



Источник: Документ WRS14/5

Документ WRS16/10-R
31 октября 2016 года
Оригинал: французский

Департамент наземных служб

ВРЕДНЫЕ ПОМЕХИ И НАРУШЕНИЯ

1 Введение

Радиочастотный спектр и спутниковые орбиты являются ограниченными природными ресурсами, в отношении использования которых все страны имеют одинаковые права. В действительности МСЭ осуществляет управление использованием на международном уровне этих ресурсов на основе принципа равенства прав всех стран на получение справедливого доступа к полосам частот и орбитальным позициям.

Права и обязанности, связанные с использованием радиочастотного спектра и спутниковых орбит, определены в Уставе и Конвенции МСЭ, а также в Регламенте радиосвязи.

Государства-Члены должны соблюдать положения, предусмотренные в этих документах, с тем чтобы системы радиосвязи, установленные на их территории, функционировали, не создавая вредных помех. В связи с этим, следует подчеркнуть важность уведомления Бюро радиосвязи о всех частотных присвоениях, которые могут создавать вредные помехи какой-либо службе другой администрации.

В настоящем документе рассматриваются меры, предусмотренные Уставом, Конвенцией и Регламентом радиосвязи, в целях предупреждения и устранения случаев вредных помех и нарушения Устава, Конвенции и Регламента радиосвязи.

2 Меры, направленные против помех

2.1 Меры против помех, предусмотренные Уставом

Мерам, которые Государства-Члены должны применять во избежание вредных помех, посвящены несколько положений Устава, в числе которых можно выделить пункты 37, 38, 197 и 198.

В действительности пункт 37 предусматривает, что "Государства-Члены обязуются соблюдать положения настоящего Устава, Конвенции и Административных регламентов во всех учреждениях и на всех установленных или эксплуатируемых ими станциях электросвязи, которые обеспечивают международные службы или могут причинять вредные помехи службам радиосвязи других стран, ...".

Пункт 38 также предусматривает, что "Государства-Члены должны также принимать необходимые меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение положений настоящего Устава, Конвенции и Административных регламентов эксплуатационными организациями, которые получили их разрешение на создание и эксплуатацию служб электросвязи и которые участвуют в международных

службах или эксплуатируют станции, способные причинять вредные помехи службам радиосвязи других стран".

Кроме того, пункт 197 предусматривает, что "все станции, независимо от их назначения, должны устанавливаться и эксплуатироваться таким образом, чтобы не причинять вредных помех радиосвязи или радиослужбам других Государств-Членов или признанных эксплуатационных организаций и других должным образом уполномоченных эксплуатационных организаций, которые обеспечивают работу радиослужб и действуют в соответствии с положениями Регламента радиосвязи".

Это положение дополняется пунктом 198, который предусматривает, что "каждое Государство-Член обязуется требовать от признанных им эксплуатационных организаций и от других должным образом уполномоченных эксплуатационных организаций соблюдения положений вышеуказанного п. 197".

2.2 Меры против помех, предусмотренные Регламентом радиосвязи

Аналогично этому, в Регламенте радиосвязи (РР) содержится ряд положений, которые должны применяться, чтобы свести к минимуму риски помех.

Как предусмотрено в преамбуле к п. 0.4, "все станции, независимо от их назначения, должны устанавливаться и эксплуатироваться таким образом, чтобы не причинять вредных помех радиослужбам или связи других Членов Союза или признанных эксплуатационных организаций и других правомочных эксплуатационных организаций, которые обеспечивают работу какой-либо радиослужбы и действуют в соответствии с положениями настоящего Регламента (п. 197 Устава)".

2.2.1 Технические характеристики станций

Статья 3 касается технических характеристик, которые должны иметь станции, чтобы избежать помех.

В связи с этим, следует подчеркнуть, что передающие станции должны удовлетворять характеристикам, содержащимся в Приложениях 2 и 3, касающимся, соответственно, допустимых отклонений частоты и максимально допустимых уровней мощности побочных излучений (см. пп. 3.5 и 3.6).

2.2.2 Присвоение и использование частот

В Статье 4 содержится описание общих правил, которые необходимо применять в отношении присвоения и использования частот. В их числе можно выделить следующие:

- Государства-Члены должны при присвоении частот станциям, способным причинить вредные помехи станциям других стран, осуществлять эти присвоения частот в соответствии с Таблицей распределения частот и другими положениями РР (п. 4.2).
- Любое новое присвоение или изменение существующего присвоения должно осуществляться так, чтобы избежать создания вредных помех станциям, которые используют частоты, присвоенные им в соответствии с РР, и характеристики присвоений которых занесены в Международный справочный регистр частот (п. 4.3).
- Присвоения не должны осуществляться какой-либо станции в нарушение Таблицы распределения частот или других положений РР, иначе как при условии, что данная станция при использовании такого частотного присвоения не должна создавать вредных помех станции, работающей в соответствии с положениями Устава, Конвенции и РР, и не должна требовать защиты от вредных помех со стороны последней (п. 4.4). Можно заявить и занести это несоответствующее присвоение в Справочный регистр для целей информации; однако в том случае, если его использование создает вредные помехи соответствующему присвоению, заинтересованная администрация должна немедленно устранить эти помехи, как только она будет о них уведомлена.
- Согласно пункту 4.5, "частота, присвоенная станции данной службы, должна быть достаточно удалена от границ полосы, распределенной этой службе, так чтобы с учетом полосы частот, присвоенной станции, не создавались вредные помехи службам, которым

распределены соседние полосы частот". В самом деле, эта мера предосторожности должна быть принята для того, чтобы избежать всякого перекрытия с присвоением, соответствующим Таблице распределения частот.

- Государства-Члены признают, что аспекты безопасности радионавигационной службы и других служб безопасности требуют специальных мер по обеспечению ограждения их от вредных помех (п. 4.10).

2.2.3 Категории служб

В РР содержатся положения, устанавливающие определенную иерархию между различными присвоениями и определяющие приоритет, который присвоения этих служб могут иметь по отношению к другим присвоениям (см. пп. 5.28–5.31).

Из этих определений следует, что станции вторичных служб (п. 5.29) не должны причинять помех станциям первичных служб и что эти станции не могут требовать защиты от вредных помех со стороны станций первичных служб, которым частоты уже присвоены даже позже; однако они могут требовать защиты от вредных помех со стороны станций той же или другой вторичной службы, которым частоты могут быть присвоены позже.

2.2.4 Статус частотных присвоений

В соответствии с пунктом 8.1, "международные права и обязательства администраций в отношении своих частотных присвоений и присвоений других администраций должны вытекать из записи этих присвоений в Международном справочном регистре частот (Справочном регистре) или там, где это уместно, из их соответствия какому-либо плану...".

Любое частотное присвоение, занесенное в Справочный регистр с благоприятным заключением в соответствии с п. 11.31 РР, должно иметь право на международное признание. Данное право означает, что другие администрации должны учитывать его при осуществлении своих собственных присвоений, с тем чтобы избежать вредных помех. Кроме того, частотные присвоения в полосах частот, подлежащих координации или принадлежащих плану, должны иметь статус, вытекающий из применения процедур, касающихся координации или связанных с планом (см. п. 8.3).

Частотное присвоение, которое не соответствует Таблице распределения частот или другим положениям РР, следует записывать для целей информации (п. 8.4).

Таким образом, о любом частотном присвоении передающей станции и связанным с нею приемным станциям, за исключением указанных в пп. 11.13 и 11.14, должно быть заявлено Бюро, если использование данного присвоения может создать вредные помехи какой-либо службе другой администрации (см. пп. 11.2 и 11.3).

2.2.5 Конкретные положения, предусмотренные Статьей 15 РР

Статья 15 РР содержит определенное количество конкретных положений, которые должны применяться на станциях, чтобы избежать помех (см. пп. 15.1–15.11).

3 Процедуры в случае вредных помех

"Для урегулирования вопросов вредных помех существенно важно, чтобы Государства-Члены проявляли наибольшую степень доброй воли и взаимопомощи при применении положений Статьи 45 Устава и настоящего раздела". Это вводное положение раздела VI Статьи 15 РР (п. 15.22), в котором рассматривается процедура в случае создания вредных помех, устанавливает условие для урегулирования проблемы вредных помех.

Описанная процедура основана, прежде всего, на прямом обращении заинтересованных сторон, насколько это возможно, при условии предварительной договоренности между заинтересованными администрациями. Первая попытка урегулирования проблемы должна быть предпринята заинтересованными эксплуатационными организациями.

Администрация, которой принадлежит станция, испытывающая помехи, может также просить другие администрации о сотрудничестве с ней для содействия выявлению мешающей станции. В этом отношении Статьи **15** и **16** предусматривают предоставление помощи других администраций. Важно, чтобы администрация, испытывающая помехи, сообщала другим администрациям, в рамках международной системы контроля, любую информацию, касающуюся станции, которая подвергается действию помех, а также мешающей станции, например, технические характеристики, часы работы и периоды помех, в формате отчета, предусмотренном в Приложении **10**.

Этой проблеме следует уделить особое внимание и быстро предпринимать меры в случае, если вредные помехи затрагивают службы безопасности. Пункт **15.28** РР предусматривает, что администрации должны немедленно принять меры в случаях, когда их внимание обращается на вредные помехи передачам на частотах бедствия и безопасности.

В случае нарушения положений Устава, Конвенции или РР станцией радиосвязи администрации предпринимает аналогичные меры и предоставляют подробную информацию о нарушении в формате отчета, предусмотренном в Приложении **9**. Заинтересованная администрация должна удостовериться в фактах, установить ответственность и принять необходимые меры (см. пп. **15.19–15.21** РР).

О случае вредных помех может быть также сообщено Бюро для информации (п. **15.41**) или с целью конкретной просьбы о помощи в случае, если двухсторонние действия не увенчались успехом (п. **15.42**). Подробные данные о таком случае должны быть представлены, с тем чтобы Бюро имело возможность принять надлежащие меры.

Бюро изучит проблему с учетом всех соответствующих факторов. Международное признание двух рассматриваемых частотных присвоений будет, естественно, рассматриваться в первую очередь. Затем Бюро исследует причины помех. С этой целью оно изучит всю имеющуюся информацию в файлах заявок, которые представлены в отношении этих частотных присвоений, а также результаты выполненного рассмотрения данных присвоений. Бюро примет также во внимание факты, на которых основана просьба о помощи, а также любую полученную дополнительную информацию, касающуюся реальных характеристик и условий эксплуатации рассматриваемых станций. По результатам своего исследования Бюро направит двум администрациям свои заключения и рекомендации для решения проблемы.

Вместе с тем, если такая мера оказывается безуспешной, то Бюро, в соответствии с пп. **13.2–13.3** РР и 173 Конвенции, готовит отчет для рассмотрения Радиорегламентарным комитетом (РРК), включающий проекты рекомендаций для заинтересованных администраций. После утверждения этих рекомендаций РРК Бюро сообщает их заинтересованным администрациям и предлагает их применить, чтобы устранить данные помехи.

4 Вывод

Следует подчеркнуть важность того, чтобы Государства-Члены проявляли наибольшую степень доброй воли и взаимопомощи, чтобы решить проблемы вредных помех.

Большая часть РР уделена положениям или процедурам, применение которых должно обеспечить эффективную работу служб радиосвязи во всем мире. Все положения Глав I–VI РР предназначены, главным образом, для того, чтобы избежать вредных помех между станциями. Государства-Члены обязаны строго соблюдать положения РР в отношении всех станций, находящихся в сфере их ответственности.

Хотя верно, что управление использованием радиочастотного спектра является суверенным правом каждого Государства-Члена, фактом остается и то, что радиоволны могут пересекать границы. Поэтому, управление использованием частот в приграничных зонах заслуживает особого внимания. Необходимо координировать использование частот в этих зонах между соседними странами, чтобы избежать вредных помех.