|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2016年会议2016年5月25日-6月2日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 16** | **文件 C17/46-C** |
| **2017年3月31日** |
| **原文：英文** |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| 离职后健康保险基金（ASHI）的负债 |

|  |
| --- |
| 概要理事会2014年会议要求国际电联每年提交有关ASHI负债情况的报告并按照外部审计员有关2012年账目审计报告的建议6提出为此负债提供部分资金的费用建议，因此，本报告介绍截至2016年12月31日的离职后健康保险基金（ASHI）状况。**需采取的行动**请理事会将本文件**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[C16/46](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0046/en)号文件及[第5号决定](https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2015)（2014年，釜山，修订版） |

# 1 引言

1.1 由于按照《国际公共部门会计准则》（IPSAS）履行离职后健康保险基金（ASHI）承付款，国际电联的净资产由正数变为负数，因此，不得不强制性确认与ASHI未来承付款相关的现值。

1.2 为符合资格的职员在退休后继续提供健康保险的ASHI计划设立于1967年，是一种自筹资金计划。自那时起，由国际电联和职员共同担负的费用大幅度增加，因为计划涵盖的退休人数和医疗费用均显著增长。

1.3 这种情况在实施《国际公共部门会计准则》（IPSAS）之前已得到仔细审视：在2009年之前实行联合国系统会计准则（UNSAS）时，是通过有关财务报表的详细说明阐明此情况的。截至2009年12月31日，无资金准备的承付款达到1.81亿美元。然而，按照IPSAS，负债必须记账，以反映出在账目终止日，国际电联当天应支付的现值（如果活动停止的话），作为ASHI基金未覆盖的费用，直到不再有任何前退休职员享受该计划为止。

1.4 虽然这一情况出现的概率极低，但国际电联的目标是增加基金覆盖，从而减少相关承付款。已经采取行动，以恢复到健康保险计划拥有盈余的状况，从而确保现收现付制的覆盖，并开创可用资源，为精算负债提供资金。

1.5 截至2016年12月31日，与ASHI相关的承付款达到5.519亿瑞郎，从2015年底4.728亿瑞郎急剧增加至上述数额的主要原因是用于计算未来累计报销款现值的贴现率的降低。尽管这一情况与前所未有的低利率（国际电联的贴现率以AA级公司承付款收益率为基础）相关，但贴现率的长期演变发展不可预测，且增长可能对ASHI承付款产生显著的积极影响。国际电联承诺继续长期为ASHI承付款供资，同时在健康保险计划的供资方面努力实行现收现付制。值得注意的是，在向理事会提交的双年度预算中，已包括了国际电联为在职人员和退休人员向健康保险缴费的估算数字。

1.6 为了最大限度地控制成本，国际电联终止参与国际劳工组织（ILO）创建的职员健康保险基金（SHIF），并自2014年5月1日起开始实施称作为“国际电联集体医疗保险计划”（CMIP）的计划。由国际电联管理的该计划以国际电联与Cigna/Vanbreda国际公司之间签订的合同为基础，Cigna是承保方，Cigna/Vanbreda负责账单的报销工作。

# 2 2016年ASHI负债的演进变化

2.1 由于在净资产中完整记录精算亏损，因此，自2010年以来，ASHI的净负资产不断增加。到2016年底，由于设想发生变化，导致ASHI负债大幅增加7910万瑞郎，使国际电联的净资产产生了6540万瑞郎的负面影响。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 账务状况报表中截至2015年和2016年12月31日的离职后健康保险计划的承付款金额 | 单位：千瑞郎2016年12月31日 | 单位：千瑞郎2015年12月31日 |
| 截至12月31日的余额 | 472’801 | 512’661 |
| 账务业绩报表中确认的支出合计 | 22’229 | 22’889 |
| 净资产中确认的精算损失 | 65’443 | -55’572 |
| 该期的缴款 | -8’562 | -7’177 |
| 未实现的汇率损失（收益） | 0 | 0 |
| 截至12月31日的ASHI计划的承付款金额 | 551’911 | 472’801 |

2.2 ASHI负债的计算基于当年经验得出的假设和调整。2016年影响估值的一个主要因素为贴现率的大幅度降低。以下具体说明对净资产中确认金额的分析。

|  |  |
| --- | --- |
| 对净资产中确认精算损失的分析 | 单位：千瑞郎 |
|  | 2016年12月31日 | 2015年12月31日 |
| 受假设变化影响的承付款 | 42’746 | 3’238 |
| 受该期内经验影响的承付款 | 22’697 | (58’810) |
| 计划资产损失/收益 |  |  |
| 本期差异 | 65’443 | (55’572) |
| 分别截至12月31日的净资产中确认累积金额 | 322’579 | 257’136 |

2.3 在精算估值使用的精算假设中，贴现率、医疗费用的上涨和涨工资的影响最大。贴现率的降低和医疗费用的上涨使得ASHI负债加大，而涨工资则增加了参保人员和国际电联的缴费以及对ASHI负债供资的支持。

2.4 年底时，贴现率对负债值变化的影响最大。贴现率以AA级公司承付款收益率为基础，而该基础却由2015年的1.32%急剧降至2016年的0.92%。

2.5 下表具体说明这些假设的演进变化。

为精算估值保留的精算估算，对IPSAS 25承付款和国际电联净资产影响巨大

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2010年 | 2011年 | 2012年 | 2013年 | 2014年 | 2015年 | 2016年 |
|   |   |   |   |   |   |   |   |
| 贴现率 | 3.25% | 2.50% | 2.24% | 2.76% | 1.51% | 1.32% | 0.92% |
| 医疗费用增加 | 3.80% | 6.00% | 5.70% | 5.40% | 5.10% | 4.80% | 4.50% |
| 工资上涨 | 2.50% | 3.80% | 3.58% P | 3.58% P | 3.86% P | 3.50% | 3.50% |
|   |   | 3.48% G | 3.48% G | 3.32% G |   |   |

承付款和国际电联净资产

2.6 下表具体说明2010年以来ASHI负债的演进变化及其对净资产产生的影响。

因按照IPSAS 25确认ASHI承付款而出现的国际电联净资产变化

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 千瑞郎 | 2010年1月 | 2010年12月 | 2011年12月 | 2012年12月 | 2013年12月 | 2014年12月 | 2015年12月 | 2016年12月 |
| 无资金准备的未来承付款现值 | -172,364  | -211,872  | -278,684  | -335,206  | -314,127  | -512,661  | -472,801  | -551,911  |
| 对净资产的影响 |  | -39,706  | -66,204  | -45,851  | 26,498  |  -187,445  | 55,572  | -65,443  |
| 向IPSAS过渡时确认的初期金额 |  -172,364  |  |  |  |  |  |  |   |
| 净资产中累计ASHI承付款 |   | -39,706  | -105,910  | -151,761  | -125,263  | -312,708  | -257,136  | -322,579  |

# 3 已采取的行动

3.1 自2010年起，为ASHI精算负债供资已成为国际电联的关切，因此，国际电联采取了措施，确保在为健康保险供资和长期为ASHI精算负债供资时实行现收现付制。

提高缴费数额

3.2 2013年前，预算仅包含国际电联为在职人员和退休人员健康保险所缴纳的3.31%的缴费。在2014-2015年度预算中，此比例提高至3.91%，目的是平衡健康保险缴费与报销付款。然而，这一比例的提高不足以覆盖负债，因此，从长而计，应对这一比例作出审议并予以提高，以便主要防止计划出现赤字并确保能够建立储备金，从而保证该计划的供资能实行现收现付。国际电联2016-2017年度预算的拟议比例为4.70%。

3.3 此增长数额来自参保的在职人员和退休人员以及国际电联。

3.4 按照CMIP，这些缴费由国际电联收取，每年向Cigna/Vanbreda支付固定保险费。缴费与保险费之间出现的盈余支付到CMIP保障基金中，以资助未来的赤字。

创建CMIP保障基金

3.5 根据第593号决定，备用基金已关闭并向CMIP保障基金转账了110亿瑞郎。2016年CMIP参保人员及国际电联的缴费与支付Cigna/Vanbreda保险费之间出现的盈余已支付到CMIP保障基金中。该基金专门用于现收现付制的健康保险计划供资。

3.6 此外，2016年最终确定了SHIF计划中国际电联的剩余保障资金。2016年底时，CMIP保障基金的余额为1220万瑞郎。

创建为ASHI精算负债长期供资的基金

3.7 理事会2013年会议决定创立400万瑞郎的ASHI基金（从储备金账目中提款），以便开始为ASHI承付款提供资金。此外，2013、2014和2016年分别产生的200万、100万和50万瑞郎预算盈余也已支付到ASHI基金中。理事会2015年会议授权利用储备金账目提款为此基金划拨100万瑞郎。截至2016年12月31日，ASHI基金的金额达到了850万瑞郎。

3.8 2014年釜山全权代表大会修正了第5号决定，目的是责成理事会授权秘书长按照《财务规则和财务细则》第27条从储备金账目中为ASHI基金划拨资金，从储备金账目中提款的数额不超过实际用于平衡双年度预算的数额。

3.9 随着远期贴现率的变化，承付款可能出现正数变化，因为现有贴现率为历史最低，对净资产带来了超常负面影响。

3.10 由于ASHI承付款数额巨大且目前存在预算限制，因此无法快速为ASHI承付款提供资金。将继续密切监督ASHI负债的发展演变情况。

审议所提供的福利并限制成本

3.11 现已终止与国际劳工组织共同采用的健康保险计划，目的是自2014年5月1日起过渡到由Cigna/Vanbreda提供的私营保险计划，后者完全照搬前者提供的福利，但引入了自付额理念，以限制成本。此外，选择私营保险公司作为CMIP的管理方，目的是使该保险计划得到最佳监督。必要时会采取进一步措施，以确保CMIP的供资实现现收现付制。

参加联合国ASHI工作组

3.12 联合国有一个工作组，目前正在确定限制医疗保险费用和为ASHI负债供资的备选方案，国际电联是工作组成员。该工作组目前正在考虑在联合国所有组织中采用共同ASHI制度的可行性。

3.13 人们还提到行政管理和预算问题顾问委员会开展的一项研究，该委员会已向2013年10月25日举行的第68届联合国大会（UNGA）提交了报告（A/68/550）。该报告指出，现收现付制度依然是予以审议的唯一可行方案。考虑到需要为ASHI供资制定综合性长期战略，因此，应通过下列方式确定一项政策，保证预留足够资金来满足现有参保人员的费用要求和未来福利负债的需求：

– 向所有资金来源均收取相当于人员费用总数4.5%的费用来覆盖目前在职且有权享受本期ASHI福利的职员的福利成本；

– 再向所有资金来源收取相当于人员费用总数的2%的费用（包括在共同人员费用中），以解决目前尚无资金、但已积累的债务。据估算，使用该方式可在20年内为所有这些债务提供全部资金，之后则可结束2%的收费及现收现付的要求。

3.14 顾问委员会还指出，ASHI资金问题是联合国整个系统的一项共同关切，因此应在全系统以长期方式予以解决，其手段可类似于目前联合国职员联合养恤金（UNJSP）采用的手段。

3.15 由于无法预测未来发展将产生的系统性影响，因此，国际电联已于2014年增加了参保个人和国际电联的缴费数额，以确保健康保险计划供资实行现收现付制。

# 4 结论

4.1 为ASHI承付款供资是联合国系统内很多组织面临的共同问题。联合国行政首长协调委员会（CEB）高级别管理委员会（HCLM）已确定，为日益加大的ASHI负债供资是委员会2013-2016年度需优先研究解决的问题。然而，我们无法预测未来联合国大会会做出何种有关联合国组织和专门机构管理ASHI共同方式的决定。与此同时，国际电联在采用新的保险公司服务后，将继续关注成本限制，并已提议像2016-2017年度预算一样，在国际电联2018-2019年度预算中提高参保个人和国际电联为CMIP支付的缴款百分比，以确保健康保险的供资实行现收现付制。此外，根据预算盈余情况，国际电联将继续为ASHI储备金提供资金。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_