

## РЕЗОЛЮЦИЯ 646 (ВКР-03)

**Обеспечение общественной безопасности  
и оказание помощи при бедствиях**

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2003 г.),

*учитывая,*

*a)* что под термином "радиосвязь для обеспечения общественной безопасности" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за поддержание правопорядка, охрану жизни людей и сохранность имущества и принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*b)* что под термином "радиосвязь для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу человеческой жизни, здоровью, имуществу или окружающей среде, независимо от того, вызваны они катастрофой, природными явлениями или деятельностью человека, а также независимо от того, произошли они внезапно или в результате сложного и длительного процесса;

*c)* растущую потребность органов и организаций общественной безопасности, включая органы и организации по чрезвычайным ситуациям и оказанию помощи в случае бедствий, в электросвязи и радиосвязи, жизненно важных для поддержания правопорядка, охраны жизни людей и имущества, оказания помощи при бедствиях и принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*d)* что многие администрации хотели бы обеспечить совместимость и взаимодействие систем, используемых для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, при операциях в чрезвычайных ситуациях и оказании помощи как на национальном, так и на международном уровне;

*e)* что в настоящее время для целей обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях в основном используются узкополосные системы, поддерживающие передачу речевых сигналов и низкоскоростную передачу данных, как правило, по каналу шириной 25 кГц или менее;

*f)* что, несмотря на сохраняющиеся потребности в узкополосных системах, многие будущие системы станут использовать расширенную полосу (со скоростью передачи данных порядка 384–500 кбит/с) и/или будут широкополосными (со скоростью передачи данных порядка 1–100 Мбит/с) с шириной канала, зависящей от применения технологий с эффективным использованием спектра;

- g)* что новые технологии для систем с расширенной полосой и широкополосных систем, предназначенных для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, уже разрабатываются в различных организациях по стандартизации<sup>1</sup>;
- h)* что продолжающаяся разработка новых технологий, таких как ИМТ-2000 и последующие системы, а также интеллектуальные транспортные системы (ITS), может привести к появлению усовершенствованных систем, предназначенных для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;
- i)* что некоторые коммерческие наземные и спутниковые системы дополняют специализированные системы, поддерживающие функции обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, что использование коммерческих решений будет зависеть от развития технологий и потребностей рынка и что это может повлиять на потребности этих приложений и коммерческих сетей в спектре;
- j)* что в Резолюции 36 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции Государства – Члены Союза настоятельно призываются содействовать использованию электросвязи для обеспечения безопасности персонала гуманитарных организаций;
- k)* что в Рекомендации МСЭ-R М.1637 содержится руководство по содействию глобальному перемещению оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и при оказании помощи в случае бедствий;
- l)* что у различных администраций, в зависимости от обстоятельств, могут быть различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре в отношении систем для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;
- m)* что при рассмотрении данного вопроса также необходимо учитывать Конвенцию Тампере о предоставлении ресурсов электросвязи для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.) – международный договор, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, – и соответствующие резолюции и доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

---

<sup>1</sup> Например, для разработки широкополосных систем, предназначенных для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, была организована объединенная программа стандартизации Европейского института стандартов электросвязи (ЕТСИ) и Ассоциации промышленности электросвязи (ТИА), известная как Проект MESA (Мобильность для приложений безопасности и чрезвычайных ситуаций). Кроме того, Рабочая группа по связи при чрезвычайных ситуациях (WGET), организованная Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) Организации Объединенных Наций, является открытым форумом для содействия использованию электросвязи при оказании гуманитарной помощи, объединяющим учреждения Организации Объединенных Наций, основные неправительственные организации, Международный комитет Красного Креста (МККК), МСЭ и экспертов из частного сектора и научных кругов. Еще одной платформой для координации и стимулирования разработки гармонизированных на глобальном уровне стандартов электросвязи для оказания помощи при бедствиях (TDR) является Координационная группа по партнерству в области TDR, организованная под эгидой МСЭ с участием международных поставщиков услуг электросвязи, соответствующих правительственных департаментов, организаций по разработке стандартов и организаций по оказанию помощи в случае бедствий.

*признавая*

- a) преимущества гармонизации спектра, такие как:
- повышение возможностей взаимодействия;
  - расширение производственной базы и увеличение объемов выпускаемого оборудования, что приводит к экономии за счет роста масштабов производства и повышению доступности оборудования;
  - улучшение управления использованием спектра и его планирования; а также
  - совершенствование международной координации и трансграничного перемещения оборудования;
- b) что организационные различия между деятельностью по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях определяются администрациями на национальном уровне;
- c) что национальное планирование спектра для целей обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях должно быть предметом сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему должны способствовать более высокие уровни гармонизации спектра;
- d) преимущества сотрудничества между странами для предоставления эффективной и необходимой гуманитарной помощи в случаях бедствий, в особенности ввиду особых эксплуатационных требований, связанных с реагированием на многонациональной основе;
- e) потребности стран, в особенности развивающихся стран<sup>2</sup>, в недорогом оборудовании связи;
- f) что существует тенденция к расширению использования технологий, базирующихся на протоколах Интернет;
- g) что в настоящее время некоторые полосы или их части предназначены для существующих систем для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, что зафиксировано в Отчете МСЭ-R М.2033<sup>3</sup>;
- h) что решению проблем, связанных с будущими потребностями в спектре, могут способствовать некоторые новые технологические разработки, такие как определенные на программном уровне радиостанции, улучшенное сжатие и сетевые технологии, которые могут снизить потребности в новых объемах спектра для некоторых систем для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;
- i) что во время бедствий, если большая часть сетей наземного базирования разрушена или серьезно повреждена, для обеспечения услуг связи при осуществлении функций общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях могут использоваться любительские, спутниковые и другие сети, не относящиеся к наземным сетям;

---

<sup>2</sup> Принимая во внимание, например, Справочник МСЭ-D по оказанию помощи в случае бедствий.

<sup>3</sup> 3–30, 68–88, 138–144, 148–174, 380–400 МГц (включая присвоенные СЕРТ 380–385/390–395 МГц), 400–430, 440–470, 764–776, 794–806 и 806–869 МГц (включая присвоенные СИТЕЛ 821–824/866–869 МГц).

*j)* что объем спектра, необходимый ежедневно для обеспечения общественной безопасности, может значительно различаться в разных странах, что некоторые участки спектра уже используются в различных странах узкополосными системами и что в случае бедствия может потребоваться доступ к дополнительным участкам спектра на временной основе;

*k)* что для обеспечения гармонизации спектра может использоваться решение, базирующееся на региональных частотных диапазонах<sup>4</sup>, которое позволяет администрациям воспользоваться преимуществами гармонизации при сохранении соответствия требованиям национального планирования;

*l)* что не все частоты в пределах определенного общего частотного диапазона будут доступны в каждой стране;

*m)* что определение общего частотного диапазона, в пределах которого могло бы работать оборудование, поможет упростить совместимость и/или взаимодействие вкуче со взаимным сотрудничеством и консультациями, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и международном уровнях, и оказание помощи при бедствиях;

*n)* что в случаях бедствий первыми на месте происшествия обычно появляются представители органов по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации,

*отмечая,*

*a)* что многие администрации используют для узкополосных систем, предназначенных для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, полосы частот ниже 1 ГГц;

*b)* что системы, требующие больших зон покрытия и обеспечивающие высокую доступность сигнала, будут, как правило, размещаться в диапазоне низких частот, а системы, требующие более широких полос частот, – в диапазонах более высоких частот;

*c)* что органы и организации по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях имеют исходный комплекс требований, включающий (но не ограничивающийся этим) возможность взаимодействия, безопасность и надежность связи, достаточную для принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях пропускную способность, приоритетный доступ при использовании неспециализированных систем, малое время соединения, возможность обслуживания нескольких групповых вызовов и возможность покрытия больших зон обслуживания, как описано в Отчете МСЭ-R М.2033;

*d)* что, хотя гармонизация может быть одним методом реализации желаемых преимуществ, в некоторых странах использование нескольких полос частот может способствовать удовлетворению потребностей в связи в случаях бедствий;

---

<sup>4</sup> В контексте настоящей Резолюции термин "частотный диапазон" означает диапазон частот, в пределах которого, как предполагается, может работать радиооборудование, но который, однако, ограничен определенной полосой (полосами) частот в соответствии с национальными условиями и требованиями.

e) что многие администрации инвестировали значительные средства в системы, предназначенные для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

f) что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена достаточная гибкость в использовании существующих и будущих средств радиосвязи, с тем чтобы облегчить проведение ими гуманитарных операций,

*подчеркивая,*

a) что полосы частот, определенные в настоящей Резолюции, распределены различным службам согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи и в настоящее время интенсивно используются фиксированной, подвижной, подвижной спутниковой и радиовещательной службами;

b) что администрациям должна быть предоставлена гибкость в:

- определении на национальном уровне участков спектра в полосах частот, указанных в настоящей Резолюции, которые следует сделать доступными для служб общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, в целях соблюдения конкретных национальных требований;
- обеспечении возможности использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, всеми службами, имеющими распределения в этих полосах согласно положениям Регламента радиосвязи, принимая во внимание существующие системы и их развитие;
- определении необходимости и времени доступности, а также условий использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях в соответствии с существующими национальными особенностями,

*решает*

1 настоятельно рекомендовать администрациям в максимально возможной степени использовать для нужд общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях гармонизированные на региональной основе полосы частот, принимая во внимание национальные и региональные требования и любые необходимые консультации и сотрудничество с другими заинтересованными странами;

2 что в целях региональной гармонизации частотных полос/диапазонов для усовершенствованных решений в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях при осуществлении планирования на национальном уровне рекомендовать администрациям рассматривать следующие определенные частотные полосы/диапазоны или их части:

- в Районе 1: 380–470 МГц как частотный диапазон, в пределах которого полоса 380–385/390–395 МГц является предпочтительной базовой гармонизированной полосой для деятельности по обеспечению общественной безопасности на постоянной основе в некоторых странах Района 1, давших свое согласие;

## РЕ3646-6

- в Районе 2<sup>5</sup>: 746–806 МГц, 806–869 МГц, 4940–4990 МГц;
- в Районе 3<sup>6</sup>: 406,1–430 МГц, 440–470 МГц, 806–824/851–869 МГц, 4940–4990 МГц и 5850–5925 МГц;

3 что определение вышеприведенных частотных полос/диапазонов для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях не препятствует использованию этих полос/частот любыми системами в составе служб, которым распределены данные полосы/частоты, а также не препятствует использованию любых других частот для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях и не устанавливает приоритета над другими частотами согласно Регламенту радиосвязи;

4 рекомендовать администрациям в чрезвычайных ситуациях и случаях оказания помощи при бедствиях удовлетворять временные потребности в частотах в дополнение к тем, которые обычно предоставляются по соглашениям с заинтересованными администрациями;

5 что администрациям следует рекомендовать органам и организациям по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях в максимально возможной степени использовать как существующие, так и новые технологии и решения (спутниковые и наземные) для удовлетворения потребностей во взаимодействии и достижения целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

6 что администрации могут рекомендовать органам и организациям использовать усовершенствованные беспроводные решения, принимая во внимание пункты *h)* и *i)* раздела *учитывая*, для дополнительной поддержки деятельности по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях;

7 поддерживать администрации в их содействии трансграничному перемещению оборудования радиосвязи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях, в рамках взаимного сотрудничества и консультаций без нарушения национального законодательства;

8 что администрациям следует рекомендовать органам и организациям по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях использовать соответствующие Рекомендации МСЭ-R при планировании использования спектра и внедрении технологий и систем, поддерживающих функции общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

9 рекомендовать администрациям продолжать совместную работу с национальными организациями по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях по дальнейшему уточнению эксплуатационных требований к деятельности по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях;

10 что необходимо рекомендовать производителям оборудования учитывать настоящую Резолюцию при дальнейшей разработке оборудования, включая потребности администраций в работе в различных частях определенных полос,

---

<sup>5</sup> Венесуэла определила полосу 380–400 МГц для систем для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях.

<sup>6</sup> Некоторые страны в Районе 3 также определили полосы 380–400 МГц и 746–806 МГц для систем для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях.

*предлагает МСЭ-R*

1 продолжить технические исследования и разработать рекомендации, касающиеся реализации технических и эксплуатационных требований, по мере необходимости, для усовершенствованных решений, отвечающих потребностям систем радиосвязи в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, принимая во внимание возможности, развитие и результирующие переходные требования существующих систем, в особенности таких систем во многих развивающихся странах, для национальных и международных операций;

2 провести дальнейшие соответствующие технические исследования в поддержку возможного дополнительного определения других диапазонов частот, отвечающих конкретным потребностям некоторых стран Района 1, давших свое согласие, в особенности потребностям имеющихся в этих странах органов по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях.