|  |  |
| --- | --- |
| **Консультативная группа по радиосвязи** | C:\Users\murphy\AppData\Local\Temp\Temp1_ITU logo Entire package.zip\jpg\ITU official logo_blue_RGB.jpg |
|  |  |
|  |  |
|  | **Документ RAG/15-R** |
| **21 марта 2024 года** |
| **Оригинал: английский\ русский** |
| Российская Федерация |
| назначение Заместителей председателей в ИК МСЭ-R и КГР после АР-23 |
|  |

# 1 Введение

На состоявшихся 15 и 18 марта 2024 года собраниях ИК6 и ИК7 участники заседаний были втянуты в политически мотивированную дискуссию, которая привела к дискриминации технических экспертов. В связи с этим Российская Федерация сделала заявления, представленные в Приложениях 1 и 2.

Впервые в истории МСЭ-R на уровне исследовательской комиссии были проведены голосования при назначении заместителей председателей, что привело к грубому нарушению суверенных прав Государства − Члена Союза, процедуры назначения заместителей председателей, а также дискриминации технических экспертов по национальному признаку[[1]](#footnote-1).

# 2 Анализ правовой базы МСЭ в отношении порядка назначения заместителей председателей ИК МСЭ-R

Посты заместителей председателей исследовательских комиссий МСЭ-R не являются выборными должностями. В соответствии со Статьей 20 (п. 208) Конвенции МСЭ только Ассамблея радиосвязи имеет полномочия назначать председателя и одного или нескольких заместителей председателя исследовательской комиссии. По итогам третьего пленарного заседания Ассамблеи радиосвязи 2023 года соответствующим группам (ИК, ККТ, КГР и ПСК) были переданы полномочия по **назначению** заместителей председателей на основании Документа PLEN/[91](https://www.itu.int/md/R23-RA23-C-0091/en) (см. Документ RA23/PLEN/101).

На состоявшихся в марте собраниях ИК6 и ИК7 ряд администраций связи Государств − Членов МСЭ вновь выступил с политическими заявлениями, тексты которых уже были приняты пленарным заседанием Ассамблеи радиосвязи 2023 года к сведению.

Ряд Государств − Членов МСЭ ясно дал понять о недопустимости политизации работы МСЭ, а также выразил поддержку представленным на рассмотрение ИК кандидатам на посты заместителей председателей. Профессионализм и компетенция рассматриваемых кандидатов никем не ставились под сомнение.

На собраниях ИК6 и ИК7 было принято решение **вместо назначения** заместителей председателей **провести их выборы** на основе процедуры голосования, описание которой отсутствует в документах Союза для уровня исследовательских комиссий, тем самым заменив существующую и детально описанную в Резолюции 208 ПК процедуру назначения заместителей председателя ИК.

В соответствии с Резолюцией 208 Полномочной конференции назначение заместителей председателей должно проводиться путем консультаций, а не путем выборов с неопределенной процедурой голосования на уровне ИК. Кроме того, Резолюция 1-9 МСЭ-R устанавливает рабочие методы ИК основываясь на консенсусе понимаемого как "… *практика принятия решений по общему согласию в отсутствие какого-либо официального возражения и без голосования*".

Отмечаем, что при принятии решения о проведении голосования на собрании ИК6 и ИК7 в марте 2024 года, организации процедуры голосования и определении результатов голосования в связи с отсутствием в документах МСЭ руководства по проведению голосования в ИК были нарушены положения основополагающих документов МСЭ (см. Приложение 1).

В связи с этими нарушениями возникают риски для работы ИК6 и ИК7, а также рабочих органов этих комиссий на основе консенсуса в соответствии с положениями Резолюции МСЭ-R 1-9. Таким образом, разработка и принятие документов МСЭ-R (например, Рекомендаций МСЭ-R, Отчетов МСЭ-R и др.) в ИК, которые принимают решения в нарушение основополагающим документам МСЭ, Резолюций Полномочной конференции и Ассамблеи радиосвязи, права Государств −Членов МСЭ, членов Сектора, а также дискриминируются технические эксперты по национальному признаку, будет затруднена или даже невозможна без отмены дискриминационных решений по назначении заместителей председателей ИК6 и ИК7 МСЭ-R через выборы путем голосования.

# 3 Предложение

1 Для восстановления нормальной работы ИК6 и ИК7 предлагается КГР поручить ИК6 и ИК7 на их очередных собраниях аннулировать дискриминационные решения и рассмотреть вопрос о назначении кандидатов на посты заместителей председателей, одобренных в региональных организациях, в строгом соответствии с положениями Резолюции 208 Полномочной конференции и Резолюции МСЭ-R 1-9.

2 Рекомендовать Директору Бюро радиосвязи принять все необходимые меры, для того чтобы назначения на посты заместителей председателей во всех рабочих органах Сектора проводились в строгом соответствии с положениями Резолюции 208 Полномочной конференции и Резолюции МСЭ-R 1-9, на основе консультаций и достижения консенсуса без проведения голосований.

3 Российская Федерация призывает все Государства-Члены, для которых дискриминация неприемлема, приложить все усилия для восстановления нормальной работы 6‑й и 7‑й Исследовательских комиссий.

Приложение 1

Заявление Российской Федерации на заседании 6-й Исследовательской комиссии (Вещательные службы) Сектора радиосвязи Международного союза электросвязи по итогам голосования

Российская Федерация не признает легитимность проведенного 15 марта 2024 года голосования на собрании 6-й Исследовательской комиссии МСЭ-R "Вещательные службы".

Участники заседания были втянуты в политически мотивированную работу, которая привела к дискриминации по национальному признаку технических экспертов, работающих в данной комиссии.

Российская Федерация не признает результатов этого юридически ничтожного голосования, которое привело к грубому нарушению суверенных прав Государства − Члена Союза.

Посты заместителей председателей исследовательских комиссий МСЭ-R не являются выборными должностям. В соответствии с п. 208 Статьи 20 Конвенции МСЭ только Ассамблея радиосвязи имеет полномочия назначать председателя и одного или нескольких заместителей председателя для исследовательской комиссии. По итогам третьего пленарного заседания Ассамблеи радиосвязи 2023 года (Дубай) соответствующим группам (ИК, ККТ, КГР и ПСК) переданы полномочия по **назначению** своих заместителей председателей на основании Документа PLEN/[91](https://www.itu.int/md/R23-RA23-C-0091/en).

Проведения выборов на уровне исследовательских комиссий нарушает решение Ассамблеи радиосвязи.

Также Российская Федерация заявляет, что при принятии решения о проведении голосования, организации процедуры голосования и определении результатов голосования нарушены следующие положения:

− пункт 332 Статьи 31 Конституции МСЭ, в соответствии с которым право голоса делегации должно быть подтверждено пленарным заседанием;

− пункт 340A Статьи 32А Конституции МСЭ, в соответствии с которым для получения права голоса при голосовании делегация Государства-Члена должна быть надлежащим образом уполномочена этим Государством-Членом;

− пункт 96 Статьи 20.3 Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза, решение председателя о переносе рассмотрения вопроса о назначении несогласованных кандидатур на следующее заседание ИК было отменено политически ангажированным меньшинством;

− пункт 97 Статьи 20.3 Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза, решение о назначении кандидатур на посты заместителей председателей было поставлено под процедуру голосования;

− Статья 20.4 Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза, по политически мотивированным заявлениям ряда Государств-Членов нарушена очередность рассмотрения предложений вопросов по порядку ведения заседания, в результате чего вопрос о назначении был подведен под процедуру голосования;

− Резолюция 208 Полномочной конференции, которая не предусматривает назначение заместителей председателя ИК на основе его национальной принадлежности к тому или иному Государству-Члену;

− пункт A1.2.3 Резолюции МСЭ-R 1-9, который предусматривает возможность проведения голосований только на Ассамблее радиосвязи и не предусматривает такой возможности для других собраний Сектора радиосвязи.

Российская Федерация считает, что разработка документов МСЭ-R (Рекомендаций МСЭ-R, Отчетов МСЭ-R и других документов) в рамках 6-й Исследовательской комиссии, в которой приняты решения, грубым образом нарушающие уставные документы Союза и права Государства-Члена МСЭ, далее в нормальном режиме невозможна. Для восстановления нормальной работы ИК6 и ее рабочих органов должны быть аннулированы все дискриминационные решения.

Российская Федерация оставляет за собой право и впредь применять все возможные меры воздействия, предоставляемые Государству − Члену МСЭ для защиты своих прав, включая зеркальные меры, в отношении тех Государств – Членов МСЭ, которые предлагают, поддерживают и пропагандируют дискриминацию технических экспертов и делегатов по национальному признаку.

Российская Федерация призывает все Государства-Члены, для которых дискриминация по национальному признаку неприемлема, приложить все усилия для восстановления нормальной работы 6‑й Исследовательской комиссии и ее рабочих органов.

Приложение 2

Заявление Российской Федерации на заседании 6-й Исследовательской комиссии (Вещательные службы) Сектора радиосвязи Международного союза электросвязи

В ответ на заявления Украины, а также Бельгии от имени государств − членов Европейского союза: Австрии, Болгарии, Хорватии, Республики Кипр, Чешской Республики, Дании, Эстонии, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Испании и Швеции, Российская Федерация заявляет следующее.

Мы убеждены в том, что МСЭ должен сохранять профессиональный подход к рассмотрению всех вопросов без политической конфронтации между Государствами-Членами, руководствуясь правилами и процедурами основополагающих документов Союза.

Любая политизация деятельности МСЭ и ее органов идет во вред организации и подрывает эффективность ее работы. Обсуждение вопросов политического характера уполномочена вести ООН.

Государства − члены Регионального содружества в области связи (РСС) представили согласованные регионом кандидатуры на посты заместителей председателей 6-й Исследовательской комиссии МСЭ-R (Вещательные службы). Все выдвинутые от государств − членов РСС кандидаты являются высококвалифицированными специалистами, которые вовлечены в работу Сектора не один год. Они получили поддержку всего Содружества и соответствуют всем требованиям, установленным Резолюцией 208 ПК-22, а также Резолюции МСЭ-R 1-9.

Резюме кандидатов были заблаговременно размещены в преддверии проведения Ассамблеи радиосвязи 2023 года. Профессионализм и компетенция кандидатов от РСС никем не ставились под сомнение. На Ассамблее в рамках обсуждения вопроса назначения кандидатур на посты председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий и других рабочих органов МСЭ-R ряд Государств-Членов выдвигали исключительно политические заявления, по которым, в частности, российские кандидаты не могут быть назначены на вышеуказанные посты.

Ряд Государств − Членов МСЭ явно дал понять о несогласии с политизацией решения таких вопросов.

Применение к кандидатам, выдвигаемым той или иной региональной организацией электросвязи МСЭ, критерия по национальному признаку, грубейшим образом нарушает положения Устава и Конвенции МСЭ, а также Решения и Резолюции Полномочной конференции МСЭ.

МСЭ является специализированной организацией ООН, его деятельность должна быть сосредоточена на исполнении мандата, связанного с вопросами связи, где основными критериями должны служить вопросы профессионализма, компетенции, технической целесообразности.

Мы выражаем свою открытость к достижению консенсуса по рассматриваемому вопросу, который должен основываться на правилах и процедурах уставных документов МСЭ, а также отвечать интересам региональной организацией электросвязи МСЭ.

Государства-Члены не вправе вмешиваться в интересы других регионов. Однако, если Государства-Члены допускают возможность вводить новые критерии по отношению к экспертам, представляющим администрацию связи, чье правительство вовлечено в участие в конфликтных ситуациях, такое же требование должно применяться и к кандидатам, государства которых предлагают такие критерии.

Российская Федерация оставляет за собой право применять все возможные меры воздействия, предоставляемые Государству − Члену МСЭ, включая зеркальные меры, в отношении тех Государств – Членов МСЭ, которые предлагают, распространяют и поддерживают дискриминационный принцип в отношении технических экспертов и делегатов. В этой связи резервируем право по назначению кандидатов на посты председателей и заместителей председателей рабочих групп 6-й Исследовательской комиссии.

Подтверждаем нашу приверженность заявлениям Российской Федерации № 81, сделанному в ходе Полномочной конференции 2022 года, на седьмом пленарном заседании обычной сессии Совета МСЭ 2023 года, на втором последнем пленарном заседании дополнительной сессии Совета МСЭ 2023 года, а также на третьем пленарном заседании Ассамблеи радиосвязи МСЭ 2023 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. #  Всеобщая декларация прав человека, Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, несамоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете. [↑](#footnote-ref-1)