|  |  |
| --- | --- |
| **无线电通信全会（RA-19）2019年10月21-25日，埃及沙姆沙伊赫** | **logo_C_** |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 RA19/PLEN/6-C** |
| **2019年9月26日** |
| **原文：英文** |
| 无线电通信顾问组主席 |
| 无线电通信顾问组主席有关2016至2019年研究期的报告 |
|  |

# 1 引言

按照《公约》第160I款，无线电通信顾问组（RAG）须根据《公约》第137A款的规定布置承办的事项为无线电通信全会编写一份报告。参照《组织法》第84A款及《公约》第160A-160H款，RAG负有下列职责：

– 审议与本部门的工作相关的重点、计划、运作、财务问题及战略；

– 监督（包括四年期滚动式运作规划在内的）工作计划的实施进度；

– 为研究组的工作提供指导方针；以及

– 为促进与其它组织和国际电联其它部门之间的合作与协调而建议应采取的措施。

RAG就上述事宜向无线电通信局主任提出建议。

# 2 自2015年无线电通信全会（RA-15）以来无线电通信顾问组所开展活动的综述

2015年无线电通信全会选举了D. Obam先生（肯尼亚）在2016至2019年研究期内担任主席，由七位副主席协助工作：Mustapha Abdelhafiz先生（苏丹）、Anabel Cisneros女士（阿根廷）、P.V. Giudici工程博士（梵蒂冈）、P. Major博士（匈牙利）、A. Nalbandian先生（亚美尼亚）、Augustine Kaonyegwachie Nwaulune先生（尼日利亚）和Kyu-Jin Wee博士（韩国）。

Cisneros女士辞职后，Óscar Martín González先生（阿根廷）当选为2017-2019年研究期RAG的副主席。

在此期间RAG召开了四次会议：第23次会议（2016年5月10日至13日）、第24次会议（2017年4月26日至28日）、第25次会议（2018年4月26日至29日）和第26次会议（2019年4月15日至17日）。

## 2.1 工作方法

无线电通信顾问组继续审议研究组的工作方法，并且向主任提出建议。RAG针对与研究组活动相关的事宜提出以下建议：

– 关于研究组的工作方法：

• RAG建议主任承担并继续进行完善share point的特性和功能的努力，以便各研究组和工作组在其后续行动中能以统一且方便的方式使用share point，在修订和/或更新文件时尤其如此。

• RAG确认，在可能的情况下，应以Word格式提供所有文件，以方便成员在其提交本部门随后会议的文稿和进行的筹备活动中使用Word文本。

• RAG确认，需要事先（即，在会议开始之前）制定并在网站或share point上公布研究组和工作组以及分组及其它组的所有会议议程。议程中包括的所有文件均应提供超级链接，以方便出席相关会议的代表轻松迅速地获取这些文件。

• RAG重申，所有研究组、工作组、分组及其它组均需完全遵守ITU-R第1-7号决议及其后续/更新版本所规定的工作方法。特别是，这些组需按照ITU-R第1-7号决议及其随后更新版本，以一致同意方式做出决定，同时坚持联合国和国际电联有关普遍性和一致意见的既定原则。

• RAG向主任建议，在尽可能的范围内，与其它两个局的主任以及总秘书处开展协作，以用户友好的方式协调统一各自网页的结构和特点，方便成员进行简捷快速的搜索和接入。

– 关于工作组和研究组会议的时间安排：

• RAG强调，避免RAG会议与ITU-R研究组会议或各区域组会议的时间重叠十分重要。

• RAG重申其立场，即，ITU-R各研究组及其相关工作组、工作小组和分组通常需在其会议开始时公布的工作时间内召开会议。在这些工作时间以外召开会议须得到各方的一致同意。在周末（无论是周六还是周日），或在极例外情况下在周末的两天均召开会议，则需要：

– 得到全体会议的一致同意；并且

– 在这两天当中的任何一天召开的会议均不得超过17时。

– 关于国际电联新总部办公楼项目：

• RAG还建议，在对国际电联新楼的要求方面，应考虑到有足够房间使用的必要性。

• RAG亦注意到，该楼的设计需考虑到残疾人无障碍使用的必要性。

– 关于更多参与研究组工作的问题：

• RAG注意到，对研究组会议的更多参与以及由此带来的、与可提供的会议厅规模相关的会务挑战。RAG建议，出台一个与整个国际电联相关的机制，为国际电联的法定核心活动提供足够的会议厅。

– 关于无线电通信全会、无线电通信研究组和相关组的工作方法导则：

• RAG注意到，由于2015年无线电通信全会所做的决定，秘书处针对无线电通信全会、ITU-R各研究组和相关组的工作方法起草了修订导则，对拟议文件进行了一些修正，已交由秘书处将其公布在SG网站上。

– 关于跨部门协调：

• 在2014至2017年期间，在WTDC-17之前，RAG审议了ITU-R第1研究组与国际电联通信发展部门（ITU-D）第1研究组在WTDC第9号决议（2014年，迪拜，修订版）活动方面开展的互动。RAG认识到，尽管两个部门之间进行了很多交流，但在起草关于第9号决议的最后报告时，未充分考虑并适当反映出ITU-R的意见。RAG强调，有必要确保在开展第9号决议相关活动的主要内容方面（依然有效）不至于在两个部门造成重复工作，同时确保ITU-D开展的活动与ITU-R开展的活动相一致。WTDC-17之后，RAG向电信发展顾问组（TDAG）转达了对他们在最终取得令人满意成果的WTDC-17之前及大会期间所开展的第9号决议相关工作的感谢。

• RAG审议了来自国际电联电信标准化部门（ITU-T）第5研究组、ITU-R第6研究组、电信标准化顾问组（TSAG）和来自电信发展局（BDT）主任的有关跨部门协调的联络声明，并且注意到，在不同部门开展的活动中存在重叠，应进一步努力避免这些重复工作。RAG请主任与其它部门的主任一道确定重叠领域并提请跨部门协调团队和跨部门协调任务组注意此项事宜，以消除工作重叠。RAG还注意到，成员或许希望在此方面采取他们认为适宜的更多行动。

– 关于ITU-R建议书的格式：

• RAG赞成使用RAG信函通信组提出的建议书格式，并建议主任提请各研究组和成员关注此信息。

– 关于理事会相关问题：

• RAG密切跟进2018年成立的理事会第482号决定专家组的工作，并且通过无线电通信局（BR）主任在随后的理事会会议上报告了自己的观点。2017年，RAG请理事会在不对国际电联卫星网络申报处理进程产生负面影响的情况下，就如何解决非对地静止FSS申报成本回收的问题给予指导。在2018年和2019年的年会上，理事会均批准了对有关大型非对地静止卫星网络成本回收的第482号决定的修改。

• RAG审议了该组17/10号文件中的分析，该分析提请人们注意，最近几十年来，人们日益关注提高无线电频谱和卫星轨道使用效率的工作。证据显示，出席世界无线电通信大会（WRC）的代表人数不断增加（约2000人注册参加了1997年举行的世界无线电通信大会（WRC-97），3300多人注册参加了2015年举行的世界无线电通信大会（WRC-15））。与此同时，分析表明，BR工作人员所完成工作的类型、复杂程度和数量均有显著增加，而BR本质上是国际频谱和卫星轨道管理系统的执行机构。RAG的结论是，成员国可将这些关切反映给理事会，同时强调，在国际电联各部门和总秘书处的财务管理中有必要采取成比例且均衡的方法，这种方法应顾及到BR近期工作量的增加以及成员的相关期望。

– 有关RA-15和WRC-15成果的落实：

• RAG审议了无线电通信局所承担的落实WRC-15决定的行动，包括软件开发相关活动。为支持此项工作，RAG成立了报告人组以跟踪与落实第**907**号决议**（WRC-15，修订版）**和第**908**号决议**（WRC-15，修订版）**相关的软件研发工作。报告人组的职责范围如下：

|  |
| --- |
| 落实第907号决议（WRC-15，修订版）和第908号决议（WRC-15，修订版）的报告人组的职责范围此报告人组的职责范围是：– 为促进落实第**907**号决议**（WRC-15，修订版）**和第**908**号决议**（WRC-15，修订版）**，在各主管部门和无线电通信局之间建立一个论坛，– 讨论各种用户要求及与落实上述两项决议相关的软件的详细时间计划，– 确保可将主管部门早期提供的反馈用于上述两项决议呼吁进行的工具开发与集成，– 成立“beta测试者”社团，以增加在全面生产前进行软件测试的人员数量。根据ITU-R第1-7号决议的A1.3.2.7段，此报告人组将主要采用信函通信的方式工作。但如有必要，报告人组亦可通过虚拟会议的方式深入开展工作。报告人组将向RAG汇报其研究成果。报告人组的主席是Alexandre Vallet先生（法国）。 |

– 关于《2017年直至2023年的滚动式运作规划草案》：

• RAG在做出一些修正后，赞同拟议的《ITU-R 2017-2020年滚动式运作规划》草案，并且请主任在为下一周期起草《战略规划》和相应的《ITU-R运作规划》时考虑到以下方面：

– 对于ITU-R的具体目标与BR的具体目标予以区分；

– ITU-R的运作规划应独立于成员的运作规划；理事会在起草《国际电联2020-2024年战略规划》草案的过程中应考虑到这一点；

– 在与区域性无线电通信大会和区域性协议相关的输出文件中，应提及“如果有任何（should there be any）”这一类型的内容；

– 成果描述的方式应当统一，例如开始时使用“增加”或“减少”的数量等。

• 在稍作修正后，RAG批准了《ITU-R 2018-2021年滚动式运作规划》拟议草案，并要求主任在为下一周期起草《战略规划》和相应的《ITU-R运作规划》时考虑到以下方面：

– 对于ITU-R的具体目标与BR的具体目标予以区分；

– 确保通过可信渠道收集统计数值（指标）。

• RAG注意到《ITU-R 2019-2022年滚动式运作规划》草案中的各项要点，特别是包含在一些部门目标中旨在更好地衡量相关关键绩效指标所产生的影响力的补充成果指标。在此方面，RAG同意增加有关缩短卫星通知单处理时间的部门目标R.1的新成果，与此相关联的共有六个关键绩效指标。RAG请主任将拟议的规划草案提交理事会审议和批准。

• RAG注意到《ITU-R 2020-2023年滚动式运作规划》草案并就成果和成果指标发表了意见。会议要求复审5.1节并呼吁无线电通信局研究正在衡量的事项以及如何将报告中包含的项目以最佳方式反映到未来的运作规划中。RAG请主任审查拟议的2020年运作规划草案并提出可能的新建议。

## 2.2 2019年无线电通信全会（RA-19）的筹备

在WRC-19的大会筹备会议（CPM19-2）闭幕全体会议上，与会者要求在讨论摘要中列入以下内容：可能需要修订ITU-R第2-7号决议，以解决以下关于CPM的若干问题，其中包括满足议项的方法，以及是否纳入与这些方法相关的方案、备选方案、观点（见[CPM19-2/248](https://www.itu.int/md/R15-CPM19.02-C-0248/en)号文件第4节）。

此外，请BR主任在可能的情况下，对ITU-R 2-7号决议提出可改进之处，以便在RA-19上考虑对该决议进行可能的修订时提供便利。

除[CPM19-2/248](https://www.itu.int/md/R15-CPM19.02-C-0248/en)号文件包含的若干内容外，CPM19-2期间有人要求对ITU-R第2-7号决议做出决议1最后一句的应用做出澄清。根据国际电联法律顾问给出的答复，该案文将酌情予以修订。在适当且适用时，本组亦应考虑往届RAG会议做出的决定。

鉴于上述情况，RAG被要求在2019年4月15日至17日的第26次会议上考虑采取适当的行动，以便在RA之前开始审议并拟定ITU-R第2-7号决议可能的修订草案。RAG决定为此成立一个信函通信组，以审议对提交RA的决定可能提出的修订草案。RAG任命Alexander Vassiliev先生为信函通信组的主席并批准了如下的职责范围：

|  |
| --- |
| 审议并可能修订ITU-R第2-7号决议的RAG信函通信组的职责范围根据ITU-R第1-7号决议第A1.4.1至A1.4.4段和ITU-R第52-1号决议，在考虑RAG19/1(Add.1)号文件6.8节所含信息以及提交给信函通信组的其他提案后，审议并起草ITU-R第2-7号决议修订草案，供RAG主席审议并随后提交2019年无线电通信全会。信函通信组应特别研究满足议项的方法说明的结构及与选项、观点和备选方案（如有的话）有关的标准，以及提及优缺点（如有的话）的必要性。信函通信组应在2019年9月20日前向RAG主席提交最终报告。信函通信组主席由Alexandre V. Vassiliev先生担任（电子邮件：alexandre.vassiliev@mail.ru）。其他有关该信函通信组工作的信息将在RAG网页上公布。 |

考虑到在RAG第26次会议期间关于举办一次实体会议的可能性的讨论，RAG信函通信组（RAG CG）于2019年9月3日举行会议以起草ITU-R第2-7号决议修订草案。超过30名代表出席了此次会议，包括BR主任Mario Maniewicz先生以及一些BR职员。

RAG信函通信组在其9月3日的会议上对该组成员提出的不同建议进行了折衷。部分段落仍存在不同选项，这些内容将会在RA-19上得到解决。

会议还决定提请RA-19关注以下：

*–* 关于A1.2.2段，请RA-19在顾及相关议题不至于再导致制定新的方法和规则的情况下，审议如何研究解决WRC决议呼吁ITU-R开展的未纳入下届WRC议程或随后的WRC初步议程的问题。

*–* 关于A2.4.2段，请RA-19审议优缺点的效率与妥当性。

ITU-R第2-7号决议修订建议见本报告附录1，供成员国在准备提交RA-19的有关ITU-R第2-7号决议（“大会筹备会议”）时进一步考虑。

## 2.3 ITU-R第52号决议的实施

依据ITU-R第52号决议（授权无线电通信顾问组（RAG）在两届无线电通信全会（RA）之间行事），RAG除负责《公约》第11A条规定的事宜外，还被指定负责以下其它事宜：

– 根据无线电通信全会批准的各项决议和决定，保持最新、有效且灵活的工作程序。

– 对与战略规划和运作规划有关的工作计划进行审议并提出修改建议：RAG审议了工作计划，并就会议日期和会期提出意见和建议。

– 对无线电通信研究组的活动进行审议：这一直是RAG在此期间的主要任务之一。RAG注意到，近年来，各研究组除了进行标准制定相关活动外，在世界无线电通信大会筹备方面的工作大大增加；

– 决定保留、终止或设立相关组的必要性，其中不包括研究组、词汇协调委员会（CCV）、大会筹备会议（CPM）或规则/程序问题特别委员会（SC），并根据《公约》第136A和136B款（2002年，马拉喀什）的规定任命其正副主席。

– 审议其他属于无线电通信全会职责范围内的具体问题，但需事先与成员国协商并取得一致同意。

# 3 结论

我谨向各位RAG副主席和各特设组与信函通信组的召集人、主席及其助理Alexandre Vallet先生、Alexandre Vassiliev先生和Albert Nalbandian先生表示衷心感谢。

同时，向担任RAG秘书工作的Mario Maniewicz先生表示感谢，对无线电通信局的两届主任Mario Maniewicz先生和François Rancy先生以及BR职员的积极支持表示感谢。

最后，对所有在研究期内支持RAG工作的副主席表示感谢，他们是：Mustapha Abdelhafiz先生（苏丹）、Pier Vincenzo Giudici工程博士（梵蒂冈）、Oscar Martín González先生（阿根廷）、Peter Major博士（匈牙利）、Albert Nalbandian先生（亚美尼亚）、Augustine Kaonyegwachie Nwaulune先生（尼日利亚）和Kyu-Jin Wee博士（韩国）。

**附录1:** 国际电联无线电通信部门第2-7号决议“大会筹备会议”的修订草案。

附录1

ITU-R第2-7号决议修订草案

ITU-R第2-8号决议

大会筹备会议

（1993-1995-1997-2000-2003-2007-2012-2015-2019年）

国际电联无线电通信全会，

考虑到

*a)* 国际电联《组织法》第13条、国际电联《公约》第8条和全权代表大会通过的《国际电联大会、全会和会议的总规则》的相关部分，对无线电通信全会在筹备世界无线电通信大会（WRC）过程中的责任和职能做出了规定；

*b)* WRC请国际电联无线电通信部门（ITU-R）根据相关WRC决议，开展议题已列入WRC议程的相关研究；

*c)* 有必要组织开展ITU-R研究并且向WRC提供研究结果；

*d)* 需要为这种筹备工作做出特殊安排，

做出决议

1 大会筹备会议（CPM）应起草一份报告（CPM报告），关于ITU-R为立即将举办的WRC开展的准备研究工作[[1]](#footnote-1)1；

2 须根据以下原则组织召开CPM：

*a)* CPM应为永久性的；

*b)* CPM应研究下届WRC议程上的议题，并为随后一届WRC做出初步准备工作1；

*c)* 与会邀请应送至国际电联所有成员国以及所有无线电通信部门成员；

*d)* 文件应分发给所有国际电联成员国以及所有无线电通信部门成员；

*e)* CPM的职责包括在考虑到相关文稿的情况下，对来自于研究WRC议项的无线电通信研究组的资料进行介绍、讨论、合理化和更新（亦见《公约》第156款）；

选项1：

*f)* CPM报告应尽可能将源资料中的不同方法折衷后纳入，或者在不能折衷各种方法时，将不同意见及其理由纳入；

选项2：

*f)* CPM报告应可尽可能将源资料中的不同方法折衷后纳入；

*g)* CPM亦可接受和审议提交其第二次会议的新材料，包括：

*i)* 与下届WRC议项相关的规则、技术、操作和程序问题方面的文稿；

*ii)* 由成员国和无线电通信局（BR）主任根据第95号决议（WRC-07，修订版）提交的、有关审议现行WRC决议和建议的文稿；

*iii)* 成员国单独提交、联合提交和/或通过各自区域性电信组织共同提交的有关随后一届WRC初步议程的文稿，仅供参考。这些文稿的简短摘要（半页以内）应纳入CPM报告有关随后一届WRC初步议程的章节之中；

注：未就是否有必要保留或是删除第*iii)*点达成一致。

选项1：

iv) 由成员国和ITU-R部门成员提交的、关于新的共用和/或兼容性研究的文稿不被纳入CPM报告的主体。这些带有相关输入文件的文稿的简短摘要（半页以内）可包括在CPM报告的一份附件中，仅供参考；

选项2：

iv) 未使用；

2 工作方法须见附件1；

3 起草CPM报告草案的指导原则见附件2。

附件1

大会筹备会议的工作方法

A1.1 规则、技术、操作和程序问题应酌情交由研究组研究。

A1.2 CPM应在两届WRC之间举行两次会议。

A1.2.1 第一次会议旨在根据下届和随后一届WRC的议程协调相关ITU‑R研究组的工作计划，并为CPM报告起草一份结构草案，同时将考虑之前一届WRC做出的任何指示。这第一次会议的会期应很短暂（通常不超过两天）且一般应在之前一届WRC结束之后立即召开。研究组的正副主席均应出席。

A1.2.2 第一次会议应确定为筹备下届大会和随后一届大会（如有必要）需研究的议题。这些议题应仅来自于下届WRC议程和随后一届大会的初步议程草案，并且应尽可能自成一体且相互独立。应为每一议题指定一个ITU-R组（可以是研究组或工作组等）负责筹备工作（作为负责组），并由其根据需要邀请其它ITU-R相关组提交输入文稿和/或参加工作。应尽可能利用现有各组，仅在认为必要时设立新的组。

A1.2.3 第二次会议应为下届WRC起草CPM报告。第二次会议应/将有充足的时间来完成必要的工作（至少一周，但不超过两周）。第二次会议的日程安排应有利于CPM报告在下届WRC开幕的至少五个月之前以国际电联的六种正式语文公布。

提交需翻译文稿的截止日期为CPM第二次会议开始的两个月之前。无需翻译的文稿的提交截止日期为会议开幕的14个日历日（协调世界时16时）之前。

A1.2.4 无线电通信局（BR）主任向下届WRC提交的、有待WRC审议的关于在《无线电规则》应用中遇到的未解决问题和矛盾的报告草案初稿，仅应提交第二次会议供参考。

A1.2.5 ITU-R各负责组的会议安排应以利于所有感兴趣的成员最大限度的参与，尽量避免任何会议时间重叠可能给成员国有效参会带来的不利影响。各负责组的最终报告应直接提交CPM进程，为在CPM管理团队会议上审议留出时间，或者，在例外情况下，通过相关研究组转呈CPM进程。

A1.2.6 负责组[应]/[被鼓励]确定需依据WRC第**86**号决议在常设议题下审议的（现行议项7）任何新的研究问题或议题，不晚于CPM第二次会议之前各自的倒数第二次会议，以便国际电联成员有充足的时间来确定立场并准备第二次会议的文稿。

A1.2.7 为便于所有与会者理解CPM报告草案的内容，应由负责组起草内容提要（见上述第A1.2.3段）。

选项1：

A1.2.8 由负责组或相关组起草的研究和输出文件应严格遵守关于WRC相关议项的决议以及《无线电规则》的要求，特别是关于：

a) 根据相关WRC决议，对现有和规划的系统以及现有业务的应用予以保护；

b) 依据《无线电规则》对一业务的当前状态的维护和保护要求，除非与WRC议项相关的WRC决议另行说明；

c) 生命安全类业务的状态与系统保护。

选项2：

A1.2.8 由负责组或相关组起草的研究和输出文件应严格遵守关于WRC相关议项的决议以及《无线电规则》的要求，特别是关于：

a) 根据相关WRC决议，对现有和规划的系统以及现有业务的应用予以保护；

b) 依据《无线电规则》对一业务的当前状态的维护和保护要求，除非与WRC议项相关的WRC决议另行说明；

选项3：

A1.2.8 由负责组或相关组起草的研究和输出文件应严格遵守WRC决议的要求。

选项4：

A1.2.8 未使用。

A1.2.9 负责组应根据CPM指导委员会（见第A1.5段）确定的时间安排，对WRC议项开展研究并起草CPM文本以纳入CPM报告草案。

A1.3 CPM的工作应由一位主席领导，并且与多位副主席开展磋商协调。CPM的正副主席由无线电通信全会任命并且仅有资格在各自职位上任职一期。CPM主席和副主席的任命须遵循[ITU‑R第15号决议][全权代表大会第208号决议]确定的正副主席任命程序。

编者按：根据2019年无线电通信全会（RA-19）关于ITU‑R第15号决议的决定，对于该决议的引用可能会修改。

A1.4 CPM第一次会议指定章节的报告人，以协助指导有关文本的起草工作，这将为CPM报告奠定基础，并且帮助将负责组提交的案文合并成一份连贯的CPM报告草案。如果一个章节报告人无法履行其职责，则CPM指导委员会（见以下第A1.5段）应与BR主任商议后，任命新的人选。

A1.5 CPM主席、副主席以及章节报告人组成CPM指导委员会。

A1.6 主席应召集一次由CPM指导委员会、负责组主席以及研究组主席参加的会议。此会议（被称为CPM管理团队会议）应把各负责组的输出文件合并成CPM报告草案，作为提交CPM第二次会议的输入文件。

A1.7 合并后的CPM报告草案应翻译为国际电联的六种正式语文，并应至少在CPM第二次会议召开日的三个月前发至各成员国。

A1.8 应尽一切努力保证缩减CPM报告的篇幅。为此，在起草CPM草案文本时，各负责组应最大限度地对已批准的ITU-R建议书和报告酌情采用参引方式。

A1.9 根据国际电联《组织法》第29条，CPM的工作应采用国际电联的正式语文开展。

A1.10 在为CPM做准备时，应最大限度地利用电子方式向与会者散发文稿。

A1.11 其它工作安排应根据ITU-R第1号决议的相关规定进行。

附件2

CPM报告草案编写导则

## A2.1 WRC每一议项的内容提要

A2.1.1 根据本决议附件1第A1.2.7节，WRC每一议项的内容提要必须纳入最终CPM文本草案中。如果已经指定章节报告人，则该报告人可协助拟定内容提要。

A2.1.2 特别指出，WRC每一议项的内容提要应简短说明该议项的目的，总结已开展的研究工作的结果，且最为重要的是，应简短阐释已明确的、可以满足该议项要求的方法。内容提要的篇幅应不超过半页纸。

## A2.2 背景段落

A2.2.1 背景段落的目的是简要提供一般性信息，以便说明议项（或问题）的理由，其篇幅不应超过半页纸。

## A2.3 CPM案文草案的页数限制和格式

A2.3.1 负责组应以CPM第一次会议决定且一致认可的格式和结构编写CPM案文草案。

A2.3.2 涉及每一议项或问题的所有必要案文均不应超过10页纸。

A2.3.3 为实现这一目标，应落实下列工作：

a) CPM案文草案应清晰明了，起草方式应连贯一致，且没有歧义；

b) 应将提议的、满足每一议项要求的方法数量保持在必要的绝对最低程度；

c) 如使用缩写，则应在缩写首次出现时给出其全称，且应在每一章的开始部分给出本章所有缩写清单；

d) 应通过采用相关参引避免援引已包含在ITU-R其他正式文件中的案文（亦见第A2.5段）。

## A2.4 满足WRC议项要求的方法

A2.4.1 旨在满足每一议项要求的方法的数量应尽可能必要的绝对最少，且对每一种方法的描述均应尽可能简洁。

选项1：

A2.4.2 如必要，可提出对这些方法的意见。应将意见数量限制在最少。

A2.4.3 为减少方法的数量，一种方法的选项可纳入报告。

选项2：

选项3：

A2.4.2 在一些情况下，如果所介绍方法超过一种，在例外情况下可以提供每种方法的优缺点限制在最多各两（2）项，以利于出席会议的成员国达成一致意见。然而，不鼓励提供优缺点，因为这将不必要地增加篇幅，而且成员国可以在其提交WRC的提案中就其首选方法发表意见。

A2.4.3 为减少方法的数量，一种方法的备用选项可纳入报告。为了保持方法简洁，必须将一个方法的备选数量减至最多三（3）个。

A2.4.4 方法、优缺点和选项均不得违背《无线电规则》的条款，除非有关某一特定议项的相关WRC决议预见到可能会修改这些条款。

注：关于A2.4.2段，请RA-19审议优缺点方式的效率与适用性。

A2.4.[x] 尽管“不做修改”（no-change）总是一种可行的方法，且通常不应纳入提议的各方法之中，但也可根据具体情况明确包含一种“不做修改”的方法，前提是一成员国提出了这一提案并辅之以相关理由。

A2.4.[y] 也可为提议的方法制定规则案文示例，并依照相关WRC决议在CPM案文草案中关于规则和程序考虑的相关章节中予以介绍。应尽一切努力确保方法和规则性案文简明扼要。可能会引发歧义的术语，如“选项（option）”可被解释为“可选择的（optional）”，应避免使用并使用“备选方案（altenative）”来替换。

注：关于A1.2.2段，请RA-19在顾及相关议题不至于再导致制定新的方法和规则的情况下，审议如何研究解决WRC决议呼吁ITU-R开展的未纳入下届WRC议程或随后的WRC初步议程的问题。

## A2.5 对ITU-R建议书、报告等的参引

A2.5.1 应通过采用相关参引避免援引已包含在ITU-R建议书中的案文。也应酌情按照具体情况针对ITU-R报告采取类似方法。

A2.5.2 如果在CPM案文草案必须最终确定时，ITU-R的相关文件依然处于ITU-R的通过/审批过程之中，或依然处于文件草案阶段，则也可在CPM案文草案中对其进行参引，条件是这些被参引内容将在CPM第二次会议上得到进一步审议。CPM案文草案中不应参引工作文件或相关文件初稿，除非在WRC之前能有充分机会完成这些文件供无线电通信全会审议。

A2.5.3 如果可能，最好在CPM案文草案中包含该草案参引的ITU-R现有建议书和/或报告的具体版本编号。

## A2.6 CPM案文草案对《无线电规则》、W(A)RC决议或建议的参引

A2.6.1 除涉及规则和程序方面的考虑的相关章节外，有时可能有必要参引《无线电规则》、大会决议和/或建议的相关条款。然而，为压缩报告篇幅，参引《无线电规则》或其他规则性文本时不应重复或援引其中的案文。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 立即将举办的大会，以下简称“下届WRC”，是指在大会筹备会议第二次会议之后立即举办的WRC。随后一届大会是指在“下届WRC”的3-4年之后举办的WRC。 [↑](#footnote-ref-1)