|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-15) Женева, 2–27 ноября 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Дополнительный документ 7  к Документу 32(Add.23)(Add.1)-R** |
|  | **29 сентября 2015 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Общие предложения Азиатско-Тихоокеанского сообщества электросвязи | |
| предложения для работы конференции | |
|  | |
| Пункт 9.1(9.1.7) повестки дня | |

9 рассмотреть и утвердить Отчет Директора Бюро радиосвязи в соответствии со Статьей 7 Конвенции:

9.1 о деятельности Сектора радиосвязи в период после ВКР-12;

9.1(9.1.7) Резолюция **647 (Пересм. ВКР-12)** "Руководящие указания по управлению использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях"

Введение

МСЭ-R провел исследования в соответствии с Резолюцией 647 (Пересм. ВКР‑12). В ходе данного исследовательского периода рассматривалась тема руководящих указаний по управлению использованием спектра в чрезвычайных ситуациях и радиосвязи для работ по оказанию помощи при бедствиях, в рамках пункта 9.1 повестки дня ВКР‑15, Вопрос 9.1.7.

В соответствии со вкладами от администраций и организаций, а также заявлениями о взаимодействии от других рабочих групп ответственная группа МСЭ-R разработала три варианта регламентарно-процедурных вопросов для решения этого вопроса.

Эти три варианта следующие:

– вариант A: изменение Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12) и являющееся следствием этого исключение Резолюции 644 (Пересм. ВКР‑12);

– вариант B: только изменение Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12);

– вариант C: исключение Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12) и являющееся следствием этого изменение Резолюции 644 (Пересм. ВКР‑12).

Предложения

Члены АТСЭ поддерживают продолжение исследований МСЭ-R, касающихся руководящих указаний по управлению использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях.

Члены АТСЭ поддерживают вариант B по данному вопросу, описание которого содержится в Отчете ПСК, а именно оставить Резолюцию 644 (Пересм. ВКР‑12) и внести изменения в Резолюцию 647 (Пересм. ВКР‑12).

MOD ASP/32A23A1A7/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 647 (пересм. вкр-15)

Руководящие указания по управлению использованием спектра   
для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях   
и для оказания помощи при бедствиях[[1]](#footnote-1)1

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2015 г.),

учитывая,

*a)* что стихийные бедствия подчеркивают важность использования эффективных мер для смягчения их последствий, включая прогнозирование, обнаружение и оповещение посредством координируемого и эффективного использования радиочастотного спектра;

*b)* всеобъемлющую роль МСЭ в области связи в чрезвычайных ситуациях, причем не только в области радиосвязи, но и в сфере технических стандартов, направленных на содействие присоединению и функциональной совместимости сетей для обеспечения мониторинга и управления в начале и в ходе чрезвычайных ситуаций и в случаях бедствий, а также в качестве неотъемлемой части программы развития электросвязи посредством Хайдарабадского плана действий;

*c)* что Резолюция **644 (Пересм. ВКР-12)** об использовании ресурсов радиосвязи для раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий и для операций по оказанию помощи при бедствиях решает, чтобы МСЭ-R в срочном порядке продолжил исследования аспектов радиосвязи/ИКТ, связанных с ранним предупреждением, смягчением последствий бедствий и проведением операций по оказанию помощи при бедствиях;

*d)* что Резолюция **646 (Пересм. ВКР-12)** касается более широкой категории обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR) и настоятельно рекомендует администрациям рассматривать определенные частотные полосы/диапазоны или их части при осуществлении планирования на национальном уровне в целях достижения согласования на региональном уровне частотных полос/диапазонов для усовершенствованных решений в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*e)* что Резолюция 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) затрагивает роль электросвязи/информационно-коммуникационных технологий на службе гуманитарной помощи, Резолюция 136 (Пересм. Пусан, 2014 г.) затрагивает вопрос об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи и Резолюция 34 (Пересм. Дубай, 2014 г.) затрагивает роль электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в обеспечении подготовленности к бедствиям, при раннем предупреждении, спасании, смягчении последствий бедствий, а также при оказании помощи и принятии мер реагирования,

признавая,

*a)* что в Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.)[[2]](#footnote-2)2 – международном договоре, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, содержатся призывы к государствам-участникам по мере возможности и в соответствии со своим национальным законодательством разрабатывать и внедрять меры, направленные на содействие доступности ресурсов электросвязи для таких операций;

*b)* что у некоторых администраций, в зависимости от обстоятельств, могут иметься различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре для применений в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях;

*c)* что для успешного обеспечения электросвязи на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях большое значение имеет незамедлительная доступность спектра и соответствующей информации для контактов для обеспечения функционирования оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях,

отдавая себе отчет

о прогрессе, достигнутом региональными организациями всего мира и, в частности, региональными организациями электросвязи, по вопросам, касающимся планирования связи и реагирования в чрезвычайных ситуациях,

признавая далее

*a)* Резолюцию МСЭ-R 55, в которой исследовательским комиссиям МСЭ-R предлагается принять во внимание сферу охвата текущих исследований/виды деятельности, о которых говорится в Приложении к данной Резолюции, и разработать руководящие указания, касающиеся управления радиосвязью при прогнозировании, обнаружении бедствий, смягчении последствий бедствий и оказании помощи при бедствиях на совместной основе и в сотрудничестве с подразделениями МСЭ и с организациями, являющимися внешними по отношению к Союзу, во избежание дублирования усилий;

*b)* Резолюцию МСЭ-R 53, в которой Директору Бюро радиосвязи поручается оказывать содействие Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности радиосвязи на случай чрезвычайных ситуаций, например в составлении списка доступных в настоящее время частот для использования в чрезвычайных ситуациях с целью их включения в базу данных, которая ведется Бюро,

отмечая,

*a)* что в случае бедствия первыми на месте происшествия появляются, как правило, представители органов по оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации;

*b)* что существует острая потребность в немедленном принятии мер по управлению использованием спектра в районах бедствий, включая координацию частот, совместное использование частот и повторное использование спектра;

*c)* что при национальном планировании спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях следует учитывать необходимость сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему может способствовать согласование спектра, а также согласованные руководящие указания по управлению использованием спектра, касающиеся оказания помощи при бедствиях и планирования в чрезвычайных ситуациях;

*d)* что во время бедствий средства радиосвязи могут быть разрушены или серьезно повреждены и национальные регуляторные органы могут оказаться не в состоянии предоставить необходимые услуги по управлению использованием спектра для развертывания систем радиосвязи для операций по оказанию помощи;

*e)* что определение в отдельных администрациях наличия частот, в пределах которых могло бы работать оборудование, может упростить функциональную совместимость и/или межсетевое взаимодействие, при наличии взаимного сотрудничества и консультаций, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и трансграничном уровнях и при оказании помощи при бедствиях,

отмечая далее,

*a)* что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена гибкость в использовании имеющейся и будущей радиосвязи с целью содействия их гуманитарным операциям;

*b)* что администрации, а также органы и организации по оказанию помощи при бедствиях заинтересованы в том, чтобы иметь доступ к обновленной информации по национальному планированию спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях,

принимая во внимание

*a)* Циркулярные письма БР CR/281 (13 марта 2008 г.), CR/283 (6 мая 2008 г.) и Исправление 1 к нему (13 мая 2008 г.), CR/288 (17 июля 2008 г.) и CR/291 (9 октября 2008 г.) о подготовительных этапах по созданию базы данных о доступных частотах/полосах частот для использования наземными и космическими службами в чрезвычайных ситуациях, а также о форматах данных для их представления;

*b)* что в соответствии с Циркулярным письмом БР CR/323 (31 марта 2011 г.) Бюро проинформировало все администрации, что получен лишь ограниченный объем информации в отношении наземной и космической служб,

решает

1 настоятельно рекомендовать администрациям сообщать БР, как можно скорее, информацию о доступных частотах для использования в случае чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях и, в частности, соответствующую актуальную информацию для контактов;

2 вновь подтвердить для администраций важность наличия частот, доступных для использования на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях,

поручает Директору Бюро радиосвязи

1 продолжать оказывать помощь Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях путем ведения базы[[3]](#footnote-3)3 данных по поступающей от администраций информации для использования в чрезвычайных ситуациях, которая включает информацию для контактов и дополнительно включает доступные частоты;

2 вести базу данных и содействовать онлайновому доступу к ней администраций, национальных регуляторных органов, органов и организаций по оказанию помощи при бедствиях, в частности Координатору Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, в соответствии с оперативными процедурами, разработанными для случаев бедствий;

3 сотрудничать, в соответствующих случаях, с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и другими организациями в разработке и распространении стандартного порядка действий и соответствующих правил управления использованием спектра для их использования в случае бедствия;

4 принимать во внимание все соответствующие виды деятельности, осуществляемые двумя другими Секторами МСЭ и Генеральным секретариатом;

5 представлять отчет последующим всемирным конференциям радиосвязи о состоянии и ходе обновления базы данных МСЭ по операциям в чрезвычайных ситуациях и по оказанию помощи при бедствиях,

предлагает МСЭ-R

продолжать вести необходимые исследования в поддержку разработки соответствующих руководящих указаний по управлению использованием спектра для применения в чрезвычайных ситуациях и операциях по оказанию помощи при бедствиях,

предлагает Директору Бюро стандартизации электросвязи и Директору Бюро развития электросвязи

тесно сотрудничать с Директором Бюро радиосвязи с целью обеспечения принятия последовательного и согласованного подхода к разработке стратегий реагирования на чрезвычайные ситуации и в случаях бедствий,

настоятельно призывает администрации

1 участвовать в описанной выше деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях и предоставлять Бюро соответствующую информацию, касающуюся их национальных распределений частот и правил управления использованием спектра и актуальную информацию для контактов для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях, с учетом Резолюции МСЭ‑R 53;

2 содействовать актуализации баз данных, на постоянной основе информируя Бюро о любых изменениях в информации, которая запрашивается выше.

**Основания**: В соответствии с вариантом B администрациям настоятельно рекомендуется представлять соответствующую актуальную информацию для контактов с целью ее включения в базу данных и оставить как Резолюцию 647 (Пересм. ВКР‑12), так и Резолюцию 644 (Пересм. ВКР‑12), чтобы сохранить внутренние и внешние ссылки (ссылки на Резолюцию 647 (Пересм. ВКР‑12) содержатся в рамках МСЭ-R и за его пределами (т. е. на веб-сайте МСЭ-R, в специализированных учреждениях ООН по чрезвычайным ситуациям и оказанию помощи при бедствиях), а ссылка конкретно на Резолюцию 644 (Пересм. ВКР‑12) содержится в Конвенции Тампере (Тампере, 1998 г.)).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Под термином "радиосвязь в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу для жизни и здоровья людей, для имущества или окружающей среды, независимо от того, вызваны ли они аварией, природными явлениями или деятельностью человека, а также произошли они внезапно или в результате сложных и длительных процессов. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Однако ряд стран не ратифицировали Конвенцию Тампере. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 База данных доступна по адресу: <http://www.itu.int/ITU>. [↑](#footnote-ref-3)