|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2017 Женева, 15–25 мая 2017 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 2.7** | **Документ C17/78-R** |
| **28 апреля 2017 года** |
| **Оригинал: русский** |
| Записка Генерального секретаря | |
| ВКЛАД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССА ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛНОМОЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ | |

Имею честь направить Государствам – Членам Совета вклад, представленный **Российской Федерацией**.

Хоулинь ЧЖАО  
Генеральный секретарь

Российская Федерация

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССА ПРОВЕДЕНИЯ  
ПОЛНОМОЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

|  |
| --- |
| Резюме  В документе представлены предложения по повышению эффективности проведения Полномочной конференции 2018 года (ПК-18).  Необходимые действия  Совету предлагается **рассмотреть предложения и выработать рекомендации по совершенствованию процесса проведения ПК-18**.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документы [С16/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S16-CL-C-0004),* [*CWG-FHR 7/10*](http://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)*, Циркулярное письмо Генерального секретаря МСЭ CL-16/48 от 27 сентября 2016 года* |

# 1 Введение

Секретариат Международного союза электросвязи в соответствии с поручением сессии Совета МСЭ 2015 года подготовил и представил на рассмотрение сессии Совета МСЭ 2016 года Документ [С16/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S16-CL-C-0004) о возможных способах совершенствования процесса проведения Полномочной конференции (ПК).

В Документе [С16/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S16-CL-C-0004) в качестве главных предлагаемых направлений действий предложено рассматривать следующие направления:

1) укрепление региональных и межрегиональных подготовительных мероприятий;

2) подтверждение роли ПК как высшего директивного органа Союза;

3) совершенствование процессов выборов;

4) использование современных и комплексных инструментов управления конференцией в целях повышения эффективности и расширения практики бумагосберегающей и безбумажной работы конференции;

5) исключение услуг устного перевода с низким коэффициентом использования.

Генеральный секретарь МСЭ в Циркулярном письме CL-16/48 от 27 сентября 2016 года предложил Государствам − Членам МСЭ до 30 ноября 2016 года представить вклады и мнения относительно мер, которые повысили бы эффективность работы ПК.

Секретариат МСЭ обобщил представленные мнения в Документе [CWG-FHR 7/10](http://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en) и представил его на рассмотрение собрания Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР), состоявшегося в период 30 января – 1 февраля 2017 года.

# 2 Предложения

Рассмотрев обобщенные материалы в Документе [CWG-FHR 7/10](http://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en) и учитывая мнения, высказанные на собрании РГС-ФЛР, считаем целесообразным предложить следующие практические действия по каждому из пяти главных направлений действий:

**1) Укрепление региональных и межрегиональных подготовительных мероприятий**:

a) в рамках выполнения Резолюции 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.), на заключительном этапе подготовки ПК (12 месяцев до начала конференции), провести подготовительные собрания региональных организаций электросвязи по подготовке к ПК и межрегиональные координационные собрания с целью достижения возможного согласования региональных позиций по основным вопросам ПК;

b) за три-четыре месяца до начала ПК провести межрегиональный практический информационный семинар для обмена информацией по предварительной позиции региональных организаций;

c) обеспечивать возможность дистанционного участия в вышеуказанных собраниях / информационных семинарах;

d) шире привлекать Секретариат МСЭ, а также региональные и зональные представительства к подготовке к ПК и оказанию необходимой поддержки администрациям региона при подготовке на региональном уровне.

**2) Подтверждение роли ПК как высшего директивного органа Союза**:

a) с одной стороны, роль ПК как высшего директивного органа Союза закреплена в Уставе и Конвенции МСЭ. Наряду с этим в последнее время на нескольких ПК практически не удалось выполнить положение пункта 51 Статьи 8 – Полномочная конференция, гласящего: "c) в свете своих решений, принятых на основе отчетов, упомянутых в п. 50, выше, разрабатывает Стратегический план Союза, а также основы бюджета Союза и устанавливает соответствующие финансовые пределы на период до следующей полномочной конференции, после рассмотрения всех соответствующих аспектов деятельности Союза в течение этого периода". На ряде полномочных конференций эти требования Устава не удавалось выполнить в полном объеме, т. к. бюджет определялся уже после разработки Стратегического плана Союза. Для практической реализации требований п. 51 Устава, предлагается принять следующий порядок действий ПК:

1) утвердить окончательный верхний предел величины единицы взноса в первый день ПК‑18 (так же как это было сделано на ПК-14);

2) определить третий день ПК в качестве дня для объявления Государствами – Членами МСЭ окончательно выбранного ими класса взносов;

3) опубликовать окончательно выбранные Государствами − Членами МСЭ классы взносов до 24 часов третьего дня ПК-18, т. е. до начала выборов.

Предложенные действия находятся в полном соответствии с п. 161Е Устава, несколько уточняя даты. В то же время такой подход позволит обеспечить принятие взаимно сбалансированных и обоснованных Стратегического и Финансового планов Союза;

b) с целью уточнения стратегических целей и задач Союза, а также отражения интересов Государств – Членов МСЭ в Стратегическом плане Союза, пригласить лидеров, представляющих Государства – Члены МСЭ, в политических заявлениях обозначить главные, по их мнению, цели и задачи МСЭ;

c) в целях снижения затрат и эффективного использования времени Полномочной конференции предоставлять возможность только одного выступления с политическим заявлением от Государства – Члена МСЭ продолжительностью не более 5 минут и строго соблюдать установленные временные ограничения.

**3) Совершенствование процессов выборов**:

a) если на пост Генерального секретаря или заместителя Генерального секретаря имеется лишь по одному кандидату, выборы директоров Бюро Секторов начинать после завершения выборов заместителя Генерального секретаря по возможности в тот же день.

**4) Использование современных и комплексных инструментов управления конференцией в целях повышения эффективности и расширения практики бумагосберегающей и безбумажной работы конференции**:

a) использовать для публикации и распространения документов специальное программное обеспечение Meeting Document Sync Applications для персональных компьютеров, планшетов и интеллектуальных сотовых телефонов;

b) публиковать рабочие документы проектных групп в электронном виде на SharePoint;

c) широко использовать при подготовке проектов документов в проектных группах средства электронного редактирования с показом редактируемого текста на экранах;

d) расширять использование при проведении заседаний веб-трансляции и ввода субтитров (включая расшифровку субтитров) с публикацией и сохранением соответствующих архивов;

e) прилагать усилия по сокращению количества резолюций, объединению резолюций по идентичным направлениям и уменьшению объема текста, обращая основное внимание при подготовке текста на решающую часть;

f) рекомендовать установить предельные сроки публикации повесток дня собраний комитетов и различных групп ПК (не позже чем за 6 часов до начала собрания, не учитывая ночные часы), позволяющие делегациям подготовиться к заседаниям.

**5) Исключение услуг устного перевода с низким коэффициентом использования**

Вопросы исключения услуг устного перевода с низким коэффициентом использования нуждаются в дальнейшей проработке. Предложенное секретариатом исключение устного перевода в Комитетах 2 и 3 ПК может снизить участие в работе представителей не англоговорящих Государств − Членов МСЭ и негативно отразиться на качестве и результатах работы этих важных комитетов. Кроме того, это может создать трудности для делегатов, использующих веб-трансляции заседаний этих комитетов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_