|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| A close up of a sign  Description automatically generated | **Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-23) Дубай, 20 ноября – 15 декабря 2023 года** | |  |
|  | |  | |
|  | |  | |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | | **Дополнительный документ 2 к Документу 62(Add.27)-R** | |
|  | | **26 сентября 2023 года** | |
|  | | **Оригинал: английский** | |
|  | | | |
| Общие предложения Азиатско-Тихоокеанского сообщества электросвязи | | | |
| предложения для работы конференции | | | |
|  | | | |
| Пункт 10 повестки дня | | | |

10 рекомендовать Совету МСЭ пункты для включения в повестку дня следующей всемирной конференции радиосвязи и пункты для предварительной повестки дня будущих конференций в соответствии со Статьей 7 Конвенции МСЭ и Резолюцией **804 (Пересм. ВКР-19)**,

Введение

Принципы и процедуры разработки повесток дня ВКР содержатся в Резолюции 804 (Пересм. **ВКР**‑19). Таким образом, эта Резолюция представляет собой основу для разработки пунктов будущих повесток дня ВКР и поддерживающих Резолюций.

Предложения

1 При разработке пунктов повестки дня будущих ВКР члены АТСЭ поддерживают "Принципы разработки повесток дня ВКР", изложенные в Дополнении 1 к Резолюции **804 (Пересм. ВКР-19)**, и порядок действий, включенный в эту Резолюцию.

2 Члены АТСЭ придерживаются мнения, что:

– Необходимо поддерживать объем повестки дня ВКР и объем подготовительной работы на приемлемом уровне. Таким образом, количество пунктов повестки дня должно быть минимальным и приемлемым, с учетом того что существует 13 предварительных пунктов повестки дня ВКР-27 и 10 постоянных пунктов повестки дня, в том числе пункт 7 повестки дня, зачастую выходящий за рамки только одного пункта.

– Не следует превращать вопросы, которые можно решить в рамках постоянных пунктов повестки дня ВКР или в рамках регулярной деятельности МСЭ-R, в отдельные пункты повестки дня ВКР.

– Следует, по возможности, избегать вносить темы/предметы в пункт 9.1 повестки дня, поскольку некоторые из них сложнее стандартных пунктов повестки дня (они также считаются скрытыми пунктами повестки дня).

– Названия пунктов повестки дня и названия поддерживающих Резолюций, а также постановляющих частей Резолюций должны полностью совпадать, это правило должно неукоснительно соблюдаться. В дополнение к этому необходимо тщательно выбирать термины, язык и формулировки Резолюций, в частности постановляющие части должны быть недвусмысленными, содержательными и ясными. После согласования текста Резолюций на языке оригинала необходимо обеспечить его полную согласованность с текстами на других официальных языках Союза.

– Преамбула любой Резолюции должна быть сведена к абсолютному минимуму, необходимому для обоснования постановляющих частей. В частности, разделы *признавая* Резолюции должны содержать лишь фактические заявления, уже согласованные МСЭ-R и МСЭ. В Резолюции должна четко указываться ссылка на защиту других служб (в той же полосе и, при необходимости, в соседней полосе).

– Мандаты и круг ведения МСЭ-R не следует смешивать с мандатами и кругом ведения других международных организаций, таких как ИМО, ИКАО и т. п.

– В ходе конференции оценка объема работы исследовательских комиссий МСЭ-R должна быть указана Бюро радиосвязи в консультации с действующими председателями/заместителями председателей исследовательских комиссий/рабочих групп. Выполнение такой оценки может обеспечиваться благодаря предоставлению соответствующей информации в предложениях для ВКР в соответствии с Резолюцией **804** **(Пересм. ВКР-19)**. Необходимо тщательно избегать включения одинаковых пунктов повестки дня в две разные ВКР.

– В ходе конференции от имени Директора, присутствующего на ВКР, членам РРК и руководителям департаментов БР также предлагается рассмотреть постановляющие части предлагаемых Резолюций, чтобы проверить их соответствие Регламенту радиосвязи, Правилам процедуры (ПрП) и практике БР.

В соответствии с вышеизложенными Мнениями АТСЭ и для оптимизации управления работой в рамках постоянного пункта повестки дня ВКР по разработке повесток дня будущих ВКР члены АТСЭ предлагают внести следующие изменения в Резолюцию **804 (Пересм. ВКР-19)**.

MOD ACP/62A27A2/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 804 (ПЕРЕСМ. ВКР-23)

Принципы разработки повесток дня всемирных   
конференций радиосвязи

Всемирная конференция радиосвязи (Дубай, 2023 г.),

учитывая,

*a)* что в соответствии с п. 118 Конвенции МСЭ общее содержание повестки дня всемирной конференции радиосвязи (ВКР) должно определяться заблаговременно за четыре-шесть лет;

*b)* Статью 13 Устава МСЭ о компетенции и графике проведения ВКР и Статью 7 Конвенции относительно их повесток дня;

*c)* что в п. 92 Устава и пп. 488 и 489 Конвенции требуется, чтобы конференции были ответственными в финансовом отношении;

*d)* что в Резолюции 71 (Пересм. Марракеш, 2002 г.), касающейся стратегического плана Союза, Полномочная конференция отметила, что повестки дня ВКР становятся более сложными и объемными;

*e)* что в Резолюции 80 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции и Резолюции **72 (Пересм. ВКР-19)** признается положительный вклад региональных организаций электросвязи и неофициальных групп, а также необходимость повышения эффективности и благоразумия в финансовых вопросах;

*f)* соответствующие Резолюции предыдущих ВКР;

*g)* что в Резолюции МСЭ-R 2-8 описаны принципы организации работы Подготовительного собрания к Конференции (ПСК), в том числе представление отчетов о вкладах, касающихся будущих пунктов повестки дня, для информации,

признавая,

*a)* что число включаемых в повестки дня будущих ВКР вопросов растет и что в прошлом некоторые вопросы не были решены должным образом за время, отведенное для ВКР, в том числе на подготовку к ВКР;

*b)* что некоторые пункты повестки дня могут оказать более значительное влияние на будущее радиосвязи, чем другие пункты;

*c)* что людские и финансовые ресурсы администраций, Членов Секторов и МСЭ ограничены;

*d)* что повестка дня будущих ВКР включает постоянные пункты повестки дня, некоторые из которых могут существенно превышать по объему один пункт обычной повестки дня;

*e)* что необходимо свести к минимуму количество пунктов повесток дня ВКР, а также поддерживать объем подготовительной работы администраций и МСЭ-R на приемлемом уровне, принимая во внимание потребности развивающихся стран, таким образом, чтобы иметь возможность рассмотреть справедливо и эффективно основные вопросы;

*f)* что в соответствии с п. 90 Устава интервал между ВКР должен обычно составлять три‑четыре года для обеспечения того, чтобы изменения в технологиях и потребностях Государств‑Членов находили адекватное отражение в повестках дня ВКР;

*g)* что администрациям и региональным организациям электросвязи необходимо время, достаточное для координации, оценки и изучения возможных последствий новых пунктов, предлагаемых для включения в повестки дня будущих ВКР;

*h)* что не следует смешивать мандаты и круг ведения МСЭ-R с мандатами и кругом ведения других международных организаций, таких как ИМО, ИКАО и т. п.,

решает,

1 что рекомендуемые повестки дня для будущих ВКР должны включать постоянный пункт повестки дня для составления предварительных повесток дня последующих ВКР;

2 что при подготовке и принятии решений по повестке дня будущих ВКР должен учитываться порядок действий, изложенный в настоящей Резолюции;

3 что при разработке повесток дня будущих ВКР должны применяться принципы, изложенные в Дополнении 1 к настоящей Резолюции;

4 что при разработке пунктов повестки дня будущих ВКР и поддерживающих их Резолюций необходимо использовать руководящие указания, приведенные в Дополнении 3 к настоящей Резолюции;

5 рекомендовать администрациям и региональным организациям электросвязи представлять второй сессии ПСК, по мере возможности, информацию о возможных пунктах/темах для повестки дня будущих ВКР в рамках постоянного пункта повестки дня ВКР, упомянутого в пункте 1 раздела *решает*,

предлагает администрациям и региональным организациям электросвязи

1 при предложении пунктов повесток дня ВКР использовать приведенный в Дополнении 2 к настоящей Резолюции шаблон;

2 при разработке пунктов повестки дня будущих ВКР и поддерживающих их Резолюций использовать руководящие указания, содержащиеся в Дополнении 3 к настоящей Резолюции;

3 координировать подготовку пунктов повестки дня будущих ВКР на региональной и межрегиональной основе, в зависимости от случая,

далее предлагает администрациям

принимать на региональном уровне участие в работе по подготовке повесток дня будущих ВКР,

*предлагает Бюро радиосвязи (БР)*

по мере возможности рассматривать в ходе конференции постановляющие части Резолюций, поддерживающих пункты повестки дня будущих ВКР, в зависимости от наличия таких Резолюций, на предмет их согласованности с соответствующими положениям Регламента радиосвязи, связанными с ним Правилами процедуры, если таковые имеются, и методами БР, если это применимо, и представлять необходимые замечания соответствующему комитету и/или рабочей группе конференции.

ДОПОЛНЕНИЕ 1 К РЕЗОЛЮЦИИ 804 (ПЕРЕСМ. ВКР-23)

Принципы разработки повесток дня будущих ВКР

1 Повестка дня ВКР должна включать:

1.1 пункты, предложенные Полномочной конференцией МСЭ;

1.2 пункты, по которым должен отчитаться Директор БР;

1.3 пункты, касающиеся указаний Радиорегламентарному комитету и БР относительно их деятельности и рассмотрения этой деятельности.

2 В общем случае ВКР может включить в повестку дня будущей ВКР пункт, предложенный группой администраций, одной из администраций или региональными организациями электросвязи, если выполнены все нижеследующие условия:

2.1 пункт относится к вопросам всемирного или регионального характера;

2.2 ожидается, что может возникнуть необходимость внести изменения в Регламент радиосвязи, включая Резолюции и Рекомендации ВКР;

2.3 в нем рассматриваются вопросы, которые не могут быть решены в рамках регулярной деятельности МСЭ-R или в рамках постоянных пунктов повестки дня ВКР;

2.4 ожидается, что до предстоящей ВКР могут быть завершены необходимые исследования (например, будут утверждены соответствующие Рекомендации МСЭ-R);

2.5 связанные с данным вопросом ресурсы находятся в пределах компетенции Государств‑Членов и Членов Сектора, БР и исследовательских комиссий МСЭ‑R, а также ПСК.

3 Пункты, соответствующие требованиям, указанным в разделе 2 данного Дополнения, должны включаться в повестку дня будущей ВКР в виде самостоятельных пунктов и не должны включаться в виде отдельных вопросов в рамках пункта повестки дня, по которому Директор БР представляет отчет о деятельности МСЭ-R со времени последней ВКР.

3.1 Необходимо тщательно избегать тем/предметов в рамках постоянного пункта повестки дня ВКР, по которым Директор БР отчитывается о деятельности МСЭ-R со времени последней ВКР, если эти темы требуют каких-либо изменений/поправок к Регламенту радиосвязи, Резолюциям и Рекомендациям ВКР, поскольку, как свидетельствует опыт предыдущих циклов, некоторые из таких пунктов оказываются более сложными, чем отдельные пункты повестки дня (они также считаются скрытыми отдельными пунктами повестки дня).

4 В той степени, в какой это возможно, не следует рассматривать пункты повестки дня, являющиеся результатом предыдущих ВКР и обычно отражаемые в резолюциях, которые рассматривались двумя последовательными ВКР, если только это не является оправданным.

5 Необходимо тщательно избегать включения одной и той же темы в повестку дня двух будущих следующих друг за другом ВКР.

6 Вопросы, которые могут быть решены путем мер, принятых Ассамблеей радиосвязи, в частности вопросы, не связанные с внесением поправок в Регламент радиосвязи, не должны включаться в повестку дня.

7 При разработке пунктов повестки дня будущих ВКР необходимо принять меры, для того чтобы:

*a)* поощрять региональную и межрегиональную координацию по вопросам, которые должны рассматриваться в ходе подготовительной работы к ВКР, в соответствии с Резолюцией **72 (Пересм. ВКР-19)** и Резолюцией 80 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции с целью решения потенциально трудных вопросов заблаговременно до начала работы ВКР;

*b)* включать, насколько это возможно, пункты повестки дня, подготовленные в рамках региональных организаций электросвязи, с учетом равенства прав отдельных администраций на представление предложений по пунктам повестки дня;

*c)* обеспечить представление предложений с указанием приоритетности и обоснование указанного приоритета (см. также Дополнение 2 к настоящей Резолюции);

*d)* включать в предложения оценку их финансовых последствий и последствий для других привлекаемых ресурсов (с помощью БР), чтобы гарантировать, что предложения находятся в рамках согласованных бюджетных пределов МСЭ-R (см. также Дополнение 2 к настоящей Резолюции);

*e)* обеспечить полноту и непротиворечивость формулировок целей и сферы охвата в предложенных пунктах повестки дня (см. руководящие указания в Дополнении 3 к настоящей Резолюции);

*f)* учитывать состояние исследований МСЭ-R, относящихся к потенциальным пунктам повестки дня, перед рассмотрением возможности их включения в будущие повестки дня;

*g)* проводить различие между пунктами, которые могут привести к внесению изменений в Регламент радиосвязи, и теми пунктами, которые связаны исключительно с ходом исследований;

*h)* распределять пункты в повестке дня по темам, насколько это возможно.

ДОПОЛНЕНИЕ 2 К РЕЗОЛЮЦИИ 804 (ПЕРЕСМ. ВКР-23)

Шаблон для представления предложений   
по пунктам повестки дня будущих ВКР

**Предмет**: (*руководящие указания*: Здесь в краткой форме должна быть изложена четко сформулированная основная цель/задача/тема предлагаемого нового пункта повестки дня.)

**Источник**:

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень приоритетности**[[1]](#footnote-1):  **Основания для уровня приоритетности**: | |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Предложение***: (*руководящие указания*: Здесь должен быть представлен четко и недвусмысленно сформулированный точный текст предлагаемого пункта повестки дня для будущих ВКР со ссылкой на поддерживающую(ие) Резолюцию(ии).) | |
| ***Поддерживающая Резолюция***: (*руководящие указания*: Здесь необходимо указать название проекта Резолюции в поддержку предлагаемого пункта повестки дня. Для разработки таких поддерживающих Резолюций необходимо использовать руководящие указания, приведенные в Дополнении 3 к настоящей Резолюции.) | |
| ***Основание/причина***: | |
| ***Затрагиваемые службы радиосвязи***: | |
| ***Указание возможных трудностей***: | |
| ***Ранее проведенные/текущие исследования по данному вопросу***: | |
| ***Кем будут проводиться исследования***: | ***с участием***: |
| ***Затрагиваемые исследовательские комиссии МСЭ-R***: | |
| ***Влияние на ресурсы МСЭ, включая финансовые последствия (см. K126)***: | |
| ***Оценка объема работы рабочей(их) группы (групп) МСЭ-R, проводящей(их) исследования:*** | |
| ***Общее региональное предложение***: Да/нет | ***Предложение группы стран***: Да/нет  ***Количество стран***: |
| ***Примечания*** | |

ДОПОЛНЕНИЕ 3 К РЕЗОЛЮЦИИ 804 (ПЕРЕСМ. ВКР‑23)

Руководящие указания по разработке текста пунктов повестки дня будущих ВКР и поддерживающих Резолюций, относящихся к этим пунктам повестки дня

Руководящие указания в настоящем Приложении предназначены для разработки текста пункта повестки дня будущей ВКР и поддерживающей Резолюции, относящейся к этому пункту повестки дня.

1 При разработке текста пункта повестки дня будущей ВКР и поддерживающей резолюции, относящейся к этому пункту повестки дня, необходимо принимать во внимание следующее:

*a)* необходимо, чтобы текст пункта повестки дня и поддерживающей Резолюции был недвусмысленным;

*b)* необходимо, чтобы текст пункта повестки дня и название поддерживающей Резолюции, а также постановляющие части Резолюции (раздел *решает*) были последовательными;

*c)* при выборе терминов, языка и формулировок поддерживающей Резолюции, относящейся к повестке дня будущих ВКР, а именно: раздела *решает*, необходимо стремиться к тому, чтобы они были недвусмысленными, содержательными и ясными;

*d)* при разработке поддерживающей Резолюции необходимо избегать таких терминов, как ограничения, должные ограничения, неоправданные ограничения и дополнительные ограничения, регламентарные меры, двусмысленное использование "по мере необходимости", которые не поддаются количественной оценке и не имеют регламентарных последствий в таком договоре, как РР;

*e)* необходимо обеспечить соответствие между вопросом, упомянутым или поднятым в преамбуле Резолюции в поддержку будущего пункта повестки дня ВКР, и мерами, требуемыми в разделах *решает* этой Резолюции;

*f)* преамбула поддерживающей Резолюции должна быть сокращена до абсолютного минимума, необходимого для обоснования постановляющих частей, в частности, разделы *признавая* Резолюций ВКР должны содержать только фактические заявления, уже согласованные МСЭ-R;

*g)* необходимо, чтобы ссылка на защиту других служб (в той же полосе и, при необходимости, в соседней полосе) была четко указана в поддерживающей(их) Резолюции(ях), относящейся к будущему пункту повестки дня ВКР,

2 Текст поддерживающей Резолюции, относящейся к пункту повестки дня будущей ВКР, содержит следующие разделы с учетом приведенных указаний по каждому разделу.

ПРОЕКТ НОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ [YYY] (ВКР-ZZ)

Название Резолюции

G1) Необходимо, чтобы название Резолюции, относящейся к пункту повестки дня, содержало ссылку на желаемую цель этого пункта повестки дня, с той же формулировкой.

G2) Текст может начинаться со слов "Исследования/Соображения, относящиеся к ...", чтобы далее перейти к цели пункта повестки дня; это подчеркнет, что в Резолюции приводятся исключительно исследования МСЭ-R, относящиеся к этому пункту повестки дня, для подготовки к принятию решения ВКР-ZZ, как указано в разделе *решает предложить ВКР-ZZ.*

Всемирная конференция радиосвязи (МЕСТО, ГОД),

учитывая

G3) содержание данного раздела в первую очередь направлено на:

– определение цели рассматриваемого вопроса повестки дня;

– предоставление базового обоснования и причин для утверждения данного пункта повестки дня;

– предоставление базового обоснования и причин для проведения необходимых исследований МСЭ-R, как описано в разделе *решает предложить МСЭ-R завершить своевременно до начала ВКР-ZZ*;

– предоставление общей предыстории и информации по данному пункту повестки дня, включая распределение в рассматриваемой полосе(ах)/диапазоне(ах) частот и в соседних полосах, а также конкретных фактических элементов по текущему и планируемому использованию,

учитывая далее

G4) если есть необходимость выделить какую-либо часть содержания раздела *учитывая*, это содержание следует привести в данном разделе,

отмечая

G5) содержание данного раздела направлено на:

– предоставление соответствующей регламентарной информации посредством изложения существующих распределений и использования частот в Статье **5** Регламента радиосвязи, а также других регламентарных ссылок, таких как примечания РР и Резолюции ВКР;

– предоставление информации о соответствующих документах МСЭ-R (Рекомендации, Отчеты, Вопросы и т. д.);

– предоставление информации о любых соответствующих исследованиях совместного использования частот и совместимости, проведенных в предыдущих циклах, чтобы избежать повторения ранее проведенных исследований,

отмечая далее

G6) если есть необходимость выделить какое-либо содержание раздела *отмечая*, это содержание следует привести в данном разделе,

признавая

G7*)* содержание данного раздела направлено на установление рамок для исследований/будущего использования, таких как защита действующих и существующих служб и возможность их будущего развития, путем признания предположений или целей для исследований МСЭ-R, указанных в разделе *решает предложить МСЭ-R завершить своевременно до начала ВКР‑ZZ.* Фактические заявления, уже согласованные МСЭ-R, должны использоваться только в данном разделе,

признавая далее

G8) если есть необходимость выделить какое-либо содержание раздела *признавая*, это содержание следует привести в данном разделе,

решает предложить МСЭ-R провести и завершить своевременно до начала ВКР-ZZ

G9*)* в данном разделе должны быть четко указаны требуемые задачи исследования для МСЭ‑R:

– подготовить основу – регламентарную, техническую, эксплуатационную и/или процедурную – для возможного метода (методов) выполнения пункта повестки дня;

– рассмотреть необходимые исследования совместного использования частот и совместимости в соответствующей полосе (полосах) частот и соседних полосах между текущим и будущим применением существующих служб и другие вопросы, подлежащие уточнению;

– предоставить соответствующую информацию для поддержки рассмотрения вопроса о защите существующих служб и условий возможного нового использования или возможного нового распределения (распределений) частот;

G10) для вышеуказанной цели в данном разделе приводится четкое определение технических и эксплуатационных критериев, критериев защиты или требований к ширине полосы/спектра для новых и существующих служб. Кроме того, следует также учитывать оценку соответствующих сценариев помех;

G11) при определении задач для исследования следует учитывать следующие языковые и структурные особенности:

1 определение {соответствующих} технических и эксплуатационных характеристик для {новой службы};

2 исследования совместного использования частот и совместимости между новой службой и текущим/будущим использованием существующих первичных служб в соответствующих полосах частот и соседних с ними полосах частот, чтобы обеспечить защиту существующих служб от вредных помех, и не накладывать ограничения на эти существующие службы и их будущее развитие,

решает предложить ВКР-ZZ

G12) в данном разделе должна быть сформулирована желаемая цель соответствующего пункта повестки дня в краткой и недвусмысленной формулировке − эта же формулировка должна быть использована в тексте данного пункта повестки дня,

предлагает администрациям

G13) активно участвовать в исследованиях МСЭ-R, описанных в разделе *предложить МСЭ-R завершить своевременно до начала ВКР-**ZZ*, и предоставлять информацию, необходимую для исследований, путем представления вкладов в МСЭ-R,

предлагает соответствующим международным организациям

G14) активно участвовать в соответствующих исследованиях МСЭ-R путем предоставления требований и информации, которые должны быть учтены в исследованиях МСЭ-R,

поручает Директору Бюро радиосвязи

G15) поручение выполнить любые требуемые дальнейшие внутренние действия МСЭ-R, по мере необходимости или для решения вопросов, не являющихся самостоятельными для ВКР,

поручает Генеральному секретарю МСЭ

G16) поручение, при необходимости, довести Резолюцию и соответствующий пункт или тему повестки дня до сведения Совета и соответствующих международных организаций.

**Основания для нового Дополнения 3**: Руководящие указания в данном Дополнении по разработке пунктов повестки дня будущих ВКР и поддерживающих Резолюций, относящихся к этим пунктам повестки дня, облегчат подготовительную работу в администрациях и региональных организациях электросвязи по постоянному пункту 10 повестки дня ВКР, а также будут способствовать достижению консенсуса в ходе ВКР.  
  
Настоящие руководящие указания могут помочь разработать текст пунктов повестки дня будущих ВКР и поддерживающих Резолюций в более четкой и однозначной формулировке, что важно для исследований МСЭ-R во время цикла между двумя ВКР.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. См. п. 7 c) Дополнения 1 к настоящей Резолюции. [↑](#footnote-ref-1)