|  |  |
| --- | --- |
| **Ассамблея радиосвязи (АР-19)****Шарм-эль-Шейх, Египет, 21–25 октября 2019 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Документ RA19/PLEN/22-R** |
| **30 сентября 2019 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Корея (Республика), Новая Зеландия, Австралия |
| ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ проекта пересмотра к РЕЗОЛЮЦИИ МСЭ-r 2-7 |
|  |
|  |

# 1 Введение

На заключительном пленарном заседании ПСК19-2 было внесено предложение о включении в краткое изложение обсуждений замечания о целесообразности возможного пересмотра Резолюции МСЭ-R 2-7 для решения ряда вопросов, касающихся ПСК (см. раздел 4 Документа [CPM19-2/248](https://www.itu.int/md/R15-CPM19.02-C-0248/en)). КГР на ее сессии в 2019 году было предложено рассмотреть надлежащий порядок действий для начала до АР‑19 рассмотрения и подготовки возможного проекта пересмотра Резолюции МСЭ‑R 2-7. КГР приняла решение о создании для этой цели Группы, работающей по переписке, и подготовила проект пересмотра Резолюции МСЭ-R 2-7. В нем предлагается несколько вариантов, и на АР-19 необходимо обсудить их и принять решение.

# 2 Предложения

С тем чтобы содействовать обсуждению данного вопроса на АР-19, в прилагаемом документе зеленым цветом выделены предпочтения и аргументы в их пользу.

**Прилагаемый документ**: 1

ПРИЛАГАЕМЫЙ ДОКУМЕНТ

*Примечание. – Настоящий вклад основан на проекте пересмотра Резолюции МСЭ-R 2-7, подготовленной ГП КГР. Предложения выделены зеленым цветом.*

проект пересмотра РЕЗОЛЮЦИИ МСЭ-r 2-7

резолюция мсэ-r 2-8

Подготовительное собрание к конференции

(1993-1995-1997-2000-2003-2007-2012-2015-2019)

Ассамблея радиосвязи МСЭ,

учитывая,

*a)* что обязанности и функции Ассамблеи радиосвязи по подготовке всемирных конференций радиосвязи (ВКР) изложены в Статье 13 Устава МСЭ и Статье 8 Конвенции МСЭ, а также в соответствующих частях Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза;

*b)* что ВКР предлагают МСЭ-R проводить исследования по темам, включенным в повестки дня ВКР, согласно соответствующим Резолюциям ВКР;

*c)* что необходимо организовывать исследования МСЭ-R и представлять результаты данных исследований ВКР;

*d)* что для такой подготовки необходимо наличие специальных структур,

решает,

1 что Подготовительное собрание к конференции (ПСК) должно готовить Отчет (Отчет ПСК) о подготовительных исследованиях МСЭ-R для предстоящей в ближайшее время ВКР[[1]](#footnote-1)1;

2 что ПСК должно созываться и организовываться на основе следующих принципов:

*a)* ПСК должно быть постоянно действующим органом;

*b)* ПСК должно рассматривать вопросы повестки дня следующей ВКР и осуществлять предварительную подготовку к последующей ВКР 1;

*c)* приглашения для участия должны рассылаться всем Государствам – Членам МСЭ и всем Членам Сектора радиосвязи;

*d)* документы должны рассылаться всем Государствам – Членам МСЭ и Членам Сектора радиосвязи;

*e)* обязанности ПСК включают представление, обсуждение, рационализацию и обновление материалов, полученных от исследовательских комиссий по радиосвязи, в которых рассматриваются пункты повестки дня ВКР (см. также п. 156 Конвенции), с учетом соответствующих вкладов;

|  |
| --- |
| *Вариант 1:**f)* что Отчет ПСК должен включать, по мере возможности, положения, преодолевающие различия в подходах, содержащиеся в исходных материалах, либо в случае, когда подходы не могут быть согласованы, включать различные мнения и их обоснования; *Вариант 2:**f)* что Отчет ПСК должен включать, по мере возможности, положения, преодолевающие различия в подходах, содержащиеся в исходных материалах; |

*Предпочтение: Вариант 2*

*− Основания: Текущая практика ПСК уже сложилась на основе варианта 1. Тем не менее, если данная формулировка будет в явном виде приведена в Резолюции, то существует вероятность, что это приведет к дроблению взглядов, а не к попытке сформировать общий подход.*

*g)* ПСК может также получать и рассматривать новые материалы, представленные на вторую сессию, включая:

i) вклады, касающиеся регламентарных, технических, эксплуатационных и процедурных вопросов, относящиеся к пунктам повестки дня следующей ВКР;

ii) вклады по пересмотру существующих Резолюций и Рекомендаций в соответствии с Резолюцией 95 (Пересм. ВКР-07), представленные Государствами-Членами и Директором Бюро радиосвязи (БР);

iii) вклады, касающиеся повестки дня последующей ВКР, представленные Государствами-Членами индивидуально, совместно и/или коллективно через их соответствующие региональные организации электросвязи только для сведения. Краткие резюме этих вкладов (менее половины страницы) следует включать в соответствующую Главу Отчета ПСК, касающуюся предварительной повестки дня последующей ВКР;

*Примечание. − Прийти к согласию по сохранению или удалению п. iii) не удалось.*

|  |
| --- |
| *Вариант 1:*iv) вклады, содержащие новые исследования совместного использования и/или совместимости, представленные Государствами-Членами и Членами Сектора МСЭ-R, не должны включаться в текст Отчета ПСК. Краткие резюме (менее половины страницы) этих вкладов со ссылкой на соответствующие входные документы могут быть включены в Приложение к Отчету ПСК только для информации;*Вариант 2:*iv) не использовать; |

*Предпочтение: Вариант 2*

*− Основания: Государства-Члены по-разному понимают Вариант 1. Как следствие, лучше отказаться от использования данного предложения.*

3 что следует применять методы работы, изложенные в Приложении 1;

4 что руководящие указания по подготовке проекта Отчета ПСК представлены в Приложении 2.

Приложение 1

Методы работы Подготовительного собрания к конференции

A1.1 Исследования регламентарных, технических, эксплуатационных и процедурных вопросов проводятся исследовательскими комиссиями, в зависимости от обстоятельств.

A1.2 ПСК проводит две сессии в период между ВКР.

A1.2.1 Первая сессия проводится с целью координации программ работы соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-R и подготовки проекта структуры Отчета ПСК на основании повесток дня следующей и последующих ВКР, а также для учета любых руководящих указаний, которые могли быть сделаны предыдущей ВКР. Эта первая сессия должна иметь небольшую продолжительность (как правило, не более двух дней), и ее следует проводить, как правило, сразу же после окончания предыдущей ВКР. Председателям и заместителям председателей исследовательских комиссий следует принять участие в ее работе.

A1.2.2 Первая сессия должна определять темы исследований при подготовке к ближайшей ВКР и, по мере необходимости, к следующей за ней ВКР. Эти темы должны быть взяты исключительно из повестки дня следующей ВКР и предварительной повестки дня следующей за ней ВКР, и они должны быть по мере возможности самодостаточными и независимыми. Для каждой темы следует назначить одну группу МСЭ-R (это могла бы быть исследовательская комиссия или рабочая группа и т. д.), которая отвечает (как соответствующая группа) за подготовительную работу, по мере необходимости предлагая другим заинтересованным группам МСЭ-R представлять вклады и/или участвовать в работе. По мере возможности для этой цели следует использовать существующие группы, а новые группы создавать, только если это считается необходимым.

A1.2.3 Вторая сессия должна подготовить Отчет ПСК для следующей ВКР. Продолжительность второй сессии должна быть достаточной для выполнения необходимой работы (по меньшей мере одна неделя, но не более двух недель). Сроки ее проведения должны планироваться таким образом, чтобы дать возможность опубликования Отчета ПСК на шести официальных языках Союза по меньшей мере за пять месяцев до следующей ВКР.

Конечный срок представления вкладов, *которым требуется перевод*, – за два месяца до второй сессии ПСК. Конечный срок представления вкладов, *которым не требуется перевод*, – 16 час. 00 мин. UTC, за 14 календарных дней до начала второй сессии ПСК.

А1.2.4 Предварительный проект Отчета Директора БР для следующей ВКР по неразрешенным вопросам или несоответствиям, обнаруженным в ходе применения Регламента радиосвязи и требующим рассмотрения ВКР, должен быть представлен на второй сессии только для информации.

A1.2.5 Собрания ответственных групп МСЭ-R должны планироваться таким образом, чтобы обеспечить максимальную степень участия всех заинтересованных членов, по возможности избегая всякого наложения собраний, способного негативным образом повлиять на эффективное участие Государств-Членов. Заключительные отчеты ответственных групп должны представляться непосредственно в процессе ПСК своевременно для рассмотрения на собрании руководящего состава ПСК, или в исключительных случаях через соответствующую исследовательскую комиссию.

A1.2.6 Ответственные группы [должны]/[ответственным группам настоятельно рекомендуется] определить любые новые вопросы/темы для исследований, подлежащие рассмотрению в рамках постоянного пункта повестки дня в соответствии с Резолюцией **86** ВКР (в настоящее время пункт 7 повестки дня), не позднее своего предпоследнего собрания перед второй сессией ПСК, чтобы предоставить Членам МСЭ достаточное время для выработки своей позиции и подготовки вкладов для второй сессии.

A1.2.7 С тем чтобы содействовать пониманию всеми участниками содержания проекта Отчета ПСК, резюме (см. п. A1.2.3, выше) должны быть подготовлены ответственной группой.

|  |
| --- |
| *Вариант 1:*A1.2.8 Исследования и результаты, подготовленные ответственными или заинтересованными группами, должны строго соответствовать требованиям Резолюций ВКР, относящихся к соответствующим пунктам повестки дня ВКР и Регламенту радиосвязи, особенно касающиеся:a) защиты существующих и планируемых систем и применений действующих служб, если это требуется соответствующей Резолюцией ВКР;b) сохранения существующего статуса и требований по защите службы, как записано в Регламенте радиосвязи, если только не оговорено иначе соответствующей Резолюцией ВКР по пункту повестки дня ВКР;c) статуса и защиты систем, принадлежащих службам обеспечения безопасности.*Вариант 2:*A1.2.8 Исследования и результаты, подготовленные ответственными или заинтересованными группами, должны строго соответствовать требованиям Резолюций ВКР, относящихся к соответствующим пунктам повестки дня ВКР и Регламенту радиосвязи, особенно касающиеся:a) защиты существующих и планируемых систем и применений действующих служб, если это требуется соответствующей Резолюцией ВКР;b) сохранения существующего статуса и требований по защите службы, как записано в Регламенте радиосвязи, если только не оговорено иначе соответствующей Резолюцией ВКР по пункту повестки дня ВКР.*Вариант 3:*A1.2.8 Исследования и результаты, подготовленные ответственными или заинтересованными группами, должны строго соответствовать требованиям Резолюций ВКР.*Вариант 4:*A1.2.8 Не использовать. |

*Предпочтение: Вариант 3*

*− Основания: Слишком подробные положения вариантов 1 и 2 могут иметь побочные эффекты, также могут быть ограничения для выработки Отчета ПСК. Кроме того, решения в отношении пунктов повестки дня являются зоной ответственности ВКР.*

A1.2.9 Ответственные группы должны проводить исследования по пунктам повестки дня ВКР и подготавливать проекты текстов ПСК для включения в проект Отчета ПСК в соответствии с графиком, учрежденным Руководящим комитетом ПСК (см. п. A1.5).

A1.3 Работой ПСК руководит Председатель при консультациях и координации c заместителями Председателя. Председатель и заместители Председателя ПСК назначаются Ассамблеей радиосвязи и имеют право занимать свои соответствующие посты только в течение одного срока. Процедуры назначения Председателя и заместителей Председателя ПСК соответствуют процедурам назначения Председателя и заместителей Председателя, изложенным в Резолюции [МСЭ-R 15][208 Полномочной конференции].

*Редакционное примечание. − Ссылка на Резолюцию МСЭ-R 15 может быть изменена с учетом решения АР-19 в отношении данной Резолюции.*

A1.4 На первой сессии ПСК назначаются Докладчики по главам для оказания помощи в руководстве составлением текста, который ляжет в основу Отчета ПСК, и оказания содействия в сведении текстов ответственных групп в последовательный проект Отчета ПСК. Если Докладчик по той или иной главе не в состоянии далее выполнять свои обязанности, Руководящему комитету ПСК следует назначить нового Докладчика (см. п. А1.5, ниже), при консультациях с Директором БР.

A1.5 Председатель ПСК, заместители Председателя и Докладчики по главам образуют Руководящий комитет ПСК.

A1.6 Председатель созывает собрание Руководящего комитета ПСК вместе с председателями ответственных групп и председателями исследовательских комиссий. Это собрание (называемое собранием руководящего состава ПСК) должно свести результаты работы ответственных групп в проект Отчета ПСК, который явится исходным документом для второй сессии ПСК.

A1.7 Проект сводного Отчета ПСК должен быть переведен на шесть официальных языков Союза, и он должен быть распространен среди Государств-Членов по меньшей мере за три месяца до намеченной даты второй сессии ПСК.

A1.8 Следует сделать все возможное, чтобы обеспечить минимальный объем Отчета ПСК. С этой целью ответственным группам настоятельно рекомендуется при подготовке проектов текстов ПСК в максимальной степени использовать ссылки на утвержденные Рекомендации и Отчеты МСЭ‑R в зависимости от обстоятельств.

A1.9 Работа ПСК должна проводиться в соответствии со Статьей 29 Устава МСЭ на официальных языках Союза.

A1.10 При подготовке к ПСК следует в максимальной степени использовать электронные средства для рассылки вкладов участникам.

A1.11 В остальном организация работы отвечает соответствующим положениям Резолюции МСЭ‑R 1.

Приложение 2

Руководящие указания по подготовке проекта Отчета ПСК

# A2.1 Резюме по каждому пункту повестки дня ВКР

A2.1.1 В соответствии с п. A1.2.7 Приложения 1 к настоящей Резолюции в окончательный проект текстов ПСК должны включаться резюме по каждому пункту повестки дня ВКР. Если назначается Докладчик по главе, то это лицо может оказывать содействие в подготовке такого резюме.

A2.1.2 В частности, по каждому пункту повестки дня ВКР резюме должно содержать краткое описание цели данного пункта повестки дня, обобщать результаты проведенных исследований и, самое важное, − представлять краткое описание возможного(ых) определенного(ых) метода(ов) выполнения данного пункта повестки дня. Объем резюме не должен превышать половины страницы текста.

# A2.2 Разделы, содержащие базовую информацию

A2.2.1 Цель раздела, содержащего базовую информацию, заключается в том, чтобы представить в сжатом виде общую информацию для изложения обоснования пунктов (или вопроса(ов)) повестки дня, и объем этого раздела не должен превышать половины страницы текста.

# A2.3 Ограничение объема и формат проектов текстов ПСК

A2.3.1 Ответственным группам следует готовить проекты текстов ПСК в соответствии с согласованными форматом и структурой, решение по которым принимается на первой сессии ПСК.

A2.3.2 Объем всех необходимых текстов не должен превышать 10 страниц по каждому пункту или вопросу повестки дня.

A2.3.3 Для достижения этой цели, необходимо выполнять следующие условия:

a) проекты текстов ПСК должны быть ясными и составляться в непротиворечивых и четких формулировках;

b) количество методов, предлагаемых для выполнения каждого пункта повестки дня, должно сводиться к абсолютно необходимому минимуму;

c) в случае использования сокращений, определение сокращения следует изложить в полном виде, когда оно встречается первый раз в тексте, а в начале каждой главы следует представлять список всех сокращений;

d) следует избегать цитирования текстов, которые уже содержатся в других официальных документах МСЭ-R, используя вместо этого соответствующие ссылки (см. также п. А2.5).

# A2.4 Методы выполнения пунктов повестки дня ВКР

A2.4.1 Количество методов, предлагаемых для выполнения каждого пункта повестки дня, должно быть сведено к абсолютно необходимому минимуму, а описание каждого метода должно быть как можно более точным и кратким.

|  |
| --- |
| *Вариант 1:*A2.4.2 При необходимости могут быть представлены мнения по этим методам. Число мнений должно по возможности сводиться к минимуму.A2.4.3 Для сокращения числа методов в Отчет могут включаться варианты того или иного метода.*Вариант 2:**Вариант 3:*A2.4.2 В некоторых случаях, когда предлагается более одного метода, в порядке исключения могут быть приведены преимущества и недостатки каждого метода, ограниченные максимум двумя (2) преимуществами и двумя (2) недостатками на метод, при согласовании консенсусом присутствующими на заседании Государствами-Членами. Вместе с тем не следует поощрять включение преимуществ и недостатков, так это может привести к ненужному удлинению текста, при том что Государства-Члены могут представить свои мнения относительно своего предпочтительного метода в своих предложениях ВКР. A2.4.3 Для сокращения числа методов в Отчет могут включаться альтернативные подходы к тому или иному методу. Для сохранения краткости методов необходимо ограничить количество альтернатив на метод тремя (3).A2.4.4 Методы, преимущества/недостатки и варианты не должны противоречить положениям Регламента радиосвязи, если только в соответствующей Резолюции ВКР по конкретному пункту повестки дня не предусматривается возможное изменение данных положений.*Примечание. − В отношении п. А2.4.2 АР-19 предлагается рассмотреть эффективность и целесообразность преимуществ и недостатков.* |

*Предпочтение: Вариант 1*

*− Основания: Вариант 1 имеет краткую формулировку и достаточен для обозначения намерения уменьшить расхождение взглядов/вариантов/альтернатив. Слишком пространные формулировки в Резолюции могут привести к появлению непредвиденных толкований, и, возможно, стоит придерживаться обычной практики.*

A2.4.[x] Притом что метод "без изменений" всегда остается одним из возможных методов и обычно не должен включаться в число методов, определенно сформулированный метод "без изменений" может включаться в зависимости от конкретного случая при условии, что он предлагается Государством-Членом, наряду с сопровождающим(и) его обоснованием(ями).

A2.4.[y] Могут также разрабатываться примеры регламентарных текстов для каждого метода, которые могут быть представлены в соответствующих разделах по регламентарно-процедурным вопросам проектов текстов ПСК согласно соответствующей Резолюции ВКР. Необходимо приложить все усилия, чтобы методы и регламентарный текст были сформулированы кратко и ясно. Следует избегать терминов, которые могут привести к неверному толкованию, таких как "вариант", который можно истолковать как "необязательный", и использовать вместо него термин "альтернатива".

*Примечание. − Принимая во внимание п. A1.2.2, АР-19 предлагается рассмотреть проблематику решения вопросов, упомянутых в Резолюциях ВКР, предполагающих проведение исследований, которые не были включены в повестку следующей ВКР или в предварительную повестку последующей ВКР, учитывая, что решение данных вопросов не должно быть сопряжено с разработкой новых методов и регламентарных текстов.*

# A2.5 Ссылки на Рекомендации, Отчеты МСЭ-R и т. п.

A2.5.1 Следует избегать цитирования текстов, которые уже содержатся в Рекомендациях МСЭ‑R, используя вместо этого соответствующие ссылки. Аналогичный подход следует применять в отношении Отчетов МСЭ-R на индивидуальной основе, в зависимости от случая.

A2.5.2 Если документы МСЭ-R еще проходят процедуру принятия/утверждения МСЭ-R или находятся на стадии проектов документов, в период когда работа над проектами текстов ПСК должна быть завершена, на них по-прежнему можно делать ссылку в проектах текстов ПСК при том понимании, что эти ссылки будут далее рассматриваться на второй сессии ПСК. В проекты текстов ПСК не следует включать ссылки на рабочие документы или на предварительные проекты документов, за исключением случаев, когда существует надлежащая возможность их завершения с целью рассмотрения на Ассамблее радиосвязи до ВКР.

A2.5.3 По мере возможности, целесообразно включать конкретный номер версии действующих Рекомендаций МСЭ-R и/или Отчетов МСЭ-R, на которые делается ссылка в проектах текстов ПСК.

# A2.6 Ссылки в проектах текстов ПСК на Регламент радиосвязи, Резолюции или Рекомендации ВАРК/ВКР

A2.6.1 Помимо соответствующих разделов, касающихся регламентарно-процедурных вопросов, может возникнуть необходимость сделать ссылку на некоторые положения Регламента радиосвязи, Резолюции и/или Рекомендации конференции. Вместе с тем, чтобы сократить количество страниц, не следует повторять или цитировать тексты Регламента радиосвязи или других регламентарных справочных документов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Предстоящая в ближайшее время конференция, далее для краткости именуемая "следующая ВКР", это ВКР, которая должна быть проведена непосредственно после второй сессии ПСК. Последующая ВКР – это ВКР, которая будет проведена через три или четыре года после "следующей ВКР". [↑](#footnote-ref-1)