|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2017 Женева, 15-25 мая 2017 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 1.20** | **Документ C17/68-R** |
| **10 апреля 2017 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| ЦИФРОВЫЕ ФИНАНСОВЫЕ УСЛУГИ | |

|  |
| --- |
| Резюме  В Резолюции 89 ВАСЭ (Хаммамет, 2016 г.) Директору Бюро стандартизации электросвязи поручается совместно с Директорами других Бюро ежегодно отчитываться Совету о работе по продвижению использования ИКТ с целью преодоления разрыва в охвате финансовыми услугами.  Оперативная группа МСЭ-T по цифровым финансовым услугам (ОГ ЦФУ) завершила свою работу в декабре 2016 года. Она выпустила 28 отчетов и около 85 рекомендаций, содержащих указания в отношении политики и примеры передового опыта для регуляторных и директивных органов, а также поставщиков цифровых финансовых услуг относительно решения проблем, с которыми они сталкиваются, стремясь устранить разрыв в охвате финансовыми услугами.  Глобальный диалог по охвату цифровыми финансовыми услугами – это инициатива МСЭ-D в ответ на полномочия, определенные в Резолюции 48 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.) и Резолюции 64 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ. Группа старших сотрудников по регуляторным вопросам создала рабочую группу, которая вместе с МСЭ будет помогать Членам МСЭ расширять доступ к электросвязи/ИКТ и реализовывать инновационные решения в области охвата цифровыми финансовыми услугами, а также повышать уровень осведомленности о важности совместного регулирования силами финансового сектора, сектора электросвязи и антимонопольных органов.  Последующий проект будет нацелен на реализацию рекомендаций ОГ ЦФУ вместе с рекомендациями других групп.  Необходимые действия  Совету предлагается **принять к сведению** настоящий отчет.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  [Веб-сайт Оперативной группы МСЭ-T по цифровым финансовым услугам](http://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/dfs/Pages/deliverables.aspx); [Резолюция 89 ВАСЭ (Хаммамет, 2016 г.)](https://www.itu.int/dms_pub/itu-t/opb/res/T-RES-T.89-2016-PDF-E.pdf); [веб-сайт ГСР МСЭ-D](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Pages/GSR.aspx), [Резолюция 48 (пересм. Хайдарабад, 2010 г.) и Резолюция 64 (пересм. Дубай, 2014 г.) ВАСЭ](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/Documents/D-TDC-WTDC-2014-PDF-E.pdf) ; [веб-сайт CRO МСЭ-D](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/CRO/Pages/default.aspx) |

1 Оперативная группа по цифровым финансовым услугам (ОГ ЦФУ) была создана КГСЭ на ее собрании в июне 2014 года. Оперативная группа провела свое первое собрание 5 декабря 2014 года, а в декабре 2016 года завершила свою работу.

2 Цели ОГ ЦФУ:

* содействовать развитию сотрудничества и расширению диалога между финансовыми службами и регуляторными органами электросвязи, разъяснять их соответствующие функции и обязанности в области ЦФУ, чтобы свести к минимуму риски регуляторного арбитража или возникновения правового вакуума;
* рассматривать некоторые ключевые регуляторные и стратегические вопросы, препятствующие в настоящее время развитию открытой, безопасной и функционально совместимой экосистемы ЦФУ, с уделением особого (хотя и не исключительного) внимания тем областям, в которых имеет место дублирование услуг финансовых служб и компаний электросвязи;
* максимально использовать мнения и специальные знания большого числа ключевых участников цепочки создания ценности ЦФУ;
* предоставить лицам, принимающим решения и формирующим политику в развивающихся странах, дополнительные инструменты, чтобы ускорить охват финансовыми услугами и проведение реформы политики.

3 ОГ ЦФУсодействовала проведению эффективных консультаций и сотрудничеству по важнейшим вопросам ЦФУ. Впервые на глобальном уровне она собрала вместе финансовые органы и органы электросвязи, поставщиков ЦФУ, защитников прав потребителей, технических специалистов по ЦФУ, партнеров по развитию и другие основные заинтересованные стороны рынка ЦФУ, чтобы:

1. **расширить** сотрудничество между финансовыми органами и органами электросвязи в отношении цифровых финансовых услуг, **а также придать этому сотрудничеству официальный характер**;
2. **определить** основные проблемы, ограничивающие развитие надежных, эффективных и благоприятных экосистем ЦФУ;
3. **проанализировать** способы решения этих проблем на практике и обменяться информацией о передовом опыте;
4. **разработать** рекомендации в отношении подхода к решению этих проблем для заинтересованных сторон из государственного и частного секторов

4 ОГ ЦФУ выпустила 28 отчетов и около 85 рекомендаций, содержащих указания в отношении политики и примеры передового опыта для регуляторных и директивных органов, а также поставщиков цифровых финансовых услуг относительно решения проблем, с которыми они сталкиваются, стремясь устранить разрыв в охвате финансовыми услугами. Все отчеты Оперативной группы доступны [здесь](http://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/dfs/Pages/deliverables.aspx); также см. [пресс-релиз](http://www.itu.int/en/mediacentre/Pages/2017-PR07.aspx) МСЭ.

5 Глобальный диалог по охвату цифровыми финансовыми услугами является частью инициативы МСЭ-D, нацеленной на стимулирование и усиление совместного регулирования силами регуляторных органов сектора ИКТ и других секторов, сконцентрированной в этом году на финансовом секторе. На это мероприятие собираются регуляторные органы сектора электросвязи/ИКТ и финансового сектора с целью проведения конструктивного диалога глобального уровня по вопросам, актуальным для заинтересованных сторон из обоих секторов. Глобальный диалог дает участникам возможность встретиться, обменяться мнениями и опытом, обсудить синергию и регуляторные "накладки", усилить межсекторальное сотрудничество и определить новые подходы к регулированию, способствующие обеспечению всеобщей доступности цифровых финансовых услуг за счет совместного регулирования. Глобальный диалог дополняет на высоком политическом уровне техническую работу, выполненную Оперативной группой по цифровым финансовым услугам.

6 В ходе Глобального диалога по охвату цифровыми финансовыми услугами 2016 года были определены совместные руководящие меры по продвижению в направлении охвата цифровыми финансовыми услугами путем создания синергии на национальном, региональном и глобальном уровнях. Отчет и руководящие меры доступны [здесь](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Documents/GSR2016/Meeting_report_E.pdf).

7 Глобальный диалог по охвату цифровыми финансовыми услугами в 2017 году будет посвящен безопасности цифровых финансовых услуг и пройдет 11 июля 2017 года в качестве мероприятия перед ГСР 2017 года, который будет проходить в Нассау, Багамские Острова, с 11 по 14 июля 2017 года под руководством Председателя Управления по вопросам регулирования и конкуренции в сфере коммунальных услуг (URCA) Багамских Островов. С проектом программы можно ознакомиться [здесь](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Pages/GSR2017/default.aspx).

8 В рамках МСЭ-D старшие сотрудники по регуляторным вопросам (CRO), в частности их Оперативная группа, порекомендовали Членам МСЭ вместе с МСЭ определить виды совместной деятельности с участием Членов МСЭ и партнеров по созданию благоприятной для ЦФУ законодательной и регуляторной базы, уделяя особое внимание методам совместного регулирования силами обоих секторов и пилотным проектам, направленным на повышение доступности электросвязи и ИКТ и развитие инновационных решений в области ЦФУ, а также повышению уровня осведомленности о важности совместного регулирования силами финансового сектора, сектора электросвязи/ИКТ и антимонопольных органов.

9 На основе заложенного ОГ ЦФУ эффективного сотрудничества будет запущена Глобальная инициатива по охвату финансовыми услугами как совместный проект МСЭ, Фонда Билла и Мелинды Гейтс, Всемирного банка и Комитета по платежам и рыночным инфраструктурам (CPMI) Банка международных расчетов с целью продвижения в направлении универсальной доступности финансовых услуг в течение следующих трех лет (2017–2020 гг.). Глобальная инициатива по охвату финансовыми услугами сосредоточит свою деятельность на реализации рекомендаций Оперативной группы МСЭ по цифровым финансовым услугам, отчета Всемирного банка и Банка международных расчетов по платежным аспектам охвата финансовыми услугами и проекта Level One Фонда Билла и Мелинды Гейтс.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_