|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2017年会议2017年5月15-25日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| **议项：PL 1.20** | **文件 C17/68-C** |
| **2017年4月10日** |
| **原文：英文** |
| 秘书长的报告 |
| 数字金融服务 |

|  |
| --- |
| 概要世界电信标准化全会（WTSA）第89号决议（2016年，哈马马特）责成电信发展局主任与其它各局主任协作，每年向理事会汇报为推广信息通信技术的使用以缩小金融包容性方面的差距开展的工作。ITU-T数字金融服务焦点组（FG DFS）于2016年12月完成了工作。该组起草了28份报告和85份建议书，为监管机构、政策制定者和数字金融服务提供商战胜在缩小金融包容性差距方面所面临的挑战提供了政策指导和最佳做法。全球数字金融包容性对话（GDDFI）是国际电联电信发展部门（ITU-D）为响应世界电信发展大会（WTDC）第48号决议（2010年，海德拉巴，修订版）和第64号决议（2014年，迪拜，修订版）确定的职责范围推出的举措。ITU-D首席监管官员（CRO）组成立了一个工作组，负责与国际电联共同帮助成员们加强电信/信息通信技术（ICT）的获取，为数字金融包容性（DFI）提供创新方案，同时提高对在金融与电信行业和竞争管理机构间开展协作监管的重要性的认识。跟进项目将聚焦于FG DFS和其它小组建议的落实。需采取的行动请理事会将本报告**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[ITU-T数字金融服务焦点组网页](http://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/dfs/Pages/deliverables.aspx)；[世界电信标准化全会（WTSA）第89号决议（2016年，哈马马特）](https://www.itu.int/dms_pub/itu-t/opb/res/T-RES-T.89-2016-PDF-E.pdf)；[ITU-D全球监管机构专题研讨会（GSR）网页](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Pages/GSR.aspx)；[世界电信发展大会（WTDC）第48号决议（2010年，海德拉巴，修订版）](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/Documents/D-TDC-WTDC-2014-PDF-E.pdf)；和[第64号决议（2014年，迪拜，修订版）](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/Documents/D-TDC-WTDC-2014-PDF-E.pdf)；[ITU-D CRO网页](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/CRO/Pages/default.aspx) |

1 ITU-T数字金融服务焦点组（FG DFS）由电信标准化顾问组（TSAG）在2014年6月的会议上设立。该焦点组于2014年12月5日举行了首次会议，并于2016年12月结束工作。

2 该焦点组旨在：

• 促进金融服务和电信监管机构之间的协作并加大对话、明确其各自在数字金融服务（DFS）领域的职责和作用，以最大限度地降低出现监管仲裁或法律空白的风险；

• 研究解决当前一些阻碍开放、安全和互操作DFS生态系统发展的关键性监管和政策问题，重点特别关注（并非专门关注）金融服务与电信监管机构可能重叠的领域；

• 充分听取数字金融服务价值链上大量重要参与方的声音并充分利用他们的专业技术；

• 为发展中国家的政策制定机构和决策机构提供更多手段，以推进实现金融包容性议程和快速政策改革。

3 FG DFS推动了就关键性数字金融服务问题开展有效磋商与协作。首次在全球层面，将金融和电信管理机构、数字金融服务提供商、维权消费者、数字金融服务技术专家、发展伙伴和其它关键数字金融服务利益攸关方汇聚一堂，以：

1) **加强并规范**金融和电信管理机构就数字金融服务开展的协作；

2) **找出**有碍发展安全、高效且具有支撑作用的DFS生态系统的关键问题；

3) **分析**实践中是如何处理这些问题的并就最佳做法交换信息；并

4) **提出**政策建议，供公共和私营部门利益攸关方处理这些问题使用。

4 FG DFS已起草了28份技术报告和85份建议书，为监管机构、政策制定者和数字金融服务提供商战胜在缩小金融包容性差距方面所面临的挑战提供了政策指导和最佳做法。该焦点组的所有报告可从[此处](http://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/dfs/Pages/deliverables.aspx)以及国际电联[新闻稿](http://www.itu.int/en/mediacentre/Pages/2017-PR07.aspx)获取。

5 全球数字金融包容性对话（GDDFI）是ITU-D促进并加强ICT监管机构与其它行业监管机构协作举措的组成部分，今年的焦点是金融行业。GDDFI汇聚了世界各地的电信/ICT和金融监管机构，共同就关乎其它行业利益攸关方的议题设立了一个建设性的全球对话。该全球对话为参与方召开会议、分享观点与经验、讨论合力的形成与交叉监管、强化跨行业协作以及确定新的监管方法以便通过协作监管推动全民享有数字金融服务，提供了机遇。GDDFI从高政治层面为数字金融服务焦点组开展的技术工作提供了补充。

6 2016年GDDFI通过在国家、区域和全球层面形成合力，为推进数字包容性议程确定了政策、监管和商业协作指导措施。相关报告的指导措施可通过[此处](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Documents/GSR2016/Meeting_report_E.pdf)获取。

7 2017年GDDFI将聚焦数字金融服务，并将作为2017年全球监管机构专题研讨会（GSR-17）的会前活动于2017年7月11日举办。2017年全球监管机构专题研讨会将于2017年7月11至14日在巴哈马天堂岛召开并由巴哈马公用事业监管和竞争局（URCA）主席主持。日程草案可通过[此处](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Pages/GSR2017/default.aspx)获取。

8 ITU-D首席监管官员（CRO），特别是有关数字金融包容性的工作组，建议其成员与国际电联共同确定与成员及合作伙伴们协作开展的活动，这些活动旨在为数字金融包容打造一个有利的法律和监管框架，特别侧重制定行业与试点项目间的协作监管方法，以推动加强电信/信息通信技术（ICT）的获取，为数字金融包容性（DFI）提供创新方案，同时提高对在金融与电信行业和竞争管理机构间开展协作监管的重要性的认识。

9 在FG DFS发起的强大协作基础之上，将推出一项金融包容性全球举措（FIGI）作为国际电联、比尔和梅琳达•盖茨基金会、世界银行及国际清算银行支付和市场基础设施委员会（CPMI）间的联合协作，在未来三年内（2017-2020年）加速实现金融服务的普遍获取。FIGI将集中精力落实国际电联数字金融服务焦点组、世界银行和国际清算银行金融包容性支付问题（PAFI）报告，以及盖茨基金会一级项目提出的建议。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_