|  |  |
| --- | --- |
| جمعية الاتصالات الراديوية (RA-19) شرم الشيخ، مصر، 25-21 أكتوبر 2019 |  |
|  |  |
|  |  |
| الجلسة العامة | الوثيقة RA19/PLEN/16-A |
|  | 25 سبتمبر 2019 |
|  | الأصل: بالإنكليزية |
|  | |
| كندا | |
| مشروع مراجعة القرار ITU-R 2-7 الاجتماع التحضيري للمؤتمر | |
|  | |
|  | |

مقدمة ومناقشة

تمت مراجعة ا[لقرار ITU-R 2-7](https://www.itu.int/pub/R-RES-R.2-7-2015) "الاجتماع التحضيري للمؤتمر" (CPM) في كل جمعية للاتصالات الراديوية (RA) بهدف تحسين عملية التحضير للمؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية (WRC)، استناداً إلى الخبرة المكتسبة خلال كل فترة دراسة. ولهذه المساهمة نفس الغاية.

وجدير بالذكر أن الغرض الأساسي من الاجتماع التحضيري للمؤتمر هو تقليل عدد الخيارات من أجل تسهيل اتخاذ القرارات خلال انعقاد مؤتمر ما، ولكن منذ عدة سنوات، أصبح الاجتماع يميل ببساطة إلى تعقيد الأمور إما من خلال العمل كمنصة لترسيخ المواقف، وإما بإضافة خيارات ووجهات نظر أخرى. ويجب أن تتولى الأفرقة المسؤولة (لجان الدراسات/فرق العمل/أفرقة المهام) أساساً مسؤولية إجراء دراسات وتضييق نطاق الخيارات لإيجاد حلول. وينبغي أن تكون تقاريرها الجماعية بمثابة معلومات مرجعية تستخدم في أي مؤتمر كان، دون إدخال إضافات يقدمها الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

وفي الآونة الأخيرة، أصبح يؤدي الاجتماع التحضيري للمؤتمر دوراً ثانوياً (لكن ربما أكثر أهمية) وهو تعريف الدول الأعضاء ومندوبيها، لا سيما من البلدان النامية وبلدان الوفود الصغيرة، ببنود جدول أعمال المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية وبالقضايا المرتبطة بها لكي يتمكنوا من الاستعداد للمؤتمر بشكل أفضل. وتوجد بدائل تكميلية أخرى لتحقيق ذلك، من بينها ورش العمل الإقليمية، وورش العمل الأقاليمية، والجلسات الإعلامية. وترد في الملحق 1 بالقرار 9 (المراجع في بوينس آيرس، 2017)، أمثلة عن الاحتياجات المحددة لإدارة الطيف في البلدان النامية، ويُشار بشكل خاص في الرقم 6 إلى "المساعدة في الأعمال التحضيرية للمؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية وفي متابعة وتنفيذ قراراتها". ويمكن أن يوفر تعزيز الأنشطة التحضيرية حوافز لتقليل مدة العملية الحالية للاجتماع التحضيري للمؤتمر والمضاعفات الناجمة عنها.

ومن الضروري أن تلتزم الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية بإيجاد حلول قبل انعقاد المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية؛ وهو ما يمثل أحد التحديات الرئيسية لتحسين العملية التحضيرية للمؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية. وينبغي أن يكون النهج المتبع مراعياً للموارد ويسمح للاتحاد بتكثيف جهوده لبناء قدرات البلدان غير القادرة على المشاركة بشكل استباقي في العملية التحضيرية.

ونظراً لأن ولاية الدورة الثانية للاجتماع التحضيري للمؤتمر تتمثل في إعداد تقرير الاجتماع التحضيري لمساعدة المؤتمر العالمي المقبل للاتصالات الراديوية على اتخاذ القرارات، فلا جدوى من مناقشة مطوّلة للمقترحات المقدمة خلال الاجتماع التحضيري للمؤتمر. وفي حالات عديدة، تمت مناقشة هذه المقترحات بالفعل دون التوصل إلى اتفاق بشأنها ضمن الفريق المسؤول. وكان الاجتماع التحضيري للمؤتمر بمثابة وسيلة لتحويل تلك المناقشة إلى وجهات نظر لتضمينها في تقرير الاجتماع، وهي عملية تحريرية إلى حد كبير. وهذا يؤكد بشدة ضرورة تقليص فترة انعقاد الدورة الثانية للاجتماع التحضيري للمؤتمر. والدورة الثانية للاجتماع التحضيري والوقت اللازم لإعداد مشروع تقرير الاجتماع والتقرير بلغات العمل الست للاتحاد، يحد كثيراً من الوقت المتاح لتجري الأفرقة المسؤولة دراسات. كما أن الاجتماع التحضيري للمؤتمر عملية مكلفة للغاية بالنسبة للاتحاد والأعضاء المشاركين على حد سواء.

المقترح

يُقترح أن توافق جمعية الاتصالات الراديوية لعام 2019 على مشروع مراجعة القرار ITU-R 2-7 المبين في [المرفق 1](#ditulogo).

[**المرفق :1**](#ditulogo)مشروع مراجعة القرار ITU-R 2-7 – الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

المرفق 1

مشروع مراجعة للقرار ITU-R 2-7

الاجتماع التحضيري للمؤتمر

(2019-2015-2012-2007-2003-2000-1997-1995-1993)

إن جمعية الاتصالات الراديوية للاتحاد الدولي للاتصالات،

إذ تضع في اعتبارها

*أ )* أن واجبات جمعية الاتصالات الراديوية ووظائفها، لدى الإعداد للمؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية (WRC)، منصوص عليها في المادة 13 من دستور الاتحاد والمادة 8 من اتفاقية الاتحاد، وفي الأجزاء ذات الصلة من القواعد العامة لمؤتمرات الاتحاد وجمعياته واجتماعاته؛

*ب)* أن الترتيبات الخاصة ضرورية لتلك الاستعدادات،

تقـرر

1 عقد وتنظيم اجتماع تحضيري للمؤتمر (CPM) على أساس المبادئ التالية:

- ينبغي أن يكون الاجتماع التحضيري للمؤتمر دائماً؛

- ينبغي أن يعالج الاجتماع مواضيع مدرجة في جدول أعمال المؤتمر المقبل مباشرةً وأن يضطلع بالاستعدادات المؤقتة للمؤتمر اللاحق؛

- ينبغي إرسال دعوات المشاركة إلى جميع الدول الأعضاء في الاتحاد وإلى الأعضاء في قطاع الاتصالات الراديوية؛

- ينبغي توزيع الوثائق على جميع الدول الأعضاء في الاتحاد وعلى الأعضاء في قطاع الاتصالات الراديوية الراغبين في المشاركة في الاجتماع التحضيري للمؤتمر، مع مراعاة القرار 167 (المراجَع في دبي، 2018) لمؤتمر المندوبين المفوضين؛

- ينبغي أن تشمل اختصاصات الاجتماع التحضيري للمؤتمر تحديث المواد المقدمة من لجان دراسات الاتصالات الراديوية وترشيدها وعرضها ومناقشتها، وكذلك النظر في أي مواد جديدة تقدم إليه، بما في ذلك مساهمات بشأن استعراض قرارات المؤتمر وتوصياته القائمة والمساهمات المقدمة من الدول الأعضاء بشأن جدول أعمال المؤتمر التالي والمؤتمرات اللاحقة. وينبغي أن تدرج هذه المساهمات في ملحق بتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر للإحاطة فقط؛

2 أن يكون مجال اختصاص الاجتماع التحضيري للمؤتمر هو إعداد تقرير موحد يُستخدم دعماً للأعمال المتعلقة بالمؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية، ويقوم على:

- المساهمات المقدمة من الإدارات ولجان دراسات الاتصالات الراديوية (انظر أيضاً الرقم 156 من الاتفاقية) وغيرها من المصادر (انظر المادة 19 من الاتفاقية) المتعلقة بالمسائل التنظيمية والتقنية والتشغيلية والإجرائية التي يتعين أن تنظر فيها هذه المؤتمرات؛

- إدراج الاختلافات، بعد التوفيق بينها قدر الإمكان، في النُهج المتبعة في الوثائق المصدر، أو، عندما يتعذر التوفيق بين النُهج، إدراج الآراء المختلفة ومسوغاتها، على أساس استثنائي، في إضافة لتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر؛

- إدراج الدراسات الجديدة بشأن المسائل التقنية والتشغيلية التي أسهم بها الأعضاء مباشرة في الاجتماع التحضيري للمؤتمر في إضافة لتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر؛

3 اعتماد طرائق العمل المذكورة في الملحق 1؛

4 تضمين المبادئ التوجيهية المتعلقة بإعداد مشروع تقرير الاجتماع التحضيري في الملحق 2.

ال‍ملحـق 1

طرائق عمل الاجتماع التحضيري للمؤتمر

1 تضطلع لجان الدراسات بدراسة المسائل التنظيمية والتقنية والتشغيلية والإجرائية، حسب الاقتضاء.

2 يعقد الاجتماع التحضيري للمؤتمر عادة دورتين خلال الفترات الفاصلة بين المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية.

1.2 يكون الغرض من الدورة الأولى هو تنسيق برامج عمل لجان الدراسات ذات الصلة في قطاع الاتصالات الراديوية، وإعداد مشروع لهيكل تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر، استناداً إلى جدول أعمال المؤتمرين العالميين التاليين للاتصالات الراديوية، ومراعاة أي توجيهات تكون قد صدرت عن المؤتمرات العالمية السابقة للاتصالات الراديوية. وتنعقد هذه الدورة الأولى لمدة قصيرة (لا تمتد عادةً لأكثر من يومين) وتنعقد عموماً بعد نهاية المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية الأسبق مباشرة. ويدعى للمشاركة فيها رؤساء لجان الدراسات ونوابهم.

2.2 تقوم الدورة الأولى بتحديد القضايا المطروحة للدراسة استعداداً للمؤتمر العالمي التالي وللمؤتمر العالمي اللاحق بقدر ما يكون ضرورياً. وينبغي استخلاص هذه القضايا من مشروع جدول الأعمال ومن جدول الأعمال المؤقت للمؤتمر، وينبغي أن تكون قائمة بذاتها ومستقلة قدر الإمكان. وينبغي تحديد فريق واحد لقطاع الاتصالات الراديوية لكل قضية (قد يكون لجنة دراسات أو فريق مهام أو فرقة عمل أو غير ذلك) يتحمل المسؤولية عن العمل التحضيري، وله أن يدعو أفرقة أخرى معنية[[1]](#footnote-1)\* في قطاع الاتصالات الراديوية إلى تقديم مساهمات و/أو إلى المشاركة بحسب الضرورة. وينبغي لهذا الغرض الاستفادة قدر الإمكان من الأفرقة القائمة وعدم إنشاء أفرقة جديدة ما لم يعتبر ذلك ضرورياً.

*[ملاحظة المحرر: يُقترح حذف الفقرة 3.2 لعدم وجود ما يمنع الاجتماع التحضيري للمؤتمر في إنشاء فرقة عمل لأي سبب من الأسباب. وإذا اتُفق على حذف الفقرة 3.2، فيجب إعادة ترقيم الفقرات التالية وفقاً لذلك.]*

4.2 يكون الغرض من الدورة الثانية هو إعداد تقرير للمؤتمر العالمي التالي للاتصالات الراديوية. وتنعقد الدورة لمدة تكفي لإنجاز الأعمال الضرورية (خمسة أيام على الأقل ولكن دون أن تتجاوز سبعة أيام). ويحدد جدولها الزمني للسماح بنشر التقرير النهائي باللغات الرسمية الست للاتحاد قبل انعقاد المؤتمر العالمي التالي بخمسة أشهر. والموعد النهائي لتقديم المساهمات التي *تكون ترجمتها مطلوبة* هو شهران قبل الدورة الثانية للاجتماع التحضيري للمؤتمر. والموعد النهائي لتقديم المساهمات التي *لا تتطلب الترجمة* هو 14 يوماً تقويمياً (الساعة 1600 بالتوقيت العالمي المنسق) قبل بدء الاجتماع.

5.2 ينبغي تحديد مواعيد اجتماعات الأفرقة المحددة في قطاع الاتصالات الراديوية (أي الأفرقة المسؤولة) بما ييسر المشاركة القصوى لجميع الأعضاء المهتمين بالأمر وبحيث يمكن قدر الإمكان تفادي التداخل بين الاجتماعات والذي قد يؤثر تأثيراً سلبياً على الحضور الفعال من جانب الدول الأعضاء. وينبغي لهذه الأفرقة أن تضع نتائج أعمالها على أساس المواد المتاحة بالإضافة إلى المساهمات الجديدة. ويمكن تقديم التقارير النهائية للأفرقة المسؤولة إما مباشرة إلى عملية الاجتماع التحضيري للمؤتمر، عادة في اجتماع فريق إدارة الاجتماع التحضيري، أو بصفة استثنائية من خلال لجنة الدراسات ذات الصلة.

6.2 تيسيراً لفهم جميع المشاركين لمحتويات مشروع تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر، يقدم ملخص تنفيذي لكل قضية (انظر الفقرة [4/3.2] أعلاه) من قبل الفريق المسؤول ويستخدمه مكتب الاتصالات الراديوية لإعلام الأفرقة الإقليمية طوال فترة الدراسة للمؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية، على أن يقوم الفريق المسؤول بإعداد ملخص نهائي لتضمينه في مشروع النص النهائي للاجتماع التحضيري والوارد في تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

3 يتولى تسيير أعمال الاجتماع التحضيري للمؤتمر الرئيس ونوابه. ويكون الرئيس مسؤولاً عن إعداد التقرير المقدم إلى المؤتمر العالمي التالي للاتصالات الراديوية. ولا يحق لرئيس الاجتماع التحضيري للمؤتمر ولا لأيٍ من نواب الرئيس شغل نفس المنصب أكثر من فترة واحدة[[2]](#footnote-2)1. ويتبع في تعيين الرئيس ونواب الرئيس للاجتماع التحضيري للمؤتمر إجراءات تعيين الرؤساء ونواب الرؤساء التي ينص عليها القرار ITU‑R 15.

4 يجوز لرئيس الاجتماع التحضيري للمؤتمر أن يعين مقررين لفصول التقرير للمساعدة في توجيه وضع النص الذي سيشكل أساساً لتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر، وللمساعدة في تجميع النصوص من الأفرقة المسؤولة في مشروع موحد لتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

5يطلق على رئيس الاجتماع التحضيري للمؤتمر ونوابه ومقرري فصول التقرير اسم لجنة توجيه الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

6 يعقد الرئيس اجتماعاً يضم لجنة توجيه الاجتماع التحضيري للمؤتمر ورؤساء الأفرقة المسؤولة ورؤساء لجان الدراسات. ويتولى هذا الاجتماع (المسمى اجتماع فريق إدارة الاجتماع التحضيري للمؤتمر) تجميع نتائج أعمال الأفرقة المسؤولة في شكل مشروع لتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر يكون بمثابة وثيقة مساهمة في أعمال الدورة الثانية للاجتماع التحضيري للمؤتمر.

7 يترجم مشروع التقرير الموحد للاجتماع التحضيري للمؤتمر إلى اللغات الرسمية الست في الاتحاد وينبغي أن يوزع على الدول الأعضاء قبل ثلاثة أشهر من التاريخ المحدد للدورة الثانية للاجتماع التحضيري للمؤتمر.

8 تبذل كل الجهود لتقليص حجم التقرير النهائي للاجتماع التحضيري للمؤتمر إلى أدنى حد ممكن. ولهذه الغاية، يطلب من الأفرقة المسؤولة، عند إعدادها لنصوص الاجتماع التحضيري للمؤتمر، أن تعتمد إلى أقصى حد الإحالة إلى توصيات وتقارير قطاع الاتصالات الراديوية المعتمدة، حسب الاقتضاء.

9 يعتبر الاجتماع التحضيري للمؤتمر، فيما يتعلق بترتيبات العمل، بمثابة اجتماع للاتحاد الدولي للاتصالات وفقاً للرقم 172 من الدستور.

10 عند الإعداد للاجتماع التحضيري للمؤتمر يجب أن يستفاد إلى أقصى حد من الوسائل الإلكترونية لتوزيع المساهمات على المشاركين.

11 تكون ترتيبات العمل الأخرى وفقاً للأحكام ذات الصلة في القرار ITU‑R 1.

ال‍ملحـق 2

المبادئ التوجيهية لإعداد مشروع تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر

# 1 الملخص التنفيذي لكل بند في جدول أعمال المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية

وفقاً للقسم [6/5].2 من الملحق 1 بهذا القرار يجب إعداد ملخص تنفيذي لكل بند من بنود جدول أعمال المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية وتضمينه في المشاريع النهائية لنصوص تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر. وفي حالة تعيين مقرر لفصلٍ ما، فلذلك الشخص أن يساعد في إعداد الملخص التنفيذي.

وينبغي خصوصاً أن يصف الملخص التنفيذي لكلٍ من بنود جدول أعمال المؤتمر الغرض من البند وأن يتضمن ملخصاً لنتائج الدراسات التي أجريت، وعلى وجه الأهمية القصوى، أن يصف بإيجاز الأسلوب/الأساليب المحدد (المحددة) التي من شأنها أن تفي ببند جدول الأعمال. وينبغي ألا يزيد طول نص الملخص التنفيذي عن نصف صفحة.

# 2 أقسام المعلومات الأساسية

الغرض من قسم المعلومات الأساسية هو عرض معلومات عامة بشكل موجز بغية وصف الأساس المنطقي لبنود جدول الأعمال (أو المسألة/المسائل)، وينبغي ألا يزيد طول نصه عن نصف صفحة.

# 3 عدد صفحات مشاريع نصوص تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر ونسقها

ينبغي أن تعد الأفرقة المسؤولة مشاريع نصوص تقارير الاجتماع التحضيري للمؤتمر بالنسق والبنية المتفق عليها وفق قرار الدورة الأولى للاجتماع التحضيري للمؤتمر.

وينبغي ألا يزيد طول جميع النصوص الضرورية عن 10 صفحات لكل بند في جدول الأعمال أو كل مسألة.

وتحقيقاً لهذا الهدف، ينبغي تنفيذ ما يلي:

- ينبغي صياغة مشاريع نصوص تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر بأسلوب واضح ومتسق وغير مبهم؛

- ينبغي حصر عدد الأساليب المقترحة للوفاء بكل بند في جدول الأعمال في أدنى حد ممكن؛

- في حالة استخدام التسميات المختصرة، ينبغي كتابة معنى التسمية المختصرة بالكامل مع أول ورود لها في النص ووضع قائمة بجميع التسميات المختصرة الواردة في أول كل فصل؛

- ينبغي تجنب الاقتباس من نصوص يحتويها بالفعل أي من وثائق قطاع الاتصالات الراديوية الرسمية الأخرى وذلك عن طريق استخدام الإحالات ذات الصلة.

# 4 أساليب الوفاء ببنود جدول أعمال المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية

يجب حصر عدد الأساليب المقترحة للوفاء بكلٍ من بنود جدول الأعمال في أدنى حد ممكن، كما ينبغي أن يكون وصف كل أسلوب موجزاً قدر الإمكان.

وفي بعض الحالات عند تقديم أكثر من أسلوب، لا يُشجَّع عرض مزايا كل أسلوب وعيوبه، لأن ذلك يعبر فقط على الآراء المتباينة. وإذا كان من الضروري إدراج الآراء، يجب أن تُدرج في إضافة لتقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

وبينما يمثل "لا تغيير" أسلوباً محتملاً في جميع الحالات ولا يلزم ذكره في العادة بين الأساليب، فمن الممكن التصريح بأسلوب "لا تغيير" ضمن الأساليب حسب كل حالة على حدة، شريطة أن تلحق الإدارة المقترحة به سبباً/أسباباً.

ومن الجائز كذلك إعداد نصوص تنظيمية نموذجية للأساليب المقترحة وعرضها في الأقسام ذات الصلة بالاعتبارات التنظيمية والإجرائية من مشاريع نصوص الاجتماع التحضيري للمؤتمر.

# 5 الإحالات إلى توصيات قطاع الاتصالات الراديوية وتقاريره وما إلى ذلك

ينبغي تجنب الاقتباس من نصوص تحتويها بالفعل توصيات قطاع الاتصالات الراديوية وذلك عن طريق استخدام الإحالات ذات الصلة. كما ينبغي اتباع نهج شبيه بذلك بالنسبة إلى تقارير قطاع الاتصالات الراديوية، حسب الاقتضاء، لكل حالة على حدة.

ويمكن أيضاً الإحالة إلى وثائق قطاع الاتصالات الراديوية التي تكون قيد عملية الاعتماد/الموافقة أو في مرحلة مشاريع الوثائق في الوقت الذي يتعين فيه إنهاء مشاريع نصوص تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر على أن يجري استعراض تلك الإحالات خلال الدورة الثانية من الاجتماع التحضيري للمؤتمر. ولا ينبغي الإشارة في مشاريع نصوص الاجتماع التحضيري للمؤتمر إلى وثائق العمل ولا مشاريع الوثائق الأولية ما لم تكن هناك فرصة وافية لاستكمالها في وقتٍ يسمح باستعراض جمعية الاتصالات الراديوية لها قبل المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية.

ومن المستحسن إدراج رقم الصيغة المحددة من توصيات قطاع الاتصالات الراديوية و/أو تقاريره المشار إليها في مشاريع نصوص تقرير الاجتماع التحضيري للمؤتمر ما أمكن ذلك.

# 6 الإحالات إلى لوائح الراديو أو قرارات وتوصيات المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية/ المؤتمرات الإدارية العالمية للراديو في مشاريع نصوص الاجتماع التحضيري للمؤتمر

إضافةً إلى الأقسام ذات الصلة التي تتناول الاعتبارات التنظيمية والإجرائية، ربما تلزم الإحالة إلى بعض أحكام لوائح الراديو و/أو قرارات المؤتمرات وتوصياتها. ومع ذلك، ينبغي في سبيل الحد من عدد الصفحات الامتناع عن تكرار نصوص لوائح الراديو تلك أو غيرها من المراجع التنظيمية أو اقتباسها.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

1. \* قد يكون الفريق المعني في قطاع الاتصالات الراديوية إما فريقاً مقدماً لمساهمة بشأن بند محدد، أو فريقاً مهتماً بمتابعة العمل بشأن قضية محددة ويتصرف حسب الحالة. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 اعتباراً من فترة الدراسة التي تبدأ فور انتهاء المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية لعام 2015. [↑](#footnote-ref-2)