|  |  |
| --- | --- |
| **Консультативная группа по радиосвязиЖенева, 26–29 марта 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
|  | **Документ RAG18/7-R** |
| **8 марта 2018 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Франция, Германия (Федеративная Республика), Российская Федерация |
| предложения по формированию вопросов по отдельным пунктам повесток дня всемирных конференций радиосвязи |
|  |

Введение

По итогам анализа вопросов, рассмотренных в рамках постоянных пунктов 7 и 9.2 повестки дня предыдущих всемирных конференций радиосвязи, предлагается обсудить предложения, которые позволят администрациям лучше подготовиться к рассмотрению таких вопросов на конференции и повысить его эффективность.

# 1 Пункт 7 повестки дня ВКР

Анализ вопросов, рассмотренных в рамках пункта 7 повестки дня предыдущей ВКР

 "рассмотреть возможные изменения и другие варианты в связи с Резолюцией 86 (Пересм. Марракеш, 2002 г.) Полномочной конференции о процедурах предварительной публикации, координации, заявления и регистрации частотных присвоений, относящихся к спутниковым сетям, в соответствии с Резолюцией 86 (Пересм. ВКР-07) в целях содействия рациональному, эффективному и экономному использованию радиочастот и любых связанных с ними орбит, включая геостационарную спутниковую орбиту"

показал, что их число постоянно остается высоким, например, на ВКР-12 в рамках пункта 7 повестки дня было рассмотрено свыше 20 вопросов, а на ВКР-15 − свыше 14 вопросов, без учета вопросов, поднятых непосредственно в ходе конференции. Похожая ситуация сложилась с числом вопросов, которые предлагается рассмотреть в рамках пункта 7 повестки дня на ВКР-19: РГ 4А уже определила 17 вопросов, при этом предложения продолжают поступать.

Вопросы, как правило, добавляются в соответствии с предложениями, которые основываются на практическом опыте и отражают наиболее важные проблемы в процессе координации, заявления и регистрации частотных присвоений спутниковым сетям и которые требуют внесения соответствующих изменений в положения РР. В связи с этим требуется внимательное рассмотрение каждого предложения и согласование позиций всех сторон.

Большое число вопросов, рассматриваемых в рамках постоянного пункта 7 повестки дня, требует от администраций значительных ресурсов, как временных, так и людских. В то же время, если бы эти вопросы были своевременно изучены и на их изучение выделялось бы достаточно времени, рассмотрение такого большого числа вопросов не создавало бы трудностей для администраций.

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность определения в рамках РГ предельного срока для внесения новых вопросов в пункт 7 повестки дня, например, ограничив этот период второй сессией ПСК.

Администрации, несомненно, имеют право представлять конференции вклады с новыми вопросами, предлагаемыми к рассмотрению в рамках пункта 7 или любого другого пункта повестки дня, и конференция обязана их рассмотреть и принять соответствующее решение. Вместе с тем администрациям зачастую сложно найти решения для этих вопросов из-за отсутствия соответствующих исследований и согласованной на национальном или региональном уровнях позиции. Опыт прошлых конференций показывает, что обсуждение таких вопросов было продолжено в следующем исследовательском периоде в связи с нехваткой времени для их рассмотрения на ВКР и сложностью их решения.

Предложения

*1)* *Вносить для рассмотрения в рамках пункта 7 повестки дня ВКР только вопросы, рассмотренные соответствующей рабочей группой до второй сессии ПСК и включенные в проект Отчета ПСК, с тем чтобы предоставить администрациям и региональным организациям электросвязи достаточное время для подготовки позиции и разработки регламентарных текстов.*

*2)* *Представляемые непосредственно на конференции вопросы, по которым конференция не имела возможности принять решения, следует рассматривать в следующем исследуемом периоде на основе вкладов администраций.*

*3)* *Предлагается рассматривать вопросы, для которых был предложен только один метод и был достигнут консенсус в МСЭ-R, в первый день конференции на пленарном заседании и, если конференция выразит свое согласие, предлагается принимать по ним решения без рассмотрения на уровне комитетов и рабочих групп.*

В дополнение к представленному выше предложению предлагается также внести изменения в Резолюцию МСЭ-R 2-7 "Подготовительное собрание к конференции". Предложения о внесении изменений в Резолюцию МСЭ-R 2-7 приводятся в Приложении.

Предложения 2 и 3 можно было бы реализовать на ВКР-19 в случае принятия конференцией соответствующих решений. Эти предложения приводятся для того, чтобы представить полное описание предлагаемого подхода и обратить на них внимание администраций, в связи с этим они не требуют принятия КГР каких-либо мер.

# 2 Пункт 9 повестки дня ВКР

По итогам анализа установившейся практики составления повесток дня ВКР в отношении пунктов повестки дня и отдельных вопросов, представляемых в Отчете Директора Бюро радиосвязи, необходимо отметить следующее.

В соответствии с п. 124 Конвенции МСЭ, конференция (ВКР) "рассматривает и утверждает Отчет Директора Бюро о деятельности Сектора со времени последней конференции", для чего ВКР включают в проекты повесток дня постоянный пункт

9 рассмотреть и утвердить Отчет Директора Бюро радиосвязи в соответствии со Статьей 7 Конвенции:

**9.2 о наличии любых трудностей или противоречий, встречающихся при применении Регламента радиосвязи**

Опыт рассмотрения вопросов, представленных Директором Бюро в рамках пункта 9.2 на ВКР-15, показал, что администрации испытывали в этом процессе значительные сложности. Эти сложности связаны с нехваткой времени для их изучения и выработки соответствующей позиции на уровне как администраций, так и региональных организаций.

С учетом того, что определенные Директором Бюро вопросы, касающиеся трудностей и противоречий при применении Регламента радиосвязи, имеют практическое значение для деятельности Бюро, предлагается рассматривать их как можно скорее, т. е. в момент выявления этих трудностей. Для этих целей могут использоваться различные механизмы, например рассмотрение этих вопросов РРК или соответствующими ИК МСЭ-R и/или их рабочими группами, в соответствии с их сферами деятельности и полномочиями.

Кроме того, одной из мер, которая поможет администрациям подготовиться к рассмотрению пункта 9.2 повестки дня ВКР, является своевременная публикация Отчета Директора о трудностях и противоречиях, встречающихся при применении Регламента радиосвязи.

Предложения

*1) Рекомендовать Директору Бюро представлять вопросы, касающиеся трудностей и противоречий, встречающихся при применении Регламента радиосвязи, в период между двумя ВКР на рассмотрение РРК и/или ИК МСЭ-R в соответствии с их сферами деятельности и полномочиями, а также представлять отчет о неразрешенных трудностях ПСК, для информации.*

*2) Рекомендовать публиковать заключительный Отчет Директора о встречающихся при применении Регламента радиосвязи трудностях и противоречиях, которые не были разрешены и требуют рассмотрения конференцией, предпочтительно за пять месяцев до начала конференции на всех официальных языках МСЭ.*

ПРИЛОЖЕНИЕ

резолюция мсэ-r 2-8

Подготовительное собрание к конференции

(1993-1995-1997-2000-2003-2007-2012-2015-2019)

Ассамблея радиосвязи МСЭ,

учитывая,

*a)* что обязанности и функции Ассамблеи радиосвязи по подготовке всемирных конференций радиосвязи (ВКР) изложены в Статье 13 Устава МСЭ и Статье 8 Конвенции МСЭ, а также в соответствующих частях Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза;

*b)* что для такой подготовки необходимо наличие специальных структур,

решает,

1 что Подготовительное собрание к конференции (ПСК) должно созываться и организовываться на основе следующих принципов:

– ПСК является постоянно действующим органом;

– оно рассматривает вопросы повестки дня предстоящей в ближайшее время конференции и осуществляет предварительную подготовку к последующей конференции;

– приглашения для участия рассылаются всем Государствам – Членам МСЭ и Членам Сектора радиосвязи;

– документы рассылаются всем Государствам – Членам МСЭ и Членам Сектора радиосвязи, желающим принять участие в работе ПСК, учитывая Резолюцию 167 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции;

– круг полномочий ПСК включает обновление, рационализацию, представление и обсуждение материалов, полученных от исследовательских комиссий по радиосвязи, а также рассмотрение представленных собранию новых материалов, включая вклады, если таковые имеются, Государств‑Членов в отношении пересмотра существующих Резолюций, Рекомендаций и вкладов ВКР и вклады, которые касаются повестки дня предстоящей и последующих ВКР. Эти вклады должны быть включены в Приложение к Отчету ПСК только для сведения;

2 что сфера деятельности ПСК должна заключаться в подготовке сводного отчета, используемого для поддержки работы применительно к всемирным конференциям радиосвязи на основе:

– вкладов, полученных от администраций, исследовательских комиссий по радиосвязи (см. также п. 156 Конвенции) и других источников (см. Статью 19 Конвенции), касающихся регламентарных, технических, эксплуатационных и процедурных вопросов, подлежащих рассмотрению такими конференциями;

– включения по мере возможности положений, преодолевающих различия в подходах, содержащиеся в исходных материалах, либо в случае, когда подходы не могут быть согласованы, включения различных мнений и их обоснования;

3 что следует применять методы работы, изложенные в Приложении 1;

4 что руководящие указания по подготовке проекта Отчета ПСК представлены в Приложении 2.

Приложение 1

Методы работы Подготовительного собрания к конференции

1 Исследования регламентарных, технических, эксплуатационных и процедурных вопросов проводятся исследовательскими комиссиями, в зависимости от обстоятельств.

2 ПСК, как правило, проводит две сессии в период между ВКР.

2.1 Первая сессия проводится с целью координации программ работы соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-R и подготовки проекта структуры Отчета ПСК на основании повесток дня двух следующих ВКР, а также для учета любых руководящих указаний, которые могли быть сделаны предыдущей ВКР. Эта первая сессия будет иметь небольшую продолжительность (как правило, не более двух дней) и будет проводиться, как обычно, сразу же после окончания предыдущей ВКР. Председатели и заместители председателей исследовательских комиссий будут приглашены к участию в ее работе.

2.2 Первая сессия будет определять темы исследований при подготовке к ближайшей ВКР и, по мере необходимости, к следующей за ней ВКР. Эти темы следует брать из проекта повестки дня и предварительной повестки дня конференций, и они должны быть по мере возможности самодостаточными и независимыми. Для каждой темы следует назначить одну группу МСЭ-R (это могла бы быть исследовательская комиссия, целевая или рабочая группа и т. д.), которая отвечает за подготовительную работу, по мере необходимости предлагая другим заинтересованным[[1]](#footnote-1)\* группам МСЭ-R представлять вклады и/или участвовать в работе. По мере возможности для этой цели следует использовать существующие группы, а новые группы создавать, только если это считается необходимым.

2.3 Первая сессия в определенных обстоятельствах может принять решение о создании рабочей группы ПСК для рассмотрения регламентарно-процедурных вопросов, если они будут определены.

2.4 Целью второй сессии будет подготовка отчета для следующей ВКР. Продолжительность второй сессии будет достаточной для выполнения необходимой работы (по меньшей мере одна неделя, но не более двух недель). Сроки ее проведения будут планироваться таким образом, чтобы дать возможность опубликования Заключительного отчета на шести официальных языках Союза за шесть месяцев до следующей ВКР. Конечный срок представления вкладов, *которым требуется перевод*, – за два месяца до второй сессии ПСК. Конечный срок представления вкладов, *которым не требуется перевод*, – 16 час. 00 мин. UTC, за 14 календарных дней до начала собрания.

2.5 Собрания указанных групп МСЭ-R (т. е. ответственных групп) должны планироваться таким образом, чтобы обеспечить максимальную степень участия всех заинтересованных членов, по возможности избегая всякого наложения собраний, способного негативным образом повлиять на эффективное участие Государств-Членов.

2.5*bis* Ответственные группы должны выявлять новые вопросы, касающиеся содержащихся в Регламенте радиосвязи процедур предварительной публикации, координации, заявления и регистрации частотных присвоений космическим службам в соответствии с Резолюцией 86 (Пересм. ВКР-07) и рассматриваемые в настоящее время в рамках постоянного пункта 7 повестки дня, не позднее своего предпоследнего собрания перед второй сессией ПСК, с тем чтобы предоставить Государствам-Членам и региональным организациям электросвязи достаточное время для выработки их позиции и подготовки вкладов для второй сессии ПСК.

2.5*ter* Результаты работы групп должны основываться на существующих материалах и новых вкладах. Заключительные отчеты ответственных групп могут представляться непосредственно в процессе ПСК, как правило, на собрании руководящего состава ПСК, или в исключительных случаях через соответствующую исследовательскую комиссию.

2.6 С тем чтобы содействовать пониманию всеми участниками содержания проекта Отчета ПСК, резюме по каждому вопросу (см. п. 2.4, выше) будет подготовлено ответственной группой и использовано БР для информирования региональных групп на протяжении данного исследовательского цикла ВКР, причем окончательное резюме будет разработано для окончательного проекта текста ПСК ответственной группой и включено в Отчет ПСК.

3 Работой ПСК будут руководить Председатель и заместители Председателя. Председатель будет отвечать за подготовку отчета для следующей ВКР. Председатель и заместители Председателя ПСК имеют право занимать свои соответствующие посты только в течение одного срока[[2]](#footnote-2)1. Процедуры назначения Председателя и заместителей Председателя ПСК соответствуют процедурам назначения Председателя и заместителей Председателя, изложенным в Резолюции МСЭ-R 15.

4 Председатель ПСК может назначать Докладчиков по главам для оказания помощи в руководстве составлением текста, который ляжет в основу Отчета ПСК, и оказания содействия в сведении текстов ответственных групп в последовательный проект Отчета ПСК.

5 Председатель ПСК, заместители Председателя и Докладчики по главам образуют Руководящий комитет ПСК.

6 Председатель созывает собрание Руководящего комитета ПСК вместе с председателями ответственных групп и председателями исследовательских комиссий. Это собрание (называемое собранием руководящего состава ПСК) сведет результаты работы ответственных групп в проект Отчета ПСК, который явится исходным документом для второй сессии ПСК.

7 Проект сводного Отчета ПСК переводится на шесть официальных языков Союза, и его следует распространять среди Государств-Членов по меньшей мере за три месяца до намеченной даты второй сессии ПСК.

8 Следует сделать все возможное, чтобы обеспечить минимальный объем Заключительного отчета ПСК. С этой целью ответственным группам настоятельно рекомендуется при подготовке текстов ПСК в максимальной степени использовать ссылки на утвержденные Рекомендации и Отчеты МСЭ-R в зависимости от обстоятельств.

9 В отношении организации работы ПСК рассматривается в соответствии с п. 172 Устава как собрание МСЭ.

10 При подготовке к ПСК следует в максимальной степени использовать электронные средства для рассылки вкладов участникам.

11 В остальном организация работы отвечает соответствующим положениям Резолюции МСЭ‑R 1.

Приложение 2

Руководящие указания по подготовке проекта Отчета ПСК

NOC

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* Заинтересованной группой МСЭ-R может быть либо группа, вносящая вклад по какому-либо конкретному вопросу, либо заинтересованная группа, которая будет следить за работой над каким‑либо конкретным вопросом и действовать в зависимости от обстоятельств. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Начиная с исследовательского периода непосредственно после ВКР-15. [↑](#footnote-ref-2)