|  |  |
| --- | --- |
| **Ассамблея радиосвязи (АР-19)**  **Шарм-эль-Шейх, Египет, 21–25 октября 2019 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Дополнительный документ 1 к Документу RA19/PLEN/28-R** |
| **30 сентября 2019 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Общие предложения европейских стран | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ АССАМБЛЕИ | |
| ПРОЕКТ ПЕРЕСМОТРА РЕЗОЛЮЦИИ МСЭ-r 2-7 | |
|  | |

Введение

Анализ вопросов, рассмотренных в рамках пункта 7 повестки дня предыдущей ВКР

"рассмотреть возможные изменения и другие варианты в связи с Резолюцией 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции о процедурах предварительной публикации, координации, заявления и регистрации частотных присвоений, относящихся к спутниковым сетям, в соответствии с Резолюцией **86 (Пересм. ВКР-07)** в целях содействия рациональному, эффективному и экономному использованию радиочастот и любых связанных с ними орбит, включая геостационарную спутниковую орбиту"

показал, что их число постоянно остается высоким, например на ВКР-12 в рамках пункта 7 повестки дня было рассмотрено свыше 20 вопросов, а на ВКР-15 − свыше 14 вопросов, без учета вопросов, поднятых непосредственно в ходе конференции. Похожая ситуация сложилась с числом вопросов, которые предлагается рассмотреть в рамках пункта 7 повестки дня на ВКР-19, уже определены 11 вопросов.

Вопросы, как правило, добавляются в соответствии с предложениями, которые основываются на практическом опыте и отражают наиболее важные проблемы в процессе координации, заявления и регистрации частотных присвоений спутниковым сетям и которые требуют внесения соответствующих изменений в положения РР. В связи с этим требуется внимательное рассмотрение каждого предложения и согласование позиций всех сторон.

Действительно, большое число вопросов, рассматриваемых в рамках постоянного пункта 7 повестки дня, требует от администраций значительных ресурсов, как временных, так и людских. В то же время, если бы эти вопросы были своевременно изучены и на их изучение выделялось бы достаточно времени, рассмотрение такого большого числа вопросов не создавало бы трудностей для администраций.

В связи с этим СЕПТ предлагает рассмотреть возможность определения в рамках рабочих групп МСЭ-R предельного срока для внесения новых вопросов в пункт 7 повестки дня, например ограничив этот период второй сессией ПСК.

Администрации, несомненно, имеют право представлять конференции вклады с новыми вопросами, предлагаемыми к рассмотрению в рамках пункта 7 или любого другого пункта повестки дня, и конференция обязана их рассмотреть и принять соответствующее решение. Вместе с тем администрациям зачастую сложно найти решения для этих вопросов из-за отсутствия соответствующих исследований и согласованной на национальном или региональном уровнях позиции. Опыт прошлых конференций показывает, что обсуждение таких вопросов продолжается в следующем исследовательском периоде в связи с нехваткой времени для их рассмотрения на ВКР и сложностью их решения.

Кроме того, принимая во внимание обсуждение, состоявшееся на ПСК19-2, СЕПТ предлагает пересмотр для исключения двусмысленности в толковании пункта 1 раздела *решает* Резолюции МСЭ-R 2-7. Также дан ряд разъяснений для упрощения работы Подготовительного собрания к конференции и ответственных исследовательских комиссий МСЭ-R. И наконец, с тем чтобы предоставить больше времени на исследования к Всемирной конференции радиосвязи, также предлагается внесение изменений в отношении плана работы второй сессии Подготовительного собрания к конференции и доступности проекта Отчета и Заключительного отчета ПСК.

Таким образом, предлагается пересмотр Резолюции МСЭ-R 2-7 "Подготовительное собрание к конференции".

Предложения

MOD EUR/XX/1

резолюция мсэ-r 2-8

Подготовительное собрание к конференции

(1993-1995-1997-2000-2003-2007-2012-2015-2019)

Ассамблея радиосвязи МСЭ,

учитывая,

*a)* что обязанности и функции Ассамблеи радиосвязи по подготовке всемирных конференций радиосвязи (ВКР) изложены в Статье 13 Устава МСЭ и Статье 8 Конвенции МСЭ, а также в соответствующих частях Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза;

*b)* что ВКР предлагают МСЭ-R проводить исследования по вопросам, включенным в повестки дня ВКР в соответствии с надлежащими Резолюциями ВКР;

*c)* что необходимо организовать проведение исследований МСЭ-R и представить результаты этих исследований ВКР;

*d)* что для такой подготовки необходимо наличие специальных структур,

решает,

1 что Подготовительное собрание к конференции (ПСК) должно подготавливать Отчет (Отчет ПСК) о подготовительных исследованиях МСЭ-R для предстоящей в ближайшее время ВКР[[1]](#footnote-1)1:

2 ПСК должно организовываться и созываться на основе следующих принципов:

*a)* ПСК должно быть постоянно действующим органом;

*b)* ПСК должно рассматривать вопросы повестки дня следующей ВКР и осуществлять предварительную подготовку к последующей ВКР 1;

*c)* приглашения для участия должны направляться всем Государствам – Членам МСЭ и всем Членам Сектора радиосвязи;

*d)* документы должны направляться всем Государствам – Членам МСЭ и всем Членам Сектора радиосвязи;

*e)* обязанности ПСК включают обновление, рационализацию, представление и обсуждение материалов, полученных от исследовательских комиссий по радиосвязи (см. также п. **156** Конвенции), принимая во внимание соответствующие вклады;

*f)* что Отчет ПСК должен включать по мере возможности положения, преодолевающие различия в подходах, содержащиеся в исходных материалах, либо в случае, когда подходы не могут быть согласованы, включать различные мнения и их обоснования;

*g)* что ПСК может также получать и рассматривать новые материалы, представленные на его вторую сессию, включая:

i) вклады, полученные от администраций и других источников (см. Статью 19 Конвенции), касающиеся регламентарных, технических, эксплуатационных и процедурных вопросов, подлежащих рассмотрению ВКР;

ii) вклады по рассмотрению существующих Резолюций и Рекомендаций ВКР в соответствии с Резолюцией **95 (Пересм. ВКР-07)**, представленные Членами МСЭ-R и Директором Бюро радиосвязи (БР);

iii) вклады, касающиеся предварительной повестки дня последующей ВКР, представленные Государствами-Членами и/или региональными группами только для информации. Краткие резюме (менее половины страницы) этих вкладов следует включать в Главу Отчета ПСК по предварительной повестке дня последующей ВКР;

3 что следует применять методы работы, изложенные в Приложении 1;

4 что руководящие указания по подготовке проекта Отчета ПСК представлены в Приложении 2.

Приложение 1

Методы работы Подготовительного собрания к конференции

A1.1 Исследования регламентарных, технических, эксплуатационных и процедурных вопросов должны проводиться исследовательскими комиссиями, в зависимости от обстоятельств.

A1.2 ПСК должно проводить две сессии в период между ВКР.

A1.2.1 Первая сессия проводится с целью координации программ работы соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-R и подготовки проекта структуры Отчета ПСК на основании повесток дня следующей и последующей ВКР, а также для учета любых руководящих указаний, которые могли быть сделаны предыдущей ВКР. Эта первая сессия должна иметь небольшую продолжительность (как правило, не более двух дней), и ее следует проводить, как правило, сразу же после окончания предыдущей ВКР. Председатели и заместители председателей исследовательских комиссий будут приглашены к участию в ее работе.

A1.2.2 На первой сессии должны быть определены темы исследований при подготовке к ближайшей ВКР и, по мере необходимости, к следующей за ней ВКР. Эти темы должны быть взяты из повестки дня следующей ВКР и предварительной повестки дня последующей ВКР. Темы должны быть по мере возможности самодостаточными и независимыми. Для каждой темы следует назначить одну группу МСЭ-R (это могла бы быть исследовательская комиссия, целевая или рабочая группа и т. д.), которая отвечает (как ответственная группа) за подготовительную работу, по мере необходимости предлагая другим заинтересованным[[2]](#footnote-2)\* группам МСЭ-R представлять вклады и/или участвовать в работе. По мере возможности для этой цели следует использовать существующие группы, а новые группы ПСК должно создавать, только если это считается необходимым.

A1.2.3 На второй сессии должен быть подготовлен Отчет для следующей ВКР. Продолжительность второй сессии должна быть достаточной для выполнения необходимой работы (по меньшей мере одна неделя, но не более двух недель). Сроки ее проведения должны планироваться, по меньшей мере, за шесть месяцев до следующей ВКР. Заключительный отчет ПСК на шести официальных языках Союза должен быть опубликован, по меньшей мере, за пять месяцев до следующей ВКР. Конечный срок представления вкладов, *которым требуется перевод*, – за один месяц до второй сессии ПСК. Конечный срок представления вкладов, *которым не требуется перевод*, – 16 час. 00 мин. UTC, за 14 календарных дней до начала второй сессии ПСК.

A1.2.4 Предварительный проект Отчета Директора БР следующей ВКР о наличии неурегулированных сложностей или противоречий, встречающихся при применении Регламента радиосвязи, которые требуют рассмотрения ВКР, следует представить второй сессии только для информации.

A1.2.5 Собрания указанных групп МСЭ-R (т. е. ответственных групп) должны планироваться таким образом, чтобы обеспечить максимальную степень участия всех заинтересованных членов, по возможности избегая всякого наложения собраний, способного негативным образом повлиять на эффективное участие Государств-Членов. Заключительные отчеты ответственных групп должны представляться непосредственно в процессе ПСК своевременно для рассмотрения на собрании руководящего состава ПСК, или в исключительных случаях через соответствующую исследовательскую комиссию.

A1.2.6 Ответственные группы должны определить любые новые вопросы для исследований, подлежащие рассмотрению в рамках постоянного пункта повестки дня в соответствии с Резолюцией **86 (Пересм. ВКР-07)**, не позднее своего предпоследнего собрания перед второй сессией, чтобы предоставить Членам МСЭ достаточное время для выработки своей позиции и подготовки вкладов для второй сессии.

A1.2.7 С тем чтобы содействовать пониманию всеми участниками содержания проекта Отчета ПСК, резюме по каждому вопросу (см. п. A1.2.3, выше) должно быть подготовлено ответственной группой и использовано БР для информирования региональных групп на протяжении данного исследовательского цикла ВКР, причем окончательное резюме будет разработано для окончательного проекта текста ПСК ответственной группой и включено в Отчет ПСК.

A1.2.8 Ответственные группы должны проводить исследования по пунктам повестки дня ВКР и подготавливать проекты текстов ПСК для включения в проект Отчета ПСК в соответствии с графиком, установленным Руководящим комитетом ПСК (см. п. A1.5).

A1.3 Работой ПСК руководит Председатель и заместители Председателя. Председатель отвечает за подготовку Отчета ПСК для следующей ВКР. Председатель и заместители Председателя ПСК назначаются Ассамблеей радиосвязи и имеют право занимать свои соответствующие посты только в течение одного срока. Процедуры назначения Председателя и заместителей Председателя ПСК соответствуют процедурам назначения Председателя и заместителей Председателя, изложенным в Резолюции МСЭ-R 15.

A1.4 На первой сессии ПСК назначаются Докладчики по главам для оказания помощи в руководстве составлением текста, который ляжет в основу Отчета ПСК, и оказания содействия в сведении текстов ответственных групп в последовательный проект Отчета ПСК. Если Докладчик по той или иной главе не в состоянии далее выполнять свои обязанности, Руководящим комитетом ПСК назначается новый Докладчик (см. п. А1.5, ниже), при консультациях с Директором БР.

A1.5 Председатель ПСК, заместители Председателя и Докладчики по главам образуют Руководящий комитет ПСК.

A1.6 Председатель созывает собрание Руководящего комитета ПСК вместе с председателями ответственных групп и председателями исследовательских комиссий. Это собрание (называемое собранием руководящего состава ПСК) должно свести результаты работы ответственных групп в проект Отчета ПСК, который явится исходным документом для второй сессии ПСК.

A1.7 Проект сводного Отчета ПСК должен быть переведен на шесть официальных языков Союза, и он должен быть распространен среди Государств-Членов по меньшей мере за два месяца до намеченной даты второй сессии ПСК.

A1.8 Следует сделать все возможное, чтобы обеспечить минимальный объем Отчета ПСК. С этой целью ответственным группам настоятельно рекомендуется при подготовке проектов текстов ПСК в максимальной степени использовать ссылки на утвержденные Рекомендации и Отчеты МСЭ-R в зависимости от обстоятельств.

A1.9 Работа ПСК должна проводиться в соответствии со Статьей 29 Устава МСЭ на официальных языках Союза.

A1.10 При подготовке к ПСК следует в максимальной степени использовать электронные средства для рассылки вкладов участникам.

A1.11 В остальном организация работы отвечает соответствующим положениям Резолюции МСЭ‑R 1.

Приложение 2

Руководящие указания по подготовке проекта Отчета ПСК

# A2.1 Резюме по каждому пункту повестки дня ВКР

В соответствии с разделом A1.2.7 Приложения 1 к настоящей Резолюции в окончательный проект текстов ПСК должны включаться резюме по каждому пункту повестки дня ВКР. Если назначается Докладчик по главе, то это лицо может оказывать содействие в подготовке такого резюме.

В частности, по каждому пункту повестки дня ВКР резюме должно содержать краткое описание цели данного пункта повестки дня, обобщать результаты проведенных исследований и, самое важное, − представлять краткое описание возможного(ых) определенного(ых) метода(ов) выполнения данного пункта повестки дня. Объем резюме не должен превышать половины страницы текста.

# A2.2 Разделы, содержащие базовую информацию

Цель раздела, содержащего базовую информацию, заключается в том, чтобы представить в сжатом виде общую информацию для изложения обоснования пунктов (или вопроса(ов)) повестки дня, и объем этого раздела не должен превышать половины страницы текста.

# A2.3 Ограничение объема и формат проектов текстов ПСК

Ответственным группам следует готовить проекты текстов ПСК в соответствии с согласованными форматом и структурой, решение по которым принимается на первой сессии ПСК.

Объем всех необходимых текстов не должен превышать 10 страниц по каждому пункту или вопросу повестки дня.

Для достижения этой цели, необходимо выполнять следующие условия:

– проекты текстов ПСК должны быть ясными и составляться в непротиворечивых и четких формулировках;

– количество методов, предлагаемых для выполнения каждого пункта повестки дня, должно быть минимальным;

– в случае использования сокращений, определение сокращения следует изложить в полном виде, когда оно встречается первый раз в тексте, а в начале каждой главы следует представлять список всех сокращений;

– следует избегать цитирования текстов, которые уже содержатся в других официальных документах МСЭ-R, используя вместо этого соответствующие ссылки.

# A2.4 Методы выполнения пунктов повестки дня ВКР

Количество методов, предлагаемых для выполнения каждого пункта повестки дня, должно быть минимальным, а описание каждого метода должно быть как можно более кратким.

При необходимости могут быть представлены мнения по этим методам. Число мнений должно быть сведено к возможному минимуму.

Для сокращения числа методов варианты того или иного метода могут включаться в Отчет, и их число следует свести к минимуму.

Притом что метод "без изменений" всегда остается одним из возможных методов и обычно не должен включаться в число методов, определенно сформулированный метод "без изменений" может включаться в зависимости от конкретного случая при условии, что он предлагается администрацией, наряду с сопровождающим(и) его обоснованием(ями).

Могут также разрабатываться примеры регламентарных текстов для каждого метода, которые могут быть представлены в соответствующих разделах по регламентарно-процедурным вопросам проектов текстов ПСК.

# A2.5 Ссылки на Рекомендации, Отчеты МСЭ-R и т. п.

Следует избегать цитирования текстов, которые уже содержатся в Рекомендациях МСЭ-R, используя вместо этого соответствующие ссылки. Аналогичный подход следует применять в отношении Отчетов МСЭ-R на индивидуальной основе, в зависимости от случая.

Если документы МСЭ-R еще проходят процедуру принятия/утверждения МСЭ-R или находятся на стадии проектов документов, в период когда работа над проектами текстов ПСК должна быть завершена, на них по-прежнему можно делать ссылку в проектах текстов ПСК при том понимании, что эти ссылки будут далее рассматриваться на второй сессии ПСК. В проекты текстов ПСК не следует включать ссылки на рабочие документы или на предварительные проекты документов, за исключением случаев, когда существует надлежащая возможность их завершения с целью рассмотрения на Ассамблее радиосвязи до ВКР.

По мере возможности, целесообразно включать конкретный номер версии действующих Рекомендаций МСЭ-R и/или Отчетов МСЭ-R, на которые делается ссылка в проектах текстов ПСК.

# A2.6 Ссылки в текстах ПСК на Регламент радиосвязи, Резолюции или Рекомендации ВАРК/ВКР

Помимо соответствующих разделов, касающихся регламентарно-процедурных вопросов, может возникнуть необходимость сделать ссылку на некоторые положения Регламента радиосвязи, Резолюции и/или Рекомендации конференции. Вместе с тем, чтобы сократить количество страниц, не следует повторять или цитировать тексты Регламента радиосвязи или других регламентарных справочных документов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Предстоящая в ближайшее время конференция, далее для краткости именуемая "следующая ВКР", – это ВКР, которая должна быть проведена непосредственно после второй сессии ПСК, например, ВКР-19 после ПСК19-2. Последующая ВКР – это ВКР, которая должна пройти через три или четыре года после "следующей ВКР", т.е. ВКР-23 для ПСК-19. [↑](#footnote-ref-1)
2. \* Заинтересованной группой МСЭ-R может быть либо группа, вносящая вклад по какому-либо конкретному вопросу (от которой ожидается вклад по данному конкретному вопросу), либо заинтересованная группа, которая будет следить за работой над каким‑либо конкретным вопросом и действовать в зависимости от обстоятельств. [↑](#footnote-ref-2)