратегическом плане мсэ на 2020−2023 годы |

Введение

Совещание министров стран G20, отвечающих за вопросы цифровой экономики, прошло в Дюссельдорфе 7 и 8 апреля 2017 года под председательством Германии. В работе конференции принял также участие Генеральный секретарь МСЭ Хоулинь Чжао. Дискуссии были посвящены вопросу о том, что необходимо предпринять, для того чтобы цифровизация, в соответствии с имеющимися для этого возможностями, стала движущей силой роста и занятости. Министры пришли к согласию относительно того, что для достижения глобального успеха в процесс цифровизации необходимо вовлечь каждого человека. Это в равной степени касается всех возрастных и социальных групп, всех компаний – от небольших ремесленных предприятий до многонациональных корпораций, развивающихся и индустриально развитых стран. Только таким образом цифровизация сможет привести к инклюзивному росту.

Результаты Конференции министров стран G20, посвященной цифровой экономике

На своем совещании в Дюссельдорфе министры стран G20, отвечающие за цифровизацию, приняли декларацию министров[[1]](#footnote-1) и "дорожную карту" (см. Дорожную карту в области цифровизации: направления политики, нацеленные в цифровое будущее в Приложении). Дорожная карта содержит одиннадцать ключевых направлений деятельности для развития в странах G20 цифровой политики. В число основных задач, которые предстоит решить, входят обеспечение доступа к интернету, инклюзивный рост и увеличение уровня занятости благодаря цифровой торговле, соглашение о разработке стандартов на основе принципов открытости, прозрачности и консенсуса, приверженность цифровому образованию на протяжении всей жизни и сокращение гендерного цифрового разрыва.

На более детализированном уровне, министрами была достигнута договоренность о необходимости достижения в рамках программы работы, принятой на дюссельдорфском совещании, следующих целей:

• Интернет для всех: Страны G20 договорились о содействии развертыванию к 2025 году услуг по подключению к интернету всего населения на национальном уровне.

• Цели в области устойчивого развития: Страны G20 признают потенциал цифровизации для достижения Целей устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.

• Стимулирование конкуренции: Страны G20 признают, что цифровизация ставит новые вопросы в отношении политики, направленной на содействие конкуренции, и что для их решения необходимо ведение диалога на международном уровне.

• Международные стандарты: Страны G20 договорились содействовать обмену передовым опытом в отношении стандартов производства с использованием цифровых технологий, безопасности в сфере ИТ, "умных" городов, "умной" мобильности и "умного" сельского хозяйства.

• Защита потребителя в онлайновой среде: Страны G20 подчеркнули важность обеспечения защиты потребителей в цифровом пространстве; они выразили желание обеспечить для потребителей доступ к достаточной информации, представленной в доступной форме, с тем чтобы у них была возможность совершать осознанный выбор.

• Страны G20 договорились о разработке национальных планов действий, направленных на достижение к 2020 году гендерного паритета среди пользователей интернета.

В ходе конференции внимание было также уделено получению цифрового образования, и министры стран G20 договорились о следующих конкретных направлениях деятельности:

• Приведение школ в состояние готовности: школы следует обеспечить необходимой им цифровой инфраструктурой для обучения цифровым навыкам. Это касается ресурсов и кадров. Кроме того, преподаватели должны пройти подготовку для решения этих новых задач.

• Выявление и совершенствование необходимых навыков: Страны G20 стремятся к активизации диалога с существующими компаниями, стартапами, учреждениями профессионально-технической подготовки, муниципалитетами, социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами, которые занимаются выявлением и совершенствованием навыков, необходимых для жизни и работы в цифровую эпоху. Такой тип сетевых связей поможет в частности малым и средним предприятиям обеспечить идеальную подготовку своих сотрудников, что позволит компаниям продолжать успешное ведение бизнеса.

• Поддержка обучения с использованием цифровых технологий, в том числе электронного обучения и других способов передачи знаний, нуждающихся в поддержке. Это может содействовать охвату новых целевых групп, включая жителей районов с низкой плотностью населения и отдаленных районов, а также лиц с ограниченными возможностями, которые смогут таким образом повысить уровень своей подготовки, чтобы соответствовать новым предъявляемым к ним требованиям. Страны G20 желают обмениваться передовым опытом в этой сфере.

• Поддержка женщин и девочек: Отдельное внимание следует уделять программам, направленным на оказание особой помощи женщинам и девочкам. Вместе с инициативой *#eSkills4Girls* стран G20 это позволит обеспечить специальную поддержку для женщин в развивающихся странах.

Министры, отвечающие за цифровизацию, обсудили также вопрос о способах содействия трансграничной цифровой торговле, который находится на рассмотрении Рабочей группы по торговле и инвестициям G20. Министры стран G20 достигли договоренности по следующим приоритетным направлениям:

• Страны G20 выражают желание выработать единую концепцию "цифровой торговли", с тем чтобы обеспечить более точное отражение этой тенденции в статистических данных, которые в дальнейшем могут быть использованы для выработки продуманной политики в данной области.

• Страны G20 желают играть активную и конструктивную роль в работе международных форумов, посвященных цифровой торговле. Группа G20 примет участие в дискуссиях ВТО по вопросам электронной и цифровой торговли, которые пройдут в конце 2017 года в рамках 11-й сессии Конференции ВТО на уровне министров.

• Группа G20 выражает желание объединить усилия с тем чтобы более эффективно информировать развивающиеся страны о преимуществах цифровой торговли.

7−8 июля главы государств и правительств G20 подтвердили в своей Декларации лидеров результаты Совещания министров, отвечающих за цифровизацию. С принятием дорожной карты министры стран G20, отвечающие за цифровую экономику, впервые достигли договоренности относительно вопросов, требующих коллективного решения для глобального успеха цифровизации и обеспечения того, чтобы каждый человек мог воспользоваться преимуществами, получаемыми в результате цифровых преобразований.

Заключение

В своей декларации министры стран G20 вновь подтвердили приверженность многостороннему подходу к управлению интернетом, который включает полное и активное участие правительств, частного сектора, гражданского общества, технического сообщества и международных организаций с учетом их соответствующих функций и обязанностей.

При разработке Стратегического плана Германия предлагает МСЭ уделить надлежащее внимание осуществлению дорожной карты в той ее части, которая попадает под действие мандата Союза и соответствует ему.

**Приложение**: 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

Дюссельдорф, 7 апреля 2017 года

# Дорожная карта в области цифровизации: Направления политики, нацеленные в цифровое будущее

Документ, содержащийся в Приложении 1 к Итоговой декларации министров, отвечающих за цифровую экономику

Два года назад в Анталье лидеры стран G20 отмечали, что мы живем в цифровой эпоху и что эффективное использование цифровых технологий является важным фактором повышения эффективности и проведения структурной оптимизации экономики. В 2016 году в Ханчжоу страны G20 договорились об Инициативе по развитию и сотрудничеству в области цифровой экономики G20, в рамках которой были предложены некоторые единые концепции, принципы и ключевые направления развития и сотрудничества в области цифровой экономики. В Дюссельдорфе Целевая группа по вопросам цифровой экономики G20 продолжила работу над Контурами инновационного роста G20, и министры, отвечающие за цифровую экономику, приветствовали данный план работы стран G20 в области цифровизации и провели его обсуждение. "Дорожная карта в области цифровизации: направления политики, нацеленные в цифровое будущее" будет опираться на уже проведенную колоссальную работу и обеспечит результаты в тех областях, которые были выбраны членами G20 в качестве ключевых. В ходе совещания министров было представлено исследование ОЭСР, посвященное ключевым проблемам цифровых преобразований в странах G20.

# 1 Активизация глобального доступа, внедрения и эффективного использования цифровых технологий для всех

Рост цифровой экономики обеспечил быстрое распространение цифровых технологий и оперативный переход к их использованию, однако между странами G20 имеются различия в показателях внедрения и использования цифровых технологий в зависимости от демографических групп, уровня развития экономики, сектора промышленности и размеров предприятий.

Министры стран G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• обмениваться информацией и опытом для поддержки активизации расширения доступа, внедрения и эффективного использования новых, в том числе появляющихся, технологий, связанных с новыми услугами и приложениями электросвязи, с тем чтобы стимулировать развитие цифровой экономики и интегрировать в цифровое пространство недостаточно представленные или находящиеся в неблагополучном положении группы населения;

• обмениваться информацией и опытом, с тем чтобы выявлять передовую практику в отношении цифровых стратегий, а также извлекать уроки из связанных с их внедрением вызовов и результатов;

• обсуждать варианты использования цифровых технологий для преодоления неравенства в распределении богатства и доходов;

• призвать страны G20 разработать цифровые стратегии, направленные на содействие реализации целей повестки дня "Соединим к 2020 году" и призванные обеспечить к 2025 году подключение к интернету всего населения на национальном уровне;

• призвать страны G20 стимулировать поддержку, разработку и внедрение различных цифровых бизнес-моделей, способствующих развитию экономики совместного пользования, цифровой адаптации рабочей силы и охвату финансовыми услугами для решения проблемы сокращения неравенства распределения богатства и доходов.

# 2 Расширение цифровой инфраструктуры

Страны G20 призывают осуществлять непрерывные инвестиции в развитие цифровой инфраструктуры, с тем чтобы удовлетворять текущие и будущие потребности, а также содействовать преодолению разных аспектов цифрового разрыва.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• содействовать созданию конкурентной среды и проведению политики, направленной на привлечение инвестиций, для стимулирования капиталовложений в цифровую инфраструктуру и поддерживать инвестиции государственно-частных партнерств, коммерческих инвестиционных фондов и общественных фондов в развитие цифровой инфраструктуры и приложений ИКТ;

• в конструктивном режиме прилагать совместные усилия для вовлечения сообществ и индивидуальных лиц, которые не охвачены услугами в достаточной степени;

• осуществлять действия в рамках инициативы по созданию Альянса для глобального сопряжения инфраструктуры, которая была одобрена в прошлом году лидерами G20[[2]](#footnote-2).

# 3 Адаптация политики к глобальной экономике, которая все в большей степени становится цифровой и основанной на информации и знаниях

Цифровизация влияет на многие аспекты экономики и жизни общества. Для выработки политики будет необходима координация между министерствами правительств и различными уровнями государственного управления, а также участие всех заинтересованных сторон и партнеров.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• обмениваться передовым опытом и извлеченными уроками в отношении воздействия цифровизации и политических подходов, с тем чтобы проводить адаптацию к глобальной экономике, основанной на знаниях;

• поощрять такие инвестиции в цифровую экономику, которые будут содействовать развитию новых бизнес-моделей, пригодных для повторения и воспроизведения в более широких масштабах;

• продолжать обсуждение инновационных цифровых бизнес-моделей и рамочных принципов, способствующих развитию экономики совместного пользования, цифровой адаптации рабочей силы и охвату финансовыми услугами;

• осуществлять сотрудничество в интересах глобального развития цифровой экономики в целях содействия преодолению цифровых разрывов в области инфраструктуры, безопасности данных, цифровых навыков и создания потенциала;

• следить за дискуссией по вопросам налогообложения, находящейся в повестке министров финансов.

# 4 Стимулирование конкуренции в сфере цифровой экономики

Цифровизация ведет к появлению новых возможностей для расширения потребительского выбора и предоставления новых инновационных товаров и услуг. Граница между онлайновыми и оффлайновыми бизнес-моделями становится все менее четкой, и формируется новая динамика конкуренции.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• поощрять обмен передовым опытом для стимулирования конкуренции, в том числе распространения инноваций и пресечения ограничений, препятствующих развитию конкуренции;

• отслеживать текущую деятельность ОЭСР в сфере конкуренции, с тем чтобы изучить вопрос о возможности пересмотра Инструментария для оценки воздействия на конкуренцию ОЭСР в свете цифровизации.

# 5 Оказание поддержки ММСП для получения преимуществ от процесса цифровизации и решения проблем

Важно стимулировать использование передовых цифровых технологий среди ММСП, однако их возможности для оперативного внедрения новых технологий, обучения на основе практического опыта, создания инноваций и оптимизации собственного производства могут быть ограничены ввиду малых размеров таких предприятий и нехватки ресурсов, что сокращает потенциал таких предприятий для получения преимуществ цифровой экономики.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• создавать более благоприятные для предпринимательской деятельности условия путем поощрения таких программ как сети инвесторов, выступающих в роли "бизнес-ангелов", и платформы, оказывающие услуги по поиску деловых партнеров, для поддержания существующих и новых инновационных бизнес-моделей, а также задействования имеющихся и новых источников финансирования;

• обмениваться опытом и передовой практикой в области национальных инициатив, с тем чтобы содействовать налаживанию связей между этими программами в разных странах G20, в том числе при посредничестве Центра исследований в области предпринимательской деятельности в странах G20;

• в рамках более благоприятных для предпринимательской деятельности условий оказывать поддержку цифровым стартапам, которые являются проводниками инноваций, предпринимательства, возможностей в сфере занятости и инклюзивного экономического роста. Доступность технологий для таких ММСП и наращивание их потенциала, равно как и наличие надлежащих источников финансирования, являются критически важными элементами создания благоприятной для стартапов среды, а также развития сотрудничества между отраслевыми и академическими организациями.

# 6 Содействие непрерывному развитию интернета вещей и цифровизации производства

Страны G20 могут обмениваться передовым опытом и определять направления дальнейшего сотрудничества в отношении вопроса о способах содействия развитию интернета вещей и эффективной цифровизации производства.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• объединить усилия в области цифровизации производства, а также "умных" городов, "умной" мобильности, безопасности ИТ и "умного" сельского хозяйства;

• обмениваться передовым опытом в сфере цифровизации производства в целях содействия цифровым преобразованиям на глобальном уровне на пользу всем странам G20;

• поощрять создание центров профессионального мастерства, центров цифровых технологий (для стартапов) и кластеров, с тем чтобы предоставлять ММСП информацию и поддержку, а также изучать возможность взаимодействия с различными партнерами, в том числе крупными компаниями;

• поощрять создание партнерств в целях обучения, например, между национальными инициативами и различными заинтересованными сторонами и другими участниками.

# 7 Предоставление каждому человеку возможностей для адаптации и достижения успехов в условиях цифровой экономики и цифрового общества

Наличие цифровых навыков все чаще становится необходимым условием участия в современной экономической, социальной, культурной, политической и гражданской жизни. Для повышения уровня готовности наших граждан к возможностям и вызовам глобализации, а также к цифровой революции нам необходимо обеспечить условия, в которых каждый человек сможет воспользоваться преимуществами и адаптироваться к спросу на новые профессии и навыки.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• поощрять и укреплять эффективные стратегии повышения цифровой грамотности и развития цифровых навыков в целях предоставления населению, особенно недостаточно представленным или находящимся в неблагополучном положении группам, возможностей для успешной адаптации к требованиям, предъявляемым в условиях цифровой экономики и цифрового общества;

• проводить с Рабочей группой по занятости работу в продолжение рекомендаций, содержащихся в Приложении 2, в том числе Инициативы по развитию систем качественного ученичества G20 и Стратегии развития профессиональных навыков G20, с тем чтобы помогать решать проблемы, вызванные цифровизацией. Для этого может потребоваться проведение точечных мер и целевого наращивания потенциала с учетом разного уровня развития стран G20;

• проводить с Рабочей группой по развитию работу по налаживанию взаимодействия с инициативой G20 по развитию навыков для цифровой экономики и созданию благоприятных условий для трудоустройства женщин и девочек, в особенности в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой;

• содействовать цифровизации в целях достижения целей, согласованных в рамках Повестки дня на период до 2030 года, и Целей устойчивого развития, направленных на искоренение нищеты, защиту планеты и обеспечение всеобщего процветания[[3]](#footnote-3).

# 8 Укрепление доверия к цифровой экономике

Доверие и безопасность играют основополагающую роль в функционировании цифровой экономики; без них внедрение цифровых технологий может столкнуться с ограничениями, что поставит под угрозу важный источник потенциального роста и социального прогресса.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• обмениваться опытом по укреплению доверия и поощрению использования технических стандартов, руководств и передовой практики, связанных с рисками, для выявления и оценки рисков в области безопасности и управления ими как в государственном, так и частном секторе, особенно в ММСП;

• содействовать разработке национальных стратегий обеспечения неприкосновенности частной жизни, принимая во внимание различия между странами в плане потребностей. Мы признаем важность повышения совместимости между действующими в разных странах рамками обеспечения неприкосновенности частной жизни;

• в период председательства в G20 Аргентины мы будем обсуждать вопросы международной государственной политики, связанные с неприкосновенностью частной жизни и безопасностью в условиях цифровой экономики.

# 9 Содействие обеспечению защиты потребителя в онлайновой среде

Несмотря на стабильный рост объемов электронной торговли между предприятиями и потребителями значительный потенциал остается нереализованным. Защита потребителя имеет большое значение для содействия инклюзивному росту на основе надлежащей и эффективной системы защиты прав интеллектуальной собственности, а правоприменение играет ключевую роль в укреплении доверия, необходимого для дальнейшего развития таких рынков в интересах как потребителей, так и предприятий.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• продолжать изучение новых бизнес-моделей в связи с вопросом о потребительском доверии;

• провести под председательством Аргентины обсуждение вопроса о защите потребителей в условиях цифровой экономики, пригласив к участию международные организации, например ЮНКТАД, ОЭСР и Всемирную организацию потребителей.

# 10 Измерение цифровой экономики

Наш успех зависит от возможности собирать информацию о достигнутом прогрессе, что указывает также на необходимость усовершенствовать измерение показателей цифровой экономики, поскольку надежные статистические данные лежат в основе грамотного, основанного на фактических данных консультирования по вопросам политики.

Министры G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• поддерживать деятельность Рабочей группы по торговле и инвестициям G20 в области оценки цифровой торговли, которая вписывается в рамки более широкой проблемы оценки цифровой экономики;

• принять к сведению "Промежуточный доклад ОЭСР и МВФ о воздействии цифровизации на показатели ВВП" и ждать публикацию плана действий G20 по совершенствованию измерения цифровой экономики в рамках макроэкономической статистики, который должен быть представлен позднее в этом году ОЭСР и МВФ в сотрудничестве с другими международными организациями и национальными статистическими управлениями;

• предложить международным организациям, таким как МВФ, МСЭ, ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирный банк и ВТО, в сотрудничестве с национальными учреждениями, занимающимися сбором статистических данных, разработать рамочную основу для анализа ключевых вопросов цифровизации на страновом уровне с учетом структуры национальной экономики и потенциала в области статистики;

• приложить усилия для определения набора параметров, сбор данных для которых будет возможен в условиях любой экономики, в целях разработки перечня базовых, сопоставимых по странам показателей ИКТ, с тем чтобы оказывать более эффективную помощь странам в разработке политики, основанной на фактических данных.

# 11 Сокращение гендерного цифрового разрыва

Цифровизация открыла новые возможности для расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере. Тем не менее страны G20 обеспокоены тем, что женщины не получают равного доступа к преимуществам, которые дает цифровизация.

В зависимости от географического положения и социальных условий женщины сталкиваются с более труднопреодолимыми препятствиями для доступа к технологиям и цифровым финансовым услугам. Кроме того, женщины испытывают трудности из-за разрывов в уровне навыков, участия и лидерства, которые мешают их полноценному включению в цифровую экономику.

Для поддержания равного участия женщин в цифровой экономике министры стран G20, отвечающие за цифровую экономику, намерены:

• обмениваться информацией о национальной практике в плане усилий, направленных на сокращение гендерного цифрового разрыва;

• в зависимости от национальных условий, рассмотреть возможность принятия мер по ряду ключевых направлений политики, включая разработку национальных планов действий для достижения Целевого показателя 2.5A повестки дня "Соединим к 2020 году": "К 2020 году будет достигнуто гендерное равенство между пользователями интернета";

• оказывать поддержку инициативам по развитию доступных для женщин и ориентированных на них цифровых финансовых услуг;

• поощрять пересмотр действующих цифровых стратегий, с тем чтобы обеспечить включение в них гендерного подхода, учитывающего потребности, положение, потенциал и предпочтения женщин, а также включать в основную деятельность анализ воздействий с учетом гендерного фактора;

• повышать число женщин, получающих образование и занятых в области естественных наук, техники, инженерного дела и математики;

• проанализировать возможности для разработки параметров, отражающих данные об уровне доступа, использовании и преимуществах в разбивке по полу, в тех случаях, где это представляется возможным.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. С полным текстом декларации, включая приложения к ней, можно ознакомиться по адресу: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/G/g20-digital-economy-ministerial-declaration-english-version.pdf?__blob=publicationFile&v=12>. [↑](#footnote-ref-1)
2. **Коммюнике лидеров G20 по итогам саммита в Ханчжоу**, пункт 39: "Мы одобряем Альянс для глобального сопряжения инфраструктуры, запущенный в этом году для системного улучшения синергии и сотрудничества между различными программами сопряжения инфраструктуры. Мы просим Группу Всемирного банка взять на себя функции секретариата Альянса, при этом тесно работая с Глобальным инфраструктурным хабом, ОЭСР и другими МБР и заинтересованными странами «Группы двадцати»". [↑](#footnote-ref-2)
3. Последняя часть предложения заимствована с веб-сайта Организации Объединенных Наций, посвященного ЦУР. [↑](#footnote-ref-3)