|  |  |
| --- | --- |
| **无线电通信顾问组2015年5月5-8日，日内瓦** |  |
| **国 际 电 信 联 盟** |  |
|  |  |
|  | **文件 RAG15-1/1(Add.1)-C** |
| **2015年3月24日** |
| **原文：英文** |
| 无线电通信局主任 |
| 向无线电通信顾问组第二十二次会议提交的报告 |
| 无线电通信部门2016-2019年四年期滚动式运作规划草案 |

本补遗概括介绍了无线电通信部门（ITU-R）2016-2019年四年期滚动式运作规划草案的主要内容。

# 1 引言

无线电通信局部门（ITU-R）的四年期滚动式运作规划完全按照国际电联2016‑2019年《战略规划》，在2016‑2019年《财务规划》及相应的双年度预算范围内制定。其结构遵循了ITU-R的结果框架，概述了ITU-R的部门目标、对应的输出成果、衡量进展的指标以及部门活动所形成的成果（产品和服务）。

无线电通信局（BR）的规划、实施以及监督和评估进程将辅以下列内部机制：

*i)* 无线电通信局各部门、各处室的工作计划，以及

*ii)* 用于支持服务规划、监督和评估的服务水平协议（SLA）。

**秘书处**

**总体战略目标和具体目标**

ITU-R
部门目标和成果

ITU-T
部门目标和成果

ITU-D
部门目标和成果

国际电联跨部门
目标和成果

国际电联的愿景和使命

**跨部门输出成果**

**ITU-D输出成果**

**ITU-T输出成果**

**ITU-R输出成果**

**推动因素**

**支持进程**

**无线电通信局**

**电信标准化局**

**电信发展局**

**总秘书处**

ITU-R运作规划范围

增长

包容性

可持续性

创新和伙伴关系

图1：2016-2019年ITU-R运作规划和国际电联战略框架

# 2 ITU-R部门的概要和主要优先事项

2016-2019年期间将以落实2015年无线电通信全会（RA-15）和2015年世界无线电通信大会（WRC-15）的各项决定、筹备2019年无线电通信全会（RA-19）和2019年世界无线电通信大会（WRC-19）及制定无线电通信领域的重要标准和最佳做法为重点。根据ITU-R部门的四项运作活动及无线电通信局的支持活动列出了以下优先事项：

## 2.1 制定和更新有关无线电频谱和卫星轨道使用的国际规则

• 最终定稿并出版WRC-15的《最后文件》及更新《无线电规则》。

• 无线电规则委员会通过相关《程序规则》。

## 2.2 落实和执行有关无线电频谱和轨道资源使用的国际规则

• 在可适用时落实WRC-15的各项决定，尤其是开发并向成员提供相关的软件工具。

• 针对地面和空间业务正确并及时地适用《无线电规则》及可适用的区域性协议的条款，更新国际频率总表（MIFR）及指配和/或分配规划和列表。

• 监督有害干扰案件及更广泛意义上的频谱/轨道资源共用冲突情况并解决这些案件。

• 相关的出版物（BR IFIC、水上业务出版物、国际监测站名录）。

## 2.3 制定和更新有关最有效利用无线电频谱和卫星轨道的全球建议书、报告和手册

• 在ITU-R研究组和区域小组中筹备RA-19和WRC-19。

• （与ITU-T和区域小组密切合作）制定重要的建议书，尤其是有关“IMT 2020”无线接口的建议书。

## 2.4 就无线电通信问题向ITU‑R成员通报信息和提供帮助

• 出版并宣传ITU-R的产品（如《无线电规则》、建议书、报告和手册）。

• 与其他部门、国际电联区域代表处、相关区域组织和成员密切合作：

– 传播并共享各种信息，包括世界和区域性无线电通信研讨会、大会、讲习班和其它活动的信息。

– 向无线电通信业务发展面临问题的成员提供帮助，尤其是在电视广播的模数转换以及划分数字红利频段方面。

## 2.5 无线电通信局的支持活动

• 不断开发、改进并维护无线电通信局的软件工具，以保持较高的效率、可靠性、用户友好性和成员满意度。

• 向ITU-R研究组提供后勤和行政支持并参与区域小组的相关活动。

• 与其他各局、国际电联区域代表处和区域组织密切协作，向成员提供协助。

# 3 2016-2019年ITU-R的结果框架

## 3.1 与国际电联总体战略目标的联系[[1]](#footnote-1)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ITU-R部门目标 | 总体目标1：发展 | 总体目标2：包容性 | 总体目标3：可持续性 | 总体目标4：创新与伙伴关系 |
| **R.1** 以合理、平等、高效经济的方式及时满足国际电联成员对无线电频谱和卫星轨道资源的需求，同时避免有害干扰 | **☑** | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| **R.2** 提供全球连通性和互操作性，提高服务性能、质量价格可承受性和及时性以及无线电通信业务中的总体系统经济性，包括通过制定国际标准实现 | **☑** | 🗸 | 🗸 | 🗸 |
| **R.3** 促进无线电通信知识和技能的获取和共享 |  | **☑** |  |  |

## 3.2 ITU-R部门目标、成果和输出成果

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 部门目标 | R.1 以合理、平等、高效经济的方式及时满足国际电联成员对无线电频谱和卫星轨道资源的需求，同时避免有害干扰 | R.2 提供全球连通性和互操作性，提高服务性能、质量价格可承受性和及时性以及无线电通信业务中的总体系统经济性，包括通过制定国际标准实现 | R.3 促进无线电通信知识和技能的获取和共享 |
| 成果 | **R.1-1**：拥有在国际频率登记总表（MIFR）中登记的卫星网络和地球站的国家越来越多**R.1-2**：越来越多的国家拥有在MIFR登记的地面频率指配**R.1-3**：MIFR中已登记指配的审查结论合格百分比越来越大**R.1-4**：已完成向数字地面电视广播过渡的国家的百分比越来越大**R.1-5**：将频谱指配给无有害干扰卫星网络的百分比越来越大**R.1-6**：在频率登记总表（MFR）中登记的不受有害干扰地面业务指配的百分比越来越大 | **R.2-1**：更多移动宽带接入，包括为国际移动通信（IMT）确定的频段**R.2-2**：移动宽带价格指数在人均国民总收入（GNI）中的比例下降**R.2-3**：固定链路数不断增加，固定业务处理的业务量（Tbit/s）不断加大**R.2-4**：可接收数字地面电视的住户数量**R.2-5：**运行的卫星转发器的数量（等同于36 MHz）和对应容量（Tbit/s）。VSAT终端数量、可接收卫星电视的住户数量**R.2-6**：越来越多的设备可接收卫星无线电导航信号**R.2-7**：运行的地球探索卫星的数量，传输图像的对应数量和清晰度以及下载的数据量（Tbytes） | **R.3-1**：增加有关《无线电规则》、《程序规则》、区域性协议、建议书的知识和专业技术以及有关频谱使用的最佳做法**R.3-2**：（尤其是发展中国家）增加了对ITU-R活动（包括通过远程与会开展的活动）的参与 |
| 输出成果 | – 世界无线电通信大会《最后文件》、经更新的《无线电规则》– 区域性无线电通信大会最后文件、区域性协议– 无线电规则委员会（RRB）通过的程序规则– 空间通知处理和其他相关活动的结果– 地面通知处理和其他相关活动的结果– 《程序规则》以外的无线电规则委员会的决定– ITU-R软件的改进 | – 无线电通信全会的决定、ITU-R决议– ITU-R建议书、报告（包括CPM报告）和手册– 无线电通信顾问组的建议和意见 | – ITU-R出版物– 向成员，尤其是发展中国家和最不发达国家提供援助– 联系/支持发展活动– 研讨会、讲习班和其他活动 |
| 国际电联管理机构的以下活动产生的输出成果有助于国际电联所有目标的落实工作：– 全权代表大会的决定、决议、建议和其它成果– 理事会的决定和决议以及理事会工作组的成果 |

## 3.3 2016-2019年ITU-R部门目标和输出成果的资源划拨

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 针对各部门目标制定的资源划拨计划**R.1-1** 世界无线电通信大会《最后文件》、经更新的《无线电规则》**R.1-2** 区域性无线电通信大会最后文件、区域性协议**R.1-3** 无线电规则委员会（RRB）通过的程序规则**R.1-4** 空间通知处理和其他相关活动的结果**R.1-5** 地面通知处理和其他相关活动的结果**R.1-6** 《程序规则》以外的无线电规则委员会的决定**R.1-7** ITU-R软件的改进 | **占总量的%**1.7%0.5%2.3%25.3%12.6%2.6%11.8% | **占部门目标的%****3.0%****0.8%****3.9%****43.1%****21.5%****4.4%****20.2%** |
| **R.2-1** 无线电通信全会的决定、ITU-R决议**R.2-2** ITU-R建议书、报告（包括CPM报告）和手册**R.2-3** 无线电通信顾问组的建议和意见 | 2.2%9.6%1.7% | **16.0%****68.9%****12.0%** |
| R.1 以合理、平等、高效经济的方式及时满足国际电联成员对无线电频谱和卫星轨道资源的需求，同时避免有害干扰R.2 提供全球连通性和互操作性，提高服务性能、质量价格可承受性和及时性以及无线电通信业务中的总体系统经济性，包括通过制定国际标准实现R.3 促进无线电通信知识和技能的获取和共享 | **59%****14%****27%** | **R.3-1** ITU-R出版物**R.3-2** 向成员，尤其是发展中国家和最不发达国家提供援助**R.3-3** 联系/支持发展活动**R.3-4** 研讨会、讲习班和其他活动 | 15.1%3.8%2.2%5.5% | **55.0%****14.0%****7.9%****20.0%** |
| **PP：**全权代表大会的决定、决议、建议和其它成果\***理事会/理事会工作组：**理事会的决定和决议以及理事会工作组的成果\* | 0.8%2.3% | **0.8%****2.3%** |

\* 实现这些输出成果所需的费用划拨给国际电联的各项部门目标。

# 4 风险分析

在从战略到实施的过程中，确定、分析并评估了下表中的以下主要运作风险。各局和各部门将监督与实现对应输出成果有关的各项风险。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 风险重点领域 | 风险描述 | 可能性 | 影响程度 | 缓解措施[[2]](#footnote-2) |
| 运作风险 | **a)** 频率总表或任何规划中的数据全部或部分丧失完整性，导致对各主管部门频谱/轨道资源使用权的保护力度不够**b)** 通知处理过程中工作全部和部分受到影响，延误了对各主管部门频谱/轨道资源使用权的认可并危及相应的投资。 | 低 | 很大 | – 日常数据备份– 开发数据高度安全的软件– 有能力在有限的时间内恢复数据/操作 |
| **c)** 出现有害干扰（如因为不遵守规则条款），导致成员提供的无线电通信业务中断。 | 低 | 大 | – 通过全球和区域性研讨会促进国际规则的能力建设– 在适用国际规则的过程中提供无线电通信局的协助– 推动区域或次区域协调，以便在无线电通信局的协助下解决干扰问题– 监督、报告和通报有害干扰案件（第186号决议（2014年，釜山）） |
| 组织风险 | 国际电联的会议设施不足（如由于会议室数量不足和会议安排过多），导致成员不满且工作计划出现延误。 | 中等 | 大 | – 更多地在国际电联以外举办会议– 小型会议更多地采用虚拟会议形式 |

# 5 2016-2019年ITU-R的部门目标、成果和输出成果

ITU-R的部门目标将通过落实输出成果，以实现相关成果的方式完成。ITU-R的部门目标将在无线电通信部门的职责范围内，推动国际电联总体目标的实现。无线电通信局亦为落实跨部门目标、成果和输出成果做出了贡献（述于秘书长的运作规划中）。

## 5.1 R.1以合理、平等、高效经济的方式及时满足国际电联成员对无线电频谱和卫星轨道资源的需求，同时避免有害干扰

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 成果 | 成果指标（当前数值 – 截至2020年的数值） | 衡量方法 |
| R.1-1：拥有在国际频率登记总表（MIFR）中登记的卫星网络和地球站的国家越来越多 | 在国际频率登记总表（MIFR）中登记有卫星网络的国家数量：49个；2019年目标：70个每年平均新增目标：5个在频率总表中登记有地球站的国家数量：基数：81个2019年目标：120个每年平均新增目标：10个 | MIFR |
| R.1-2：越来越多的国家拥有在MIFR登记的地面频率指配 | 在频率总表中登记有地面频率指配的国家数量：188个2011-2015年期间在频率总表中登记有地面频率指配的国家数量：78个 | MIFR |
| R.1-3：MIFR中已登记指配的审查结论合格百分比越来越大 | 频率总表登记的地面指配中审查结论合格的比例：基数：协调：99.99%；规划：97.65%目标：99.99% | MIFR |
| R.1-4：已完成向数字地面电视广播过渡的国家的百分比越来越大 | 已完成向数字地面电视广播过渡的国家的百分比目标：99.99% | 国际电联统计数据[http://www.itu.int/en/ITU-D/ Spectrum-Broadcasting/Pages/DSO/ Default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-D/%20Spectrum-Broadcasting/Pages/DSO/%20Default.aspx) |
| R.1-5：将频谱指配给无有害干扰卫星网络的百分比越来越大 | 将频谱指配给无有害干扰卫星网络的百分比（根据过去四年中向国际电联报告的案件数量）：基数：99.97%目标：99.99% | MIFR及无线电通信局收到的有害干扰报告 |
| R.1-6：在频率登记总表（MFR）中登记的不受有害干扰地面业务指配的百分比越来越大 | 在频率登记总表（MFR）中登记的不受有害干扰地面业务指配的百分比（根据过去四年中向国际电联报告的案件数量）：99.9%基数：99.9%目标：99.99% | 国际电联统计数据[http://www.itu.int/en/ITU-D/ Spectrum-Broadcasting/Pages/DSO/ Default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-D/%20Spectrum-Broadcasting/Pages/DSO/%20Default.aspx) |

|  |  |
| --- | --- |
| 输出成果 | 财务资源[[3]](#footnote-3)（单位：千瑞郎） |
|  | **2016年** | **2017年** | **2018年** | **2019年** |
| **R.1-1** 世界无线电通信大会《最后文件》、经更新的《无线电规则》 | *1 075* | *1 082* | / | / |
| **R.1-2** 区域性无线电通信大会最后文件、区域性协议 | *305* | *306* | / | / |
| **R.1-3** 无线电规则委员会（RRB）通过的程序规则 | *1 396* | *1 355* | / | / |
| **R.1-4** 空间通知处理和其他相关活动的结果 | *15 546* | *15 427* | / | / |
| **R.1-5** 地面通知处理和其他相关活动的结果 | *7 738* | *7 652* | / | / |
| **R.1-6** 《程序规则》以外的无线电规则委员会的决定 | *1 594* | *1 582* | / | / |
| **R.1-7** ITU-R软件的改进 | *7 282* | *7 323* | / | / |
| 划拨给全权代表大会和理事会各项活动的费用（**PP、理事会/理事会工作组**） | *1 117* | *1 218* | / | / |
| **部门目标R.1合计** | ***36 053*** | ***35 945*** | / | / |

## 5.2 R.2提供全球连通性和互操作性，提高服务性能、质量价格可承受性和及时性以及无线电通信业务中的总体系统经济性，包括通过制定国际标准实现

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 成果 | 成果指标（当前数值 – 截至2020年的数值） | 衡量方法 |
| **R.2-1**：更多移动宽带接入，包括为国际移动通信（IMT）确定的频段 | 用户/订购数量移动宽带的% | 通过各国监管机构开展移动宽带技术传播年度问卷调查 |
| **R.2-2**：移动宽带价格指数在人均国民总收入（GNI）中的比例下降 | 移动宽带价格指数在人均国民总收入（GNI）中的比例平均移动宽带ARPU/人均GNI | 国际电联ICT指标（衡量信息社会报告） |
| **R.2-3**：固定链路数不断增加，固定业务处理的业务量（Tbit/s）不断加大 | 固定链路数量总容量（单位：Tbps） | 频谱和厂商问卷调查结果 |
| **R.2-4**：可接收数字地面电视的住户数量 | 拥有数字地面电视的家庭数量拥有数字地面电视家庭的% | 按不同技术分类的国际电联问卷调查：数字地面电视、有线、卫星、IP |
| **R.2-5：**运行的卫星转发器的数量（等同于36 MHz）和对应容量（Tbit/s）。VSAT终端数量、可接收卫星电视的住户数量 | 卫星数量容量（单位：等效转发器）VSAT数量DTH数量 | 国际电联问卷调查 |
| **R.2-6**：越来越多的设备可接收卫星无线电导航信号 | 在轨的GNNS星座/卫星数量内置GNSS接收的设备数量 | 芯片厂商问卷调查；MIFR |
| **R.2-7**：运行的地球探测卫星的数量，传输图像的对应数量和清晰度以及下载的数据量（Tbytes） | 地球探测卫星数量传输图像的质量下载图像的大小 | 联合国OOSA；联合国地球探测卫星特别工作组 |

|  |  |
| --- | --- |
| 输出成果 | 财务资源[[4]](#footnote-4)（单位：千瑞郎） |
|  | **2016年** | **2017年** | **2018年** | **2019年** |
| **R.2-1** 无线电通信全会的决定、ITU-R决议 | *1 378* | *1 384* | N/A | N/A |
| **R.2-2** ITU-R建议书、报告（包括CPM报告）和手册 | *5 916* | *6 004* | N/A | N/A |
| **R.2-3** 无线电通信顾问组的建议和意见 | *1 029* | *1 031* | N/A | N/A |
| 划拨给全权代表大会和理事会各项活动的费用（**PP、理事会/理事会工作组**） | *266* | *295* | N/A | N/A |
| **部门目标R.2合计** | ***8 590*** | ***8 714*** | N/A | N/A |

## 5.3 R.3促进无线电通信知识和技能的获取和共享

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 成果 | 成果指标（当前数值 – 截至2020年的数值） | 衡量方法 |
| **R.3-1**：增加有关《无线电规则》、《程序规则》、区域性协议、建议书的知识和专业技术以及有关频谱使用的最佳做法 | 下载数量无线电通信局组织/支持（现场出席和远程参与）的能力建设活动数量国际电联无线电通信局组织/支持（现场出席和远程参与）的能力建设活动的与会者数量 | ITU-R活动注册数据库 |
| **R.3-2**：（尤其是发展中国家）增加了对ITU-R活动（包括通过远程与会开展的活动）的参与 | 无线电通信局参与的技术协助/活动数量获得无线电通信局技术协助/活动的国家数量ITU-R研讨会和讲习班的与会者数量（现场出席和远程参与）出席ITU-R研讨会和相关活动的国家数量（现场出席和远程参与） | ITU-R活动注册数据库 |

|  |  |
| --- | --- |
| 输出成果 | 财务资源[[5]](#footnote-5)（单位：千瑞郎） |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **R.3-1** ITU-R出版物 | *9 262* | *9 014* | N/A | N/A |
| **R.3-2** 向成员，尤其是发展中国家和最不发达国家提供援助 | *2 352* | *2 348* | N/A | N/A |
| **R.3-3** 联系/支持发展活动 | *1 334* | *1 337* | N/A | N/A |
| **R.3-4** 研讨会、讲习班和其他活动 | *3 374* | *3 355* | N/A | N/A |
| 划拨给全权代表大会和理事会各项活动的费用（PP、理事会/理事会工作组） | *522* | *563* | N/A | N/A |
| **部门目标R.3合计** | ***16 845*** | ***16 617*** | N/A | N/A |

# 6 运作规划的落实

本运作规划定义的输出成果将由无线电通信局相关部门落实，并由这些部门执行无线电通信局和各部门内部工作计划制定的各项活动。根据事先定义并认可的年度服务水平协议（用于提供内部服务），行政性支持服务由无线电通信局（部分）和总秘书处（主要）提供。由总秘书处提供的支持服务，请参见总秘书处的运作规划。国际电联领导层根据战略规划中国际电联的各项部门目标，规划、监督和评估输出成果和支持服务。战略规划落实年度报告将汇报实现部门目标和总体目标方面取得的进展。关于风险管理，除将由高级管理层定期审议的本运作规划外，各局/各部门将继续采用多重风险管理的方式，系统确定、评估和管理与相应输出成果的交付及支持服务相关的风险。

附件1：为ITU-R部门目标和国际电联战略目标划拨资源

单位千瑞郎

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **国际电联2016年战略目标** | **总费用** | **无线电通信局的费用/直接费用** | **总秘书处再次划拨的费用** | **TSB/BDT划拨的费用** |   | **总体目标1**增长 | **总体目标2**包容性 | **总体目标3**可持续性 | **总体目标4**创新和伙伴关系 |   | **总体目标1**增长 | **总体目标2**包容性 | **总体目标3**可持续性 | **总体目标4**创新和伙伴关系 |
|   |   |
| **R1** | **ITU-R部门目标1** | 36 053 | 19 637 | 16 389 | 27 |  | **50%** | 30% | 10% | 10% |  | 18 026 | 10 816 | 3 605 | 3 605 |
| **R2** | **ITU-R部门目标2** | 8 590 | 5 562 | 3 022 | 6 |  | **50%** | 30% | 10% | 10% |  | 4 295 | 2 577 | 859 | 859 |
| **R3** | **ITU-R部门目标3** | 16 845 | 11 021 | 5 811 | 13 |  | 0% | **100%** | 0% | 0% |  | 0 | 16 845 | 0 | 0 |
| **总费用** | **61 488** | **36 220** | **25 222** | **46** |  |  |  |  |  |  | **22 321** | **30 238** | **4 464** | **4 464** |
|   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **36,3%** | **49,2%** | **7,3%** | **7,3%** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **国际电联2017年战略目标** | **总费用** | **无线电通信局的费用/直接费用** | **总秘书处再次划拨的费用** | **TSB/BDT划拨的费用** |  | **总体目标1**增长 | **总体目标2**包容性 | **总体目标3**可持续性 | **总体目标4**创新和伙伴关系 |  | **总体目标1**增长 | **总体目标2**包容性 | **总体目标3**可持续性 | **总体目标4**创新和伙伴关系 |
|  |  |
| **R1** | **ITU-R部门目标1** | 35 945 | 19 580 | 16 344 | 22 |  | **50%** | **30%** | **10%** | **10%** |  | 17 972 | 10 783 | 3 594 | 3 594 |
| **R2** | **ITU-R部门目标2** | 8 714 | 5 688 | 3 021 | 5 |  | **50%** | **30%** | **10%** | **10%** |  | 4 357 | 2 614 | 871 | 871 |
| **R3** | **ITU-R部门目标3** | 16 617 | 10 800 | 5 807 | 10 |  | **0%** | **100%** | **0%** | **0%** |  | 0 | 16 617 | 0 | 0 |
| **总费用** | **61 276** | **36 068** | **25 172** | **37** |  |  |  |  |  |  | **22 329** | **30 015** | **4 466** | **4 466** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **36,4%** | **49,0%** | **7,3%** | **7,3%** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 方框和对勾表示与总体目标的主要和次要联系。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 该局主任将指定风险责任人。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 预计值，尤其是2018-2019年的数值。后续年份的资源划拨可能会根据国际电联高级管理层的决定而变更。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 预计值，尤其是2018-2019年的数值。后续年份的资源划拨可能会根据国际电联高级管理层的决定而变更。 [↑](#footnote-ref-4)
5. 预计值，尤其是2018-2019年的数值。后续年份的资源划拨可能会根据国际电联高级管理层的决定而变更。 [↑](#footnote-ref-5)