|  |  |
| --- | --- |
| **无线电通信顾问组 2013年5月22-24日，日内瓦** | **logo_C_** |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 RAG13-1/13-C** |
| **2013年5月2日** |
| **原文：英文** |
| ITU-R战略规划信函通信小组主席 | |
| 无线电通信顾问组（RAG）ITU-R战略 规划信函通信小组的报告草案 | |

在2011年第18次会议上，RAG成立了ITU-R战略规划信函通信小组。

主席、副主席和无线电通信局主任通过联合会议拟定了初稿以及有关如何开展研究的相关行动方案。

这次会议的成果已公布在RAG用来征求意见的交流网站（share point）上。

主席为征求意见已发出提醒函，以便使主席和副主席得以为2012年6月召开的RAG第19次会议拟定进展报告。

除一个主管部门（美国）外，未收到其他意见。

在2012年第19次会议上，RAG得出结论，尽管迄今为止对信函通信小组的参与程度较低，但应继续信函通信小组的工作，且RAG鼓励成员为此贡献力量。RAG还认为，应与2013年举行的RAG下一次会议一道召开一次RAG与会者的面对面会议（无口译），以讨论与ITU-R战略规划相关的问题。

自此之后，未收到过其他意见。RAG信函通信小组的报告草案见附件1。如果在RAG第20次会议召开前收到更多有关该问题的意见/文稿，本报告草案将更新。

在2016-2019年间，预计将采用传统方式拟定战略规划草案，即在理事会2013年会议之后成立国际电联理事会工作组，向理事会2014年会议做出报告。因此，RAG可能按照第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）请部门成员段所述考虑将此问题结论提交理事会审议。

**附件：**4件

**附件1**

ITU-R的战略目标和活动

# 1 战略目标

第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件第4.4节确定了ITU-R的三方面**战略目标**。这些应被称为**战略性部门目标**。小组建议起码做出如下修正，以避免将部门目标及实现这些目标的手段混为一谈：

1 确保无线电通信系统的无干扰运行；

2 制定世界标准和相关资料确保规定的无线电通信系统运行的必要性能，互操作性和质量；

3 为确保合理、公平、有效和经济地利用射频频谱和卫星轨道资源并为未来扩大和新技术的发展提供更大灵活性寻求途径和方法。

当ITU-R确定了令人满意的活动描述后，可能还有必要修正这些部门目标。

此外，这些目标还有必要体现出需求矛盾，诸如：

– 满足新业务和应用的频谱需求；

– 保护现有业务；

– 提高灵活性；

– 酌情实现频谱使用的统一，以便实现规模经济和全球漫游。

# 2 活动

第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件1第4.5节将ITU-R五个进程中的活动组合起来。这些进程旨在实现以下目标：

1 协调

2 处理

3 制定

4 通报

5 帮助

上述目标存在若干问题，特别是，在表4.2中，各进程预期成果和主要指标的描述显示的是与无线电通信局的关系，而不是ITU-R。

– 目标1（协调）如表4.1所确认的，旨在将促成部门决策的活动组合起来。在该表中，ITU-R的成果为世界无线电通信大会（WRC）、区域性无线电通信大会（RRC）、无线电通信全会（RA）、无线电通信顾问组（RAG）和无线电规则委员会（RRB），这些可被视为ITU-R活动的输出成果。

– 目标2（处理）如表2所确认的只明显与无线电通信局的活动相关，但不是ITU-R。

– 目标3（制定）的输出成果“研究组、工作组、任务和联合小组以及大会筹备会议”。不可能是ITU-R的输出成果。

– 目标4（通报）输出成果为ITU-R出版物，这只是进程3（制定）的有形输出成果。

– 目标5（帮助）的输出成果为援助，包括研讨会、讲习班、能力建设。

解决这些问题并与当今管理理念术语进一步保持一致的一种可行方法是将上述目标与各项进程结合起来，如下文所述：

1 拟定的进程1（与目标1相关）：制定并更新有关频谱使用的国际规则

• 该进程的输出成果是WRC和RRC最后文件、更新的《无线电规则》、RRB的《程序规则》。

• 输入是来自主管部门的提案、无线电通信局主任的报告。

• 活动包括：各主管部门和区域组开展的筹备活动、WRC和RRC讨论、RRB活动和BR为支持上述活动而开展的工作。

2 拟定的进程2（与目标2相关）执行有关频谱使用的国际规则

• 输出成果为通过登记/删除/修改国际频率登记总表（MIFR）/相关规划中的指配/分配而更新的MIFR和规划以及相关出版物（无线电通信局国际频率信息通报（BRIFIC）、水上出版物名录）。

• 输入为各主管部门有关频谱使用计划的通知。

• 活动包括无线电通信局管理《无线电规则》和区域性协议相关程序中采取的行动、RRB除通过程序规则外开展的活动、各主管部门和运营商采取的协调频率行动以及与无线电通信局进行的资料信息交换。无线电通信局支持所有这些工作。

3 拟定的进程3（与目标3相关）制定优化使用频谱的全球标准、建议书、报告和手册并开展相关工作

• 输出成果为建议书、报告（包括大会筹备会议（CPM）报告）和手册。

• 输入为ITU-R成员提交的文稿。

• 活动包括ITU-R各研究组、规则/程序问题特别委员会（SCRPM）以及CPM开展的技术、操作和规则研究和无线电通信局为支持这些工作而开展的活动。

4 拟定的进程4（与目标4和5相关）：通知并帮助成员开展无线电通信事宜

有关通报的活动和有关帮助主管部门的活动可能难以分开，因此，这些活动已合并在一个进程中，用来实现目标4和5。

• 输出为分发信息和提供援助，其中包括无线电通信局和成员参加研讨会、大会、讲习班和其他活动。

• 输入是成员提出的帮助请求、为参加大会和会议提出的与会补贴请求。活动包括成员发言、辅导和所有其他相关活动资料的拟定，以便为讲习班、会议、大会和研讨会的举办做好准备。

正副主席会议（CVC）、RAG和RA的活动是ITU-R指导进程不可分割的一部分，而不是制定/实现进程的一部分。

以下图表概括了拟定的ITU-R各进程和相关活动的描述。





**BR  
支持  
和报告**

ITU-R进程

**更新的规则**

**国际电联成员国频谱需求  
（有关规则的提案）**

**制定程序规则**

**WRC、RRC、区域组活动**

**制定并更新有关频谱  
使用的国际规则**

**指导**

**指导**

进程1和相关活动

**国际电联成员满意度**

**国际电联成员需求**

**BR  
支持**

**向主管部门通报无线电  
通信事宜并提供帮助**

**制定全球有关优化频谱使用的  
标准、建议书、报告、手册**

**执行有关频谱的国际规则**

**制定并更新有关频谱的国际规则**



**RRB在解决程序应用的问题中开展的活动  
（不包括程序规则）**

**更新的MIFR、规划**

**国际电联成员国的频谱需求  
（有关计划频谱使用的通知）**

**BR  
支持  
和报告**

**无线电通信局、主管部门应用程序**

**执行有关频谱使用的国际规则**

**指导**

进程2和相关活动



**制定有关优化频谱使用的  
国际标准、建议书、报告和手册**

**BR  
支持**

**全球标准、建议书、  
报告和手册**

**国际电联成员文稿**

**ITU-R输出成果的编辑和出版**

**各研究组、工作组、SCRPM、CPM的活动**

进程3和相关活动

**指导**

**为情况通报和人力建设拟定演讲、辅导资料**

**工作成果：活动、  
讲习班、研讨会**

**BR  
支持**

**国际电联成员  
信息/帮助请求**

**向主管部门通报无线电通信事宜并提供帮助**

**指导**

进程4和相关活动

ITU

-

R

Process

4 and

associated

activities

**On S**

**pectrum**

**U**

**sage**

**Inform and Assist Administrations on Radiocommunications matters**

***R***

***4***

***R***

***4***

***A1***

**BR**

**S**

**upport**

**P**

**iloting**

***P***

***ITU***

***MEMBER***

***SHIP***

***REQUESTS FOR***

***INFORMATION/ASSISTANCE***

***Deliverables : events, workshops, seminars***

***Development of presentations, tutorial material for***

***information and capacity***

***building***

**附件2**

ITU-R战略规划信函通信小组主席的说明

尊敬的RAG ITU-R战略规划信函通信组成员/相关人员：

WRC-12现已结束其活动，我们有必要回到正常的活动，其中包括对已发送给您/并在数月前公布在交换网站上的初稿提出意见。

迄今为止，我尚未收到任何反馈。

为拟定向RAG下次会议提交的有关信函通信小组活动的报告初稿，请您尽快并不迟于2012年5月15日发表您的意见，对此我将不胜感激。

期待收到您的意见并祝您万事如意。

顺致敬意

K.Arasteh

**附件3**

前言致词

RAG ITU-R战略规划信函通信小组成员：

1 首先，我希望各位度过了愉快的暑期，为完成今年和未来几年我们面临的多项活动做好准备。

2 这些活动包括第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件中ITU-R战略规划的审议。

3 RAG在2011年6月8-10日的第18次会议上，通过结论摘要的第8.3段表明同意成立ITU-R战略规划信函通信小组，职责范围见附件4。为方便参考，职责范围复制如下。

引文：

**附件4**

ITU-R战略规划信函通信组的职责范围

ITU-R战略规划信函通信组将考虑向RAG第18次会议提交的各项提案，并审议第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件中与ITU-R有关的《战略规划》部分，以便酌情审查并澄清：

– ITU-R的各项战略目标

– 无线电通信局及ITU-R其他机构的相关职责

– ITU-R的各项活动及其输入意见和输出成果

– ITU-R的各项目标和战略目标与国际电联各项目标和战略目标之间的关联

该组成员将来自成员国和无线电通信局。

该组通常应通过信函/远程参与召开会议并应在RAG 2012年会议上向RAG做出汇报。

本信函通信组主席为伊朗伊斯兰共和国的Kavouss Arasteh先生（电子邮件：[kavouss.arasteh@ties.itu.int](mailto:kavouss.arasteh@ties.itu.int)），由加拿大的Veena Rawat女士予以协助（电子邮件：[verawat@rim.com](mailto:verawat@rim.com)）。

Sharepoint站点：见RAG网站：<http://www.itu.int/ITU-R/go/RAG.Unquote>。

4 已完成初始行动。

4.1 2011年6月和7月，我与无线电通信局主任多次会面，以便为启动上述信函通信小组采取必要的初步措施。

4.2 2011年8月23日，在无线电通信局主任日内瓦办公室召开的另一次会议上，小组副主席Veena Rawat博士参加了会议，以便开始工作并启动RAG成立的信函通信小组。

4.3 在此方面，我们审议了向RAG 2011年会议提交的输入文件以及小组职责范围。

4.4 会议确认指出，信函通信小组的主要目标是进一步澄清第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件所含ITU-R战略规划，以便使成员对此给予适当的理解并使无线电通信局进行适当实施。实际上，小组希望正式修改PP-10批准的上述规划，而不是进一步阐明活动和该规划中与目标和部门目标相关的进程，同时考虑到RAG输入文件所含这种澄清的必要性和理由以及在RAG会议期间开展的辩论。

4.5 为此，所附草案将作为无线电通信局实施战略规划相关部分使用的补充文件。换言之，初步规划未经任何修改保留不变，但在实施中，所附草案（该草案将在未来几个月得到进一步阐述和完善）将由无线电通信局用来适当高效地落实上述规划。

5 有鉴于此，小组同意在保留初始战略规划的情况下分两步完成所分配的工作。

5.1 步骤1

5.1.1 审议ITU-R 2012-2015年战略规划并提供必要的澄清，使成员对上述规划予以适当的理解并使无线电通信局进行高效落实；

5.1.2 就此事宜向无线电通信顾问组2012年第19次会议做出报告；

5.1.3 如RAG 2012年会议就拟定补充文件草案达成一致，可建议无线电通信局主任利用上述批准的补充文件实施ITU-R战略规划。

5.2 步骤2

5.2.1 根据RAG 2012年会议的结论，深入审议并探讨进一步完善方法、结构、显示和相关匹配表的途径和方法，以便拟定ITU-R 2016-2019年战略规划初步草案；

5.2.2 将该初步草案框架提交无线电通信顾问组2013年第20次会议；

5.3 其他行动；

5.3.1 经秘书长同意，考虑建议主任将此事宜报告给理事会2013年会议，以便理事会2013年会议为拟定国际电联2016-2019年战略规划成立传统工作组。

5.3.2 如理事会同意该建议，上述第5.2.1段所述改进的方法、结构、表述和相关匹配表将提交国际电联其他部门及其顾问组审议，以便将统一改进的方法、结构、表述和相关匹配表提交研究并酌情予以通过。

6 上述第5.1.1段所述ITU-R战略规划初步补充草案见本文附件，供感兴趣的成员审议并提出意见。

7 请参与者和相关成员审议上述初步草案并通过现有电子邮件通信录/share point尽快但不迟于2011年/月/日[2011年10月31日]提出意见。

8 收到意见后，上述草案将酌情得到修正并为再次征求意见和定稿予以分发。

**附件4**

美利坚合众国

对ITU-R战略规划拟议修改的意见

# 1 引言

ITU-R战略规划信函通信小组是无线电通信顾问组在第18次会议上建立的。第CA/199号通函（附件4）中规定的职责范围要求“酌情审议并澄清：

– ITU-R的各项战略目标；

– 无线电通信局及ITU-R其他机构的相关职责；

– ITU-R的各项活动及其输入意见和输出成果；

– ITU-R的各项目标和战略目标与国际电联各项目标和战略目标之间的关联。”[[1]](#footnote-1)

该信函通信小组将“就此事宜向无线电通信顾问组2012年第19次会议做出报告。如RAG在其2012的会议上就增补文件草案达成一致，可能向主任建议使用上述经批准的增补实施ITU-R战略规划。”[[2]](#footnote-2)

# 2 讨论

ITU-R战略规划信函通信小组向无线电通信顾问组提出的以下修订建议见“ITU-R的活动版本2：

1 “确保无线电通信系统的无干扰运行；

2 制定全球标准和相关资料确保无线电通信系统运行所要求的、必不可少的性能、互操作性和质量；”[[3]](#footnote-3)

美国队拟议的修订是否改善了现有案文表示质疑。现有案文准确说明了ITU-R从事的工作，即实施《无线电规则》，制定建议书。拟议的修订使ITU-R的工作变得更加含糊不清。

首先，如不落实《无线电规则》，ITU-R将如何具体地“确保无干扰进行”？是否已提出或隐含了新的确保无干扰运行的机制？

第二，ITU-R推荐外部标准制定组织（SDO）制定的标准的情况比比皆是。说“ITU-R制定（establish）标准”通常会将ITU-R的工作与那些SDO的工作混为一谈。此外，美国对增加“所要求的”一词表示担忧，因为，多数情况下，国际电联建议书不提出要求。

第二方面的最后一点，美国对增加“互操作性”感到忧虑，ITU-R建议书属于自愿性质，多数情况下不提供系统规范和为确保互操作性所要求的相关测试套件。

综上所述，拟议的修订可能产生诸多问题，而第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉）中经批准的原有案文却没有这些问题。

提案

美国赞同第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉）中经批准的ITU-R战略规划，但不支持通过“ITU-R的活动版本2”向信函通信小组建议的修订。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 第CA/199号通函（附件4）。 [↑](#footnote-ref-1)
2. “RAG\_Coresspondence\_Group\_On\_SP.docx, Rev.1”信函通信小组主席的输入意见 – 信函通信小组的职责范围和工作计划。  
   <https://extranet.itu.int/itu-r/conferences/rag/cg_itu_r_stategic_plan/SitePages/Home.aspx> [↑](#footnote-ref-2)
3. “ITU-R的活动版本2”  
   <https://extranet.itu.int/itu-r/conferences/rag/cg_itu_r_stategic_plan/SitePages/Home.aspx> [↑](#footnote-ref-3)