|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| Женева, 14−16 мая 2013 г. | |
|  | **Документ WTPF-13/11-R 8 мая 2013 года Оригинал: английский** |
| Вклад от Австралии | |
|  | |

# 1 Введение

Австралия дает высокую оценку работе Генерального секретаря и Неофициальной группы экспертов (НГЭ) по подготовке основного входного документа для Всемирного форума по политике в области электросвязи (ВФПЭ‑13). Особое значение мы придаем работе различных заинтересованных сторон в НГЭ и их вкладу в данное мероприятие МСЭ, а также одобряем движение к подходу, предусматривающему участие многих заинтересованных сторон. Австралия хотела бы, в частности, изложить свою позицию по двум вопросам, поднятым в отчете Генерального секретаря: 1) благоприятная среда для развития интернета; и 2) модель с участием многих заинтересованных сторон в управлении использованием интернета.

# 2 Создание благоприятной среды для развития интернета

Австралия считает широкополосную связь движущей силой коренных преобразований в том, как мы живем и работаем, содействующей инновациям в онлайновом режиме и способствующей росту производительности. Сам по себе интернет представляет собой благоприятную среду для широкого круга отраслей, а также способен предоставлять социальные блага всем слоям общества. Интернет открывает возможности для появления новых отраслей и услуг и для развития существующих. Эти возможности оптимальным образом можно реализовать при открытом интернете, стимулирующем инновации.

Австралия поддерживает благоприятную правовую и регуляторную среду, которая способствует установлению широкополосных соединений, в том числе конкуренцию, инвестиции частного сектора и сетевой нейтралитет. В то же время проводившаяся на протяжении ряда лет политика стимулирования инвестиций со стороны частного сектора и содействия конкуренции в Австралии привела к различиям в качестве развертывания широкополосной связи и степени конкуренции в различных частях страны. Опыт Австралии показывает, что частный сектор не в состоянии в полной мере удовлетворить потребности Австралии в области электросвязи в будущем по ряду причин, включая географическое положение, распределение населения и доминирующее положение традиционного оператора электросвязи. Таким образом, учитывая особенности австралийского опыта, признается также, что возможности установления широкополосных соединений, в зависимости от ситуации в стране, может быть легче достичь путем принятия мер правительством, в том числе инвестиций государственного сектора.

Прокладка национальной широкополосной сети (NBN) Австралии – широкополосной сети следующего поколения, предназначенной для удовлетворения потребностей Австралии в будущем, это наиболее значительная реформа в области электросвязи в истории Австралии. NBN дает возможность устранить недостатки, выявленные в нашей ситуации, благодаря долгосрочным правительственным инвестициям в исключительно оптовую национальную широкополосную сеть открытого доступа, прокладываемую компанией NBN. Эта сеть предоставит всем австралийским жилищам и предприятиям доступ к высокоскоростной и приемлемой в ценовом отношении широкополосной связи на основе сочетания трех технологий: волоконной, фиксированной беспроводной и спутниковой[[1]](#footnote-1). Тем самым в Австралии будет обеспечена более справедливая инфраструктура и более высокий уровень конкуренции на розничном уровне, и вся Австралия получит доступ к высокоскоростной широкополосной связи по конкурентным ценам, при единообразном ценообразовании в масштабах страны на оптовом уровне. Это поможет сократить разрыв между сельскими и городскими районами Австралии.

NBN предоставит платформу, которая создаст ценные перспективы повышения способности Австралии решать проблемы в ряде секторов. Правительство Австралии поставило восемь целей, которые помогут оценить прогресс Австралии в развитии цифровой экономики, и достижение каждой из них ведется в рамках адресных государственных инициатив. К ним относятся:

*– "Умное" управление использованием окружающей среды и инфраструктуры* – совершенствование доступа к "умным" технологиям для улучшения управления энергопользованием в жилищах и на предприятиях, с тем чтобы решать природоохранные проблемы, создаваемые ростом населения Австралии и распределением населения с тенденцией к высокой урбанизации.

*– Расширение масштабов телеработы* для повышения производительности, участия в составе рабочей силы и удержания персонала, а также для создания социально-экономических и экологических преимуществ.

*– Больший охват цифровыми технологиями в сельских районах Австралии* с целью значительного сокращения цифрового разрыва между крупными городами и сельскими районами. Онлайновые соединения жизненно важны для сельских сообществ и сообществ коренных народов в Австралии. Они преодолевают барьер расстояний, который традиционно не давал этим сообществам возможности доступа к тем благам, которыми пользуются домашние хозяйства и предприятия в городских районах.

# 3 Модель с участием многих заинтересованных сторон в управлении использованием интернета

Модель управления использованием интернета имеет исключительное значение. Австралия поддерживает существующую модель с участием многих заинтересованных сторон в управлении использованием интернета на глобальном уровне, в частности роль ICANN. Модель с участием многих заинтересованных сторон обеспечивает совместную работу представителей органов государственного управления, гражданского общества, отрасли, неправительственных организаций, академических организаций и отрасли. В этих рамках заинтересованные стороны имеют различные роли и обязанности, но все они могут внести свой вклад и высказаться по поводу дальнейшего развития и роста интернета, на основании своего опыта и позиции. Модель с участием многих заинтересованных сторон до сих пор играла важную роль в успехе интернета, и она лежит в основе его роста и развития. Модель с участием многих заинтересованных сторон необходима для обеспечения того, чтобы интернет поддерживал дальнейшее широкомасштабное онлайновое участие, оставаясь при этом благоприятным фактором для инноваций и движущей силой экономического роста. Австралия полагает, что наилучший способ реагирования на постоянные изменения в этом секторе – процесс с участием многих заинтересованных сторон, признавая, что все заинтересованные стороны могут внести в процесс управления использованием интернета разнообразные и ценные вклады. Правительство Австралии работает над укреплением и поддержкой модели с участием многих заинтересованных сторон. Важная часть этой работы – поиск путей повышения подотчетности ICANN, ее прозрачности и способности реагировать на запросы всех заинтересованных сторон, в том числе органов государственного управления.

# 4 Комментарии по поводу проектов Мнений

Оставляя за собой право представить дополнительные комментарии на ВФПЭ, Австралия представляет следующие комментарии по шести проектам Мнений, согласованным НГЭ.

а) Проект Мнения 1

Австралия признает значение стимулирования создания пунктов обмена трафиком интернета (IXPs) как средства расширения возможности установления соединений. Увеличение использования пунктов одноранговой связи общего пользования и IXP австралийскими операторами считается одной из причин того, что затраты на международные интернет-соединения для австралийских поставщиков услуг интернета за последние 15 лет сократились (другие причины – усиление конкуренции в доставке интернет-трафика и значительные сокращения затрат на транзит и пропускную способность). С учетом нашего опыта, Австралия поддерживает стимулирование усиления конкуренции и инвестиций на рынке, а также обеспечение надлежащих условий для создания IXP. Австралия поддерживает принятие ВФПЭ проекта Мнения 1.

b) Проект Мнения 2

Как указано выше, Австралия поддерживает благоприятную правовую и регуляторную среду, которая способствует установлению широкополосных соединений, в том числе конкуренцию, инвестиции частного сектора и нейтралитет в отношении технологий. Австралия поддерживает принятие проекта Мнения 2 в его нынешнем виде, но также приветствует обсуждение вопроса о том, могут ли найти лучшее отражение в Мнении различные решения, которые правительства стран могут принимать в соответствии с собственными обстоятельствами.

c) Проект Мнений 3 и 4

Австралия отмечает существенное сходство между проектами Мнений 3 и 4 и предлагает объединить их в одно Мнение. Это повысило бы ясность согласия, достигнутого на ВФПЭ относительно распространения IPv6 и перехода от IPv4. Австралия предлагает использовать как основу для объединенного Мнения проект Мнения 3, поскольку он значительно короче.

d) Проект Мнения 5

Как указано выше, Австралия поддерживает существующую модель с участием многих заинтересованных сторон в управлении использованием интернета и поддерживает принятие проекта Мнения 5.

e) Проект Мнения 6

Австралия предлагает объединить проекты Мнений 5 и 6, учитывая схожесть их тематики. В проекте Мнения 6 основное внимание уделяется роли правительств в реагировании на вопросы международной государственной политики, касающиеся интернета, и это можно было бы лучше отразить в проекте Мнения 5.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. См. [www.nbn.gov.au](http://www.nbn.gov.au) [↑](#footnote-ref-1)