|  |  |
| --- | --- |
| **المجلس 2017جنيف، 25-15 مايو 2017** | logo_A-[Converted] |
|  |  |
|  |  |
| **بند جدول الأعمال: PL 2.7** | **المراجعة 1****للوثيقة C17/78-A** |
|  | **2 مايو 2017** |
|  | **الأصل: بالروسية** |
| مذكرة من الأمين العام |
| مساهمة من الاتحاد الروسي وجمهورية أرمينيا وجمهورية بيلاروس |
| مقترحات من أجل تحسين عملية تنظيم مؤتمر المندوبين المفوضين |

يشرفني أن أحيل إلى الدول الأعضاء في المجلس مساهمة مقدمة من **الاتحاد الروسي وجمهورية أرمينيا وجمهورية بيلاروس**.

هولين جاو
الأمين العام

مساهمة من الاتحاد الروسي وجمهورية أرمينيا وجمهورية بيلاروس

مقترحات من أجل تحسين عملية تنظيم مؤتمر المندوبين المفوضين

|  |
| --- |
| **ملخص**تقدِّم هذه الوثيقة مقترحات من أجل تحسين فعالية عملية تنظيم مؤتمر المندوبين المفوضين لعام (PP-18) 2018.**الإجراء المطلوب**يُدعى المجلس إلى **استعراض المقترحات الرامية إلى تحسين عملية تنظيم مؤتمر المندوبين المفوضين لعام (PP-18) 2018 ووضع توصيات في هذا الشأن**.\_\_\_\_\_\_\_\_\_**المراجع***الوثائق* [*С16/4*](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S16-CL-C-0004) *و*[*CWG-FHR 7/10*](http://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en) *والرسالة المعممة CL-16/48 الصادرة عن الأمين العام للاتحاد بتاريخ 27 سبتمبر 2016* |

# 1 مقدمة

وفقاً للتوجيهات التي أصدرها مجلس الاتحاد في دورته لعام 2015، أعدّت أمانة الاتحاد الوثيقة [C16/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S16-CL-C-0004) بشأن التحسينات الممكن إدخالها على عملية تنظيم مؤتمر المندوبين المفوضين (PP)، وقدمتها للمجلس لكي ينظر فيها في دورته لعام 2016.

واقترحت الوثيقة [C16/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S16-CL-C-0004) أن يولى اهتمام إلى مجالات العمل الرئيسية التالية:

(1 تعزيز الأعمال التحضيرية على الصعيدين الإقليمي والأقاليمي؛

(2 التأكيد مجدداً على دور مؤتمر المندوبين المفوضين بوصفه الهيئة العليا لوضع السياسات في الاتحاد؛

(3 تحسين العمليات الانتخابية؛

(4 استخدام أدوات محدّثة ومتكاملة لإدارة المؤتمر من أجل زيادة الكفاءة وتحسين ممارسات الاستخدام الحكيم للورق؛

(5 الاستغناء عن خدمات الترجمة الفورية غير المستعملة استعمالاً كاملاً.

وفي الرسالة المعممة CL-16/48 المؤرخة 27 سبتمبر 2016، دعا الأمين العام للاتحاد الدول الأعضاء في الاتحاد إلى أن تقدم في موعد أقصاه 30 نوفمبر 2016 مساهماتها وآراءها بشأن التدابير التي من شأنها أن تزيد من فعالية عمل مؤتمر المندوبين المفوضين.

وجمعَّت أمانة الاتحاد الآراء المقدمة في الوثيقة [CWG-FHR 7/10](http://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)، وقدمت الوثيقة إلى فريق العمل التابع للمجلس والمعني بالموارد المالية والبشرية (CWG-FHR) لكي ينظر فيه خلال اجتماعه المعقود في الفترة من 30 يناير إلى 1 فبراير 2017.

# 2 المقترحات

بعد النظر في المادة المجمعّة في الوثيقة [CWG-FHR 7/10](http://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)، ومع مراعاة الآراء التي أُبديت خلال اجتماع فريق العمل، المعني بالموارد المالية والبشرية (CWG-FHR)، نرى أن من المناسب اقتراح الإجراءات العملية التالية فيما يخص كل مجال من مجالات العمل الرئيسية الخمسة:

**(1 تعزيز الأعمال التحضيرية على الصعيدين الإقليمي والأقاليمي:**

 أ ) في إطار تنفيذ القرار 58 (المراجَع في بوسان، 2014)، ينبغي أن تعقد، في المرحلة الأخيرة من التحضير لمؤتمر المندوبين المفوضين (12 شهراً قبل بدء المؤتمر)، اجتماعات تحضيرية لمنظمات الاتصالات الإقليمية استعداداً للمؤتمر، وكذلك ينبغي عقد اجتماعات تنسيق أقاليمية بهدف التوصل إلى تقارب ممكن بين الآراء على الصعيد الإقليمي بشأن أهم قضايا مؤتمر المندوبين المفوضين؛

ب) ينبغي أن تعقد، قبل بدء مؤتمر المندوبين المفوضين بفترة تتراوح بين ثلاثة وأربعة أشهر، حلقات دراسية إعلامية عملية على الصعيد الأقاليمي، لتبادل المعلومات بشأن المواقف المبدئية للمنظمات الإقليمية؛

ج) ينبغي إتاحة المشاركة عن بعد في الاجتماعات/الحلقات الدراسية الإعلامية المذكورة أعلاه؛

د ) ينبغي لأمانة الاتحاد والمكاتب الإقليمية ومكاتب المناطق المشاركة بصورة أكثر كثافة في التحضير لمؤتمر المندوبين المفوضين وفي توفير الدعم اللازم للإدارات في المناطق المعنية بغية التحضير على المستوى الإقليمي.

**(2 التأكيد مجدداً على دور مؤتمر المندوبين المفوضين بوصفه الهيئة العليا لوضع السياسات في الاتحاد:**

 أ ) ينص دستور الاتحاد واتفاقيته على دور مؤتمر المندوبين المفوضين بوصفه الهيئة العليا لوضع السياسات في الاتحاد. وفي ذات الوقت، ثبت من بعض مؤتمرات المندوبين المفوضين الأخيرة أن من المتعذر عملياً الامتثال للرقم 51 من المادة 8 من الدستور – مؤتمر المندوبين المفوضين، التي تنص على: "*ج)* يضع الخطة الاستراتيجية للاتحاد وأسس ميزانية الاتحاد، كما يحدد الحدود المالية للفترة الممتدة إلى موعد انعقاد مؤتمر المندوبين المفوضين التالي، آخذاً بالحسبان مقرراته الصادرة على أساس التقارير المشار إليها في الرقم 50 أعلاه، وذلك بعد أن يكون قد نظر في جميع جوانب أعمال الاتحاد ذات الصلة أثناء هذه الفترة". وتعذر خلال العديد من مؤتمرات المندوبين المفوضين الامتثال امتثالاً تاماً لهذه الأحكام الواردة في الدستور، إذ كانت الميزانية توضع في الوقت الذي تكون فيه الخطة الاستراتيجية للاتحاد قد وُضِعت بالفعل. وحتى يمكن ضمان الامتثال بفعالية بالمتطلبات الواردة في الرقم 51 من الدستور، يقترح أن يعتمد مؤتمر المندوبين المفوضين مجالات العمل التالية:

(1 إقرار الحد الأعلى النهائي لمقدار وحدة المساهمة في أول يوم لمؤتمر المندوبين المفوضين لعام 2018 (على النحو الذي جرى في مؤتمر المندوبين المفوضين لعام 2014)؛

(2 تحديد اليوم الثالث للمؤتمر ليكون اليوم الذي تعلن فيه الدول الأعضاء في الاتحاد اختيارها النهائي لفئة المساهمة؛

(3 نشر فئات المساهمة التي اختارتها الدول الأعضاء في الاتحاد اختياراً نهائياً قبل منتصف ليل اليوم الثالث لمؤتمر المندوبين المفوضين لعام 2018؛ أي قبل بدء الانتخابات.

وتمتثل مجالات العمل المقترحة هذه امتثالاً تاماً للرقم 161E من الدستور، وهي في الآن ذاته تضفي بعض الوضوح على المواعيد. وفي نفس الوقت يمكِّن هذا النهج من ضمان اعتماد خطة الاتحاد الاستراتيجية وخطته المالية على نحو يوازن بينهما ويكون منطقياً؛

ب) وحتى يمكن توضيح غايات الاتحاد الاستراتيجية وأهدافه، وأيضاً التعبير عن مصالح الدول الأعضاء في الاتحاد في الخطة الاستراتيجية للاتحاد، ينبغي دعوة القادة الذين يمثلون الدول الأعضاء في الاتحاد إلى أن يحددوا في بياناتهم عن السياسات العامة ما يعتقدون أنه ينبغي أن يمثل أهداف وغايات الاتحاد الرئيسية؛

ج) وحتى يمكن تقليص النفقات وضمان استخدام وقت مؤتمر المندوبين المفوضين استخداماً رشيداً، ينبغي أن يُسمح لكل دولة عضو في الاتحاد بأن تدلي ببيان واحد للسياسة العامة بحيث لا يستغرق أكثر من خمس دقائق وينبغي أن يتم التقيُّد بالزمن المحدد تقيُّداً صارماً.

**(3 تحسين الإجراءات الانتخابية:**

 أ ) إذا كان هناك مرشح واحد لوظيفة الأمين العام أو وظيفة نائب الأمين العام، ينبغي أن تبدأ الانتخابات لمديري مكاتب القطاعات فور الانتهاء من انتخاب نائب الأمين العام، أو في اليوم نفسه إذا أمكن.

**(4 استخدام أدوات محدّثة ومتكاملة لإدارة المؤتمر من أجل زيادة الكفاءة وتحسين ممارسات الاستخدام الحكيم للورق:**

 أ ) فيما يخص نشر الوثائق وتوزيعها، ينبغي استخدام تطبيقات مزامنة وثائق الاجتماعات الخاصة بالحواسيب الشخصية، والحواسيب اللوحية، والهواتف الذكية المتنقلة؛

ب) ينبغي نشر وثائق العمل الخاصة بأفرقة الصياغة إلكترونياً على موقع التبادل SharePoint؛

ج) ينبغي عند تحضير أفرقة الصياغة لمشاريع الوثائق أن تستخدم بصورة مكثفة أدوات التحرير الإلكترونية المزودة بإمكانية عرض النص الذي يجري تحريره على الشاشة؛

د ) ينبغي عند عقد اجتماعات زيادة استخدام البث الشبكي والعرض النصي (بما في ذلك نصوص العرض النصي)؛ مع نشر المحفوظات ذات الصلة وتخزينها؛

ه ) ينبغي بذل الجهود بغية تقليص عدد القرارات ودمج القرارات التي تتناول مواضيع متماثلة وتقليص حجم النصوص، بالتركيز على الجزء الذي يتناول منطوق القرار عند صياغة النصوص؛

و ) ينبغي التوصية بتحديد مهل زمنية لنشر جداول أعمال اجتماعات اللجان والأفرقة الأخرى التابعة لمؤتمر المندوبين المفوضين (في موعد أقصاه ست ساعات قبل بدء الاجتماع، مع عدم احتساب ساعات الليل)، للسماح للوفود بالتحضير للاجتماعات.

**(5 الاستغناء عن خدمات الترجمة الفورية غير المستعملة استعمالاً كاملاً**

من الضروري مواصلة النظر في القضايا المتعلقة بالاستغناء عن خدمات الترجمة الفورية غير المستعملة استعمالاً كاملاً. وقد يفضي مقترح الأمانة بالاستغناء عن الترجمة الفورية في اللجنتين 2 و3 لمؤتمر المندوبين المفوضين إلى انخفاض عدد ممثلي الدول الأعضاء في الاتحاد غير الناطقة باللغة الإنكليزية في أعمال اللجنتين، مما يضر بجودة عمل هاتين اللجنتين الهامتين ونتائجهما. وقد يسفر ذلك أيضاً عن صعوبات أمام المندوبين الذين يستخدمون البث الشبكي لاجتماعات هاتين اللجنتين.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_