|  |  |
| --- | --- |
| **Ассамблея радиосвязи (АР-19)**  **Шарм-эль-Шейх, Египет, 21–25 октября 2019 г.** |  |
|  |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Документ RA19/PLEN/14-E** |
| **25 сентября 2019 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Соединенные Штаты Америки | |
| ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЕРЕСМОТР РЕЗОЛЮЦИИ МСЭ-R 15-6 | |
| НАЗНАЧЕНИЕ И МАКСИМАЛЬНЫЙ СРОК ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ И ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ КОМИССИЙ ПО РАДИОСВЯЗИ, КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА ПО ТЕРМИНОЛОГИИ И КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО РАДИОСВЯЗИ | |

Введение

Внося предложение по пересмотру Резолюции МСЭ-R 15-6 и в соответствии с п. 137А Статьи 8 Конвенции МСЭ, Соединенные Штаты Америки просят Ассамблею радиосвязи (АР) дать поручение Консультативной группе по радиосвязи (КГР) начать всеобъемлющее рассмотрение пользы и эффективности распространения требования по ограничению максимального срока полномочий председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий на председателей или заместителей председателей относящихся к ним рабочих групп.

Решение о применении любых предлагаемых поправок должно быть принято на АР-23, с учетом результатов рассмотрения и обсуждения этих вопросов КГР в течение исследовательского периода 2020−2023 годов.

Соединенные Штаты Америки признают, что может потребоваться также пересмотр Резолюций МСЭ-R 1, 4 и, вероятно, других. В настоящий момент просьба в адрес АР-19 заключается лишь в том, чтобы инициировать этот процесс в рамках КГР и позволить ей провести соответствующую работу.

Подходящим вариантом формулировки данной просьбы является добавление раздела *поручает* *КГР* в соответствующую Резолюцию, т. е. Резолюцию МСЭ-R 15-6, а также представление этой Резолюции КГР для рассмотрения.

Обоснование

Просьба Соединенных Штатов Америки основана на ряде моментов, которые должны быть приняты во внимание АР-19 и КГР в следующем исследовательском периоде. Перечень вопросов, предлагаемых к рассмотрению:

• **Представленность по гендерному и региональному признаку**: в настоящий момент гендерного баланса в рабочих группах МСЭ-R не существует. Отсутствие новых лиц или редкое их появление на руководящих постах не позволяет БР достичь целей в области гендерного и регионального баланса в соответствии с Резолюцией 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.).

• **Отсутствие возможностей для новых лидеров**: в настоящее время в исследовательских комиссиях, ККТ, КГР и ПСК существует девять постов председателей с ограниченным сроком полномочий. Кроме того, существует большое количество постов заместителей председателей с ограниченным сроком полномочий. В большинстве исследовательских комиссий роли/обязанности заместителей председателей не определены; как следствие, посты заместителя председателей не обязательно представляют им возможности по развитию лидерских навыков. В том случае, если действие Резолюции будет распространено на посты председателей рабочих групп, то доступным станет еще 21 руководящий пост, а также появятся дополнительные возможности в случае тех рабочих групп, в которых используются посты заместителей председателей. Данная мера предоставила бы достаточные возможности для новых лидеров в области регулирования ИКТ и электросвязи, особенно в развивающихся странах, продемонстрировать свои навыки и перенять опыт предыдущих председателей. Она также предоставляет возможности для подготовки и наставничества и может расширить круг лиц, способных занимать иные руководящие посты на площадках более высокого уровня, таких как ВКР, АР, Полномочная конференция и других. Кроме того, отсутствие новых лиц или редкое их появление на постах председателей рабочих групп ограничивает возможности для продвижения новых лидеров в сфере ИКТ.

• **Ограничение двумя сроками**: ограничение двумя сроками (т. е. восьмилетним сроком) достаточно для большинства организаций. Традиции МСЭ затрудняют (или даже делают невозможным) оспаривание переназначения председателя рабочей группы. В исследовательском периоде 2020−2023 годов срок пребывания некоторых председателей рабочих групп на своем посту может составить двадцать лет. Ограничение двумя сроками предоставило бы возможности текущим руководителям выступать в роли "действующих" предыдущих председателей (либо почетных председателей), выполняющих задачи наставничества и прочие обязанности.

• **Возможность отказа от ограничения**: Соединенные Штаты Америки в полной мере признают необходимость наличия опыта в определенной сфере для отдельных рабочих групп. В некоторых случаях число квалифицированных специалистов может быть ограничено, либо может возникнуть необходимость в определенном опыте без возможности привлечь соответствующего эксперта. В ходе работы КГР Соединенные Штаты Америки предлагают обсудить включение принципа "отказа от ограничения", в соответствии с которым исследовательская комиссия может принять решение не применять к одной или нескольким рабочим группам требование по ограничению срока полномочий при наличии соответствующего обоснования. Соединенные Штаты Америки признают, что процедура отказа от ограничения позволила бы исследовательским комиссиям продолжать надлежащим образом осуществлять административное управление своей внутренней структурой.

• **Сектор МСЭ-Т**: в рамках работы КГР Соединенные Штаты Америки хотели бы сообщить, что МСЭ-Т не столкнулся с какими-либо проблемами при распространении требования о двух сроках на председателей исследовательских комиссий и председателей рабочих групп. Данный подход позволяет МСЭ-Т располагать более широким и разнообразным кадровым резервом лидеров для выполнения программы МСЭ "Преодоление разрыва в стандартизации".

Предложение

1) В соответствии с положениями п. 137А Конвенции МСЭ Соединенные Штаты Америки просят АР-19 поручить КГР провести всеобъемлющее рассмотрение пользы и эффективности распространения требования по ограничению максимального срока полномочий председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий на председателей и заместителей председателей относящихся к ним рабочих групп.

2) В рамках данного рассмотрения АР-19 должна также поручить КГР разработать процедуру осуществления такого пересмотра (например, какие Резолюции МСЭ-R подлежат пересмотру, каким образом и пр.).

3) Если такое решение будет принято, Соединенные Штаты Америки просят АР-19 поручить собранию КГР-20 МСЭ-R предлагаемый пересмотр Резолюции МСЭ-R 15-6, а также передать ему любые дополнительные указания и материалы, с тем чтобы начать работу. Собрание КГР-20 предварительно запланировано на 6−9 апреля 2020 года.

4) КГР вправе разрабатывать свои собственные методы работы для выполнения данной задачи (т. е. создать работающую по переписке группу, проводить электронные собрания), при этом предоставляя Государствам-Членам и Членам Сектора достаточно времени для рассмотрения рекомендаций КГР, с тем чтобы подготовить вклады и предложения для обсуждения и возможного принятия на АР-23.

ПЕРЕСМОТР РЕЗОЛЮЦИИ МСЭ-R 15-6

Назначение и максимальный срок полномочий председателей  
и заместителей председателей исследовательских комиссий по радиосвязи, Координационного комитета по терминологии  
и Консультативной группы по радиосвязи

(1993-1995-1997-2000-2007-2012-2015-2019)

Ассамблея радиосвязи МСЭ,

учитывая,

*a)* что в Статье 12 Устава определяются функции и структура Сектора радиосвязи, включая ссылки в пп. 84 и 84А на работу, осуществляемую через исследовательские комиссии и Консультативную группу по радиосвязи;

*b)* что в пп. 133 и 148 Конвенции МСЭ предусматривается создание исследовательских комиссий по радиосвязи;

*c)* что в п. 149 Конвенции и других соответствующих положениях определяется характер работы исследовательских комиссий по радиосвязи;

*d)* что согласно требованиям п. 242 Конвенции ассамблея радиосвязи назначает председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий по радиосвязи с учетом их компетентности и на основе справедливого географического распределения, а также необходимости содействовать более эффективному участию развивающихся стран;

*e)* что определенный временной предел для срока полномочий создает условия для регулярного появления новых идей, в то же время позволяя назначать председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий по радиосвязи от различных Государств – Членов Союза;

*f)* что в п. 244 Конвенции предусмотрена процедура избрания председателя исследовательской комиссии в период между двумя ассамблеями или конференциями, если председатель не в состоянии выполнять свои обязанности;

*g)* что положения в отношении Консультативной группы по радиосвязи (КГР) включены в Статью 11А Конвенции;

*h)* что в п. 160G Конвенции говорится, что КГР принимает собственные методы работы, совместимые с методами, принятыми ассамблеей радиосвязи,

согласно

Резолюции 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о числе заместителей председателей консультативных групп, исследовательских комиссий и других групп Сектора,

отмечая

*a)* Статью 19 Конвенции "Участие в деятельности Союза объединений и организаций";

*b)* Резолюцию 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции "Укрепление отношений МСЭ с региональными организациями электросвязи и региональные подготовительные мероприятия к Полномочной конференции";

*c)* в частности, пункт 2 раздела *решает* Резолюции 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции;

*d)* Резолюцию МСЭ‑R 48 об укреплении регионального присутствия в работе исследовательских комиссий по радиосвязи,

принимая во внимание,

*a)* что максимальный срок полномочий председателей и заместителей председателей как исследовательских комиссий, Координационного комитета по терминологии (ККТ), так и КГР (именуемых далее председателями и заместителями председателя), составляющий два срока, обеспечивает достаточную степень стабильности, в то же время предоставляя возможность выполнять эти функции разным лицам;

*b)* пункт 7 раздела *решает* Резолюции 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции относительно применения приведенных в этой Резолюции руководящих указаний, насколько это практически возможно, к Подготовительному собранию к конференции (ПСК) МСЭ‑R,

решает,

1 что кандидатуры на посты председателей и заместителей председателей должны определяться Государствами – Членами МСЭ и Членами Сектора радиосвязи; процедуры, которым нужно следовать, указаны в Приложении 1, в частности в п. 3; информация о квалификации, требуемая для этих постов, приведена в Приложении 2, и руководящие указания для назначения оптимального числа заместителей председателей исследовательских комиссий по радиосвязи, Координационного комитета по терминологии и Консультативной группы по радиосвязи приведены в Приложении 3;

2 что кандидатуры на посты председателей и заместителей председателей должны определяться с учетом того, что для каждого поста ассамблея может назначить председателя и тех заместителей председателя, которые представляются необходимыми;

3 что вместе с предложениями кандидатур на посты председателей и заместителей председателей должны предоставляться краткие биографические очерки предлагаемых лиц, содержащие сведения об их квалификации, в том числе информация, которая запрашивается в Приложении 2. Директор передает эти сведения главам делегаций, присутствующим на ассамблее;

4 что срок полномочий председателей или заместителей председателей не должен превышать два периода между следующими друг за другом ассамблеями;

5 что период между ассамблеями, во время которого председатель или заместитель председателя избран согласно п. 244 Конвенции, не идет в счет срока полномочий;

6 что в период полномочий для одного назначения (например, в качестве заместителя председателя) не должен засчитываться период полномочий для другого назначения (например, в качестве председателя) и что должны быть приняты меры по обеспечению определенной преемственности между председателями и заместителями председателей,

поручает Консультативной группе по радиосвязи

1 оценить эффективность распространения требования по ограничению максимального срока полномочий председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий, составляющего два срока, на председателей и заместителей председателей относящихся к ним рабочих групп;

2 рассмотреть и рекомендовать процедуру отказа от ограничения срока полномочий председателей и заместителей председателей рабочих групп двумя сроками, принимая во внимание приоритеты, срочность и сроки завершения исследований, связанных с программой работы исследовательской комиссии;

3 обеспечить применение руководящих указаний, представленных в Приложении 3, к председателям и заместителям председателей рабочих групп, принимая во внимание региональный и гендерный баланс в соответствии с Резолюцией 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.);

4 рассмотреть процедуру определения квалификации и назначения председателей и заместителей председателей рабочих групп исследовательских комиссий, в том числе предлагаемые изменения в Приложении 2 там, где это необходимо;

5 представить Директору Бюро радиосвязи и следующей Ассамблее радиосвязи отчет о применении поправок к настоящей Резолюции и иным связанным Резолюциям, где это необходимо.

Приложение 1

Процедура назначения председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий по радиосвязи,   
Координационного комитета по терминологии   
и Консультативной группы по радиосвязи

1 Директор Бюро радиосвязи предлагает Государствам-Членам и Членам Сектора выдвигать кандидатуры на посты председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий, Координационного комитета по терминологии (ККТ) и Консультативной группы по радиосвязи (КГР).

2 Для того чтобы помочь ассамблее радиосвязи назначить председателей/заместителей председателей, Государства-Члены и Члены Сектора должны предлагать Директору Бюро радиосвязи подходящие кандидатуры предпочтительно за три месяца, но не позднее чем за две недели до открытия ассамблеи радиосвязи.

3 При выдвижении соответствующих кандидатов Членам Сектора МСЭ-R следует проводить предварительные консультации с соответствующей(ими) администрацией(ями)/ Государством(ами)‑Членом(ами), чтобы избежать любых возможных разногласий в отношении такого выдвижения.

4 На основе полученных предложений Директор рассылает членам список кандидатов. Этот список должен сопровождаться информацией о квалификации каждого кандидата, как указано в Приложении 2.

5 На основе этого документа и любых соответствующих полученных комментариев главам делегаций в подходящий период времени в ходе ассамблеи должно быть предложено подготовить после консультаций с Директором сводный список назначаемых председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий, который должен быть представлен в виде документа на ассамблею радиосвязи для окончательного утверждения.

Приложение 2

Квалификация председателей и заместителей председателей

Что касается компетенции, то при назначении председателей и заместителей председателей первостепенную важность имеют, по-видимому, в том числе следующие данные о квалификации:

− знания и опыт;

− непрерывность участия в работе соответствующей исследовательской комиссии или, для председателей и заместителей председателей Координационного комитета по терминологии и Консультативной группы по радиосвязи, в работе Сектора радиосвязи МСЭ;

− управленческий опыт;

− доступность.

Конкретные ссылки на указанные выше квалификационные данные должны быть включены в биографический очерк, подлежащий рассылке Директором.

Приложение 3

Руководящие указания для назначения оптимального числа заместителей председателей Консультативной группы по радиосвязи, Координационного комитета по терминологии и исследовательских комиссий

1 В соответствии с Резолюцией 166 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции и п. 242 Конвенции следует принимать во внимание вопрос справедливого географического распределения между регионами МСЭ, а также необходимость содействовать более эффективному участию развивающихся стран, гендерный баланс и наличие специальных знаний и опыта[[1]](#footnote-1)1.

2 Следует учитывать нагрузку в качестве одного из факторов при определении надлежащего числа заместителей председателя, чтобы обеспечить полномасштабное управление по всем аспектам, входящим в компетенцию КГР, ККТ и исследовательской комиссии.

3 Общее число предлагаемых какой-либо администрацией заместителей председателей должно быть обоснованным, с тем чтобы обеспечивалось соблюдение принципа справедливого распределения должностей среди заинтересованных Государств-Членов, так чтобы от каждого региона предлагался один или максимум два кандидата на посты заместителей председателя консультативной группы или исследовательской комиссии.

4 Государствам-Членам в каждом регионе[[2]](#footnote-2)2 МСЭ предлагается при выдвижении на должности отдельных опытных профессионалов в полной мере соблюдать принцип справедливого географического распределения среди регионов МСЭ, а также учитывать необходимость содействовать более эффективному участию развивающихся стран.

5 Следует принимать во внимание региональное представительство в консультативных группах, исследовательских комиссиях и других группах во всех трех Секторах, чтобы ни один человек не мог занимать более одного поста заместителя председателя в этих группах и комиссиях в каком-либо одном Секторе и только в исключительных случаях занимал бы такой пост более чем в одном Секторе[[3]](#footnote-3)3.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Для регионов, в состав которых входит большое число администраций и существуют различные экономические и технические условия, число представителей от этих регионов может быть, насколько это возможно, увеличено, в зависимости от случая. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Принимая во внимание Резолюцию 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции, касающуюся шести основных региональных организаций электросвязи, а именно: Азиатско‑Тихоокеанское сообщество электросвязи (АТСЭ), Европейская конференция администраций почт и электросвязи (СЕПТ), Межамериканский комитет по электросвязи (СИТЕЛ), Африканский союз электросвязи (АСЭ), Совет министров электросвязи и информации арабских государств, представленный Генеральным секретариатом Лиги арабских государств (ЛАГ), и Региональное содружество в области связи (РСС). [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 Упомянутый в этом пункте критерий не должен препятствовать заместителю председателя какой‑либо консультативной группы или заместителю председателя какой-либо исследовательской комиссии занимать посты председателя или заместителя председателя какой-либо рабочей группы или Докладчика или Содокладчика в любой группе, действующей в соответствии с мандатом этой группы Сектора. [↑](#footnote-ref-3)