

国 际 电 信 联 盟

**ITU-R**

国际电联无线电通信部门

**ITU-R SM.2257-4报告**  
(06/2017)

# 重大活动期间的频谱管理和监测

**SM系列**  
**频谱管理**



国际电信联盟

## 前言

无线电通信部门的作用是确保所有无线电通信业务，包括卫星业务，合理、公平、有效和经济地使用无线电频谱，并开展没有频率范围限制的研究，在此基础上通过建议书。

无线电通信部门制定规章制度和政策的职能由世界和区域无线电通信大会以及无线电通信全会完成，并得到各研究组的支持。

## 知识产权政策（IPR）

ITU-R的知识产权政策在ITU-R第1号决议引用的“ITU-T/ITU-R/ISO/IEC共同专利政策”中做了说明。专利持有者提交专利和许可声明所需表格可从<http://www.itu.int/ITU-R/go/patents/zh>获得，该网址也提供了“ITU-T/ITU-R/ISO/IEC共同专利政策实施指南”以及ITU-R专利信息数据库。

### ITU-R系列报告

（也可在以下网址获得：<http://www.itu.int/publ/R-REP/zh>）

系列	标题
<b>BO</b>	卫星传输
<b>BR</b>	用于制作、存档和播放的记录：用于电视的胶片
<b>BS</b>	广播业务（声音）
<b>BT</b>	广播业务（电视）
<b>F</b>	固定业务
<b>M</b>	移动、无线电测定、业余无线电以及相关卫星业务
<b>P</b>	无线电波传播
<b>RA</b>	射电天文
<b>RS</b>	遥感系统
<b>S</b>	卫星固定业务
<b>SA</b>	空间应用和气象
<b>SF</b>	卫星固定和固定业务系统之间频率共用和协调
<b>SM</b>	<b>频谱管理</b>

注：本ITU-R报告英文版已由研究组按ITU-R第1号决议规定的程序批准。

电子出版物  
2020年，日内瓦

© 国际电联 2020

版权所有。未经国际电联书面许可，不得以任何手段翻印本出版物的任何部分。

## ITU-R SM.2257-4报告

## 重大活动期间的频谱管理和监测

(2012-2013-2014-2015-2017年)

## 目录

页码

1	引言 .....	6
2	信息收集 .....	6
3	一般性考虑 .....	6
3.1	组织团队 .....	6
3.2	与其他组织的协调 .....	7
3.3	频率规划 .....	7
3.4	许可 .....	8
3.5	收费 .....	8
3.6	贴标 .....	8
3.7	干扰调查 .....	8
3.8	后勤工作 .....	8
3.9	频谱管理和监测人员的无线电通信设备 .....	9
3.10	公众形象 .....	9
4	筹备活动 .....	9
4.1	与活动组织者联系 .....	9
4.2	行动计划 .....	10
5	重大活动期间的活动 .....	11
6	重大活动后的活动 .....	11
7	结论 .....	12
	附件1 – 2008年北京奥运会和残奥会期间的频谱管理和频谱监测 .....	12
1	重大活动期间频谱管理和频谱监测的重要性 .....	12
2	奥运会概况（一些统计数据） .....	12

2.1	统计数据 .....	12
2.2	奥运会期间使用的主要无线电设备类型及其频率 .....	13
2.3	奥运会之前和奥运会期间的频谱管理和频谱监测的三个阶段 .....	14
3	频谱管理 .....	14
3.1	频谱需求的调查和分析 .....	14
3.2	收集频谱资源 .....	15
3.3	频率申请 .....	15
3.4	频率规划和指配 .....	17
4	频谱监测 .....	18
4.1	不同阶段的目标和任务 .....	18
4.2	监测台站的配置 .....	18
4.3	监测网 .....	19
4.4	解决干扰问题的案例研究 .....	19
5	设备测试 .....	20
5.1	目的 .....	20
5.2	测试团队和测试场地 .....	20
5.3	工作量 .....	20
5.4	应测试的参数 .....	21
5.5	被测试设备的样本比 .....	21
5.6	其他 .....	21
6	结论 .....	21
6.1	频谱管理 .....	21
6.2	频谱监测 .....	21
6.3	设备测试 .....	22
6.4	场馆内的频谱管理和监测 .....	22
6.5	信息系统 .....	22
	附件2 – 2016年里约热内卢奥运会和残奥会期间的频谱管理和频谱监测.....	22
1	规划和一般性协调 .....	22
2	Anatel的地位作用和人力资源.....	25

3	协调职能 (TOC、CICC) .....	25
4	频谱临时许可 .....	26
5	射频设备测试和贴标 (T&T) .....	26
6	频谱监测 (地面和卫星) .....	28
7	频谱事件的解决 .....	31
8	汲取的经验教训和结论 .....	32
附件3 – 2005年亚太经合组织 (APEC) 首脑会议和2010年韩国首尔G20首脑会议的频谱管理和频谱监测 .....		34
1	引言 .....	34
2	重大活动期间的活动概述 .....	35
2.1	主办重大活动的筹备组的一般性任务 .....	35
2.2	重大活动之前 .....	35
2.3	重大活动期间 .....	35
2.4	重大活动之后 .....	36
3	重大活动期间的频谱管理和无线电监测案例研究 .....	36
3.1	2005年APEC首脑会议 .....	36
3.2	2010年首尔20国集体首脑会议期间的卫星无线电监测 .....	36
附件4 – 2006年德国国际足球联合会 (FIFA) 世界杯足球赛期间的频谱管理和频谱监测 .....		37
4	结论 .....	37
1	引言 .....	37
2	组织和合作 .....	38
3	信息传播 .....	38
4	2005年联合会杯足球赛 .....	40
5	项目组和现场小组 .....	40
6	许可 .....	40
7	工作人员和资格认证 .....	42
8	国际媒体中心 (IMC或IBC) .....	43

9	频谱监测任务 .....	44
9.1	活动之前的频谱监测 .....	44
9.2	活动期间的频谱监测 .....	44
10	球迷公园 .....	44
11	干扰调查和问题 .....	45
12	贴标 .....	45
13	一些令人感兴趣的数字 .....	46
14	结论 .....	46
附件5 – 阿联酋一级方程式 (F1) 赛车期间的频谱管理和频谱监测 .....		47
1	引言 .....	47
2	电信管理局 (TRA) 的参与 .....	47
3	活动前的筹备工作 .....	47
4	频谱授权和使用 .....	48
5	频谱管理方面的挑战 .....	49
5.1	专用移动无线电设备 (PMR) 频率指配的挑战 .....	49
5.2	有关无线麦克风频率指配的挑战 .....	49
6	有关频谱监测的挑战 .....	52
7	活动期间从频谱管理和监测中汲取的总体经验教训 .....	52
附件6 – 欧洲足球协会联盟2012年欧洲足球锦标赛 (EURO-2012) 乌克兰决赛阶段的 频谱管理和频谱监测 .....		52
1	引言 .....	52
2	EURO-2012长期筹备阶段的具体任务 .....	53
3	赛事前的频率管理 .....	54
4	无线电设备的技术检查和贴标 .....	54
5	EURO-2012赛前和赛事期间的地面业务频谱监测 .....	55
6	EURO-2012期间对卫星转发器发射及地球站地理位置的频谱监测 .....	59
7	EURO-2012赛前和赛事期间在基辅的频谱使用情况 .....	60

附件7 – 2013年7月俄罗斯联邦喀山市第27届世界大学生夏季运动会的频谱管理.....	62
1 引言 .....	62
2 筹备活动 .....	62
3 2013年大学生运动会系统 .....	63
4 许可和收费 .....	64
5 无线电设备的测试和贴标 .....	66
6 计划和在线操作监测 .....	67
7 2013年大学生运动会之前和之中无线电监测设备的使用 .....	68
8 2013年大学生运动会筹备和比赛期间无线电监测过程的组织 .....	72
9 人员管理 .....	72
10 2013年大学生运动会之后的活动 .....	73
11 一些令人感兴趣的数字 .....	73
12 结论 .....	73
附件8 – 巴西在国际足联2014年世界杯期间开展的频谱管理活动.....	74
1 引言 .....	74
2 筹备框架 .....	74
2.1 工作组 .....	74
2.2 对以往赛事的研究 .....	75
2.3 配有外语版本的监管信息网页 .....	75
3 频谱监管和许可程序 .....	77
3.1 监管的调整 .....	77
3.2 临时使用频谱的许可（频率指配） .....	77
4 现场操作（测试和贴标、监测与执行） .....	78
4.1 无线电通信设备的测试和贴标（T&T） .....	79
4.2 执行团队的确定与筹备 .....	80
4.3 使用的测量仪器 .....	81
4.4 频谱监测和消除干扰活动 .....	81

4.5	与公众保护和国家安全力量的融合 .....	83
4.6	IMT – 移动网络性能监测 .....	83
5	汲取的经验教训 .....	84
6	结论 .....	85
	参考文献.....	85

## 1 引言

奥林匹克运动会、1级方程式赛车、音乐节及国事访问等重大活动是公众关注的焦点。尽管目前对重大活动没有统一定义，但其特点是对一个或多个地区甚至国家具有特定重要意义。此外，通常重大活动都要求包括政府部门在内的诸多不同方面予以参与和协调。与灾害情况不同，重大活动的频谱需求和频谱使用情况是预知的，重大活动的主要特点是在有限区域内存在繁复多样的无线电应用和大量集中使用的无线电设备。这些应用包括广播、警务、急救、无线麦克风和摄像机以及无线局域网（RLAN）。因此，对于一项重大活动的成效而言，完善的频谱规划、许可、监测、无线电台站的检查以及无线电干扰的处理至关重要。此外，技术设备拥有的局限性以及最后一分钟出现的许可应用都要求在重大活动期间迅速实现现场频率管理，特别是灵活的现场频率管理。

本报告旨在向负责频谱管理和执行活动（如频谱管理、频谱监测和无线电台站检查）的主管部门提供指导。尽管本报告述及重大活动，但其基本考虑也适用于小型的区域性或本地特殊活动。

本报告的各附件以实际示例说明相关主管部门在重大活动期间开展的频谱管理和监测活动。

## 2 信息收集

由于一年中会有诸多重大活动，且由于报纸、电视和互联网的信息十分丰富，因此，应对相关重大活动时间表进行认真审查，以确定由于其经济或政治重要性、预期的短期许可证数量或过去遇到的问题而需要得到特别关注的活动。应将这些活动纳入年度计划之中。

必须以灵活方式处理年度计划，同时在出现新信息时，可能需要修订计划。相关工作人员应了解该计划（如通过内联网），以便所涉人员能够及时安排好自己的时间。

## 3 一般性考虑

### 3.1 组织团队

不需要相关人员出现在现场的非常小型的活动可以由一个频率管理员全权负责。然而，对若干实体必须进行协调才可组织的重大活动，则需任命一名经验丰富且在主管部门中广泛得到认可的项目经理。该经理应得到至少由组织内频谱管理部门、无线电监测部门和无线电



台站检查部门人员组成的团队的支持。组织中的律师、会计和其他人员也可酌情长期或临时参加该团队工作。

### 3.2 与其他组织的协调

在重大活动的规划和进行期间，下列实体也可参与其中：

- 活动组织者；
- 负责频谱管理、监测和检查的主管部门；
- 地方主管机构；
- 警察、急救、消防队；
- 武警；
- 其他政府组织；
- 组织者的保安服务部门；
- 电信运营商；
- 广播机构；
- 新闻媒体；
- 参与者，如运动队、乐队；
- 相邻国家的公共主管机构（如，进行频率协调）。

### 3.3 频率规划

频率规划的目的是尽可能满足频谱需求并保护其他频谱用户，特别是保护安全业务。在诸如奥林匹克运动会等重大活动期间，频谱需求可能大大高于频谱规划所提供的正常信道，因此，必须通过调整频谱规划解决这一问题。

此外，所使用设备的频率光栅可能会限制频率指配的可能性。

可通过与普通用户谈判获得某些信道的短期许可。例如，许可证持有方也许在周末不需要某些信道，可将这些信道用于所述活动。

新闻媒体对频谱的需求往往是频率管理的最大考验。实践证明，为了便于开展协调并为新闻媒体提供所需的技术和组织基础，任命一家主办广播机构是非常有益的。可委托该主办广播机构进行所有广播公司之间的频率协调工作，甚至可委托其对一些频段做出许可。

如果重大活动在临近边界的地方举行，则与邻国进行频率协调也是一个相关问题。与邻国的谈判可以获得临时缩小频率复用距离的结果，从而拓展自身的可能性。

在跨国活动（如经过三个国家的自行车赛）情况下，频率规划可能会更加复杂。与运动队随行的广播机构和支持者不可能在跨越国界时改变其设备的频率。

总而言之，深入了解频率实际使用情况对于成功的频率管理至关重要，因此，在活动前几个月进行“零状态”频谱监测是一种适宜的做法。

### 3.4 许可

有关为特殊活动申请短期或临时许可证的程序应尽可能简单。特别应当指出，外国申请人不熟悉相关行政程序，因此，如果也能用外文提供申请表及有关填写申请表的相关说明将十分有益。这些说明应清楚表明，申请人应将其申请提交何方，以及必须提供哪些信息（如频率和功率）。同时应让相关方面事先了解有关许可收费的信息。

负责发放许可证的工作人员应拥有可用频率清单，包括特别为相关活动提供的更多信道。

如果申请必须重复使用，则主管部门应说明其原因，并提供代用频率，或酌情提出其他建议。

### 3.5 收费

在不同国家，对短期许可证的收费可能基于不同的标准，如特定的无线电业务、许可持续时间、设备数量，因此，各国之间的许可费大不相同。

不应低估收费问题。如在活动前很长时间收到申请，则适用标准程序，但也须制定出有关最后一分钟提出申请的程序。由于没有正式形成的证据表明已进行付费，那么不发放许可证是否可令人接受？在此方面，相关工作人员需要得到非常明确的规则和管理支持。

如果现场需要发放或修改许可证（有时不可避免），则收费问题会更加困难。现场发放许可证并在此后邮寄账单会冒更大的损失资金的风险。如果必须在最后一分钟以现金方式购买许可证，则会出现其他两个问题。首先，不能确定所有申请方都带有足够现金；其次，所带现金必须得到安全保存。为此，一些主管部门将不接受现金付款。信用卡付款可能是最方便用户的解决办法，然而，这要求提供诸如银行卡读卡器等更多基础设施。在主管部门支持在线支付的情况下，应将该方法作为另一项支付方案加以考虑。

### 3.6 贴标

若干主管部门发现，事先给经过检查的无线电设备贴上标签是一种方便的做法。活动组织者可以确保在现场只有贴上特殊活动标签的设备才能得到使用。这类标签必须一目了然，且难以复制或修改。可用不同颜色和不同设计来对不同活动或地点加以区分。

### 3.7 干扰调查

重大活动期间出现的无线电干扰情况往往十分严重，因此必须立即做出回应（如，如果直升机与地面电视转播综合区域之间的无线电链路受到干扰），从监测站开来监测车将耗时过长。此外，人群、车流和受限制的行动往往令人不能采取适当措施，因此，应在活动现场安装好测量车辆和手持设备，并辅之以近处的固定监测站。

### 3.8 后勤工作

活动的筹备和实施需要训练有素的合格工作人员、测量设备和车辆，应明确确定这些资源，并将其专用于所涉活动。与此同时，还要重视所需的信息技术基础设施，如计算机、数据库访问、网络和与办公室的互连。

另一个重要问题是工作人员和车辆的调配。通常需要在活动举行前早早对工作人员和车辆进行资格认证，并与组织者讨论监测车辆的安全位置及如何移动。可在封闭厢式汽车、租用小亭或现场办公室（该地点好得多）内开展行政工作。电力和电信线路的可用性在所有情况下都至关重要。

还应当考虑到这样的事实，即，工作人员可能长时间无法离开现场的特定区域（在1级方程式赛车期间），因此，按照各国不同的劳务规则（进行劳动保护），可能需要派出替换团队。

对于持续若干天的重大活动，通常将监测车辆开进开出会效率不高，有时会行不通，因此，必须安排工作人员从酒店到现场的往返交通。提早预订酒店非常重要，因为临近活动之前可能无法找到空余酒店房间。

### 3.9 频谱管理和监测人员的无线电通信设备

有关通信的一些问题已在关于后勤工作的第3.8段中进行了讨论，但同时还必须考虑到在本部工作的频谱管理团队或监测团队、手拿手持设备步行的工作人员或在现场内外的车辆中工作的人员之间的通信需求。在正常情况下，使用公众电话网可能已经足够，然而，这种网络在大规模活动、特别是灾害发生时可能瘫痪，因此，应考虑建立专业的专业移动无线电（PMR）网络，以避免出现上述情况。使用简单调频技术（如对讲机）的PMR网络的一个主要优势是不会出现由矫正时间带来的时延，且在同一信道上可同时满足若干用户的需求。

### 3.10 公众形象

在现场发放许可证和进行频谱监测/检查的团队在任何时候都代表着其各自的组织—工作期间及休息期间，因此，出色的能力和友好的态度至关重要，其中包括所涉团队之间的密切合作和信息共享。在客户或其他人面前讨论程序和缺乏信息很可能使主管机构的形象受损，因此应避免如此行事。

出于同样原因，合适的着装也十分重要。可考虑请工作人员身着正式服装以便使其在人群中一目了然。一种低成本的做法是工作人员身着标有主管机构名称或仅仅是“频谱管理”标志的马甲。

## 4 筹备活动

### 4.1 与活动组织者联系

尽早与活动组织者联系十分有益，即使在活动期间不打算进行现场频谱许可或检查也是如此。经验表明，诸多组织者和参与者或不了解无线电频谱许可的必要性，或对干扰问题没有充分认识。未经授权的无线电设备，特别是外国参与者的设备的使用往往会对广播、安全和其他无线电业务造成严重干扰。

初次与组织者的联系应以书面形式进行。应通知组织者有关频率指配和可用频率的原则，同时应附上宣传单和其他现有的信息资料。根据活动的重要性，可请组织者参加相关会议。

该会议的目的是增进相互之间对相关需求和问题的了解，以便为做出进一步行动决策奠定坚实的基础。组织者应了解不同类型的许可，如长期许可，临时许可和总体许可（许多主管部门将此称作“免除许可”）。主管部门应总体了解频率用户数量和所需的频谱数量。

## 4.2 行动计划

协调小组应制定行动计划，该计划必须清楚标明相关日期和责任。以下清单具体说明根据活动的相关性和规模可开展的活动。由于各种活动不尽相同，因此，所需活动不存在“正确”顺序。此外，在时间方面也不可能存在统一规则。提前计划和首次开展的活动可在重大活动举行八周或两年前开始。

### 重大活动前开展的活动

- 书面与组织者联系；
- 与组织者安排见面，征求意见；
- 介绍有关无线电监测/检查服务信息；
- 与组织者进一步举行会议；
- 在组织者主页上提供信息，最好提供指向频谱管理机构的链接；
- 在频谱管理机构主页上提供与活动有关的信息；
- 实地考察活动地点；
- 制定时间表；
- 是否需要贴标？
- 为频谱监测/检查部门指配任务；
- 确定人员需求；
- 审查有关资格认定的情况；
- 确定测量车辆和观众运送车辆的位置；
- 对供电做出组织；
- 就频谱协调事宜与主办广播机构联系；
- 与安保部门联系（警察、急救等部门）；
- 监测频谱（零状态）；
- 为频谱申请提供方便；
- 处理申请：
  - 审议申请（可用频谱、兼容性）；
  - 与邻国主管部门进行频谱协调；
  - 批准申请；
- 预订酒店；
- 建立现场办公室和办公设备；
- 对通信做出规划（无线电、电话、互联网）；
- 确立现场收费机制；
- 对工作人员时间表做出安排；
- 与相邻国家之间进行必要协调。

## 5 重大活动期间的活动

客户和公众往往不熟悉主管部门的结构，因此，在有关许可、监测和检查方面，所有同事都应能随时回答所有相关问题。提出询问的伙伴应能立即得到答复或其问题被转交给有能力做出答复的工作人员。

### 重大活动期间的活动

- 对参与活动的工作人员做出协调；
- 处理短期申请；
- 制定有关所有活动的文件，包括日期和时间；
- 为客户提供咨询服务；
- 与相关人员联系（重大活动管理人员、公司、公共主管机构）；
- 对无线电设备进行检查并贴上标签，至少应检查其频率；
- 监测频谱；
- 调查干扰；
- 确定并消除未得到许可的频率使用。

## 6 重大活动后的活动

可以在现场进行活动的首次总结工作，然而，相关团队可能希望尽快离开现场，因此，现确定了下述重大活动后活动清单。

### 重大活动后的活动

- 拆除设备；
- 安排工作人员的返回交通；
- 归还租借设备；
- 结账；
- 必要时最终处理干扰问题；
- 开始法律程序（出现确定的侵权情况时）；
- 应保留报告，包括相关调查结果，以便于用于未来活动；
- 制定进行评估和未来使用的统计数据；
- 最终审议。

项目经理应在重大活动之后很快召开简短的情况介绍会，他应利用这一机会说明要点并感谢其团队。应通过回顾感受到的困难和分析未解决的问题，形成最终报告，以使用以筹备下一次重大活动。

## 7 结论

对于重大活动期间的频谱管理而言，主要挑战在于更多的频谱需求、繁复多样的无线电应用和设备、行动受限和以灵活方式做出短期决定等。完整的规划和与相关方面的密切合作对于活动的成功举办至关重要。本报告所述内容可得到调整，以适用于更小规模的活动。

本报告各附件的示例旨在为即将参加重大活动的筹备和开展的相关方面提出建议。

在重大活动开始前尽早走访其他主管部门或以书面形式交流信息将非常有益。

## 附件1

### 2008年北京奥运会和残奥会期间的 频谱管理和频谱监测

#### 1 重大活动期间频谱管理和频谱监测的重要性

随着信息技术的普及，无线电通信应用在几乎所有重大活动上都发挥着日益关键的作用，对于奥运会这类重要活动尤其如此。这些重大活动在各方面都非常依赖于大量无线电应用的使用，而这些应用在许多情况下对重大活动而言都是“任务关键”应用，有时不允许出现任何小的失误。此外，奥运会比赛常常在有限时间内和在电子设备高度集中的地区或现场进行，这就使这些无线电应用遇到了极为复杂的无线电“环境”。所有这些都为频谱监管机构和频谱监测工程师监控无线电通信失效的风险带来了一系列主要困难，并提出了极高的要求。本附件介绍2008年北京奥运会和残奥会期间开展的频谱管理和频谱监测工作，可将此作为未来奥运会和其他主要类似体育活动的一种参考。

#### 2 奥运会概况（一些统计数据）

##### 2.1 统计数据

以下统计数据总体说明奥运会情况：

- 来自204个国家和地区的11 000多名运动员参加；
- 来自100多家媒体的26 000多名经资格认证的记者及5 900多名未经资格认证的记者参会；
- 有70 000多名工作人员和志愿者为奥运会服务；
- 来自50多个国家的110多名政要出席（国家元首、皇家成员等）；
- 36个运动场馆和15个区域受到特殊监控（如奥运会组委会总部）。

## 2.2 奥运会期间使用的主要无线电设备类型及其频率

以下列出奥运会期间使用的主要无线电通信设备（由国际奥委会（IOC）和上一届奥运会主办国推荐）。

注 – 以下分段的缩略语为图A1.3使用的缩略语。

### 2.2.1 固定微波链路（FL）

这类设备用于固定两点之间传输视频、音频或其他数据。

### 2.2.2 移动微波链路（ML）

这些终端载于车辆、轮船或直升机上。总体而言，ML用于视频传输，占用带宽为8 MHz到30 MHz。

### 2.2.3 卫星新闻采集（SNG）

SNG终端必须能够得到快速部署，以传送图像和相关声音或声音节目信号，从而通过提供有限接收能力协助实现天线的指向并监测（在可行时）被传送信号，同时提供操作和监督方面的双向通信。SNG设备可与Ku频段的其他用户很好地共存，然而，C频段的SNG与其他微波链路之间可能产生干扰，因此，此方面需得到分析。

### 2.2.4 陆地移动无线电系统（LMRS）

拥有大量用户的手持或便携式通信设备。

### 2.2.5 对讲电话系统（TBS）

这些系统主要用于活动领导与其雇员（如介绍人、采访人、摄像师、声音操作员、灯光操作员和工程师）之间的通信。TBS设备通常在403-470 MHz和137-167 MHz频段工作。由于TBS现有用户数量巨大，因此必须借助无线电台站数据库仔细规划奥运会用户使用的频率。

### 2.2.6 手持双向无线电设备（HR）

这类设备常常被称作步话机，由大量用户广泛使用，他们与TSB设备使用相同频段。

### 2.2.7 无绳摄像机（CC）

这类摄像机能够在短距离内（不超过500米）捕获和传送高质量视频和音频信号，可以是手持式，也可以以其他方式携带，通常包括传送电路、电池和天线。典型CC设备使用2.0-2.7 GHz频段，带宽为8 MHz至20 MHz。

### 2.2.8 无线麦克风（WM）

这是手持或别在身上的具有内置或身着发射机的专业麦克风，便于口译和记者使用。WM在新闻发布会期间大量使用。典型的WM占用120 kHz带宽，有一些属于例外，占用180 kHz带宽。这类设备的功率很低（30-50 mW），因此，很方便重复使用频率。

### 2.2.9 遥控设备

遥控设备使用403-470 MHz频段，主要用于控制无绳摄像机、车辆或时间和分数记录设备。这是一种十分关键的设备，使用的频段是使用最多的频段，因此应关注其与其他设备之间的兼容。

### 2.2.10 无线局域网 (WLAN)

共在奥运会现场、与奥运会相关的酒店和操作中心提供了16个信道，其中8个5 150-5 350 MHz频段的信道是临时信道，其使用是为了满足用户的需求。

### 2.2.11 耳内监测系统 (IEMS)

IEMS是一种袖珍接收设备，用于相关方面的音频通信。典型的WM占用125 kHz带宽，一些特殊设备占用200 kHz。其发射频率大约在520-860 MHz频段内。

## 2.3 奥运会之前和奥运会期间的频谱管理和频谱监测的三个阶段

在2008年北京奥运会及其筹备期间，频谱管理和频谱监测可笼统地分为三个阶段，即，长期筹备、奥运会前夕阶段和奥运会期间阶段，每一阶段都有不同的优先重点工作。

### 2.3.1 长期筹备（2006年12月底之前）。在此期间开展了若干筹备活动，包括：

- 研究对频谱资源的潜在需求；
- 对EMC分析做出初步研究；
- 改进并集成频谱监测设施；
- 设计频率申请网站；
- 开始制定各类工作计划和程序。

### 2.3.2 奥运会前夕（2007年1月至2008年7月）。此阶段任务量最大，且事实证明，对于下一阶段工作的成功最为关键。

- 频率申请网站开通；
- 做出频率规划和指配；
- 改进频谱监测和设备测试程序；
- 对奥运会各场馆的“背景频谱”进行现场监测；
- 技术培训；
- 练习和预演（特别在“北京好运”测试活动期间）。

### 2.3.3 奥运会期间（2008年7月至2008年9月）

- 频谱监测；
- 设备测试；
- 预料之外的无线电干扰紧急情况。

## 3 频谱管理

### 3.1 频谱需求的调查和分析

通过相互之间的信函或举行会议，对国内外用户的频率需求进行了收集，该工作于奥运会开始18个月前完成。频谱管理团队还走访了2000年和2004年悉尼和雅典奥运会相应部门。通过对此前情况的了解，该团队估计，频率需求可能会高出雅典奥运会的30%。



### 3.2 收集频谱资源

- 非规划频段被临时投入使用。（如，临时授权将5.15-5.35 GHz频段用于奥运会期间的WLAN。）
- 彻底审查了无线电台站的资料，并收回未得到使用或被非法使用的频率。
- 与广播主管部门和一些运营商举行了频率协调会议。（例如，很多频率“借”自北京地方广播主管部门，用于无线麦克风设备。）

### 3.3 频率申请

出台了专门进行奥运会频率申请的网站，事实证明这对频谱管理和用户都是一项十分有益的工具。由于申请处理工作高度自动化，因此上述方面的工作量大大降低。

图A1.1

频率申请网站欢迎网页

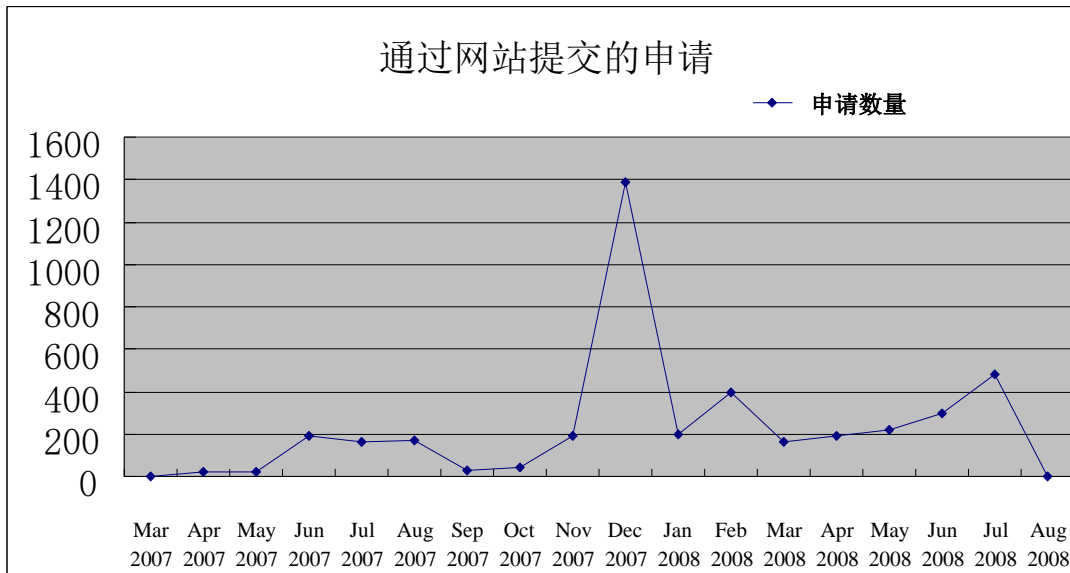


对于申请大量频率的重要频率用户（如北京奥运会广播机构（BOB）），可以实现其申请的批处理。

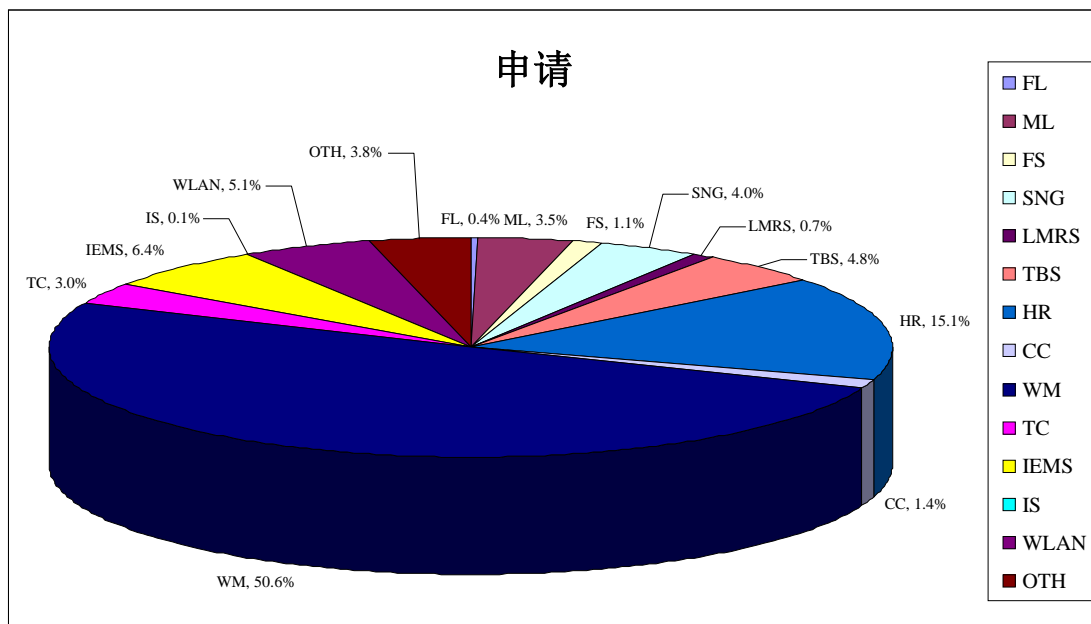
对申请反复修正会对频谱管理带来巨大压力，因此，为了降低不合格申请的数量并减轻压力，频谱管理人员必须与无线电设备用户进行良好沟通，这一点非常重要。另一方面而言，可以很好地理解用户需求，同时使用户了解频谱的稀缺性，并向他们通报可申请的频率有哪些。此外，频谱管理人员可以就用户使用的设备类型提出咨询意见，从而减少对申请的修正。

从图A1.2可以看出2007年12月，即奥运会开始8个月前频率的申请情况及其工作量。

图A1.2  
无线电频率申请工作量



图A1.3  
奥运会期间使用的无线电频率申请



### 3.4 频率规划和指配

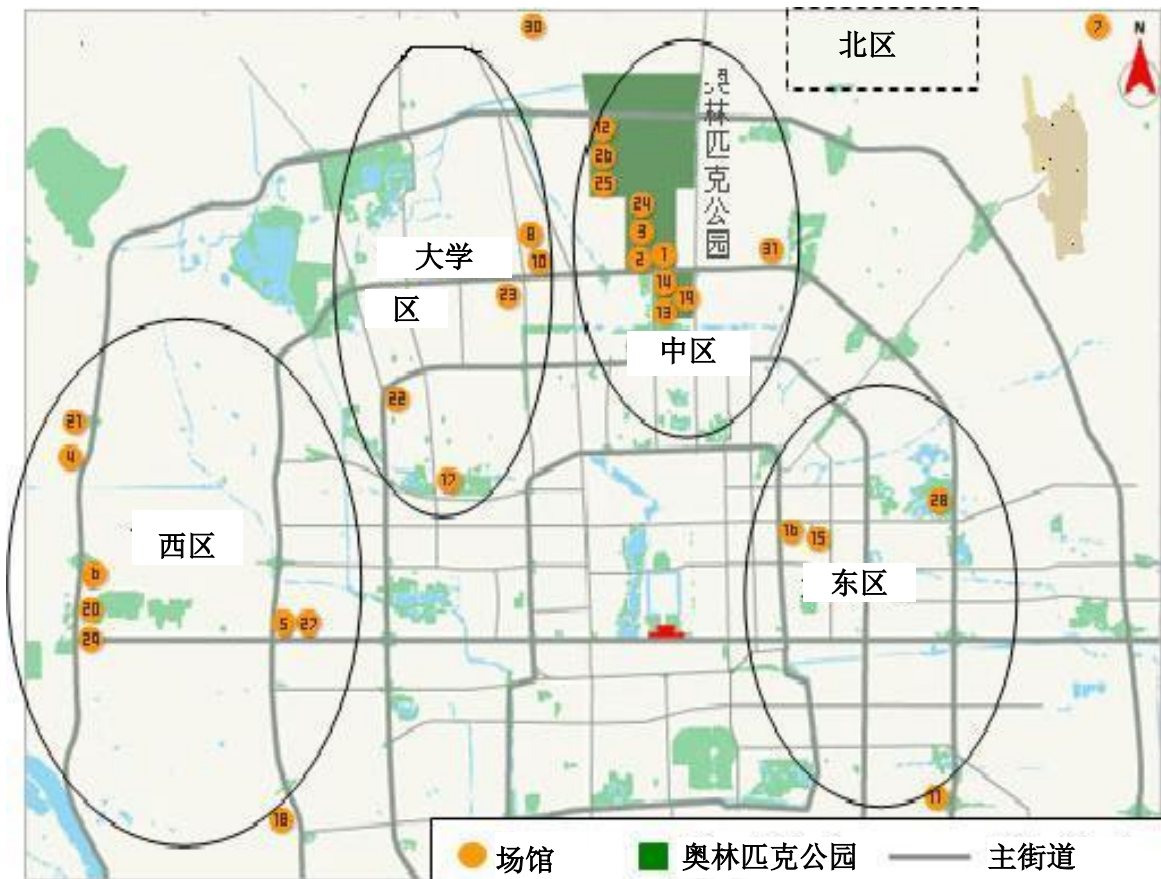
#### 3.4.1 有关频率重复使用的考虑

如图A1.4所示，31个比赛场馆和15个非比赛场馆被划分为六个区，可在不同区之间进行空间重复使用。对于短程设备而言，甚至可在不同场馆之间使用空间重复使用手段。

对于计划在相同区的不同时间段使用的设备，则可采用时间重复使用技术。

注 – 比赛场馆和重要区域根据其地点（见图A1.4）被组合为不同区，这些区为西区、中区、北区、大学区和东区。还应考虑到涉及面积广泛的赛事（如马拉松或公路自行车赛）。

图A1.4  
北京比赛场馆的分布



在对频率重复使用做出规划时必须考虑到场馆的结构。钢筋混凝土场馆结构在400 MHz的信号衰减为30 dB，而结构为ETFE薄膜的国家水上中心在400 MHz的无线电波衰减则有限。

#### 3.4.2 频率组合

在频率指配方面，可用频率被分为不同组。在同一组中，不存在相邻频率，或属于同一组任何其他两个频率第三阶互调点的频率。频率组可指配给同一区内同时间使用的不同设备。此外，还为预料之外情况预留了一些“灵活”频率和备用频率。

### 3.4.3 奥运会期间典型无线电通信设备使用的频段

表A1.1

奥运会使用的典型无线电通信设备及其频段

应用	频率范围	每信道带宽
双向无线电设备, 包括LMRS/TBS/HRS	137-174 MHz/403-470 MHz/800 MHz	12.5 kHz/25 kHz
公众移动通信设备 GSM/CDMA/TD-SCDMA	900 MHz/1 800 MHz/ 800 MHz/2 000 MHz	200 kHz/1.25 MHz/ 1.6 MHz
WLAN	2.4 GHz/5.1 GHz/5.8 GHz	22 MHz
无线麦克风	500-806 MHz	125 kHz
无线摄像机和移动微波设备	1 920-2 700 MHz/3 200-3 700 MHz	10 MHz/20 MHz
计时计分设备	3 MHz band/2 400-2 475 MHz	
卫星和固定微波设备	C波段或Ku波段	

## 4 频谱监测

### 4.1 不同阶段的目标和任务

#### — 筹备阶段

进行了频率占用测量, 以形成制定频率规划的基础。

#### — 奥运会前夕

对已指配频率进行了监测, 以确保没有干扰。如已指配频率出现干扰, 则做出调查并予以定位, 以找出并消除产生干扰的来源。

#### — 奥运会期间

密切监测已指配频率, 以保护无线电通信。

### 4.2 监测台站的配置

地面固定监测网由一个控制中心和九个固定监测台站构成。该监测网主要用于初步分析目前测试的信号源自城市的哪个地方。

各区内的监测设施: 奥运会全部场馆被分为十一个监测区, 每一个区配备一辆或二辆监测车, 以便进行频谱监测。

便携式监测设备也可以十分有益, 因为多数无线电设备都用于场馆内。由于发射功率低, 室内和室外的频谱状况截然不同, 因此, 将便携式监测设备部署在场馆内非常重要。



除进行地面频谱监测外，频谱监测机构还有责任进行卫星发射的监测，这对于向世界其他地方广播或传送赛事非常重要。在北京奥运会期间对由卫星传送的赛事进行了密切监测。在出现干扰或卫星传送失效时，自动监测系统会向监测工程师发出告警信息，后者将立即做出响应。此外，两辆专用SHF频段的监测车辆也用于监测卫星上行链路或属于该频段的其他发射。

### 4.3 监测网

所有固定监测台站和移动监测台站都实现了连网，因此，负责监测的官员可以总体了解不同地点的频谱情况。与此同时，可对方向识别结果做出处理，以找到正在测试的台站的位置。

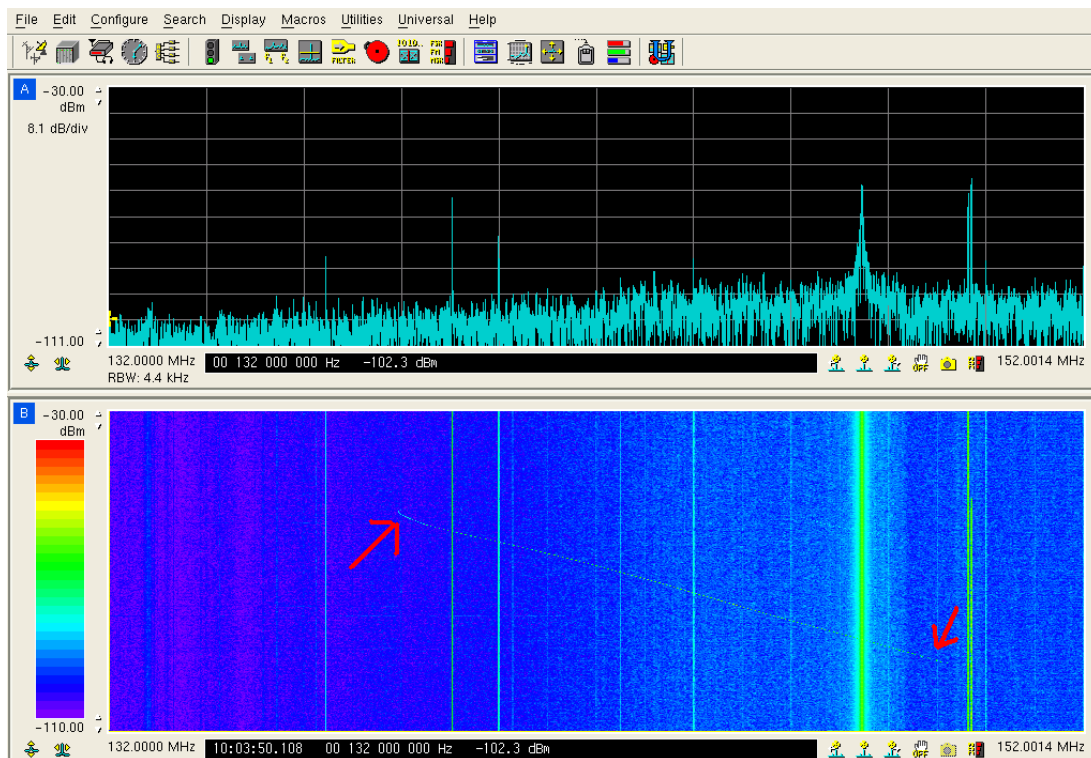
### 4.4 解决干扰问题的案例研究

#### 案例一：有关实时监测宽带频谱新技术的频谱分析案例研究

超外差接收机或频谱分析仪由于调谐或扫描时间有限，因此，有时无法分析大范围频率的频率捷变信号或突发信号，而这些信号可能会对无线电应用带来严重干扰。然而，由于宽带FFT技术的实时分析，可以实时对几百个兆赫兹频谱做出监测，并轻而易举地发现突发信号或捷变干扰。

图A1.5

利用实时频谱分析发现频率捷变信号



如图A1.5所示，传统频谱分析仪无法找出扫描、频率调制信号（图上半部分），而实时分析仪则以瀑布模式记录其踪迹（图的下半部分）。

## 案例二：ISM设备产生的无线电干扰

在于2008年2月举行的“北京好运”测试活动（奥运会之前的总体彩排）期间，发现国家水上中心（NAC）存在与WLAN系统的干扰，这种干扰带来很高的失效率，且使WLAN用户的接入速度异常缓慢。通过方向搜寻，发现产生干扰的根源是NAC中的“双信道微波炉”，该设备在2 458 MHz泄露了-50 dBm至-70 dBm的功率。这种大型微波炉是用来为奥运会工作人员烹制食品的。此外，产生这一干扰的另一个原因是NAC外层使用的特殊薄膜结构，该薄膜结构衰减的无线电波微乎其微。

图A1.6

“双信道微波炉”的内部



中国的2 400-2 500 MHz频段指配用于“工业、科学和医疗（ISM）应用，在这些频段工作的无线电通信业务必须接受可能由这些应用造成的有害干扰。”然而，考虑到WLAN对奥运会的重要性，因此应对其予以保护。有鉴于此，相关方面找到了折中办法，在微波炉外围安装了屏蔽设施，从而使WLAN业务质量大为改善。

## 5 设备测试

### 5.1 目的

设备测试的目的是核实用户设备是否符合频谱管理机构颁发的频谱许可证规定的技术参数。

### 5.2 测试团队和测试场地

媒体和运动员使用四个固定测试场地和三个移动测试场地，三个固定场地分别位于IBC、MPC和OLV（国际广播中心、主新闻中心和奥运村）。在这些地方还提供诸如频谱分析仪、通信测试设备、GTEM室和标签打印机等设备。

### 5.3 工作量

设备测试方面，工作量的高峰似乎出现在比赛开始的四至两周前。

## 5.4 应测试的参数

必须得到测试的参数包括频率、功率、带宽和杂散发射。

## 5.5 被测试设备的样本比

表A1.2

被测试设备的样本比和技术标准

设备	样本比
固定或移动链路	5-10%
卫星新闻采集或固定卫星	5-10%
LMRS/TBS/HR	10-20%
无绳摄像机	10-20%
无线麦克风	5-10%
WLAN	10-20%

## 5.6 其他

非通信设备也可造成潜在干扰。例如，连续供电系统（UPS）功率可能与30 MHz频率上的计时和计分系统产生干扰，微波炉可能与WLAN设备产生干扰。频谱监管机构和监测组织必须与活动的其他组织方进行良好沟通，例如，应通知安保人员尽可能不使用无线电干扰设备，这一点至关重要。同样重要的是应尽可能事先解决问题，这是因为在活动期间，没有太多时间可进行故障排除，且找到负责频谱监管和监测的人员也较为困难。

## 6 结论

### 6.1 频谱管理

- 预计重大活动期间对频谱资源的需求会越来越高，很可能下一届奥运会的此需求会超过北京奥运会。
- 除少量的重要应用（计时计分应用和开闭幕式所使用的应用）外，在多个应用间共享频谱日益成为显而易见的解决方案，因此，共用标准应成为一项重要的研究议题。

### 6.2 频谱监测

- 对于调查和找出干扰而言，监测设施的配制、分布和覆盖至关重要。例如，应将VHF/UHF频段的监测系统尽可能安装在高处，以改善其覆盖。
- 数字技术的进步使人们能够开展实时宽带监测和深入的线下分析。

### 6.3 设备测试

- 对于设备测试和核实而言，频率和带宽是重要参数，另一个重要参数是功率。但由于一些类型设备难以配备内置天线，因此，好的做法是通过计算自由空间损耗大约估算出e.i.r.p.数值。

### 6.4 场馆内的频谱管理和监测

- 对于场馆内的频谱管理人员和监测工程师而言，获得有关无线电设备使用的地点、时间和用户的最新和最为准确的信息至关重要。

### 6.5 信息系统

- 建立准确的无线电台站数据库和设备数据库将为无线电频谱管理和监测奠定坚实的基础。
- 将固定监测台站、设备测试场地、测试车辆等进行连网至关重要，这将大大提高效率和响应时间。

## 附件2

### 2016年里约热内卢奥运会和 残奥会期间的频谱管理和频谱监测

#### 1 规划和一般性协调

##### 主办城市提名和奥林匹克法案（联邦法律，第10035号）

2009年10月，巴西里约热内卢州首府里约热内卢被提名为2016年奥运会和残奥会的主办城市。

当该市提交其申办2016年奥运会之申请的时候，巴西政府向国际奥委会（IOC）承诺，将根据候选资格文件的第16.9条，保证奥运会所需的频谱，如下所述：

“ .....

#### 16.9 – 频率预留和服务 – 对奥运会客户免费

通过通信部和ANATEL，联邦政府保证对立法、法规和法令进行审查，或者根据需要批准新的立法或法规，以确保在奥运会开幕式开始前的一个月至残奥会闭幕式结束后的一周内，对频率分配预留和服务，不向运动员、国际奥委会、Rio 2016组委会、NOC、NPC、IF、新闻界、持有版权的广播公司成员或奥林匹克合作伙伴收取任何费用，并进一步许诺将迅速而有效地实施之。

.....”



2009年10月1日巴西联邦第12035号联邦法律批准的《奥林匹克法案》第13条对此提供了保证，它声明：“**第13条**。在法律上保证整个无线电频谱的可用性，以组织好Rio 2016，保证做好2016年7月5日至9月25日期间无线电频谱的指配、管理和控制工作。”

此外，该法律还规定，不对归类为“奥林匹克大家庭”的各实体的所有频率指配收取费用，由于对有效使用经许可的频谱的激励不够（免收费用），导致频率管理情况非常复杂。

在主办城市提名后，于2011年设计了筹备路线图，在Anatel建立了一个工作组，就2011年至2016年期间重大国际活动的电信基础设施管理，负责向其董事会提供建议。多学科方法要求该小组包括Anatel所有主要领域的工作人员以及来自公共和私营部门的外部参与者，包括通信部、奥林匹克公共管理局（APO）和Rio 2016组委会。

### 国际基准和先前经验

奥运会开始前的几年，Anatel与之前的奥运会主办城市所在国的电信监管机构进行了基准研究，去中国（北京，2008年）、英国（伦敦，2012年）和俄罗斯（索契，2014年）的监管机构进行了技术访问并举行了任务报告会<sup>1</sup>。最相关的研究与2012年伦敦奥运会有关，当时Anatel可派遣一个代表团在“影子任务”中跟进Ofcom的现场频谱控制执法行动。Anatel频谱执法人员与Ofcom团队合作，对面临的挑战和做法，尤其在奥林匹克原生流程方面，有了更深的了解。

此外，Rio 2016内部筹备框架充分利用了这一事实，即在前几年中将在巴西举行一系列重大活动。因此，许多已经为之前的活动而部署的项目（例如，更新频谱许可制度和购买新的频谱监测设备）已经部署完毕，在Rio 2016期间发挥了重要作用。

### Rio 2016的频谱管理和频谱控制计划

2013年，Anatel、通信部、奥林匹克公共管理局和Rio 2016组委会之间制定了高级频谱管理计划。该计划包括基本定义、一般性频谱管理业务框架、高级频段计划和补充措施。它还定义了有关频谱许可里程碑的沟通策略和目标日期。

2014年10月，为了更加深入了解奥运会期间的运营细节，在Anatel和Rio 2016之间制定了频谱控制计划，定义了治理、基础设施、工作程序、工作流程、服务水平协议、频谱监测设备、有害干扰解决方案、测试和贴标、服务优先级、风险管理、人力资源、沟通计划等。

Rio 2016频谱管理计划：

- <http://www.anatel.gov.br/Portal/verificaDocumentos/documento.asp?numeroPublicacao=317630&pub=original&filtro=1&documentoPath=317630.pdf>

---

<sup>1</sup> ITU-R SM.2257-3报告《重大活动期间的频谱管理和监测》还提供了其他重要的参考。

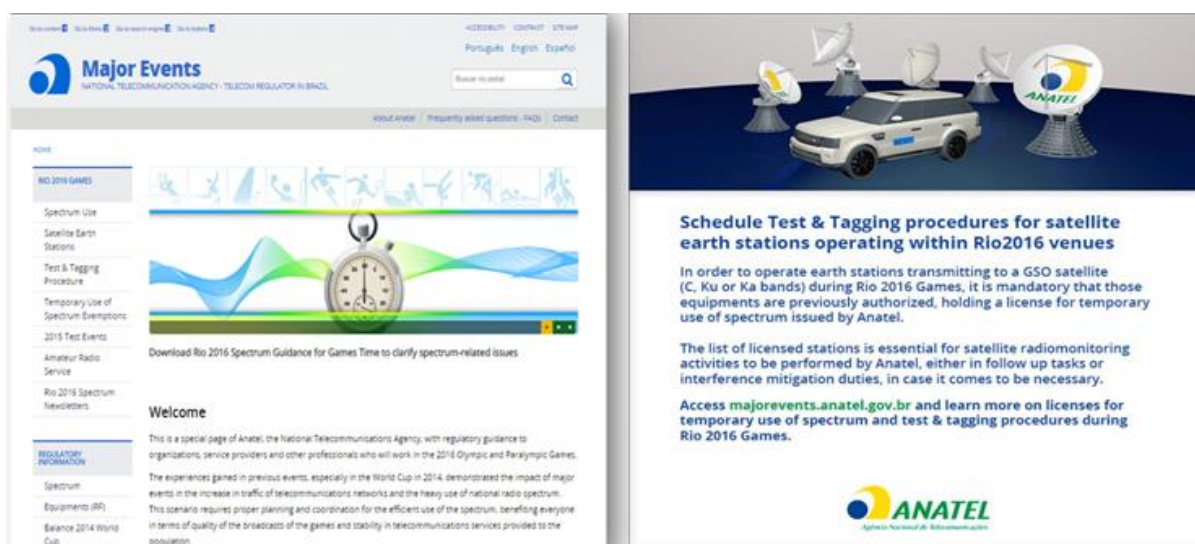
## 通信

为了向频谱利益攸关方披露更快速、更全面的信息，在Anatel和Rio 2016网站上都发布了有关频谱程序、目标日期、临时频谱许可指南以及频谱执法等方面问题的情况介绍。Anatel更新了一个用3种语言开发的特殊网页，用于之前的国际赛事（如FIFA世界杯）。

最密集的沟通策略是通过内部的Rio 2016持有版权的广播沟通邮件进行的。它包括Rio 2016网站、与活动主要利益攸关方举行的会议以及《频谱快讯》的出版。

不过，在注意到一些利益攸关方（例如，卫星地球站运营方）在提交频谱许可申请方面的相关延误后，开展了专门而深入的宣传运动，以刺激利益攸关方尽快启动许可程序，这带来非常积极的效果，在该特定的宣传活动后，许多频谱许可申请立即启动了。

### Anatel特殊网站，提供有关Rio 2016频谱管理的频谱监管指南



从2014年8月到2016年9月访问过Anatel的Rio 2016网站的152个国家/地区（蓝色）



更多详情：

- Anatel 重大活动特别网站
- <http://www.anatel.gov.br/grandeseventos/en/>
- Rio 2016 《频谱快讯》
- <http://www.anatel.gov.br/grandeseventos/en/rio-2016-spectrum-newsletters>

## 2 Anatel的地位作用和人力资源

本次比赛在34个比赛场馆举行，分为4个集群，分布在里约热内卢市的不同地区和其他城市的5个足球场。在一个城市的多个场馆同时进行活动是一个巨大的挑战。在任何给定时刻，任何频谱需求都可驱向到Anatel，例如许可请求、测试和贴标调度、无线电干扰或未经授权的频谱用户投诉。响应和解决时间遵循高水平的SLA，因此需要庞大的人员队伍。

### 人员分配情况

Rio 2016运营期间按工作流程的人员分配情况如下：

- 射频设备的测试和贴标 – 102 人
- 频谱事件管理 – 66 人
- 集中的频谱监测 – 10 人
  - 卫星（5 人）和地面（5 人）
- 技术运营中心 – 14 人
  - 事件解决（9 人）和频谱许可（5 人）
- 综合指挥与控制中心（CICC）– 3 人
- 驾驶和步行测试 – 6 人

下列将详细说明Anatel各团队的角色和作用，包括在各场馆技术运营中心（TOC）、综合指挥与控制中心（CICC）、频谱监测中心、测试和贴标以及频谱事件管理办公室中的团队。

须指出，Anatel的其他部门在活动开始前的几年间，均积极参与了各筹备阶段，例如信息技术、采购、公共律师、通信、国际事务和人力资源等部门。

## 3 协调职能（TOC、CICC）

### 技术运营中心（TOC）

Rio2016技术运营中心（TOC）是Rio2016所有技术服务的主协调中心，包括IT、IP网络、时间和计分、打印服务、无线网络和频谱管理。服务台呼叫中心负责接听电话，并在TOC中注册来自奥林匹克大家庭的频谱单申请。服务台是Rio2016奥林匹克大家庭中一种技术客户关系管理工具。分类后，将频谱单发送给频谱团队进行处理，频谱团队首先对频谱进行分析，并根据主题将其提交给负责的团队并关联场馆。Anatel在TOC中有3个职位，其中2个用于事件解决，1个用于许可证发放。

### 综合指挥与控制中心（CICC）

就安全流程而言，奥运会总是高度密集。涉及Rio2016活动的许多公共安全组织均由里约热内卢指挥和控制中心（CICC）进行协调，这是里约热内卢市政府的一个安全运营中心。由于频谱是一种至关重要的资源，不仅对活动的组织和传播如此，对安全运营尤其如此，因此，Anatel是公共安全任务组的一部分，在CICC中拥有一个永久性职位。Anatel员工参与了许多涉及用于军事行动之频谱的工作，特别是在解决干扰问题的情况下，这使得可以与海军、陆军和空军等庞大的频谱用户进行快速沟通。

#### 4 频谱临时许可

为了保护常规的经授权系统并帮助开展必要的协调工作，以实现Rio 2016频谱管理计划的目标，所有使用无线电频率的设备，例如无线摄像机和麦克风、对讲机、接入点、卫星新闻收集站（SNG）等，即使它们采用的是常规的豁免形式的许可（短距离设备），也需要经事先授权才能在奥运会场馆中使用。

仅排除个人设备，例如手机、钥匙链、使用蓝牙技术的设备、平板电脑、笔记本电脑、无线键盘和无线鼠标。仅允许经适当授权和贴标的设备进入奥运会场馆。

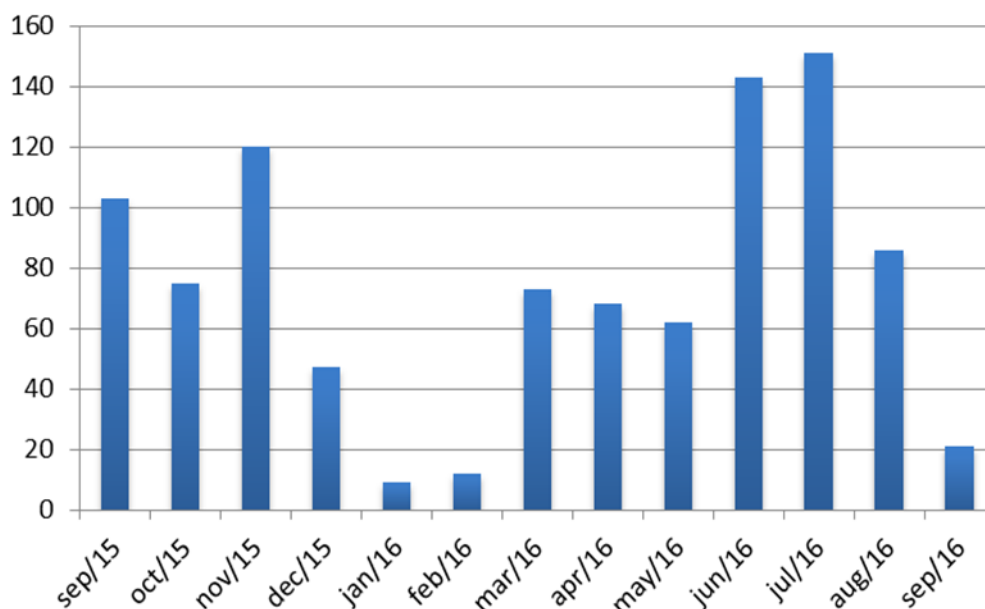
由Anatel代表Rio 2016发放奥运会和残奥会大家庭成员临时使用频谱所需的授权。

为奥运会和残奥会，Anatel颁发了970个临时许可证，其中包括35,000多个频率，供90,000个无线电通信台站使用。

就活动规模而言，一个有趣的比较是，Anatel为2014年世界杯足球赛签发了319个临时许可证，其中包括7,146个频率，供19,110个无线电通信台站使用。

下图显示了每个月有关Rio 2016的许可证申请数字。在2014年世界杯足球赛和其他重大活动中，经常发生的一件事情是，在活动临近和活动期间的2016年6月至2016年8月，许可证申请非常集中。因此，让许可证发放人员成为TOC团队的一部分并可在活动期间发放许可证，以处置疑问或晚到的申请，就显得非常重要，

临时使用无线电频率的许可证请求



#### 5 射频设备测试和贴标（T&T）

在先前的活动中成功实施的本预防措施，包括2014年FIFA世界杯，也在Rio 2016中得到了大规模应用。

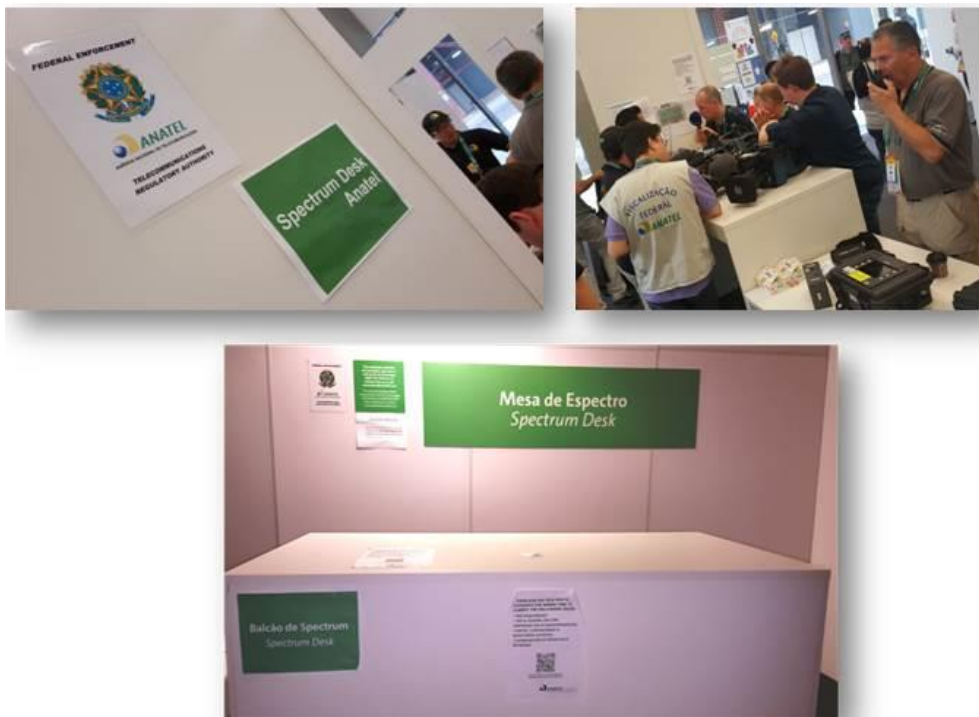
与先前的活动一样，Rio 2016的无线电通信设备的T&T内容包括：对将在场馆中运行的那些射频发射机设备进行先前的技术测量、许可证验证和贴标。

鉴于在设备投入运行之前完成T&T，因此可检测出不合规之处，并允许在产生干扰前采取纠正措施。在每个集群中，主要在国际广播中心（IBC），Anatel都设有办公室，负责开展T&T和其他频谱管理活动。

考虑到巴西之前的重大赛事、过去的奥运会以及预期使用的设备数量，Rio 2016组委会和一些主要广播电视台的设备在场馆频谱服务台开放之前已贴好设备标签。Anatel的团队去他们的仓库进行了测试，能够测试大量的设备并为这些参与者提供便利的后勤保障服务。用这种方式为近16,000件设备贴了标签。

场馆中的频谱服务台于开幕式前两周的7月22日开放。在七个比赛场馆设有服务台，在非比赛场馆设有四个服务台，在每个足球场设有一个服务台。重要的是，在不需要认证的场馆（统一和认证中心）设有一个频谱服务台。进入的主要是没有向频谱服务台认证要进入其他场馆的用户，这是在IBC和主新闻中心（MPC）之后的第三个服务台，它将为更多的设备贴标。

国际广播中心（IBC）和主新闻中心（MPC）的Anatel频谱服务台



总共为奥运会和残奥会的29,600台<sup>2</sup>设备贴了标签，如预期，绝大多数是在奥运会开幕式前一周以及奥运会第一天完成的。残奥会之前和期间的需求很低，因为授权是授给整个周期的，因此残奥会上使用的几乎所有设备都已贴上标签。

T&T程序包含以下步骤：

<sup>2</sup> 带标签的设备数量与许可的数量不符，原因是：1.用户未将所有许可的设备都带到里约热内卢（有效使用的动力低）；2.一些许可的设备未在场馆内使用。



- 设备用户将预期在场馆内运行的所有射频设备及其频谱的临时使用授权带到其中的一个频谱服务台。
- Anatel的工作人员进行验证，看频率、带宽和其他技术参数是否与许可的要求相符。
  - 若设备得到批准，则会收到一个对应设备运行所在场馆集群或组的标签。对授权可在所有场馆使用的那些设备，使用白色标签（“ALL”）。
  - 若未按照许可证设置设备，则会收到红色的“请勿使用（DO NOT USE）”标签。

红色标签用于450台设备。这些设备的用户可以申请一个许可证或重新配置它们（取决于拒绝的原因），以便获得所需的进入标签。

标签、标有RF设备和标有“请勿使用”  
红色标签的移动无线电的示例



只有通过由Anatel开发、专门用于比赛期间提供帮助的软件，才有可能实现对测试和标签的管理。该应用程序允许按号码、用户、频率或场馆快速搜索许可证，并注册联系人和设备信息以及关于设备和标签使用的详细信息。它还具有注册卫星地球站的特殊表格，可以使用手机浏览器来填写。

## 6 频谱监测（地面和卫星）

### 先前的监测

出于预防目的，开展了不同的频谱监测活动。先前的频谱监测工作发生于Rio 2016之前的几个月，在许多场馆中开展了此项工作。

频谱监测报告（例如：频谱占用情况）有助于更加广泛地了解活动中将大量使用的若干相关频段的状况。这些信息既用于许可证发放之目的，也可用于Anatel进一步的执法行动，例如，确定奥运场馆附近未经授权用户的地理位置，数月后它们可能会对活动造成影响。

## 频谱监测集中团队（地面和卫星） – 比赛时间

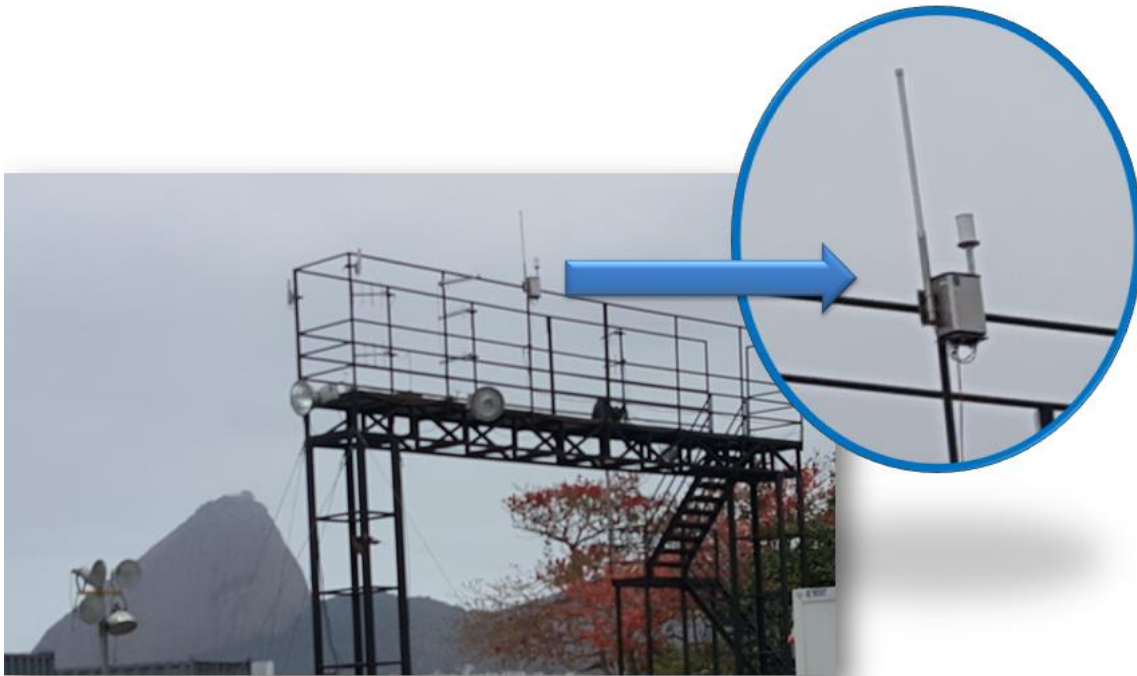
Anatel在其位于里约热内卢办公室的分支机构中创建了一个集中式频谱远程监测中心，它负责为现场频谱事件的解决、测试和贴标以及TOC团队提供支持。在该中心分配了两个频谱监测团队，一个用于地面频谱监测，另一个用于卫星频谱监测。从监测室，两个团队都可以远程访问Anatel的频谱监测网络，包括卫星无线电监测站和里约热内卢市的所有34个频谱监测传感器。

例如，在解决一个奥运会场馆内的干扰事件活动期间，TOC团队和频谱事件现场团队可以通过集中式频谱监控室实时了解干扰的状况、特性以及干扰源可能的位置。活动期间，对Anatel的业务工作而言，集中式监测网络是一种非常有利的资产。

## 地面频谱监测网络

为了在所有场馆中解决干扰问题期间提供更好的频谱监测服务和快速响应，在里约热内卢城区部署了一个由若干射频传感器组成的网络，它可远程访问。这些传感器提供了用于频谱分析和射频源地理定位的功能。该系统能够监测VHF/UHF/SHF波段的频谱，并能够使用TDOA来进行地理定位。

Marina da Gloria（奥林匹克帆船）处的Anatel射频传感器



依照以下地图，使用34个射频传感器，绘制了射频传感器城域网拓扑。该想法旨在覆盖所有Rio2016场馆及周边环境，以方便TDOA三角定位，从而更好地处理射频源的地理定位结果。

里约热内卢市的射频传感器城域网和竞争集群



奥林匹克公园场馆的Anatel射频传感器（绿色）



最大的挑战之一是为赛事及时做好部署。传感器的安装取决于比赛场馆结构的净空以及先前的空间、电源和连通性。

### 本地频谱监测（场馆技术办公室）

在许多场馆，Anatel都分配了专门的、用于解决干扰问题的团队。Rio2016奥组委向Anatel提供了一些分布于所有集群之技术办公室中的职位，还提供了其他便携式频谱分析设备，以便在发生频谱事件时及时做出响应。在场馆一级也开展了监测活动，以支持解决干扰问题。如果某个场馆发生频谱事件，Anatel可提供本地（快速）响应。

### 卫星无线电监测（MSAT）

在整个活动期间，Anatel在对地静止卫星的C和Ku波段进行了连续的卫星无线电监测活动。Anatel的卫星无线电监测地球站（EMSAT）用于监测卫星的下行链路频谱，并在事件发生期间执行地球站地理定位操作，包括干扰或潜在的不规则地球站。



一组卫星“奥运会运营商”被定义为MSAT业务工作的主要目标。运营商的数据库由能够用EMSAT监测的射频信号组成，包括Anatel Rio 2016频谱许可过程临时指配的那些信号，以及由卫星运营商告知的、与信号传输、活动组织和安全有关的那些信号。

Anatel卫星无线电监测设施（EMSAT）



卫星无线电监测主要集中在卫星转发器上，载波用于从比赛场馆（如SNG）到IBC（奥林匹克公园）卫星阵地接收台站的现场直播，还包括来自IBC上行链路的卫星分配载波。通过对卫星下行链路的连续监测，Anatel能够对更大的图像进行分析，并拥有来自不同来源的、有关场景和频谱状况的补充信息。

与TOC、T&T、CICC、频谱事件现场团队以及可远程访问射频传感器以监测“卫星农场”中地面C波段辐射情况的地面监测团队的协调行动，使Anatel可以更快地对活动期间发生的、涉及卫星网络的频谱事件单做出响应。

### IMT – 移动网络覆盖范围（驾驶测试）

为了评估主要比赛场馆和其他主要场所中移动网络的性能，Anatel使用移动网络基准测试平台进行了驾驶（和步行）测试。目的是找出任何不符合法规要求的情况，并与移动运营商积极采取行动，以缩短可能的网络覆盖差距。

## 7 频谱事件的解决

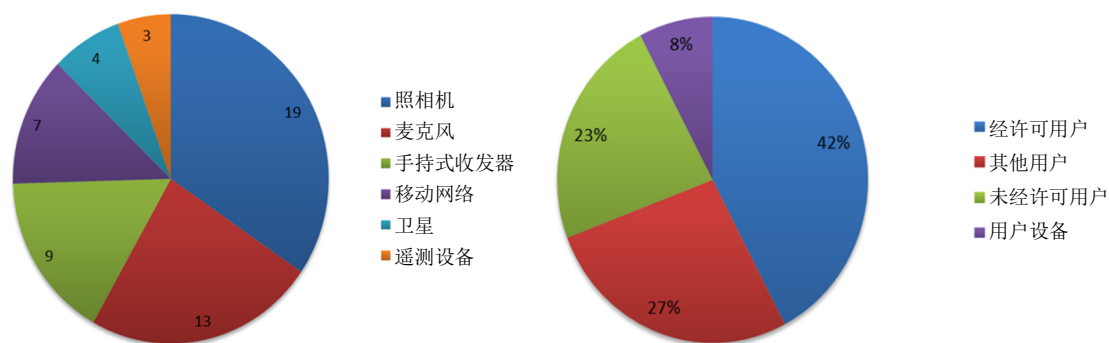
Rio 2016频谱管理计划中定义的工作流程之一是频谱事件解决。根据先前在频谱控制计划中定义的SLA，在通过Rio2016频谱事件单收到干扰投诉后，Rio 2016 TOC中的Anatel团队负责协调用于解决问题的措施。

根据受影响的地面或卫星无线电通信服务的特性，以及受干扰台站所在的场馆，频谱单将直接发送给相应的现场团队以及集中式频谱监测团队。

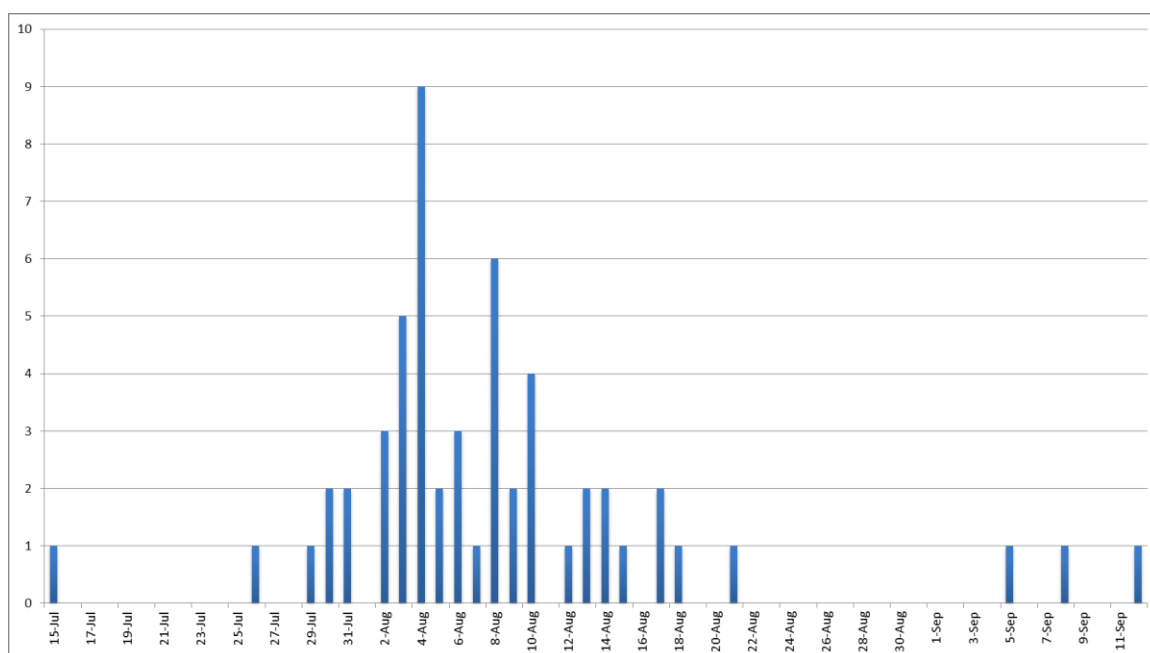
在Rio 2016期间，总共报告或发现了55次干扰，在残奥会期间只有3次。其中有26次被确认为干扰，并通过Anatel执法人员的直接行动得到了解决。其中只有三次涉及遥测系统，在一个案例（女子水上马拉松比赛）中，虽然没有影响最终成绩，但造成了运动员部分时间信息的丢失。在后续日子举行的有关比赛（男子水上马拉松和铁人三项）中，干扰问题得到了解决。此外，有四个案例涉及卫星频率或地球站。

由于频谱的大量和集中使用，各仪式是一个主要关注的问题。幸运的是，由于许可和监测团队的辛勤工作，在这些活动期间均未开出频谱单。

不同设备类型的干扰以及导致已确认干扰的原因



每天报告的干扰数



可以看出，干扰报告是在开幕式前后的几天内发生的，因为那是用户到达场馆并测试其设备的时间。相比之下，2014年世界杯足球赛在64场比赛中有62次干扰。

## 8 汲取的经验教训和结论

在诸如奥运会和残奥会这样的重大活动中，频谱管理极具挑战性，需要国家电信监管机构采取非常具体和灵活的方法。同时，作为重大国际活动的一种重要资源，它每天都受到若干利益攸关方的高度关注。从先前活动中得到验证的、日益增长的频率指配数量表明了这种趋势。

Anatel先进的规划框架对2011年至2016年间在巴西举办的几场赛事取得成功而言是一个关键的要素，它以相关的方式为2016年里约奥运会和残奥会的成功举办做出了贡献，并在巴西成功举办的更多国际活动中发挥了作用。

一些重要的经验教训：

- 规划

- 为频谱管理分配专用预算，以便有可能购买频谱管理软件、监测设备和购买更多的服务，这是Anatel在Rio2016期间成功执行频谱管理任务的基础。
- 事先建立频谱管理和控制计划，涉及Anatel和Rio2016组委会，使得可以清楚地定义各个角色，并为活动及时做好计划和执行。
- 重要的是要实现灵活、便捷的解决方案，与活动组织委员会和主要的频谱利益攸关方密切合作，并通过定期会议建立一个联合工作组。
- 同样重要的是，还要通过Anatel自身的沟通渠道来公开信息，这不仅取决于活动组织内部邮件沟通，还需要积极推广网站上发布的新信息，以吸引读者。每当发布或更新有关重大活动的新规则，都会直接对专门的媒体站点进行此操作。如果还有其他政府机构可以帮助传播信息，或者直接受到监管机构行动的影响，那么与这些行动方建立沟通就显得很重要。以巴西为例，Anatel的角色已发布在有关Rio2016奥运会的联邦政府官方网站上，并与团队分享重要的更新。由外交部（巴西对外关系部）负责处理的、有关外交使团和国际机构的具体案例，要求在Anatel的网站上发布基本准则。

- 频谱管理

- 频率管理非常困难，原因是对高效使用许可之频谱的动力不足，因为它是免费提供的。申请的大量频率未得到使用，这是因申请的许可证数量和贴标的设备数量不同而引起的。应该研究一种不同的方法，以便促进针对此类活动的更好的频谱分配。

- 射频设备的测试和贴标（T&T）

- T&T是有关活动的出色的预防过程。先前的T&T（包括卫星地球站）对与利益攸关方进行事先联络并防止出现操作故障（如错误配置）和不合规现象而言至关重要，这可以减少无线电干扰的数量及对比赛时间的影响。
- 开发用于管理测试和贴标过程的在线系统非常有意义，原因是在用的射频设备数量众多，并且需要根据授权行为不断检查设备。
- 提供确切的信息和对安全团队进行培训，以便更好地控制只有经过测试和贴标的射频设备才能进入和使用。
- 不得不使用T&T来补充卫星地球站的数据，这些数据不是通过许可流程（如极化）获得的。这些数据对无线电监测而言是必需的。最好的方法应是通过许可来增加数据字段，取消这项额外的测试和贴标任务。
- 一个无法及时实施但可能有助于减少T&T需求瓶颈的相关功能是一项T&T议程，这可使频谱用户能够根据T&T时间计划来进行调度。

- 人力资源 (HR)
  - 在每个集群以及几个比赛或非比赛场馆（包括技术运营中心、频谱监测中心和指挥与控制综合中心）都配备员工。具有持续通信能力的、非常广泛的操作可以更好地协调行动并更完整地收集信息，从而为发生的许多问题（如干扰事件）建立解决方案。
  - 考虑到参与工作的人员规模，人力资源时间表控制是一件至关重要的事情。重要的是要有专门的团队来提供有关工作时间的指导和控制，以防止因加班而产生成本。
  - 有关允许技术人员进入活动服务区域和比赛场馆的认证对测试和贴标以及解决干扰问题而言至关重要。由于复杂的认证程序，因此必须确保为团队指配完成任务所需的、正确且足够的访问权限。
- 监测与事件管理
  - 可靠的IP网络基础设施以及对与射频传感器的远程连接的持续监控至关重要。万一发生射频干扰，由于必须尽快确定地理位置，因此没有时间对与传感器的连接问题进行故障排除。在奥运会的情况下，面对拥有众多元素的射频传感器网络（34个传感器），必须有保持对射频传感器连接性进行持续验证的方法。
  - 频谱单系统应向场馆中的Anatel工作人员开放。这将有助于解决干扰问题的人员传达有关频谱单的详细信息。如果需求更高，则TOC与现场团队之间的沟通可能会受到限制。
  - 测试活动是使工作人员熟悉活动基础设施、过程、后勤保障的重要机会，也为在活动期间要用到的场馆中安装和测试设备提供了机会。

### 附件3

## 2005年亚太经合组织（APEC）首脑会议和 2010年韩国首尔G20首脑会议的频谱管理和频谱监测

### 1 引言

诸如奥运会、首脑会议和世界杯足球赛等重大活动是公众关注的焦点，且需要大量时间进行筹备。在这类活动期间，相关场所大量使用无线电应用和设备，因此，很可能出现无线电干扰或噪声。相关应用包括广播和通信、警务、无线麦克风等，因此，对于成功举办这类活动而言，系统的频谱规划、许可、频谱监测、检查和消除干扰非常重要。

本报告旨在提供KCC（韩国通信委员会）特别在许可、频谱监测和干扰消除一些领域所开展活动的经验，以便向各主管部门提供信息。

## 2 重大活动期间的活动概述

### 2.1 主办重大活动的筹备组的一般性任务

筹备组通常通过开展下列活动确保重大活动的成功。首先，筹备组制定有关国内和国际活动的年度计划，并通过与组织者定期联系而与其保持密切关系。在重大活动前夕，测量活动场所周围的无线电环境并消除干扰十分重要。在重大活动期间，筹备组监测为安保、警务、广播等授权的频段。重大活动之后筹备组讨论结果并找出相关问题的解决办法。

### 2.2 重大活动之前

筹备组对重大活动场所周围的无线电环境和频谱进行测量和监测，以便在活动开始之前即排除无线电干扰。

在发现无线电干扰或无用信号时，筹备组即刻在现场予以消除。特别在信号未达到频谱监测车时，筹备组需赶到出现干扰的地点并对根源做出调查。

此外，在固定地点更有利于进行频谱监测，以找出违反无线电使用规定和非法的无线电台站。该工作重点关注活动场所使用的特定频段。如果找到非法无线电信号，则筹备组会通知客户服务（CS）小组。

#### CS（客户服务）小组

**隶属KCC的CS小组由一些工作人员和监测车辆组成。**

当用户由于干扰或电磁波而无法使用其无线电台站时，CS小组则在十天内解决这些问题，并保护无线电环境。

通常CS小组主要完成两项工作：一是“通知客户达到时间”，二是提供“一条龙无线电服务”。“通知到达时间”事实上是通知客户CS小组实际上将于何时到达现场解决问题。“一条龙无线电服务”是处理投诉。一旦工作人员收到客户通过电话或互联网做出的投诉，则CS小组会消除干扰源，然后将结果相应通知客户。

### 2.3 重大活动期间

一旦重大活动开始，CS小组（他们是筹备组成员）利用监测车辆进行频谱监测并找到方位。

该小组由四名操作监测车辆的工作人员组成，他们还配有便携式设备，以调查无线电干扰源并予以消除。

此外，该小组还进行频谱监测。它利用无线电质量测量系统和监测设备在监测车内找出违反无线电规定和造成无线电干扰的来源。该测量系统对无线电频段进行自动扫描和搜索。

## 2.4 重大活动之后

重大活动之后，筹备组向KCC报告其工作结果。相关官员在考虑到该报告的情况下，确定解决方案，并在必要时采取改进措施。

## 3 重大活动期间的频谱管理和无线电监测案例研究

### 3.1 2005年APEC首脑会议

#### 3.1.1 概述

KCC临时组建了筹备组，负责支持开展APEC首脑会议期间的有线和无线网络以及良好的通信服务工作。该筹备组通过每天在活动现场工作的十名人员开展无线电监测和干扰消除工作。

#### 3.1.2 频谱管理

筹备组事先收到APEC筹备办公室的频谱申请，并向广播机构、要客警卫使用的无线电台站颁发许可，此间考虑到所使用的频率和功率等。

只有应急通信和小型设备（无线麦克风、内部通话装置和对讲机）的无线电台站才可在活动期间现场获得许可，所有其他应用均需在活动前得到许可。

#### 3.1.3 频谱监测

CS小组通过频谱监测找出违反无线电使用规定和非法使用频率的相关方面（设备）。固定监测台站用于监测会场周围得到授权的无线电频率。为在盲区进行频谱监测或立即消除干扰，在会场周围部署了24小时的监测车辆。

#### 3.1.4 违反规定的情况和相关行动

出现违反规定情况时，采取两种可能的行动：

- 一些代表团的频率与警务通信频率重叠，因此要求所涉代表团停止使用该频段。
- 一些无线设备由于电信公司无线网络设备的干扰而无法进行，因此，以有线网络设备取代这些无线设备。

### 3.2 2010年首尔20国集体首脑会议期间的卫星无线电监测

#### 3.2.1 概述

在诸如首尔20国集团（G20）首脑会议等重大国际活动期间，国际通信需求，特别是卫星通信需求可能会急剧增加，因此，有必要在活动期间支持稳定的卫星通信。在此方面韩国卫星无线电监测中心（SRMC）进行了若干有关保护卫星网络的活动。负责保护韩国卫星网络免受地面和空间台站干扰的SRMC在G20峰会期间通过使用固定和移动设备监测进入朝鲜半岛的卫星信号。

### 3.2.2 卫星无线电监测

在峰会之前和之后的11月8至12日，特别密集监测了韩国的四颗对地静止卫星（KOREASAT-3、KOREASAT-5、HANBYUL、CHEOLIAN）。在SRMC操作室有两名工作人员工作，其他两人则操作监测车辆。

#### 有关监测的考虑

- 应按顺序对每一颗卫星进行密集监测，广播和通信频段优先。
- 在G20峰会期间干扰处理高于一切。
- 应在会场周围部署卫星移动无线电监测车辆。
- 应单独记录和处理监测报告。

#### 测量参数

- 轨道位置、极化和平均频率
- 固定或移动台站的最大等效全向辐射功率（e.i.r.p.）不得超过+55 dBW。（见《无线电规则》第21.3款）。
- 在0.5对地静止卫星轨道的任何方向都不得超出+47 dBW。（见《无线电规则》第21.4款）。
- 占用带宽、功率通量密度（pfd）和e.i.r.p.。

活动期间没有得出不正常结果。

## 4 结论

在重大活动期间，广播和通信需求可能激增，因此，支持无缝的通信对于成功举办活动至关重要。为实现这一目标，做出频率规划，授权、监测、处理干扰和与所有相关方面建立合作关系非常重要。

有关一些案例研究的本报告可能会对主管部门有所裨益。

## 附件4

### 2006年德国国际足球联合会（FIFA） 世界杯足球赛期间的频谱管理和频谱监测

## 1 引言

根据德国政府的相关规定，德国Bundesnetzagentur（联邦网络管理局（BnetzA））局长负责频谱管理和监测问题，并对于2006年6月9日至7月9日举行的FIFA世界杯足球赛予以了最为优先的支持。

尽管12个场馆所涉的频谱已被大量占用，但还必须为广播机构、安保人员、组委会和其他方面（若干城镇的公众观看场所、训练场所、运动队旅馆等）指配所需频率。

联邦网络管理局的主要任务是：

- 为世界杯期间更多频率用户提供充足频率；
- 确保与安保有关的频率是可使用的无干扰频率（警察、消防队、急救、航空服务和军队）；和
- 迅速解决与其他无线电业务之间的干扰问题。

## 2 组织和合作

2000年7月6日，FIFA决定在德国举办世界杯足球赛，联邦网络管理局与组委会首次进行了接触。从2002年直到足球赛开始双方一直定期接触。在频率管理方面，与主办广播机构（一家外国公司）进行了密切联系。联邦网络管理局很早就成立了包括局内所涉各个部门相关人员的任务组。

## 3 信息传播

为实现无干扰操作，早期了解无线电用户的信息至关重要。联邦网络管理局的主页由此加上了以下应得到回答的问题：

- 使用频率的条件有哪些？
- 可以向谁申请？
- 谁颁发许可证？
- 需要通知哪些信息？

主页包含的信息包括：

- 包括条款（时间期限）在内的相关程序的说明以及联系方式；
- 表明不可使用频率的红色清单；
- 可进行总体许可的频率绿色清单；和
- 确保提供所有相关信息的专门申请表。



表A.1

2006年FIFA世界杯足球赛期间的专门申请表

**Bundesnetzagentur**  
 Bundesnetzagentur für Elektrizität, Gas, Telekommunikation, Post und Eisenbahnen  
 Referat 223  
 Postfach 8001 fax: +49 6131 18-5678  
 55003 Mainz email: FIFAWC06@BNetzA.de

Radio \* TV \* Team \* Security \* Other \* (please specify):

Name of company: \*  
 Country \* Address: \*  
 Address for invoice: (if different)

Phone: \* Fax: \*  
 Mobile: \*  
 Email: \*

**A- World Cup Stadium:**  
 (this area corresponds to the area controlled by the OK2006, including the broadcast compound, IBC /MPC and surrounding areas)

Venue: \* Match number: \*  
 Name of contact person on location: \* Mobile: \* Fax: \*

tuning range of equipment	wanted frequency (MHz)	paired duplex frequency (MHz) (1)	occupied bandwidth (MHz / kHz)	max. transmitter output Power (W / dBW)	max. antenna gain	antenna height	type of link(2)	number of equipment	type of equipment (3)	additional information (e.g. manufacturer, typ)
1										
2										
3										
4										
5										
6										
7										

(1): only fill in if needed  
 (2): ground-ground (gg); ground-air (ga); air-ground (ag); satellite (sat)  
 (3): microphones, in ear, camera link, telemetry, communication,.....  
 \* : information is mandatory

(6): please mark, when you are Broadcast Partner of 2006 FIFA World Cup Germany™

date \_\_\_\_\_ signature \_\_\_\_\_

表A.2

频率绿色清单和红色清单

**Bundesnetzagentur**  
 2006 FIFA World Cup Germany  
 (Green List, date: 31/01/2006)

Frequency usage is possible without any separate frequency assignment for the following frequencies / in the following frequency bands if the given parameters are not exceeded:

MHz	MHz	Channel bandwidth (kHz)	Power (mW ERP)	Radio application	Official Gazette
32,47500 -	32,62500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
32,77500 -	32,92500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
33,87500 -	34,02500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
34,17500 -	34,32500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
34,47500 -	34,62500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
34,77500 -	34,92500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
35,07500 -	35,22500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
35,37500 -	35,52500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
35,67500 -	35,82500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
35,91500 -	35,99500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
36,62000 -	36,78000	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
36,87500 -	37,18000	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
37,67500 -	38,12500	50	10	Wireless microphones	Official Gazette 07/04 Order No 08
40,66000 -	40,70000		10	Wireless microphones	Official Gazette 25/03 Order No 71
433,05000 -	434,79000		10	Low power equipment in the ISM frequency bands	Official Gazette 25/03 Order No 71

**Bundesnetzagentur**  
 2006 FIFA World Cup Germany  
 (Red List, date: 04/10/2005)

Frequency assignments are **not possible** in the following frequency bands:

(MHz)	(MHz)	(MHz)	(MHz)
84,55 -	144,00	467,40 -	468,30
146,37 -	146,95	876,00 -	880,00
156,80 -	157,45	890,00 -	915,00
165,00 -	165,70	921,00 -	925,00
166,45 -	167,20	935,00 -	960,00
167,56 -	169,38	960,00 -	1260,00
169,80 -	170,30	1340,00 -	1350,00
171,00 -	171,80	1452,00 -	1480,00
172,15 -	174,00	1725,10 -	1780,50
223,00 -	395,00	1820,00 -	1875,50
419,72 -	419,80	1900,00 -	1980,00
429,72 -	429,80	2019,70 -	2024,70
443,59 -	445,00	2110,00 -	2170,00
448,60 -	450,00	2351,00 -	2381,00
457,40 -	458,30	2655,00 -	2900,00

In all other frequency bands case-by-case examinations are required.  
 (Exception: general assignments; please see frq-list-BNetzA-green.pdf)

主办广播机构于2005年12月和2006年4月组织召开了世界广播机构会议。网络管理局利用这些会议向600多名代表解释了相关程序，由此，在早期就了解并回答了许多问题。

#### 4 2005年联合会杯足球赛

2005年联合会杯足球赛为FIFA2006年世界杯足球赛提供了重要试验情形。2005年6月，在5个体育场试验了下列问题：

- 工作人员的英文知识和能力；
- BnetzA在Mainz的中心项目组与场馆之间通过远程接入服务（RAS）进行的数据交换；
- 中心项目组与各地点团队之间的合作；
- 技术设备；
- 资格认证；
- 服务时间表；
- 与警察的合作；
- 着装（频谱管理与监测）。

#### 5 项目组和现场小组

为开展总体合作，在BnetzA的Mainz总部成立了由8名工作人员组成的中心项目组。

在所有12个场馆都成立了由频率管理人员和无线电监测人员组成的现场小组小组，其设备包括监测车辆和手持装置，他们负责体育场、公众观看场地、运动队所住旅馆和训练场等地方的频率监测工作。

另有一个小组负责慕尼黑的国际媒体中心（IMC或IBC）、主办方办公室与70多个广播机构的演播室频率监测工作。

为上述小组进行了英文培训。如第2段所述，项目组和现场小组已在2005年FIFA联合会杯足球赛上检验了其工作就绪情况，由此，反复修改了相关程序，并解决了一些遗留问题。

#### 6 许可

在12个体育场和其他地点（如旅馆和公众观看场所）存在对频率的不同使用，后者频率占用较低，但与其他地点相比时间更长。

体育场的频率使用集中在比赛前的若干小时至比赛后的两小时内，只有主办广播机构和其他若干广播机构被允许从体育场制作电视图片，这在比赛结束后增加了频率的使用。

所有频率申请都必须发至拥有专门传真号码和电子邮件地址的项目办公室。工作人员检查申请是否完整和合理。如有不清楚之处，则与申请人进行讨论。所有申请都在中心数据库中予以记录，并向12个现场小组提供。

申请由现场小组进一步处理。这些小组对可用频率进行检查，如有问题则找到替代办法，指配频率并制定相关文件，包括有关收费的评估，并将其发至申请人。

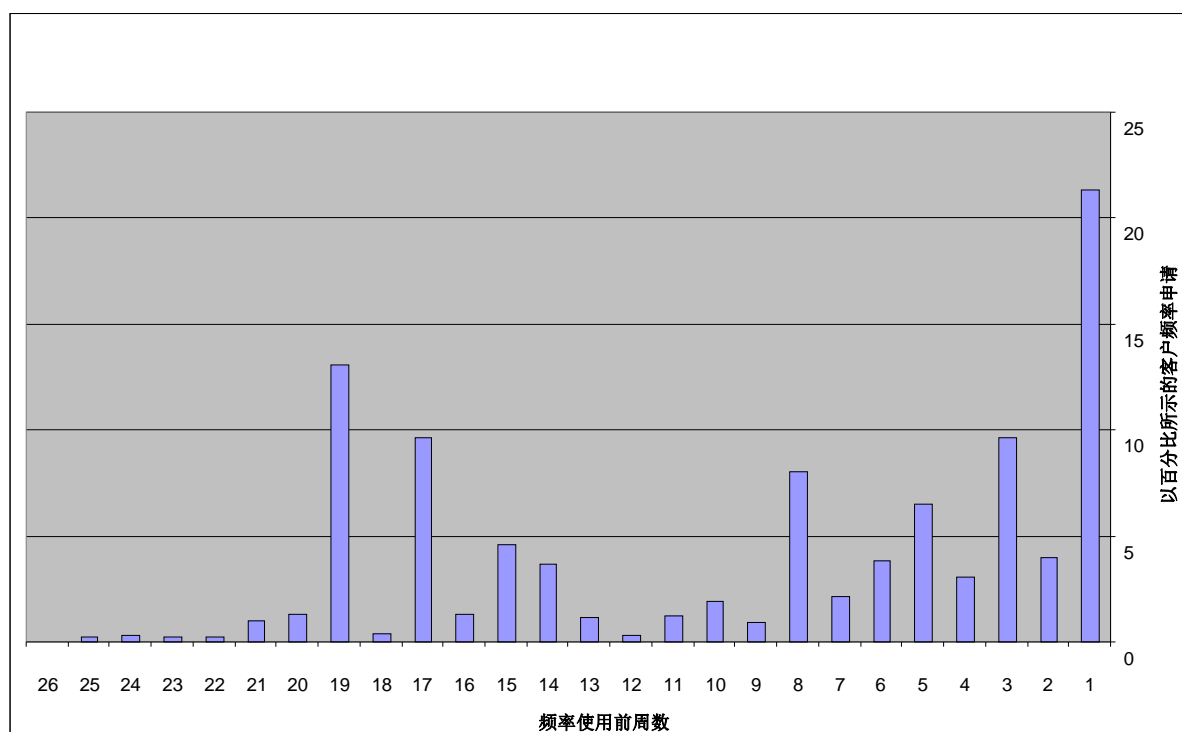
这些小组积累了下列经验：

- 多数频率指配申请可在活动举行前及时得到处理。
- 如果出现更换无线电设备的情况，有时可能需要指配新的频率，这将大大增加创造活动前夕无线电设备测试和初始运行工作量。
- 只有少数频率用户根本没有申请许可。
- 这是由于联邦网络管理局进行了良好的准备和提供了及时信息，使得2006年世界杯足球赛和2次世界广播机构会议取得了成功。

此外，有时需要十分关注统一许可（或免许可）设备的使用。在此期间一些图片记者使用了占用ISM频率或指配给SRD的其他频率的遥控摄像机，从而使人们对这些摄像机造成的无意干扰提出投诉。主办广播机构在上午的情况通报会上为图片记者指配了相关无线电信道，从而解决了这一问题。

2006年世界杯期间，德国主管部门共收到10 000多份频率指配申请。以下图A4.3具体说明针对一项赛事的逐天频率指配申请分布情况（如2006年世界杯足球赛的一场比赛）。

图A4.3  
随时间推移的申请数量



该图的横向轴表示周数，纵向为频率申请百分比，右下角的交叉点为赛事日期。

可做出分析的最为重要的一个事实是，全部申请中的约21%出现在赛事（如2006年世界杯足球赛的一场比赛）前一周，甚至有4%的申请在赛事进行当天提出（由于统计数据组合在一起，因此这一点实际上无法看出）。例如，广播公司工作人员在赛事当天携带诸如无绳麦克风等设备，他们会与主管部门工作人员面对面联系，在这种情况下必须为他们提供现场支持。

该图还表明在赛事开始前的第17和19周出现的高峰情况，这主要有两个不同的事实造成。一方面，有关“如何申请频率”的程序是在大会上向广播公司宣布的，了解这一情况后，相关方随即提出申请。另一方面而言，大型活动往往由一家“主办广播机构”主办，因此该广播机构的频率申请自然很多。

## 7 工作人员和资格认证

慕尼黑国际媒体中心于世界杯开始四周前开始运营，且一周七天均工作到晚上8点。

在首场比赛开始的两天前，所有体育场中配有六名工作人员的BnetzA问询处都投入了运营。

图A4.4

BNETZA问询处



各场馆和国际广播中心（IBC）被分为若干区。由于无线电波并不尊重这些区域，因此，负责机构的工作人员去到尽可能多的地方的做法至关重要。

2006年世界杯足球赛期间使用的是分成两个部分的身份胸牌，其第一部分对个人进行识别，第二部分系指地点。12个体育场的每一个以及IBC都发放了最多为七个区的胸牌。

根据工作计划，区胸牌由一个同事转交另一个同事。Mainz项目办公室的两名同事获得所有场馆的资格认证。



## 8 国际媒体中心（IMC或IBC）

以下各图旨在向读者介绍国际媒体中心的规模。

图A4.5  
国际媒体中心



## 9 频谱监测任务

开展了下列工作：

- 初始频率调查；
- 检查频率用户及其在电视大楼中的设备；
- 检查各体育场及其他频率用户（安保人员、餐饮服务人员等）；
- 调查干扰情况；
- 监测频谱，找出未经许可的发射。

### 9.1 活动之前的频谱监测

对148 MHz至3.5 GHz之间频率的初始调查（进行频段扫描和信道占用测量）表明，未被使用的频率可被用于活动，并帮助找出未经许可的用户。

测量工作限于12个体育场和IBC，未在训练区和酒店等处进行测量。

- 经验表明，也应在于柏林举行的球迷节上进行测量。

### 9.2 活动期间的频谱监测

在世界杯期间，不断用遥控台站监测频谱，以找出未经授权的发射。

在比赛进行过程中，体育场附近有移动测量设备进行测量。

IBC设有一台不停工作的移动单元。

体育场配备有手持设备。

偶尔也在公众观看区等地方部署监测车辆。

## 10 球迷公园

图4.6所示为慕尼黑体育场外的球迷公园。在此也可能存在诸如大型视频显示器和无线电设备等干扰源。

图A4.6  
球迷公园



## 11 干扰调查和问题

从世界杯中可得出下列结论：

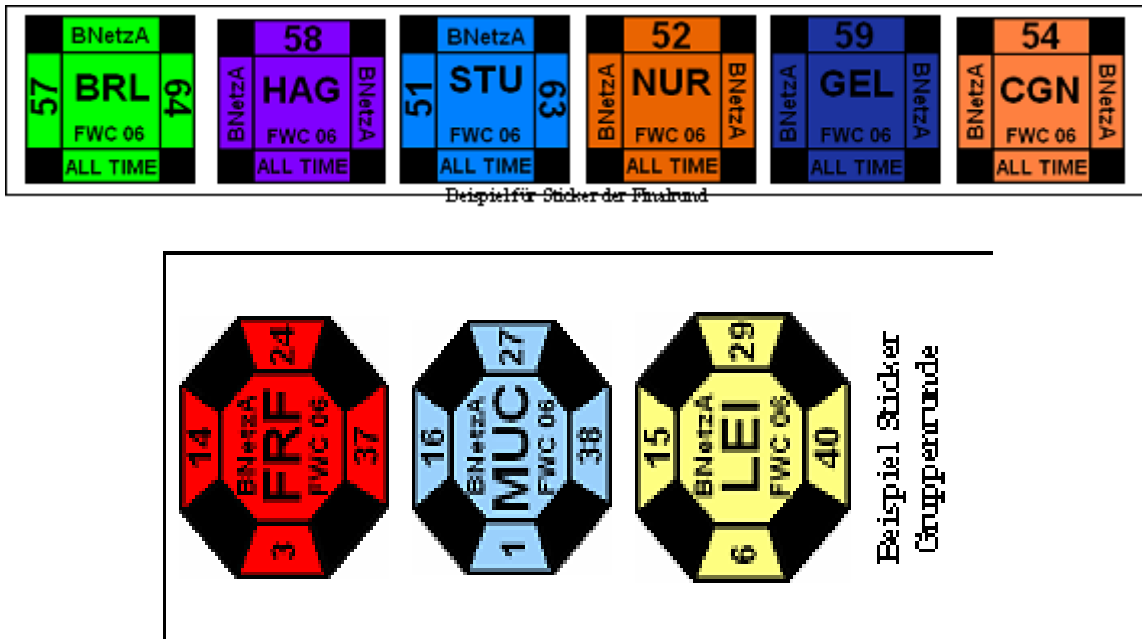
- 当在很小的区域内使用如此多的设备时，干扰不能完全避免。
- 用户设备每年安装和拆除若干次，这会导致出现错误的RF屏蔽和杂散发射。
- 主要问题包括：
  - 视频显示器造成的电磁问题；
  - 由于空间去耦不足造成的互调；
  - 无线电设备编程错误。

## 12 贴标

活动开始前的很长时间即通知所有用户将进行设备检查。所有经测试的设备都会贴上标签，这些标签对四场比赛有效，并且可能对某一单一比赛无效。图A4.7所示为一些标签示例。

图A4.7

无线电设备标签示例



### 13 一些令人感兴趣的数字

为对类似活动做出筹备，了解下列数字可能较为有益。

- 200名工作人员获得资格认证；
- 收到约10 000份频率申请；
- 其中6 500份指定用于12个体育场；
- 85%的申请被接受；
- 共为150个申请方发放了1 000份短期许可；
- 世界杯之前和之后共收到84份干扰报告；
- 比赛期间共收到12份干扰报告；
- 解决了60起干扰情况；
- 发出6 000多个标签。

### 14 结论

在有限区域集中大量普通电子设备和专业无线电设备为频率管理和无线电频谱监测带来了极大挑战。尽早做出规划并发动所有相关方面参与和通报信息可限制干扰数量，从而使活动取得成功。



## 附件5

### 阿联酋一级方程式（F1）赛车期间的 频谱管理和频谱监测

#### 1 引言

一级方程式是由阿布扎比机动车运动管理公司（ADMM）在Yas Abu Dhabi承办的一项主要国际活动。自2009年以来，该活动每年成功举办一次。

该赛事要求进行有效的频率划分管理，因为ADMM和1级方程式各车队使用的多种不同无线服务和应用要求在同一地点使用600多个频率。提出频谱授权的申请涉及到对讲机、遥测设备、安保设备、无线电麦克风、数据单元、无线摄像机、广播等设备。仅针对F1赛事，就有12 500多台无线设备进口到了阿联酋。

#### 2 电信管理局（TRA）的参与

作为负责无线电频谱管理和监测的唯一监管机构，TRA在活动规划期即参与其中。TRA与亦负责安全问题的活动管理委员会签定了谅解备忘录（MoU）。按照该MoU，TRA提供下列支持：

- 频率管理、指配和协调；
- 最大限度地减少干扰和非法使用；
- 活动期间的安全和畅通无阻的通信。

为履行其义务，TRA建立了由下列处室/部门组成的小组：

- 频谱监测处；
- 频谱划分处；
- 广播频谱处；
- 财务处。

该组的主要职责是进行频率指配并做出监测，确保无干扰。其主要挑战为：

- 在活动之前和之中进行RF调查，以找出噪声根源，并排除干扰；
- 为活动指配VHF、UHF和SHF频段的600多个频率，以便同时在一个很小的区域内使用；
- 监测频谱使用，并在短时间内找出和解决任何有害干扰问题；
- 现场进行授权、结账并对设备授权；
- 对进口设备进行清关批准。

#### 3 活动前的筹备工作

以下总结活动前的主要工作：

- TRA各部门内开展协调，以成立活动小组；
- 成立小组并制定项目计划；

- 确定赛事期间所需的监测资产；
- 根据与活动主办方的讨论，分析将使用的无线电设备的频率要求；
- 与活动主办方详细举行会议，制定无线设备用户指导文件，使其了解相关程序和要求；
- 频谱指配前进行场地调查（频谱占用测量）；
- 与公共安全部门举行会议，协调其频率需求；
- 对无线设备型号核准和清关做出协调；
- 详细确定成立现场频谱授权、监测、频谱收费和付款现场办公室的细节，同时了解有关设施和接入要求；
- 在对监测结果进行核实后，对现场的可用频率信道做出详细规划；
- 走访现场，确定放置监测设备的地点。



#### 4 频谱授权和使用

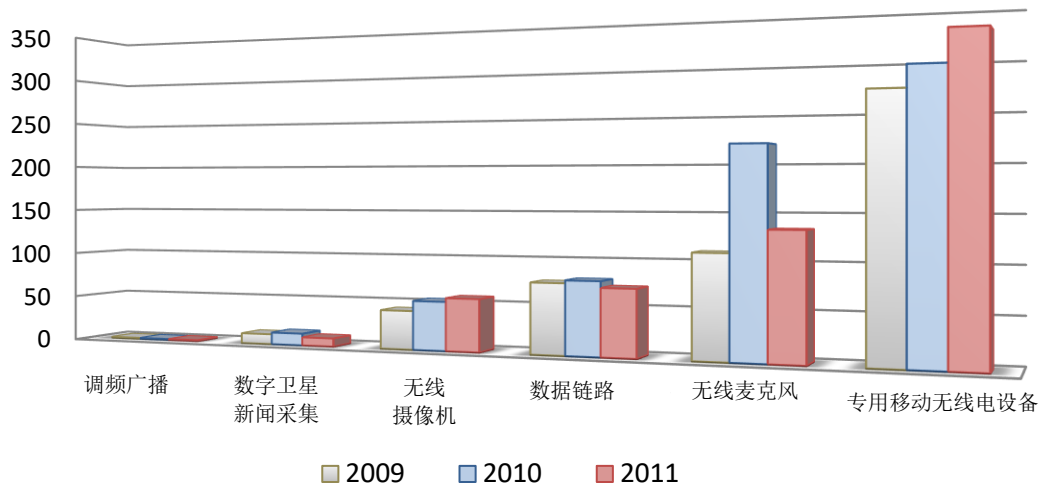
以下表A5.1详细提供2011年活动期间使用的不同类型无线设备的频率指配数量。

表A5.1

申请	频率指配数量
无线摄像机	57
数据链路	72
数字卫星新闻采集	9
专用移动无线电设备	329
无线麦克风	134
调频广播电台	1
<b>合计</b>	<b>602</b>

下图所示为2009年至2011年期间不同类型无线设备频率指配数量的变化情况。

### 3年中使用类型的比较



## 5 频谱管理方面的挑战

表A5.1所示为在为专用无线电设备、无线麦克风和无线摄像机指配频率方面遇到的主要挑战。

### 5.1 专用移动无线电设备（PMR）频率指配的挑战

在特定区域内，专用移动无线电设备的频率指配是可以得到管理的。通过授权所需的功率电平和平衡VHF与UHF频段内的频率指配，可以满足大量的频率指配需求。实际挑战是参加一级方程式赛车的多数车队都拥有其在世界不同地方使用的预先编程设备，而得到规划的频率有时不能随时提供给负责后勤安排的车队协调人，且有关具体频率的实际申请往往在很短时间内收到。总体而言，本挑战在第一年更为显著，随着此前活动数据库的建立，这一挑战的力度大为下降。

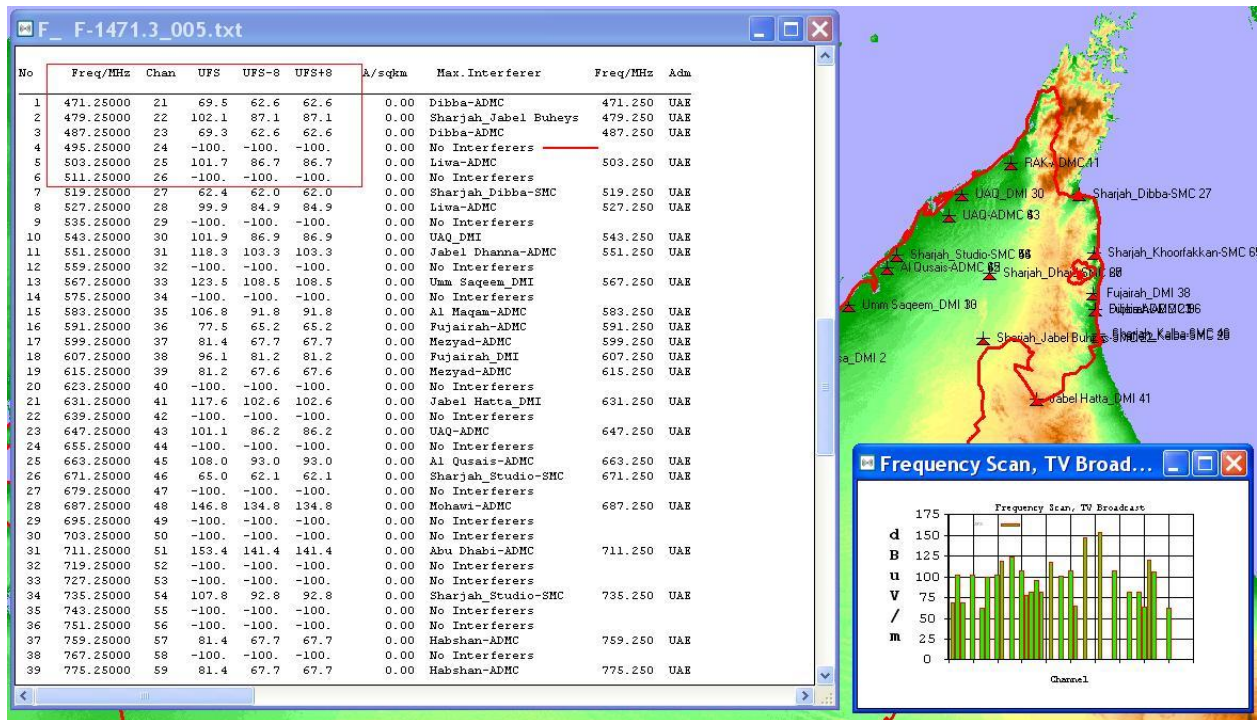
### 5.2 有关无线麦克风频率指配的挑战

多数无线麦克风和其他使用UHF频段的PMSE设备使用的频段或划分给广播业务（模拟或数字）或划分给移动业务。所面临的挑战是，所收到的多数无线麦克风频率申请为470-790 MHz范围内的频率申请，而该频段依然用于模拟电视。有鉴于此，在频率规划方面采取了下列步骤：

#### 5.2.1 频率规划

采用了计算机辅助高效规划技术来确定可用频谱。该软件以由低至高的顺序提供每一电视信道的可用场强数值（图A5.1）。拥有较低可用场强数值的信道可用于无线麦克风。

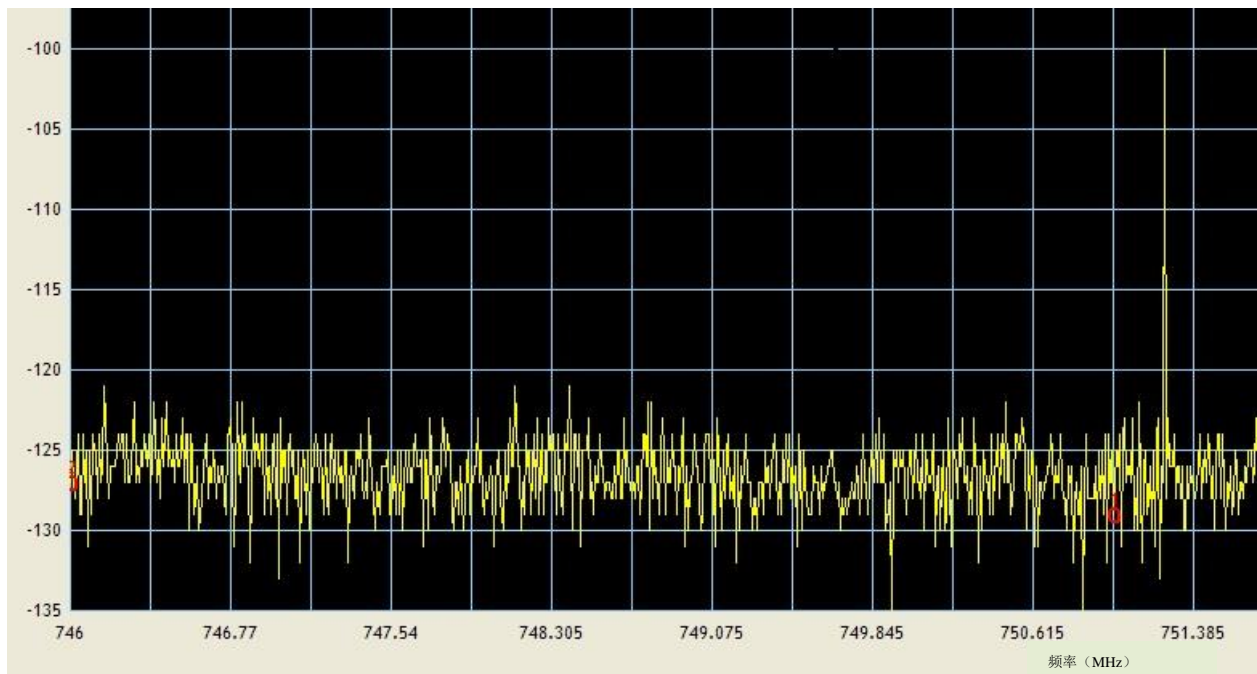
图A5.1



5.2.2 频谱监测

在一天当中的不同时间进行现场频谱监测调查，以确定地面的准确测量值（图A5.2），并将预测结果与实际情况做出比较。这有助于核实频谱的可用性。该项工作十分必要，因为海湾地区的管道有时会影响到场强数值，使其与预测数值不同。

图A5.2



5.2.3 频率指配

为得到频率指配，申请人须提供有关设备的详细信息以及其优选频率。多数无线麦克风厂商提供包含优选频率的频率表（图A5.3），以避免出现互调。

图A5.3

Channel	Bank 1	Bank 2	Bank 3
1	718,000	718,000	718,500
2	718,875	718,400	719,375
3	721,875	719,000	722,375
4	723,250	719,800	723,750
5	730,375	721,000	730,875
6	732,750	722,600	733,250
7	741,000	724,800	741,500
8	756,375	728,000	756,875
9	762,250	730,400	762,750
10	766,375	735,200	766,875
11	772,625	739,200	773,125

如果不提供该表，则可向申请人指配频率之前，通过软件计算互调情况（图A5.4）：

图A5.4





## 6 有关频谱监测的挑战

活动期间出现的有关频谱监测的挑战为：

- 做出反应的时间短暂；
- 现场可用的监测设备及其位置；
- 找出有害干扰源，特别是在很近的地方部署大量无线设备时；
- 临时安装会带来连接器造成的辐射泄漏问题，从而导致有害干扰；
- 与不同实体和指定联系人之间的协调；
- 频谱实施。

## 7 活动期间从频谱管理和监测中汲取的总体经验教训

以下总结汲取到的经验教训：

- 对频谱可用性、需求和项目提前做出规划；
- 与所有相关方面进行沟通和协调；
- 颁布有关无线设备进口的程序和导则；
- 颁布有关频谱授权的程序和规则；
- 对整体频谱管理和监测工作给予现场支持；
- 对发生变化的频谱使用需求灵活处理，并做出应急计划；
- 确定项目组的通信、程序和方法等细节。

## 附件6

### 欧洲足球协会联盟2012年欧洲足球锦标赛（EURO-2012） 乌克兰决赛阶段的频谱管理和频谱监测

#### 1 引言

欧洲足球协会联盟（UEFA）组织的四年一届的欧洲足球锦标赛，是欧洲足球界的重大国际赛事之一。

根据UEFA的决定，2012年欧洲足球锦标赛（EURO-2012）于2012年6月8日至7月1日分别在乌克兰（基辅、顿涅茨克、哈尔科夫和利沃夫）和波兰的各四个城市举办。

足球锦标赛频谱管理方面的特征是在体育场内外有限区域内使用大量无线电设备。

为方便在2012年欧洲足球锦标赛之前、期间和赛后临时允许无线电设备入境和操作，乌克兰国家通信监管委员会于2011年12月1日通过了第689号决定“批准在EURO-2012期间向外国用户颁发无线电设备入境和操作许可的程序”。根据此项决定：

- 程序针对的对象涵盖了外国用户及其拟在EURO-2012赛事之前、期间和赛后使用的设备（最终日期截至2012年8月31日 – 锦标赛结束后两个月）；
- 无线电设备临时进入乌克兰国境无须许可；
- EURO-2012期间的频谱管理和频谱监测必须由乌克兰国家无线电频率中心（UCRF）执行；
- 申请的截止日期为2012年4月15日（赛事开始前不足2个月）。

## 2 EURO-2012长期筹备阶段的具体任务

乌克兰国家无线电频率中心自2009年底便开始了EURO-2012的筹备工作。筹备阶段完成了如下任务：

- 从UEFA和以往锦标赛主办国收集了有关所需频谱、潜在频率用户和无线电技术的基本信息；
- 简化了无线电设备入境和操作临时许可申请程序；
- 初步开展了频谱占用测量（审核现有使用、消除非法使用、检查频率的可用性）；
- 为满足预估的频谱需求并保护现有本地频率用户，开展了EMC分析和频率规划；
- 确定了应加以控制的体育场区域（体育场、媒体中心、特殊用途场地、球迷区等）以及频谱监测所需人力资源和技术设施；
- 制作并使用乌克兰国家无线电频率中心EURO-2012专用网页；
- 为接收频谱用户的申请和查询创建了专门的电子邮件地址；
- 与波兰频率管理局（UKE）和UEFA进行了磋商；
- 与UEFA商定了贴标程序；
- 为潜在频率用户设立了热线；
- 有关乌克兰境内频率使用和授权的信息，将在UEFA会议期间或其他场合提供给广播公司。

图A6.1

EURO-2012期间基辅的媒体中心（左）和广播场地（右）



SM.2257-06.1报告

### 3 赛事前的频率管理

EURO-2012欧锦赛前和赛事期间频率规划的主要任务是为所有潜在用户提供必要的频谱资源，并特别关注赛事组织机构指定的高级别用户。

在EURO-2012筹备期间，乌克兰国家无线电频率中心共收到来自83个外国公司提交的3 773份频率指配申请，颁发了3 569份无线电设备许可，其中特别包括：

- 1 163部便携无线电台；
- 920部TETRA终端；
- 229个UHF基站；
- 1 199部无线麦克峰；
- 134个卫星新闻采集（SNG）电台；
- 69台无线摄像机。

仅有45%的申请在官方截止日期前提交。

频率用户申请最多的频段如下：

- 2 430-2 480 MHz, 2 200-2 290 MHz – 无线摄像机（2 260-2 290 MHz – 安装于直升机的无线摄像机）；
- 174-216 MHz, 470-862 MHz – 无线麦克峰；
- 416-430 MHz – TETRA；
- L、C、K、Ku、Ka波段 – SNG。

### 4 无线电设备的技术检查和贴标

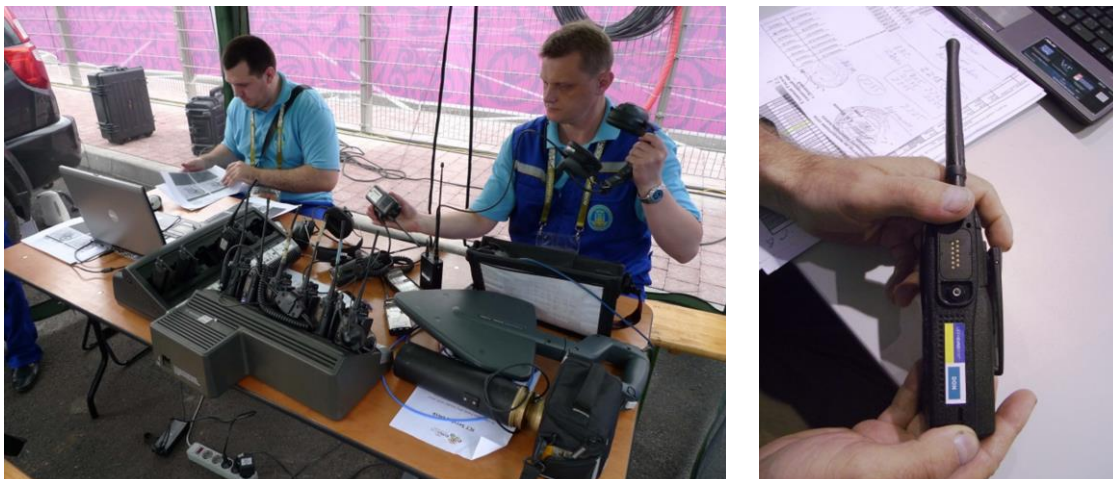
为防止未经授权在体育场、媒体中心和广播场地内使用无线电设备，相关人员按下述计划在媒体中心和广播场地实施了技术检查和贴标：

- 第一场比赛前的第15、第10和第5天 – 本地服务设备（警务、救护、消防和安全等）；
- 全部其他比赛前的2天 – 其他设备。



图A6.2

体育场区域内无线电设备的技术检查和贴标



SM.2257-06.2报告

贴标的无线电设备应满足下述条件：

- 须可按要求出示操作无线电设备（要求有授权）的UCRF许可；
- 技术特性须与授权的规定相符。

图A6.3

乌克兰使用的标签



SM.2257-06.3报告

## 5 EURO-2012赛前和赛事期间的地面业务频谱监测

EURO-2012赛前和赛事期间，UCRF频谱监测组的主要任务是确保无线电设备的操作不受干扰。

在EURO-2012锦标赛前一个月，四个承办城市的UCRF频谱监测组每天不断地进行频谱监测，检查是否存在可能会在EURO-2012比赛期间对合法操作无线电设备造成有害干扰的干扰源。

为赛前和赛间在四个承办城市的体育场内外开展频谱监测，相关方部署了由两台固定监测站组成的临时本地频谱监测子系统和3至6个移动监测台。该设备在赛前两天投入使用，并在赛后停用。

基辅本地频谱监测子系统包括（图A6.4）：

- 1) 两台固定监测站：
  - 针对30 MHz-3 GHz频段的定向仪，安装于距体育场约500米的高楼楼顶；
  - 袖珍监测系统，距体育场约500米；
- 2) 位于体育场附近，配备有定向仪、接收机、频谱分析仪和定向天线的两台移动监测台；
- 3) 在距体育场约3公里区域操作的，配备有定向仪的四个移动监测台；
- 4) 体育场外使用便携接收机和频谱分析仪进行检查的步行监测人员；
- 5) 负责监测SNG电台发射的步行监测人员；
- 6) 体育场内配有接收机的固定监测设备。

四个体育场UCRF频谱监测系统的保障是通过：

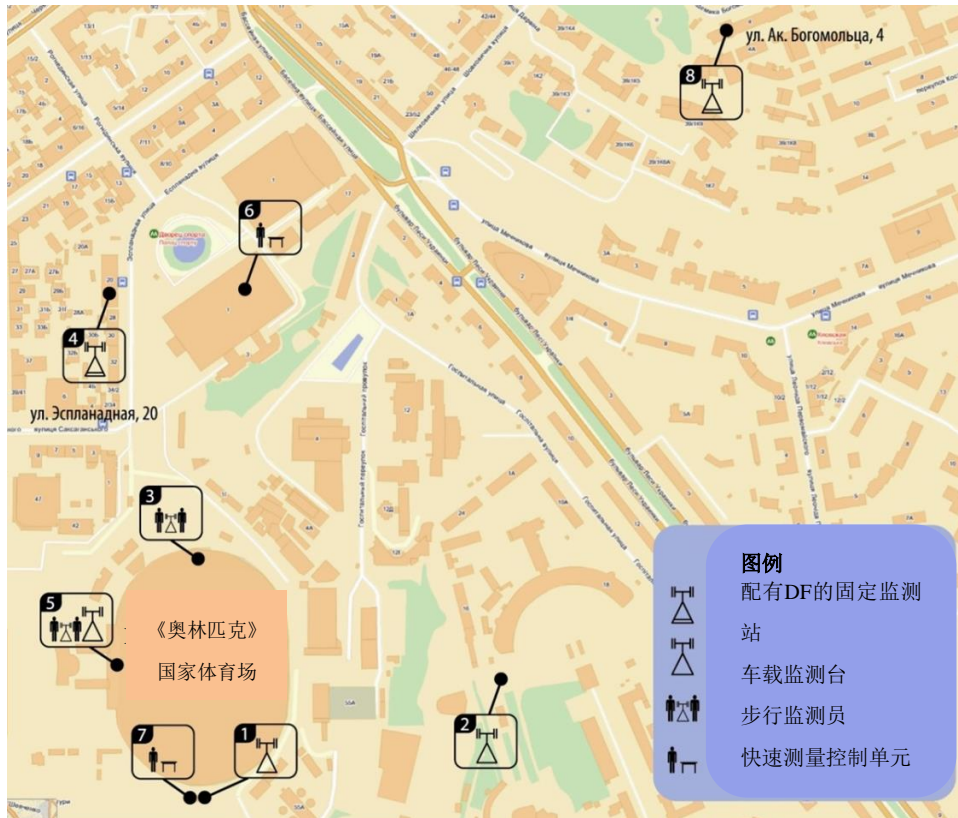
- 配备有定向仪的8个固定监测站；
- 18个配有或未配备定向仪的移动监测台；
- 13个配备有便携监测接收机、便携频谱分析仪和定向天线的步行监测人员；
- 袖珍监测系统（小型固定台站）。

在频谱监测期间，公共安全业务（416-430 MHz）和广播公司（450-483 MHz，2 140-2 570 MHz）使用的频段得到了特别关注。

为消除干扰，UCRF频谱监测团队在第一阶段首先检测出干扰源的位置。下一阶段，干扰源的信息被发送给UEFA技术部。最后，干扰的消除要与UEFA技术部和干扰源的操作人密切合作，必要时还需要与合法操作人合作。

图A6.4

基辅本地频谱监测子系统的拓扑



- 1- 移动监测台MMS-01UA（位于“奥林匹克国家体育场”的广播场地）
- 2- 移动监测台MMS-02UA
- 3- 步行监测员（位于“奥林匹克国家体育场”）
- 4- 固定监测站UMS100（位于高层建筑顶部）
- 5- 固定监测控制单元
- 6- 快速监测控制单元（入场监测，位于体育场馆）
- 7- 快速测量控制单元（“奥林匹克国家体育场”）
- 8- 固定测向仪（位于高层建筑顶部）



MMS-01



MMS-02



UMS-100



AIK-S

SM.2257-06.4报告

在锦标赛开赛之前和赛事期间，UCRF频谱监测业务对四个承办城市近九千个无线电台进行监测。比赛过程中，两个移动监测台将在各承办城市体育场及相邻区域四周开展频谱监测，检测潜在的无用发射源（图A6.5）。



图A6.5

比赛日车载监测员将在基辅  
和监测行动路线上开展频谱监测



SM.2257-06.5报告

配备有频谱分析仪和指向天线的步行移动监测员，将对体育场区域、媒体中心和广播场地实施持续监测（图A6.6）。

图A6.6

步行移动监测员对体育场内  
及其周边地区的频谱环境实施监测



SM.2257-06.6报告

十五名无线电监测工程师参与了基辅的频谱监测工作，其他承办城市的频谱监测工作由五至八名工程师执行。乌克兰四座城市共动用了35名工程师。

在EURO-2012欧锦赛筹备期间，乌克兰四座城市的UCRF频谱监测部门，在指定频率上检测到并消除了87个干扰源。

出现干扰的主要原因是：

- 发射机的频谱调谐和操作模式不当。
- 非法操作（无操作许可或拥有在其他承办城市操作的许可）。
- 使用破损或地屏蔽的电缆。

基辅频谱监测团队覆盖的总面积约为11平方公里。在赛事期间，检测并消除无线电干扰源所需时间从20分钟到2小时不等。

## 6 EURO-2012期间对卫星转发器发射及地球站地理位置的频谱监测

在2012年6月11日、13日、15日和19日的EURO-2012比赛期间，UCRF对12个卫星网络的57个卫星转发器在C频段和Ku频段的发射实施了频谱监测。依据频谱监测，对28个运行中的地球站做了记录。频谱监测分析的数据，请参见A6.1。卫星转发器发射的频谱监测，使用了UCRF的卫星监测站（图A6.7）。

表A6.1

比赛日	2012年6月			
	11号	13号	15号	19号
应加以控制的授权频率数量	59	59	59	59
实际使用频率的数量	46	32	50	50
使用不违反许可要求的频率的数量	10	6	13	13

图A6.7

UCRF卫星监测站的天线系统



SNG电台发射参数的测量，使用了UCRF卫星监测站，专项监测站和便携频谱分析仪（图A6.8）。通过频谱监测，共检测到42次违反频率使用规定的现象，并按照频率用户的请求予以消除。

图A6.8

3到40 GHz频段的测量实验室（左图）及使用便携频谱分析仪对发射参数进行测量（右图）



SM.2257-06.8报告

## 7 EURO-2012赛前和赛事期间在基辅的频谱使用情况

基辅频谱使用情况的测量使用了固定监测站、袖珍监测系统和便携背包式监测设备。便携背包式监测设备在比赛期间被安装于广播场地，用于体育场区域的控制，并在比赛开始前几小时安装在移动车载站内，用于控制体育场的周边区域。

频谱使用的测量在150至2 500 MHz频段开展。

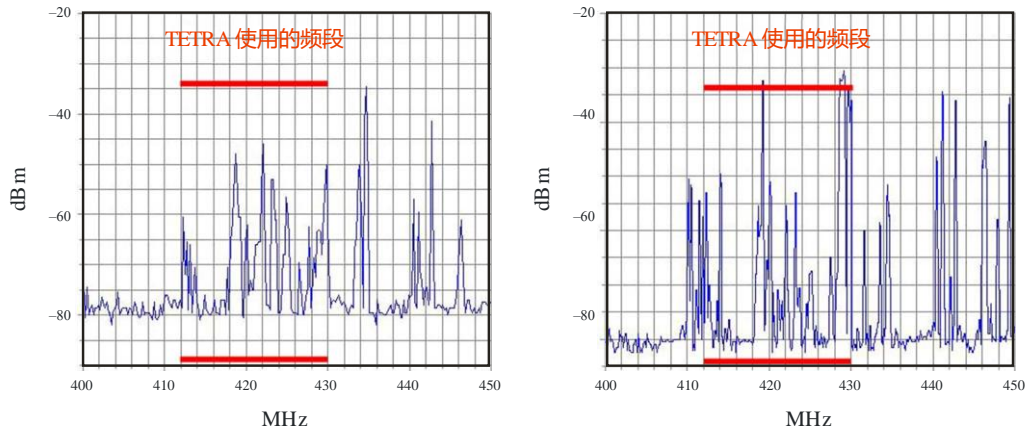
赛前8小时至比赛开始这段过程中，1 800-2 100 MHz频段的平均信号值上升约15 dB：从-70 dBm升至-55 dBm。

410至430 MHz频段为TETRA基站和用户终端所用。图A6.9所示为400-450 MHz频段信号峰值光谱图，其中央部分被TETRA发射占用，测量时间为赛前8至6小时（频谱使用水平约达80%）和比赛进行期间（实际频谱使用水平达100%）。



图A6.9

赛前8至6小时（左图）和比赛过程中（右图）测量得出的  
400-450 MHz频段信号峰值光谱图

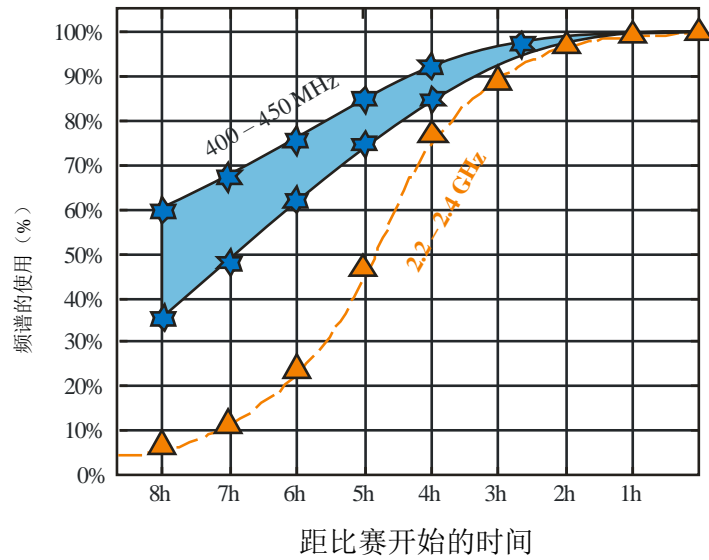


SM.2257-06.9报告

测量期间频谱使用电平的变化，请参见图 A6.10。

图A6.10

400-450 MHz和2.2-2.4 GHz频段内的频谱使用变化图



SM.2257-06.10报告

## 附件7

### 2013年7月俄罗斯联邦喀山市第27届世界大学生 夏季运动会的频谱管理

#### 1 引言

2013年7月6-17日，俄罗斯联邦喀山市举办了第27届世界大学生夏季运动会，共开展了27项351块奖牌的赛事，来自160个国家的12000多名参赛者参加了本次运动会，创下了各届大学生运动会的记录。本次大学生运动会共涉及64个场馆，其中33个直接用于比赛。20000多名执法人员在场确保法律和秩序。多达150 000名来宾观看了大学生运动会，三家俄罗斯和十三家国际广播机构进行了现场转播。每天有三十多名电视评论员、两百多台摄像机和十五个移动电视台为运动会服务。

本附件是为了说明在筹备和举办喀山第27届世界大学生夏季运动会期间频谱管理和监测活动的组织和技术问题，此二者详述于参考文件[1]和[2]中。

#### 2 筹备活动

作为筹备2013年世界大学生夏季运动会期间频谱管理组织活动的第一步，2010年国家通信主管部门制定了“筹备和举办喀山市第27届世界大学生夏季运动会期间无线电频率频谱管理措施规划”。根据该文件，制定了频谱管理的概念和具体规划，启动了专门的2013年大学生运动会自动频谱管理和监测系统（以下简称为“2013年大学生运动会系统”），制定了与其他部门相互配合的规定。建立了控制中心，来自Privolzhsky和俄联邦中央行政区的无线电频率业务的专家参与了该项工作。

在喀山市2013年大学生运动会开幕之前，开展了控制中心人员的培训工作（包括英语课程）；组织了三次培训营活动。在这些培训营活动期间，解决了以下事宜：频谱监测规划和运作、通过自动频谱管理系统对工作人员进行工作安排及监督其工作表现、核查通信信道状况等。

所有比赛场馆和大运村均提供了电信服务，也可组织视频会议，还建立了1629个无线互联网接入点。此外，为与应急服务相互配合，建立了TETRA无线通信网络。在比赛准备和进行期间，TETRA网中采用了约3 000个移动用户终端。关于安全和维持秩序措施方面，安装了4 000多个摄像头，提供了各种赛事的实时记录。

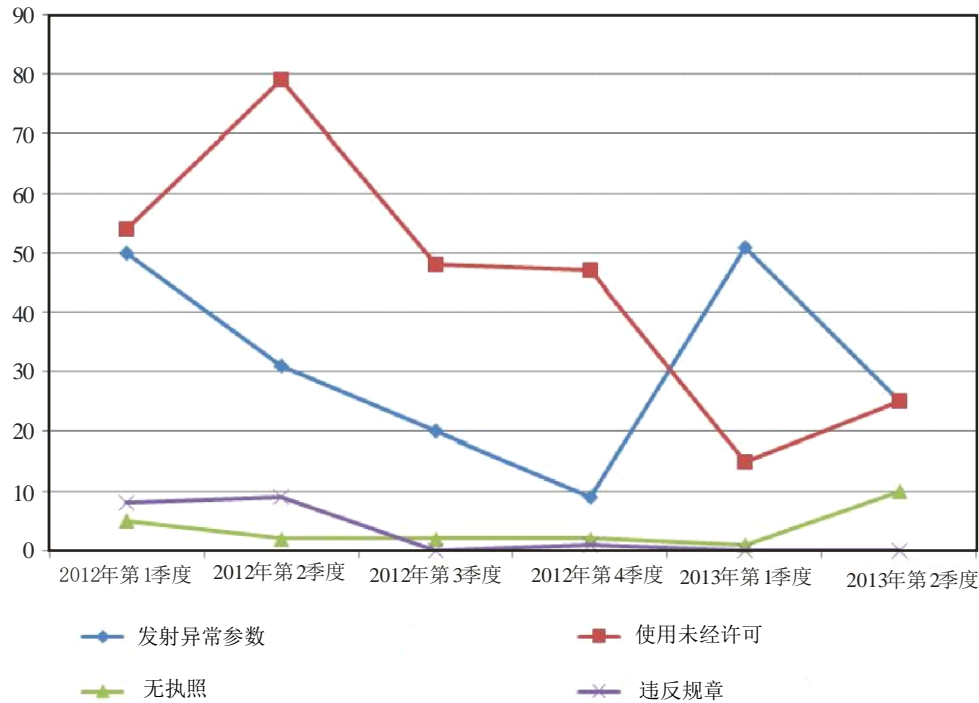
在2013年大学生运动会主要地点（赛场位置），提前进行了电磁环境的评估。在筹备2013年大学生运动会期间，共开展了3 526次频谱监测行动。发现了多个发射源－干扰的潜在来源并采取了消除潜在干扰源的适当措施。



对频谱监测结果的分析显示，在2012年及2013年上半年期间，在2013年大学生运动会的场地范围内，违法使用频谱的总数下降了，见图A7.1。

自开始筹备2013年大学生运动会起，该地区无线电发射机的总数下降了42%。

图A7.1  
筹备2013年大学生运动会期间违法情况的动态变化图



SM.2257-7.01报告

### 3 2013年大学生运动会系统

2013年大学生运动会系统提供了无线电发射机的自动注册和执照发放、核查其电磁兼容性、查找并确定非法发射源和干扰源以及人员管理等功能。

2013年大学生运动会系统的设计基于参考文件[3]中所示的ITU-R建议书和解决方案。该系统的主要部分包括无线电监测设备、客户服务器软件以及工程和技术基础设施。

无线电监测设备包括以下图A7.2所示的单元：

- 无人值守固定无线电监测站；
- 无人值守固定临时“对象”无线电监测站（放置在场馆位置）；
- 移动无线电监测站；

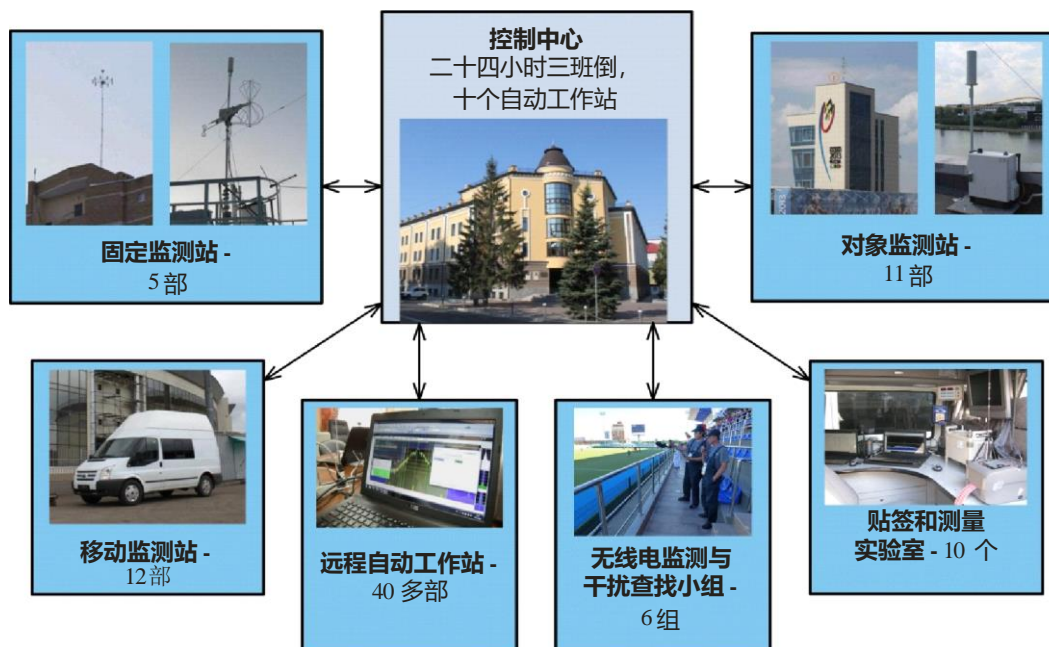
- 无线电监测与干扰查找小组所使用的便携式无线电监测设备；
- 标签张贴和测量实验室。

2013年大学生运动会系统提供了对设备的灵活控制。可从控制中心、无线电监测站的自动工作站或其他机构（如大学生运动会组委会）指派任务。采用了加密措施，以确保系统（包括其局域网）内流通数据的安全。

工程和技术基础设施包括工程安装、控制中心的装备场所、通信线路和数据传输节点、业务无线电通信系统、数据传输设备、服务器设备等。

图A7.2

2013年大学生运动会系统的组成部分



SM.2257-7.02报告

控制中心包括一套中心数据服务器设备、员工自动工作站、视频墙、视频会议设备、通信和数据传输子系统。

通信和数据传输子系统提供控制中心内及与外部节点的数据交换。控制中心也包括一个管理在MOTOTRBO数字通信平台基础上部署的业务无线电通信网络的服务器。业务无线电通信网络有三个中继器，提供市内各区及四十八个用户站的数据通信。

#### 4 许可和收费

该申请服务旨在自动处理无线电发射机使用的申请。经过批准的用户通过特殊表格向图A7.3所示的2013年大学生运动会信息门户网站提交申请。

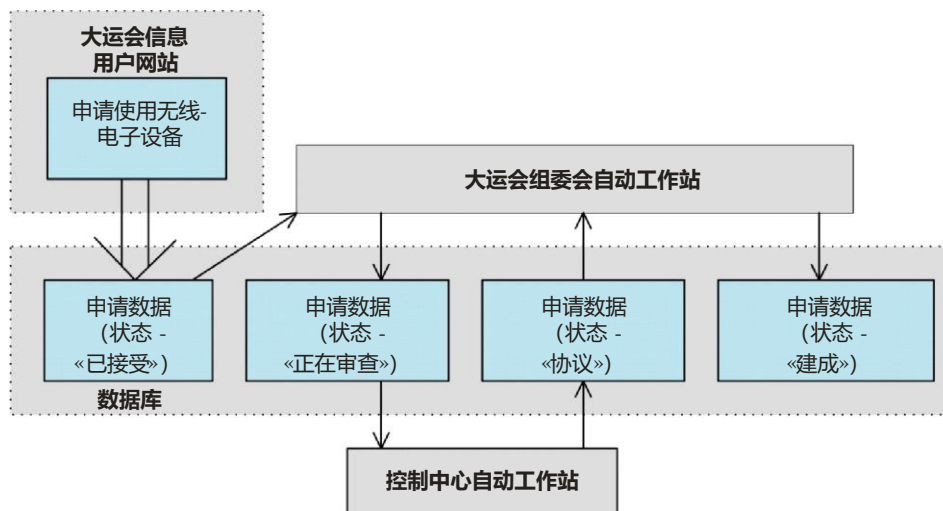
图A7.3  
2013年大学生运动会官方信息门户网站截图



SM.2257-7.03报告

申请自动提交给2013年大学生运动会系统数据库。申请处理步骤如图A7.4所示。

图A7.4  
无线电发射机使用申请的处理



SM.2257-7.04报告

如果对申请作出肯定性的决定，会形成“有关无线电发射机使用条件的建议”，说明有关无线电发射机使用的频率指配和其他条件。

根据实际的国家收费系统收取费用，同时考虑一些无线电发射机操作时间短这一因素。

## 5 无线电设备的测试和贴标

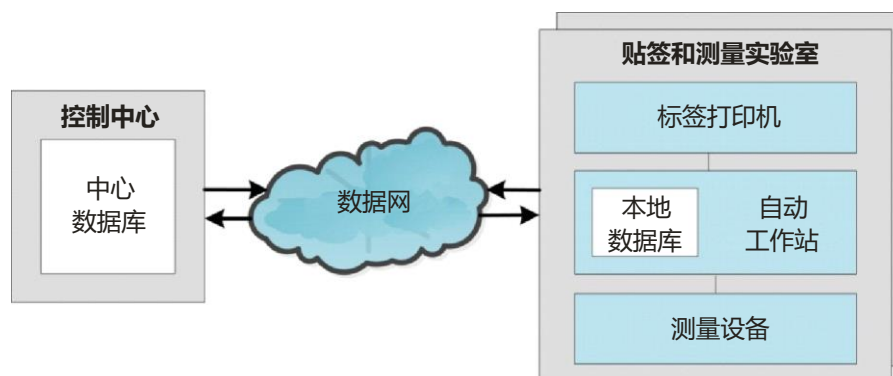
测试和贴标程序用于在技术上验证无线电发射机的参数是否符合“有关无线电发射机使用条件的建议”并在测试后在无线电发射机上贴上彩色标签。测试包括核查实际发射特性（频率、带宽和电平）是否符合发放的建议。根据测量的结果，在自动模式下做出是否贴标的决定。由在固定和移动站基础上部署的实验室进行测试和贴标工作。如图A7.5所示，本地实验室数据库自动通过数据交换网络与2013年大学生运动会中心系统数据库同步，且通信信道工作或不工作时均进行测量实验室工作。

图A7.7和A7.7的测试和贴标法则说明了测量实验室工作人员获取的移动电视台的核查参数。

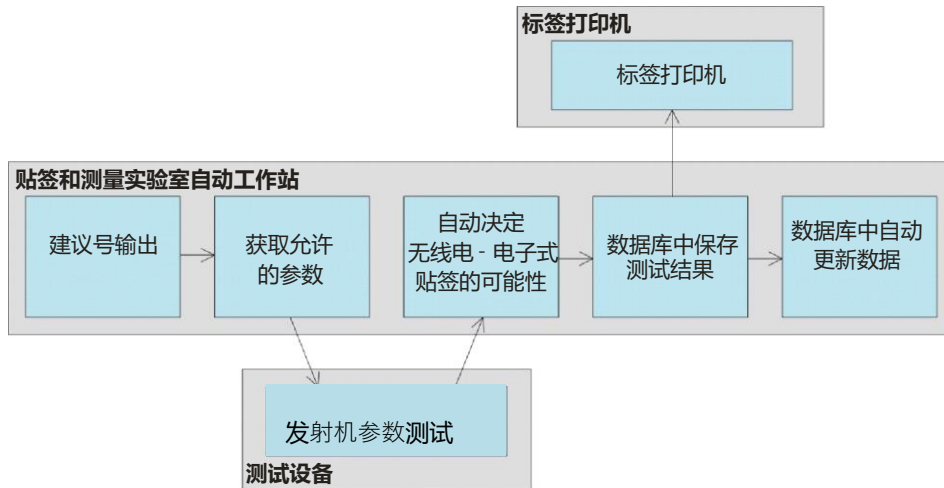
如果根据测试结果做出了肯定的决定，那么将打印一个标记标签且数据库中的频率指配状态变为“有效”。标签包含一个大学生运动会场馆位置或一组场馆位置的标志（允许在这些地方使用发射机）以及使用期限和发射机在数据库中的标识符。图A7.8给出了标签的示例。这些标签张贴到无线电发射机上且可明确对其进行识别。标签作为封条使用，即如果有人撕掉或揭下标签，那么标签就会毁坏。

图A7.5

贴标和测量实验室与控制中心数据库的相互配合



图A7.6  
无线发射机测试和贴标法则



SM.2257-7.06报告

图A7.7  
移动电视台参数的核查



SM.2257-7.07报告

图A7.8  
识别标签示例



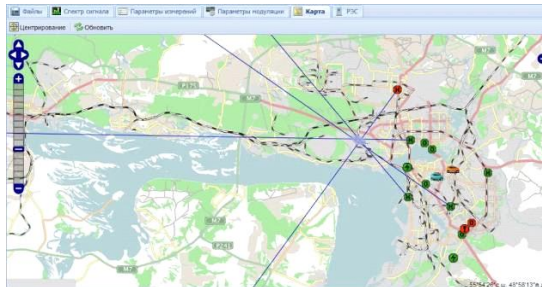
SM.2257-7.08报告

## 6 计划和在线操作监测

计划操作模式在协商一致的计划安排基础上提供了自动无线电监测任务的解决方案，其中包括测量发射参数、确定发射源、发现新来源、监测已登记无线电发射机的发射参数并与指标相比对、测量频率和频段占用度等。采用灵活的、具备谱和时间掩模的无线电监测活动的系统特别重要。这使得可以自动模式操作监测设备，查找干扰并监测到偏离无线电发射机发射参数的异常情况。图A7.9和图A7.10给出了2013年大学生运动会系统任务结果显示界面的各种选项。

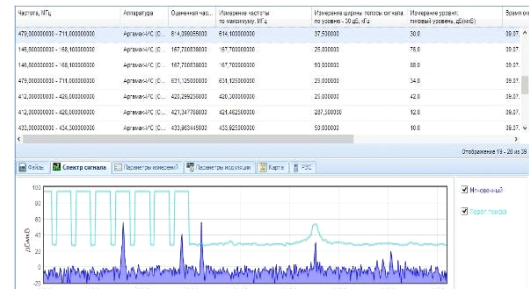


图A7.9  
在地图上显示侧向结果



SM.2257-7.09报告

图A7.10  
在无线电监测活动基础上查找信号  
(信号电平高于掩模)



SM.2257-7.10报告

当需要在复杂的干扰源查找案件中做出必要的决定并立即确定发射源时，采用在线模式。实际上，2013年大学生运动会期间所有的固定无线的监测设备均采用无线电监测活动自动执行任务。如果出现了问题，如某个信号的电平超过了掩模，那么控制中心操作员会收到一条信息，他切换到在线模式，详细分析发生了何种情况，以预计事件的危害程度并做出有关进一步行动的的必要决定。

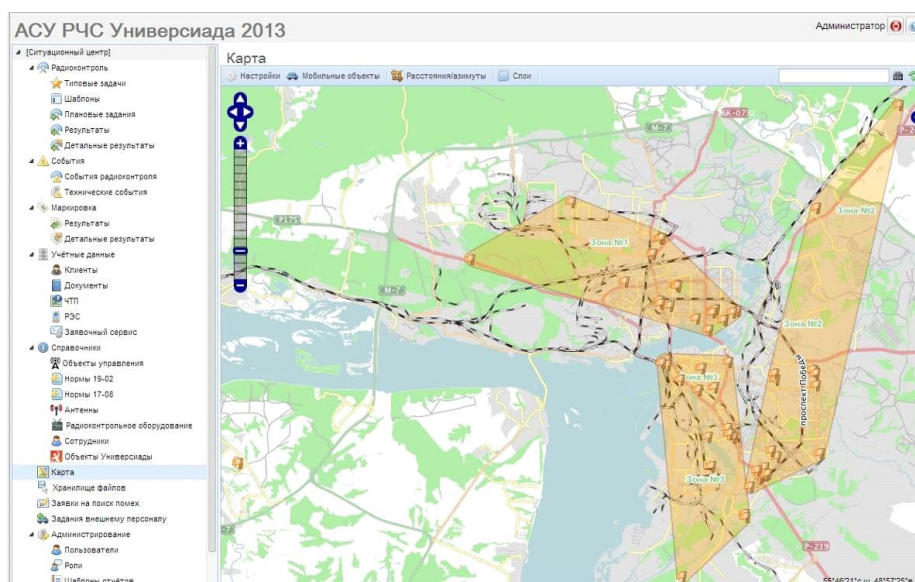
对于管理移动监测站、无线电监测和干扰查找组及测量实验室的工作而言，为外部人员指派任务是必要的。2013年大学生运动会系统为工作人员指派有针对性的任务，监督其执行情况并保存结果。根据计划（如第二天的赛事安排）以及非计划性地（如如果发现了干扰时的干扰查找或收到申请后与申请有关的任务）指派任务。

## 7 2013年大学生运动会之前和之中无线电监测设备的使用

当部署2013年大学生运动会系统时，假定喀山市无线电磁环境在大运会筹备和举办期间将在工作的无线电发射机数量方面大幅增长且绝大多数发射源将在UHF频段的高端部分及SHF频段的低端部分操作。预计很大一部分发射源的发射功率较低，因此电磁可用度的范围较小。它们可置于运动场馆之内并采用宽带调制和分组数据通信。其他考虑的因素有比赛、训练和其他大运会场馆位置很多（场馆位置超过60个），遍布全市及市外，应在这些地点提供无线电发射机操作的电子兼容性并防止出现干扰（参见图A7.11）。在2013年大学生运动会之前和之中进一步获得的经验证明了这些假定是正确的。

图A7.11

## 2013年大学生运动会“对象”（场馆）和无线电监测区



SM.2257-7.11报告

在2013年大学生运动会期间，采用了两种固定监测设备：天线位于高建筑物顶部的固定监测站以及直接安装在大会场馆位置的对象监测站。也有移动监测站和便携式无线电监测设备，用来装备无线电监测与干扰查找小组。图A7.12说明了无线电监测设备的特征。

图A7.12

## 说明监测设备部署情况的图解



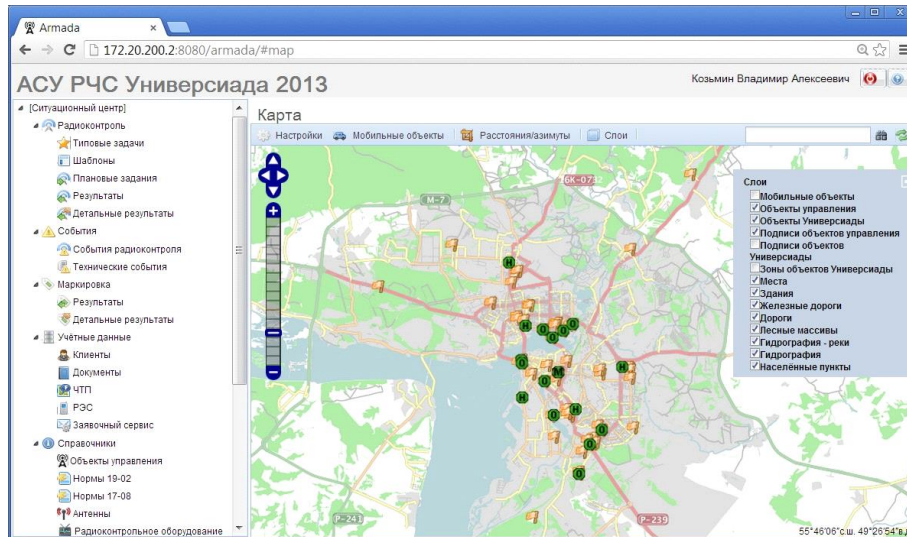
SM.2257-7.12报告

图A7.13说明了筹备和举办2013年大学生运动会时固定无线电监测设备的位置。



图A7.13

喀山市固定无线的监测设备的位置



SM.2257-7.13报告

固定监测站包括最高工作在3 GHz频率上的固定测向仪，因为预计发射源工作在较高频率上，传输距离短或采用方向性天线用于传输，这使得固定测向仪无法发挥作用。固定测向仪的最低频率为1.5 MHz，可以在高频频段在场馆周围进行发射的测向。

除固定测向仪外，三个固定监测站还包括测量接收机，它们提供了无线电发射的频谱分析和其工作参数的测量以及具体针对GSM、UMTS、LTE、CDMA、TETRA、DECT、Wi-Fi和DVB T/T2/H系统的信号参数分析。图A7.14说明了天线选址的示例。

图A7.14

建筑物顶部的测量天线系统和测向天线系统（左）



SM.2257-7.14报告

图A7.15

位于皮划艇运动中心屋顶的对象监测站



SM.2257-7.15报告

临时“对象”监测站直接安装在最重要的比赛场馆/设施中并提供场馆所使用的短距离无线电-电子设备的全天监测。对象监测站的最高工作频率为8 GHz。图A7.15显示了皮划艇运动中心所放置的一个对象监测站示例。

监测站设备由控制中心远程控制，如有需要，可由移动监测站或无线电监测与干扰查找小组控制。通过有线通信信道（3G无线信道作为备份）进行控制，另有一个无线信道传输基于部署的业务无线网络MOTOTRBO的告警信息。

移动监测站提供了1.5至8 000 MHz的测向。对于直至43 GHz的无线电发射的测量，采用了手持式设备和人工旋转的便携式测向天线。操作员的工作站示于图A7.16。为了将无线电监测和振幅测向范围扩展至43 GHz，同时将移动监测站作为贴标和测量实验室操作，该站的频谱分析仪与2013年大学生运动会系统进行了综合。

移动监测站与2013年大学生运动会系统之间的数据交换通过一个3G调制解调器无线信道进行。而且，在筹备期间，所有的主要比赛场馆均装备了将移动监测站通过网线连接到互联网的特别场所。在此类场馆的停车场使用了通过以太网网线的有线连接。

图A7.16

移动监测站的操作员工作站

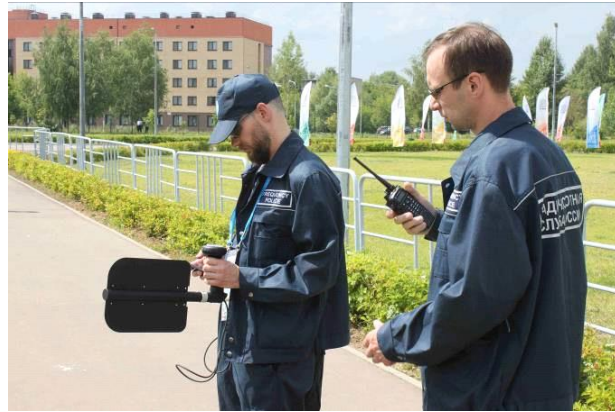


SM.2257-7.16报告

采用了带有各种方向性天线的手持测向仪及便携式测量接收机，作为便携式监测设备，前者的工作频率范围在0.3-18 000 MHz之间。图A7.17显示了橄榄球比赛期间在TULPAR体育场的无线电监测与干扰查找小组开展的活动。

图A7.17

无线电监测与干扰查找小组正在搜寻干扰源



SM.2257-7.17报告

## 8 2013年大学生运动会筹备和比赛期间无线电监测过程的组织

2013年大学生运动会之前和期间用于频谱管理的测量分为三个控制等级，即：市、区和对象级<sup>3</sup>。

市级采用了由五个远程控制的固定监测站组成的网络，它提供了测向、定位和无线电发射参数的测量。

区级包括十二个移动监测站。它提供测向、定位和无线电发射参数的测量，其中也包括低功率发射源。大运会运动设施的位置（黄旗）及三个无线电监测区的边界（第四个区包括一个位于市外的射击场）示于图A7.11。每个区有两组同时工作的移动监测站工作人员以及一些装备便携式设备的无线电监测与干扰查找小组。移动监测站的位置及运动轨迹显示在电子地图上。

为了提供场馆（当地）的无线电监测，采用了十一个对象监测站和无线电监测与干扰查找小组；这些小组装备有便携式无线电监测设施，使其可在绝大多数难以抵达的地区查找并定位干扰源。

## 9 人员管理

2013年大学生运动会系统人员管理功能整合到了运营控制中心中，该功能综合了控制中心员工和外部人员（贴标和测量实验室、移动监测站和无线电监测与干扰查找小组）。

在控制中心部署了十个操作员自动工作站。它们用于管理固定、对象和移动监测站、无线电监测与干扰查找小组、特殊传输和业务无线电通信系统。

---

<sup>3</sup> 参见参考文献[1]和[2]。

在控制中心以外部署了40多个远程自动工作站，用于外部人员、大运会管委会及参与大运会的安全服务机构。

## 10 2013年大学生运动会之后的活动

在2013年大学生运动会结束时，集中部署在市区的对象监测站已显得过多，因此绝大多数对象监测站转移到了其他地点，用作测量无线电发射参数的台站。但是，其中一些保留在了喀山市，以加强当地的无线电监测固定网络。

## 11 一些令人感兴趣的数字

在申请业务子系统的协助下，在2013年大学生运动会之前及召开期间，共收到了285份无线电发射机申请，其中39份被驳回。部署了十个贴标和测量实验室（两个为固定，八个为移动）。总共测试了8 368个无线电发射机并张贴了标签，其中包括6 714个陆地移动业务设备、1 364个短距离设备、20个卫星固定业务设备、266个固定业务设备和4个无线电定位业务设备。

在2013年大学生运动会期间，负责无线电频率服务的工作人员共发现了207次非法频率使用，尤其是：无线麦克风（所谓的“无线小耳朵”）、无线接入点、卫星地球站以及开幕式主办方的移动无线发射机的操作。一些在大运会对象监测中发现的违法设备的图片示于图A7.18和A7.19。

## 12 结论

当在喀山市筹备并举办2013年大学生运动会时，2013年大学生运动会系统提供了对地理位置偏僻的固定、移动和便携式无线电监测手段的有效远程控制、无线电发射机的测试和贴标以及与外部信息架构的互动。该系统实现了对人员的有效管理，协调了任务指配，管控了任务的执行并实时做出了必要的决定。

图A7.18

皮划艇运动中心的无线接入站



SM.2257-7.18报告

图A7.19

AkBure运动中心的卫星通信地球站



SM.2257-7.19报告



## 附件8

巴西在国际足联2014年  
世界杯期间开展的频谱管理活动

## 1 引言

本附件总结了巴西在国际足联2014年世界杯期间开展的频谱管理活动所取得的总体成果。2014年6月12日至7月13日期间，共有32支国家队在12个不同地点参加了64场比赛。



本文提供的资料包括巴西监管机构，即国家电信局（Anatel）开展的各项活动，特别是其筹备与操作步骤。取得成功的关键要素是计划周密的筹备框架、强大的项目管理以及与之息息相关的最先进的频谱管理基础设施。

相关经验可作为该区域今后举办大型活动的有益参考，其内容包括：

- **筹备框架**（工作组、对以往工作的研究、配有外语版本的监管信息网页）。
- **频谱监管和许可程序**（监管的调整、许可临时使用频谱 – 频率指配）。
- **现场操作**（测试与贴标<sup>4</sup>、监测、执行、与公众保护和国家安保力量的融合、IMT移动网络性能监测）。

## 2 筹备框架

## 2.1 工作组

国际大型体育赛事通常会引起全球关注，是引发电信网络业务量大幅上升的原因。此外，另一体现是无线电频谱使用强度的增加，这是保障向全世界提供音像及其他详细信息取得成功的关键要素。

---

<sup>4</sup> 亦称为“核查与贴标”。

鉴于此类需求，包括组委会、媒体机构和社会各界在内的赛事利益相关方，通常会要求地方政府对此类通信资源的保障做出严肃承诺，作为其决策是否以及在何处举办相关赛事的依据。

为响应政府对此赛事的承诺，Anatel在主抓无线传输方面重大工作的同时，还负责国内电信运营商的电信服务提供。

2007年在里约举办的泛美运动会的经验表明，必须制定一个前后一致的筹备路线图，方能尽量降低2011至2016年期间巴西举办的多项重大赛事之间相互产生的负面影响，这其中就包括国际足联2014年世界杯及2016年里约奥运会和残奥会。在此背景下，Anatel于2011年成立了一个工作组，该工作组由会给Anatel在赛事中所起作用造成影响的多个部门的高管组成。

此工作组负责一系列内容广泛且与重大赛事频谱管理相关的活动，下设频谱监管组、许可与执行组以及人力资源、财务、通信、国际事务、采购和信息技术等部门。此工作组负责若干项目的开发，就与重大国际赛事相关的行动向Anatel董事会提供建议。

此进程一项十分重要的目标是升级Anatel的频谱管理设施。若干项目已利用有保障的预算部署了必要的系统和设备，其中包括新的频谱管理规划和许可平台、固定和移动频谱监测站、卫星监测设施、高性能频谱分析仪、移动网络基准分析仪和若干可搬移设备。

## 2.2 对以往赛事的研究

作为第一步，我方开展了国际案例研究，以便更好的了解相关监管机构在往届国际足联世界杯和奥运会期间所发挥的作用。Anatel就技术问题进行了几次访问，并与南非（2010年世界杯）、中国（北京2008年夏季奥运会）、英国（伦敦2012年夏季奥运会）和俄罗斯（索契2014年冬季奥运会）召开了经验介绍会。其他重要参考包括ITU-R建议书和报告以及就2012年欧洲杯与乌克兰频谱监管机构开展的互动。

在伦敦2012年残疾人奥运会期间，Anatel派出了一个代表团，在赛事期间跟踪Ofcom的现场频谱控制操作。此实际经验对深入了解频谱使用、干扰的缓解以及执法所面临的挑战和最佳做法至关重要。在可能的情况下，强烈建议开展此类交流，从而能够根据赛事的范围，更好的统一国际层面的做法。

通过国际合作获取的信息，以及通过2007年里约泛美运动会、Rio+20气候变化外交会议和2013年国际足联联合会杯足球赛等以往赛事取得的经验，为Anatel的筹备工作打下了坚实的知识基础。

## 2.3 配有外语版本的监管信息网页

Anatel的对外宣传战略有两大支柱。第一是对普通公众和直接参与相关赛事的专业人士和组织的宣传。第二是与其他直接参与赛事执行工作的国有或私营部门委员会和其他组织的沟通。

面向普通公众和直接参与相关赛事的专业人士和组织的宣传，主要是通过互联网。2014年世界杯召开的两年之前，Anatel用葡萄牙语、英语和西班牙语发布了有关重大赛事电信活动监管的指南<sup>5</sup>。该网页的部分主题包括：频谱监管、无线电频率临时使用许可程序、电信

---

<sup>5</sup> <http://grandeseventos.anatel.gov.br/en/>。



设备认证程序、巴西专项赛事期间无线电通信设备的测试与贴标，以及2014年世界杯期间的干扰缓解热线。

下图展示了网站的布局 and 该网页所涉专题，其中内容包括针对移动电话的版本、大标题和介绍Anatel并重点解释频谱管理所面临挑战及监管程序相关监管问题的动画视频。该网页将在2016年里约奥运会和残奥会前供大家使用。

关于重大赛事的Anatel网页（葡萄牙语/英语/西班牙语）



第二根支柱是与其他联邦政府机构、特殊渠道和赛事组织方等建立外部合作伙伴关系。此类互动是让目标利益攸关方在合理的时间提前量内，收到相关信息，使其了解与赛事相关的国家监管要求、流程和频谱管理程序。此外，还向这些伙伴推出了一些专项宣传活动，例如“测试与贴标”“干扰热线”和“Anatel在体育馆和国际广播中心（IBC）设立的服务台的位置”。

## 2014年世界杯专项宣传活动示例



### 3 频谱监管和许可程序

#### 3.1 监管的调整

全球性重大赛事不同寻常的特性与规模需要在国家监管框架下对特殊地点进行特殊处理。这就需要进行监管调整，从而采用更为灵活和敏捷的做法。在此方面，Anatel发布了具体的监管法令，其中包括：

- 2014年世界杯期间临时授权（许可）的最长时限延长至120天；
- 使用与卫星相连的发射地球站而无需在巴西境内进行操作的授权；
- 340 MHz至354 MHz和433.44 MHz至434.42 MHz内的“自动照相机触发器”类装置无需许可，亦不用走测试和贴标程序；
- 更新临时使用无线电频谱的法规。

#### 3.2 临时使用频谱的许可（频率指配）

为满足重大赛事临时性操作的高无线电频率需求，有必要事先编写精心设计的频谱管理规划。

考虑到以往赛事的经验，应设计一种精心规划且高效的许可系统，从而更好地规划频谱并在短时间内加快多个频率许可申请的处理速度。

2014年，Anatel启用了新的频谱许可系统，能够与正在工作的频率指配共同进行自动覆盖计算和干扰概率评估，提升许可程序的效率。

为在世界杯期间授权RF临时操作，Anatel颁发了319个临时许可，为19 110个无线通信基站提供了7 146个频率。

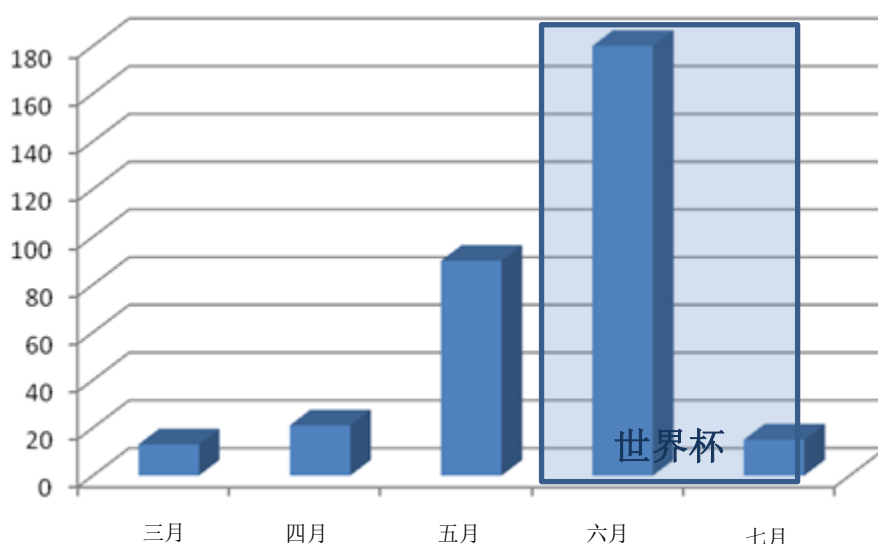
赛事规模的一个有趣对比发现，Anatel为2013年的FIFA联合会杯颁发了约127个临时许可，为3 648个无线通信基站提供了1 319个频率。

包括在无授权频段工作的若干短距设备在内的几乎所有无线电通信设备，均应通过Anatel的临时无线电频率许可程序。这些包括卫星新闻采集站（SNG）、可搬移无线电台、无线照相机和麦克风，以及与电子新闻采集（ENG）和安全系统相关的其他RF装置。建立这一宽泛的范围旨在实现所有无线电装置的频率协调，这其中包括通常免于协调的装置，因为在此种RF反射波的环境中，这些装置可能会给其他业务和装置造成干扰。

除ENG外，无线电频率的其他相关利益攸关方包括外交代表团、国际组织和外国的军机与军舰。下图给出了每月为2014年世界杯发放的许可。重要的一点是，2014年5至6月临近赛事或赛事期间进行了许可的密集发放。这是大型赛事的一种常见现象。

另一重要决定是在赛事期间保留许可发放人员，以应对存在疑问或迟到的请求。此外，还有约23名IT支持人员随时待命，以确保所有系统的可用性并在任何支撑系统意外出现问题时提供快速恢复。

Anatel为2014年世界杯颁发的临时使用无线电频率许可



#### 4 现场操作（测试和贴标、监测与执行）

现场操作由一个国家协调组、14个地方协调员和303名监测技师实施，按活动分为固定、移动和卫星网络监测，以及测试和贴标与现场执行。

为指导Anatel的现场工作起草了一份执行行动计划，其中包括后来作为《操作、通信和应急计划》的文件。

针对所有执行工作的操作规划旨在使体育馆和主办城市的电信基础设施，可满足该机构正式确定并向利益攸关方公布的要求。

通信规划旨在恰当的收集、制作、存储、指定和最终分发已开展活动的信息。

应急规划确定了可能会给Anatel完成世界杯期间任务造成危险的情况，从而使协调行动成为可能，进而能够缓解不希望出现的影响。

#### 4.1 无线电通信设备的测试和贴标（T&T）

巴西在赛场防止干扰的一项重大创新措施为充分利用“测试和贴标（T&T）”程序。此类任务部分用于以往的赛事，在巴西的首秀为2013年的国际足联联合会杯，此赛事借鉴了往届世界杯（2006、2010）、2012年欧洲杯、奥运和残奥（2008、2012）频谱监管机构的经验。

无线电通信设备的T&T内容包括，对将在赛场使用的RF发射设备进行事先技术测量、开展许可认证并粘贴标。鉴于上述工作是在操作前完成，因此可检测出不合规之处并能够在产生干扰前采取纠正措施。赛事组织机构在各体育场和国际广播中心（IBC）为Anatel提供一间办公室，供其开展T&T和和频谱管理活动使用。

落实T&T程序并开展其他频谱管理活动的Anatel办公室



在2014年世界杯期间，T&T程序在圣保罗体育场开幕战之前的五天正式在赛场启动，对于其他各体育场亦是在首赛前5五天启动。此后，该程序均是在各场比赛（针对所有体育场）前两天开始。考虑到各赛场的规模，位置的数量以及为此成立的并行工作组的数量，对此具体赛事而言，这一相对较短的阶段已经足够。各地点的赛程表规定两场比赛之前至少有两天的休息，使新到者可按先到先得的原则，通过T&T程序的检查。其他比赛可能需要更为复杂的程序和时间规划。

2014年7月13日在里约热内卢决赛之前，这些程序始终在运行。总体而言，T&T程序包含如下步骤：

- 收到无线电频率临时使用许可后，频谱使用方应向Anatel的工作人员介绍所有将在赛场内使用的RF设备。他们应将RF设备带至Anatel的工作台进行测试和贴标。
- Anatel工作人员进行测试并验证频率、带宽和其他技术参数是否与许可的要求相符。
- 测试之后，将在RF设备上粘贴特定标签。根据测试结果的不同，将依据以下标准使用不同标签：
  - 无法满足Anatel标准的RF设备或无法根据许可规定参数操作的RF设备，将粘贴红色标签，标明“不要使用”。



- 获得批准的RF设备将粘贴一个与其工作赛场相对应的标签（例如，各体育场有一个颜色不同并写有城市名称缩写的标签）。对组织四场比赛以上的城市，标签还分为第一阶段和第二阶段（决赛），但IBC除外。授权可在所有赛场和杯赛各阶段使用的设备，使用白色（“ALL”）标签。
- 主要利益攸关方希望及早进行测试和贴标，大约在赛前10天左右。

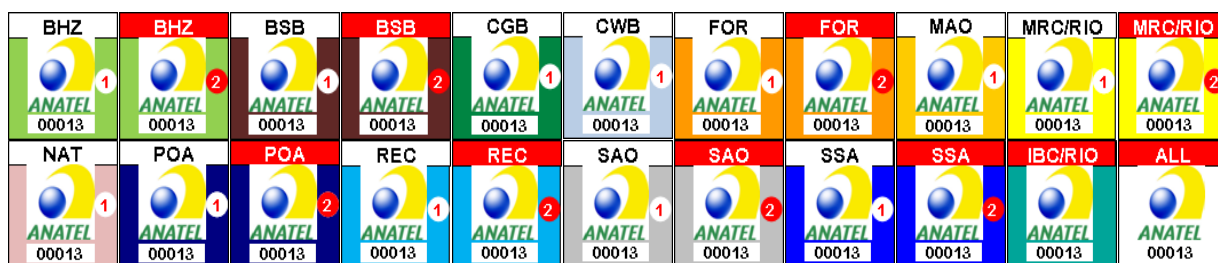
总共有17 325<sup>6</sup>台无线电通信设备经过了T&T程序检测。

- 16 219台设备收到了颜色不同并与工作赛场相对应的批准标签，其中包括收到可在所有承办城市操作的白色（“ALL”）标签的RF设备。
- 1 106台设备收到了红色标签，这意味着这些标签没有获得临时使用无线电频率的授权或未按照许可的规定进行配置。<sup>7</sup>

根据预测，T&T程序能够避免若干配置错误的设备在授权的频率上操作，防止出现大量有害干扰。

200种可能的干扰得以避免，大多数在其他环境和赛事中进行过研究的短距发射装置不必得到许可。因此，对这些设备而言本地协调尤为重要，且该预防策略被认为取得了巨大成功。

2014年世界杯期间各体育场第一和第二阶段以及IBC使用的标签



T&T程序的巨大成功被转换为相关的干扰防护指标。因此，现拟将T&T程序应用于在巴西举办的其他重大赛事，特别是2016年里约奥运会和残奥会。

#### 4.2 执行团队的确定与筹备

在重大赛事中影响执行团队表现的主要因素之一是如何接近干扰者和受干扰者并与之互动，这对解决干扰的效果影响尤甚。

<sup>6</sup> 提交T&T程序的设备数量并不与授权设备的数量（完全）吻合。在特殊情况下，不要求将RF设备提交T&T程序检验，尤其是在赛场外操作的设备（球迷狂欢场所、酒店等）。

<sup>7</sup> 少数情况下，设备重新进行了正确配置并再次提请授权，并在第二次尝试取得成功。在大多数情况下，设备无法合理重新配置，或为不得到红色标签在现场进行了重新配置。

在这方面沟通至关重要。除已讨论的沟通策略外，还包括以下做法：

- 采用横幅标明频谱管理台和/或测试与贴标站的位置；
- 现场团队使用统一的服装以表明身份；
- 解决干扰的团队应具体外语能力，因为可能有必要与非葡语人士交谈。

### 4.3 使用的测量仪器

为助力国际足联2014年世界杯期间开展的活动，专门采购了几种新设备，这些遗留设备已成为国家频谱管理基础设施的重要装备。

各主办城市使用的频谱监测基础设施包括：

- 至少有三台固定频谱监测传感器安装于距主赛场1至5公里处高楼的楼顶上；
- 体育场内至少有一台定向仪和一台频谱监测传感器；
- 体育场内设一名配有便携接收机、频谱分析仪和方向天线的行人监测员，并另配备至多三名可进入部分体育场区域的类似人员；
- 车载定向仪和体育场区域内的监测单元，以及最多两台类似的支持设备；
- 用于其他相关区域的监测传感器和设备，这些区域可能会受到赛事活动的不良影响，特别是机场、团队训练场地和IBC；
- 24部用于路测的移动网络基准平台，每部可测试四个操作员，另外还配有两套步行测试套装；
- 一个卫星监测站，能够在赛事期间实施无线电监测并对C和Ku频段的地球发射机进行定位。

### 4.4 频谱监测和消除干扰活动

为确定非常规发射和潜在干扰，开展了三类前瞻性的监测活动，特别是在与赛事相关的地点和频段。这些类型可命名为：筹备阶段监测、赛前监测和赛间监测。

筹备阶段监测的活动是在比赛之前三个月使用固定、移动或可搬移台站进行的监测。监测的目标是获取相关频段真实频谱条件的实地信息，并采取预防措施。这是验证是否存在无授权频谱用户发射并对其加以抑制的机会，并可以验证获得许可的无线电通信电台是否按其许可进行操作，并满足相关的技术和监管要求。

赛前监测是在赛前一周实施。此监测对筹备阶段监测生成的信息进行审核，但此时包括仅在赛间进行操作的临时被许可人。

赛间监测是在开赛前几小时和赛间进行。监测的目的是快速确定并找到比赛期间出现的非常规干扰发射，以帮助消除有害干扰，甚至是在这些干扰被上报之前便将其消除。

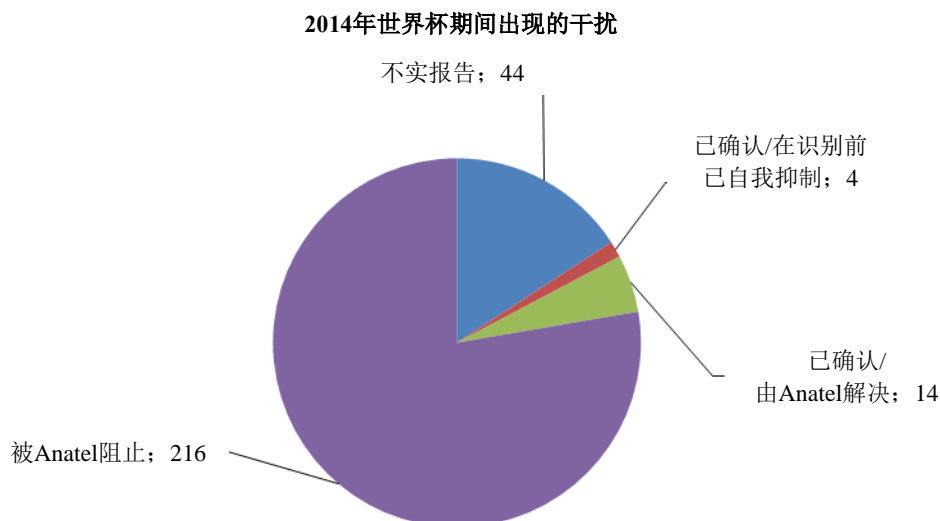


2014年世界杯体育场安装的Anatel频谱监测站



除预防性监测和Anatel传统通信频道外，整个赛事过程中，频谱用户可直接向在体育场或IBCR频谱控制办公室工作的Anatel人员提交干扰报告，或通过电话上报（干扰热线）。

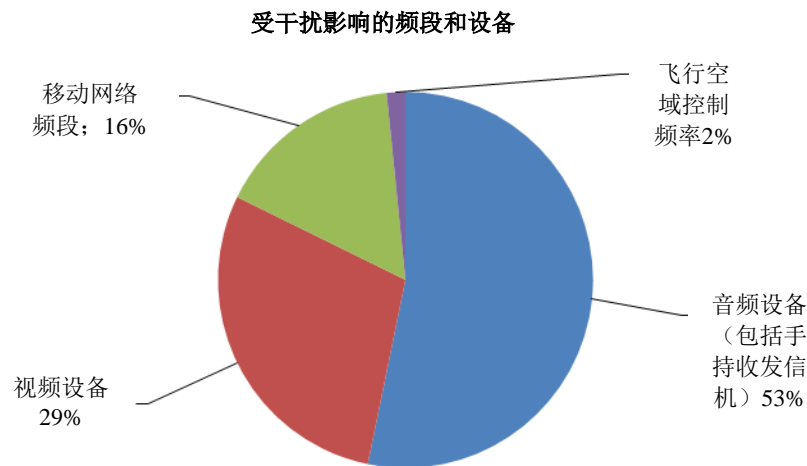
下图简要介绍了国际足联2014年世界杯期间与干扰相关的活动：



从上图可以看出，在入口和举办赛事的其他主要区域实施测试与贴标及执法工作等程序的过程中，最重要的是在出现干扰或收到投诉前，已检测出216个可能的干扰源，例如配置错误和未经授权的发射机。

共确定（上报）了62个与赛事相关的干扰案例，并由Anatel对其做出评估。在这些案例中，只有18件确为有效干扰（29%），其余44件案例均是与设备安装、配置和操作相关的问题。十四件案例直接由Anatel执行人员解决，其余干扰在调查过程中已经停止。上报干扰中有三十件涉及承办的广播公司或本地的组委会。

下图介绍了按受影响频段和设备划分的干扰案例分布情况。



按比赛场次的比例，2014年世界杯期间产生的干扰数量少于2013年联合会杯，在总共16场比赛中出现了36次干扰。这些数字反映出T&T和事前监督等预防行动取得了成效。

对卫星网络而言，发射没有受到干扰，且在整个赛事期间Anatel没有收到此方面的投诉。现场人员与卫星运营商共同采取的预防措施也是卫星操作取得成功的重要因素。

#### 4.5 与公众保护和国家安全力量的融合

赛事期间，Anatel的工作人员出现在了巴西利亚的国家综合命令控制中心（CICCN）和部署在12个主办城市的区域综合命令控制中心（CICCR），以便就电信问题为公共安全人员提供支持，并向其寻求帮助以确定可能会影响赛事或给赛事造成安全影响的无授权发射。在此背景下，确认并扣押没有许可或电信设备证书（型号批准）的无人驾驶飞行器（UAV）（亦称无人机）需要得到Anatel的支持。

此外还与其他机构，特别是外交部进行了协商，以便告知外国代表团除在监狱内，禁止使用无线射频信号阻断器（干扰器）。

#### 4.6 IMT – 移动网络性能监测

为评估12（十二）所主办城市移动网络的性能，2014年5月开始，Anatel便使用移动网络基准平台每周进行路测。

监测的目标是确定不符合法规要求的情况，特别是那些会影响比赛的干扰，其中包括未能履行覆盖和服务质量标准的现象。此类预防性措施使Anatel能够与移动运营商共同事先采取行动，以减少不遵守规定的情况，防止将来出现问题和比赛期间移动服务的质量下降。

设计测量路径的目标是要到达这些城市的人口密集区，包括足球场周边、酒店聚集区、机场、公共汽车站和球迷狂欢地。

在世界杯比赛期间，还使用便携移动网络基准平台和智能手机进行了步行测试。对平均下载和上传速率以及呼叫接通率进行了分析。这些赛场测试的实施是在每场比赛之前2（两）小时和比赛期间。此外，为保障移动业务的性能，每天比赛结束之后移动运营商都要向Anatel提交该比赛日的无线空中接口指标。

Anatel还可远程接入移动运营商的网络性能系统，查看网元业务量 and 处理指标以及电话业务的指标图。赛事之前与期间还会采集网络故障告警和性能数据，特别是那些覆盖赛事主办城市的基站群（例如，体育场和主要交通道路），分别写入相关区域群的常规报告。这样，有关通信网的信息便可随时提供给在危机情况下被要求出面处理的机构。

比赛期间的业务信道划分多数情况下超出了安装容量的90%，有时甚至达到100%，且大多数比赛期间的掉话率和数据中断率以及呼叫受阻率低于5%。

数据分析后发现，2013年联合会杯期间采用了类似程序，但2014年世界杯期间的各项话音信道和数据连接指标普遍出现了明显的改善。2014年世界杯期间，赛场和相关周边地区的业务量明显更高，约有1 220万次话音呼叫和7.04亿次的的数据连接。

根据国内移动运营商提供的数据，在仅考虑与2014年世界杯赛场相关业务量的情况下，共有440万次话音呼叫，4 850万次数据连接（平均每次连接0.55 MB），数据业务总量达26.7 TB。

## 5 汲取的经验教训

考虑到赛事期间取得的成功与遇到的问题，一些关键事项与未来重大赛事的活动息息相关。

- 与赛事组织者的合作伙伴关系至关重要。应付出巨大努力，以确保与赛事组织方的全面合作，从而能够尽量减少与证书和比赛区出入证件有关的问题，同时保障能够为测试与贴标等活动提供工作区，如有可能还可在限制区外设置一片工作区，这样所有感兴趣的相关方均能接触到频谱管理小组。
- 使用不同语言提供在线信息，是让国际组织事先了解包括所有临时RF许可在内的国家监管框架的关键。
- 透明且明确的沟通是所有利益攸关方取得成功的基石。
- 高效的临时指配程序必不可少且应在数月前提交申请。即便如此，仍必须考虑到最后一分钟或在比赛期间才提交申请的情况。鉴于在赛事期间重新划分频道几乎不可能完成，因此此程序包括与预计需求数量相对应的频道划分。
- 应当使用并尽早应用包括战术、战略和运作规划在内的结构规划程序，从而全面集成各项工作，其中包括沟通、选择、团队培训、制定规范、采购以及新设备和软件的培训与现场使用。
- 必要时，应尽早向现场团队提供新设备，使技师能够在真实情况下获得使用新设备的经验。仅进行培训可能无法让用户全面了解新设备提供的各项能力，因而不能充分受益。
- 鉴于出于安全考虑限制在比赛区域使用车辆，因此设备的便携性至关重要。新采购设备时必须特别注意此特性。
- 测试和贴标程序中标签贴的质量或许成为问题，因为其质量会因厂家不同而大相径庭。

- 应当关注比赛中存在频谱使用要求的所有区域。这可能包括主要赛场区域外的若干场地，例如IBC外的录制室和媒体中心、培训点和机场。这些位置的干扰可能会上升，各团队应做好处理案件的准备。
- 为现场团队提供信息和自动化的报告工具十分重要，是快速获取重要赛事信息的关键，获取的途径包括读取设备数据库和不同位置提交的报告。

## 6 结论

Anatel为国际足联2014年世界杯制定的框架是赛事期间频谱管理和移动网络质量监测取得成功的关键要素，为多个项目的发展奠定了基础，特别是与更新国家频谱管理基础设施有关的投资项目。

鉴于赛事期间的高频谱需求，政府机构、外国监管机构、赛事组委会、国内外运营商和频谱用户等内外部利益攸关方的参与和认真承诺，是赛事取得成功并解决出现的各种问题的基本要素。

考虑到面临的挑战和制定的目标，基本可以认为2014年世界杯期间的频谱管理和国内运营商提供的电信服务令人满意，为赛事的成功举办与转播做出了积极贡献。

## 参考文献

- [1] D. Alexeev, A. Ashikhmin, S. Kobelev, V. Kozmin, A. Rembovskiy, D. Sysoev, L. Tsarev. Features and Application of Automated Spectrum Management System at 27-th Summer Universiade in Kazan City//Electrosvyaz, 2014 – No. 4 – pp. 9-16 (in Russian). (The manuscript of the article translated into English is available at the web-site: <http://www.ircos.ru/en/articles.html>).
  - [2] <http://rspectr.com/article/radiokontrol/kazan>
  - [3] A. Rembovsky, A. Ashikhmin, V. Kozmin, S. Smolskiy. Radio Monitoring. Problems, Methods, and Equipment. Volume 43 in the Science and Technology series. ISBN 978-0-387-98099-7, Springer Dordrecht Heidelberg London New York, 2009 – p. 530.
-