10 января 2013 года

**четвертый ВАРИАНТ ПРОЕКТА ОТЧЕТА ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

**для**

**пятого Всемирного форума по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационный технологий 2013 года**

# 1 Преамбула

## 1.1 Пятый Всемирный форум по политике в области электросвязи/ИКТ (ВФПЭ)[[1]](#footnote-1)

**1.1.1** ВФПЭ, первоначально учрежденный Полномочной конференцией 1994 года, обеспечивает форум, где Государства-Члены и Члены Секторов МСЭ могут вести дискуссии и обмениваться мнениями и информацией по возникающим вопросам политики и регулирования в области электросвязи/ИКТ, в особенности по глобальным и межсекторальным вопросам (Резолюция 2, Пересм. Гвадалахара, 2010 г.).

**1.1.2** В своем Решении 562 сессия Совета МСЭ 2011 года постановила, что на ВФПЭ-13 будут обсуждаться все вопросы, поднятые в: Резолюции 101 "Сети, базирующиеся на протоколе Интернет" (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.); Резолюции 102 "Роль МСЭ в вопросах международной государственной политики, касающихся интернета и управления ресурсами интернета, включая наименования доменов и адреса" (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.); и Резолюции 133 "Роль администраций Государств-Членов в управлении интернационализированными (многоязычными) наименованиями доменов" (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.).

**1.1.3** Секретариат МСЭ готовит ежегодные отчеты для Совета по деятельности МСЭ в отношении осуществления Резолюции 101 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), Резолюции 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) и Резолюции 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). МСЭ также проводит другие соответствующие виды деятельности в рамках своих Стратегического, Оперативного и Финансового планов.

**1.1.4** На основании работы Специализированной группы в 2011 году Резолюцией 1336 Совета была создана Рабочая группа Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета (РГС-Интернет)[[2]](#footnote-2), в соответствии с Резолюциями 102 и 140 Полномочной конференции 2010 года. Ее[круг ведения](http://www.itu.int/council/groups/CWG-internet/index.html) заключается в том, чтобы выявлять, изучать и разрабатывать темы, связанные с вопросами международной государственной политики, касающимися интернета, включая те вопросы, которые были определены в Резолюции 1305 Совета (2009 г.). Участие в РГС‑Интернет ограничено Государствами − Членами МСЭ при проведении открытых консультаций со всеми заинтересованными сторонами[[3]](#footnote-3). Совет 2012 года в своей Резолюции 1344 далее уточнил способы проведения открытых консультаций для РГС-Интернет, включив в их число онлайновые консультации со всеми заинтересованными сторонами[[4]](#footnote-4).

**1.1.5** ВФПЭ-13 не будет готовить рассчитанные на перспективу итоговые документы по вопросам регулирования; но подготовит отчеты и примет не имеющие обязательной силы мнения на основе консенсуса для рассмотрения Государствами-Членами, Членами Секторов и соответствующими собраниями МСЭ, принимая во внимание пункты 1.1.3 и 1.1.4, а также необходимость избегать противоречий между рассматриваемыми на ВФПЭ темами и ведущимися на Форуме обсуждениями и текущими видами деятельности, выполняемыми в рамках мандата МСЭ согласно Резолюциям Полномочной конференции (и другим решениям конференций и ассамблей МСЭ) и кругу ведения Рабочей группа Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета[[5]](#footnote-5).

**1.1.6** Вся относящаяся к ВФПЭ-13 информация размещена по адресу: <http://www.itu.int/wtpf>.

## 1.2 Процесс подготовки отчета Генерального секретаря

**1.2.1** Обсуждения на ВФПЭ-13 должны проводиться на основе отчета Генерального секретаря, включающего вклады Государств – Членов МСЭ и Членов Секторов, который будет служить единственным рабочим документом Форума, и должны быть сосредоточены на важнейших вопросах, по которым желательно принять решения (Решение 562 Совета 2011 г.). В настоящем проекте отчета указана возможная сфера обсуждений и представлены некоторые из вопросов государственной политики, касающиеся интернета, которые обсуждаются в различных группах заинтересованных сторон.

**1.2.2** В соответствии с Решением 562 Генеральный секретарь должен созвать сбалансированную неофициальную группу экспертов (НГЭ), каждый из которых принимает активное участие в подготовке к Форуму по политике. Членство в НГЭ теперь открыто для всех заинтересованных сторон. На своей сессии 2012 года Совет постановил, что всем заинтересованным сторонам следует участвовать в работе НГЭ ВФПЭ-13, чтобы вносить в подготовительный процесс свои индивидуальные позиции на основании своих функций и ответственности согласно п. 35 *Тунисской программы* (2005 г.). В соответствии с этим участие в работе НГЭ будет открыто для всех соответствующих заинтересованных сторон согласно решениям Совета 2011 и 2012 годов и с учетом необходимости соблюдать сбалансированность группы экспертов. Имеющим отношение к данной теме заинтересованным сторонам предлагается выразить свою заинтересованность в участии в НГЭ путем регистрации по адресу: <http://www.itu.int/wtpf>.

**1.2.3** Ниже приведен пересмотренный график, основанный на вкладах, полученных от членов, и утвержденный Советом 2012 года[[6]](#footnote-6).

Таблица 1

График разработки отчета Генерального секретаря

|  |  |
| --- | --- |
| **9 марта 2012 г.** | Конечный срок представления членами материалов, которые, как считается, имеют отношение к первому варианту проекта отчета Генерального секретаря |
| **13 апреля 2012 г.** | Онлайновое размещение и рассылка членам первого варианта проекта отчета Генерального секретаря (составленного на основе имеющегося материала) |
| **15 мая 2012 г.** | Конечный срок приема от членов замечаний по первому варианту проекта и дополнительных материалов для второго варианта проекта |
| **5 июня 2012 г.** | Первое собрание НГЭ  Предварительный второй вариант проекта отчета Генерального секретаря |
| **25 июня 2012 г.** | Конечный срок приема замечаний по предварительному второму варианту проекта |
| **3 июля 2012 г.** | Онлайновое размещение второго варианта проекта с полученными замечаниями |
| **1 августа 2012 г.** | Конечный срок приема замечаний по второму варианту проекта и предложение вносить вклады для разработки третьего варианта проекта, включая общие планы возможных проектов Мнений. Всем заинтересованным сторонам рассылается письмо с приглашением принять участие в работе НГЭ |
| **31 августа 2012 г.** | Онлайновое размещение третьего варианта проекта и планов возможных проектов Мнений |
| **30 сентября 2012 г.** | Конечный срок приема замечаний по третьему варианту проекта |
| **10–12 октября 2012 г.** | Второе собрание НГЭ |
| **10 января 2013 г.** | Онлайновое размещение четвертого варианта проекта, включая проекты Мнений. |
| **6–8 февраля 2013 г.** | Третье собрание НГЭ |
| **1 марта 2013 г.** | Доработка и публикация отчета Генерального секретаря |
| **13 мая 2013 г.** | Стратегический диалог ВФПЭ |
| **14–16 мая 2013 г. (одновременно с Форумом ВВУИО 2013 г.)** | Пятый ВФПЭ по вопросам государственной политики, касающимся интернета |

# 2 Темы ВФПЭ-13

**2.1** В своем Решении 562, в соответствии с Решением 2 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), сессия Совета 2011 года постановила, что на пятом ВФПЭ будут обсуждаться все вопросы, поднятые в Резолюции 101 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), Резолюции 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) и Резолюции 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). Резолюции 101 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) и 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) были приняты в 1998 году, и в последний раз в них вносились поправки на ПК-10. Резолюция 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) была принята в 2002 году, и в самый последний раз в нее вносились поправки на ПК-10.

**2.2** В соответствии с Решением 562 Совета, на ВФПЭ будут обсуждаться все вопросы, поднятые в Резолюциях 101, 102 и 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). Ниже приводятся предложенные на собраниях НГЭ[[7]](#footnote-7) общие темы, в рамках которых можно было бы обсудить эти вопросы:

• модель управления использованием интернета с участием многих заинтересованных сторон;

• глобальные принципы управления использованием интернета и использования интернета;

• развитие и распространение ИКТ и стратегии развития интернет-соединений в глобальном масштабе;

• как создать благоприятную среду для содействия росту, функциональной совместимости и развитию интернета;

• как интернет может способствовать созданию благоприятной среды для содействия росту [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0018/en)[[8]](#footnote-8)];

• стратегии по расширению возможностей для приемлемых в ценовом отношении глобальных соединений: решающая роль IXP [источник: [ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en)[[9]](#footnote-9)];

• на основе взаимности изучать пути и средства расширения сотрудничества и координации между МСЭ и соответствующими организациями, включая, в том числе, Корпорацию Интернет по присваиванию наименований и номеров (ICANN), региональные регистрационные центры интернета (RIR), Целевую группу по инженерным проблемам интернета (IETF), Общество Интернета (ISOC) и Консорциум World Wide Web (W3C), которые участвуют в развитии сетей на базе IP и будущего интернета, с помощью соглашений о сотрудничестве, в надлежащих случаях, в целях повышения роли МСЭ в управлении использованием интернета, с тем чтобы обеспечивать максимальную пользу для глобального сообщества.

**2.3** Для целей настоящего отчета вопросы, поднятые вРезолюциях 101, 102 и 133 Полномочной конференции (с учетом п. 1.1.5), перечислены в нижеследующих разделах.

### 2.3.1 Развитие и распространение ИКТ в глобальном масштабе

a) Интернет ведет свое начало[[10]](#footnote-10) от идей, разработанных более 40 лет назад в Соединенных Штатах Америки, которые произвели существенные вложения – финансовые, интеллектуальные и людские – в развитие первоначальной и последующих итераций интернета. Интернет базируется на различных технологиях (вычислениях, цифровой связи и полупроводниках). Например, в 1973 году был впервые предложен протокол TCP/IP, через несколько лет использованный в экспериментальном порядке для установления связи между сетями на базе пакетов. Так зародился комплекс взаимосвязанных сетей, компьютеров и приложений, известный как интернет. В 1983 году была введена система наименований доменов, чтобы дать возможность применять к главным компьютерам семантические наименования, которые можно было бы преобразовывать в IP-адреса, упрощая тем самым использование интернета [источник: [США/CNRI](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0019/en)[[11]](#footnote-11)]. Некоторые ключевые характеристики интернета сегодня отражают приоритеты и варианты исторического выбора, сделанного в ходе его развития (например, его архитектура, приоритет, придаваемый совместному использованию информации и обмену ею, а также возможности сохранения анонимности).

b) Интернет эволюционировал далеко за пределы своей первоначальной экспериментальной среды. Сегодня информационная инфраструктура охватывает сонм сетей – общедоступных и частных, на базе IP и других сетей с потенциально глобальным охватом. По оценкам, к интернету присоединены более 5 тыс. сетей [источник: США[[12]](#footnote-12)].

c) Значение интернета можно измерить рядом количественных и качественных показателей. К количественным показателям, которыми измеряются масштабы и рост интернета, относятся, например, его доля в ВВП[[13]](#footnote-13) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[14]](#footnote-14)], увеличение масштабов развертывания инфраструктуры[[15]](#footnote-15) (например, международная полоса пропускания интернета, длина проложенных волоконных линий, число интернет-серверов), контент (например, количество веб-сайтов, объем передаваемого или хранимого трафика[[16]](#footnote-16)) и внедрение интернета (например, число контрактов на интернет, число контрактов на фиксированную и беспроводную широкополосную связь, численность пользователей интернета[[17]](#footnote-17)), а также различные виды деятельности, осуществляемые по интернету (например, интеграция интернета в существующие хозяйственные или бытовые процессы), в числе прочего. К качественным показателям относится, например, измерение воздействия интернета в преобразовании или создании новых бизнес-процессов и гражданских процессов. Различные исследования показывают, что интернет преобразует мировую экономику, а также местную экономику. Интернет способствует росту глобальной экономики и создает возможности для сообществ по всему миру.

d) Кроме того, интернет стал средством передачи спама[[18]](#footnote-18), онлайновой детской порнографии и других видов жестокого обращения с детьми[[19]](#footnote-19), кражи идентичности и киберпреступности[[20]](#footnote-20), [[21]](#footnote-21), кибертерроризма, а также использования ресурсов интернета для целей, которые не совместимы с международными миром, стабильностью и безопасностью [источник: [Российская Федерация](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0032/en)[[22]](#footnote-22)]. Несомненно, отсутствие безопасности может ограничивать более широкое внедрение интернета и его использование для всеобщего блага; кроме того, во многих частях мира увеличение объема контента на местных языках прочно связывается с более широким использованием интернета[[23]](#footnote-23), так что недостаток контента на местных языках может тормозить спрос [источник: [Саудовская Аравия и Судан](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en)[[24]](#footnote-24)]. Для смягчения этих проблем была проделана существенная работа МСЭ (например, различными исследовательскими комиссиями МСЭ, МСЭ-ИМПАКТ) и многими форумами, включая, например, Совет Европы; Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС); Форум групп реагирования на инциденты и обеспечения безопасности (FIRST); Рабочую группу по борьбе со злоупотреблением рассылкой сообщений (MAAWG); Рабочую группу по борьбе с фишингом, а также Группу правительственных экспертов (ГПЭ) Комитета 1 Генеральной Ассамблеи ООН, которая занимается вопросами, связанными с киберпреступностью, мошенничеством и детской порнографией. Существует крепкая взаимосвязь между развитием местной сетевой инфраструктуры и ростом социального контента. В результате инвестиций, которые вкладываются во всем мире, объем местного контента растет. Кроме того, изменяется состав местного контента. В настоящее время более не доминирует контент, создаваемый развитыми странами, а в большей степени он представляет различие многих культур, языков и сообществ, существующих на планете[[25]](#footnote-25) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[26]](#footnote-26)].

e) Фактически, сегодня интернет имеется почти в каждой стране и поддерживает приложения, затрагивающие практически все аспекты общества. Интернет стал необходимой частью важнейшей национальной информационной инфраструктуры и одним из решающих факторов социально-экономического роста и развития. По оценкам, 10-процентное увеличение проникновения широкополосной связи дает прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в среднем на 1,21–1,38% для стран, соответственно, с высоким и низким/средним уровнем дохода (Всемирный банк, 2009 г.). Страновые исследования конкретных ситуаций дают аналогичные оценки по отдельным странам (например, по Панаме, Филиппинам и Турции[[27]](#footnote-27)).

f) К концу 2011 года общее число пользователей интернета в мире составило около 2,3 млрд. (Рисунок 1, слева). Общее число контрактов на подвижную широкополосную связь составило 1,19 млрд. Чаще всего пользователи интернета применяют английский и китайский языки, причем численность англоязычных и китайскоязычных пользователей интернета на май 2011 года составляла примерно 565 млн. и 510 млн., или 27% и 24% от общего числа пользователей интернета в мире, соответственно (Рисунок 1, справа), а испанский язык занимал третье место, сильно от них отставая. Если существующие темпы роста сохранятся[[28]](#footnote-28), число пользователей интернета, обращающихся к интернету преимущественно на китайском языке, к 2015 году превзойдет число пользователей интернета, обращающихся к нему преимущественно на английском языке.

g) Существенный и устойчивый рост интернета может быть результатом работы нескольких поколений инженеров, предпринимателей, новаторов и инвесторов во многих частях мира. Их успешным инновациям и росту интернета недавно способствовали рыночные реформы 1980-х и 1990-х годов, которые помогли тому, что на смену режиму государственных монопольных операторов пришли либерализированные и конкурентные рынки и участие частного сектора. Такие реформы включают открытие рынков и внедрение конкуренции[[29]](#footnote-29), договоренности о выставлении счетов за передачу международного трафика электросвязи, либерализацию рынков и участие частного сектора в рынках электросвязи, в том числе приватизацию[[30]](#footnote-30). Безусловно, на рынках подвижной связи в мире степень конкуренции выше (по сравнению, например, с рынками фиксированной связи), и там отмечаются самые высокие и наиболее устойчивые темпы роста по сравнению с любым сектором ИКТ[[31]](#footnote-31).

h) Достижения в области инфраструктуры стали возможными в существенной степени благодаря инвестициям правительств, инвесторов и, в особенности, сетевых операторов, которые создавали и поддерживали в рабочем состоянии глобальную информационную инфраструктуру. Проведенные недавно исследования свидетельствуют о том, что хотя трафик интернета растет, затраты на одного абонента, основанные на использовании, в сети фиксированной связи остаются почти неизменными[[32]](#footnote-32) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[33]](#footnote-33)].

i) В п. 50 *Тунисской программы* признается важная роль местных пунктов обмена трафиком интернета (IXP), причем появляется все больше данных, свидетельствующих о том, что на ряде формирующихся рынков наблюдаются существенная экономия затрат и повышение производительности (например, в Кении и Нигерии, где отмечаются сокращение расходов на трафик электросвязи, уменьшение задержек при передаче местного трафика, рост объема местного контента и более широкое использование интернета в связи с созданием и деятельностью IXP в этих странах[[34]](#footnote-34)).

j) Расширение использования интернета увеличивает ценность сети в результате "сетевых эффектов"[[35]](#footnote-35) и закона Меткалфа[[36]](#footnote-36). Такая бóльшая ценность способствует разработке дополнительных приложений и услуг на базе архитектуры интернета и "сквозного" принципа, например использование электронной почты и текстовых сообщений, передача голоса по IP (VoIP), потоковое видео и видео в режиме реального времени, ТВ (IPTV) по интернету, социальные сети, возможности поиска, электронные книги, электронное правительство, электронное обучение, электронное здравоохранение и т. п. К 2011 году в мире насчитывалось 135,4 млн. абонентов VoIP и 60 млн. абонентов IPTV[[37]](#footnote-37).

Рисунок 1

Общая численность пользователей интернета,   
в разбивке по географическим регионам и по языкам, 2011 год



Источник: МСЭ из <http://www.itu.int/ITU-D/ict/statistics/at_glance/KeyTelecom.html> (слева)  
Internet World Statistics из <http://www.internetworldstats.com/stats7.htm> (справа)

k) Можно заключить, что[[38]](#footnote-38):

i) показатели проникновения широкополосной связи и интернета значительно выше в развитых странах, чем в развивающихся, тогда как различия в проникновении подвижной сотовой связи меньше;

ii) рост числа контрактов на фиксированную (проводную) связь, пользователей интернета и контрактов на подвижную сотовую связь за период 2005–2011 годов замедляется в основном в развитых странах, по мере того как их рынки достигают насыщения. В развивающемся мире темпы роста по-прежнему выражаются двузначными числами;

iii) в большей части развивающегося мира подвижная связь 2,5G и 3G растет быстрее, чем фиксированный интернет. Подвижная широкополосная связь остается услугой ИКТ, демонстрирующей самые высокие темпы роста. В 2010 и 2011 годах темпы роста в мировом масштабе составляли 40%, в развитых странах – 23%, а в развивающихся – 78%. К концу 2011 года насчитывалось около 1,19 млрд. действующих контрактов на подвижную широкополосную связь, тогда как годом ранее их было 770 млн. В отличие от проникновения подвижной сотовой связи проникновение подвижной широкополосной связи еще не достигло точки насыщения, и ожидается, что в ближайшие несколько лет показатели роста по-прежнему будут выражаться двузначными числами.

l) Интернет обладает основополагающей ценностью как платформа для бизнеса, инноваций, демократического выражения мнений, доступа к информации и научного прогресса. В растущей цифровой экономике интернет представляет собой портал доступа к знаниям, образованию и развлечениям, которые становятся все доступнее для все большей доли населения Земли, в особенности если рост использования подвижной широкополосной связи повторит происходящий в последнее время общий рост подвижной связи.

m) Сегодня интернет становится "одним из основных товаров в жизни", и в различных исследованиях информацию и знания, предоставляемые через интернет, называли в качестве примеров глобальных общественных благ[[39]](#footnote-39). Интернет состоит из множества отдельных сетей, хотя некоторые сети (но не всегда их контент) могут находиться в собственности отдельных групп, компаний или отдельных лиц [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[40]](#footnote-40)]. Такие приложения, как Всемирная паутина, электронная почта и мгновенная отправка сообщений изменили жизнь простых людей в некоторых частях света. Повсеместно признается, что польза и ценность сети возрастают в квадратном исчислении по мере роста числа узлов и пользователей этой сети.

n) Одно из предложений состоит в том, что интернету как децентрализованной и открытой системе следует позволить давать гражданам мира возможность свободно осуществлять соединения и выражать свои мнения в соответствии с основополагающими принципами свободы выражения мнений, как это отмечено в Статье 19 Всеобщей декларации прав человека и недавно подтверждено Советом ООН по правам человека, с учетом национальной безопасности и общественного порядка (ordre public), либо здоровья населения или вопросов морали[[41]](#footnote-41). В соответствии с природой знаний, информации и форм выражения мнений, предоставляемых через интернет как глобальные общественные блага, Государства – Члены МСЭ могут пожелать рассмотреть вопрос о принятии политических мер для расширения дальнейшего роста интернета и базирующихся на нем рынков и экономик и для содействия такому развитию.

o) На Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) мировые лидеры и главы государств приняли общие принципы модели управления с участием многих заинтересованных сторон, составляющие общую основу, на которую могут опираться такие политические меры. Были выдвинуты различные инициативы по разработке руководящих принципов высокого уровня для киберпространства на национальном уровне, в том числе [Международная стратегия для киберпространства](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/international_strategy_for_cyberspace.pdf) Соединенных Штатов, десять "[Принципов управления использованием и использования интернета](http://cgi.br/)" Бразилии и разработанная Российской Федерацией концепция Конвенции по международной информационной безопасности, а также на международном уровне (например, доклад Группы правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (65/201), Правила поведения в области обеспечения международной информационной безопасности (A/66/359) и рекомендация Совета ОЭСР по принципам разработки политики в отношении интернета[[42]](#footnote-42)).

p) Прогресс в информационной инфраструктуре, в том числе развитие сетей на базе IP и интернета, с учетом требований, характеристик и функционального взаимодействия сетей последующих поколений (СПП) и будущих сетей, имеет решающее значение как основная движущая сила роста мировой экономики в XXI веке.

q) Управление цифровой информацией стало за последние годы важным аспектом прогресса интернета. Оно принесет пользу многим новым начинаниям, например связанным с нынешними архитектурами – облачными вычислениями, большими массивами данных и интернетом вещей – и новыми разрабатываемыми и внедряемыми архитектурами, такими как архитектура цифровых объектов (DOA), которые поддерживают эти инициативы [источник: [США/CNRI](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0019/en)[[43]](#footnote-43)]. В ЕС, США, Республике Корея, Японии и в других странах осуществляется масштабная деятельность в области НИОКР по новым архитектурам и протоколам для будущего интернета, которая направлена, среди прочего, на расширение потенциала, улучшение качественных характеристик, повышение стабильности и лучшее обнаружение слабых мест в области безопасности, а также на содействие внедрению многоязычия.

### 2.3.2 Модель с участием многих заинтересованных сторон

#### 2.3.2.1 Модель с участием многих заинтересованных сторон получила признание на ВВУИО как глобальная модель управления использованием интернета; в итоговых документах ВВУИО содержится набор базовых принципов, лежащих в основе такой модели с участием многих заинтересованных сторон

a) Двумя ключевыми результатами ВВУИО являются: 1) четкое изложение принципов для модели управления использованием интернета с участием многих заинтересованных сторон[[44]](#footnote-44) и 2) признание этой модели как пути к управлению использованием интернета, что нашло свое отражение во всех итоговых документах ВВУИО[[45]](#footnote-45), примеры которого включены в пункты b)−e) настоящего подраздела.

b) "Рабочее определение" управления использованием интернета было разработано Рабочей группой по управлению использованием интернета (РГУИ), в состав которой вошли все заинтересованные стороны[[46]](#footnote-46), а впоследствии принято Встречей на высшем уровне и включено в п. 34 *Тунисской программы*, который гласит, что "управление использованием интернета означает разработку и применение правительствами, частным сектором и гражданским обществом в рамках исполнения ими своих соответствующих ролей общих принципов, норм, правил, процедур принятия решений и программ, которые формируют условия для развития и использования интернета". В п. 58 *Тунисской программы* отмечается, что управлениеиспользованием интернета включает не только присвоение наименований и адресов интернета; оно включает и другие существенные вопросы государственной политики, например такие, как важнейшие ресурсы интернета, безопасность и защищенность интернета, а также аспекты и вопросы развития, касающиеся использования интернета [источник: [ISOC Болгарии](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0037/en)[[47]](#footnote-47)]

c) В п. 29 *Тунисской программы* вновь подтверждается, что "организация использования интернета на международном уровне должна иметь многосторонний, прозрачный и демократический характер при полном участии правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Она должна гарантировать справедливое распределение ресурсов, облегчать доступ для всех и обеспечивать стабильное и безопасное функционирование интернета с учетом многоязычия".

d) Роли и обязанности каждой группы заинтересованных сторон уточняются в п. 35 *Тунисской программы*, который гласит:

"Организация использования интернета охватывает как технические вопросы, так и вопросы государственной политики, и должна осуществляться при участии всех заинтересованных сторон и соответствующих межправительственных и международных организаций. В этом отношении признается, что:

i) политические полномочия по решению вопросов государственной политики, связанных с интернетом, являются суверенным правом государств. Они обладают правами и обязанностями в отношении международных вопросов государственной политики, связанных с интернетом, дополненных надлежащим законодательством, вводимым соответствующими законодательными органами (включая парламенты и др.);

ii) частный сектор играл и должен и впредь играть важную роль в развитии интернета как в технической, так и в экономической областях;

iii) гражданское общество также играет важную роль в вопросах интернета, в особенности на общинном уровне, и должно продолжать играть эту роль;

iv) межправительственные организации играли и должны продолжать играть определенную роль в оказании содействия координации вопросов государственной политики, связанных с интернетом;

v) международные организации также играли и должны продолжать играть важную роль в разработке технических стандартов и соответствующей политики в области интернета".

e) В широких рамках модели управления с участием многих заинтересованных сторон *Тунисская программа для информационного общества* обеспечивает руководящие принципы по различным аспектам управления использованием интернета, включая:

i) соответствующие решения (пп. 29−82 *Тунисской программы*), касающиеся управления использованием интернета;

ii) пп. 68−71 и 72−78 *Тунисской программы*, касающиеся укрепления сотрудничества в области управления использованием интернета и создания Форума по вопросам управления использованием интернета (ФУИ).

#### 2.3.2.2 Посредством своих принятых на Полномочной конференции Резолюций члены МСЭ признают модель управления использованием интернета с участием многих заинтересованных сторон, базирующуюся на принципах ВВУИО, формирующих основу для глобального управления использованием интернета

a) Признание принципов ВВУИО, модели управления использованием интернета со многими заинтересованными сторонами, а также важной роли и ответственности каждой группы заинтересованных сторон подчеркивается в различных Резолюциях Полномочных конференций, особенно в Резолюции 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.).

b) Многие пункты *Тунисской программы* *для информационного общества* о сотрудничестве между многими заинтересованными сторонами включены, в частности, в Резолюции 101, 102 и 133. Необходимость в сотрудничестве между многими заинтересованными сторонами вытекает также из пунктов, перечисленных ниже[[48]](#footnote-48), в которых признается вклад конкретных групп заинтересованных сторон в развитие интернета, но в то же время содержится призыв к привлечению всех заинтересованных сторон к различным аспектам управления его использованием.

i) Развитие интернета обусловлено в значительной степени требованиями рынка и частными и государственными инициативами.

ii) Частный сектор продолжает играть весьма важную роль в расширении и развитии интернета, например посредством капиталовложений в инфраструктуру и услуги.

iii) Управление использованием интернета является предметом закономерных международных интересов и должно осуществляться при полномасштабном международном сотрудничестве и с участием многих заинтересованных сторон на основе решений двух этапов ВВУИО.

iv) Как отмечается в решениях ВВУИО, все правительства должны иметь одинаковые задачи и обязательства в сфере управления использованием интернета на международной основе и обеспечения стабильности, безопасности и целостности существующего интернета, его будущего развития и будущего интернета и что также признается необходимость разработки правительствами государственной политики при консультациях со всеми заинтересованными сторонами.

v) ВВУИО признала необходимость упрочения сотрудничества в будущем – с тем чтобы правительства могли на равной основе играть свою роль и выполнять свои обязательства – в решении вопросов международной государственной политики, касающихся интернета, а не в сфере повседневной деятельности технического и эксплуатационного характера, которая не влияет на вопросы международной государственной политики [источник: п. 69 *Тунисской программы*[[49]](#footnote-49)].

vi) С учетом итогов ВВУИО и резолюций Полномочной конференции, должна существовать решимость неуклонно стремиться к многоязычию интернета в рамках многостороннего, прозрачного и демократичного процесса, в котором соответствующие роли играли бы правительства и все заинтересованные стороны [источник: п. 53 *Тунисской программы* [[50]](#footnote-50)].

#### 2.3.2.3 Вопрос о реализации принципов ВВУИО о многих заинтересованных сторонах в настоящее время обсуждается. Вопросы, поднятые в Резолюциях Полномочной конференции, отражают деликатную взаимосвязь между ролями и ответственностью различных заинтересованных сторон в процессе управления использованием интернета

a) Принцип управления использованием интернета с участием заинтересованных сторон получил широкое признание. Вопросы управления использованием интернета обсуждаются как в узком, так и в широком плане. Обсуждение в узком плане сосредоточено на архитектуре и инфраструктуре интернета (Системы наименования доменов, номера IP и корневые серверы) – т. е. на тех областях, в которых такие организации, как Корпорация Интернет по присваиванию наименований и номеров (ICANN) и региональные регистрационные центры интернета (RIR) играют существенную роль, имея в своем составе много заинтересованных сторон. В более широком плане обсуждение вопроса об управлении ресурсами интернета выходит за рамки инфраструктуры и затрагивает другие правовые, экономические, социально-культурные вопросы и вопросы развития по аналогии с подходом, принятым на ВВУИО [источник: [Бразилия](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0009/en)[[51]](#footnote-51)].

b) В итоговых документах ВВУИО и Резолюциях Полномочной конференции МСЭ, а также в рамках многих национальных и региональных инициатив[[52]](#footnote-52) выражается поддержка модели управления использованием интернета ВВУИО с участием многих заинтересованных сторон, которые включают правительства, частный сектор, международные и межправительственные организации, гражданское общество и научные круги.

c) Различия во мнениях отмечаются в отношении *практической реализации* модели ВВУИО со многими заинтересованными сторонами в рамках действующей экосистемы управления использованием интернета.

i) Одно из мнений состоит в том, что осуществляемое в настоящее время управление использованием интернета в достаточной степени опирается на многие заинтересованные стороны и является всеобъемлющим с точки зрения привлечения всех групп заинтересованных сторон[[53]](#footnote-53) [источники: [Cisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en), [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en), [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0007/en), [ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en)[[54]](#footnote-54)]. Сторонники этого мнения заявляют, что действующие в настоящее время организации, системы и процессы успешно удовлетворяют потребности заинтересованных сторон посредством процессов, которые "определяются отраслью и строятся на принципах "снизу-вверх", добровольности, децентрализации и консенсуса". Действующая в настоящее время модель приводится как "гибкая, прозрачная и подотчетная", "способствующая наличию стабильной, открытой и инновационной сети сетей сегодняшнего интернета" [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[55]](#footnote-55)]. Эти особенности дополняются мерами, направленными на содействие максимальному повышению гибкости и инноваций, и упоминаются как одна из причин, по которой интернет смог развиваться и расти столь высокими темпами, одновременно как технологическая платформа и как средство распространения свободных потоков торговли и идей.

Другое мнение состоит в том, что необходимо обеспечивать дальнейшее развитие, чтобы идти в ногу с темпами распространения интернета в мире, с тем, как интернет используется в настоящее время, а также в том, что различным участникам необходимо сотрудничать, чтобы обеспечить его непрерывное развитие[[56]](#footnote-56) [источники: [Саудовская Аравия и Судан](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en), [Алжир](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en)[[57]](#footnote-57)]. Те, кто придерживается этой позиции, заявляют, что в рамках международной государственной политики, касающимся интернета, не обеспечивалось развитие роли правительств, как одной из заинтересованных сторон, в соответствии с принципами ВВУИО. Они считают, что это одна из причин постоянных проблем при рассмотрении различных вопросов (например, эксплуатация детей, безопасность, киберпреступность и спам и т. п.). Сторонники этой точки зрения определяют и поднимают вопросы, связанные с гибкостью, прозрачностью и подотчетностью действующей в настоящее время структуры управления, и вопросы, связанные, например, с адекватностью роли правительств в рамках ICANN посредством таких органов, как ПКК ICANN (см. раздел 2.3.6).

ii) В Резолюции 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) признается, что "пп. 71 и 78а) *Тунисской программы*, касающиеся усиления сотрудничества в области управления использованием интернета и организации Форума по вопросам управления использованием интернета (ФУИ), как два совершенно разных процесса". ФУИ объединяет на ежегодной основе все заинтересованные стороны в целях обсуждения вопросов международной государственной политики, касающихся интернета.

Одна из тем для обсуждений[[58]](#footnote-58), [[59]](#footnote-59) вопроса о реализации процесса укрепления сотрудничества посвящена роли различных групп заинтересованных сторон. Одно из мнений состоит в том, что "процесс, направленный на укрепление сотрудничества, требует привлечения всех заинтересованных сторон, играющих свои соответствующие роли, что служило бы признанием текущей роли каждой заинтересованной стороны и того, что все заинтересованные стороны должны сосуществовать в атмосфере взаимного доверия и сотрудничества" [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[60]](#footnote-60)]. Другое мнение состоит в том, что правительства играют особую роль, как это четко определено в п. 69 *Тунисской программы,* где отмечается"необходимость упрочения сотрудничества в будущем, – с тем чтобы правительства могли на равной основе играть свою роль и выполнять свои обязательства, – в решении вопросов международной государственной политики, касающихся интернета", а также в п. 71: "процесс, направленный на укрепление сотрудничества, предусматривает участие всех заинтересованных сторон, играющих свою функциональную роль" [источники: [Саудовская Аравия и Судан](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en), [Алжир](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en)[[61]](#footnote-61)].

Одно из мнений состоит в том, что можно было бы расширить участие различных групп заинтересованных сторон (особенно гражданского общества) в обсуждениях на форумах МСЭ вопросов государственной политики, касающихся интернета [источники: [Cisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en), [ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en)[[62]](#footnote-62)]. Эта тема активно обсуждалась на последних конференциях, ассамблеях и собраниях МСЭ. Подробные обсуждения этого вопроса состоялись недавно в Совете 2012 года в контексте условий проведения открытых консультаций в рамках РГС‑Интернет[[63]](#footnote-63). В соответствии с принципами ВВУИО, в принятых на Полномочной конференции Резолюциях МСЭ 101, 102 и 133 содержится решение "изучить пути и средства повышения уровня сотрудничества и координации между МСЭ и соответствующими организациями\*, которые участвуют в деятельности по развитию основанных на протоколе Интернет сетей и будущего интернета, путем заключения в надлежащих случаях соглашений о сотрудничестве, с тем чтобы повысить роль МСЭ в процессе управления использованием интернета в целях обеспечения максимальной выгоды для мирового сообщества" (\*включая, в том числе, Корпорацию Интернет по присваиванию наименований и номеров (ICANN), региональные регистрационные центры интернета (RIR), Целевую группу по инженерным проблемам интернета (IETF), Общество Интернета (ISOC) и Консорциум всемирной паутины (W3C) на основе взаимности)[[64]](#footnote-64).

iii) Членский состав МСЭ, объединяющий многие заинтересованные стороны, включает правительства, регуляторные органы, отрасль, международные организации (межправительственные и неправительственные), финансовые учреждения и гражданское общество[[65]](#footnote-65), причем все они участвуют в различном качестве в широком круге деятельности МСЭ. Членами МСЭ являются операторы подвижной и фиксированной связи, а также спутниковые компании, поставщики оборудования для служб радиовещания и поставщики услуг интернета. Он включает также организации, занимающиеся вопросами обеспечения доступа для людей с ограниченными возможностями, например, к службам связи в чрезвычайных ситуациях. Членами МСЭ являются также различные организации, связанные с интернетом, и академические институты, включая университеты и научно-исследовательские институты, занимающиеся проблемами ИКТ. Фактически, некоммерческие организации международного масштаба могут обращаться с просьбой об освобождении их от уплаты членских взносов[[66]](#footnote-66).

Другое мнение состоит в том, что отсутствует ясность в отношении того, представлено ли гражданское общество среди членов МСЭ, и каким образом такие организации могут стать членами МСЭ. Следует отметить, что все организации гражданского общества международного масштаба, занимающиеся вопросами, связанными с ИКТ, имеют право вступать в члены МСЭ и поощряются к этому.

Группа МСЭ по IPv6, созданная Советом МСЭ под руководством Директоров Бюро развития и стандартизации МСЭ, является одним из примеров межучрежденческих сотрудничества и координации. Неофициальная группа экспертов (НГЭ) ВФПЭ, которая открыта для всех заинтересованных сторон, не входящих в МСЭ, и помогает в подготовке настоящего отчета прозрачным и конструктивным образом, представляет собой еще один пример успешного сотрудничества многих заинтересованных сторон в целях содействия лучшему пониманию вопросов участия всех групп заинтересованных сторон в рамках форумов МСЭ. НГЭ могла бы принести пользу МСЭ в деле содействия аналогичным совместным усилиям МСЭ и других соответствующих групп [источник: [PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en)[[67]](#footnote-67)].

Резолюция 3 "Обеспечение благоприятной среды для более активного развития интернета"[[68]](#footnote-68) Всемирной конференции по международной электросвязи (ВКМЭ) направлена на усиление содействия со стороны МСЭ участию групп различных заинтересованных сторон в его форумах с участием многих заинтересованных сторон. В этой Резолюции Генеральному секретарю поручается продолжить принимать необходимые меры, для того чтобы МСЭ играл активную и конструктивную роль в развитии широкополосной связи и модели интернета, основанной на участии многих заинтересованных сторон, как это отмечено в пункте 35 Тунисской программы. В связи с этим Генеральному секретарю предлагается содействовать участию Государств-Членов и всех других заинтересованных сторон, в зависимости от случая, в деятельности МСЭ в этом направлении. Государствам-Членам предлагается работать вместе со всеми своими заинтересованными сторонами, чтобы помочь им вырабатывать свою соответствующую позицию по касающимся интернета международным вопросам технического характера, развития и государственной политики в рамках мандата МСЭ на различных форумах МСЭ.

### 2.3.3 Сети на основе протокола Интернет (IP) и управление ресурсами интернета

a) Фиксированный и подвижный широкополосный доступ в интернет представляет собой важнейшую инфраструктуру в условиях роста глобальной экономики. Как объяснялось ранее в разделе 2.3.1.j, более широкое использование интернета увеличивает ценность сети в результате "сетевых эффектов" и закона Меткалфа и способствует дополнительной разработке приложений, информационных услуг и контента в связи с характером интернета и "сквозным принципом" размещения интеллектуальных оконечных устройств, что позволяет легко внедрять новые приложения [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[69]](#footnote-69)]. В настоящее время услуги интернета широко используются, хотя многие развивающиеся страны все еще сталкиваются с проблемами, связанными с качеством обслуживания (QoS), неопределенностью происхождения некоторых приложений и высокой стоимостью международных интернет-соединений (МИС). Сегодня многие страны рассматривают возможности содействовать развитию национальной инфраструктуры, создавая национальные пункты обмена трафиком интернета (IXP) и совершенствуя среду для роста местного контента и местных приложений (например, Кения и Нигерия) [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[70]](#footnote-70)]. Большинство операторов стремятся обеспечивать конечным пользователям удовлетворительный уровень обслуживания [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[71]](#footnote-71)].

b) Благодаря инновациям и инвестициям интернет превратился в важнейшую информационную инфраструктуру, жизненно важную часть национальной и международной инфраструктур и инструмент роста в XXI веке. Интернет продолжит развиваться и предлагать новые пути получения, производства, распространения и потребления информации. Содействие конкуренции, обеспечивающей высокоскоростной интернет по низким ценам, продолжит изменять способы, которыми мы производим и продаем товары и услуги в интересах всех людей [источник: [ISOC Болгарии](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0037/en)[[72]](#footnote-72)].

c) За счет такого роста в настоящее время увеличивается спрос на существующие разработки и инфраструктуру интернета. Одно из мнений состоит в том, что лежащая в основе современного интернета техническая архитектура не является достаточно надежной и не спроектирована таким образом, чтобы поддерживать некоторые новые классы приложений и услуг. Чаще всего упоминаются безопасность, управление идентичностью и многоязычие[[73]](#footnote-73). Другое мнение состоит в том, что современная архитектура обеспечивает поразительные уровни инноваций и развития, позволяя, в частности, передавать значительные массы видеоинформации и применять многопользовательские приложения [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[74]](#footnote-74)]. Различаются мнения по поводу того, насколько успешно современная инфраструктура будет способна развиваться и расти в будущем, чтобы справиться с растущим спросом.

d) Высокая стоимость международных интернет-соединений (МИС) между наименее развитыми странами (НРС) и магистральными сетями интернета остается постоянной проблемой для этих стран[[75]](#footnote-75). Должна существовать благоприятная и конкурентная среда, предусматривающая наличие приемлемой в ценовом отношении ширины полосы для трансграничных и внутристрановых присоединений, а также дающая ПУИ возможность заключать коммерческие соглашения по равноправному обмену и транзиту [источник: [Cisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en)[[76]](#footnote-76)]. В п. 50 *Тунисской программы* (2005 г.) признается наличие обеспокоенности, особенно у развивающихся стран, по поводу того, что для расширения доступа следует лучше балансировать плату за МИС. В нем содержится призыв к разработке стратегий по расширению возможностей для приемлемых в ценовом отношении глобальных соединений, тем самым обеспечивая более широкий и равноправной доступ для всех посредством:

i) содействия использованию той стоимости прохода трафика через интернет и подключения к интернету, которая установлена в ходе торговых переговоров в условиях конкуренции и должна соответствовать объективным, прозрачным и недискриминационным параметрам с учетом текущей работы над этим вопросом;

ii) создания региональных высокоскоростных магистральных сетей интернета и национальных, субрегиональных и региональных IXP[[77]](#footnote-77);

iii) рекомендации в рамках донорских программ и механизмов финансирования развития относительно рассмотрения вопроса о необходимости финансирования инициатив, которые способствуют развитию соединений, пунктов обмена трафиком и местного контента в развивающихся странах;

iv) поощрения МСЭ к продолжению изучения в безотлагательном порядке вопроса о международных интернет-соединениях (МИС) и к периодическому представлению результатов такого изучения для рассмотрения и возможного внедрения. Мы также призываем другие соответствующие учреждения к рассмотрению этого вопроса;

v) содействия разработке и развитию дешевого терминального оборудования, такого как устройства для индивидуального и коллективного пользования, в особенности для использования в развивающихся странах;

vi) поощрения ПУИ и других сторон в торговых переговорах к принятию практических мер, направленных на установление справедливой и сбалансированной стоимости соединений;

vii) поощрения соответствующих сторон к согласованию в ходе торговых переговоров вопроса о снижении стоимости соединений для НРС и других стран, упомянутых в Женевской декларации принципов, с учетом особых ограничений, существующих в НРС.

e) Ставки для МИС изучались в рамках 3-й Исследовательской комиссии МСЭ-T, которая разработала ряд рекомендаций[[78]](#footnote-78), касающихся методов снижения ставок на соединения. В Резолюции 5[[79]](#footnote-79) ВКМЭ "Завершение трафика и обмен трафиком услуг международной электросвязи" заинтересованным Государствам-Членам предлагается сотрудничать, чтобы их нормативно-правовые базы способствовали заключению коммерческих соглашений между уполномоченными эксплуатационными организациями и поставщиками международных услуг, в соответствии с принципами обеспечения добросовестной конкуренции и инноваций. В Резолюции также поручается Директору БСЭ принять необходимые меры, для того чтобы 3‑я Исследовательская комиссия МСЭ-Т провела исследование последних разработок и практики в отношении завершения трафика и обмена трафиком международной электросвязи на основе коммерческих соглашений, с целью разработки Рекомендации, при необходимости, и руководящих указаний для заинтересованных Государств-Членов, предназначенных для использования поставщиками услуг международной электросвязи, в отношении вопросов, которые они считают актуальными.

f) Государства – Члены МСЭ и МСЭ могут пожелать рассмотреть вопрос о том, какие политическая среда и стратегии могут содействовать росту сетей и сокращению ставок на соединения, включая IXPs (как на местном, так и на региональном уровнях). Потребность в МИС можно уменьшить с помощью развития местных/национальных/региональных сетей. Контент, который хранится в стране, а не за рубежом, сократит спрос на международные соединения. Кроме того, размещение местного контента ближе к пользователям может сократить время ожидания, улучшить восприятие пользователем и увеличить спрос на интернет-соединения [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en)[[80]](#footnote-80)].

g) В связи с переходом от традиционных сетей (основанных на использовании выделенных служебных каналов и/или отдельных сетей для каждой службы) к интеграции (транспортных) служб на основе единой пакетной транспортной инфраструктуры, одна из задач состоит в поддержании качества обслуживания (QoS) при заранее установленном планировании передачи[[81]](#footnote-81), поскольку многие сети, базирующиеся на протоколе Интернет, не могут сами по себе обеспечивать сквозное QoS, но только сети транспортного класса, которые дают возможность для дифференциации QoS. Вместо того чтобы зависеть от дорогого, отказоустойчивого оборудования для обеспечения надежности, в качестве другого варианта ее достижения инженеры проводили эксперименты с большим количеством недорогих, менее надежных узлов с разнообразными трактами [источник: [PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en)[[82]](#footnote-82)].

h) Сеть на базе IP может обеспечивать сквозное QoS, если ее маршрутизаторы поддерживают соответствующие механизмы и если сеть предназначена обеспечивать QoS. Добавление качества обслуживания в сети может привести к увеличению сложности и стоимости сети в зависимости от используемых механизмов и обеспечиваемых уровней качества обслуживания [источник: Обсуждения в специальной группе на первом собрании НГЭ[[83]](#footnote-83)].

i) В связи с резким ростом подвижной связи (с точки зрения как количества зарегистрированных устройств, так и объема передачи запрашиваемых ресурсов), высказываются предостережения в отношении того, что могут игнорироваться сценарии перехода и гибридные соединения с существующими проводными и традиционными сетями и оконечными устройствами, в связи с чем операторам сетей будет все труднее устанавливать, внедрять или поддерживать некоторые стандарты QoS[[84]](#footnote-84).

j) Одно из мнений состоит в том, что значение стандартизации заключается в обеспечении соответствия качества услуг электросвязи/ИКТ международным стандартам. Общественным интересам отвечало бы наличие функциональной совместимости сетей на базе IP и других сетей электросвязи, которые обеспечивали бы, как минимум, уровень QoS, обеспечиваемый традиционными сетями[[85]](#footnote-85). Другое мнение состоит в том, что любая попытка сделать обязательным традиционное QoS в сетях интернета с пакетной коммутацией приведет к существенному повышению стоимости; вероятным следствием такого развития событий стало бы резкое повышение цен, которые сделали бы интернет недоступным для НРС и сократили бы уровень участия в развитых и развивающихся странах [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[86]](#footnote-86)]. Сети на базе IP могут обеспечивать сквозное QoS в тех случаях, когда промежуточные маршрутизаторы поддерживают соответствующие механизмы и если сеть предназначена обеспечивать QoS [источник: Обсуждения в специальной группе на первом собрании НГЭ [[87]](#footnote-87)[, Саудовская Аравия и Судан](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) [[88]](#footnote-88)].

k) Одно из мнений состоит в том, что нынешняя ситуация, связанная с широким проникновением услуг доставки видеосигнала на приставку (OTT)[[89]](#footnote-89), минуя сети операторов, и их воздействием на предоставляемые операторами услуги, может потребовать, чтобы МСЭ рассмотрел вопросы управления QoS для услуг OTT, передаваемых по интернету [источник: [Россия](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0010/en)[[90]](#footnote-90)]. Конкретно в отношении услуг OTT, некоторые заявляли, что услуги OTT не входят в сферу компетенции МСЭ и что управление QoS для приложений, которые передаются через интернет, является ключевым мандатом других организаций за исключением тех случаев, когда эти организации должны работать совместно с МСЭ-T в тех областях, которые входят в мандат МСЭ-T [источники: [Cisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en), [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[91]](#footnote-91)]. Другое мнение состоит в том, что услуги электросвязи, как передаваемые, так и не передаваемые через интернет, входят в мандат МСЭ [источники: [Саудовская Аравия и Судан](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en)[[92]](#footnote-92)]. Мандат МСЭ определяется его членами, а работа МСЭ-Т в области стандартизации ведется на основе вкладов членов.

l) В качестве логического следствия сформировавшихся в настоящее время условий, с коммерческой точки зрения, отмечается растущее несоответствие между ростом потока информации (требующим соответствующего существенного повышения объема инвестиций в инфраструктуру электросвязи) и тенденциями в области ценообразования и доходов (Рисунок 2). Одно из мнений состоит в том, что расхождение между тенденциями в росте трафика, ценообразовании на трафик и доходах от него создает проблему для сетевых операторов[[93]](#footnote-93). Другое мнение состоит в том, что инвестиции в новые пропускные способности поддерживают рост трафика [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[94]](#footnote-94)].

Рисунок 2

Тенденции в ценообразовании и доходах[[95]](#footnote-95)



Трафик

Цена

Доходы

m) На Рисунке 2 не проводятся данные по затратам. Согласно одной точке зрения, если затраты снижаются, то цены естественно падают, и есть основания полагать, что эксплуатационные затраты также снижаются (однако данные по эксплуатационным затратам получить сложно). Согласно другой точке зрения, капитальные расходы (которые увеличивают совокупные затраты) значительно возрастут и, следовательно, нынешнюю систему выставления счетов за услуги интернета следует пересмотреть[[96]](#footnote-96).

n) Сети на базе IP превратились в широкодоступное и гибкое средство, используемое в коммерции и связи. Поэтому в Резолюции 101 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) признается необходимость определения глобальных направлений деятельности в отношении сетей на базе IP по таким вопросам, как, например:

i) инфраструктура, функциональная совместимость и стандартизация;

ii) наименование и адресация в интернете;

iii) распространение информации относительно сетей на базе IP и влияния их развития на Государства – Члены МСЭ, в особенности на развивающиеся страны.

#### 2.3.3.1 Инфраструктура, функциональная совместимость и стандартизация[[97]](#footnote-97)

a) Приложения, относящиеся к интернету, передаются по инфраструктуре электросвязи, находящейся, как в государственной, так к и в частной собственности (проводной и/или беспроводной)[[98]](#footnote-98).

b) Конвергенция технологий ИКТ приводит к тому, что IP становится одним из ключевых протоколов для услуг, предоставляемых по современным сетям электросвязи[[99]](#footnote-99), и IP также играет все более важную роль в подкреплении инфраструктуры.

c) Раздавались призывы уделять особое внимание новым инициативам, направленным на то, чтобы продолжать наращивать гибкость и возможности интернета далеко за пределы постепенных усовершенствований его развернутых возможностей[[100]](#footnote-100). Может потребоваться дополнительное стимулирование дальнейших исследований и разработок и инноваций в фундаментальной структуре интернета (включая архитектуру, протоколы, интерфейсы и услуги) (путем исследований, финансируемых, как правительством, так и частным сектором).

d) С учетом того, насколько глубоко интернет сейчас внедрился в социально-экономическую структуру многих обществ, и поэтапного подхода к построению будущего интернета, следует стремиться обеспечить его полную функциональную совместимость с существующим интернетом, чтобы свести к минимуму возможные сбои.

e) Исследования и стандартизация играют важную роль в обеспечении функциональной совместимости, содействуя при этом постоянному развитию интернета и его возможностей[[101]](#footnote-101). Многими органами на национальном, региональном и международном уровнях проводятся значительные работа и исследования по связанным с IP вопросам и будущему интернету. К некоторым примерам относятся проекты МСЭ, Целевой группы по инженерным проблемам интернета (IETF); Национального научного фонда США (NSF), включая проекты "Глобальная среда для сетевых инноваций (GENI)" и "Разработка будущего интернета (FIND)"; Инициатива Японии, связанная с научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами в области сетей нового поколения (NWGN), включая проект Akari Национального института ИКТ Японии (NICT); и инициатива Европейского союза по научно-исследовательским и экспериментальным работам в области будущего интернета (FIRE).

#### 2.3.3.2 Наименование и адресация в интернете

a) Каждое устройство, подключенное к интернету, идентифицируется с помощью IP−адреса, который используется для маршрутизации пакетов данных по интернету на глобальном уровне. IP-адреса являются истощимым ресурсом. Нынешняя реализация IP версии 4, или IPv4, была развернута 1 января 1983 года, и в ней для представления адресов используется 32 бита, что приводит к теоретическому общему лимиту в 232 адресов (4 млрд. адресов). В настоящее время эта версия все еще является наиболее широко используемой версией. Хотя IPv4 ограничивает количество уникальных IP-адресов приблизительно 4 миллиардами устройств, он не устанавливает максимальное количество устройств, которые могут быть подсоединены к интернету, используя IPv4. Напротив, не существует какого-либо фиксированного максимального количества устройств, которые могли бы быть подсоединены к интернету через частные сети, динамично присваивающие IP-адреса, используя такие протоколы, как DHCP[[102]](#footnote-102) [источник: [PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en)[[103]](#footnote-103)].

b) Орган присвоения номеров интернета (IANA)[[104]](#footnote-104) – это набор технических функций, включающих распределение IP-адресов из общего резерва нераспределенных адресов центрам RIR согласно их потребностям. Другой важнейшей ролью IANA является резервирование IP-адресов для конкретных технических целей, которое осуществляется согласно указаниям IETF. К числу примеров относятся присвоения для многоадресной передачи, переходные технологии образования туннелей и частное использование адресов.

c) Постоянный стремительный рост количества устройств, подключенных к интернету, привел к тому, что имеющийся у IANA управляемый общий резерв адресов IPv4 подходит к концу. В предвидении такого исчерпания в 1998 году IETF разработала новую версию – IPv6[[105]](#footnote-105), которая обеспечивает существенно расширенное адресное пространство, поскольку для представления адресов в ней используются 128 битов (создавая новый лимит в 2128 адресов, что равно примерно 340 ундециллионам). В 1999 году IANA стал распределять блоки адресов IPv6[[106]](#footnote-106), [[107]](#footnote-107). В феврале 2011 года IANA присвоил последние пять оставшихся свободными блока адресов IPv4 пяти RIR, и имеющийся у IANA глобальный резерв IPv4 был исчерпан.

d) Плавный переход от IPv4 к IPv6 представляет собой один из важнейших вопросов глобального уровня, суть которого состоит в том, что IPv6 и IPv4 на уровне 3 несовместимы. Для IPv6 может использоваться та же самая инфраструктура, такое же оборудование и др., но требуется разработать стек уровня 3, поддерживающий оба протокола: IPv4 и IPv6 [источник: комментарий Специальной группы на первом собрании IEG[[108]](#footnote-108)]. Кроме того, необходимо изменить некоторые приложения (в которых используются константы IP‑адресов). За последние годы IPv6 внедряется довольно широко [источник: ARIN, [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0019/en)[[109]](#footnote-109)][[110]](#footnote-110), однако абсолютные статистические данные показывают, что развертывание IPv6 находится все еще на низком уровне[[111]](#footnote-111) [источник: [Алжир](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en)[[112]](#footnote-112)] и можно было бы сделать гораздо больше для содействия развертыванию IPv6 и плавному переходу к IPv6. Некоторые утверждают, что развертывание IPv6 должно стать одной из четко определенных приоритетных задач для национальных директивных органов и всех заинтересованных сторон в целях обеспечения необходимых темпов развертывания[[113]](#footnote-113). В результате ВАСЭ‑2008, ВКРЭ-2010 и Полномочной конференции 2010 года были приняты Резолюции, касающиеся IP-адресации, в которых подчеркивается необходимость развития человеческого потенциала и профессиональной подготовки по вопросам развертывания адресов IPv6.

e) Одна из точек зрения сводится к тому, что политика в отношении новых распределений IPv6 может быть аналогична политике в отношении IPv4 – на основе принципа "первым пришел – первым обслужен" с "обоснованной" необходимостью. Однако согласно другой точке зрения, это может стать основанием для беспокойства[[114]](#footnote-114). Согласно одной точке зрения, такая политика привела к тому, что в адресном пространстве IPv4 оказался занятым существенный объем IP-адресов, который не является неисчерпаемым, и что это может работать против тех сторон, которые поздно выходят на рынок, в особенности развивающихся стран. Согласно другой точке зрения, адресное пространство IPv6 является практически неисчерпаемым, а это значит, что в будущем любые имевшиеся ранее вопросы в отношении несбалансированности [источник: ARIN, [Cisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en)[[115]](#footnote-115)] будут устранены, и поэтому существующая политика распределения RIR подходит и для IPv6. Те, кто придерживаются такой точки зрения, отмечают, что политика в отношении IPv6-адресов применяется с самого начала, тогда как политика в отношении IPv4 разрабатывается ретроспективно [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en)[[116]](#footnote-116)]. В [Отчете Рабочей группы по управлению использование интернета (РГ-УИ) ВВУИО 2005 года](http://www.itu.int/wsis/wgig/docs/wgig-background-report.pdf) признается, что "для обеспечения равноправного распределения ресурсов и доступа для всех в будущее требуется управление существующей нумерацией".

f) Кроме того, теперь, когда в ходе перехода к IPv6 IANA и APNIC исчерпали свои свободные резервы IPv4, соответственно, в феврале и апреле 2011 года, тем ПУИ, которые используют IPv6, все еще необходимо использовать IPv4 для того, чтобы иметь доступ к большому объему контента[[117]](#footnote-117) и пользователям[[118]](#footnote-118), которые продолжают использовать только IPv4 и, вероятно, в течение нескольких лет будут продолжать использовать только его. В связи с этим наличие (или отсутствие) адресов IPv4 является фактором, который сегодня по‑прежнему остается важным. Согласно другой точке зрения, существенное количество пространства IPv4 остается, и политика межрегиональной передачи может позволить смягчить их потенциальную нехватку до тех пор, пока не будет осуществлен полный переход на IPv6 [источник: [PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en)[[119]](#footnote-119)]. Вступила в силу специальная политика по закреплению блоков адресов IPv4 за новыми сетями на длительный срок [источник: [Cisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en), [ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en), [ARIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0012/en)[[120]](#footnote-120)], что предоставит новым сетям возможность доступа к интернету, как на базе IPv4, так и IPv6, пока IPv6 не будет полностью развернут.

g) Истощение адресов IPv4 и переход к IPv6 привели к предположениям о том, что структуру управления IP-адресами необходимо реформировать в целях ее совершенствования. Согласно одной точке зрения, любая реформа должна проистекать из существующих структур и процессов [источник: Соединенное Королевство[[121]](#footnote-121)][[122]](#footnote-122), [[123]](#footnote-123). Согласно другой точке зрения, что этого может оказаться недостаточным и может потребоваться более широкая реформа [источник: [Aлжир](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en)[[124]](#footnote-124)][[125]](#footnote-125), [[126]](#footnote-126).

h) В частности, по вопросу о распределении адресов IPv6 Группа МСЭ по IPv6, созданная Советом МСЭ под руководством Директоров Бюро развития и Бюро стандартизации МСЭ, пришла к выводу о том, что "действующая политика и процессы распределения адресов IPv6 отвечают потребностям заинтересованных сторон"[[127]](#footnote-127). Некоторые рекомендовали организовать рациональное использование адресов IPv6 во всех регионах в рамках дальнейшей функции МСЭ по распределению IPv6 [источник: [Россия](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0010/en), [Алжир](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en)[[128]](#footnote-128)], тогда как согласно другой точке зрения, нынешние механизмы распределения IPv6 и существующие процессы Регионального регистрационного центра интернета являются адекватными и что основной задачей должно быть определение путей ускорения принятия IPv6 соответствующими заинтересованными сторонами [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[129]](#footnote-129)].

i) По мере развития интернета увеличивается возможность злоупотребления его ресурсами. В ответ на сбои маршрутизации и международные призывы повысить безопасность, в политике маршрутизации и адресации в интернете происходит ряд изменений в целях включения новых мер по безопасной аутентификации. Инфраструктура открытых ключей ресурсов (RPKI)[[130]](#footnote-130) − это технология обеспечения безопасности, которая предназначена для создания иерархии цифровых сертификатов, используемых для аутентификации информации, связанной с распределенными адресами[[131]](#footnote-131). Такие сертификаты могли бы использоваться ПУИ для защиты своих извещений о маршрутизации в целях повышения безопасности глобальной системы маршрутизации.

j) RPKI позволяет пользователям сетей общего пользования, таких как интернет, проверять аутентичность данных регистрации ресурсов нумерации интернета (INR), снабженных цифровой подписью отправителя этих данных. Иными словами, RPKI обеспечивает безопасное средство подтверждения распределения ресурсов нумерации интернета, в частности, номеров автономных систем (AS) и IP-адресов. Структура сертификата зеркально отображает путь, по которому были распространены INR, то есть ресурсы, распространяемые IANA RIR, которые распределяют их среди местных регистрационных центров интернета (LIR), которые в свою очередь присваивают эти ресурсы своим клиентам. Каждый RIR имеет свои руководящие указания для RPKI, размещенные на его веб-сайте [источник: ISOC[[132]](#footnote-132)].

k) Согласно одной точке зрения, такая жесткая глобальная иерархия могла бы быть сведена к единой "точке доверия", и "в случае использования RPKI возникают опасения, которые могут повлиять на рост, свободу и демократический процесс, которыми в настоящее время характеризуется интернет" [источник: Nav6, Университет Сайнс Малайзии[[133]](#footnote-133)]. В отчете по проекту в области управления использованием интернета, осуществляемому на базе Сиракузского университета, отмечается[[134]](#footnote-134):

"*Важнейшей особенностью предлагаемого решения RPKI является попытка увязать* сертификаты *ресурсов с авторитетными источниками ресурсов интернета, а именно ICANN и RIR. Это могло бы коренным образом изменить их управляющую роль*"*.*

l) Согласно другой точке зрения, хотя RPKI и является эффективным инструментом аутентификации других сторон, эта инфраструктура не является обязательной для сетевых операторов, и они сами могут решать, хотят ли они использовать эту технологию [источник: [ARIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0012/en), [ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en)[[135]](#footnote-135)].

#### 2.3.3.3 Распространение информации относительно сетей на базе IP и влияния их развития на Государства – Члены МСЭ, в особенности на развивающиеся страны

a) Основные задачи, которые стоят перед всеми заинтересованными сторонами, включая Государства – Члены МСЭ, связаны с предоставлением открытого и равноправного доступа к информации о важнейших ресурсах интернета, благодаря содействию в адаптации соответствующих национальных и/или региональных политических процессов, в особенности для сетей на базе IP, включая переход от IPv4 и переход к IPv6/развертывание IPv6, наименования доменов и их интернационализированные версии, а также обеспечению того, чтобы страны повышали уровень информированности по вопросам государственной политики, касающимся интернета, включая управление использованием интернета[[136]](#footnote-136).

b) При постоянно ускоряющемся переходе к сетям, полностью основанным на IP, и развитии нынешних договоренностей по управлению использованием интернета, многие развивающиеся страны осознали необходимость создания национального потенциала, расширения своего вклада и участия в руководстве и эффективном управлении использованием интернета[[137]](#footnote-137).

c) В Резолюциях ВАСЭ-08, ВКРЭ-10 и ПК-10 указывается на важность координации и сотрудничества в области развития человеческого потенциала и профессиональной подготовки в отношении развертывания адресов IPv6 и перехода от IPv4 к IPv6.

d) Участники из развивающихся стран и НРС могут оказаться в неблагоприятном положении в связи с существенными затратами и требованиями к людским ресурсам, относящимися к участию в различных глобальных форумах, на которых обсуждаются связанные с интернетом технические вопросы и вопросы государственной политики[[138]](#footnote-138). На это часто указывалось как на одно из препятствий равноправному доступу к участию в открытых процессах глобального уровня, где принимаются решения по связанным с интернетом вопросам.

e) Чтобы предоставить участникам из развивающихся стран и НРС возможность участвовать в различных глобальных форумах, на которых обсуждаются технические вопросы и вопросы государственной политики, связанные с интернетом, был разработан ряд программ по развитию потенциала, в том числе предусматривающих дистанционное участие, размещение участников в гостиницах, оплату их проезда и электронные методы работы. Эти инициативы следует поощрять, регулярно оценивать их результаты и рассматривать в интересах содействия равноправному доступу к участию в открытых процессах глобального уровня, где принимаются решения по связанным с интернетом вопросам.

f) Соответствующие международные организации признают важность создания возможностей для более широкого участия заинтересованных сторон в их процессах [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[139]](#footnote-139)]. Примеры международных организаций с инициативами содействовать развитию дистанционного участия включают ccNSO [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[140]](#footnote-140)], IETF и ISOC [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[141]](#footnote-141)] и МСЭ.

### 2.3.4 Вопросы международной государственной политики, касающиеся интернета, и управление ресурсами интернета

#### 2.3.4.1 Общие домены высшего уровня (gTLD) в DNS

a) В DNS указана иерархическая структура делегирования полномочий по присваиванию наименований доменов. Если смотреть справа налево, то иерархия DNS подразделяется на домены высшего уровня (TLD), домены второго уровня (SLDs) и т. д. Например, в веб-адресе МСЭ [www.itu.int](http://www.itu.int), TLD – это ".int", а SLD – "itu". Как правило, TLD подразделяются на две различные группы: а именно, общие домены высшего уровня (gTLD) и общие домены высшего уровня, имеющие код страны (ccTLD)[[142]](#footnote-142).

b) Первоначально был один домен gTLD под названием .arpa, а впоследствии добавились еще семь доменов gTLD (.com, .org, .net, .gov, .edu, .mil и .int). Вслед за ростом спроса на большее количество gTLD, к системе DNS были добавлены еще несколько gTLD (т. е. .biz, .info, .aero, .coop и .post). Вначале новый gTLD был добавлен к DNS на основе предложений, выдвинутых ICANN в ходе конкретных периодов применения, в 2000 и 2003[[143]](#footnote-143) годах. В настоящее время имеются 22 функциональных gTLD[[144]](#footnote-144).

c) ENUM определяет метод включения кодов стран по Рекомендации E.164 в систему DNS интернета. Для использования с номерами ENUM E.164 была распределена особая зона в рамках .arpa gTLD, а именно "e164.arpa". В Резолюции 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) указывается, что признаются нынешняя роль и суверенное право Государств – Членов МСЭ в отношении распределения и управления ресурсами нумерации, имеющими код их страны, как это определено в Рекомендации МСЭ-Т E.164[[145]](#footnote-145).

d) В 2005 году ICANN начала процесс разработки политики и процедур, необходимых для внедрения неограниченного количества новых gTLD. В июне 2008 года ICANN объявила о своей новой политике распространения gTLD, в соответствии с которой любая государственная структура или объединение частного сектора может обращаться с просьбой о создании и управлении новым gTLD. ICANN объясняет, что обращение за получением нового gTLD отличается от приобретения SLD по принципу "первым пришел – первым обслужен". Заявитель на новый gTLD будет управлять регистрацией нового gTLD на основе технических и деловых возможностей заявителя и обязательства эффективно осуществлять политику ICANN. После более трех лет подготовки и консультаций, Совет директоров ICANN в июне 2011 года утвердил правила для новой программы gTLD [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[146]](#footnote-146)], и ICANN приступила к первому этапу применения новых gTLD, который начался 12 января 2012 года и завершился 30 мая 2012 года. Для каждого gTLD, для которого запрашивается строка, требуется онлайновое приложение через систему онлайновых приложений ICANN и сбор за оценку в размере 185 тыс. долл. США за каждое приложение в целях покрытия затрат на процесс оценки.

e) Ожидается, что распространение нового пространства gTLD предоставит платформу для городских, географических и интернационализированных наименований доменов среди других возможных строк доменов высшего уровня и позволит новым операторам TLD создавать и предоставлять контент на родных языках и шрифтах, получивших название интернационализированных наименований доменов (IDN), в дополнение к новым gTLDs в ASCII или латинским шрифтам [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[147]](#footnote-147)]. Согласно другой точке зрения, расширение системы наименований доменов может, например, позволить предприятиям идентифицировать себя по секторам или сообществам [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[148]](#footnote-148)].

f) Была высказана обеспокоенность по поводу размаха и степени распространения gTLD, прозрачности оценки затрат, используемой при определении регистрационного сбора[[149]](#footnote-149), а также рисков для государственных интересов и защиты бизнеса и потребителей[[150]](#footnote-150). Согласно Справочнику ICANN для заявителей новых gTLD, не имеется верхнего предела количества заявителей новых gTLD; вместе с тем ICANN обязалась вводить в корневую зону ежегодно не более 1 тыс. новых gTLD в соответствии с результатами исследований возможности изменения масштабов корневой зоны[[151]](#footnote-151) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[152]](#footnote-152)].

g) Состоялось также обсуждение относительно влияния новых gTLD на конкуренцию на рынке для gTLD. Например, согласно одной точке зрения, существует риск создания многих монополий в сфере новых gTLD[[153]](#footnote-153), особенно связанных с вопросами комбинированного владения регистрами и регистраторами[[154]](#footnote-154), тогда как согласно другой точке зрения, что новые gTLD представляют собой существенный шаг в направлении повышения конкуренции на рынке наименований доменов[[155]](#footnote-155). Другая потенциальная обеспокоенность состоит в том, что нынешние договоренности в отношении DNS могут привести в целом к недостаточной конкуренции на рынке наименований доменов[[156]](#footnote-156). ICANN провела два исследования, прежде чем начать реализацию новой программы gTLD, в которых было отмечено, что показатели, связанные с первым циклом gTLD, будут содержать важную информацию, касающуюся конкуренции и других экономических факторов[[157]](#footnote-157) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[158]](#footnote-158)].

h) Существует также обеспокоенность воздействием множества новых gTLD на владельцев торговых марок или прав, особенно в развивающихся странах, которые могут быть вынуждены нести высокие затраты по решению вопросов, связанных с возможным распространением кибер-сквоттеров, заполняющих неограниченное количество новых gTLD[[159]](#footnote-159). Например, поскольку наименование домена используется, как правило, в URL для веб-сайта той или иной компании или организации, то имеется больше возможностей, что стороны, неправомерно использующие торговые марки, могут использовать новые gTLD с защищенными названиями торговой марки или похожими названиями, что может привести пользователей/потребителей к обманным веб-сайтам ("фишинг") или веб-сайтам компаний-конкурентов ("получение выгоды за счет других"). В связи с этим может оказаться необходимым, чтобы сторона, подающая заявку на регистрацию "www.A.com", регистрировала это же наименование домена во всех других gTLD, таких как "A.info", "A.biz", "A.mobi" и "A.(и других новых gTLD)", для защиты названия с торговой маркой "A". Согласно одной точке зрения, при предлагаемом одновременном развертывании многоязычных (IDN) gTLD, заявителям может потребоваться платить взнос за подачу заявки для нескольких наименований доменов на различных языках, размер которого будет в несколько раз больше, что может привести в результате к значительному финансовому бремени, особенно для заявителей из развивающихся стран[[160]](#footnote-160).

i) В Справочнике ICANN для заявителей содержатся новые механизмы защиты прав, чтобы снять некоторые из этих обеспокоенностей[[161]](#footnote-161) [источник: США[[162]](#footnote-162)], такие как центр сбора и обработки информации о торговой марке и единая система быстрой приостановки, чтобы разрешать возникающие споры. Однако некоторые настаивают, что существуют различные связанные с политикой проблемы[[163]](#footnote-163). В качестве одного из примеров приводилась защита от возможного вводящего в заблуждение использования названий и акронимов межправительственных организаций (МПО) с продолжающейся дискуссией о том, как реагировать на это. В ICANN было признано, что права правительств или государственных органов по отношению к правам суверенного государства или территории, которые они представляют, не могут ограничиваться или обусловливаться какими-либо процедурами, вводимыми ICANN для новых gTLD, и, таким образом, следует, чтобы ICANN избегала использовать названия стран, территорий или мест, а также государственных, территориальных или региональных языков или описаний людей, если только не будет заключено соглашение с соответствующими правительствами или государственными органами[[164]](#footnote-164).

j) Признавая обеспокоенность в вопросах, связанных с конкуренцией, защитой потребителя, безопасностью и торговыми марками, после первого цикла подачи заявок на новые gTLD ICANN обязалась организовать анализ, во время которого будет рассмотрена степень, в которой внедрение или расширение gTLD способствовали развитию конкуренции, повышению доверия со стороны потребителя и расширению имеющегося у него выбора, а также влияние (a) процесса подачи заявок и оценки и (b) мер защиты, введенных для того, чтобы ослабить остроту проблем, связанных с таким внедрением и расширением[[165]](#footnote-165). ICANN планирует организовать дополнительный анализ выполнения своих обязательств спустя два года после первого анализа, который будет осуществлен добровольцами – членами сообщества и группой по анализу, состав которой будет согласован председателем ПКК совместно с главным исполнительным директором ICANN[[166]](#footnote-166). Этот анализ мог бы предоставить международному сообществу многих заинтересованных сторон, в том числе государственным органам, возможность высказаться по поводу улучшений и внести улучшения в новую программу gTLD[[167]](#footnote-167) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[168]](#footnote-168)].

#### 2.3.4.2 Домены высшего уровня, имеющие код страны (ccTLD), в DNS

a) В *Плане действий ВВУИО* (2003 г.) содержится призыв к "правительствам осуществлять в надлежащих случаях управление своими соответствующими доменами высшего уровня, имеющими код страны (ccTLD), или надзор за ними". Такая деятельность должна основываться на соответствующих национальных законах и стратегиях. Правительствам рекомендуется взаимодействовать с местными заинтересованными сторонами при решении вопроса о том, как работать с регистром ccTLD [источник: [Специальная группа, второе собрание НГЭ](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0040/en)[[169]](#footnote-169)].

b) Как отмечалось в Принципах и руководящих указаниях ПКК по делегированию доменов высшего уровня, имеющих код страны, и управлению ими, политика в отношении ccTLD должна формулироваться на местном уровне, если не доказано, что соответствующий вопрос имеет глобальное значение и требует решения на международном уровне. Большинство вопросов политики в отношении ccTLD носят местный характер, и поэтому должны решаться соответствующими группами местных заинтересованных сторон с учетом национального законодательства [источник: [Специальная группа, второе собрание НГЭ](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0040/en)[[170]](#footnote-170)].

c) Как правило, ccTLD используется или резервируется для страны, территории или области, представляющий географический интерес. Его подразделы определяются в стандарте ISO 3166-1[[171]](#footnote-171) и представлены двумя символами US-ASCII. Две буквы, выбираемые для каждого ccTLD, берутся непосредственно из списка ISO 3166-1 или списка зарезервированных кодовых элементов Alpha-2, определенных Агентством по соблюдению стандарта ISO 3166.

d) IANA отвечает за делегирование или повторное делегирование соответственной доверенной стороне каждого домена ccTLD, но не несет ответственности за записи в списке ISO 3166-1. Из списка ccTLD полномочия в отношении каждого ccTLD делегируются доверенной стороне, отвечающей за политику и работу в данном домене.

е) Поскольку ccTLD основаны на "территориальном" наборе, обсуждения, посвященные ccTLD, часто посвящены отношению между строкой TLD и "территорией" (согласно списку ISO 3166‑1). Более конкретно, могли бы возникать вопросы по поводу того, точно ли строка TLD совпадает с территорией из списка ISO 3166-1, в полной ли мере ccTLD представляет название территории, сколько ccTLD могут иметься для одной содержащейся в списке территории и т. д.[[172]](#footnote-172). Например, с самого начала для Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии использовался исключительно код"UK" из таблицы декодирования ISO 3166-1 для его ccTLD*,* в отличие от первичного кода"GB". Правительство Соединенного Королевства по-прежнему придерживается делегирования для .gb, который не может быть распределен какой-либо другой стране. Кроме того, по просьбе Финляндии ".ax" был зарезервирован для *Аландских островов*, а по просьбе Франции[[173]](#footnote-173) ".fx" был зарезервирован для метрополии Франции.

f) Делегирование или повторное делегирование доменов ccTLD включает несколько этапов, при этом в данном процессе участвуют многие различные стороны. К ним относятся[[174]](#footnote-174), [[175]](#footnote-175):

i) предлагаемый новый оператор, который подает заявку на наименование в ccTLD; и

ii) существующий оператор, который подтверждает, что изменение является соответствующим, в случае запроса на повторное делегирование.

iii) Во многих случаях к национальному правительству, которое ассоциируется с данным доменом ccTLD, обращаются с просьбой проверить, что повторное делегирование поддерживается на правах финансирующей организации.

iv) К сторонам, которые обслуживаются данным доменом ccTLD, обращаются с просьбой подтвердить, что они поддерживают запрос и что он соответствует интересам и потребностям местного сообщества интернета.

v) IANA выполняет функции координатора и анализирует запрос, в том числе изучает детали запроса, готовит рекомендацию для Комитета ICANN и выполняет запрос, если он утвержден.

vi) Комитет директоров ICANN рассматривает рекомендацию IANA и проводит голосование по вопросу о том, следует ли дать ход запросу.

vii) Наконец, правительство США дает оценку подготовленному IANA докладу по запросу.

g) Социально-экономический потенциал ccTLD стал признаваться более широко. Между тем, отмечается постоянный поток запросов на повторное делегирование [источник: Соединенное Королевство[[176]](#footnote-176)]. Некоторые отмечают, что появился ряд вопросов в отношении национальных полномочий, которые можно делегировать и которые могут исполнять ccTLD[[177]](#footnote-177). Фактически, некоторые правительства обратились за помощью к системе Организации Объединенных Наций в восстановлении своих ccTLD или попытались использовать национальное законодательство, чтобы востребовать ccTLD у действующих администраторов ccTLD. В качестве примера: в феврале 2009 года Комитет ICANN согласился применить повторное делегирование домена ".so" ccTLD. В стандарте ISO 3166-1 домен ".so" TLD определен для Сомали, но первоначальное делегирование .so TLD было произведено в 1997 году для работающей в США компании World Class Domains. Применение повторного делегирования домена .so TLD было предложено МСЭ, и домен ".so" TLD был повторно делегирован Министерству почты и электросвязи Переходного федерального правительства Сомали в 2009 году[[178]](#footnote-178).

h) Как сформулировано в *Тунисской программе*, Государства-Члены представляют интересы населения страны или территории, которой был делегирован домен ccTLD[[179]](#footnote-179). В пункте 63 *Тунисской программы* отмечается, что "странам не следует вмешиваться в принятие решений, касающихся ccTLD какой-либо другой страны. Необходимо соблюдать, поддерживать и рассматривать с помощью гибкой и усовершенствованной платформы и механизмов их законные интересы, так или иначе выраженные и определенные каждой страной, в отношении решений, затрагивающих их собственные ccTLD".

#### 2.3.4.3 Безопасность DNS

a) DNS, система адресации интернета, изначально не была предназначена для целей безопасности. В результате этого в системе безопасности возникли слабые места, которые делают ее уязвимой перед лицом, например, таких угроз, как атаки с применением технологии "незаконный посредник" (сторонний злоумышленник может перехватить запрос, послать ложный ответ и перенаправить пользователя на свой собственный сайт), а также атак путем подделки записей кэша (вставка ложных данных DNS в кэш, хранящийся в серверах наименований DNS). Эти атаки могут быть использованы для перенаправления трафика интернета на фальшивые сайты и непредусмотренные адреса, что позволяет осуществлять хищение идентичности и фишинг, подслушивать сообщения, предоставлять вводящую в заблуждение информацию или устанавливать вредоносные программы [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[180]](#footnote-180)]. Такие атаки подрывают "доверие" пользователей к интернету.

b) Одни приложения и услуги могут быть предоставлены с обеспечением только ограниченного уровня безопасности, в то время как другие требуют основ доверия и механизмов безопасности, отсутствующих в базовых протоколах интернета. Широкий класс приложений и услуг использует сертификаты доверия (МСЭ-T X.509), чтобы устанавливать свои идентичности при осуществлении связи по безопасным каналам, таким как уровень защищенных разъемов (SSL)[[181]](#footnote-181) и безопасность транспортного уровня (TLS)[[182]](#footnote-182), хотя возникают некоторые вопросы с использованием сертификатов безопасности (источник: [PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en)[[183]](#footnote-183)). Раздаются призывы разработать лучшие стандарты, передовые методы и рабочие процедуры в этом отношении. Доверие в экосистеме сертификатов требует доверия во всех частях этой системы, в которой уровень доверия ограничен самым слабым звеном в цепи. Учитывая свое центральное положение в структуре безопасности интернета, сертификаты, и в частности их выдача, требуют международного взаимодействия и сотрудничества для обеспечения того, чтобы их выдача осуществлялась с учетом самых высоких стандартов и согласованных принципов и норм.

c) Был разработан набор расширения безопасности к DNS под названием DNSSEC[[184]](#footnote-184), обеспечивающий клиентам DNS аутентификацию источника и проверку целостности данных DNS. Это механизм, обеспечивающий дополнительный уровень гарантии того, что отвечающий объект (сервер наименований) действительно является тем сервером, за который он себя выдает.

d) DNSSEC обеспечивает предоставление криптографических подписей, которые позволяют полагающимся сторонам проверять подлинность ответов DNS. Процесс разрешения обеспечивает "аутентификацию источника данных DNS" путем установления ненарушенной "цепочки доверия". Основной характеристикой этой цепочки доверия является то, что каждая родительская зона ручается за свою дочернюю зону. Если какая-либо часть цепочки аутентификации нарушается из-за ответа, полученного от нераспознанного объекта, то разрешение данного адреса не осуществляется.

е) Чтобы "цепочка доверия" в DNSSEC работала, необходим единый источник доверия (в корневой зоне), т. е. точка доверия, которой могут доверять пользователи, и от которой можно построить цепочку доверия. Это требует создания, использования криптографических ключей и управления ими. Министерство торговли США определило, что ведение корневых криптографических ключей распределено между существующими партнерами по управлению корневой зоной, которыми являются оператор функций IANA (ICANN) и структура по ведению корневой зоны (VeriSign). То есть, ICANN отвечает за управление ключом подписи ключа (KSK), а VeriSign (частная организация) отвечает за ключ подписи зоны (ZSK). KSK – основной ключ, требующийся для периодического подписания ZSK, которым затем подписывается корневая зона. ICANN отвечает также за публикацию соответствующей точки доверия [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[185]](#footnote-185)].

f) В то время как одни проявляют обеспокоенность в отношении данного порядка обеспечения этой важнейшей функции[[186]](#footnote-186), [[187]](#footnote-187), [[188]](#footnote-188), другие выражают доверие действующему порядку и процессам и заявляют, что Национальная отраслевая ассоциация в области электросвязи США (NTIA), ICANN и VeriSign осуществляют взаимодействие с сообществами по вопросам наименований и безопасности в целях придания этим процессам "прозрачного, независимо проверяемого и эффективного" характера [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en), [ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en)[[189]](#footnote-189)]. Те, кто придерживаются такой точки зрения, отмечают, что ICANN опирается на прямое участие глобальных заинтересованных сторон в управлении KSK, используя 21 "доверенного представителя сообщества" (TCR). TCR являются экспертами из 17 географически разрозненных стран, играющих ключевую роль в генерировании корневого ключа, процессе резервного копирования и подписания для обеспечении нейтральности, прозрачности и безопасности [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[190]](#footnote-190)].

### 2.3.5 Роль администраций Государств-Членов в управлении интернационализированными (многоязычными) наименованиями доменов[[191]](#footnote-191)

a) В Резолюции 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) в отношении управления интернационализированными (многоязычными) наименованиями доменов признается следующее:

i) в *Тунисской программе для информационного общества*, ‎принятой на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам ‎информационного общества (ВВУИО), содержится обязательство далее содействовать внедрению ‎многоязычия в ряде областей, включая наименования доменов, адреса ‎электронной почты и системы поиска по ключевым словам;

ii) необходимо содействовать развитию региональных корневых серверов (см. раздел 2.3.5.2) и ‎использованию интернационализированных наименований доменов для ‎преодоления препятствующих доступу в интернет языковых барьеров;

iii) с учетом продолжающегося продвижения к интеграции электросвязи и интернета а также того, что пользователям интернета в целом удобнее читать или просматривать ‎тексты на родном языке, чтобы интернет стал в большей мере доступным большому числу пользователей, ‎необходимо обеспечить доступ к нему (системе DNS) на основе нелатинских шрифтов, принимая во внимание ‎прогресс, достигнутый в последнее время в этой области;

iv) с учетом итогов ВВУИО должна существовать решимость неуклонно стремиться к многоязычию ‎интернета в рамках многостороннего, прозрачного и демократичного процесса, в ‎котором соответствующие роли играли бы ‎правительства и все заинтересованные стороны‎;

v) существующая система наименований доменов не в полной мере отражает разнообразные и возрастающие языковые потребности всех пользователей‎;

vi) интернационализированные наименования доменов интернета и в более ‎широком смысле ИКТ и ‎интернет должны быть легкодоступны для всех граждан независимо от пола, ‎расы, вероисповедания, страны проживания или языка‎;

vii) наименования доменов интернета не должны предоставлять привилегий какой-‎либо стране или региону мира в ущерб другим и должны учитывать глобальное‎ разнообразие языков‎;

viii) с учетом результатов ВВУИО и необходимостей языковых групп, существует настоятельная потребность в‎:

• содействии процессу внедрения многоязычия в ряде областей, включая наименования доменов, ‎адреса электронной почты и системы поиска по ‎ключевым словам‎,

• осуществлении программ, допускающих наличие в интернете‎ многоязычных наименований ‎доменов и контента, а также использование различных схем ‎программного обеспечения для ‎борьбы с языковым "цифровым разрывом" и обеспечения того, чтобы каждый мог участвовать в ‎возникающем новом ‎обществе‎,

• укреплении сотрудничества между соответствующими органами для ‎дальнейшей разработки ‎технических стандартов и содействия их ‎глобальному применению;

ix) существует ряд требующих изучения проблем в отношении интеллектуальной‎ собственности и применения интернационализированных наименований ‎доменов и соответствующих решений‎;

x) признаются роли, которые играют Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) в отношении разрешения споров по наименованиям доменов‎ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры‎‎ (ЮНЕСКО) в отношении содействия культурному разнообразию и самобытности, языковому разнообразию и местному контенту. Также признается, что МСЭ тесно сотрудничает как с ВОИС, так и с ЮНЕСКО‎;

xi) первостепенное значение имеет поддержание глобальной возможности взаимодействия по мере распространения наименований доменов, в которых‎ применяются нелатинские системы символов‎‎.

b) Несмотря на всеобщее признание необходимости и значения многоязычного интернета, существуют разные мнения относительно того, насколько срочно в настоящее время требуется ускорять процесс продвижения к многоязычию и выполнять связанные с этим программы. Согласно одной точке зрения, внедрение интернационализированных наименований доменов (IDN) в системе DNS (см. раздел 2.3.5.1) существенно продвинулось в рамках существующего процесса, установленного ICANN, и следовательно, признанная ранее срочная необходимость удовлетворяется с помощью существующего процесса [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[192]](#footnote-192)]. Согласно другой точке зрения, хотя существует возможность использования IDN, предстоит еще многое сделать в отношении поиска по ключевым словам. Те, кто придерживается этого мнения указывают также на то, что существующая реализация IDN "в действительности является лишь коррекцией системы, основанной на кодах ASCII, и что DNS будет должным образом соответствовать принципу многоязычия при условии встроенной поддержки системы" [источник: [Саудовская Аравия и Судан](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en), [Алжир](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en)[[193]](#footnote-193)]. Реализация IDN, осуществленная по стандартам RFC 5890, 5891, 5892, 5893, 5894 и информационных RFC 3743, 4185, 4690, основанных на серии стандартов Unicode (ISO/IEC 10646), является, по сути, корректировкой[[194]](#footnote-194). Однако другие утверждают, что это не корректировка в системе наименований доменов ASCII (точно так же, как IPv6 и DNSSEC не являются корректировками) и что невозможно иметь "родную" поддержку для IDN, не внеся путаницы в серверы наименований, решающие устройства и клиенты, и что любой шрифт может быть поддержан и закодирован, чтобы поместить его в наименовании домена ASCII, поскольку фактических ограничений не существует [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[195]](#footnote-195)].

с) Нынешние усилия направлены, в основном, на разработку стандартов, технологий и методов, позволяющих интернету поддерживать функционально совместимые IDN, не нарушая или прерывая работу корневых серверов и их зеркал, других решающих устройств DNS и услуг уровня приложений [источник: [PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en)[[196]](#footnote-196)].

#### 2.3.5.1 Интернационализированные наименования доменов (IDN) в рамках DNS

a) Исторически корневая зона DNS была ограничена использованием набора символов, соответствующих кодам US-ASCII, или алфавитов на основе латиницы. Ситуация изменилась с внедрением IDN, при котором появились домены TLD на основе других шрифтов (например, арабских, китайских, кириллических или корейских символов), что позволяет пользователям интернета иметь доступ к наименованиям доменов на своих языках.

b) Начиная с 2010 года в процессе содействия внедрению многоязычия в DNS посредством IDN достигнуты существенные успехи. Ускоренная процедура присвоения IDN ccTLD, утвержденная в октябре 2009 в Сеуле, Южная Корея, Советом директоров ICANN на своем ежегодном собрании, позволила странам и территориям представлять в ICANN запросы в отношении IDN ccTLD, отражающих названия их соответствующих стран или территорий с использованием шрифтов, отличных от символов US-ASCII.

c) При реализации IDN в новой программе gTLD, а также реализации IDN ccTLD возник ряд комплексных вопросов, например, определение политики в отношении шрифтов, которые могут допускать регистрационные центры, соглашение о типе и числе символов в строках и т. д.[[197]](#footnote-197).

d) По состоянию на июнь 2012 года этап оценки строки успешно прошли в общей сложности просьбы 30 стран/территорий. Из этого числа домены 21 страны/территории (представленной 31 IDN ccTLD) делегированы в корневой зоне DNS; оставшиеся страны либо готовятся подать заявку на делегирование строки, либо активно подают такие заявки[[198]](#footnote-198).

#### 2.3.5.2 Региональные корневые серверы

a) Система DNS ассоциирует адреса IP c семантически значимыми наименованиями доменов, присваиваемыми компьютерам. Когда пользователь набирает "www.itu.int", DNS разрешает этот адрес в порядке чтения справа налево, обращаясь сначала к корневому серверу ("."). Корневой сервер предоставляет ссылку на местоположение сервера наименований ".int", который в свою очередь предоставляет ссылку на сервер наименований "itu.int". В данном случае корневой сервер наименований – это сервер DNS, который отвечает на запросы по корневой зоне DNS и предоставляет ссылки по наименованиям, относящимся к какому-либо конкретному TLD, для серверов наименований данного TLD. В настоящее время 12 операторов обеспечивают работу 13 корневых серверов, определяемых наименованиями в виде "letter.root-servers.net", где значение "letter" находится в интервале от А до M. В целях обеспечения децентрализованного обслуживания в настоящее время серверы A, C, E, F, G, I, J, K, L и M находятся во многих местах на разных континентах[[199]](#footnote-199).

Таблица 2

Операторы и корневые серверы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сервер | Оператор | Места расположения | **Количество экземпляров** |
| A | VeriSign, Inc. | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу (anycast) | 6 |
| B | Институт информатики | Марина-дель-Рей, Калифорния, США | 1 |
| C | Cogent Communications | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 6 |
| D | Университет Мериленда | Колледж-Парк, Мэриленд, США | 1 |
| E | Научно-исследовательский центр им. Эймса, НАСА | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 12 |
| F | Internet Systems Consortium, Inc. | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 49 |
| G | Сетевой информационный центр Министерства обороны СШ[A] | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 6 |
| H | Научно-исследовательская лаборатория сухопутных войск СШ[A] | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу в пределах США | 2 |
| I | Netnod (в прошлом − Autonomica) | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 43 |
| J | VeriSign, Inc. | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 70 |
| K | RIPE NCC | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 18 |
| L | ICANN | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 121 |
| M | Проект WIDE | Распределен с помощью технологии передачи ближайшему узлу | 6 |

b) Эти 12 операторов управляют системой, используемой для публикации корневой зоны, администрирование которой осуществляется через процесс выполнения функций IANA, и которая криптографически подписывается и распространяется VeriSign как структурой по ведению корневой зоны.

c) В географическом плане только три оператора корневых серверов имеют административные штаб-квартиры, расположенные за пределами США (Нидерланды, Швеция и Япония); однако большинство операторов корневых серверов имеют развернутые зеркальные копии существующих корневых серверов по всему миру, так что теперь имеется 341 экземпляр корневых серверов и зеркал. Например, несмотря на то, что штаб-квартира ICANN расположена в Калифорнии (США), обслуживание сервера L ROOT-SERVERS.NET обеспечивается с использованием зеркальных копий (экземпляров), расположенных в 112 местах на территории 49 стран.

d) Согласно одной точке зрения, существует неравномерное географическое распределение корневых серверов DNS (и зеркал)[[200]](#footnote-200). На Рисунке 3 обращается внимание на несоответствие между географическим распределением корневых серверов и распределением пользователей интернета по всему миру, а на Рисунке 4 показано их местоположение. В Резолюции 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) члены МСЭ подчеркнули необходимость содействия развитию региональных корневых серверов. Однако, согласно другой точке зрения, коэффициент "количества пользователей на один корневой сервер" не всегда показателен. Учитывая характер сетевого взаимодействия и принципы однорангового обмена, маршрутизацию и выбор сервера DNS, просто невозможно гарантировать, чтобы, например, пользователи интернета в Австралии в обязательном порядке использовали корневые серверы, физически находящиеся в Австралии [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[201]](#footnote-201)]. Корневые серверы обеспечивают верхний уровень цепи делегирования, который хранится в кэш-памяти в среднем около двух дней. Пользователь будет использовать сервер кэширования своего ПУИ, который должен располагаться рядом (с точки зрения топологии сети), в то время как упреждающее кэширование также помогает снизить вероятность длительного латентного периода. Набор корневых серверов постоянно растет [источник: [Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en)[[202]](#footnote-202)].

e) Те, кто придерживаются такой точки зрения, отмечают, что существующая система показала свою способность содействовать более широкому распределению корневых серверов, и что нет необходимости менять административную структуру системы корневых серверов путем перераспределения ответственности за существующие корневые серверы или добавления новых серверов для достижения этой цели [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en)[[203]](#footnote-203)].

Рисунок 3

Географическое распределение мест расположения корневых серверов DNS   
и пользователей интернета, 2011 г.[[204]](#footnote-204)

Географическое распределение мест расположения корневых серверов DNS (левая диаграмма)   
и пользователей интернета (правая диаграмма).



Рисунок 4

Географическое распределение корневых серверов и зеркал DNS[[205]](#footnote-205)



**2.3.6** Правительства могут играть определенную роль в структуре ICANN через ПКК, который консультирует ICANN по вопросам государственной политики, в частности, в тех случаях, когда имеется взаимодействие между деятельностью и политикой ICANN и национальными законами или международными соглашениями[[206]](#footnote-206).

а) В соответствии с регламентом ICANN Совет директоров организации обязан принимать во внимание и должным образом учитывать рекомендации ПКК по вопросам государственной политики, как при разработке, так и внедрении политики. Если Совет директоров ICANN решает принять меры, которые не согласуются с рекомендациями ПКК, то он должен проинформировать об этом ПКК и изложить причины, по которым решил не следовать этим рекомендациям[[207]](#footnote-207). Председатель ПКК выступает в Совете директоров ICANN в качестве связующего звена без права голоса [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[208]](#footnote-208)].

b) Членами ПКК могут быть все национальные правительства и отдельные экономики, признанные международными форумами, а многонациональные правительственные организации и организации договоров могут присоединиться к ПКК в качестве наблюдателей [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en)[[209]](#footnote-209)]. В настоящее время ПКК состоит из 114 стран-членов и 27 наблюдателей[[210]](#footnote-210).

с) Согласно одной точке зрения, роль ПКК ограничена функциями только консультативного органа. Кроме того, некоторые отмечали, что дальнейшая интеграция ПКК в процесс разработки политики с участием многих заинтересованных сторон сталкивается с серьезными трудностями, в том числе с непониманием роли ПКК как организации представителей суверенных государств [источник: [Соединенное Королевство](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en)[[211]](#footnote-211)]. Согласно другой точке зрения, расширение обмена мнениями между ПКК, Советом директоров ICANN и другими членами сообщества ICANN может помочь преодолеть такое непонимание [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[212]](#footnote-212)].

d) Имеется несколько случаев, когда Совет директоров ICANN не спрашивал мнение ПКК или отклонил его рекомендации, несмотря на последствия обсуждаемых вопросов для государственной политики[[213]](#footnote-213). Совет директоров ICANN и ПКК прилагают совместные усилия для устранения обеспокоенности, связанной с более эффективной интеграцией ПКК в структуру ICANN[[214]](#footnote-214), которые получили дальнейшее развитие со стороны Группы по анализу прозрачности и подотчетности (ATRT)[[215]](#footnote-215) [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)[[216]](#footnote-216), [[217]](#footnote-217)]. В отчете, выпущенном в 2011 году Объединенной рабочей группой (ОРГ) Совета директоров ICANN и ПКК, содержатся некоторые рекомендации.

# 3 Заключение

Данный проект отчета Генерального секретаря для ВФПЭ-13 призван обеспечить основу для обсуждения на Форуме по политике, с учетом ‎вкладов Государств – Членов МСЭ и Членов Секторов, и послужить ‎единственным рабочим документом Форума, сосредоточенным на ‎важнейших вопросах, по которым желательно принять решения (Решение 562 Совета-11).

Приложение A

Список проектов Мнений

На настоящий момент получены проекты шести Мнений, которые вкратце были обсуждены на втором собрании IEG, и должны быть дополнительно обсуждены на третьем собрании IEG:

• Проект Мнения [1] от Королевства Саудовской Аравии "Поддержка идеи многостороннего и в полном объеме участия в управлении использованием интернета", получен 1 октября 2012 года, доступен по адресу: [www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0027/en](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0027/en);

• Проект Мнения [2] от Королевства Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов "[Поддержка внедрения IPv6 и осмотрительное управление переходом от IPv4](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0028/en)", получен 1 октября 2012 года, доступен по адресу: www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0028/en;

• Проект Мнения [3] от Королевства Саудовской Аравии "[Поддержка активирования процесса](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0029/en) упрочения сотрудничества", получен 1 октября 2012 года, доступен по адресу: [www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0029/en](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0029/en);

• Проект Мнения [4] от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии "[Поддержка создания потенциала для развертывания IPv6](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0034/en)", получен 5 октября 2012 года, доступен по адресу: [www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0034/en](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0034/en);

• Проект Мнения [5] от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии "[Стимулирование создания пунктов обмена трафиком интернета (IXP), как долгосрочное решение, способствующее](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0035/en) развитию соединений", получен 5 октября 2012 года, доступен по адресу: [www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0035/en](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0035/en);

• Проект Мнения [6] от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии "[Поддержка открытости связи для всех](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0036/en)", получен 5 октября 2012 года, доступен по адресу: [www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0035/en](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0035/en).

Приложение В

Список сокращений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| AP-CERT | Asia-Pacific Computer Emergency Response Team |  | Группа реагирования на нарушения компьютерной защиты Азиатско-Тихоокеанского региона |
| APEC | Asia-Pacific Economic Cooperation Forum | Форум АТЭС | Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества |
| APNIC | The Asia Pacific Network Information Centre |  | Азиатско-Тихоокеанский сетевой информационный центр |
| ARIN | The American Registry for Internet Numbers |  | Американский регистрационный центр номеров интернета |
| ARPANET | The Advanced Research Projects Agency Network |  | Сеть связи управления перспективных научно-исследовательских проектов |
| AS | Autonomous System |  | Автономная система |
| BGRD | Board-GAC Recommendation Implementation Working Group |  | Рабочая группа по выполнению рекомендаций Совета директоров и ПКК |
| ccTLD | Country code Top-Level Domain |  | Домен высшего уровня, имеющий код страны |
| CWG | ITU Council Working Group | РГС | Рабочая группа Совета МСЭ |
| CWG-Internet | The Council Working Group on International Internet-Related Public Policy Issues | РГС-Интернет | Рабочая группа Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета |
| DoD | U.S. Department of Defense |  | Министерство обороны США |
| DNS | Domain Name System |  | Система наименований доменов |
| DNSSEC | Domain Name System Security Extensions |  | Расширения безопасности системы наименований доменов |
| FIND | Future Internet Design project |  | Проект разработки будущего интернета |
| FIRE | European Union’s Future Internet Research & Experimentation |  | Научно-исследовательские и экспериментальные работы Европейского союза в области будущего интернета |
| FIRST | Forum for Incident Response and Security Teams |  | Форум групп реагирования на инциденты и  обеспечения безопасности |
| GAC | Governmental Advisory Committee | ПКК | Правительственный консультативный комитет |
| GDP | Gross Domestic Product | ВВП | Валовой внутренний продукт |
| GENI | Global Environment for Network Innovations |  | Глобальная среда для сетевых инноваций |
| GGE | Government Group of Experts of the UN General Assembly |  | Группа правительственных экспертов Генеральной Ассамблеи ООН |
| gTLD | generic Top-Level Domain |  | Общий домен высшего уровня |
| IANA | Internet Assigned Numbers Authority |  | Орган присвоения номеров интернета |
| ICANN | Internet Corporation for Assigned Names and Numbers |  | Корпорация Интернет по присваиванию наименований и номеров |
| ICT | Information & Communication Technology | ИКТ | Информационно-коммуникационные технологии |
| ICTs | Information & Communication Technologies | ИКТ | Информационно-коммуникационные технологии |
| IDN | Internationalized Domain Name |  | Интернационализированные наименования доменов |
| IEG | Informal Experts Group | НГЭ | Неофициальная группа экспертов |
| IETF | Internet Engineering Task Force |  | Целевая группа по инженерным проблемам интернета |
| IGF | Internet Governance Forum | ФУИ | Форум по вопросам управления использованием интернета |
| IGOs | Inter-governmental Organizations | НПО | Неправительственные организации |
| IIC | International Internet Connectivity |  | Международные интернет-соединения |
| INR | Internet Numbering Resources |  | Ресурсы нумерации интернета |
| IP | Internet Protocol |  | Протокол Интернет |
| IPv4 | Internet Protocol version 4 |  | Протокол Интернет, версия 4 |
| IPv6 | Internet Protocol version 6 |  | Протокол Интернет, версия 6 |
| IPTV | Internet Protocol Television |  | Телевидение на основе протокола Интернет |
| ISOC | Internet Society |  | Общество Интернета |
| ISPs | Internet Service Providers | ПУИ | Поставщики услуг интернета |
| ITU | International Telecommunication Union | МСЭ | Международный союз электросвязи |
| ITU-T | ITU Telecommunication Standardization Sector | МСЭ-Т | Сектор стандартизации электросвязи МСЭ |
| IXPs | Internet Exchange Points |  | Пункты обмена трафиком интернета |
| JWG | ICANN’s Joint Working Group |  | Объединенная рабочая группа ICANN |
| KSK | Key Signing Key |  | Ключ подписи ключа |
| LDCs | Least Developed Countries | НРС | Наименее развитые страны |
| MAAWG | Messaging Anti-Abuse Working Group |  | Рабочая группа по борьбе со злоупотреблением рассылкой сообщений |
| NASA | U.S. National Aeronautics and Space Administration | НАСА | Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства США |
| NGN | Next-Generation Network | СПП | Сеть последующего поколения |
| NICT | Japan’s National Institute of ICT |  | Национальный институт ИКТ Японии |
| NSF | U.S. National Science Foundation |  | Национальный научный фонд США |
| NTIA | U.S. National Telecommunication Industry Association |  | Национальная отраслевая ассоциация в области электросвязи США |
| NWGN | Japan’s NeW Generation Network (NWGN) research and development initiative |  | Инициатива Японии, связанная с научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами в области сетей нового поколения |
| OECD | Organisation for Economic Cooperation and Development | ОЭСР | Организация экономического сотрудничества и развития |
| OTT | Over The Top |  | Технология ОТТ (доставка видеосигнала на приставку) |
| QoS | Quality of Service |  | Качество обслуживания |
| RIPE | Réseaux IP Européens/European IP Networks |  | Европейские IP-сети |
| RIR | Regional Internet Registry |  | Региональный регистрационный центр интернета |
| RPKI | Resource Public Key Infrastructure |  | Инфраструктура открытых ключей ресурсов |
| SLD | Second-Level Domains |  | Домен второго уровня |
| SME | Small- and Medium-sized Enterprise | МСП | Малые и средние предприятия |
| TCP/IP | Transmission Control Protocol/Internet Protocol |  | Протокол управления передачей и протокол Интернет |
| TLD | Top-Level Domain |  | Домен высшего уровня |
| UNESCO | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization | ЮНЕСКО | Организация Объединенных ‎Наций по вопросам образования, ‎науки и культуры |
| VoIP | Voice over Internet Protocol |  | Передача голоса по протоколу Интернет |
| WIDE | Widely Integrated Distributed Environment project |  | Проект "Глубоко интегрированная распределенная среда" |
| WGIG | Working Group on Internet Governance | РГУИ | Рабочая группа по управлению использованием интернета |
| WIPO | The World Intellectual Property Organization | ВОИС | Всемирная организация интеллектуальной собственности |
| WSIS | World Summit on the Information Society | ВВУИО | Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества |
| W3C | World Wide Web Consortium |  | Консорциум World Wide Web |
| WTPF | World Telecommunication/ICT Policy Forum | ВФПЭ | Всемирный форум по политике в ‎области электросвязи/ИКТ |
| WTSA | World Telecommunication Standardization Assembly | ВАСЭ | Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи |
| WTDC | World Telecommunication Development Conference | ВКРЭ | Всемирная конференция по развитию электросвязи |
| ZSK | Zone Signing Key |  | Ключ подписи зоны |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Примечание: название ВФПЭ-13 указано в Рез. 2 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), Решении 562 Совета 2011 года и Решении 572 Совета 2012 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. РГС-Интернет, по адресу: <http://www.itu.int/council/groups/CWG-Internet/index.html>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Цитируется пункт 1 раздела *поручает Совету* Рез. 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). [↑](#footnote-ref-3)
4. Рез. 1344 Совета 2012 года (размещена по адресу: <http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0086/en>). [↑](#footnote-ref-4)
5. Просьба учесть, что п. 1.1.5 был включен в Документ [C12/27(Rev.2](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0027/en)) Совета, который был поддержан Советом 2012 года. [↑](#footnote-ref-5)
6. Документ C12/27 Совета 2012 года "Подготовка к пятому ВФПЭ" размещен по адресу: <http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0027/en>. [↑](#footnote-ref-6)
7. Более подробные сведения приводятся в отчетах председателя первого и второго собраний НГЭ. [↑](#footnote-ref-7)
8. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0018/en) (1 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-8)
9. [Вклад ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en) (26 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-9)
10. "Brief History of the Internet", by Barry M. Leiner, Vinton G. Cerf, David D. Clark, Robert E. Kahn, Leonard Kleinrock, Daniel C. Lynch, Jon Postel, Larry G. Roberts, and Stephen Wolff, размещено по адресу: <http://www.internetsociety.org/internet/internet-51/history-internet/brief-history-internet/>. [↑](#footnote-ref-10)
11. См. [вклад США/CNRI](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0019/en) (1 августа 2012 г.) − более подробная хроника основных технологических достижений. [↑](#footnote-ref-11)
12. Вклад США (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-12)
13. В докладе McKinsey за 2012 год отмечается, что в "перспективных странах", или странах, где в ближайшем будущем масштабы и динамика экономики станут играть существенную роль на мировой арене, на интернет приходится около 1,9% ВВП. Вероятно, в будущем доля интернета в ВВП стран значительно возрастет, принимая во внимание стремительный рост проникновения интернета. Интернет приводит к росту новых рабочих мест на малых и средних предприятиях. В частности, в докладе McKinsey отмечается, что в перспективных странах интернет приводит к созданию в среднем 3,2 рабочего места на каждое одно сокращенное рабочее место. [↑](#footnote-ref-13)
14. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-14)
15. Minges (2000), "Counting the Net: Internet Access Indicators": [www.isoc.org/inet2000/cdproceedings/8e/8e\_1.htm](http://www.isoc.org/inet2000/cdproceedings/8e/8e_1.htm). [↑](#footnote-ref-15)
16. См., например, доклад компании IDC по масштабам вселенной данных. [↑](#footnote-ref-16)
17. База данных МСЭ по всемирным показателям в области электросвязи/ИКТ. [↑](#footnote-ref-17)
18. 2011 MessageLabs Intelligence Report, размещен по адресу: <http://www.symantec.com/about/news/release/article.jsp?prid=20110524_02>. [↑](#footnote-ref-18)
19. <http://www.itu.int/osg/csd/cybersecurity/gca/cop/>; см. также, например, M. Taylor and E. Quayle, Child Pornography: an Internet Crime (2003, London: Routledge) стр. 159−163; Y. Akdeniz, International Child Pornography and the Law: National and International Responses (2008, Aldershot: Ashgate) стр. 7;   
    Конвенцию о правах ребенка и Факультативный протокол к ней о сексуальной эксплуатации детей; Декларацию министров Группы восьми 2009 года (<http://www.justice.gov/criminal/ceos/downloads/G8MinistersDeclaration20090530.pdf>); все они цитируются в работе Alisdair A. Gillespie, Jurisdictional issues concerning online child pornography, International Journal of Law and Information Technology, (Oxford University Press), vol. 20, no. 3, Autumn 2012. [↑](#footnote-ref-19)
20. См., например, данные по мониторингу и сбору данных компании Symantec (размещены по адресу: <http://www.symanteccloud.com/en/us/globalthreats/>), или данные по растущей изощренности киберрисков для предприятий в ежегодном докладе компании Cisco по безопасности за 2011 год, размещен по адресу: <http://www.cisco.com/en/US/prod/collateral/vpndevc/security_annual_report_2011.pdf>. [↑](#footnote-ref-20)
21. Оценки развлекательного контента для взрослых могут колебаться в пределах 4–30%, в зависимости от того, касается ли оценка веб-сайтов, поиска в сети или трафика интернета. См.: <http://www.extremetech.com/computing/123929-just-how-big-are-porn-sites> и <http://www.forbes.com/sites/julieruvolo/2011/09/07/how-much-of-the-internet-is-actually-for-porn/>. [↑](#footnote-ref-21)
22. [Вклад Российской Федерации](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0032/en) (4 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-22)
23. Доклад ОЭСР, ЮНЕСКО и Общества Интернета (2012 г.): "The Relationship Between Local Content, Internet Development and Access Prices", размещен по адресу: <http://www.internetsociety.org/localcontent/>. [↑](#footnote-ref-23)
24. [Вклад Саудовской Аравии и Судана](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) (1 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-24)
25. Доклад ОЭСР, ЮНЕСКО и Общества Интернета (2012 г.): "The Relationship Between Local Content, Internet Development and Access Prices", размещен по адресу: <http://www.internetsociety.org/localcontent/>. [↑](#footnote-ref-25)
26. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-26)
27. См. серию страновых исследований конкретных ситуаций по широкополосной связи, размещена по адресу: [www.itu.int/broadband/](http://www.itu.int/broadband/). [↑](#footnote-ref-27)
28. Отчет Комиссии по широкополосной связи "Широкополосная связь в 2012 году: достижение целей охвата всех цифровыми технологиями". [↑](#footnote-ref-28)
29. ITU "World Telecommunication Development Report 1996/7: Trade in Telecommunications", размещен по адресу: <http://www.itu.int/newsarchive/press/WTPF98/TradeInTelecomsExSum.html>. [↑](#footnote-ref-29)
30. "Отчет о всемирном развитии электросвязи, 2002 год: переосмысление роли электросвязи", МСЭ, размещен по адресу: <http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/wtdr_02/>. [↑](#footnote-ref-30)
31. См., например, "Отчет о всемирном развитии электросвязи, 2002 год: переосмысление роли электросвязи", МСЭ, размещен по адресу: <http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/wtdr_02/> и Отчет МСЭ "Тенденции в реформировании электросвязи, 2007 год: Путь к СПП", размещен по адресу: [http://www.itu.int/ITU-D/  
    treg/publications/trends07.html](http://www.itu.int/ITU-D/treg/publications/trends07.html). [↑](#footnote-ref-31)
32. Network Operators and Content Providers: Who Bears the Cost?, J. Scott Marcus, Wissenschaftliches Institut fur Infrastruktur und Kommunikationdienste (2011), размещен по адресу: <http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1926768>. [↑](#footnote-ref-32)
33. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-33)
34. Kende (2012): "Assessment of the impact of IXPs – empirical study of Kenya and Nigeria", Internet Society, размещен по адресу: <http://www.internetsociety.org/ixpimpact>. [↑](#footnote-ref-34)
35. <http://en.wikipedia.org/wiki/Network_effect>. [↑](#footnote-ref-35)
36. <http://en.wikipedia.org/wiki/Metcalfe%27s_law>. [↑](#footnote-ref-36)
37. Point Topic statistics (2012), размещен по адресу: <http://point-topic.com/dslanalysis.php>. [↑](#footnote-ref-37)
38. ITU Measuring the Information Society 2012 Report, см. <http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/idi/index.html>. [↑](#footnote-ref-38)
39. "Knowledge as a Global Public Good", Joseph Stiglitz, представлено по адресу: <http://cgt.columbia.edu/files/papers/1999_Knowledge_as_Global_Public_Good_stiglitz.pdf>. В главе "Обеспечение глобальных общественных благ: управление глобализацией" утверждается, что электросвязь и интернет сами по себе являются глобальными общественными благами; в то же время большинство наблюдателей считают, что ими являются знания и информация, предоставляемые через интернет и не являющиеся соперничающими или подлежащими исключению, а не сети (которые могут быть соперничающими и подлежащими исключению). См. также доклад "ИКТ в интересах развития" (Всемирный банк, 2009 г.) и отчет "Противодействуя кризису: планы стимулирования ИКТ в целях экономического роста" (МСЭ, 2009 г.). [↑](#footnote-ref-39)
40. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-40)
41. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.); Статья 34 Устава МСЭ. [↑](#footnote-ref-41)
42. <http://www.oecd.org/dataoecd/11/58/49258588.pdf>. [↑](#footnote-ref-42)
43. [Вклад США/CNRI](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0019/en) (1 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-43)
44. Пп. 29−82 *Тунисской программы*, как описано в п. 2.3.2.1d). [↑](#footnote-ref-44)
45. *Тунисская программа для информационного общества* (2005 г.), доступна по адресу: <http://www.itu.int/wsis/docs2/tunis/off/6rev1.html>. [↑](#footnote-ref-45)
46. Группа, открытая для всех заинтересованных сторон, см. <http://www.wgig.org/members.html>. [↑](#footnote-ref-46)
47. [Вклад ISOC Болгарии](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0037/en) (9 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-47)
48. Пп. i)−v) взяты из Резолюции 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.); п. vi) взят из Резолюции 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). [↑](#footnote-ref-48)
49. П. 69 Тунисской программы. [↑](#footnote-ref-49)
50. П. 53 Тунисской программы. [↑](#footnote-ref-50)
51. [Вклад Бразилии](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0009/en) (18 мая 2012 г.). [↑](#footnote-ref-51)
52. [Международная стратегия киберпространства](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/international_strategy_for_cyberspace.pdf) США, Рекомендация Совета ОЭСР о принципах разработки политики в области интернета, десять "[Принципов управления использованием интернета и их применения](http://cgi.br/)" Бразилии. [↑](#footnote-ref-52)
53. <http://www.circleid.com/posts/us_european_union_to_support_icann_but_demand_reform/>. [↑](#footnote-ref-53)
54. [Вклад Сisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en) (25 июня 2012 г.), [вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.), [вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0007/en) (18 мая 2012 г.), [вклад ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en) (26 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-54)
55. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.) и [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-55)
56. <http://articles.timesofindia.indiatimes.com/2012-07-30/edit-page/32924041_1_internet-governance-internet-corporation-root-servers>. [↑](#footnote-ref-56)
57. [Вклад Саудовской Аравии/Судана](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) (1 августа 2012 г.), [вклад Алжира](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en) (2 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-57)
58. CSTD (<http://unctad.org/en/Pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=61>), Генеральная Ассамблея ООН. (<http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/a66d77_en.pdf>). [↑](#footnote-ref-58)
59. [Открытые консультации по укреплению сотрудничества по вопросам международной государственной политики, касающимся интернета – письменные вклады](http://www.unpan.org/DPADM/EGovernment/WSISImplementationMechanism/CommentsonWSISFollowup/tabid/1448/language/en-US/Default.aspx). [↑](#footnote-ref-59)
60. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-60)
61. [Вклад Саудовской Аравии и Судана](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) (1 августа 2012 г.), [вклад Алжира](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en) (2 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-61)
62. [Вклад Сisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en) (25 июня 2012 г.), [вклад Общества Интернета (ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en)) (26 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-62)
63. [Совет 2012 года: Предварительный краткий отчет о четвертом пленарном заседании](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0106/en). [↑](#footnote-ref-63)
64. Резолюции 101, 102, 133, (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), Резолюция 180 (Гвадалахара, 2010 г.). [↑](#footnote-ref-64)
65. <http://www.itu.int/en/membership/Pages/default.aspx>. [↑](#footnote-ref-65)
66. <http://www.itu.int/en/membership/Pages/default.aspx>. [↑](#footnote-ref-66)
67. [Вклад PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en) (Октябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-67)
68. Представлено по адресу: <http://www.itu.int/en/wcit-12/Documents/final-acts-wcit-12.pdf>. [↑](#footnote-ref-68)
69. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-69)
70. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-70)
71. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-71)
72. [Вклад ISOC Болгарии](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0037/en) (10 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-72)
73. "[The Future Internet", ITU-T Technology Watch Report, April 2009](http://www.itu.int/dms_pub/itu-t/oth/23/01/T230100000A0001PDFE.pdf); David Talbot (2005), "*The Internet is broken*", MIT Technology Review; WG-WSIS-18/05: "The 'future Internet'" (V.3), представлено на:   
    <http://www.itu.int/md/S11-RDG5-C-0004/en>; H. Kobayashi, Princeton University: <http://files.hisashikobayashi.com/articles/20080623_Kenynote_NICT_slide.pdf>. [↑](#footnote-ref-73)
74. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-74)
75. [www.itu.int/ITU-T/worksem/apportionment/201201/index.html](http://www.itu.int/ITU-T/worksem/apportionment/201201/index.html). [↑](#footnote-ref-75)
76. [Вклад Сisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-76)
77. Например, в рамках Евро-IX в течение ряда лет успешно проводилась программа обмена, когда инженеры из НРС приезжали в развитые страны для прохождения профессиональной подготовки, а инженеры из развитых стран приезжали в НРС для оказания помощи на месте. [↑](#footnote-ref-77)
78. См., например, [www.itu.int/ITU-T/worksem/apportionment/201201/index.html](http://www.itu.int/ITU-T/worksem/apportionment/201201/index.html). [↑](#footnote-ref-78)
79. <http://www.itu.int/en/wcit-12/Documents/final-acts-wcit-12.pdf>. [↑](#footnote-ref-79)
80. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en) (21 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-80)
81. Как определено в Рекомендации E800 МСЭ. [↑](#footnote-ref-81)
82. [Вклад PayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en) (октябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-82)
83. Обсуждения в специальной группе на первом собрании НГЭ (июнь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-83)
84. <http://www.internetsociety.org/qos-emperors-wardrobe-geoff-huston-isp-column>. [↑](#footnote-ref-84)
85. Более подробную информацию см. в Информационном документе 5 Обзор качества услуг, РГС-ВКМЭ, февраль 2012 г. Доступен по адресу: <http://www.itu.int/md/T09-CWG.WCIT12-INF-0005/en>. [↑](#footnote-ref-85)
86. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-86)
87. Обсуждения в специальной группе на первом собрании НГЭ (июнь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-87)
88. [Вклад Саудовской Аравии и Судана](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) (1 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-88)
89. Термин OTT используется для обозначения приложений и услуг, доступных через интернет и передаваемых, минуя сети операторов, обеспечивающих услуги доступа к интернету, т. е. через социальные сети, поисковые механизмы, любительские сайты с видеоинформацией и т. п. [↑](#footnote-ref-89)
90. [Вклад России](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0010/en) (15 мая 2012 г.). [↑](#footnote-ref-90)
91. [Вклад СISCO](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en) (25 июня 2012 г.); [вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-91)
92. [Вклад Саудовской Аравии и Судана](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) (1 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-92)
93. Report by Arthur D Little, "Telco Operators: Let’s Face It", March 2012. [↑](#footnote-ref-93)
94. [Вклад Nominet](file:///C:\NATALIA\NATALIA\WTPF13\Вклад%20Nominet) (сентябрь 2012 г.), размещен на: <http://blog.telegeography.com/post/32390008437>. [↑](#footnote-ref-94)
95. Источник: TeleGeography ([www.telegeography.com](http://www.telegeography.com)). [↑](#footnote-ref-95)
96. "A Viable Future Model for the Internet", ATKearney (2010), представлено на: <http://www.atkearney.com/index.php/Publications/a-viable-future-model-for-the-internet.html>. [↑](#footnote-ref-96)
97. WG-WSIS-18/05\*: "The 'future Internet" (Version 3.0), представлено на:   
    <http://www.itu.int/md/S11-RDG5-C-0004/en>. [↑](#footnote-ref-97)
98. Программа 2 ВКРЭ-02. [↑](#footnote-ref-98)
99. В дополнение к более старым протоколам, таким как SS7. С точки зрения численности пользователей, SS7 в настоящее время является наиболее широко используемой сетью с коммутацией пакетов без установления соединений (поскольку поддерживает подвижные сети), а также наиболее широко используемой системой обмена сообщениями (поскольку поддерживает SMS). [↑](#footnote-ref-99)
100. "David Talbot (2005), "The Internet is broken", MIT Technology Review; WG-WSIS-18/05\*: ‘The 'future Internet" (V.3), представлено на: <http://www.itu.int/md/S11-RDG5-C-0004/en>; H. Kobayashi, Princeton University: <http://kccc.nict.go.jp/keihanna-lab/document/20080623_kobayasi2.pdf>. [↑](#footnote-ref-100)
101. Примечание. − В контракте IANA приводятся ссылки на некоторые стандарты, которые должны соблюдаться или которые необходимо принимать во внимание, такие как некоторые стандарты IETF RFC и стандарты ИСО; путем ссылки на PKI дается прямая ссылка на Рекомендацию МСЭ-Т X.509. См.: <http://www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/sf_26_pg_1-2-final_award_and_sacs.pdf>. [↑](#footnote-ref-101)
102. RFC 2131. [↑](#footnote-ref-102)
103. [PayPal contribution](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en) (октябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-103)
104. IANA – это набор технических функций, относящихся к работе интернета − системы DNS. Функции IANA включают: 1) координацию присвоения технических параметров IP; 2) управление некоторыми обязанностями, связанными с управлением корневой зоной DNS; 3) распределение ресурсов нумерации интернета; и 4) другие услуги, связанные с управлением доменами высшего уровня (TLD) ARPA и INT. С февраля 2000 года функции IANA исполняет ICANN согласно контракту с Министерством торговли США (DoC). Нынешний контракт IANA истек 30 сентября 2012 года, и ICANN продолжит выполнять функцию IANA в рамках нового контракта со сроком действия с 1 октября 2012 года до 30 сентября 2015 года, при наличии двух отдельных двухгодичных периодов действия опциона для общего срока действия контракта в семь лет. (Источник: IANA Functions Contract, NTIA, the US Department of Commerce (DoC), представлено на: <http://www.ntia.doc.gov/page/iana-functions-purchase-order>.) [↑](#footnote-ref-104)
105. IETF RFC 2460, доступно по адресу: <http://tools.ietf.org/html/rfc2460>. [↑](#footnote-ref-105)
106. Ресурсы нумерации, IANA, <http://www.iana.org/numbers>. [↑](#footnote-ref-106)
107. Первоначальное делегирование IANA адресного пространства IPv6, <https://www.iana.org/reports/1999/ipv6-announcement.html>. [↑](#footnote-ref-107)
108. Комментарий специальной группы на первом собрании IEG (июнь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-108)
109. [Вклад АRIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0012/en) (22 июня 2012 г.), [вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0019/en) (1 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-109)
110. <http://bgp.potaroo.net/v6/as2.0/>. [↑](#footnote-ref-110)
111. <http://labs.apnic.net/dists/v6dcc.html>. [↑](#footnote-ref-111)
112. Основания, затрагивающие от технических вопросов до проблем, стоящих перед развивающимися странами ([вклад Алжира](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en), 2 августа 2012 г.) и другие утверждения, касающиеся, например, нарушения рыночного механизма. [↑](#footnote-ref-112)
113. Информация о соответствующих усилиях МСЭ по созданию потенциала приводится на: <http://www.itu.int/ITU-D/cyb/ip/index.html>. Одним из примеров нынешних инициатив по содействию развертыванию IPv6 является День всемирного запуска IPv6. [↑](#footnote-ref-113)
114. "Протокол Интернет версии 6", вклад Сирийской Арабской Республики для Группы по IPv6, представлен на: <http://www.itu.int/md/T09-IPV6-C-0019/en>. [↑](#footnote-ref-114)
115. Некоторые указывают на то, что большинство традиционных адресов были распределены до введения нынешней системы распределения адресов. См. [вклад АRIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0012/en) (22 июня 2012 г.), [вклад Сisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-115)
116. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en) (21 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-116)
117. Примечание. − Согласно результатам анализа RIPE-NCC (представлены на: <https://labs.ripe.net/Members/emileaben/world-ipv6-launch-lasting-effect-on-content>), менее 10% из ведущих 1 млн. веб-сайтов (список составлен Alexa) приспособлены к IPv6. Многие коммерческие сети доставки контента (CDN) приспособили свои сети к IPv6 до 6 июня 2012 года (Дня всемирного запуска IPv6). [↑](#footnote-ref-117)
118. На <http://labs.apnic.net/dists/v6dcc.html> показано, что по состоянию на 29 августа 2012 года 0,14% пользователей интернета в мире были пользователями IPv6. [↑](#footnote-ref-118)
119. [Вклад РayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en) (октябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-119)
120. [Вклад Сisco](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0014/en) (25 июня 2012 г.), [вклад ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en) (26 июня 2012 г.), [вклад ARIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0012/en) (22 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-120)
121. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-121)
122. Вклад ICANN по эффективности разработки политики снизу вверх при управлении IP-адресами. Группа экспертов МСЭ по IPv6, июнь 2012 года. [↑](#footnote-ref-122)
123. [Co-chairs' report on the APNIC 29 Community Consultation: "IPv6 Address Management and ITU: Is an "additional parallel structure" required](http://www.itu.int/md/T09-IPV6-C-0005/en)?". [↑](#footnote-ref-123)
124. [Вклад Алжира](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en) (2 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-124)
125. Stewerdship and the Management of the Internet Protocol Addresses, Milton Muller, представлено на: <http://internetgovernance.org/pdf/CyberDialogue2012> Mueller.pdf. [↑](#footnote-ref-125)
126. The Country Internet Registry (CIR) model: An alternative approach for the allocation and distribution of IPv6 Addresses. Murugesan et al. HONET'09 Proceedings of the 6th international conference on High capacity optical networks and enabling technologies, Pages 216−220, 2009. [↑](#footnote-ref-126)
127. [Отчет о 4-м собрании](http://www.itu.int/md/T09-IPV6-120612-R/en) Группы по IPv6, Женева, 12 июня 2012 г.; Документ Совета 2012 года [C12/62](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0062/en) "Отчет о закрытии Группы по IPv6". [↑](#footnote-ref-127)
128. [Вклад России](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0010/en) (15 мая 2012 г.), [вклад Алжира](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en) (2 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-128)
129. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-129)
130. <http://www.apnic.net/services/services-apnic-provides/resource-certification/RPKI>. [↑](#footnote-ref-130)
131. Белая книга RPKI ISOC: <https://www.internetsociety.org/doc/technopolicy-primer-resource-public-key-infrastructure-rpki-0>. [↑](#footnote-ref-131)
132. Вклад ISOC (ноябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-132)
133. Подробная информация включена во [вклад Nav6, Университет Сайнс Малайзии](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0016/en), "Resource Public Key Infrastructure (RPKI): A tradeoff between security and freedom". [↑](#footnote-ref-133)
134. Ruling the Root part II: RPKI and the IP address space, представлено на: <http://blog.internetgovernance.org/blog/_archives/2010/3/13/4479658.html>. [↑](#footnote-ref-134)
135. [Вклад ARIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0012/en) (22 июня 2012 г.); [вклад ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en) (26 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-135)
136. Программа 2 ВКРЭ-10. [↑](#footnote-ref-136)
137. Пункт 3.2 Программы 2 ВКРЭ-10. [↑](#footnote-ref-137)
138. См., например, [IGF workshop](http://wsms1.intgovforum.org/content/no69-teaching-internet-governance-developing-countries) on "Why do developing countries have a low participation in the Internet Governance Process?". [↑](#footnote-ref-138)
139. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-139)
140. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-140)
141. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-141)
142. Например, ccTLD – это TLD с двумя буквами для обозначения стран и территорий на основе списка 3166 ПУИ (т. е. ".ch" для Швейцарии), а gTLD – TLD, не относящийся к ccTLD, например ".com" или ".int". [↑](#footnote-ref-142)
143. О gTLDs, ICANN доступно по адресу: <http://www.icann.org/en/resources/registries/about>. [↑](#footnote-ref-143)
144. TLDs, версия 2012082101, последнее обновление 22 августа 07:07:02 2012 UTC, <http://data.iana.org/TLD/tlds-alpha-by-domain.txt>. [↑](#footnote-ref-144)
145. См. <http://www.itu.int/en/ITU-T/inr/enum>. [↑](#footnote-ref-145)
146. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-146)
147. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). Кроме того, согласно NTIA, такой тип изменения в DNS должен повысить доверие потребителя и расширить имеющийся у него выбор, а также усилить глобальный характер интернета: Testimony of Fiona M. Alexander, Associate Administrator, NTIA, US Department of Commerce (DoC), Hearing on ICANN’s Expansion of Top Level Domains, 4 December 8, 2011; [http://www.ntia.doc.gov/  
     speechtestimony/2011/testimony-associate-administrator-alexander-icann-s-expansion-top-level-domains](http://www.ntia.doc.gov/speechtestimony/2011/testimony-associate-administrator-alexander-icann-s-expansion-top-level-domains). [↑](#footnote-ref-147)
148. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-148)
149. [Daniel L. Jaffe, Vice President, Association of National Advertisers (ANA), The US House Energy and Commerce Committee, December 14, 2011](http://www.ana.net/getfile/17073); [Jon Leibowitz, The US Federal Trade Commission (FTC), Hearing before the House Judiciary Subcommittee on Intellectual Property, Competition and the Internet, December 7, 2011](http://republicans.energycommerce.house.gov/Media/file/Hearings/Joint/101211_CMT_Health/Jaffe.pdf). [↑](#footnote-ref-149)
150. [Consumer Protection Concerns Regarding New gTLDs, the US Federal Trade Commission, December 16, 2011](http://www.google.ch/url?sa=t&rct=j&q=consumer%20protection%20concerns%20regarding%20new%20gtlds%20ftc&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CEcQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.ftc.gov%2Fos%2Fclosings%2Fpublicltrs%2F111216letter-to-icann.pdf&ei=VkkuUMSFMsnN4QTitIDIBg&usg); [Concerns about the new gTLD Expansion, Congress of the United States, August 7, 2012](http://www.icann.org/en/news/correspondence/leahy-et-al-to-atallah-07aug12-en). [↑](#footnote-ref-150)
151. В ходе обсуждения, посвященного изменению масштабов корневой системы, было решено, что ICANN будет делегировать не более 1 тыс. TLD в год.   
     <http://newgtlds.icann.org/en/announcements-and-media/announcement-29jul12-en>. [↑](#footnote-ref-151)
152. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). Сотрудники ICANN также отметили, что они считают, что такой режим передачи будет приводить к появлению менее 1 тыс. новых gTLD в корневой системе в год; [GAC-ICANN Board Meeting, ICANN 42, October 25, 2011](http://dakar42.icann.org/node/26925); [GAC-ICANN Board Consultation, Root Zone Scaling, February 21, 2011](http://archive.icann.org/en/topics/new-gtlds/gac-board-root-zone-scaling-21feb11-en.pdf); ["Scaling the Root Report on the Impact on the DNS Root System of Increasing the Size and Volatility of the Root Zone", 31 August 2009](http://www.icann.org/en/committees/security/sac046.pdf); и [Summary of Impact of Root Zone Scaling, October 2010](http://archive.icann.org/en/topics/new-gtlds/summary-of-impact-root-zone-scaling-06oct10-en.pdf). [↑](#footnote-ref-152)
153. New gTLDs: Competition or Concentration? Innovation or Domination?, Phil Corwin, June 6, 2012, представлено на: [www.domainnamenews.com/new-gtlds/new-gtlds-competition-or-concentration-innovation-or-domination/11833](http://www.domainnamenews.com/new-gtlds/new-gtlds-competition-or-concentration-innovation-or-domination/11833). [↑](#footnote-ref-153)
154. Cross Ownership Issues, Letter from Lawrence Strickling (the US DoC, NTIA) to ICANN, June 16, 2011, представлено на: <http://www.icann.org/en/correspondence/strickling-to-dengate-thrush-16jun11-en.pdf>. [↑](#footnote-ref-154)
155. Rationale for Board Decision on Economics Studies Associated with the New gTLD Program, ICANN, March 21, 2011, представлено на: <http://www.icann.org/en/groups/board/documents/rationale-economic-studies-21mar11-en>. [↑](#footnote-ref-155)
156. ICANN’s Escape from Antitrust Liability, Justin T. Lepp, 89 Wash. U. L. Rev. 931 (2012), представлено на: <http://lawreview.wustl.edu/in-print/icanns-escape-from-antitrust-liability/>. [↑](#footnote-ref-156)
157. [Economic Framework for the Analysis of the Expansion of Generic Top-Level Domain Names](http://www.icann.org/en/topics/new-gtlds/economic-analysis-of-new-gtlds-16jun10-en.pdf) (июнь 2010 г.); [Economic Considerations in the Expansion of Generic Top-Level Domain Names, Phase II Report: Case Studies (Phase II Report)](http://www.icann.org/en/topics/new-gtlds/phase-two-economic-considerations-03dec10-en.pdf); см. также [Rationale for Board Decision on Economic Studies Associated with the New gTLD Program, 21 March, 2011](http://www.icann.org/en/groups/board/documents/rationale-economic-studies-21mar11-en); ICANN обязалась дополнительно изучить влияние новой программы gTLD [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)]. [↑](#footnote-ref-157)
158. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-158)
159. [Defensive Registrations for New gTLDS, ANA, 7 May 2012](http://www.icann.org/en/news/correspondence/jaffe-to-beckstrom-07may12-en.pdf); [Mallory Duncan, Vice President, National Retail Federation, October 21, 2011](http://www.ana.net/getfile/16997). [↑](#footnote-ref-159)
160. Why The New gTLD Program Remains of Concern to Business, Intellectual Property Owners Association (Appendix), [www.bakerlaw.com/files/Uploads/Documents/News/Articles/INTELLECTUAL%20PROPERTY/2011/IPO\_Comments\_Einhorn-3-2011.pdf](http://www.bakerlaw.com/files/Uploads/Documents/News/Articles/INTELLECTUAL%20PROPERTY/2011/IPO_Comments_Einhorn-3-2011.pdf); New gTLD and IDNs for development: Importance and Obstacles, IGF 2010 (Session 61), [www.intgovforum.org/cms/component/content/article/102-transcripts2010/634-61](http://www.intgovforum.org/cms/component/content/article/102-transcripts2010/634-61); WIPO Arbitration & Mediation Center observations on ICANN’s April 2011 Discussion Draft of New gTLD Applicant Guidebook, Erik Wilbers, Director WIPO Arbitration & Mediation Center; [www.icann.org/en/correspondence/wilbers-to-beckstrom-13may11-en.pdf](http://www.icann.org/en/correspondence/wilbers-to-beckstrom-13may11-en.pdf). [↑](#footnote-ref-160)
161. Справочник для заявителей, <http://newgtlds.icann.org/en/applicants/agb>. [↑](#footnote-ref-161)
162. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-162)
163. [Concerns about the new gTLD Expansion, Congress of the United States, August 7, 2012](http://www.icann.org/en/news/correspondence/leahy-et-al-to-atallah-07aug12-en); [Why the New gTLD Program Remains of Concern to Businesses, Intellectual Property Owners Association (Appendix)](http://www.bakerlaw.com/files/Uploads/Documents/News/Articles/INTELLECTUAL%20PROPERTY/2011/IPO_Comments_Einhorn-3-2011.pdf). [↑](#footnote-ref-163)
164. [Protection Against the Misleading Use of the Names and Acronyms of International Intergovernmental Organizations in the DNS, Legal Counsels of Public International Intergovernmental Organizations, December 13, 2011](http://www.icann.org/en/news/correspondence/igo-counsels-to-beckstrom-et-al-13dec11-en.pdf); [Letter from T. Stelzer (Secretary of CEB) to Akram Atallah, United Nations, July 11, 2012](http://www.icann.org/en/news/correspondence/stelzer-to-atallah-11jul12-en); [GAC Principles regarding new gTLDs (March 28, 2007)](http://archive.icann.org/en/topics/new-gtlds/gac-principles-regarding-new-gtlds-28mar07-en.pdf). [↑](#footnote-ref-164)
165. Подтверждение обязательств (AoC) Министерством торговли США и ICANN, 30 сентября 2009 г., доступно по адресу: <http://www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/affirmation_of_commitments_2009.pdf>. [↑](#footnote-ref-165)
166. Там же. [↑](#footnote-ref-166)
167. Подтверждение обязательств (AoC) Министерством торговли США и ICANN, 30 сентября 2009 г., доступно по адресу: <http://www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/affirmation_of_commitments_2009.pdf>. [↑](#footnote-ref-167)
168. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-168)
169. [Специальная группа, созванная Verizon и ARIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0040/en), второе собрание НГЭ, октябрь 2012 г. [↑](#footnote-ref-169)
170. [Специальная группа, созванная Verizon и ARIN](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0040/en), второе собрание НГЭ, октябрь 2012 г. [↑](#footnote-ref-170)
171. Структура системы наименования доменов и передача полномочий RFC1591 (март, 1999 г.) вводит эксплуатационный список ccTLD, используя список ISO 3166. "Выбор списка ISO 3166 в качестве основы для наименований доменов высшего уровня, имеющих код страны, был осуществлен со знанием того, что ISO имеет процедуру для определения того, какие объекты должны быть включены в этот список, а какие нет." <http://www.ietf.org/rfc/rfc1591.txt>; [вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (4 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-171)
172. Issue Paper Selection of IDN ccTLDs associated with THE iso 3166-1 two letter codes, ICANN, July 9, 2007, [http://www.icann.org/en/resources/idn/ccnso-gac-idn-issues-report-09jul07-en.pdf](http://www.google.ch/url?q=http://www.icann.org/en/resources/idn/ccnso-gac-idn-issues-report-09jul07-en.pdf&ei=iVkuUIqvLMbSsgaP3YHICw&sa=X&oi=unauthorizedredirect&ct=targetlink&ust=1345216657728943&usg=AFQjCNHiiu2iAC48cetGlMbgBdxqDiJ_YA). [↑](#footnote-ref-172)
173. Exceptionally reserved code elements, ISO 3166-1 decoding table, <http://www.iso.org/iso/country_codes>. [↑](#footnote-ref-173)
174. Understanding the ccTLD Delegation and Redelegation Procedure, IANA, представлено на: <http://www.iana.org/domains/root/delegation-guide/>. [↑](#footnote-ref-174)
175. Согласно новому контракту IANA (июль, 2012 г.), подрядчик IANA (в настоящее время ICANN) должен применять существующие принципы политики при обработке запросов, касающихся делегирования и повторного делегирования ccTLD, такие как RFC 1591, Принципы и руководящие указания ПКК по делегированию доменов высшего уровня, имеющих код страны, и управлению ими, и любые дополнительные уточнения этой политики, сделанные заинтересованными и затронутыми сторонами: [www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/sf\_26\_pg\_1-2-final\_award\_and\_sacs.pdf](http://www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/sf_26_pg_1-2-final_award_and_sacs.pdf). [↑](#footnote-ref-175)
176. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-176)
177. Sovereign Domains: A Declaration of Independence of ccTLDs from Foreign Control, Kim G. von Arx and Gregory R. Hagen, 9 RICH. J.L. & TECH. 4 (Fall 2002), представлено на: <http://jolt.richmond.edu/v9i1/article4.html#_edn87>; The National ccTLD Disputes: Between State actors and non-state actors, Y. J. Park, International Journal of Communications Law & Policy, Winter 2009, <http://ijclp.net/files/ijclp_web-doc_10-13-2009.pdf>. [↑](#footnote-ref-177)
178. IANA Report on the Redelegation of the .SO Top-Level Domain, <http://www.iana.org/reports/2009/so-report-03feb2009.html>. [↑](#footnote-ref-178)
179. Резолюция 102 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). [↑](#footnote-ref-179)
180. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-180)
181. RFC 6101. [↑](#footnote-ref-181)
182. RFC 6176. [↑](#footnote-ref-182)
183. [Вклад РayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en) (октябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-183)
184. RFC протокола DNSSEC (IETF): RFC 4033, RFC 4034 и RFC 4035. [↑](#footnote-ref-184)
185. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-185)
186. Дополнительную информацию см. по адресу: <http://www.zoomerang.com/Shared/SharedResultsSurveyResultsPage.aspx?ID=L23VTKJEXCE9>. [↑](#footnote-ref-186)
187. <http://www.internetgovernance.org/2008/02/15/eeny-meeny-miny-moe-will-verisign-control-the-root/>. [↑](#footnote-ref-187)
188. <http://www.internetgovernance.org/2009/06/12/former-principal-scientist-at-verisign-blasts-us-control-of-dnssec-root-signing/>. [↑](#footnote-ref-188)
189. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.), [вклад ISOC](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0015/en) (26 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-189)
190. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-190)
191. Резолюция 133 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.). [↑](#footnote-ref-191)
192. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-192)
193. [Вклад Саудовской Аравии и Судана](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0017/en) (1 августа 2012 г.), [вклад Алжира](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0021/en) (2 августа 2012 г.). [↑](#footnote-ref-193)
194. Версия 1.0 стандарта Unicode была опубликована в октябре 1991 года, однако первые файлы данных, упрощающие реализацию и улучшающие функциональную совместимость, появились только после выхода версии 2.0 в июле 1996 года. К тому времени интернет уже прочно утвердился, и Всемирная паутина была признана важной технологической разработкой. [↑](#footnote-ref-194)
195. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-195)
196. [Вклад РayPal](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0039/en) (октябрь 2012 г.). [↑](#footnote-ref-196)
197. Программа альтернативного IDN TLD, ICANN (4 мая 2012 г.), <http://www.icann.org/en/news/public-comment/idn-variant-tld-revised-program-plan-04may12-en.htm>. [↑](#footnote-ref-197)
198. Информация о состоянии реализации IDN ccTLD с использованием разных шрифтов представлена по адресу: <http://www.icann.org/en/resources/idn/announcements>. [↑](#footnote-ref-198)
199. Подробная информация о размещении корневых серверов представлена по адресу:  
     <http://www.root-servers.org/>. [↑](#footnote-ref-199)
200. Дополнительную информацию о неравномерном распределении корневых серверов DNS в интернете см. по адресу: <http://royal.pingdom.com/2012/05/07/the-very-uneven-distribution-of-dns-root-servers-on-the-internet/>. [↑](#footnote-ref-200)
201. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-201)
202. [Вклад Nominet](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0024/en) (30 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-202)
203. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0013/en) (25 июня 2012 г.). [↑](#footnote-ref-203)
204. <http://royal.pingdom.com/2012/05/07/the-very-uneven-distribution-of-dns-root-servers-on-the-internet/>. [↑](#footnote-ref-204)
205. <http://root-servers.org/>. [↑](#footnote-ref-205)
206. "О ПКК", доступно по адресу: <https://gacweb.icann.org/display/gacweb/About+The+GAC>. [↑](#footnote-ref-206)
207. Регламент ICANN (март 2012 г.) – Статья XI: Консультативные комитеты, [www.icann.org/en/about/governance/bylaws](http://www.icann.org/en/about/governance/bylaws). [↑](#footnote-ref-207)
208. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (4 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-208)
209. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en) (21 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-209)
210. Члены ПКК (по состоянию на 12 декабря 2012 года), см. по адресу: <https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Members>. [↑](#footnote-ref-210)
211. [Вклад Соединенного Королевства](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0023/en) (21 сентября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-211)
212. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (4 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-212)
213. "ICANN отклонил рекомендацию ПКК от том, чтобы расширить определение строк, относящихся к уровню сообществ ("Community-based"), и включить в него строки, которые призваны представлять конкретные группы людей или интересы на основе исторической, культурной или социальной составляющих идентичности, таких как национальность, этническая или расовая принадлежность, религия, культура и т. д., раса или конкретных секторов, на том основании, что такой подход будет чрезвычайно сложно реализовать" – замечания ПКК к руководству для заявителей (версия от 15 апреля 2011 г.). [↑](#footnote-ref-213)
214. Отчет, выпущенный Объединенной рабочей группой (JWG) Совета директоров ICANN и ПКК в июне 2011 года. Размещен по адресу: <http://archive.icann.org/en/committees/board-gac-2009/board-gac-jwg-final-report-19jun11-en.pdf>. [↑](#footnote-ref-214)
215. <http://archive.icann.org/en/committees/board-gac-2009/board-gac-jwg-final-report-19jun11-en.pdf>. [↑](#footnote-ref-215)
216. [Вклад США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en) (2 октября 2012 г.). [↑](#footnote-ref-216)
217. Пять из 27 рекомендаций ATRT касаются роли ПКК в ICANN, и Рабочая группа по выполнению рекомендаций Совета директоров и ПКК (BGRI) завершила работу над тремя из этих пяти рекомендаций. В настоящее время BGRI готовит предложения для завершения работы над двумя остальными рекомендациями, прямо касающимися своевременного участия ПКК в процессах разработки политики ICANN [источник: [США](http://www.itu.int/md/S12-WTPF13PREP-C-0033/en)]. [↑](#footnote-ref-217)