|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2020-2023年战略和财务规划工作组 第二次会议 – 2017年9月11-12日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 CWG-SFP-2/8-C** |
| **2017年8月25日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 德国的文稿 |
| 将G20数字经济部长大会成果考虑到在 国际电联2020-2023年战略规划内 |

**引言**

20国集团（G20）负责数字经济的部长们于2017年4月7-8日在杜塞尔多夫召开会议。会议由德国主持。国际电联秘书长赵厚麟先生亦参加了大会。讨论围绕如何使数字化对增长和就业发挥其可能的推动力量。部长们一致认为，数字化若想取得全面成功，需要将所有人考虑在内。这意味着各个年龄群体和社会阶层、乃至从小手工业者到跨国集团的所有企业、发展中国家和工业化国家。这是数字化实现包容性增长的唯一途径。

**G20数字经济部长大会成果**

在杜塞尔多夫举办的会议上，G20数字部长们通过了一份部长宣言[[1]](#footnote-1)和路线图（数字化路线图：数字未来政策，见[附件](#Annex)）。路线图列举了G20数字政策的十一个关键行动领域。主要目标包括互联网接入、基于数字贸易的包容性增长和就业率的提高、以开放、透明和协商一致的原则制定标准的协议、终身数字教育承诺以及数字性别差距的消除。

在更为具体的层面上，部长们同意利用杜塞尔多夫会议通过的工作计划实现以下目标：

* 人人上网：G20同意鼓励在2025年之前各国为所有人实现连通性。
* 可持续发展目标：G20认识到数字化在实现联合国2030议程所确定的可持续发展目标方面具有的潜力。
* 促进竞争：G20成员认识到，数字化对竞争政策提出了新的问题，而且，需要就这些问题开展国际对话。
* 国际标准：G20同意就有关数字化制造、IT安全、智慧城市、智慧移动性和智慧农耕的标准交流最佳做法。
* 消费者在线保护：G20强调了在数字空间提供消费者保护的重要性，部长们希望确保消费者充分获取以智能方式展现的信息，从而帮助他们做出知情选择。
* G20同意制定国家行动计划，以便在2020年前实现互联网用户性别平等。

大会的另一焦点是数字教育，为此，G20部长们就以下具体行动领域达成一致：

* 为学校做好准备 – 学校应获得传授数字技能所必备的数字基础设施。这涉及到资源和人员。除此之外，教师必须为新的工作做好准备。
* 确定并传授必要的技能 – G20希望在确定和传授数字世界生活和工作所需要的技能中加强与老牌企业、创新公司、职业学校、市政府、社交伙伴和其他利益攸关方之间的对话。这种联络将特别有助于中小企业，确保其人员得到理想的培训，从而使企业保持常胜不败。促进包括电子学习在内的数字学习和其它类型的知识传播需要开展推广工作。这可有助于接触新的目标人群，其中包括生活在人员稀少和偏远地区的人们以及残疾人，从而使他们面对新的需求更加有备无患。G20希望就此交流最佳做法。
* 支持女性和年轻女性 – 特别关注支持女性和年轻女性的计划。通过与G20 #eSkills4Girls举措的合作，为向发展中国家女性提供特别支持带来可能。

数字经济部长们亦就G20贸易和投资工作组正在探讨的有关如何促进跨境数字贸易的议题开展了讨论。G20部长们就以下重点工作达成一致：

* G20希望为就“数字贸易”达成共识开展工作，从而使这一趋势更好地体现在统计数据中，之后用于该领域的知情决策。
* G20希望在有关数字贸易领域的国际论坛内发挥积极和建设性作用。G20将参与世界贸易组织（WTO）2017年底第十一届部长级大会有关电子商务和数字贸易的讨论。
* G20希望齐心协力将数字贸易的优势更好地传达给发展中国家。

7月7-8日，G20国家元首和政府首脑通过其领导人宣言确认了数字部长会议取得的成果。随着路线图的通过，负责数字化经济的G20部长们首次就数字化取得全面成功需共同解决的问题达成一致并同意确保人人得益于数字化转型带来的优势。

**结论**

G20部长们在其宣言中再次确认以利益攸关多方的方式解决互联网管理问题的决心，政府、私营部门、民间团体、技术界和国际组织将各尽其职，全面而积极地参与其中。

在战略规划制定中，德国请国际电联在其职责范围内并根据其职责充分考虑到该路线图的实施。

**附件：1件**

附件

2017年4月7日，杜塞尔多夫

数字路线图：  
数字未来政策

《数字经济部长最后宣言》附件1

两年前在安塔利亚，20国集团（G20）领导人注意到，我们生活在一个数字化时代，有效利用数字技术成为高效增强实力和经济结构优化的重要推动力。2016年在杭州，G20各国就G20数字经济发展和合作倡议达成一致，该倡议对有关数字经济发展和合作的原则以及关键领域达成了一些共同理解。在杜塞尔多夫，G20数字经济任务组进一步勾画出有关G20创新增长的蓝图，数字经济部长们对G20数字化工作计划表示欢迎并就此展开讨论。在现已完成的出色工作的基础上，针对G20各国确定的关键领域，将形成《数字化路线图：数字未来政策》。经济合作发展组织（OECD）向部长会议提交了一份有关“G20数字转型关键问题”的研究成果。

1. **加强所有人在全球范围内对数字技术的获取、采用和有效使用**

数字经济的发展推动数字技术的快速普及和采用，然而，G20各国对技术的采用和使用因不同人群、经济发展水平、行业和企业规模而迥然不同。

G20数字经济部长期望：

* 为支持改进对包括新电信业务和应用等新兴技术在内的数字技术的获取、采用和有效使用交流信息和经验，从而促进数字经济发展并将缺乏代表性的或弱势群体融入数字化之中。
* 通过交流信息和经验确定用于数字战略的良好做法，并从实施的挑战和成果中汲取经验教训。
* 探讨利用数字技术消除贫富差距和收入差距的方式。
* 鼓励G20国家制定数字战略，为实现连通2020议程目标提供支持，力图在2025年前在各国国内实现人人连接。
* 鼓励G20国家加强孵化，开发并采用各种数字经济业务模式，为共享经济，劳动力数字化和金融包容性的实现发挥推动作用，以满足缩小财富和收入差距的需求。

1. **扩大数字基础设施**

G20国家鼓励继续为发展数字基础设施投资以满足当前和未来的需求并帮助消除数字鸿沟。

G20数字经济部长期望：

* 促进打造竞争性环境并制定刺激数字基础设施投资的有利政策，欢迎结成公众私营伙伴关系并为投资于数字基础设施和ICT应用建立商业股本投资基金和社会基金。
* 通过建设性的合作将基础设施覆盖到欠服务社区或个人。
* 就G20领导人去年批准的全球基础设施互连互通联盟倡议开展行动。[[2]](#footnote-2)

1. **在日益数字化和以信息和知识推动的全球经济中不断调整政策**

数字化影响到经济和社会的诸多方面。政策的制定需要政府各部委和不同层面之间的协调以及所有有兴趣的各方和利益攸关方的参与。

G20数字经济部长期望：

* 就数字化的影响以及政策方式分享最佳实践和经验教训以适应知识驱动的全球经济。
* 鼓励对创造新的、可扩展和可复制的商业模式的数字经济进行投资。
* 进一步就创新型数字经济商业模式和框架开展讨论，将其作为实现分享经济、劳动力数字化和金融包容性的驱动因素。
* 通过合作加强全球数字经济发展，帮助消除在基础设施、数据安全和数字技能以及能力建设方面的数字鸿沟。
* 对金融部长有关税收的主题辩论予以跟进。

1. **促进数字经济中的竞争**

数字化为消费者选择的增加和具有创新意义的新产品和服务的提供带来了新的机遇。脱机和在线商业模式之间的界线日益模糊，新的竞争格局层出不穷。

G20数字经济部长期望：

* 鼓励交流最佳实践以促进竞争，包括推广创新并防范反竞争限制。
* 关注OECD在竞争领域正在开展的工作，以便从数字化角度重新审视OECD的竞争评定工具包。

1. **在得益于数字化和应对挑战的同时为MSME提供支持**

促进微、中小企业（MSME）使用先进的数字技术至关重要，然而，规模小将遏制其快速采用新技术，学以致用，创新和优化生产的能力，资源匮乏亦对其获益于数字经济的能力造成限制。

G20数字经济部长期望：

* 推广更加有利于创业的环境，通过鼓励天使投资网络和结对服务等项目促进现有和新型创新商业模式，发掘现有和新的融资来源。
* 交流有关国家举措的经验和良好做法，以便促进G20国家各项目之间的联系，包括利用G20经济体创业研究中心。
* 通过打造更加有利于创业的环境鼓励建立数字创新企业，为实现创新、创业、就业机会和包容性经济增长开辟途径。除充足的资金来源以及业界和学术界之间的进一步合作外，这些MSME具有的技术和能力是建设创新生态系统的关键要素。

1. **鼓励继续发展物联网（IoT）和数字化生产**

G20各国可就如何鼓励发展物联网和实现高效数字化生产分享良好做法并确定进一步开展合作的领域。

G20数字经济部长期望：

* 在数字化生产领域以及智慧城市、智慧移动、IT安全和智慧农耕领域通力合作。
* 就数字化生产分享最佳实践，以便在全球层面推进数字化转型并为所有G20国家带来利益。
* 鼓励利用高级培训中心、（创业公司）数字中心和联合体为MSME提供信息和支持，同时试图与包括大公司在内的各类合作伙伴形成合力。
* 鼓励在各国举措和不同有兴趣的各方和利益攸关方之间结成相互学习的伙伴关系。

1. **促使所有人适应数字经济和社会并能游刃有余**

数字技能愈发成为参与现代经济、社会、文化、政治和民间生活的前提条件。为能让我们的公民为全球化的机遇和挑战以及数字革命进一步做好准备，我们有必要确保所有人得益于并适应新的职业和技能需求。

G20数字经济部长期望：

* 鼓励和推广行之有效的有利于数字经济的数字识读和技能开发战略，使公民，尤其是缺乏代表性的和弱势人群顺利达到数字经济和社会的要求。
* 与就业工作组合作，在包括G20促进高质量学徒制倡议和G20技能战略在内的附件2建议的基础上开展工作，为应对数字化带来的挑战助一臂之力。这需要有针对性地开展行动和能力建设，满足处于不同发展阶段的G20国家的需求。
* 与发展工作组合作，利用G20有关数字经济技能开发以及发展中和新兴国家女性和年轻女性的就业前景促倡议打造合力。
* 增强数字化，阔步实现2030议程一致认同的目标和可持续发展目标以消除贫困，保护星球并确保共同繁荣。[[3]](#footnote-3)

1. **加强数字经济中的信任**

信任和安全是数字经济运转的基础。没有信任和安全，数字技术的采用或许受到限制，影响潜在增长和社会进步的重要来源。

G20数字经济部长期望：

* 就如何建立信任交流经验并鼓励公众和私营部门，尤其是MSME使用基于风险的技术标准、导则和最佳做法确定、评定和管理安全风险。
* 鼓励制定国家隐私战略，同时考虑到各国的不同需求。我们认识到推广不同国家专用框架之间的互操作性的重要性。
* 在阿根廷担任G20主席国期间，我们将讨论有关数字经济隐私和安全的国际公共政策问题。

1. **加强对消费者的在线保护**

企业对消费者的电子商务虽有稳步增长，但这一领域仍大有潜力可挖。消费者保护对于在充分和有效保护知识产权的基础上促进包容性增长具有至关重要的意义，保护的执行是为了消费者和企业的利益建立进一步开拓市场所需要的信任的关键。

G20数字经济部长期望：

* 围绕消费者信任，进一步研究新的商业模式。
* 在阿根廷担任主席国期间，讨论如何保护数字经济中的消费者，向联合国贸发组织（UNCTAD）、OECD和国际消费者协会等国际组织发出邀请。

1. **衡量数字经济**

巩固成果是了解所取得进步的能力，这也意味着对数字经济衡量的改进，因为，可靠的统计数据为基于事实出台锦囊妙计奠定了基础。

G20数字经济部长期望：

* 欢迎G20贸易和投资工作组就衡量数字贸易开展的工作，这项工作构成衡量数字经济这一更宽泛问题中的重要组成部分。
* 关注经合发-国际货币基金组织（OECD-IMF）“有关衡量数字化对于衡量GDP的影响”的中期报告并期待OECD和IMF通过与其它国际组织和各国统计机构的合作将在今年晚些时候推出的G20有关在宏观经济统计数据中改进数字经济衡量的行动计划。
* 鼓励IMF、国际电联、OECD、UNCTAD、世界银行和WTO等国际组织通过与各国统计数据汇编机构的合作，制定用来分析各国数字化关键问题的框架，同时考虑到本地经济结构和统计能力。
* 努力定义一套所有经济体可以考虑收集的计量指标，从而制定出一个各国可比照的核心ICT指标清单，为各国制定以事实为基础的政策提供更好的支持。

1. **消除数字性别差距**

数字化为实现女性经济赋权创造了新的途径。然而，G20国家对女性未能平等享受数字化的好处忧心忡忡。

根据地域和社会条件的不同，女性在获取技术和数字金融时遭遇更高门槛。女性技能、参与和领导力方面的差距亦影响她们对数字化经济的全面参与。

为支持女性平等地参与数字经济，G20数字经济部长期望：

* 分享各国有关消除数字性别差距的做法。
* 依据国情，考虑在一系列关键政策领域采取行动，包括为实现连通2020议程目标2. 5（“将于2020年实现互联网用户性别平等”）制定国家行动计划。
* 对开发方便和适宜女性获取数字金融服务的举措提供支持。
* 鼓励审议现有数字战略，确保这些战略中包含满足女性需求，适合女性条件、能力和喜好的性别考虑，并将性别影响分析纳入主流工作。
* 增加女性在STEM教育和就业中的参与。
* 在获取、使用和利益层面，尽力探索制定捕获性别差距数据的度量指标的机遇。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 包括所有附件的宣言全文见此处：<https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/G/g20-digital-economy-ministerial-declaration-english-version.pdf?__blob=publicationFile&v=12>。 [↑](#footnote-ref-1)
2. **G20领导人杭州峰会公报** - 第39段…“我们批准今年启动的“全球基础设施互连互通联盟倡议”，以加强基础设施互连互通项目的整体协调与合作，我们要求世界银行作为联盟秘书处并与全球基础设施中心、经合组织、其它多边开发银行和有兴趣的20国集团成员一起开展工作，以便为这些活动提供支持。” [↑](#footnote-ref-2)
3. 最后一句援引联合国有关可持续发展目标网站。 [↑](#footnote-ref-3)