|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2017 Женева, 15–25 мая 2017 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 1.16** | **Пересмотр 1 Документа C17/83-R** |
| **2 мая 2017 года** |
| **Оригинал: русский** |
| Записка Генерального секретаря | |
| ВКЛАД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, АРМЕНИИ (РЕСПУБЛИКИ) И БЕЛАРУСи (РЕСПУБЛИКИ) | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО совершенствованию планов и отчетности  о текущей работе МСЭ | |
|  | |

Имею честь направить Государствам – Членам Совета вклад, представленный **Российской Федерацией**, **Арменией (Республикой)** и **Беларусью (Республикой)**.

Хоулинь ЧЖАО  
 Генеральный секретарь

Российская Федерация, Армения (Республика) и Беларусь (Республика)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО совершенствованию планов и отчетности   
о текущей работе МСЭ

|  |
| --- |
| **Резюме**  В документе представлены предложения по совершенствованию отчетности МСЭ о текущей работе Секторов и Генерального секретариата.  **Необходимые действия**  Совету предлагается учесть высказанные предложения при рассмотрении планов и бюджета на 2018−2019 годы.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Вклады Государств-Членов на сессиях Совета МСЭ в 2015 и 2016 гг.; Документы*[*C16/35(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0035/en)*;* [*С16/28*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0028/en)*–*[*C16/31*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0031/en)*;* [*С15/28*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0028/en)*–*[*C15/31*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0031/en)*;* [*С15/35*](https://www.itu.int/md/S15-CL-C-0035/en)*;* [*Резолюция 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.)*](https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2015)*;* [*Резолюция 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.)*](https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2015) |

# 1 Введение

1.1 В соответствии со Статьей 7 Устава МСЭ Полномочная конференция (ПК) является высшим органом Союза (п. 40 а)). Полномочная конференция, помимо прочих важных задач, решает вопросы политики развития МСЭ на четыре года, что находит выражение в резолюциях и решениях ПК. Она рассматривает отчеты Совета о деятельности Союза со времени предыдущей конференции, устанавливает финансовые пределы для финансирования деятельности Союза (см. Статья 8 Устава МСЭ). Таким образом, в резолюциях и решениях Полномочной конференции, с одной стороны, заложены задачи и направления деятельности, которые надо осуществить, чтобы ожидаемые результаты деятельности Союза, в том числе организуемой его Генеральным секретариатом, Бюро Секторов, Советом, соответствовали решениям и поручениям, содержащимся в резолюциях и решениях ПК. С другой стороны, нужно, чтобы фактические результаты деятельности, заложенные в текущие планы Секторов и Генерального секретариата, коррелировали не только с Резолюциями 71 и 72, но и всеми другими резолюциями и решениями ПК, прежде всего теми, которые затрагивают интересы большинства Государств-Членов.

1.2 В Резолюции 72 указывается:

"учитывая,

что степень достижения целей и решения задач МСЭ можно измерить и значительно увеличить посредством процесса увязки стратегических, финансовых и оперативных планов, где указываются виды деятельности, которые предполагается осуществить в течение периода этих планов;

признавая,

...

*b)* что осуществляемое в настоящее время оперативное планирование и его эффективное увязывание со стратегическим и финансовым планированием может потребовать корректировки Финансового регламента для разработки взаимосвязи между соответствующими документами и для согласования представления содержащейся в них информации;

*с)* что необходимы конкретные и эффективные механизмы надзора, для того чтобы Совет МСЭ мог должным образом следить за прогрессом в области увязывания стратегических, оперативных и финансовых функций и оценивать выполнение оперативных планов;".

Сказанное дает основание поставить вопрос о целесообразности включения в документы проектов четырехлетних текущих планов и соответствующие отчеты Секторов о текущей деятельности информации, отражающей при перечислении соответствующих целей и задач ход и результаты выполнения соответствующих резолюций и решений ПК.

Взаимосвязь между средствами, направляемыми в бюджете МСЭ и бюджетах Секторов на решение задач, привязанных к резолюциям и решениям ПК, может дать основание для более эффективного распределения ресурсов, чем это сейчас имеет место быть, так как исполнение разных резолюций ПК требует разных усилий, о чем свидетельствуют результаты проведенного ниже экспресс-анализа документов вкладов Государств-Членов на сессии Совета МСЭ после ПК-14.

# 2 Анализ

## 2.1 Обращение Государств-Членов к резолюциям ПК

Государства-Члены, подготавливая свои вклады, опираются на резолюции ПК, но круг цитируемых резолюций в этом плане ограничен, см. Таблицу 1.

Анализ данных Таблицы 1 показывает, что ссылки на резолюции ПК, которые были во вкладах Государств-Членов, в определенной мере отражают то, что эти Резолюции и поднятые в них вопросы затрагивают интересы Государств-Членов. Из 27 резолюций и решений ПК-14, на которые были ссылки во вкладах на сессиях Совета 2015−2016 годов, только четыре резолюции и одно решение вызвали наибольший интерес (7−6 цитирований). Еще на три резолюции в ходе двух сессий сослались по четыре раза. А Резолюция 72 была упомянута только один раз.

Можно предложить несколько возможных объяснений этого явления:

1) Государства-Члены обращаются к резолюциям, имеющим наибольшее значение для их собственных национальных интересов.

2) Государства-Члены по каким-то причинам не хотят затрагивать вопросы, связанные с другими резолюциями.

3) Государства-Члены не придают большого значения вопросам неупомянутых резолюций.

В любом случае информация о ходе выполнения резолюций и решений ПК должна присутствовать в отчетах об операционной деятельности Секторов и Генерального секретариата.

Таблица 1

Резолюции ПК-14, на которые есть ссылки во вкладах Государств-Членов   
на сессиях Совета МСЭ 2015−2016 годов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Совет 2015 г. | | | Совет 2016 г. | | |
| № | Резолюция ПК | Кол-во ссылок | № | Резолюция ПК | Кол-во ссылок |
| 1 | 70 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − | 1 | 70 (Пересм. Пусан, 2014 г. | 1 |
| **2** | **71 (Пересм. Пусан, 2014 г.)** | **4** | **2** | **71 (Пересм. Пусан, 2014 г.)** | **2** |
| 3 | 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 3 | 72 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 4 | 73 Миннеаполис, 1998 г.) | 1 | 4 | 73 Миннеаполис, 1998 г.) | − |
| 5 | 77 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 5 | 77 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 |
| 6 | 101(Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 6 | 101(Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 |
| **7** | **102 (Пересм. Пусан, 2014 г.)** | **4** | **7** | **102 (Пересм. Пусан, 2014 г.)** | **3** |
| **8** | **140 (Пересм. Пусан, 2014 г.)** | **3** | **8** | **140 (Пересм. Пусан, 2014 г.)** | **3** |
| 9 | 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.), | − | 9 | 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.), | 2 |
| 10 | 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 10 | 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 11 | 154 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 | 11 | 154 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 |
| 12 | 158 (Пересм. Пу-сан, 2014 г.) | − | 12 | 158 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 |
| 13 | 162 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 13 | 162 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | - |
| 14 | 165 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − | 14 | 165 (Пересм. Пу-сан, 2014 г.) | 1 |
| 15 | 169 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 15 | 169 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 16 | 171(Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 16 | 171(Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 17 | 172 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 | 17 | 172 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 18 | 175 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − | 18 | 175 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 |
| 19 | 187 (Пусан, 2014 г.) | − | 19 | 187 (Пусан, 2014 г.) | 1 |
| 20 | 188 (Пусан, 2014 г.) | − | 20 | 188 (Пусан, 2014 г.) | 1 |
| 21 | 192 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 | 21 | 192 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 |
| 22 | 194 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 22 | 194 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 23 | 198 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 2 | 23 | 198 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
| 24 | 200 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 3 | 24 | 200 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 |
| **25** | **Решение 5 (Пересм. Пусан,2014)** | **более 4** | **25** | **Решение 5 (Пересм. Пусан, 2014)** | **1** |
| 26 | Решение 11 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | 1 | 26 | Решение 11 (Пересм. Пусан, 2014 г.) | − |
|  | Количество Резолюций ПК-14, упомянутых во вкладах Государств-Членов на Совете | **18** |  | Количество Резолюций ПК‑14, упомянутых во вкладах Государств-Членов на Совете | **16** |

## 2.2 Взаимосвязь показателей отчетов о деятельности с резолюциями и решениями ПК

Были рассмотрены документы отчетов о деятельности, представленные на сессиях Совета в 2015 и 2016 годах.

В Документе С15/35 (*Отчет Совета о выполнении Стратегического плана и о деятельности Союза*), конечно, есть общая ссылка на Резолюцию 71, в которой отсутствует увязка задач деятельности с резолюциями и решениями ПК. В общей части отчета, где приводятся данные по Секторам и выполняемым ими задачам, при перечислении сделанного в отдельных задачах, резолюции ПК просто упоминаются между делом, а не как отправная точка для отчета о деятельности, например Резолюции 130, 174, 179 и 183 (с. 13, русскоязычная версия отчета); Резолюции 101, 102, 133, а также Резолюция 180 (с. 16); Резолюции 185 и 119 (с. 18) и т. д. При описании выполненной работы в большинстве задач вообще нет упоминания о резолюциях ПК.

В Документе С15/31 (*Отчет Генерального секретаря "Проект четырехгодичного скользящего оперативного плана Генерального секретариата на 2016−2019 годы"*) в преамбуле упомянута Резолюция 72, а в самом документе при характеристике деятельности не названа ни одна резолюция, на которую эта деятельность направлена. При этом на задачи, связанные с ПК (с. 10): "Решения, Резолюции, Рекомендации и другие результаты Полномочной конференции", выделено 6% от средств на задачу, что составляет только 0,8% средств от общей суммы. По такому же принципу построены Документы С15/28−С15/30.

В Документе С16/35 (*Отчет Совета о выполнении стратегического плана и о деятельности Союза*) приводятся данные о том, что ожидается в мире инфокоммуникаций, но эти показатели − результат труда многих тысяч предприятий и организаций, а не только МСЭ. При этом следует отметить, что в части 5 отчета, где говорится о задачах и результатах работы Сектора развития, даются ссылки на некоторые связанные с задачами Сектора резолюции ПК. Таким образом, в МСЭ существует определенное понимание того, что в планах и отчетах следует указывать во взаимосвязи с целями и задачами, то, какие резолюции соответствовали тем или иным целям и задачам, и в какой мере те поручения, которые имел МСЭ от ПК, выполнены.

# 3 Выводы

1 Проведенный анализ показывает, что, учитывая чрезвычайную важность рационального использования ограниченных ресурсов Союза, необходимость иметь из периода в период возможность анализировать результаты его деятельности в сопоставимом виде на базе выполненных резолюций (так как задачи и направления деятельности могут меняться от периода к периоду, а резолюции имеют более стабильный характер), необходимо задачи и направления работы, отраженные в плановых и отчетных документах о результатах деятельности, представляемых Совету МСЭ (и ПК), связывать с соответствующими резолюциями и решениями ПК.

2 Такая информация позволит улучшить качество управленческих решений по использованию и распределению финансовых и людских ресурсов МСЭ, а также повысить эффективность их использования и отдачу МСЭ в ответ на запросы и национальные интересы Государств-Членов.

# 4 Предложения для Совета

Предлагается:

1 В каждом разделе плана и отчета о текущей (операционной) деятельности Союза, Секторов и Генерального секретариата указывать, каким решениям и резолюциям ПК отвечает поставленная задача и выполненная работа. Например:

T.3.2 Профессиональная подготовка (Резолюция 48 (Пересм. Пусан, 2014 г.); Резолюция 44 ВАСЭ и т. д.)

2 Поручить РГС ФЛР разработать предложения для внесения соответствующих поправок в Финансовый регламент для представления Совету-18, чтобы предусмотреть основания для включения в оперативные планы Секторов и Генерального секретариата информации о взаимосвязи результатов деятельности с резолюциями ПК, чтобы обеспечить согласованность между ними, с целью оказания помощи Союзу в выполнении стратегических и финансовых планов в ответ на поручения резолюций и решений ПК, и предоставить возможность Совету рассматривать их осуществление в условиях сопоставимости с учетом национальных интересов Государств-Членов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_