



无线电通信局（BR）

行政通函
CA/281

2026年4月10日

致国际电联各成员国主管部门和无线电通信部门成员

事由： 无线电通信顾问组第三十三次会议的结论摘要

无线电通信顾问组（RAG）第三十三次会议于2026年3月30日至4月2日举行。

本次会议的结论摘要载于本函后附资料。

有关本次会议的更多信息可在RAG网站上查阅：

<https://www.itu.int/rag/>。

主任
马里奥·马尼维奇

后附资料： 1件

后附资料

无线电通信顾问组第三十三次会议的结论摘要

议项	主题/文件	结论
1	开幕发言	<p>RAG主席Mohammed Aljnoobi先生（沙特阿拉伯）宣布会议开始。</p> <p>国际电联秘书长多琳·伯格丹-马丁女士致欢迎辞，强调了通过不断演进的《无线电规则》开展国际合作具有持久的重要性，并强调指出全球协作与创新（特别是在人工智能和连通性方面）对于建设一个有韧性的连通世界至关重要。</p> <p>电信标准化局主任尾上诚藏先生发表了讲话并强调指出，国际电联肩负着为所有人引领无线电演进的重任，并强调了其全球重要性及对技术的包容性方针。</p> <p>电信发展局主任科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦先生发表了讲话，强调了无线技术和频谱在实现全球连通性中的核心作用，特别是对发展中国家而言。</p> <p>无线电通信局主任马里奥·马尼维奇先生致开幕词，强调无线电通信顾问组的职责是审查优先事项、计划、操作和战略，评估实施情况，并向主任提出建议，同时应对操作挑战并为WRC-27做好准备。</p> <p>RAG主席Mohammed Aljnoobi先生（沙特阿拉伯）致开幕词，重点介绍了RAG和无线电通信局在加强频谱管理、支持新技术、筹备WRC-27及相关会议、改善研究组之间的协调、应对频谱和轨道资源挑战以及促进空间可持续性方面的工作。主席也对无线电通信局主任在其任期内所展现的领导力表示肯定和赞赏。</p>
2	批准议程 ADM/4-Rev.1	<p>RAG注意到，RAG/80号文件是在截止日期之后提交的，因此同意将其公布在RAG CG-CPM SharePoint上。RAG进一步注意到，RAG/78号文件涉及的规则问题不属于RAG的职责范围，因此列入议程仅供参考。</p> <p>为反映上述变更，通过了RAG/ADM/4-Rev.1号文件中所载议程。</p>
3	提交RAG第33次会议的报告 58	<p>主任简要介绍了载于RAG/58号文件中所载报告。报告按照章节逐一介绍。</p> <p>主任强调指出，无线电通信局需要拥有充足的资源来履行其职责。</p> <p>RAG认识到，由于缺乏必要的专业人员以及需要对软件进行升级现代化，无线电通信局在空间通知处理方面存在延迟，面临困难，目前处理时间是《无线电规则》规定时限的三倍。</p> <p>RAG同意向理事会2026年会议提交一份RAG主席的说明，请求理事会采取必要行动解决这一问题，如本文件附件1所述。</p> <p>RAG鼓励各主管部门参与并就此问题直接向理事会提交书面文稿。</p>

议项	主题/文件	结论
4	理事会相关问题	
	58 (第2.1节)	<p>卫星网络申报的成本回收:</p> <p>RAG审议了主任报告第2.1节中有关卫星网络申报成本回收的资料, 理事会2025年会议批准了第482号决定专家组提出的有关修订该决定的所有提案。注意到变更数量较多, 理事会决定修订后的决定将于2026年1月1日生效。</p> <p>RAG讨论了处理申报的直接和间接成本问题, 以及这些成本应该来自正常预算还是成本回收。RAG得出结论, 有关间接成本的讨论超出了其职责范围, 因此应通过向理事会和全权代表大会 (PP) 提交文稿的方式进行讨论。</p>
	58 (第2.2节)	<p>2024-2025年预算和2026-2027年预算:</p> <p>RAG审议了主任报告中关于2024-2025年和2026-2027年预算的第2.2节中的资料。RAG注意到, 将通过C26/9号文件向理事会2026年会议提交关于2026年预算执行收支情况的年度审查, 包括对2026-2027年预算的全面削减。</p> <p>RAG强调, 需要遵守关于国际电联2024-2027年收入和支出的第5号决定 (2022年, 布加勒斯特, 修订版), 因为预算分配应确保为与无线电频谱使用有关的活动提供必要的资金, 并且不应减少资源, 这将影响与实施《无线电规则》和相关研究直接相关的国际电联申报。</p>
	58 (第2.3节)	<p>在同等地位上使用国际电联的六种正式语文:</p> <p>RAG审议了主任报告第2.3节中关于在同等地位上使用国际电联的六种正式语文的资料, Negar Takesh女士 (大会和出版部副主任) 对此做了进一步详述。</p> <p>RAG将关于在同等地位上使用国际电联的六种正式语文以及ITU-R网页翻译状况的介绍记录在案。</p> <p>RAG注意到, 由于支持俄文、阿拉伯文和中文所需字符集的基础设施有限, 国际电联某些网页目前仅提供英文、法文和西班牙语版本。会议进一步指出, 预计这一限制将在为PP-26开发的新网站上得到解决。</p> <p>RAG注意到, ITU-T目前正在测试报告的自动翻译功能。RAG强调, 必须坚持在同等地位上使用国际电联的六种正式语文, 在将自动翻译技术推广至ITU-R条约性案文之前必须证明其准确性达到足够水平, 即使这样做可以节省成本。</p>

议项	主题/文件	结论
	<p>58补遗2</p> <p>75（俄罗斯联邦）</p>	<p>ITU-R网页的翻译状况：</p> <p>RAG审议了主任报告补遗2中提供的ITU-R网页的翻译状况。RAG将取得的进展记录在案。</p> <p>RAG注意到俄罗斯联邦的文稿，该文稿涉及统一国际电联关于在同等地位上使用六种正式语文的各项决议。RAG还注意到全权代表大会和各部门有关在同等地位上使用国际电联六种正式语文的决议汇编，以及考虑修订或废止ITU-R第36-6号决议的提案。</p>
	<p>58（第2.4节）</p>	<p>远程参会：</p> <p>RAG审议了主任报告第2.4节中关于远程参会的内容，Negar Takesh女士（大会和出版部副主任）对此作了进一步详述。</p> <p>RAG指出，任何修改建议都应在理事会和/或全权代表大会期间提出。</p>
	<p>58（第2.5节）， 55 (CWG-SFP)</p> <p>74（俄罗斯联邦）</p>	<p>2028-2031年战略规划和财务规划：</p> <p>RAG注意到主任报告第2.5节中关于2028-2031年战略规划和财务规划的内容，以及RAG/55号文件中提供的理事会战略和财务规划工作组（CWG-SFP）关于第四次会议成果的联络声明，Catalin Marinescu先生（SPM战略与规划处处长）代表CWG-SFP主席Mansour Al-Qurashi先生（沙特阿拉伯）对此作了进一步详述。</p> <p>RAG将RAG/55号文件（CWG-SFP）和Marinescu先生的介绍记录在案。</p> <p>RAG审议了RAG/74号文件中俄联邦提出的有关维护MIFR的新指标的建议，并认可提高无线电通信局工作知名度的重要性。RAG同意将拟议的MIFR指标纳入到回复CWG-SFP的联络声明中。</p> <p>RAG讨论了CWG-SFP关于“空间促发展”各目标指标的提案。会议对第一项指标（“卫星宽带签约用户”）及其应归入总体目标1还是2发表了意见。关于第二项指标（“按状态分类的国家和卫星到蜂窝电话伙伴关系（由全球移动供应商协会维护）”），RAG承认，纳入这一指标存在困难，因为该指标a) 涉及“由全球移动供应商协会维护”，且b) 涉及“D2D”的实质内容，在ITU-R中称为DC-MSS-IMT，目前正在WRC-27议项1.13下进行讨论。</p> <p>RAG最后批准了本文件附件2所载的致CWG-SFP的回复联络声明。</p>

议项	主题/文件	结论
	情况通报： 54 (CWG-SFP), 59 (CWG-SFP), 60 (CWG-SFP), 64 (TSAG), 68 (TSAG)	RAG将向RAG通报情况的五份联络声明记录在案。
	58 (第2.6节)	<p>业务连续性：</p> <p>RAG审议了主任报告第2.6节中关于业务连续性的资料，Negar Takesh女士（大会和出版部副主任）对此作了进一步详述。</p> <p>RAG注意到，由于日内瓦国际电联新办公楼项目，预计2028年10月1日至2029年8月31日期间，常规会议将受到影响。RAG进一步注意到，瑞士方面慷慨地确认将豁免两年房地产贷款还款，由此节省了270万瑞郎。这笔资金将专用于业务连续性基金，以帮助支付施工期间在瑞士举办会议的费用。C26/65号文件提供了有关国际电联新办公楼施工期间国际电联会议业务连续性的进一步更新情况。</p> <p>RAG指出，尽管大多数ITU-R会议可以继续在内瓦举行，但根据全权代表大会第5号决议，个别会议可以由成员国承办。RAG强调，应尽一切可能努力确保ITU-R的会议继续在内瓦举行。</p>
5	ITU-D运作规划 58 (第6节) 62 (无线电通信局主任)	<p>RAG注意到了主任报告第6节介绍并载于RAG/62号文件中的《ITU-R运作规划》，并确认新增了有关风险评估的章节。</p> <p>RAG注意到，总秘书处正在为国际电联的《运作规划》制定新的方法，建议确保明确区分国际电联的《运作规划》和各部门的《运作规划》，并每年向顾问组提供滚动式《运作规划》和上一年的业绩报告。</p> <p>针对处理卫星申报的规则截止日期/时限的推迟/延长问题（件RAG/62号文件第2.1节），RAG提醒指出，此类截止日期属条约义务，建议提供延长的理由，并考虑解决这一问题（以及未来针对任何无法实现的目标）的计划/方案。</p> <p>鉴于这一问题和无线电通信局目前总体人员不足的情况，会议也对以下方面表示了关切：计划中的到2030年的减员、无线电通信局加大对区域组织的参与，以及因WRC-23的各项决定和WRC-27可能作出的各项决定而引发的重大软件变更（这可能导致超过规则时限的延误增加/延长，以及验证环节出现错误的风险）。</p> <p>无线电通信局秘书处确认，第3节概述了针对每个相应风险的缓解措施，并已向理事会申请为软件现代化这一具体问题提供资源。无线电通信局注意到了对计划减员的关切，并将重新审视相关预测。</p>

议项	主题/文件	结论
		<p>关于日内瓦总部重建期间的业务连续性问题，RAG建议，今后应在《运作规划》中纳入一份详细的业务连续性计划，该计划应强调保持ITU-R研究组业务连续性的必要性，同时认识到与总部办公楼和其他费用相关的问题由理事会负责，并就缓解国际电联总部办公空间损失的问题提供一些具体的细节。</p> <p>RAG讨论了纳入有关无线电通信局活动财务影响的信息/数据的问题（国际电联各部门曾经/正在采用的做法）。RAG还注意到，第151号决议阐述了财务规划、战略规划和运作规划之间的关联。</p> <p>RAG确认/重申需要确保《运作规划》和无线电通信局提交RRB的报告之间的一致性。</p>
6	落实RA-23的各项决定	
	<p>65, DT/7 (RAG CG-CPM主席)</p> <p>72 (沙特阿拉伯)</p> <p>73 (中国)</p>	<p>关于改进大会筹备会议（CPM）进程的RAG信函通信组的报告：</p> <p>RAG将主席提交RAG第33次会议的关于改进大会筹备会议进程的RAG信函通信组的报告（见RAG/65号文件）以及DT/7号文件中所载关于ITU-R第2-9号决议初步修订草案的工作文件记录在案。</p> <p>RAG对RAG CG-CPM主席表示感谢。</p> <p>RAG同意审议对RAG CG-CPM职责范围的拟议更新（概述见RAG/72号文件），以及对CPM报告格式的拟议修改（概述见RAG/73号文件）。</p> <p>RAG支持扩大信函通信组开展的工作。在沙特阿拉伯牵头进行会下讨论后，RAG批准了本文件附件3所载的经修订的RAG CG-CPM职责范围，并同意将自2024年RAG CG-CPM成立以来向其提交的所有文稿，以及2025年和2026年RAG会议收到的所有文稿，一并移交至该组，供其在筹备2027年下次RAG会议时进行审议。</p>
7	<p>WRC-23各项决定的落实情况</p> <p>58 (第3节)</p> <p>57 (CWG-FHR)</p>	<p>RAG注意到主任报告第3节中有关落实WRC-23各项决定的内容。</p> <p>RAG审议了CWG-FHR发给各部门顾问组和跨部门协调组（ISCG）的联络声明 – 估算国际电联大会和全会上拟议决定和决议的财务影响的流程（见RAG/57号文件），请各部门顾问组和ISCG就该文件提出意见，作为输入意见提交理事会下次会议。</p> <p>RAG认识到该议题的重要性，并讨论了在WRC背景下提供此类估算面临的困难。RAG同意，由于议题、议项和相关决定和决议的复杂性，此时在即将召开的WRC-27之前遵循拟议的成本估算方法可能具有挑战性。</p> <p>RAG同意了RAG主席向CWH-FHR 2026年会议提交的说明，见附件4。</p>

议项	主题/文件	结论
8	<p>RA/WRC-27的筹备工作 58 (第 4.1 节)</p> <p>58 (第 4.2 节)</p> <p>71 (沙特阿拉伯)</p>	<p>RAG注意到关于RA-27和WRC-27筹备工作的报告，以及主任报告第4.1节和第4.2节分别提供的其他相关筹备工作的信息。RAG赞赏根据上次RAG会议的结论组织召开了第1次国际电联WRC-27筹备工作跨区域情况通报会（IRIS），并感谢Aubineau先生为组织这次活动所做的工作。</p> <p>RAG还注意到，目前正在为WRC-27大会筹备会议第二次会议（CPM27-2）以及计划召开的第2次和第3次IRIS进行筹备工作。尽管认识到条件允许的情况下，让一些无线电通信局代表出席负责WRC-27筹备工作的区域组会议是有益的，但RAG同时鼓励更多的无线电通信局专家在可行的情况下以虚拟方式参加这些会议。</p> <p>RAG审议了RAG/71号文件中概述的有关组织IRIS活动的提案。RAG还审议了会议期间提出的其它建议，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 将IRIS日程重点放在一些重要问题或议题上； ● 扩大IRIS活动的范围，以促进区域组之间进行更多讨论； ● 保持IRIS提供的灵活性，以便在WRC召开前促进信息和想法的交流； ● 视资源状况和资金限制，可分设若干并行会议，各会议分别侧重于特定问题，例如地面、卫星或规则问题。 <p>RAG一致认为，无线电通信局无权提供WRC筹备研究的摘要并评估其状况。</p> <p>RAG将所有这些提案记录在案，并建议无线电通信局主任在筹备当前或下个研究周期的未来IRIS活动时酌情考虑这些提案，并据此向下一次RAG会议报告。</p>
9	<p>各研究组的活动 58 (第5节)， 58 (Add.1)</p>	<p>RAG赞赏地注意到ITU-R研究组和CCV主席关于各自组活动的介绍，并做出以下结论：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 根据CACE/1151号通函，RAG认识到第3研究组的重要工作，并鼓励各主管部门在技术和资金方面为本国专家参与第3研究组的活动提供便利。 ● RAG请主席提供有关拟在下一届RA上修改或废止的ITU-R决议的信息。 ● RAG建议研究组主席在预计其会议所需时间将少于分配的天数时告知无线电通信局，以便为其他会议腾出可用的会议室。 ● RAG注意到不同建议书序言不一致的问题，并指出建议书格式的模板需要进一步改进，并建议无线电通信局主任在下一版导则中考虑这一问题。 ● RAG承认，应积极对待ITU-R会议期间收到的提案。 ● RAG建议各研究组在编制CPM案文草案（规则案文示例）时，在对某一条款的拟议修改中不应重复《无线电规则》中另一条款的规定。

议项	主题/文件	结论
		<p>RAG赞赏地注意到RAG/58号文件（第5节）及其补遗1中所载ITU-R研究组部（SGD）的报告，并提出了以下意见：</p> <ul style="list-style-type: none"> • RAG重申，根据ITU-R第1-9号决议A2.2.4.1b)段，“...文稿（包括对文稿的修订、补遗和勘误）须在会议召开的12个日历日（协调世界时16:00）前收到，以便在会议开幕时提供。截止日期仅适用于成员提交的文稿。...迟于上述截止日期提交的文稿，秘书处不予接受。会议开幕时未提供的文稿，会议将不予讨论。” • RAG确认，已鼓励ITU-R研究组及其下属小组密切关注CR/504号通函以及CPM27-1就此问题得出的结论（见CA/270（附件4）），并在需要时根据该通函开展适当研究。 <p>RAG进一步建议无线电通信局主任在WRC-27议项9.2下，在主任报告中说明在构成议项一部分的WRC-23决议中使用某些模棱两可的术语时遇到的困难。</p>
	<p>58 Add1-附件1</p> <p>79（加拿大）</p>	<p>与ITU-R第1-9号决议相关的导则：</p> <p>RAG审议了与ITU-R第1-9号决议相关的导则，见RAG/58号文件补遗1的附件1。RAG提出并讨论了与第2.5.1和第8节中议项有关的问题。</p> <p>关于第3.5.8节中有关在商定联络声明时达成协商一致的现行做法，RAG得出结论，现阶段不应修改导则。关于此事的任何提案均可由成员国在RA上提交和/或直接提出。</p> <p>RAG建议，无线电通信局可暂行适用这些导则，并请成员国在其第34次会议上审查该导则。</p> <p>在讨论设立信函通信组以审议对ITU-R第1-9号决议可能进行修改的提案时，RAG对RAG/79号文件中的文稿表示赞赏，并请各主管部门在筹备无线电通信全会时兼顾该文件的内容。</p>
	<p>58 Add1 – 附件2</p> <p>77（多国）</p>	<p>ITU-R研究组工作方法：</p> <p>RAG审议并讨论了有关审查ITU-R研究组工作方法和工作范围的58-ADD1号文件附件2和有关改进无线电通信研究组结构的RAG/77号文件，并同意成立一个无需召开会议即可运行的信函通信组（CG）。</p> <p>RAG建议，信函通信组应在第33和34次RAG会议之间以信函通信方式开展工作（见附件5中的信函通信组职责范围）。</p>
10	跨部门活动	

议项	主题/文件	结论
	<p>58 (第8.4节)</p> <p>56 (CWG-FHR)</p> <p>67 (ISCG)</p>	<p>跨部门协调组 (ISCG) :</p> <p>RAG审议了主任报告第8.4节中有关研讨会、讲习班和其他活动的内容，并满意地将其中提供的信息记录在案。</p> <p>RAG注意到RAG/56号文件所载CWG-FHR发出的联络声明，该联络声明请各部门顾问组、ISCG、协调委员会和MSAG就改进第191号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）的落实工作向理事会2026年会议提出建议，以便在必要和适当的情况下尽可能精简相关部门决议，并提议考虑修订或删除ITU-R第75号决议。</p> <p>RAG审议了ISCG关于无障碍获取、气候变化、远程参会和可持续数字化转型相关议题的进展报告，并指出ISCG也已开始研究两个新议题：行业参与和精简决议。</p> <p>ISCG主席请RAG就所提各项主题向ISCG提出意见与建议，并就任何其他可能的联合活动或机制提出建议，以加强合作。下次ISCG会议拟于2026年4月10日在TDAG期间举行。相关信息将通过ISCG网站发布。ISCG主席感谢RAG成员给予此次报告陈述的机会，并邀请他们为ISCG的活动贡献力量并参加其会议。</p> <p>RAG注意到，ITU-R和ITU-T在无线电频谱方面的工作存在反复出现的重叠问题，并认识到有必要提高认识并改善主管部门内部的协调，以便将任何属于ITU-R职权范围的问题提交给ITU-R。RAG强调了第191号决议的重要性，并请成员予以落实。</p>
	<p>66 (Rev.1)</p>	<p>区域代表处:</p> <p>RAG赞赏地将该文件及介绍记录在案，通过文件和介绍，向RAG通报了对国际电联区域代表处审查情况的报告（C26/24），该报告将于理事会2026年会议上提交。</p>
	<p>48 (TSAG)</p>	<p>可持续数字化转型:</p> <p>RAG注意到RAG/48号文件所载TSAG发出的关于可持续数字化转型活动和研究的联络声明，该文件旨在向RAG通报情况。</p>
<p>11</p>	<p>无线电通信局信息系统</p>	
	<p>58 (第7.1节)</p>	<p>地面软件和工具</p> <p>RAG赞赏地注意到主任报告第7.1节中有关无线电通信局信息系统、地面软件和工具的资料。</p>

议项	主题/文件	结论
	<p>58 (第7.2节)</p>	<p>RAG注意到有关可能在Linux操作系统上复制现有工具的建议。无线电通信局指出，由于资源有限，目前预计不会支持Windows以外的操作系统。</p> <p>空间软件和工具</p> <p>RAG赞赏地注意到主任报告第7.2节中有关无线电通信局信息系统、空间软件和工具的资料。</p> <p>无线电通信局确认指出，无线电通信局开发的软件并未超出其职责范围，而且该局正在努力与各主管部门共享为申报资料内部处理而开发的软件，目的是提高提交给国际电联的申报资料的质量和无线电通信局处理结果的可预测性。</p> <p>RAG感谢无线电通信局在地面和空间软件开发方面所做的持续努力，强调了所开发工具的重要性，并指出其可用性已得到提升。</p> <p>RAG就如何进一步提升各主管部门对这些工具的可获取性及掌握程度提出了建议，例如开发教程和自学课程以及讲解这些工具的视频，并将其放置在国际电联学院的网页上。无线电通信局已确认，区域性和世界无线电通信研讨会的网站上已经提供了若干教程，并将按照建议将这些教程添加到国际电联学院的门户网站中。</p>
	<p>69 (日本)</p> <p>76 (意大利)</p>	<p>RAG审议了根据第55号决议 (WRC-23, 修订版) 开发空间软件的文稿，请无线电通信局根据RAG/69号文件进行进一步开发。</p> <p>RAG对日本的文稿表示赞赏，并建议无线电通信局主任酌情在财务限制范围内实施所述提案，前提是任何现代化或新工具不会给主管部门增加新的程序义务，且运营商与无线电通信局之间的信函往来将继续通过主管部门进行。</p> <p>RAG注意到，将于2026年第二季度完成将卫星运营商纳入e-Communications的工作。</p> <p>RAG审议了RAG/76号文件所述的提案，即无线电通信局开发一种软件工具，能够直接在线提交有关API出版物的初步意见。</p> <p>RAG指出，该提案可在很大程度上纳入已为之划拨预算的现有项目 (e-Comment)。</p> <p>无线电通信局感谢意大利主动提出帮助对这一新工具进行beta版测试，并邀请其他主管部门也如此行事，同时强调成员国以更直接的方式支持改进无线电通信局软件十分重要。</p>

议项	主题/文件	结论
	58 (第7.3节)	无线电通信局的其他软件和工具 RAG将主任报告第7.3节中有关无线电通信局信息系统、无线电通信局其它软件和工具的资料记录在案。
	58 (第7.4、7.5节)	业务连续性、灾害恢复和云计算 RAG将第7.4节和第7.5节中有关业务连续性、灾害恢复和云计算的资料记录在案。
12	宣传	
	58 (第8.1节)	出版物: RAG将主任报告第8.1节中有关出版物的信息记录在案。
	58 (第8.2节)	研讨会、讲习班和其他活动: RAG将主任报告中有关出版物的第8.2节记录在案, 并对所有通力协作和为组织区域性无线电研讨会做出贡献的合作伙伴表示感谢。
	58 (第8.3节)	为成员国提供帮助: RAG将主任报告第8.3节中有关向成员国提供帮助的资料记录在案。
	58 (第8.5、8.6节)	成员、沟通和推广: RAG将主任报告第8.5节和第8.6节中有关成员、沟通和推广的资料记录在案并表示赞赏。
	58 (第8.7节)	性别平等、RA-23关于性别平等的决议及WRC-27妇女联谊会 (NOW4WRC27): RAG将主任报告第8.7节关于性别平等、RA-23关于性别平等的决议和NOW4WRC27的介绍记录在案。
13	下次会议的日期	下次RAG会议的日期为2027年3月22日至25日(共4天), RAG将此记录在案。

议项	主题/文件	结论
14	其它事宜	
	70 （沙特阿拉伯）	<p>协调一致地应用国际电联、国际海事组织和国际民用航空组织关于水上、航空及其他相关无线电通信系统的框架：</p> <p>RAG审议了RAG/70号文件中有关协助各国电信监管机构协调一致地应用国际电联、国际海事组织和国际民用航空组织关于水上、航空及其他相关无线电通信系统的框架的文稿。</p> <p>RAG指出，尽管关于水上和航空业务频谱管理的信息及相关框架已经存在，但这些信息分散在多个IMO和ICAO文件中，因此将其整合有利于电信监管机构。RAG还注意到无线电通信局提供的信息，制定通用频谱管理导则的工作量对于IMO和ICAO秘书处的可用资源而言过于耗时。IMO的导航通信搜索和救援分委员会以及ICAO的频谱管理小组作为相关工作组，若要参与此项工作，需遵循这两个组织关于设立“新活动”的复杂程序。</p> <p>作为协助主管部门的一种切实可行的方法，RAG建议无线电通信局主任举办关于航空和水上频率管理的讲习班或网络研讨会。此外，RAG请无线电通信局主任创建专门的网页，整合来自ITU-R、IMO和ICAO有关航空和水上业务频谱管理文件的信息。需就将其文件用于该网页的可能性及条件征询IMO和ICAO秘书处的意见。</p> <p>RAG还得出结论，各主管部门不妨向5B工作组提交文稿，以促进这项工作。</p>
	78 （多国）	<p>对RNSS和卫星网络的有害干扰：</p> <p>RAG将此文稿记录在案。</p>

附件 1：RAG 主席提交理事会的说明

附件 2：关于 CWG-SFP 第四次次会议成果的回复联络声明

附件 3：改进大会筹备会议（CPM）进程的 RAG 信函通信组的职责范围

附件 4：RAG 主席致理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）的说明

附件 5：RAG 关于探索改进无线电通信研究组结构和框架的信函通信组的职责范围

附件 1

RAG 主席提交理事会的说明

见 RAG/TEMP/9: <https://www.itu.int/md/R23-RAG-260330-TD-0009/en>

无线电通信顾问组



文件 **RAG/TEMP/9-C**
2026年4月1日
仅提供英文

无线电通信顾问组（RAG）**RAG主席提交理事会的说明****目的**

本文件载有RAG主席提交理事会的说明，内容涉及无线电通信局组织法规定的各项活动的资源分配，包括空间通知单的处理。

需采取的行动

请理事会采取必要行动。

参考文件

文件: [RAG/58](#), 无线电通信局CA/281号通函中的RAG结论摘要

1 背景

在第33次会议（2026年3月31日至4月2日）期间，RAG认识到无线电通信局在处理卫星网络申报方面面临的困难，以及研究组部在为更多会议和信函通信组提供支持方面所受的制约，同时也认识到无线电通信局在向主管部门提供培训和能力建设方面所受的制约。

无线电通信局在处理空间通知方面出现延误，导致积压量超过了《无线电规则》第9.38款规定的4个月强制性截止日期的三倍，《无线电规则》是规范无线电频谱和卫星轨道使用的国际条约。值得注意的是，无线电规则委员会（RRB）此前也曾就此事宜表达过关切。

2 需采取的行动

RAG就此事项提请理事会注意，并强调尽管目前国际电联预算有限，但无线电通信局仍需拥有充足的资源以履行其《组织法》赋予的职责。

请理事会采取必要行动，以解决这一问题并确保无线电通信局拥有必要的资源来履行其职责，遵守《无线电规则》规定的规则期限。

附件 2

关于 CWG-SFP 第四次会议成果的回复联络声明

见 RAG/TEMP/8-Rev.1: <https://www.itu.int/md/R23-RAG-260330-TD-0008/en>

无线电通信顾问组



文件 **RAG/TEMP/8 (Rev.1)-C**
2026年3月31日
仅提供英文

无线电通信顾问组（RAG）

关于CWG-SFP第四次会议成果的回复联络声明

目的

本文件介绍了无线电通信顾问组（RAG）第33次会议（2026年3月30日至4月2日）商定的、RAG对CWG-SFP就第四次会议成果向其发出的联络声明（[RAG/55](#)号文件）做出的回复。

需采取的行动

请理事会审议本文件。

联系人

无线电通信顾问组主席Mohammad Aljnoobi先生
mjnoobi@citc.gov.sa

参考文件

[RAG/50](#)、[CWG-SFP-4/6](#)、[RAG/55](#)、[CWG-SFP-4/DT/2 \(Rev.3\)](#)、RAG/74（俄罗斯联邦）号文件

1 背景

RAG向CWG-SFP发送了[CWG-SFP-4/6](#) (RAG)号文件“致理事会2028-2031年战略规划和财务规划工作组的联络声明”，其中载有RAG有关国际电联2028-2031年战略规划的输入意见。

[RAG/55](#)号文件“有关第四次会议成果的联络声明”介绍了对CWG-SFP第四次会议商定的第71号决议附件1草案：国际电联2028-2031年战略规划（见[CWG-SFP-4/DT/2 \(Rev.3\)](#)号文件）的修正。CWG-SFP请RAG在2026年3月31日之前提供反馈意见。

RAG提请CWG-SFP注意以下对上述联络声明的答复。

2 具体目标

根据第71号决议附件1草案：国际电联2028-2031年战略规划，CWG-SFP提议对以下具体目标进行修正：

总体目标1的具体目标：到2031年实现普遍连接：	更改说明
1.6: 避免有害干扰	<p>建议将“避免有害干扰”的成果移至具体目标层面。</p> <p>在提交CWG-SFP的文稿中，RAG针对这一成果提出了以下新指标：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在报告期的一年内向无线电通信局报告的有害干扰案件数量（与空间业务有关的频率指配） - 向无线电通信局报告且有待解决的有害干扰案件数量（与空间业务有关的频率指配） - 在报告期的一年内向无线电通信局报告的有害干扰案件数量（与地面业务有关的指配） - 向无线电通信局报告且有待解决的有害干扰案件数量（与地面业务有关的指配）
总体目标2的具体目标：到2031年实现可持续数字化转型：	更改说明
2.7: 空间促进发展	<p>建议国际电联电信发展局收集的相关指标：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 移动宽带签约用户¹ - [拥有卫星到蜂窝电话伙伴关系的国家，按状态分类（由全球移动供应商协会维护）] <p>针对将第1项指标纳入本议题一事，各方发表了意见，理由是国际电联在地面和空间问题上应保持中立。</p> <p>RAG未就将空间促进发展指标中的第二项指标纳入《战略规划》达成协商一致，因为此事宜仍在WRC-27议项1.13下进行讨论。</p>

3 附加指标

RAG认为，增加以下成果指标有利于反映MIFR的维护情况：

¹ 见<https://datahub.itu.int/data/?i=19303&d=Technology&g=11630>

<ul style="list-style-type: none"> - 频率指配的数量，已根据《无线电规则》第 11.50 款按年对这些频率指配的审查结论进行审议。 - 无线电通信局每年根据《无线电规则》第 13.6 款处理的案件数量。 	MIFR RRB/BR 文件
<ul style="list-style-type: none"> - 频率指配的数量，已根据《无线电规则》第 11.50 款按年对这些频率指配的审查结论进行审议。 - 无线电通信局每年根据《无线电规则》第 13.6 款处理的案件数量。 	MIFR RRB/BR 文件

4 [CWG-SFP-4/DT/2 \(Rev.3\)](#) (CWG-SFP)和[CWG-SFP-4/6](#) (RAG)号文件的统一

RAG 在其提交给 CWG-SFP 的文稿中并未纳入“加强无线电通信服务的使用”这一成果及相应的成果指标。但需指出的是，这些内容仍出现在附录 A（国际电联结果框架）中所含的拟议表格中。

在向CWG-SFP提交的文件中，RAG曾就“加强ITU-R建议书的应用，包括用于高效频谱管理以及共用和兼容性的传播建模相关建议书”这一成果提出了修订后的指标。然而，值得注意的是，在附录A“国际电联结果框架”下的表格中，该成果本身已被删除，而新的指标则以方括号形式呈现。

RAG提议将[CWG-SFP-4/DT/2 \(Rev.3\)](#) (CWG-SFP)和[CWG-SFP-4/6](#) (RAG)号文件进行统一。

附件 3

改进大会筹备会议（CPM）进程的 RAG 信函通信组的职责范围

见 RAG/TEMP/12-Rev.2: <https://www.itu.int/md/R23-RAG-260330-TD-0012/en>

无线电通信顾问组



文件 RAG/TEMP/12 (Rev.2)-C
2026年4月2日
仅提供英文

无线电通信顾问组（RAG）

改进大会筹备会议（CPM）进程的RAG信函通信组的职责范围

无线电通信顾问组（RAG）信函通信组（CG）的任务是探索如何改进大会筹备会议（CPM）进程，其职责范围如下：

- 继续审查CPM进程，以完成对CPM第二次会议的进程和目标的各项建议改进，包括完善CPM报告的编制程序，以推动CPM进程，包括在适当和适用的情况下审议议题，同时不损害主管部门和区域性组织为该进程做出贡献的权利，如：
 - 调整CPM第二次会议的时间，以便为负责小组留出更多时间来完成其CPM案文草案，而不影响在下届WRC召开至少五个月前以国际电联六种正式语文出版CPM报告的时间；
 - 审查某些可改进之处，以促进整体进程，例如：提供明确的指导，进一步完善CPM章节报告人的职责，协助负责小组遵守完成CPM案文草案的截止日期；
 - 审查并审议对CPM报告篇幅和页数限制的改进建议；
 - 进一步完善以强化第2号决议有关限制提交CPM第二次会议文稿范围的规定；
 - 在不延长CPM时间的情况下审议CPM第二次会议的现有会期；
- 认识到RAG/65号文件中报告的进展和提交RAG第33次会议的文稿；
- 因此，应研究如何修改ITU-R第2-9号决议（有关大会筹备会议），以体现上述审查的结论。

信函通信组在RAG第33次会议结束后须立即继续开展工作，目标是在RAG第34次会议前提交一份综合报告。相关工作应主要通过不超过三次的虚拟会议进行，并遵守ITU-R第1-9号决议第A1.3.2.9节和第A.1.3.2.10节关于效率和包容性的规定。

虚拟会议安排如下：

- 第1次虚拟会议：2026年9月16日（待定）日内瓦时间13:00-16:00

– 如有必要，第2次虚拟会议：2026年12月18日（待定）日内瓦时间13:00-16:00 是否需要举行第3次会议及其具体日期，将根据第1次和/或第2次会议取得的进展来决定。

信函通信组由Fahad ALGHAMDI先生（电子邮件：fabghamdi@citc.gov.sa）担任主席，负责协调各项活动，确保及时沟通并在RAG第34次会议召开的45天前提交该组的报告。

有关该信函通信组工作的其他相关信息将在RAG网页上提供。

RAG 主席致理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）的说明

见 RAG/TEMP/10-Rev.1: <https://www.itu.int/md/R23-RAG-260330-TD-0010/en>

无线电通信顾问组



文件 **RAG/TEMP/10 (Rev.1)-C**
2026年4月2日
仅提供英文

无线电通信顾问组（RAG）**RAG主席致理事会财务和人力资源工作组的说明****目的**

本文件介绍了RAG主席向理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）提交的一份说明，内容涉及估算国际电联大会和全会上拟议决定和决议的财务影响的流程。

需采取的行动

请理事会审议RAG的意见。

参考文件

[RAG/57](#)号文件

1 背景

RAG审议了CWG-FHR发给各部门顾问组和跨部门协调组（ISCG）的联络声明（RAG/57号文件），内容涉及估算国际电联大会和全会上拟议决定和决议的财务影响的流程。

RAG讨论了在世界无线电通信大会背景下提供此类估算面临的困难。

2 提案

由于议题、议项和相关决定及决议的复杂性，此时在即将召开的WRC-27之前遵循拟议的成本估算方法可能具有挑战性。

RAG 关于探索改进无线电通信研究组结构和框架的信函通信组的职责范围

见 RAG/TEMP/13-Rev.1: <https://www.itu.int/md/R23-RAG-260330-TD-0013/en>

无线电通信顾问组



文件 **RAG/TEMP/13 (Rev.1)-C**
2026年4月2日
仅提供英文

无线电通信顾问组（RAG）

关于探索改进无线电通信研究组结构和框架的RAG信函通信组的职责范围

无线电通信顾问组（RAG）关于探索改进无线电通信研究组结构和框架的信函通信组（CG）的任务是探索改进无线电通信研究组的结构和工作方法，其职责范围如下：

- 分析和确定影响ITU-R研究工作效率的各项挑战，包括：
 - 某些研究组的工作量，
 - 研究组之间的相互依存关系及其目前用于协作和协调及时信息交流的手段，
 - 文稿数量和参与程度，
 - 无线电通信业务及其应用的技术变革，这可能需要对无线电通信部门的结构和框架进行定期审议。
- 在可行范围内，考虑相关事实信息，如会议频次和会期、文稿数量、已批准的输出成果、参与趋势、跨研究组依赖关系以及对无线电通信局的运作/资源影响。
- 评估所确定的挑战是否可通过非结构性措施加以解决，包括加强协调、明确职责、改进工作方法或在现有各组之间重新分配特定议题和职责；
- 酌情审查研究组和工作组之间现行工作分配程序的有效性，包括与大会相关和与大会无关的活动之间的平衡，并给出审查结果和提高ITU-R研究效率和响应能力的可能方案，包括程序性、协调性、与职责相关的、工作量分配以及合理的结构性方案。
- 基于上述情况，请信函通信组审查相关的ITU-R框架，并酌情在必要时对**ITU-R第1-9号决议**（有关无线电通信全会、无线电通信研究组、无线电通信顾问组和无线电通信部门其他组的工作方法）和**ITU-R第4-9号决议**（有关无线电通信研究组的结构）提出修订意见

信函通信组在RAG第33次会议结束后须立即继续开展工作，目标是在RAG第34次会议前提交一份综合报告。相关工作应通过信函通信的方式进行，并遵守**ITU-R第1-9号决议第A1.3.2.9节和第A.1.3.2.10节**关于效率和包容性的规定。

信函通信组由Abdulmalik Alorf先生（电子邮件：aorf@cst.gov.sa）担任主席，负责协调各项活动，确保及时沟通并在RAG第34次会议召开的45天前提交该组的报告。

有关该信函通信组工作的其他相关信息将在RAG网页上提供。