|  |
| --- |
|  |
| 2013年5月14-16日，日内瓦 |
|  | **文件 WTPF-13/11-C****2013年5月8日****原文：英文** |

**澳大利亚的文稿**

# 1 引言

澳大利亚非常感激秘书长和非正式专家组（IEG）为起草2013年世界电信政策论坛（WTPF‑13）的重要输入文件而开展的工作。我们特别看重IEG中各利益攸关多方所开展的工作及其为国际电联本项活动提供的输入并引领我们走向一条利益攸关多方的道路。澳大利亚希望就秘书长报告中两个事项提出其意见，即：1) 发展互联网的有利环境；以及2) 互联网管理的利益攸关多方模式。

# 2 建设有利于互联网发展的环境

澳大利亚认为宽带正推动我们的生活和工作方式发生根本性的变革，促进了在线创新并加速了生产力的增长。互联网自身就是一个有利于各种行业以及向社会各阶层提供社会福利的环境。互联网为新行业和新业务的出现及现有行业的演进提供了机遇。一个鼓励创新的开放式互联网是提供这些机遇的最佳方式。

澳大利亚支持建设加强宽带连接的有利法律和规则环境，包括竞争、私营部门投资和技术中立。但多年来澳大利亚鼓励私营部门投资并加强竞争形成了质量有差异的宽带部署及全国范围的竞争。澳大利亚的经验是，出于种种理由，私营部门无法完全满足澳大利亚未来的电信需求，这些原因包括我们的幅员、人口扩张和现有电信运营商的垄断地位。因此，鉴于澳大利亚经验的特别之处，也可认识到，根据国情的不同，可通过政府介入（其中包括公共部门投资）这一最佳方式实现宽带连接。

澳大利亚国家宽带网（NBN）– 针对澳大利亚未来需求设计的下一代网络 – 是澳大利亚历史上最为重要的电信改革。NBN通过长期投资于NBN公司所铺设的、仅进行批发、开放接入的国家宽带网络来解决我们的不足。该网络将通过光纤、固定无线和卫星三种混合方式为所有的澳大利亚家庭和企业提供高速、价格可承受的宽带[[1]](#footnote-1)。它将在澳大利亚建成更加公平的基础设施并形成更激烈的零售竞争，并确保澳大利亚所有地区均可按照具备竞争力的价格接入高速宽带，整个澳大利亚全国的批发定价完全相同。这将有助于弥合澳大利亚地方和城区之间的数字鸿沟。

NBN将提供一个平台，为改进澳大利亚各个行业对各种挑战做出响应的能力创造宝贵的机遇。澳大利亚政府设定了八项协助衡量澳大利亚发展其数字经济进展情况的目标，通过有针对性的政府举措实现每一个目标。这些目标包括：

• 环境和基础设施的智能管理– 改进了智能技术的获取，更好地在家庭和企业中管理能源利用，以解决由于澳大利亚不断增长的人口和高度城市化的人口分布而造成的环境问题。

• 增加远程工作以提高生产率、劳动参与率和员工保持率并创造经济、社会和环境福祉。

• 澳大利亚各地区实现更大的数字参与度，以便显著缩小城市和地方之间的数字鸿沟。在线连接对于澳大利亚地方和原住民社区而言至关重要。它克服了距离障碍，而后者在传统上阻碍了这些社区获得与城区家庭和企业同样的福利。

# 3 互联网管理的利益攸关多方模式

互联网的管理模式非常重要。澳大利亚支持当前全球互联网管理的利益攸关多方模式，尤其是支持ICANN所发挥的作用。利益攸关多方模式汇聚了政府、民间团体、非政府组织、学术界和业界的代表。在此框架内，利益攸关方发挥着不同的作用，承担着不同的职责，但所有利益攸关方均可根据其相关的专长和立场在互联网的持续演进和发展中提供输入并发表意见。利益攸关多方模式在迄今为止互联网所取得的成功方面发挥了重要作用并加速了其发展和壮大。利益攸关多方模式对于确保互联网支持在线参与的持续普及，同时继续推动创新和发展经济而言至关重要。澳大利亚认为对该领域内持续变革进行响应的最佳方法就是通过利益攸关多方进程，承认所有利益攸关方可对互联网管理做出多种多样且宝贵的贡献。澳大利亚政府正努力加强并支持利益攸关多方模式。该项工作的一个重要组成部分即是寻求改进ICANN问责、透明和针对政府等所有利益攸关方的响应性的途径。

# 4 对意见草案的意见

在保留于世界电信政策论坛上另外提出意见之权利的同时，澳大利亚就IEG所达成一致的六项意见提出如下看法。

a 意见1草案

澳大利亚承认加强互联网交换点（IXP），作为一种提高连接性方式的重要性。澳大利亚运营商对公共对等点和IXP使用的增多被视为澳大利亚互联网业务提供商（ISP）在过去的15年中降低国际互联网连接费用的原因之一（其他原因为互联网业务交付中不断增强的竞争以及转接和容量费用的大幅下降）。根据我们的经验，澳大利亚支持鼓励增强市场的竞争和投资并为设立IXP创建合适的条件。澳大利亚支持世界电信政策论坛通过意见1草案。

b 意见2草案

如上所述，澳大利亚支持建设可促进宽带连接的有利法律和监管环境（包括竞争、私营部门投资和技术中立）。澳大利亚支持通过当前形式下的意见2草案，但也欢迎就各国政府为适应其国情而做出的各项决定是否可更好地反映在该意见中这一问题进行讨论。

c 意见3和4草案

澳大利亚注意到意见3和4草案非常相像并建议将这两项意见合并为一个。这将增强在世界电信政策论坛上就发展IPv6和IPv4的过渡所达成协议的清晰度。澳大利亚建议应将意见3草案作为合并后意见的基础，因其目前较为简洁。

d 意见5草案

如上所述，澳大利亚支持当前互联网管理的利益攸关多方模式并支持通过意见5草案。

e 意见6草案

鉴于意见5和6草案的主题相似，澳大利亚建议合并这两项意见。意见6草案的重点是政府在响应国际互联网相关公共政策问题方面可发挥的作用，这一点可更好地反映在意见5草案中。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 参见[www.nbn.gov.au](http://www.nbn.gov.au)。 [↑](#footnote-ref-1)