|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-15) Женева, 2–27 ноября 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
|  | **Дополнительный документ 3 к Документу 66-R** |
|  | **15 октября 2015 года** |
|  | **Оригинал: испанский** |
|  | |
| Куба | |
| предложения для работы конференции | |
|  | |
| Пункт 1.3 повестки дня | |

1.3 рассмотреть и пересмотреть Резолюцию **646 (Пересм. ВКР-12)** применительно к общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях (PPDR) с использованием широкополосной связи в соответствии с Резолюцией **648 (ВКР-12)**;

Введение

Сочтено целесообразным рассмотреть и обновить Резолюцию 646 (Пересм. ВКР-12) Регламента радиосвязи, с тем чтобы включить широкополосные применения для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR). В связи с этим администрация Кубы выступает за применение метода В, представленного в Отчете ПСК, который состоит в учете потребностей PPDR с использованием широкополосной связи при пересмотре Резолюции 646.

Исходя из этого мы представляем следующее предложение по изменению упомянутой Резолюции с основной целью включения широкополосных систем PPDR путем внесения изменений в пункт 2 раздела *решает*, чтобы включить полосу частот 380−399,9 МГц в Районе 2 (которая может использоваться как узкополосными, так и широкополосными системами PPDR) без ущерба для каких бы то ни было изменений, которые считаются целесообразными администрациями Районов 1 и 3, а также исключения текста, который более не считается актуальным.

MOD CUB/66A3/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 646 (пересм. ВКР-15)

Обеспечение общественной безопасности   
и оказание помощи при бедствиях

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2015 г.),

учитывая,

*a)* что под термином "радиосвязь для обеспечения общественной безопасности" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за поддержание правопорядка, охрану жизни людей и сохранность имущества и принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*b)* что под термином "радиосвязь для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу человеческой жизни, здоровью, имуществу или окружающей среде, независимо от того, вызваны они катастрофой, природными явлениями или деятельностью человека;

*c)* растущую потребность органов и организаций общественной безопасности, включая органы и организации по чрезвычайным ситуациям и оказанию помощи в случае бедствий, в электросвязи и радиосвязи, жизненно важных для поддержания правопорядка, охраны жизни людей и имущества, оказания помощи при бедствиях и принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*d)* что многие администрации хотели бы обеспечить совместимость и взаимодействие систем, используемых для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR), при операциях в чрезвычайных ситуациях и оказании помощи как на национальном, так и на международном уровне;

*е)* что, несмотря на продолжающееся использование узкополосных систем PPDR, поддерживающих применения по передаче голоса и низкоскоростной передаче данных, и широкополосных систем PPDR со скоростями передачи данных ниже 1 Мбит/с, как правило с шириной канала между 25 кГц и 100 кГц или менее, многие органы PPDR отметили необходимость в широкополосных применениях со скоростями передачи данных порядка 1−100 Мбит/с для систем, где требуется большая ширина канала в размере 5 МГц и более;

*f)* что некоторые администрации начали использовать технологии IMT, такие как LTE и LTE-Advanced, для удовлетворения потребностей своих органов PPDR в данных и возможностях мультимедиа; а также учитывая, что в Отчете МСЭ-R M.2291 представлены подробные сведения о возможностях технологий IMT удовлетворять потребности PPDR с использованием широкополосной связи;

*g)* что продолжающаяся разработка новых технологий, таких как Международная подвижная электросвязь (IMT), а также интеллектуальные транспортные системы (ИТС), может привести к появлению усовершенствованных применений, предназначенных для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*h)* что некоторые коммерческие наземные и спутниковые системы дополняют специализированные системы, поддерживающие функции обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*i)* что в Резолюции 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции содержится настоятельный призыв к Государствам-Членам, являющимся сторонами Конвенции Тампере, предпринять все практически возможные шаги по применению Конвенции Тампере и работать в тесном сотрудничестве с координатором операций, как это в ней предусмотрено;

*j)* что в Рекомендации МСЭ-R M.1637 содержится руководство по содействию глобальному перемещению оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и при оказании помощи в случае бедствий;

*k)* что у администраций, в зависимости от обстоятельств, могут быть различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре в отношении применений для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*l)* что некоторые администрации считают, что необходимо определить дополнительные потребности в спектре для удовлетворения растущих потребностей PPDR с использованием подвижной широкополосной связи, включая подвижные мультимедийные применения;

*m)* что при рассмотрении данного вопроса также необходимо учитывать Конвенцию Тампере о предоставлении ресурсов электросвязи для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.) – международный договор, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, – и соответствующие резолюции и доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

признавая

*a)* преимущества согласования спектра, такие как:

– повышение возможностей взаимодействия;

– расширение производственной базы и увеличение объемов выпускаемого оборудования, что приводит к экономии за счет роста масштабов производства и повышению доступности оборудования;

– улучшение управления использованием спектра и его планирования; а также

– совершенствование международной координации и трансграничного перемещения оборудования;

*b)* что организационные различия между деятельностью по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях определяются администрациями на национальном уровне;

*c)* что национальное планирование спектра для целей обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях должно быть предметом сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему должны способствовать более высокие уровни согласования спектра;

*d)* преимущества сотрудничества между странами для предоставления эффективной и необходимой гуманитарной помощи в случаях бедствий, в особенности ввиду особых эксплуатационных требований, связанных с реагированием на многонациональной основе;

*e)* потребности стран, в особенности развивающихся стран[[1]](#footnote-2)2, в недорогом оборудовании связи;

*f)* что следует поддерживать внедрение IMT для PPDR с использованием широкополосной связи ввиду обеспечиваемого этими технологиями повышения эффективности использования спектра и улучшения других эксплуатационных показателей;

*g)* что во время бедствий, если бóльшая часть сетей наземного базирования разрушена или серьезно повреждена, для обеспечения услуг связи при осуществлении функций общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях могут использоваться любительские, спутниковые и другие сети, не относящиеся к наземным сетям;

*h)* что объем спектра, необходимый ежедневно для обеспечения общественной безопасности, может значительно различаться в разных странах, что некоторый объем спектра уже используются в различных странах узкополосными применениями и что в случае бедствия может потребоваться доступ к дополнительному объему спектра на временной основе, в том числе при операциях PPDR с использованием широкополосной связи;

*i)* что для обеспечения согласования спектра может использоваться подход, основанный на региональных частотных диапазонах[[2]](#footnote-4)4, который позволяет администрациям воспользоваться преимуществами согласования при сохранении соответствия требованиям национального планирования;

*j)* что не все частоты в пределах определенного общего частотного диапазона будут доступны в каждой стране;

*k)* что определение общего частотного диапазона, в пределах которого могло бы работать оборудование, поможет упростить совместимость и/или взаимодействие вкупе со взаимным сотрудничеством и консультациями, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и международном уровнях, и оказание помощи при бедствиях;

*l)* что в случаях бедствий первыми на месте происшествия обычно появляются представители органов по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации,

отмечая,

*a)* что применения, требующие больших зон покрытия и обеспечивающие высокую доступность сигнала, будут, как правило, размещаться в диапазоне низких частот, а применения, требующие более широких полос частот, – в диапазонах более высоких частот;

*b)* что органы и организации по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях имеют исходный комплекс требований, включающий (но не ограничивающийся этим) возможность взаимодействия, безопасность и надежность связи, достаточную для принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях пропускную способность, приоритетный доступ при использовании неспециализированных систем, малое время соединения, возможность обслуживания нескольких групповых вызовов и возможность покрытия больших зон обслуживания, как описано в Отчете МСЭ-R M.2033;

*c)* что многие администрации инвестировали значительные средства в системы, предназначенные для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*d)* что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена достаточная гибкость в использовании надлежащих систем радиосвязи, соответствующих уровню развития технологий, с тем чтобы облегчить проведение ими гуманитарных операций;

*e)* что службы PPDR с использованием широкополосной связи могут создаваться и развертываться в полосах частот, определенных для IMT,

подчеркивая,

*a)* что полосы частот, определенные в настоящей Резолюции, распределены различным службам согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи и в настоящее время интенсивно используются фиксированной, подвижной, подвижной спутниковой и радиовещательной службами;

*b)* что администрациям должна быть предоставлена гибкость в:

– определении на национальном уровне объема спектра в полосах частот, указанных в настоящей Резолюции, который следует сделать доступным для служб общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, в целях соблюдения конкретных национальных требований;

– обеспечении возможности использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, всеми службами, имеющими распределения в этих полосах согласно положениям Регламента радиосвязи, принимая во внимание существующие применения и их развитие;

– определении необходимости и времени доступности, а также условий использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях в соответствии с существующими национальными особенностями,

решает

1 настоятельно рекомендовать администрациям в максимально возможной степени использовать для нужд общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях согласованные на региональной основе полосы частот, принимая во внимание национальные и региональные требования и любые необходимые консультации и сотрудничество с другими заинтересованными странами;

2 что в целях достижения регионального согласования частотных полос/диапазонов для усовершенствованных решений в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях при осуществлении планирования на национальном уровне настоятельно рекомендовать администрациям рассматривать следующие определенные частотные полосы/диапазоны или их части:

– в Районе 1: 380–470 МГц как частотный диапазон, в пределах которого полоса 380−385/390−395 МГц является предпочтительной базовой согласованной полосой для деятельности по обеспечению общественной безопасности на постоянной основе в некоторых странах Района 1, давших свое согласие;

– в Районе 2: 380−399,9 МГц, 746–806 МГц, 806–869 МГц, 4940–4990 МГц;

– в Районе 3[[3]](#footnote-6)6: 406,1–430 МГц, 440–470 МГц, 806–824/851–869 МГц, 4940–4990 МГц и 5850−5925 МГц;

3 что определение вышеприведенных частотных полос/диапазонов для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях не препятствует использованию этих полос/частот любым применением в составе служб, которым распределены данные полосы/частоты, а также не препятствует использованию любых других частот для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях и не устанавливает приоритета над другими частотами согласно Регламенту радиосвязи;

4 рекомендовать администрациям в чрезвычайных ситуациях и случаях оказания помощи при бедствиях удовлетворять временные потребности в частотах в дополнение к тем, которые обычно предоставляются по соглашениям с заинтересованными администрациями;

5 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях в максимально возможной степени использовать как существующие, так и новые технологии, системы и решения (спутниковые и наземные) для удовлетворения потребностей во взаимодействии и достижения целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

6 что администрации следует настоятельно рекомендовать органам и организациям использовать системы PPDR с использованием широкополосной связи, принимая во внимание пункты *g)* и *h)* раздела *учитывая*, для дополнительной поддержки деятельности по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях;

7 настоятельно рекомендовать администрациям содействовать трансграничному перемещению оборудования радиосвязи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях, в рамках взаимного сотрудничества и консультаций без нарушения национального законодательства;

8 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях использовать соответствующие Рекомендации МСЭ-R при планировании использования спектра и внедрении технологий и систем, поддерживающих функции общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

9 настоятельно рекомендовать администрациям продолжать совместную работу с национальными организациями по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях по дальнейшему уточнению эксплуатационных требований к деятельности по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях;

10 что необходимо настоятельно рекомендовать производителям оборудования учитывать настоящую Резолюцию при дальнейшей разработке оборудования, включая потребности администраций в работе в различных частях определенных полос,

предлагает МСЭ-R

продолжить технические исследования и разработать рекомендации, касающиеся реализации технических и эксплуатационных требований, по мере необходимости, для усовершенствованных решений, отвечающих потребностям применений радиосвязи в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, принимая во внимание возможности, развитие и результирующие переходные требования существующих систем, в особенности таких систем во многих развивающихся странах, для национальных и международных операций.

**Основания**: Внести изменения в резолюцию в целях включения широкополосных применений для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, включив полосу частот 380−399,9 МГц в Районе 2 (которая может использоваться как узкополосными, так и широкополосными системами PPDR) и исключив текст, который более не считается актуальным.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 2 Принимая во внимание, например, Справочник МСЭ-D по оказанию помощи в случае бедствий. [↑](#footnote-ref-2)
2. 4 В контексте настоящей Резолюции термин "частотный диапазон" означает диапазон частот, в пределах которого, как предполагается, может работать радиооборудование, но который, однако, ограничен определенной полосой (полосами) частот в соответствии с национальными условиями и требованиями. [↑](#footnote-ref-4)
3. 6 Некоторые страны в Районе 3 также определили полосы 380–400 МГц и 746–806 МГц для применений в целях обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях. [↑](#footnote-ref-6)