|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2017Женева, 15–25 мая 2017 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 1.8, 1.15, 1.16, 3.1, 4.1; ADM 1.1, 1.2, 17** | **Документ C17/111-R** |
| **2 мая 2017 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря |
| ВЫВОДЫ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО РАДИОСВЯЗИ |

|  |
| --- |
| РезюмеКонсультативная группа по радиосвязи (КГР) провела свое собрание в Женеве 26−28 апреля 2017 года. Цель настоящего документа заключается в представлении выводов этого собрания, относящихся к повестке дня Совета, в соответствии с просьбой КГР.Необходимые действияСовету предлагается **принять к сведению** настоящий отчет. |

# 1 Отчет о ходе выполнения проекта по помещениям штаб-квартиры Союза "Варембе-2": статус, детальная спецификация *(Реш. 588 Совета) (пункт 1.8 повестки дня Совета 2017 г.)*

КГР приняла к сведению отчет о работе исследовательских комиссий МСЭ-R, в частности информацию о расширении участия в собраниях исследовательских комиссий и обусловливаемых этим проблемах материально-технического снабжения, связанных с доступностью помещений достаточного размера. КГР рекомендовала внедрить механизм на уровне МСЭ, который обеспечивал бы необходимую доступность помещений для выполнения основной уставной деятельности МСЭ. Вопрос о доступных помещениях для официальных собраний Союза может стать еще более актуальным после реконфигурации помещений штаб-квартиры. В связи с этим важно учесть в требованиях к новому зданию МСЭ потребность в помещениях достаточного размера.

# 2 Роль МСЭ как контролирующего органа международной системы регистрации космических средств в соответствии с проектом протокола по космическим средствам *(Реш. 576 Совета)* *(пункт 1.15 повестки дня Совета 2017 г.)*

КГР приняла к сведению представленную в отчете Директора информацию по вопросам, связанным с протоколом по космическим средствам.

# 3 Проект четырехгодичного скользящего Оперативного плана *(пункт 1.16 повестки дня Совета 2017 г.)*

КГР приняла к сведению ключевые элементы проекта скользящего Оперативного плана МСЭ-R на период 2018−2021 годов, в частности дополнительные показатели конечных результатов, которые были включены в каждую задачу для более точной оценки воздействия соответствующего ключевого показателя деятельности.

КГР также приняла к сведению прогнозы по распределению финансовых ресурсов на намеченные результаты деятельности БР на 2018−2021 годы.

КГР одобрила предлагаемый проект скользящего Оперативного плана МСЭ-R на 2018–2021 годы с некоторыми поправками, которые были включены в вариант документа, представленный Совету.

КГР с благодарностью приняла к сведению также предложенный проект скользящего Оперативного плана Генерального секретариата на 2018−2021 годы.

# 4 Разработка Стратегического и Финансового планов Союза на 2020–2023 годы *(пункт 3.1 повестки дня Совета 2017 г.)*

КГР также приняла к сведению прогнозы по распределению финансовых ресурсов на намеченные результаты деятельности БР на 2018−2021 годы.

КГР рассмотрела Документ RAG17/9, представленный Российской Федерацией, в котором предлагаются дополнительные показатели конечных результатов и другие улучшения Оперативного плана МСЭ-R. КГР отметила, что такое предложение может быть принято во внимание при разработке Стратегического плана и соответствующих Оперативных планов на следующий цикл, так как текущие планы уже приняты Полномочной конференцией в 2014 году.

КГР обратилась с просьбой к Директору принять во внимание следующие аспекты при подготовке Стратегического плана и соответствующих Оперативных планов МСЭ-R на предстоящий цикл:

− проводить различие между задачами Сектора МСЭ-R и задачами Бюро;

− обеспечить сбор статистических значений (показателей) из надежных источников.

# 5 Продажи публикаций МСЭ и бесплатный онлайновый доступ к ним *(Рез. 66, Реш. 12, Реш. 571, Реш. 574 Совета) (пункт 4.1 повестки дня Совета 2017 г.)*

КГР с удовлетворением отметила, что политика бесплатного онлайнового доступа продолжает обеспечивать платформу для широкого распространения Рекомендаций МСЭ-R, и приветствовала инициативу Директора о распространении бесплатного доступа на Справочники МСЭ-R.

# 6 ADM

## 6.1 Проект двухгодичного бюджета МСЭ на 2018−2019 годы *(Реш. 5) (пункт 1.1 повестки дня ADM)*

КГР приняла к сведению проект предлагаемого бюджета Сектора радиосвязи на 2018–2019 годы в преддверии утверждения Советом-17 бюджета Союза на 2018−2019 годы.

КГР рассмотрела Документ RAG17/10, представленный Российской Федерацией, в котором обращается внимание на тот факт, что вопросы повышения эффективности использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит в последние десятилетия вызывают все больший и больший интерес. Достаточно отметить все возрастающее количество участников всемирных конференций радиосвязи (ВКР). На ВКР‑97 (проведенной в 1997 г.) было зарегистрировано около 2000 участников, а на ВКР-15 (проведенной в 2015 г.) – уже свыше 3300 участников. При этом также возрастает номенклатура, сложность и объем задач, решаемых персоналом Бюро радиосвязи, по сути являющимся исполнительным механизмом международной системы управления использованием радиочастотного спектра и спутниковых орбит.

В Документе приведен анализ финансовых ресурсов, распределенных МСЭ-R, и людских ресурсов Бюро радиосвязи за период 1996−2017 годов. Этот анализ выявляет существенное уменьшение бюджета МСЭ-R в течение последних лет и обращает внимание на предложенное дальнейшее сокращение в проекте бюджета на период 2018−2019 годов. Анализ показывает, что бюджет МСЭ-R предлагается сократить в большей степени по сравнению с соответствующими сокращениями бюджета других органов МСЭ за тот же период. В анализе поднят ряд вопросов, связанных с сокращением персонала БР за последние годы, что приводит в результате к ситуации, когда БР не может более выполнять свои регламентарные обязательства вследствие нехватки финансовых и людских ресурсов в сочетании с возрастающей сложностью задач, а также возрастающего числа и сложности заявок на регистрацию спутниковых сетей, которые обусловливают значительную дополнительную работу для БР.

В выводах указано, что выявленные выше проблемы в значительной степени обусловлены сокращением финансовых и людских ресурсов, предоставляемых Сектору радиосвязи в последние годы (включая чрезмерное сокращение численности персонала Бюро радиосвязи) и что требуется принятие скорейших мер, для того чтобы обеспечить выполнение все более усложняющихся задач Бюро. Эта позиция получила широкую поддержку участников КГР.

Директор привел разъяснения в отношении изменения уровней персонала с течением лет – с начала 1990-х годов, когда задержки обработки заявок на регистрацию составляли до двух лет по сравнению с установленным в п. **9.38** РР предельным четырехмесячным регламентарным сроком обработки представлений CR/R, как указано в Регламенте радиосвязи. Директор пояснил, что после введения в практику мер по возмещению затрат сократилось, до некоторой степени, количество представлений заявок на регистрацию. Это относительное снижение в сочетании с новыми программными приложениями, которые сделали обработку более эффективной, позволили сократить численность персонала в период его пребывания в должности.

Однако в течение последних 12–18 месяцев накапливается новый объем невыполненной работы, что обусловлено значительным возрастанием числа и сложности заявок на регистрацию спутниковых – ГСО и НГСО – сетей. КГР пришла к заключению, что Государства-Члены, если пожелают, могут довести эти проблемы до сведения Совета, для чего краткий обзор выводов текущего собрания КГР может быть использован в качестве справочного документа. КГР подчеркнула также необходимость принять пропорциональный и сбалансированный подход к финансированию Секторов МСЭ и Генерального секретариата, в котором следует учесть недавнее увеличение рабочей нагрузки на Бюро радиосвязи и соответствующие ожидания членов. КГР рекомендовала также Директору информировать Совет об этих проблемах в своем отчете.

## 6.2 Возмещение затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей *(Реш. 482(ИЗМ))* − Предлагаемое изменение к Решению 482 Совета *(пункт 1.2 повестки дня ADM)*

КГР рассмотрела Документ RAG17/11, представленный Российской Федерацией, в котором поднят вопрос об обработке заявок на регистрацию систем НГСО ФСС, возмещении затрат на обработку этих заявок, а также предложены возможные меры, которые необходимо принять Совету-17 для решения проблемы увеличения времени обработки заявок на системы НГСО ФСС и увеличения в связи с этим также задержки публикации заявок на системы ГСО ФСС.

КГР отметила, что Решение 482 Совета не в полной мере учитывает случаи систем НГСО ФСС, представленных в последнее время в БР (в течение последних 12–18 месяцев). Существует значительная разница (в некоторых случаях – более чем в 10 раз) между предельным значением единиц, установленных в Решении 482 Совета, и реальным числом единиц, требуемых для обработки заявок на регистрацию обширных сетей НГСО. Признается, что это, помимо прочего, обусловлено сложностью этих систем НГСО ФСС и огромным объемом и сложностью процедуры их рассмотрения. Это привело не только к задержке публикации заявок на системы НГСО ФСС, но и к задержке публикации заявок на системы ГСО ФСС.

КГР рекомендовала Директору БР информировать Совет-17 об этом текущем рассмотрении.

КГР рекомендовала также Директору БР информировать Совет о следующих двух возможных вариантах возмещения затрат на обработку БР заявок на обширные системы НГСО ФСС.

− Компенсировать затраты на проводимую БР обработку заявок на системы НГСО ФСС из бюджета МСЭ. Для этой цели Директору БР предлагается оценить и представить Совету-17 отчет о возможных затратах, которые не могут быть возмещены, в отношении заявок на системы НГСО ФСС при применении действующего Решения 482 Совета. Следует отметить, что это увеличение бюджета должно включать финансовую поддержку будущего развития программного обеспечения для проверки э.п.п.м. после завершения работы над Рекомендацией МСЭ-R S.1503-2.

− Пересмотреть Решение 482 Совета путем разработки специальной процедуры возмещения затрат для обширных сетей НГСО ФСС. Для этой цели Директору БР предлагается разъяснить технические вопросы такой процедуры, при консультациях с соответствующими исследовательскими комиссиями МСЭ-R и РРК, в частности, имеется ли возможность разделять отдельные заявки на системы НГСО (API/координация/заявление), содержащие:

а) негомогенные спутниковые орбиты, отличающиеся по высоте и наклонению; или

b) различные конфигурации группировок,

на заявки, содержащие каждую отдельную группировку или отдельные типы спутниковой орбиты в целях их обработки БР.

Что касается вопроса о том, как БР должно обрабатывать изменения к заявкам на системы НГСО при изменении конкретных орбитальных характеристик (должна ли допускаться некоторая гибкость), следует отметить, что этот вопрос в настоящее время рассматривается в РГ 4А в рамках вопроса будущего развития Рекомендации МСЭ-R S.1503.

КГР предложила далее Директору обратиться к Совету с просьбой дать указания о том, как решать проблему возмещения затрат по линии заявок на регистрацию систем НГСО ФСС, не оказывая негативного влияния на процесс обработки заявок на спутниковые сети в МСЭ.

## 6.3 Стратегия координации усилий трех Секторов Союза *(Рез. 191)* *(пункт 17 повестки дня ADM)*

КГР рассмотрела Документ RAG17/5, представленный Председателем 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-R, о взаимодействии ИК1 МСЭ-R и ИК1 МСЭ-D по Резолюции 9 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ в период между 2014 и 2017 годами. КГР признала, что несмотря на многочисленные обмены между двумя Секторами, как показано в документе INFO/3, замечания, представленные МСЭ-R, не были полностью учтены и должным образом отражены при подготовке заключительного отчета по Резолюции 9. КГР подчеркнула, что основную идею Резолюции 9, которая остается в силе, необходимо воплощать, не допуская дублирования работы двух Секторов и обеспечивая соответствие работы, проводимой МСЭ-D, работе, проводимой МСЭ-R.

КГР рассмотрела также Документ RAG17/15, представленный Францией, в котором предлагается направить КГРЭ заявление о взаимодействии для информирования о вышеупомянутых проблемах. КГР приняла решение направить КГРЭ заявление о взаимодействии, с тем чтобы отразить эти проблемы и предложить возможные меры по укреплению сотрудничества и координации между МСЭ-R и МСЭ-D при осуществлении Резолюции 9 ВКРЭ. В заявлении о взаимодействии содержится также точка зрения КГР о том, что замечания МСЭ-R в отношении отчета по Резолюции 9 следует принять во внимание до публикации этого отчета и его рассмотрения на ВКРЭ-17.

КГР рассмотрела Документ RAG17/8, представленный Российской Федерацией, в котором предлагается создать объединенный координационный комитет МСЭ по терминологии. КГР поддержала это предложение и отметила, что оно будет направлено Совету на рассмотрение.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_