|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2017 Женева, 15–25 мая 2017 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 5** | **Документ C17/93-R** |
| **28 апреля 2017 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Записка Генерального секретаря | |
| ВКЛАД ОТ соединенных штатов америки | |
| участие мсэ в мов, имеющих финансовые и/или стратегические последствия | |
|  | |

Имею честь направить Государствам − Членам Совета вклад, представленный **Соединенными Штатами Америки**.

Хоулинь ЧЖАО  
Генеральный секретарь

Вклад от Соединенных Штатов Америки

участие МСЭ в мов, имеющих финансовые и/или стратегические последствия

Введение

В Резолюции 192 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции Совету поручается сформулировать для рассмотрения МСЭ критерии и руководящие указания по участию МСЭ в меморандумах о взаимопонимании (а также меморандумах о сотрудничестве и меморандумах о согласии) (МоВ), которые имеют финансовые и/или стратегические последствия. Такие критерии будут помогать руководству МСЭ в определении ограниченного количества МоВ, которые следует рассматривать Совету до их подписания МСЭ. Руководящие указания определяют процесс, который будет использоваться руководством МСЭ для получения результатов такого рассмотрения. Одна из целей этих критериев и руководящих указаний состоит в обеспечении тесной увязки таких МоВ со стратегическими задачами и результатами, установленными в стратегическом и оперативном планах. В результате проведения всесторонних и плодотворных обсуждений были рассмотрены основные озабоченности, высказанные на Совете 2016 года и предыдущих собраниях, и мы настоятельно призываем Совет утвердить эти критерии и руководящие указания.

Обсуждение

В Резолюции 192 подтверждается важная функция Совета по рассмотрению отдельных МоВ, имеющих существенные финансовые, оперативные или правовые последствия. Такой надзор весьма важен, в частности в нынешних условиях бюджетных ограничений, для того чтобы обеспечить Государствам-Членам возможность тщательного рассмотрения финансовых и/или стратегических последствий МоВ и анализа необходимости конкретного МоВ с учетом других приоритетов, определенных Государствами-Членами. В Резолюции 192 Совету поручается "ввести механизм рассмотрения участия МСЭ в МоВ, которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, и обеспечивать руководящие указания Генеральному секретарю". Такие МоВ должны представляться собраниям Совета в качестве входных, а не в качестве информационных документов, предназначенных для рассмотрения Советом, с целью предоставления ему возможности разработать руководящие указания для Генерального секретаря.

На предыдущих собраниях Совета и Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР C17/50, разделы 1.10–1.18) был рассмотрен проект критериев и руководящих указаний, что позволило провести весьма содержательное коллегиальное обсуждение, включавшее целый ряд полезных вопросов и предложений, которое способствовало выработке общего понимания целей Резолюции 192. Например, на собрании Совета, состоявшемся в мае-июне 2016 года, была выражена конкретная озабоченность в связи с двумя вопросами. Во-первых, ряд советников был обеспокоен тем, что предложенные критерии окажут негативное воздействие на МоВ, предназначенные для региональных или национальных инициатив в области развития. Во-вторых, некоторые советники высказали мнение о том, что Резолюция 192 не содержит требования о получении от Совета предварительного одобрения до возможного подписания МСЭ МоВ, имеющих финансовые и/или стратегические последствия. В Дополнении 1 к настоящему вкладу содержится проект критериев и руководящих указаний, направленных на устранение этих озабоченностей и, что особенно важно, учитывающих также согласованные комментарии Подразделения по правовым вопросам и руководства МСЭ, обсуждавшиеся на Совете 2016 года. Цель этих комментариев, как было отмечено на собрании Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам, состоявшемся в феврале 2016 года (РГС-ФЛР 6/23, раздел 11.2), состоит в том, чтобы:

• предоставить Генеральному секретарю и Секретариату в целом точные, конкретные и применимые критерии и руководящие указания;

• обеспечить получение Государствами-Членами понятной, полной и актуальной информации; и

• обеспечить, чтобы применяемые критерии не оказывали негативное воздействие на ежедневную деятельность Генерального секретариата и/или трех Бюро.

Все эти предложения были согласованы на основе консенсуса и отражены в прилагаемом проекте критериев и руководящих указаний, которые было поручено принять Совету в соответствии с Резолюцией 192. Следует отметить, что до начала Полномочной конференции 2018 года осталось всего лишь полтора года. Принятие этих критериев и руководящих указаний предоставит Генеральному секретарю достаточное количество времени для их внедрения, что позволит представить Полномочной конференции содержательный отчет об опыте, накопленном в области их применения. Затем, в случае необходимости, Полномочная конференция сможет скорректировать эти критерии и руководящие указания.

Предложение

Соединенные Штаты Америки считают, что участие МСЭ в МоВ может приносить пользу членам Союза, и мы поддерживаем эту деятельность. Установление партнерских отношений с экспертными организациями имеет важнейшее значение для того, чтобы МСЭ в полной мере использовал преимущества экспертных знаний и не допускал дублирования деятельности эффективным с точки зрения затрат образом. Соединенные Штаты Америки также отмечают важность увязки стратегических, финансовых и оперативных мер для выполнения задач и достижения целей МСЭ. Соединенные Штаты Америки поддержали Резолюцию 192, принятую на Полномочной конференции 2014 года, в частности содержащийся в ней призыв к Совету установить критерии и руководящие указания, регулирующие участие МСЭ в МоВ, которые имеют финансовые и/или стратегические последствия. В Дополнении 1 к настоящему вкладу содержится проект критериев и руководящих указаний в форме проекта резолюции Совета, который следует утвердить этому Совету. Мы настоятельно призываем настоящее собрание завершить работу по подготовке этих критериев и руководящих указаний, касающихся участия МСЭ в МоВ, имеющих существенные финансовые и/или стратегические последствия, с тем чтобы предоставить Генеральному секретарю практическую возможность направить следующей Полномочной конференции отчет об их эффективности.

Дополнение 1

проект Резолюции 9999

(принята на xx пленарном заседании)

Участие МСЭ в меморандумах о взаимопонимании (МОВ), имеющих   
финансовые и/или стратегические последствия

Совет,

учитывая,

*a)* что в Резолюции 192 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции Совету поручается сформулировать критерии и руководящие указания для участия МСЭ в МоВ[[1]](#footnote-1)1, которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, ввести механизм рассмотрения участия МСЭ в МоВ, которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, и обеспечивать руководящие указания Генеральному секретарю;

*b)* что одна из целей Союза, установленных в Статье 1 Устава МСЭ, состоит в поддержке и расширении международного сотрудничества между всеми его Государствами-Членами для совершенствования и рационального использования международной электросвязи;

*c)* что еще одна цель Союза состоит в содействии на международном уровне принятию более широкого подхода к вопросам электросвязи в глобальной информационной экономике и обществе путем сотрудничества с другими всемирными и региональными межправительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами электросвязи;

*d)* что МоВ, в которых могут участвовать МСЭ, Государства-Члены и Члены Секторов, часто используются для содействия совместным действиям,

признавая,

*a)* что в Резолюции 192 отмечается, "что Союз заключал МоВ, участником которых является МСЭ и которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, и что они обсуждались на сессии Совета 2014 года, о чем говорится в Отчете Председателя Постоянного комитета по администрированию и управлению", и что Совет 2015 года и Совет 2016 года обсуждали аналогичные МоВ;

*b)* что Совет 2015 года поручил Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) разработать критерии и руководящие указания, которые требуются в Резолюции 192, и направить их Совету 2016 года;

*с)* что Совет 2016 года получил и рассмотрел разработанные РГС-ФЛР критерии и руководящие указания и ввиду отсутствия консенсуса Совет вернул их РГС-ФЛР для дальнейшего обсуждения и рассмотрения;

d) что Совет 2017 года получил и рассмотрел разработанные РГС-ФЛР критерии и руководящие указания,

решает поручить Генеральному секретарю

1 ввести критерии и руководящие указания, приведенные в Приложение 1 к настоящей Резолюции;

2 разработать необходимые практику и процедуры для введения этих критериев и руководящих указаний; и

3 представить ежегодной сессии Совета отчет о выполнении настоящей резолюции.

Приложение 1 к Резолюции 9999

Критерии и руководящие указания для участия МСЭ в МоВ,   
имеющих существенные финансовые и/или стратегические последствия

# 1 Сфера применения

Для меморандумов о взаимопонимании и аналогичных инструментов (МоВ), участниками которых будет МСЭ, изложенные ниже критерии дадут МСЭ возможность определить те МоВ, которые имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия. Для этих немногих МоВ в руководящих указаниях определяется, как МСЭ будет обеспечивать их рассмотрение и получение руководящих указаний со стороны Совета, согласно положениям пункта 4.4, ниже. Такие критерии и руководящие указания не применяются к МоВ, предназначенным для многорегиональных, региональных или национальных инициатив в области развития, соглашениям о добровольных взносах, соглашениям о погашении задолженности, лицензионным соглашениям, соглашениям по распространению публикаций, соглашениям, касающимся вопросов персонала, контрактам на закупку или аренду товаров, работ или услуг МСЭ, а также к большинству заключаемых МСЭ МоВ, которые, по мнению Генерального секретаря, не имеют существенных финансовых и/или стратегических последствий и которые не требуют рассмотрения Советом или получения его руководящих указаний.

# 2 Руководящие принципы

Содержащиеся в настоящем Приложении критерии и руководящие указания основаны на следующих принципах, изложенных в Резолюции 192 (Пусан, 2014 г.):

1) участие МСЭ в МоВ будет способствовать достижению целей Союза, сформулированных в Статье 1 Устава, и соответствовать им, а также стратегическому, оперативному и финансовому планам Союза;

2) заинтересованные Государства-Члены и Члены Секторов будут информироваться о деятельности МСЭ при участии в МоВ, в том числе имеющих финансовые и/или стратегические последствия; и

3) будут полностью уважаться и сохраняться суверенитет и права Государств – Членов МСЭ.

# 3 Критерии оценки существенных финансовых и/или стратегических последствий

3.1 Генеральный секретарь считает, что МоВ имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, если полагает, что соблюдается один из следующих критериев:

1) участие МСЭ в МоВ потребует с его стороны расходов на суммы, которые приведут к бюджетному дисбалансу;

2) МСЭ принимает от своего имени или от имени других участников МоВ финансовые обязательства, которые окажут отрицательное воздействие на способность МСЭ оставаться в рамках санкционированного и утвержденного бюджета или на его способность решать задачи, содержащиеся в стратегическом или оперативном планах;

3) уровень людских или иных ресурсов, которые МСЭ обязан отвлечь от работы, необходимой для выполнения проектов и видов деятельности, включенных в утвержденные стратегический и оперативный планы или графики работы, что потребуется от МСЭ для обеспечения своего участия в МоВ, превысит возможности санкционированного и утвержденного бюджета или отрицательно скажется на способности МСЭ решать задачи, содержащиеся в стратегическом или оперативном планах; или

4) участие МСЭ в МоВ будет явно выходить за рамки его мандата, отраженного в Уставе, Конвенции и резолюциях МСЭ, или за рамки финансового, стратегического или оперативного планов Союза.

3.2 Кроме того, Генеральному секретарю следует довести до сведения Совета предложенные МоВ, если он/она считает, что такие МоВ могут поднимать весьма чувствительные стратегические и/или финансовые вопросы, даже если ни один из критериев не соблюдается.

# 4 Руководящие указания для обеспечения рассмотрения Советом и получения его руководящих указаний в отношении участия МСЭ в МоВ, имеющих существенные финансовые и/или стратегические последствия

В соответствии с содержащимся в Резолюции 192 поручением Совету "ввести механизм рассмотрения участия МСЭ в МоВ, которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, и обеспечивать руководящие указания Генеральному секретарю", приведенные ниже руководящие указания должны соблюдаться, чтобы Совет рассматривал и регулировал участие МСЭ только в тех МоВ, которые имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, определенные на основании критериев, представленных в пункте 3, выше:

1) Генеральный секретарь или уполномоченное им/ей лицо осуществляет оценку того, соответствует ли предлагаемый МоВ описанным выше критериям, которые предназначены для определения наличия у МоВ существенных финансовых и/или стратегических последствий;

2) в случае МоВ, которые, по мнению Генерального секретаря, имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, Генеральный секретарь готовит Совету вклад с описанием предлагаемого МоВ, деятельности, которую МСЭ потребуется осуществить в случае его участия в этом МоВ, и стратегического воздействия, которое может оказать такое участие, а также финансовых и/или иных ресурсов, которые МСЭ потребуется затратить на выполнение своих обязательств в соответствии с предлагаемым МоВ. Кроме того, следует определить конкретное Бюро МСЭ или, в надлежащих случаях, департамент Генерального секретариата, ответственные за МоВ;

3) Генеральный секретарь должен представить этот вклад Совету для рассмотрения и получения руководящих указаний и в соответствии с этими указаниями Генеральный секретарь может заключить МоВ от имени МСЭ;

4) если Генеральный секретарь решает, что в связи с неотложными обстоятельствами требуется, чтобы МоВ вступил в силу до его рассмотрения Советом и получения его руководящих указаний, то Генеральный секретарь или назначенный им представитель должен включить в МоВ четко сформулированное положение, в котором разрешается прекращать действие МоВ или вносить в него поправки и отмечается, что Совет МСЭ может потребовать прекратить действие МоВ или внести в него изменения;

5) после завершения деятельности, предусмотренной МоВ, Генеральный секретарь должен представить Совету отчет с описанием достигнутых результатов, затраченных ресурсов и дальнейших шагов, если они имеются, ожидаемых по итогам выполнения МоВ; и

6) в дополнение к этим отчетам Генеральный секретарь должен ежегодно представлять Совету список МоВ, которые были заключены со времени последней обычной сессии Совета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 При использовании термина "МоВ" в настоящей Резолюции он охватывает меморандумы о сотрудничестве и меморандумы о согласии. [↑](#footnote-ref-1)