|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-14)** **Пусан, 20 октября – 7 ноября 2014 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 3 к Документу 27(Rev.1)-R** |
|  | **7 октября 2014 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Соединенные Штаты Америки | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ | |
|  | |
|  | |

Проект пересмотра Приложения 2 к Резолюции 71  
  
Стратегический план Союза на 2016−2019 годы

Соединенные Штаты Америки рады представить свои предложения о внесении изменений в **Приложение 2 к Резолюции 71**, Документ PP14/42(Rev.1), на рассмотрение Полномочной конференции МСЭ 2014 года (ПК-14).

USA/27A3/1

Приложение 2 к Резолюции 71

Стратегический план Союза на 2016−2019 годы

**Содержание**

**Стр**.

**1 Действующая в МСЭ структура управления, ориентированного на результаты (УОР),   
и структура стратегического плана**

**2 Концепция, миссия и ценности МСЭ**

2.1 Концепция

2.2 Миссия

2.3 Ценности

**3 Стратегические цели и целевые показатели Союза**

3.1 Стратегические цели

3.1.1 Цель 1: Рост – Предоставить доступ к электросвязи/ИКТ, расширять его и увеличивать использование электросвязи/ИКТ

3.1.2 Цель 2: Открытость – Сократить цифровой разрыв и обеспечить широкополосную связь для всех

3.1.3 Цель 3: Устойчивость – Решать проблемы, связанные с развитием электросвязи/ИКТ

3.1.4 Цель 4: Инновации и партнерство – Вести, совершенствоваться и адаптироваться к изменяющейся среде электросвязи/ИКТ

3.2 Целевые показатели Союза

3.2.1 Принципы для глобальных целевых показателей в области   
электросвязи/ИКТ

3.2.2 Глобальные целевые показатели в области электросвязи/ИКТ

3.3 Управление стратегическими рисками и их смягчение

**4 Задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности Секторов   
и межсекторальные задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности**

4.1 Задачи Секторов и межсекторальные задачи

4.2 Задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности

4.3 Содействующая деятельность

**5 Внедрение и оценка**

5.1 Увязка между стратегическим, оперативным и финансовым планированием

5.2 Критерии реализации

5.3 Мониторинг, оценка и управление рисками в структуре УОР МСЭ

В соответствии с Уставом и Конвенцией МСЭ направление деятельности Союза в период 2016−2019 годов задает четырехгодичная стратегия.

Структура Стратегического плана на 2016−2019 годы следует действующей в МСЭ структуре управления, ориентированного на результаты (УОР), как это показано в разделе 1, ниже. В разделе 2 определяются концепция, миссия и ценности, в разделе 3 определяются стратегические цели МСЭ и устанавливаются целевые показатели, а в разделе 4 определяются задачи Секторов и межсекторальные задачи, конечные результаты, деятельность, содействующая достижению стратегических целей и задач Союза, и, для целей увязки стратегического и оперативного планов Союза, намеченные результаты деятельности Секторов и межсекторальные намеченные результаты деятельности. В разделе 5 намечена дорожная карта перехода от стратегии к исполнению путем установления критериев реализации для определения приоритетов. Виды деятельности и намеченные результаты деятельности подробно определены в процессах оперативного планирования, и таким образом обеспечивается прочная увязка между стратегическим и оперативным планированием (как это излагается в разделе 5.1).

# 1 Действующая в МСЭ структура управления, ориентированного на результаты (УОР), и структура стратегического плана

Представленная ниже структура УОР описывает взаимоотношения между видами деятельности МСЭ, намеченными результатами деятельности, к которым они приводят, и общими задачами и стратегическими целями Союза, которые способствуют реализации миссии и концепции организации.

Цепочка результатов в МСЭ подразделяется на пять уровней: *виды деятельности*, *намеченные результаты деятельности*, *задачи* и *конечные результаты*, *стратегические цели* и *целевые показатели*, а также *концепция* и *миссия*. *Ценности* МСЭ – это главные единые и общие убеждения, которые определяют приоритеты Союза.

Таблица 1: Структура УОР МСЭ (представленная в Стратегическом и Оперативном планах МСЭ)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 🡨 Планирование УОР | Реализация 🡪 | **Концепция  и миссия** (раздел 2) | **Концепция** − лучший мир, который хочет видеть МСЭ.  **Миссия** – основные общие целевые установки Союза в соответствии с основополагающими документами МСЭ. | **Ценности**: Единые и общие убеждения МСЭ, которые определяют его приоритеты и направляют все процессы принятия решений (раздел 2) |
| **Стратегические цели и целевые показатели** (раздел 3) | **Стратегические цели** − это целевые показатели МСЭ высокого уровня, достижению которых содействуют задачи, прямо или косвенно. Они относятся к МСЭ в целом.  **Целевые показатели** – это ожидаемые результаты в период действия стратегического плана; они служат указанием на то, достигается ли цель. Целевые показатели не всегда могут быть достигнуты по причинам, неподконтрольным Союзу. |
| **Задачи  и конечные результаты**  (раздел 4) | **Задачи** – конкретное назначение видов деятельности Секторов и межсекторальных видов деятельности в том или ином периоде.  **Конечные результаты** служат указанием на то, решается ли задача. Как правило, конечные результаты частично, но не полностью, подконтрольны организации. |
| **Намеченные результаты деятельности** (раздел 4) | **Намеченные результаты деятельности** – это конечные ощутимые результаты, итоговые результаты работы, продукты и услуги, обеспечиваемые Союзом при выполнении оперативных планов. |
| **Виды деятельности** | **Виды деятельности** – это различные действия/услуги по преобразованию ресурсов (используемых материалов) в намеченные результаты деятельности. Виды деятельности можно классифицировать по процессам. |

Каждый из представленных выше уровней представляет собой отдельный этап казуальной логики структуры УОР МСЭ. Два нижних уровня (виды деятельности и намеченные результаты деятельности) относятся к тому, как финансовые взносы членов и другие доходы МСЭ инвестируются в целях выполнения различных функций, программ и инициатив Союза. Три верхних уровня относятся к фактическим изменениям и воздействию, которые предусматривает МСЭ, то есть долгосрочное экономическое, социокультурное, институциональное, экологическое, технологическое и другое воздействие работы МСЭ.

# 2 Концепция, миссия и ценности МСЭ

## 2.1 Концепция

"*Информационное общество, возможности которого расширяются благодаря взаимосвязанному миру, где электросвязь/информационно-коммуникационные технологии делают возможным и ускоряют социальный, экономический и экологически устойчивый рост и развитие для всех*"

МСЭ верен идее создания благоприятных условий для соединенного мира. В этом взаимосвязанном мире информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) играют важнейшую роль как основной содействующий фактор социального, экономического и экологически устойчивого развития, приносящий пользу каждому без исключения жителю планеты. ИКТ предопределяют возможные пути достижения задач в области развития. Одним из важнейших двигателей развития является предоставление приемлемого в ценовом отношении доступа к сетям, услугам и приложениям электросвязи/ИКТ для всех людей в мире.

## 2.2 Миссия

"*Пропагандировать приемлемый в ценовом отношении и универсальный доступ к сетям, услугам и приложениям электросвязи*/*информационно-коммуникационных технологий, а также их использование в интересах социального, экономического и экологически устойчивого роста и развития‎, содействовать и способствовать такому доступу и использованию*"

## 2.3 Ценности

Основные ценности МСЭ – это принципы и общие убеждения, которые обусловливают приоритеты Союза и процесс принятия решений в организации.

• Учет интересов людей, ориентация на услуги, ориентация на результаты

Будучи направлен на учет интересов людей, МСЭ уделяет основное внимание людям, чтобы достичь результатов, важных для всех и каждого. Будучи ориентирован на услуги, МСЭ готов далее предоставлять высококачественные услуги и добиваться максимальной удовлетворенности бенефициаров и заинтересованных сторон. Будучи ориентирован на результаты, МСЭ стремится к достижению ощутимых результатов и максимальному увеличению воздействия своей работы.

• Открытость для всех

Признавая открытость для всех в качестве одной из универсальных ценностей, МСЭ считает своим долгом обеспечить, чтобы преимуществами электросвязи/ИКТ мог пользоваться каждый равноправным образом, включая развивающиеся страны, лиц с особыми потребностями, а также маргинализированные и уязвимые группы населения, в том числе молодежь, коренные народы, люди пожилого возраста, лица с ограниченными возможностями, люди с различными уровнями дохода, население сельских и отдаленных районов, а также обеспечить гендерное равенство в области электросвязи/ИКТ. Открытость для всех имеет двоякое значение: каждый получает пользу от работы МСЭ и каждый может в ней участвовать.

• Универсальность и нейтральность

Для МСЭ, как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, досягаемы все части света, он охватывает и представляет их. В рамках сферы охвата основополагающих документов Союза его операции и виды деятельности отражают ясно выраженную волю членов Союза.

**Основания: МСЭ является специализированной технической организацией, а вопросами прав человека и неприкосновенности частной жизни занимаются другие организации системы ООН**.

**Предлагаемые изменения направлены на то, чтобы внести ясность, не меняя сути**.

• Синергия благодаря сотрудничеству

В развитии электросвязи/ИКТ принимает участие широкий круг организаций и заинтересованных сторон. МСЭ, как один из основных участников этой разноплановой среды, использует сотрудничество в качестве наиболее эффективного способа внести свой вклад в выполнение своей миссии.

**Основания: Сотрудничество не ограничивается организациями**.

• Новаторство

Инновации являются одним из важнейших элементов преобразования среды электросвязи/ИКТ. Чтобы добиться успеха в своей деятельности, МСЭ признает, что должен постоянно участвовать в формировании этой стремительно изменяющейся среды электросвязи/ИКТ и быстро адаптироваться к ней.

• Эффективность

Эффективность является целью всех заинтересованных сторон в среде электросвязи/ИКТ. МСЭ считает своей задачей обеспечивать лучшее соотношение цены и качества, уделять основное внимание своим приоритетам и избегать противоречивости усилий и видов деятельности.

• Постоянное совершенствование

Признавая, что в быстро движущейся и стремительно развивающейся среде не имеется постоянных решений, МСЭ использует ценность *постоянного совершенствования* своих продуктов, услуг и процессов, корректируя, когда это требуется, приоритеты и повышая показатели деятельности и стандарты качества.

• Прозрачность

В качестве фактора, благоприятствующего многим из изложенных выше ценностей, прозрачность обеспечивает подотчетность в отношении решений, действий и результатов. Используя прозрачность, МСЭ сообщает о прогрессе в достижении своих целей, демонстрирует и обеспечивает такой прогресс, в частности административные, финансовые процессы и процессы принятия решений.

**Основания: Предлагаемые изменения направлены на то, чтобы внести ясность, не меняя сути**.

# 3 Стратегические цели и целевые показатели Союза

## 3.1 Стратегические цели

Совет, исполняя свою функцию управления Союзом в период между полномочными конференциями, и все три Сектора МСЭ будут сотрудничать для достижения этих общих для МСЭ целей: Сектор радиосвязи МСЭ (МСЭ-R), Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-T) и Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D). Успешные координация и сотрудничество между Секторами, их тремя Бюро и Генеральным секретариатом будут предопределять прогресс Союза в достижении этих целей. Учитывая эту сложную среду электросвязи/ИКТ, необходимо расширять сотрудничество с другими организациями и заинтересованными сторонами и их участие в политической деятельности МСЭ, касающейся электросвязи/ИКТ.

**Основания: Предлагаемое изменение, предусматривающее включение положения о расширении сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами и их активного участия в вопросах международной электросвязи, является важным шагом к тому, чтобы МСЭ продолжал содействовать открытости и прозрачности своих процессов, причем как в отношении методов работы, так и обсуждаемых вопросов**.

В 2016−2019 годах МСЭ будет работать над выполнением своей миссии с использованием следующих четырех целей.

### 3.1.1 Цель 1: Рост – Предоставить доступ к электросвязи/ИКТ, расширять его и увеличивать использование электросвязи/ИКТ

Признавая роль электросвязи/ИКТ в качестве одного из важнейших факторов, содействующих социальному, экономическому и экологически устойчивому развитию, МСЭ будет работать для того, чтобы предоставить доступ к электросвязи/ИКТ, расширять его и увеличивать использование электросвязи/ИКТ. Рост использования электросвязи/ИКТ оказывает положительное воздействие на краткосрочное и долгосрочное социально-экономическое развитие. Союз, включая его членов, считает своей задачей работать вместе и сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в среде электросвязи/ИКТ для достижения этой цели.

### 3.1.2 Цель 2: Открытость – Сократить цифровой разрыв и обеспечить широкополосную связь для всех

Считая своей задачей обеспечить, чтобы каждый без исключения пользовался преимуществами электросвязи/ИКТ, МСЭ будет работать над тем, чтобы сократить цифровой разрыв и сделать возможным обеспечение широкополосной связи для всех. В деятельности, направленной на сокращение цифрового разрыва, основное внимание уделяется всеобщей открытости электросвязи/ИКТ, содействию доступу к электросвязи/ИКТ, их доступности, приемлемости в ценовом отношении и использованию во всех странах и регионах, а также всеми людьми, включая маргинализированные и уязвимые группы населения, такие как женщины, дети, люди с различными уровнями дохода, коренные народы, люди пожилого возраста и лица с ограниченными возможностями. Союз будет продолжать работать над тем, чтобы сделать возможным обеспечение широкополосной связи для всех, для того чтобы каждый мог пользоваться этими благами.

### 3.1.3 Цель 3: Устойчивость – Решать проблемы, связанные с развитием электросвязи/ИКТ

Для содействия выгодному использованию электросвязи/ИКТ Союз признает необходимость решения проблем, которые возникают в связи со стремительным ростом электросвязи/ИКТ. Союз уделяет основное внимание совершенствованию устойчивого и безопасного использования электросвязи/ИКТ в тесном сотрудничестве со всеми организациями, заинтересованными сторонами и объединениями.

**Основания: Эти редакционные изменения направлены на то, чтобы внести ясность в эти положения, не придавая им предписывающий характер**.

**Основания: Сотрудничество не ограничивается организациями**.

### 3.1.4 Цель 4: Инновации и партнерство – Вести, совершенствоваться и адаптироваться к изменяющейся среде электросвязи/ИКТ

Четвертой целью стратегии Союза на 2016−2019 годы являются инновации: укрепление инновационной экосистемы и адаптация к изменяющейся среде электросвязи/ИКТ. В быстро изменяющейся среде цель, установленная Союзом, состоит в том, чтобы содействовать развитию среды, которая является достаточно благоприятной для инноваций, чтобы прогресс в области новых технологий мог служить в качестве ключевой движущей силы для устойчивого развития и роста. Союз признает необходимость расширения участия и сотрудничества с другими организациями, заинтересованными сторонами и объединениями для достижения этой цели.

**Основания: Эти редакционные изменения направлены на то, чтобы внести ясность в эти положения, не придавая им предписывающий характер**.

## 3.2 Целевые показатели Союза

Целевые показатели – это результаты и долгосрочное воздействие работы Союза, и они служат указанием на прогресс в достижении стратегических целей. Целевые показатели должны достигаться более широким сообществом. МСЭ будет работать совместно с широким кругом других организаций и объединений всего мира, приверженных идее продвижения использования электросвязи/ИКТ. Замысел таких целевых показателей состоит в том, чтобы задавать направление, на котором Союзу следует сосредоточить свое внимание, и претворить в жизнь концепцию МСЭ в отношении взаимосвязанного мира на четырехгодичный период стратегического плана.

**Основания: Чтобы признать, что достижение целевых показателей – это результат усилий сообщества**.

### 3.2.1 Принципы для глобальных целевых показателей в области электросвязи/ИКТ

В соответствии с передовым опытом по установлению целевых показателей, глобальные целевые показатели в области электросвязи/ИКТ устанавливаются с соблюдением следующих критериев:

− **Конкретные**: целевые показатели описывают ощутимое воздействие, которое Союз хотел бы оказать в результате своей работы: желательные долгосрочные экономические, социально-культурные, институциональные, экологические, технологические и другие последствия, которые, тем не менее, могут в основном непосредственно не контролироваться Союзом.

− **Поддающиеся измерению**: целевые показатели, основанные на существующих статистических показателях, в которых используется база знаний МСЭ, поддаются измерению и имеют установленный базис.

− **Ориентированы на действия**: целевые показатели служат ориентирами для конкретных мер, принимаемых согласно стратегическим и оперативным планам Союза.

− **Реалистичные и актуальные**: целевые показатели являются масштабными, но реалистичными, и увязаны со стратегическими целями Союза.

− **Имеют четкие временные рамки и поддаются отслеживанию:** целевые показатели соответствуют временным рамкам четырехгодичного периода стратегического плана Союза, т. е. до 2020 года.

### 3.2.2 Глобальные целевые показатели в области электросвязи/ИКТ

В приведенной ниже Таблице 2 представлены глобальные целевые показатели в области электросвязи/ИКТ для каждой из стратегических целей МСЭ.

Таблица 2: Глобальные целевые показатели в области электросвязи/ИКТ

|  |
| --- |
| **Цель 1: Рост – Предоставить доступ к электросвязи/ИКТ, расширять его и увеличивать их использование** |
| − **Целевой показатель 1.1**: Во всем мире к 2020 году 55% домохозяйств будут иметь доступ к интернету  − **Целевой показатель 1.2**: Во всем мире к 2020 году 60% отдельных лиц будут пользоваться интернетом  − **Целевой показатель 1.3**: Во всем мире к 2020 году электросвязь/ИКТ станут на 40% более приемлемыми в ценовом отношении[[1]](#footnote-1)41 |
| **Цель 2: Открытость – Сократить цифровой разрыв и обеспечить широкополосную связь для всех** |
| − **Целевой показатель 2.1.A**: В развивающемся мире к 2020 году 50% домохозяйств будут иметь доступ к интернету  − **Целевой показатель 2.1.B**: В наименее развитых странах (НРС) к 2020 году 15% домохозяйств будут иметь доступ к интернету  − **Целевой показатель 2.2.A**: В развивающемся мире к 2020 году 50% отдельных лиц будут пользоваться интернетом  − **Целевой показатель 2.2.B**: В наименее развитых странах (НРС) к 2020 году 20% отдельных лиц будут пользоваться интернетом  − **Целевой показатель 2.3.A**: К 2020 году разрыв в приемлемости в ценовом отношении между развитыми и развивающимися странами сократится на 40%[[2]](#footnote-2)42  − **Целевой показатель 2.3.B**: К 2020 году стоимость услуг широкополосной связи не будет превышать 5% среднемесячного дохода в развивающихся странах  − **Целевой показатель 2.4**: Во всем мире к 2020 году покрытие услугами широкополосной связи будет охватывать 90% сельского населения[[3]](#footnote-3)43  − **Целевой показатель 2.5.A**: К 2020 году будет достигнуто гендерное равенство между пользователями интернета  − **Целевой показатель 2.5.B**: К 2020 году во всех странах будет создана благоприятная среда, обеспечивающая доступную электросвязь/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями |
| **Цель 3: Устойчивость – Решать проблемы, связанные с развитием электросвязи/ИКТ** |
| − **Целевой показатель 3.1**  **Основания: Термин "готовность к кибербезопасности" не имеет четкого определения; поэтому невозможно определить количественное выражение поддающегося измерению воздействия**.  − **Целевой показатель 3.2**: К 2020 году во всем мире увеличатся сбор и надлежащая утилизация электронных отходов на 20%[[4]](#footnote-5)45  **Основания: Чтобы представить в большей степени поддающийся измерению целевой показатель, соответствующий направлению работы МСЭ. Отсутствовала ясность в отношении значения фразы "излишние электронные отходы"**.  − **Целевой показатель 3.3**  **Основания: Это не относится к основному направлению деятельности МСЭ, так как существуют другие организации, которые могут решать эти вопросы и лучше измерять воздействие. Кроме того, они являются предметом других международных соглашений и структур. В целевых показателях не учитывается сокращение объема выбросов парниковых газов за счет использования ИКТ в углеродоемких областях, которое компенсировало бы объем парниковых газов, производимых ИКТ**. |
| **Цель 4: Инновации и партнерство – вести, совершенствоваться и адаптироваться к** **изменяющейся среде электросвязи/ИКТ** |
| − **Целевой показатель 4.1**: Среда электросвязи/ИКТ способствует инновациям[[5]](#footnote-7)47  − **Целевой показатель 4.2**: Эффективное партнерство заинтересованных сторон в среде электросвязи/ИКТ[[6]](#footnote-8)48 |

## 3.3 Управление стратегическими рисками и их смягчение

С учетом преобладающих проблем, эволюционных изменений и преобразований, которые в наибольшей степени могут воздействовать на виды деятельности МСЭ в течение периода стратегического плана, был определен, проанализирован и оценен следующий перечень стратегических рисков высокого уровня, который представлен в Таблице 3. Эти риски принимались во внимание при планировании стратегии на 2016−2019 годы, и, при необходимости, были определены соответствующие меры по смягчению таких рисков. Следует подчеркнуть, что стратегические риски не означают, что они представляют какие-либо препятствия для проводимых МСЭ операций. Они являются прогнозируемой неопределенностью, которая может повлиять на работу по выполнению миссии Союза в течение периода стратегического плана.

МСЭ определил, проанализировал и оценил эти стратегические риски. Независимо от процессов стратегического планирования и установления общей системы, направленной на смягчение этих рисков, оперативные меры по смягчению рисков будут определены и будут внедряться через процесс оперативного планирования Союза.

Таблица 3: Стратегические риски и меры по их смягчению

| Риск | Стратегическая мера  по смягчению | Отражен в |
| --- | --- | --- |
| **•** **Снижение актуальности и способности четко демонстрировать полученные выгоды**  Представляет собой риск противоречивости усилий, непоследовательности и конкуренции с другими соответствующими организациями и учреждениями, а также риск неверного представления о мандате, миссии и роли МСЭ. | **1 Определить, какие виды деятельности обладают уникальной ценностью, и сосредоточиться на них** | − Концепция, миссия, стратегические цели и задачи/конечные результаты, критерии установления приоритетов |
| **•** **Распыление**  Представляет собой риск дробления миссии и утраты направленности основного мандата организации. | **2 Обеспечение слаженности и сфокусированности** | − Критерии установления приоритетов |
| **•** **Неспособность быстро реагировать на возникающие потребности и недостаточно оперативное внедрение инноваций при предоставлении высококачественных итоговых результатов**  Представляет собой риск невосприимчивости, что приводит к уменьшению вовлеченности членов Союза и других заинтересованных сторон. | **3 Быть маневренными, гибкими, быстро реагировать и вводить инновации**  **4 Заранее привлекать заинтересованные стороны** | − Цель 4 касается инновации, ценностей МСЭ  − Концепция, миссия, ценности, стратегические цели и задачи/конечные результаты, критерии установления приоритетов |
| **•** **Недостаточная корректировка стратегий, инструментов, методики и процессов реализации для учета передового опыта и изменяющихся потребностей**  Представляет собой риск того, что структура, методы и инструменты исследовательских комиссий станут недостаточными, что инструменты и методы реализации станут ненадежными и не смогут обеспечивать максимальную эффективность, а также риск неадекватного сотрудничества между Секторами. | **5 Постоянно совершенствовать стратегии, инструменты, методики и процессы в соответствии с передовым опытом** | − Ценности, критерии реализации  − Процесс мониторинга реализации и корректировки стратегического плана |
| **•** **Недостаточное финансирование**  Представляет собой риск сокращения финансовых взносов членов. | **6 Быть более эффективным и устанавливать приоритеты**  **7 Обеспечивать эффективное финансовое планирование** | − Критерии реализации |

# 4 Задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности Секторов и межсекторальные задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности

МСЭ будет реализовывать стратегические цели Союза на 2016−2019 годы с помощью ряда задач, которые должны быть достигнуты в этот период. Каждый Сектор внесет свой вклад в достижение общих целей Союза в контексте своего конкретного круга обязанностей путем реализации конкретных для Сектора задач и общих межсекторальных задач. Совет будет обеспечивать эффективную координацию этой работы и контроль за ее осуществлением.

## 4.1 Задачи Секторов и межсекторальные задачи

Задачи Секторов и межсекторальные задачи будут способствовать достижению стратегических целей МСЭ, как это показано в представленной секретариатом Таблице 4, ниже[[7]](#footnote-9)49, с помощью деятельности, содействующей достижению целей и задач Союза.

Таблица 4: Увязки задач Секторов и межсекторальных задач со стратегическими целями МСЭ

|  | | **Цель 1:  Рост** | **Цель 2: Открытость** | **Цель 3: Устойчивость** | **Цель 4: Инновации и партнерство** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Задачи** | **Задачи МСЭ-R** |  |  |  |  |
| R.1 Рационально, справедливо, эффективно и экономично удовлетворять потребности членов МСЭ в ресурсах радиочастотного спектра и спутниковых орбит, при этом избегая вредных помех | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| R.2 Обеспечивать возможность установления соединений и функциональную совместимость повсюду в мире, повышение показателей работы, качества обслуживания и его приемлемости в ценовом отношении, а также общей системной экономии в радиосвязи, в том числе путем разработки международных стандартов | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| R.3 Способствовать приобретению и совместному использованию знаний и ноу-хау в области радиосвязи |  | ☑ |  |  |
| **Задачи МСЭ-T** |  |  |  |  |
| T.1 Своевременно разрабатывать недискриминационные международные стандарты (Рекомендации МСЭ-Т) и способствовать функциональной совместимости и повышению показателей работы оборудования, сетей, услуг и приложений | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| T.2 Содействовать активному участию членов МСЭ, в частности развивающихся стран, в определении и принятии недискриминационных международных стандартов (Рекомендаций МСЭ-Т) |  | ☑ |  |  |
| T.3 Обеспечивать эффективное распределение ресурсов нумерации, наименования, адресации и идентификации международной электросвязи и управление ими в соответствии с Рекомендациями и процедурами МСЭ-Т | ☑ | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| T.4 Способствовать приобретению и совместному использованию знаний и ноу-хау в области проводимой МСЭ-Т деятельности по стандартизации | 🗸 | ☑ | 🗸 | 🗸 |
| T.5 Расширять сотрудничество с международными и региональными органами по стандартизации и содействовать ему | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |
| **Задачи МСЭ-D** |  |  |  |  |
| D.1 Способствовать международному сотрудничеству по вопросам развития электросвязи/ИКТ |  | ☑ |  |  |

|  | | **Цель 1:  Рост** | **Цель 2: Открытость** | **Цель 3: Устойчивость** | **Цель 4: Инновации и партнерство** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | D.2 Содействовать созданию благоприятной среды для развития ИКТ и содействовать развитию сетей электросвязи/ИКТ, а также соответствующих приложений и услуг, в том числе преодолению разрыва в стандартизации | ☑ |  |  |  |
| D.3 Повышать доверие и безопасность при использовании электросвязи/ИКТ, а также при развертывании соответствующих приложений и услуг |  |  | ☑ |  |
| D.4 Создавать человеческий и институциональный потенциал, предоставлять информацию и статистические данные, обеспечивать охват цифровыми технологиями и предоставлять концентрированную помощь странам, находящимся в особо трудном положении |  | ☑ |  |  |
| D.5 Совершенствовать с помощью электросвязи/ИКТ охрану окружающей среды, меры по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним, а также меры по управлению операциями при бедствиях | ☑ |  |  |  |
| **Межсекторальные задачи** |  |  |  |  |
| I.1 Способствовать диалогу на международном уровне между заинтересованными сторонами | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |
| I.2 Способствовать партнерским отношениям и сотрудничеству в среде электросвязи/ИКТ | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |
| I.3 Способствовать определению и анализу возникающих тенденций в среде электросвязи/ИКТ | 🗸 | 🗸 | 🗸 | ☑ |
| I.4 Обеспечивать/содействовать признание(ю) (важности) электросвязи/ИКТ как основного фактора, благоприятствующего социальному, экономическому и экологически устойчивому развитию |  | ☑ | ☑ |  |
| I.5 Расширять доступ к электросвязи/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями |  | ☑ |  |  |
| **Содействующая деятельность** | − Обеспечить эффективное и действенное использование людских, финансовых и капитальных ресурсов, а также безопасную и защищенную рабочую обстановку, способствующую работе  − Обеспечить инфраструктуры для проведения эффективных и доступных конференций, собраний, получения документации, публикаций и информации  − Обеспечить эффективные услуги протокола, связи и мобилизации ресурсов, касающиеся членов Союза  − Обеспечить эффективное планирование, координацию и выполнение стратегического плана и оперативных планов Союза  − Обеспечить эффективное и действенное управление организацией (внутреннее и внешнее) | | | | |

## 4.2 Задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности

Задачи Секторов и межсекторальные задачи будут выполняться путем достижения соответствующих конечных результатов, реализуемых в соответствии с намеченными результатами деятельности, которые представлены в приведенной ниже таблице:

Таблица 5: Задачи, конечные результаты и намеченные результаты деятельности

| **Задачи** | **Конечные результаты** | **Намеченные результаты деятельности** |
| --- | --- | --- |
| **Задачи МСЭ-R** | | |
| **R.1 Рационально, справедливо, эффективно и экономично удовлетворять потребности членов МСЭ в ресурсах радиочастотного спектра и спутниковых орбит, при этом избегая вредных помех** | R.1-1: Большее количество стран, имеющих спутниковые сети и земные станции, зарегистрированные в Международном справочном регистре частот (МСРЧ)  R.1-2: Большее количество стран, имеющих частотные присвоения наземным службам, зарегистрированные в МСРЧ  R.1-3: Бóльшая процентная доля присвоений, зарегистрированных в МСРЧ с благоприятным заключением  R.1-4: Бóльшая процентная доля стран, которые завершили переход к цифровому наземному телевизионному радиовещанию  R.1-5: Бóльшая процентная доля спектра, присвоенного спутниковым сетям, который свободен от вредных помех  R.1-6: Бóльшая процентная доля присвоений наземным службам, зарегистрированных в Справочном регистре, которые свободны от вредных помех | − Заключительные акты всемирных конференций радиосвязи, обновленный Регламент радиосвязи  − Заключительные акты региональных конференций радиосвязи, региональные соглашения  − Правила процедуры, принятые Радиорегламентарным комитетом (РРК)  − Результаты обработки заявок на спутниковые сети и другие соответствующие виды деятельности  − Результаты обработки заявок на наземные службы и другие соответствующие виды деятельности  − Решения РРК, не касающиеся принятия Правил процедуры  − Совершенствование программного обеспечения МСЭ-R |
| **R.2 Обеспечивать возможность установления соединений и функциональную совместимость повсюду в мире, повышение показателей работы, качества обслуживания и его приемлемости в ценовом отношении, а также общей системной экономии в радиосвязи, в том числе путем разработки международных стандартов** | R.2-1: Расширение доступа к службам радиосвязи  **Основания: Общая задача сосредоточена в основном на радиосвязи, поэтому конечные результаты также должны быть широкими либо должны включать несколько конечных результатов, связанных с различными службами**.  R.2-2: Меньший размер корзины цен на услуги подвижной широкополосной связи[[8]](#footnote-10)50, выраженный в процентах от валового национального дохода (ВНД) на душу населения  R.2-3: Увеличение числа фиксированных линий и увеличение объема трафика, переносимого фиксированной службой (Тбит/с)  R.2-4: Число домашних хозяйств, принимающих цифровое наземное телевидение  R.2-5: Число работающих спутниковых ретрансляторов (эквивалент 36 МГц) и соответствующая пропускная способность (Тбит/с). Число терминалов VSAT, число домашних хозяйств, принимающих спутниковое телевидение  R.2-6: Увеличение числа устройств, принимающих передачи радионавигационных спутников  R.2-7: Число работающих спутников исследования Земли, соответствующее количество и разрешение передаваемых данных и объем загружаемых данных (Тбайты) | − Решения Ассамблеи радиосвязи, Резолюции МСЭ‑R  − Рекомендации, Отчеты (включая отчет ПСК) и Справочники МСЭ-R  − Рекомендация Консультативной группы по радиосвязи |
| **R.3 Способствовать приобретению и совместному использованию знаний и ноу-хау в области радиосвязи** | R.3-1: Расширенные знания и ноу-хау в области Регламента радиосвязи, Правил процедуры, Региональных соглашений, Рекомендаций и передового опыта по использованию спектра  R.3-2: Расширенное участие в видах деятельности МСЭ-R (в том числе в форме дистанционного участия), особенно развивающихся стран | − Публикации МСЭ-R  − Помощь членам, в частности развивающимся странам и НРС  − Взаимодействие/поддержка в интересах деятельности в области развития  − Семинары, семинары-практикумы и другие мероприятия |
| **Задачи МСЭ-T** | | |
| **T.1 Своевременно разрабатывать недискриминационные международные стандарты (Рекомендации МСЭ-Т) и способствовать функциональной совместимости и повышению показателей работы оборудования, сетей, услуг и приложений** | T.1-1: Более широкое использование Рекомендаций МСЭ‑T  Т.1-2: Повышение функциональной совместимости за счет использования Рекомендаций МСЭ‑Т  Т.1-3: Укрепление стандартов в области новых технологий и услуг  **Основания: Чтобы привести конечные результаты и намеченные результаты деятельности в соответствие с Планом действий по оценке соответствия и проверке на функциональную совместимость**. | − Резолюции, Рекомендации и Мнения Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ)  − Региональные консультационные сессии ВАСЭ  − Рекомендации и решения Консультативной группы по стандартизации электросвязи (КГСЭ)  − Рекомендации МСЭ-Т и связанные с ними результаты деятельности исследовательских комиссий МСЭ-Т должны подкреплять взаимное признание результатов испытаний  − Общая помощь и сотрудничество МСЭ-Т  − Центры и мероприятия по тестированию функциональной совместимости |
| **T.2 Содействовать активному участию членов МСЭ, особенно развивающихся стран, в определении и принятии недискриминационных международных стандартов (Рекомендаций МСЭ‑Т)** | T.2-1: Более широкое участие в процессе стандартизации МСЭ-Т, включая участие в собраниях, представление вкладов, занятие руководящих постов и принятие собраний/семинаров-практикумов, в особенности в развивающихся странах  Т.2-2: Расширение членского состава МСЭ-Т, включая Членов Сектора, Ассоциированных членов и академических организаций − Членов | − Преодоление разрыва в стандартизации (например, дистанционное участие, выделение стипендий, создание региональных исследовательских комиссий)  − Семинары-практикумы и семинары, включая офлайновую и онлайновую деятельность в области профессиональной подготовки, дополняющие работу по созданию потенциала для преодоления разрыва в стандартизации, проводимую МСЭ-D  − Охват и информационно-пропагандистские мероприятия |
| **T.3 Обеспечивать эффективное распределение ресурсов нумерации, наименования, адресации и идентификации международной электросвязи и управление базой данных в соответствии с Рекомендациями и процедурами МСЭ-Т**  **Основания: МСЭ поддерживает базы данных кодов международной электросвязи, но не управляет ресурсами для потребителей. МСЭ‑T также на своем веб-сайте ссылается на "базы данных":** [**http://www.itu.int/ITU-T/dbase/**](http://www.itu.int/ITU-T/dbase/). | T.3-1: Своевременное и точное распределение ресурсов нумерации, наименований, адресации и идентификации международной электросвязи, как это указано в соответствующих рекомендациях | − Соответствующие базы данных БСЭ  − Распределение относящихся к международной электросвязи ресурсов нумерации, наименования, адресации и идентификации в соответствии с Рекомендациями и процедурами МСЭ-Т |
| **T.4 Способствовать приобретению и совместному использованию знаний и ноу-хау в области проводимой МСЭ-Т деятельности по стандартизации** | T.4-1: Расширенные знания стандартов МСЭ-Т и передового опыта по внедрению стандартов МСЭ-Т  T.4-2: Расширенное участие в проводимой МСЭ-Т деятельности по стандартизации и большая осведомленность об актуальности стандартов МСЭ-Т  Т.4-3: Повышение наглядности деятельности Сектора | − Публикации МСЭ-Т  − Публикации баз данных  − Охват и информационно-пропагандистские мероприятия  − Оперативный бюллетень МСЭ |
| **T.5 Расширять сотрудничество с международными и региональными органами по стандартизации и содействовать ему** | T.5-1: Увеличение связей с другими организациями по стандартизации  T.5-2: Снижение количества противоречивых стандартов, избегая непоследовательности и нежелательного дублирования стандартов  T.5-3: Увеличение количества меморандумов о взаимопонимании/соглашений о сотрудничестве с другими организациями  T.5-4: Увеличение количества организаций, действующих на базе Рекомендаций A.4, A.5 и A.6  T.5-5: Увеличение количества семинаров-практикумов/мероприятий, организуемых совместно с другими организациями  **Основания: Мы полностью поддерживаем расширение связей и сотрудничества для достижения позитивных конечных результатов в области стандартов. Однако задача T.5-1 и окончательный "намеченный результат деятельности" предполагают, как наилучшим образом добиться положительных результатов вместо того, чтобы помочь членам определить, что является лучшим в конкретной технической области. Наилучший подход состоял бы в проведении совместных семинаров-практикумов/ мероприятий (как в T.5-5) и поддержании связей с целью взаимодействия вместо того, чтобы повышать количество общих текстов с другими организациями по стандартизации**.  **Существуют различные средства, которые мы можем и должны изучить, чтобы улучшить координацию и расширить связи с организациями, занимающимися разработкой стандартов, однако увеличение количества общих текстов не обязательно является подходящим решением, позволяющим избежать дублирования или разработки противоречивых стандартов. Эти решения должны приниматься по инициативе членов**. | − Меморандумы о взаимопонимании (МоВ) и соглашения о сотрудничестве  − Организации, действующие на базе Рекомендаций A.4, A.5 и A.6  − Совместно организуемые семинары-практикумы/мероприятия |
| **Задачи МСЭ-D**[[9]](#footnote-11)51 | | |
| **D.1 Способствовать международному сотрудничеству по вопросам развития электросвязи/ИКТ** | D.1-1: Проект Стратегического плана на период 2016−2019 годов  D.1-2: Декларация ВКРЭ  D.1-3: План действий ВКРЭ  D.1-4: Резолюции и Рекомендации  D.1-5: Новые и пересмотренные вопросы для исследовательских комиссий  D.1-6: Возросший уровень согласия по приоритетным областям  D.1-7: Оценка выполнения Плана действий (ВКРЭ) и Плана действий ВВУИО  D.1-8: Определение региональных инициатив  D.1-9: Возросшее количество вкладов и предложений для Плана действий  D.1-10: Динамичный анализ приоритетов, программ, операций, финансовых вопросов и стратегий  D.1-11: Программа работы  D.1-12: Полномасштабная подготовка отчета Директору БРЭ о выполнении программы работ  D.1-13: Активный обмен знаниями и диалог между Государствами-Членами и Членами Сектора (включая Ассоциированных членов и академические организации) по возникающим вопросам электросвязи/ИКТ для устойчивого роста  D.1-14: Усиление потенциала Членов для разработки и реализации стратегий и политики в области ИКТ, а также для определения методов и подходов к развитию и развертыванию инфраструктуры и приложений | − Всемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ)  − Региональные подготовительные собрания (РПС)  − Консультативная группа по развитию электросвязи (КГРЭ)  − Исследовательские комиссии |
| **D.2 Содействовать созданию благоприятной среды для развития ИКТ и содействовать развитию сетей электросвязи/ИКТ, а также соответствующих приложений и услуг, в том числе преодолению разрыва в стандартизации** | D.2-1: Активный диалог и сотрудничество между национальными регуляторными органами, директивными органами и другими заинтересованными сторонами в области электросвязи/ИКТ по актуальным политическим, юридическим и регуляторным вопросам, с тем чтобы оказать помощь странам в достижении ими своих целей создания более открытого информационного общества  D.2-2: Усовершенствованный процесс принятия решений по вопросам политики и регулирования и стимулирующая политическая и нормативно-правовая среда для сектора ИКТ  D.2-3: Повышение уровня осведомленности и потенциала стран в области планирования, развертывания, эксплуатации и технического обслуживания устойчивых, доступных и способных к восстановлению сетей и услуг ИКТ, включая инфраструктуру широкополосной связи, и повышение уровня знаний об имеющейся в мире инфраструктуре для широкополосной передачи  D.2-4: Повышение уровня осведомленности и потенциала стран для участия и внесения вклада в разработку и распространение Рекомендаций МСЭ и введения в действие устойчивых и надлежащих программ по проверке на соответствие и ‎функциональную совместимость на основе Рекомендаций МСЭ на национальном, региональном и субрегиональном уровнях путем содействия введению режимов соглашений о взаимном признании (MRA) и/или создания лабораторий по тестированию, в зависимости от случая  D.2-5: Повышение уровня осведомленности и потенциала стран в области планирования и присвоения частот, управления использованием спектра и радиомониторинга, эффективного использования инструментов для управления использованием спектра, а также в области измерений и регулирования, связанных с воздействием электромагнитных полей (ЭМП) на человека  D.2-6: Повышение осведомленности и потенциала стран в области перехода от аналогового к цифровому радиовещании в период деятельности после перехода, а также эффективности реализации руководящих указаний  D.2-7: Укрепление потенциала Членов в области интеграции инноваций в сфере электросвязи/ИКТ в национальные программы развития  D.2-8: Укрепление партнерств между государственным и частным секторами для стимулирования развития электросвязи/ИКТ | − Политическая и регуляторная база  − Сети электросвязи/ИКТ, включая соответствие и функциональную совместимость и преодоление разрыва в стандартизации  − Инновации и партнерство |
| **D.3 Повышать доверие и безопасность при использовании электросвязи/ИКТ, а также при развертывании соответствующих приложений и услуг** | D.3-1: Укрепление потенциала Государств-Членов по включению и реализации политики и стратегий кибербезопасности в рамках общенациональных планов в области ИКТ, а также в рамках соответствующего законодательства  D.3-2: Расширение возможностей Государств-Членов по своевременному реагированию на киберугрозы  D.3-3: Укрепление сотрудничества, процессов обмена информацией и передачи ноу-хау между Государствами-Членами и с соответствующими участниками  D.3-4: Наращивание потенциала стран по планированию национальных отраслевых электронных стратегий в целях содействия созданию благоприятной среды для распространения приложений ИКТ  D.3-5: Наращивание потенциала стран по использованию приложений ИКТ/подвижной связи для повышения уровня представления дополнительных услуг в высокоприоритетных областях (таких, как здравоохранение, образование, осуществление платежей и т. д.) в целях обеспечения эффективных решений различных задач устойчивого развития путем сотрудничества между государственным и частным секторами  D.3-6: Более высокий уровень инноваций, знаний и навыков национальных учреждений для использования ИКТ и широкополосной связи в интересах развития | − Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ  − Приложения и услуги ИКТ |
| **D.4 Создавать человеческий и институциональ-ный потенциал, предоставлять информацию и статистические данные, обеспечивать охват цифровыми технологиями и предоставлять концентрированную помощь странам, находящимся в особо трудном положении** | D.4-1: Активизация создания потенциала членов МСЭ по управлению использованием интернета на международной основе  D.4-2: Совершенствование знаний и навыков членов МСЭ относительно использования электросвязи/ИКТ  D.4-3: Более высокий уровень информированности членов МСЭ о значении создания человеческого и институционального потенциала для электросвязи/ИКТ и развития  D.4-4: Повышение уровня информированности и знаний директивных органов и других заинтересованных сторон о современных тенденциях и достижениях в области электросвязи/ИКТ на основании анализа высококачественных, сопоставимых на международном уровне статистических показателей и данных по электросвязи/ИКТ  D.4-5: Активный диалог между производителями и пользователями данных по электросвязи/ИКТ и повышение потенциала и совершенствование навыков производителей статистических данных по электросвязи/ИКТ для сбора данных на национальном уровне на основе международных стандартов и методик  D.4-6: Укрепление потенциала Государств-Членов по разработке и реализации политики, стратегий и руководящих указаний по охвату цифровыми технологиями для обеспечения доступности электросвязи/ИКТ для лиц с особыми потребностями[[10]](#footnote-12)52 и использованию электросвязи/ИКТ для расширения социально-экономических прав и возможностей лиц с особыми потребностями  D.4-7: Совершенствование способности членов обеспечивать для лиц с особыми потребностями обучение для овладения цифровой грамотностью и подготовку по использованию электросвязи/ИКТ для социально-экономического развития  D.4-8: Повышение потенциала членов по использованию электросвязи/ИКТ для социально-экономического развития лиц с особыми потребностями, включая программы в области электросвязи/ИКТ для содействия занятости и предпринимательству молодежи  D.4-9: Совершенствование доступа к ИКТ и их использования в НРС, СИДС, ЛЛДС и странах с переходной экономикой  D.4-10: Повышение потенциала в НРС, СИДС и ЛЛДС в области развития электросвязи/ИКТ | − Создание потенциала  − Статистические данные по электросвязи/ИКТ  − Охват цифровыми технологиями лиц с особыми потребностями  − Концентрированная помощь наименее развитым странам (НРС), малым островным развивающимся государствам (СИДС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (ЛЛДС) |
| **D.5 Совершенствовать с помощью электросвязи/ИКТ охрану окружающей среды, меры по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним, а также меры по управлению операциями при бедствиях** | D.5-1: Повышение доступности для Государств-Членов информации и решений, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним  D.5-2: Повышение потенциала Государств-Членов в отношении политических и регуляторных рамок смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним  D.5-3: Разработка политики в отношении электронных отходов  D.5-4: Разработка основанных на стандартах систем мониторинга и раннего предупреждения, связанных с национальными и региональными сетями  D.5-5: Сотрудничество для содействия реагированию на чрезвычайные ситуации при бедствиях  D.5-6: Создание партнерств с соответствующими организациями, занимающихся использованием систем электросвязи/ИКТ для обеспечения готовности к бедствиям, их прогнозирования, обнаружения и смягчения их последствий  D.5-7: Повышение осведомленности о региональном и международном сотрудничестве для беспрепятственного доступа к информации, связанной с использованием электросвязи/ИКТ в чрезвычайных ситуациях, и совместного использования этой информации | − ИКТ и адаптация к изменению климата и смягчение его последствий  − Электросвязь в чрезвычайных ситуациях |
| **Межсекторальные задачи** | | |
| **I.1 Способствовать диалогу на международном уровне между заинтересованными сторонами** | I.1-1: Расширенное сотрудничество между соответствующими заинтересованными сторонами, направленное на повышение эффективности среды электросвязи/ИКТ | − Межсекторальные всемирные конференции, форумы, мероприятия и платформы для обсуждений на высоком уровне (такие, как Всемирная конференция по международной электросвязи (ВКМЭ), Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (ВФПЭ), Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО)[[11]](#footnote-13)53, Всемирный день электросвязи и информационного общества (ВДЭИО), ITU Telecom) |
| **I.2 Способствовать партнерским отношениям и сотрудничеству в рамках среды электросвязи/ИКТ** | I.2-1: Больший синергический эффект от партнерских отношений в области электросвязи/ИКТ | − Обмен знаниями, сотрудничество и партнерские отношения  − Меморандумы о взаимопонимании (МоВ) |
| **I.3 Способствовать определению и анализу возникающих тенденций в среде электросвязи/ИКТ** | I.3-1: Своевременные определение и анализ тенденций, возникающих в области электросвязи/ИКТ, и разработка новых областей деятельности, которые к ним относятся | − Межсекторальные инициативы и отчеты о возникающих тенденциях в области электросвязи/ИКТ, а также другие аналогичные инициативы (включая журнал "Новости МСЭ") |
| **I.4 Обеспечивать/содействовать признание(ю) (важности) электросвязи/ИКТ как основного фактора, благоприятствующего социальному, экономическому и экологически устойчивому развитию** | I.4-1: Более широкое многостороннее и межправительственное признание электросвязи/ИКТ в качестве междисциплинарного содействующего фактора для всех трех основ устойчивого развития (экономический рост, социальная интеграция и экологическая устойчивость), как это определено в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию "Рио+20", и для содействия в выполнении миссии ООН в области мира, безопасности и прав человека | − Отчеты и другие входные документы для процессов, проходящих внутри ООН, а также многосторонних и межправительственных процессов |
| **I.5 Расширять доступ к электросвязи/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями** | I.5-1: Повышение доступности оборудования, услуг и приложений электросвязи/ИКТ и усиление их соответствия принципам универсального дизайна  I.5-2: Расширение участия организаций лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями в работе Союза  I.5-3: Повышение осознания, в том числе признания на многостороннем и межправительственном уровне, необходимости расширять доступ к электросвязи/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями | – Отчеты, руководящие указания и контрольные перечни по вопросам доступности электросвязи/ИКТ  – Мобилизация ресурсов и специальных технических знаний, например, способствуя расширению участия лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями в международных и региональных собраниях  – Дальнейшая разработка и реализация политики МСЭ по обеспечению доступности и связанных с ней планов  – Информационно-пропагандистские мероприятия как на уровне ООН, так и на региональном и национальном уровнях |
| Следующие намеченные результаты деятельности для видов деятельности руководящих органов МСЭ способствуют выполнению всех задач Союза: | | − Решения, Резолюции, Рекомендации и другие результаты Полномочной конференции  − Решения и Резолюции Совета, а также результаты, полученные рабочими группами Совета |

## 4.3 Содействующая деятельность

Деятельность, содействующая достижению стратегических целей и задач Союза, направлена на поддержку видов деятельности МСЭ по достижению задач и стратегических целей. Вспомогательные процессы вносят свой вклад в деятельность, содействующую достижению стратегических целей, как это показано в представленной ниже таблице:

Таблица 6: Вклад вспомогательных процессов в содействующую деятельность

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Деятельность, содействующая достижению стратегических целей | Обеспечить эффективное и действенное использование людских, финансовых и капитальных ресурсов, а также безопасную и защищенную рабочую обстановку, способствующую работе | Обеспечить инфраструктуры для проведения эффективных  и доступных конференций, собраний, получения документации, публикаций и информации | Обеспечить эффективные услуги протокола, связи  и мобилизации ресурсов, касающиеся Членов Союза | Обеспечить эффективное планирование, координацию и выполнение стратегического плана  и оперативных планов Союза | Обеспечить эффективное и действенное управление организацией (внутреннее и внешнее) |
| Вспомогательные процессы |
| Управление Союзом | X |  |  | X | X |
| Организация конференций, ассамблей, семинаров и семинаров-практикумов (включая письменный и устный перевод) |  | X |  |  |  |
| Услуги по публикации |  | X |  |  |  |
| Услуги ИТ |  | X |  |  |  |
| Управление людскими ресурсами | X |  |  |  |  |
| Управление финансовыми ресурсами | X |  |  |  |  |
| Юридические услуги |  |  |  |  | X |
| Внутренний аудит | X |  |  |  | X |
| Договоренности с Членами Союза и внешними заинтересованными сторонами (включая ООН) |  |  | X |  |  |
| Услуги связи (аудиовизуальные услуги, услуги по производству пресс-релизов, социальные сети, управление веб-сайтами, укрепление имиджа, составление выступлений, Центр "Открытие ИКТ") |  |  | X |  |  |
| Услуги протокола |  |  | X |  |  |
| Содействие работе руководящих органов (ПК, Совет, рабочие группы Совета) |  |  |  |  | X |
| Услуги по защите и обеспечению безопасности | X |  |  |  |  |
| Производство и выдача электронных пропусков |  | X |  |  |  |
| Услуги по мобилизации ресурсов |  |  | X |  |  |
| Корпоративное стратегическое управление и планирование |  |  |  | X | X |

# 5 Внедрение и оценка

## 5.1 Увязка между стратегическим, оперативным и финансовым планированием

Крепкая и последовательная увязка между стратегическим, оперативным и финансовым планированием в Союзе обеспечивается путем внедрения структуры УОР МСЭ в соответствии с Резолюциями 71, 72 и 151 (Пересм. Пусан, 2014 г.), как это показано в представленной ниже структуре:

• В этом четырехгодичном **стратегическом плане** определены стратегические цели Союза, а также задачи/конечные результаты Секторов и межсекторальные задачи/конечные результаты на четырехгодичный период. В нем излагаются **критерии реализации**, которые необходимо учитывать в процессах оперативного планирования и бюджетирования. Стратегический план следует выполнять в контексте финансовых ограничений, установленных Полномочной конференцией.

• В четырехгодичном **финансовом плане**, Решение 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.), прогнозируются доходы и расходы на четырехгодичный период, в полном соответствии со стратегическим планом и определяются ресурсы, которые имеются для его реализации.

• В двухгодичных **бюджетах**, утверждаемых Советом, внедрен механизм бюджетирования, ориентированного на результаты (БОР), согласно положениям финансового плана.

• Четырехгодичные скользящие **оперативные планы**, утверждаемые Советом, следуют принципам стратегического плана и устанавливаются в соответствии с финансовым планом и двухгодичным бюджетом. В оперативных планах определяются намеченные результаты деятельности Секторов и межсекторальные намеченные результаты деятельности, предназначенные для достижения задач и конечных результатов Союза, а также описываются соответствующие виды деятельности Бюро и Генерального секретариата. Виды деятельности Бюро непосредственно способствуют достижению намеченных результатов деятельности Секторов и межсекторальных намеченных результатов деятельности. Виды деятельности Генерального секретариата либо непосредственно способствуют достижению межсекторальных намеченных результатов деятельности (путем межсекторальных видов деятельности), либо обеспечивают предоставление Бюро вспомогательных услуг и выполнение для них межсекторальных видов деятельности, как это представлено ниже:

**Рисунок 1: Увязка между стратегическим, оперативным и финансовым планированием**



## 5.2 Критерии реализации

Критерии реализации устанавливают структуру, которая дает возможность правильно определить соответствующие виды деятельности Союза, с тем чтобы задачи, конечные результаты и стратегические цели Союза были достигнуты самым эффективным и действенным образом. Они определяют критерии установления приоритетов для процесса распределения ресурсов в рамках двухгодичного бюджета Союза.

Ниже представлены критерии реализации, установленные для стратегии Союза на 2016−2019 годы:

1) **Приверженность ценностям МСЭ**: Основные ценности МСЭ должны предопределять приоритеты и обеспечивать основу для принятия решений.

2) **Соблюдение принципов управления, ориентированного на результаты**, в том числе:

a) **Мониторинг и оценка показателей деятельности**: Необходимо осуществлять мониторинг и оценку показателей деятельности в сравнении с достижением целей/задач в соответствии с оперативными планами, утвержденными Советом, и необходимо определять возможности для совершенствования, с тем чтобы содействовать процессу принятия решений.

b) **Определение, оценка и устранение рисков**: Необходимо наличие комплексного процесса управления непредсказуемыми событиями, которые могут влиять на достижение задач и целей, с тем чтобы способствовать принятию обоснованных решений.

c) **Принципы бюджетирования, ориентированного на результаты**: Процесс бюджетирования должен обеспечивать распределение ресурсов на основе целей и задач, которые необходимо достичь, как они определены в стратегическом плане.

d) **Представление отчетов, ориентированных на результаты**: Необходимо четко сообщать о прогрессе в направлении достижения стратегических задач МСЭ, уделяя особое внимание воздействию видов деятельности Союза.

3) **Эффективная реализация**: Эффективность стала одним из главных требований для Союза. МСЭ должен оценивать, получают ли его заинтересованные стороны максимальную пользу от предоставляемых МСЭ услуг в соответствии с имеющимися ресурсами (соотношение цены и качества).

4) **Стремление к тому, чтобы учитывать в своей деятельности рекомендации ООН и применять согласованные бизнес-практики**, поскольку МСЭ является частью системы ООН в качестве специализированного учреждения ООН.

5) **Работать как единый МСЭ**: Секторы должны сплоченно работать для выполнения стратегического плана. Секретариат должен поддерживать скоординированное оперативное планирование, избегая излишних повторов и дублирования и максимально увеличивая синергию между Секторами, Бюро и Генеральным секретариатом.

6) **Долгосрочное развитие организации для поддержания показателей деятельности и актуальности специальных знаний**: Стремясь соответствовать концепции обучающейся организации, Союз должен продолжать действовать взаимосвязанным образом и продолжать инвестировать в персонал, с тем чтобы постоянно обеспечивать наибольшие преимущества.

7) **Установление приоритетов**: Важно определить конкретные критерии для установления приоритетов между различными видами деятельности и инициативами, которые Союз готов осуществлять. Следует рассматривать следующие факторы:

a) **Дополнительные преимущества**:

− установление приоритетов на основе уникальных преимуществ, которые может привнести МСЭ (результаты, которые в противном случае не могут быть достигнуты);

− участие там, где МСЭ привносит значительные преимущества, и в такой же степени;

− не делать приоритетными те виды деятельности, которые могут осуществлять другие заинтересованные стороны;

− устанавливать приоритеты на основе имеющихся в МСЭ специальных знаний для реализации.

b) **Воздействие и направленность**:

− сосредоточиваться на максимальном воздействии на более широкие круги, когда рассматривается вопрос открытости для всех;

− осуществлять меньше видов деятельности, но оказывающих большее воздействие, вместо многих видов деятельности со слабым воздействием;

− быть последовательным и осуществлять виды деятельности, которые явно содействуют получению общей картины, определенной стратегической основой МСЭ;

− отдавать приоритет видам деятельности, которые дают ощутимые результаты.

c) **Потребности Членов**:

− устанавливать приоритеты для запросов членов, следуя подходу, ориентированному на потребителей;

− отдавать приоритет видам деятельности, которые Государства-Члены не могут осуществлять без поддержки организации.

## 5.3 Мониторинг, оценка и управление рисками в структуре УОР МСЭ

В структуре УОР МСЭ в рамках стратегии, планирования и бюджетирования основное внимание будет уделяться результатам. Мониторинг и оценка показателей деятельности, а также управление рисками обеспечат, чтобы процессы стратегического, оперативного и финансового планирования основывались на обоснованном принятии решений и соответствующем распределении ресурсов.

Действующая в МСЭ система мониторинга и оценки показателей деятельности будет далее развиваться в соответствии со стратегической основой, изложенной в стратегическом плане на 2016−2019 годы, в целях измерения прогресса в достижении задач и конечных результатов, стратегических целей и целевых показателей МСЭ, установленных в данном Стратегическом плане, оценки показателей деятельности и выявления вопросов, которые необходимо решать.

Структура управления рисками МСЭ будет далее разрабатываться для обеспечения комплексного подхода к действующей в МСЭ структуре управления, ориентированного на результаты, которая установлена в Стратегическом плане Союза на 2016−2019 годы.

**Основания**: Основания указываются непосредственно под изменениями в рамках текста Приложения 2 к Резолюции 71.

MOD USA/27A3/2

РЕЗОЛЮЦИЯ 77 (Пересм. ПУСАН, 2014 г.)

Будущие конференции, ассамблеи и форумы Союза (2016−2019 гг.)

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Пусан, 2014 г.),

учитывая

*a)* Стратегический план и Финансовый план, разработанные для Союза и его Секторов на период 2016−2019 годов, а также определенные в них приоритеты,

признавая

*a)* Резолюцию 111 (Пересм. Анталия, 2006 г.) Полномочной конференции;

*b)* Резолюцию 153 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции;

*с)* п. 91 Устава МСЭ, в соответствии с которым ассамблеи радиосвязи обычно проводятся каждые три−четыре года и могут быть связаны по месту и датам их проведения со всемирными конференциями радиосвязи,

рассмотрев

*a)* Документ РР14/56 о планируемых конференциях и ассамблеях, представленный Генеральным секретарем;

*b)* при составлении графика проведения всемирных конференций и ассамблей необходимо принимать во внимание финансовые ресурсы Союза, особенно необходимость обеспечения эффективного функционирования Союза в пределах ограниченных ресурсов;

*c)* растущее значение изыскания возможностей синергии с многочисленными другими форумами, проводимыми под эгидой МСЭ, включая ITU Telecom, ВФПЭ, Форум ВВУИО и Глобальный симпозиум для регуляторных органов;

*d)* растущие требования, предъявляемые к администрациям и делегатам, участвующим в работе всемирных конференций и ассамблей Союза;

*e)* предложения, представленные несколькими Государствами-Членами,

памятуя

о подготовительной работе, которая должна быть проведена Государствами-Членами, Членами Секторов, Генеральным секретариатом и Секторами Союза перед каждой всемирной конференцией или ассамблеей,

отмечая,

что следующая Ассамблея радиосвязи (АР) состоится в период 26−30 октября 2015 года и что следующая Всемирная конференция радиосвязи (ВКР) состоится в период 2−27 ноября 2015 года,

решает,

1 что в течение любого одного календарного года не будет проводиться более одной конференции по разработке договоров;

2 что в течение любого одного календарного года не будет проводиться более одной конференции или ассамблеи Сектора;

3 что выставки, форумы, мероприятия высокого уровня и симпозиумы всемирного характера ограничиваются не более чем одним разом в течение любого одного календарного года, при условии что они могут быть проведены в рамках существующих ресурсов;

4 что расписание будущих конференций, ассамблей и форумов на 2016−2019 годы будет следующим:

4.1 Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) должна состояться в четвертом квартале 2016 года;

4.2 Всемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ) должна состояться в четвертом квартале 2017 года и раз в четыре года после этого;

4.3 Полномочная конференция должна состояться во второй половине 2018 года и ее продолжительность будет ограничена максимум тремя неделями;

4.4 Всемирная конференция радиосвязи должна состояться в 2019 году;

5 что повестки дня всемирных и региональных конференций должны составляться в соответствии с надлежащими положениями Конвенции МСЭ, а повестки дня ассамблей должны составляться, если необходимо, с учетом резолюций и рекомендаций соответствующих конференций и ассамблей;

6 i) что сроки и продолжительность, указанные в разделе *отмечая*, выше, для АР-15 и ВКР‑15, повестка дня которой была составлена и утверждена, не должны меняться;

ii) что конференции и ассамблеи, указанные в пункте 4 раздела *решает*, следует проводить в сроки, указанные в этом разделе, что точные сроки и места проведения, если по ним еще не были приняты решения, будут установлены Советом МСЭ после консультаций с Государствами-Членами при соблюдении достаточного промежутка между различными конференциями и что точная продолжительность должна быть определена Советом после подготовки соответствующих повесток дня.

**Основания**: Установление графика проведения конференций, который соответствовал бы ресурсам, имеющимся в распоряжении МСЭ, Государств-Членов и Членов Секторов. Как Стратегический план, так и Финансовый план Союза разработаны на период 2016−2019 годов, и поэтому все документы должны составляться таким образом, чтобы соответствовать этому периоду времени. В проекте Финансового плана предусматривается проведение одной ВАСЭ, одной ВКРЭ, одной ВКР, одной АР и одной ПК и настоящее изменение соответствовало бы Финансовому плану.

NOC USA/27A3/3

РЕЗОЛЮЦИЯ 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.)

Процедуры предварительной публикации, координации, заявления и регистрации частотных присвоений, относящихся к спутниковым сетям

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Марракеш, 2002 г.),

**Основания**: В Резолюции 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Всемирной конференции радиосвязи 2003 года (ВКР-03) и последующим конференциям было поручено рассматривать и обновлять процедуры предварительной публикации, координации, заявления и регистрации частотных заявлений, относящихся к спутниковым сетям, в том числе связанные с ними технические характеристики, чтобы содействовать рациональному, эффективному и экономичному использованию полос радиочастот и всех соответствующих орбит, в том числе орбиты геостационарных спутников. Кроме того, в Резолюции 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) выражается просьба, чтобы ВКР-03 и последующие конференции рассмотрели вопросы, касающиеся доступа на равных условиях к этим спутниковым орбитам, обеспечивая, чтобы эти процедуры, характеристики и Приложения отвечали самым современным технологиям и обеспечивали упрощение и экономию средств в интересах БР и администраций.

В качестве реакции на эти положения на ВКР-03 была разработана Резолюция 86 (ВКР-03), определяющая масштабы и критерии для осуществления Резолюции 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции. На ВКР-07 были внесены дополнительные поправки в текст этой Резолюции, чтобы обеспечить регулярный обзор этих спутниковых регламентарных процедур на последующих конференциях.

На ВКР-12 администрации продолжили рассмотрение спутниковых регламентарных процедур и внесение изменений в них в рамках пункта 7 повестки дня ВКР-12 в соответствии с Резолюцией 86 (Пересм. ВКР-07) ВКР. Поэтапные изменения были внесены в спутниковые регламентарные процедуры, что позволило более эффективным образом использовать орбитальные ресурсы и расширить доступ на равной основе. Никакой дополнительный пересмотр Резолюции 86 (Пересм. ВКР-07) не представлялся необходимым.

В ходе подготовки к Всемирной конференции радиосвязи 2015 года (ВКР-15) администрации в настоящее время рассматривают и изучают изменения в процедуры предварительной публикации, координации, заявления и регистрации в рамках постоянного пункта повестки дня, пункта 7 повестки дня ВКР-15, в соответствии с Резолюцией 86 (Пересм. ВКР-07) ВКР.

В свете успеха, достигнутого в рамках Резолюции 86 (ВКР-07) с точки зрения достижения целей Резолюции 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.), нет никакой необходимости вносить изменения в Резолюцию 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.).

NOC USA/27A3/4

РЕЗОЛЮЦИЯ 130 (ПЕРЕСМ. ГВАДАЛАХАРА, 2010 Г.)

Усиление роли МСЭ в укреплении доверия и безопасности   
при использовании информационно-коммуникационных технологий

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Гвадалахара, 2010 г.),

**Основания**: После принятия на Полномочной конференции 2010 года в Гвадалахаре Резолюции 130, она позволила МСЭ провести широкий круг мероприятий по кибербезопасности, чтобы поддержать Государства-Члены, стремящиеся добиться доверия и безопасности при использовании ИКТ. Соединенные Штаты Америки считают, что эта Резолюция в ее нынешнем виде будет и далее поддерживать деятельность МСЭ в этой области в предстоящие четыре года.

Резолюция 130 содержит важные положения, которые дают возможность укреплять координацию действий не только между Секторами, но и с организациями экспертов, а также четко определяет масштабы сферы деятельности МСЭ. Резолюция в ее нынешнем виде остается актуальной, даже несмотря на изменение положения на местах.

Однако Резолюция 130 представляет собой более чем эффективную резолюцию. Консенсус, достигнутый в 2010 году, стал результатом продолжительных и трудных переговоров между Государствами − Членами МСЭ с различными позициями по вопросам, имеющим большую важность для них. В этом смысле Резолюция 130 является монументом воли Государств − Членов МСЭ в стремлении добиваться общей позиции по важнейшим вопросам, а также служит примером духа компромисса, который воплощает МСЭ.

По этим причинам Соединенные Штаты Америки предлагают не вносить никаких изменений (NOC) в Резолюцию 130.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 41 Стоимость услуг ИКТ составит 60% от значения 2012 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. 42 Стоимость услуг ИКТ по сравнению со значением 2012 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. 43 Вследствие ограниченности данных при определении данного целевого показателя текущее покрытие рассматривалось сигналом подвижной широкополосной связи. [↑](#footnote-ref-3)
4. 45 Исключительно для структуры целевых показателей, этот целевой показатель необходимо обсудить в 5‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т. [↑](#footnote-ref-5)
5. 47 Целевой показатель 4.1 является качественным целевым показателем. [↑](#footnote-ref-7)
6. 48 Целевой показатель 4.2 является качественным целевым показателем. [↑](#footnote-ref-8)
7. 49 Графы и отметки в них показывают первичные и вторичные увязки с целями. [↑](#footnote-ref-9)
8. 50 Конечный результат подразумевает подкорзину широкополосной подвижной связи в корзине цен на услуги ИКТ МСЭ (IPB). С более подробной информацией можно ознакомиться в отчете "Измерение информационного общества" издания 2013 года, размещенном по адресу: [http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documnets/publications/mis2013/MIS2013\_без Приложения 4.pdf](http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documnets/publications/mis2013/MIS2013_без%20Приложения%204.pdf). [↑](#footnote-ref-10)
9. 51 Намеченные результаты деятельности и рамки реализации МСЭ-D более подробно изложены в Дубайском плане действий, одобренном Всемирной конференцией по развитию электросвязи 2014 года. [↑](#footnote-ref-11)
10. 52 Лица с особыми потребностями – это коренные народы, лица с ограниченными возможностями, в том числе лица с ограниченными в связи с возрастом возможностями, молодежь, женщины и девушки. [↑](#footnote-ref-12)
11. 53 Для продолжения этой инициативы ожидается решение ООН. [↑](#footnote-ref-13)