



无线电通信局（BR）

行政通函
CA/260

2022年4月22日

致国际电联成员国主管部门和无线电通信部门成员

事由： 无线电通信顾问组第二十九次会议结论摘要

无线电通信顾问组（RAG）于2022年4月11至14日召开了第二十九次会议。

本函后附资料为此次会议的结论摘要。

有关此次会议的更多信息可查阅RAG网站：www.itu.int/ITU-R/go/RAG。

主任
马里奥·马尼维奇

后附资料：1份

分发：

- 国际电联各成员国主管部门
- 无线电通信部门成员
- 国际电联学术成员
- 无线电通信各研究组正副主席
- 无线电通信顾问组正副主席
- 大会筹备会议正副主席
- 无线电规则委员会委员
- 国际电联秘书长、电信标准化局主任、电信发展局主任

后附资料

无线电通信顾问组第二十九次会议结论摘要

(来源: RAG/TEMP/7-Rev.4号文件)

议项	议题/ 文件	结论
1	开场白	<p>RAG主席Daniel Obam先生(肯尼亚)宣布会议开始。</p> <p>RAG主席在开场白中感谢秘书长和所有三位主任到会。</p> <p>国际电联秘书长致开幕词。他称赞世界电信标准化全会(WTSA)取得了成功,并指出即将于2022年举行世界电信发展大会(WTDC)和全权代表大会(PP)。秘书长提醒与会者注意新办公楼的建设,并邀请成员国承办ITU-R会议。</p> <p>电信标准化局(TSB)主任对与会代表表示欢迎,并感谢会议邀请他在RAG会议上发言。他感谢RAG与国际电联电信标准化部门(ITU-T)的合作。</p> <p>无线电通信局主任回顾了RAG在其2月会议上开展的工作以及理事会会议的结果。他赞赏ITU-R战略规划草案的修订,该修订反映了RAG的贡献并清楚地展示了ITU-R所开展的工作。他还称赞了信函通信组和跨部门协调组的工作。最后,主任很高兴地确认ITU-R研究组和工作组将于4月恢复实体会议,同时提供远程参会服务。他相信这将有助于推进工作并解决一些悬而未决的有争议问题。</p> <p>电信发展局主任在2022年RAG会议的第二天开始时发表了开幕致辞。她强调了ITU-R工作和无线通信对推动连通性的重要性。她还提醒与会者注意即将举行的WTDC,以及新的Partner2Connect和“连通的一代”相关活动。</p> <p>成员国的声明已提交给RAG全体会议,并包含在本结论摘要的附件1中。</p>
2	批准议程 ADM/4	<p>RAG21/ADM/4号文件中的议程草案在严格适用《公约》第11A条的条件下,未作任何修改即获得通过。</p>
3	提交第29次RAG会议的报告	<p>RAG将RAG/44 (Rev1)号文件中介绍的主任报告记录在案。</p>
4	理事会问题	<p>考虑到2022年理事会会议先于本次会议,于2022年3月21日至30日举行,RAG将理事会会议关于ITU-R相关问题的结果记录在案。</p>

议项	议题/ 文件	结论
	<p>44Rev1（第2.2部分）， INF/17（C22/16）</p> <p>44Rev1（第2.3和6部分）， INF/13（C22/28）</p> <p>国际电联《运作规划》 （无线电通信局部分）</p> <p>44Rev1（第2.3和6部分）， INF/13（C22/28）</p> <p>INF/18（CWGSFP4/6）， INF/15（C22/27）</p> <p>44Rev1（第9.1部分）， INF/14（C22/53）</p>	<p>RAG注意到所提供的关于卫星网络申报成本回收的信息。RAG指出，BR将准备一份报告，评估最初于2005年制定并于2020年最后修订的成本回收方法是否仍然合适，它是否涵盖与处理卫星申报资料相关的实际成本。</p> <p>RAG建议主任在进行此项评估时考虑到无线电通信局各部门和处室所涉及的所有工作人员的实际成本，以及国际电联其他部门的其他（直接和间接）成本。</p> <p>预算事宜由国际电联理事会负责。RAG注意到提供的有关2022-2023年预算的信息。RAG注意到理事会2022年会议通过的2023年ITU-R《运作规划》。RAG还注意到，该规划仅延续到2023年，因为2024年以后的《运作规划》必须与国际电联2024-2027年《战略规划》保持一致。</p> <p>RAG注意到，其2月24日会议以及随后的RAG ITU-R战略规划草案和结果框架草案特设组的成果已包含在理事会业已批准并提交国际电联全权代表大会的国际电联《战略规划》草案中。RAG亦对特设组的与会者及其主席Abdouramane先生表示感谢，感谢他们高效、有效地开展了工作并取得了出色的成果。RAG还祝贺理事会战略和财务规划工作组主席Frederic Sauvage先生取得的优秀成果。</p> <p>RAG注意到，理事会2022年会议通过了以RAG/INFO/14号文件提供的《多语文使用政策框架草案》（C22/53号文件），并进行了一些修正。RAG还注意到理事会要求秘书处制定行政和操作指南，以实施《多语文使用政策框架》，并将其提交给2023年国际电联理事会下届会议。RAG鼓励国际电联参考操作指南的相关章节向术语协调委员会（CCT）反馈术语，并指出下一次CCT会议定于6月3日举行。RAG还指出，理事会2022年会议关于使用其他语文的讨论侧重于在区域代表处或网站上使用当地语言的可能性，而不是扩大国际电联官方语言的清单。</p>
5	<p>落实WRC-19的决定</p> <p>44Rev1（第3部分）</p>	<p>RAG赞赏地注意到所提供的关于执行WRC-19决定的信息，这些决定涉及地面业务、空间业务和落实WRC-19决定的其他行动。</p> <p>RAG感谢主任为落实WRC-19的决定而采取的行动。</p>
6	<p>各研究组的活动</p> <p>44-Rev1（第4部分）、 44Rev1 Add 1</p>	<p>RAG将RAG21/44Rev1 Add.1号文件中ITU-R研究组部的报告记录在案。</p> <p>RAG对无线电通信局研究组部，特别是研究组顾问们的出色支持和专业精神表示赞赏，并对无线电通信局空间和地面业务部努力起草技术文稿表示赞赏，包括在统计方面的宝贵文稿，特别是与WRC-23议项有关的文稿，以及针对ITU-R相关工作的文稿。</p> <p>RAG感谢主任和研究组部负责人在疫情期间继续开展工作，并赞赏继续提供ITU-R会议远程参会服务的好处。</p> <p>RAG注意到鼓励ITU-R工作组主席尽可能将其议程和其他行政文件作为ADM提供的请求。</p> <p>RAG鼓励工作组主席们考虑此事并酌情作出决定。</p>

议项	议题/ 文件	结论
		<p>RAG注意到关于研究实施《无线电规则》第21.5款的讨论。</p> <p>RAG鼓励ITU-R成员继续积极参与WRC-19第550号文件中提到的正在进行的研究，以期及时就商定的输出成果达成一致，供无线电通信局实施。</p>
7	<p>WRC-23议程、日期和会址以及相关筹备工作</p> <p>44Rev1（第5部分）</p>	<p>RAG赞赏地注意到关于WRC-23筹备工作的报告。</p> <p>RAG注意到，理事会2021年会议通过了第623号决定，成员国批准下一届世界无线电通信大会将于2023年11月20日至12月15日在阿联酋阿布扎比或迪拜举行，在此之前将于2023年11月13-17日举办2023年无线电通信全会（RA-23）。</p> <p>RAG对无线电通信局、主任、副主任、各部门负责人和无线电通信局全体工作人员的努力表示赞赏，感谢他们在职责范围之外所做的孜孜不倦和宝贵的工作。</p> <p>RAG注意到一些工作组在规定期限之前完成其CPM案文草案面临着一些问题。RAG认识到以下事实：</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 5B工作组（WP）正在处理并负责为19个WRC-23具体议项中的6个议项起草CPM案文草案； b) 在CPM-23管理团队确定的2022年10月21日截止日期之前，5B工作组仅计划在2022年7月再举行一次会议，以完成关于这6个议项的CPM案文草案并将其提交CPM管理团队； c) 如CA/251号行政通函补遗1所述，由于COVID-19造成的普遍情况，导致5B工作组在上述期限内及时敲定这几个CPM案文草案面临着重大困难； <p>鉴于上述情况，尽管规定了ITU-R第2-8号决议附件1第A1.7段中的目标，RAG赞成尽快由CPM指导委员会研究这种情况，以期更改5B工作组和其他工作组向各自章节报告人提交CPM案文最终草案的截止日期（如果有此要求）；如果更改了上述截止日期，则将结果包含在CA/251号行政通函的一份补遗中。</p> <p>如下所述，2022年待译的文件量极大。如果将截止日期推迟/延长到2022年10月21日之后，在着手延期之前，需要与国际电联大会和出版部协商，以确定/核实在满足ITU-R第2-8号决议第A1.7节要求方面是否存在任何严重困难。</p> <p style="padding-left: 40px;">“合并后的CPM报告草案须翻译为六种国际电联的正式语文，并须至少在CPM第二次会议召开前两个月前形成电子版以供获取。”</p> <p>因此，请CPM指导委员会将其研究结果通知无线电通信局主任。</p>
8	<p>无线电通信局的信息系统</p> <p>44Rev1（第7.1、7.4部分）、INF/19、50、53</p>	<p>RAG赞赏地注意到，在开发支持地面业务和空间业务申报系统的BR信息系统方面取得了进展。</p> <p>RAG注意到，无线电通信局请主管部门自愿测试与空间业务相关的软件。斯洛伐克立即自愿参加该活动。加拿大、法国、俄罗斯、巴西、肯尼亚、科特迪瓦和加纳也自愿参加。如果其他主管部门愿意，也非常欢迎他们自愿参加。</p>

议项	议题/ 文件	结论
		<p>RAG注意到并赞赏过去、当前和未来开发软件，以实施第907和908号决议的工作。RAG还注意到，日本和法国分别在RAG/50和RAG/53号文件中提供的信息和提出的建议。RAG对日本支持无线电通信局实施第907和908号决议表示感谢和赞赏。RAG认为，BR工具的改进有助于发达国家和发展中国家，这一直是BR关注的重点。</p> <p>RAG支持主任募集自愿捐款的呼吁，以根据第907和908号决议支持继续改进BR软件e-Communications和e-Submissions。</p> <p>RAG请主任提请成员国注意，与无线电通信局和其他成员国联系时仅使用多种通信方法中的一种，最好是电子通信手段（e-Communications用于空间业务（遵循第907号决议），电子邮件用于地面业务）的可取性。</p> <p>RAG鼓励主管部门使用卫星干扰报告和解决系统（SIRRS）。</p> <p>在审议主任关于软件开发和相关活动的报告时，RAG得出结论认为，无线电通信局应继续关注技术、行政和非法律问题，除非此类法律问题由WRC或RRB决定。</p> <p>会议还做出结论，无线电通信局不应在其通函中提及任何未获WRC或RRB采纳的规则性问题。</p>
9	外宣工作 44Rev1（第8.3部分）、 INF/23、INF/24 44Rev1（第8.1、8.2、8.5、 8.6部分）、INF/12 INF/16	<p>RAG认识到BR向成员国，特别是发展中国家和最不发达国家提供了宝贵的援助。RAG非常赞赏地注意到非洲最近在支持主管部门通过GE84优化和PRIDA（数字非洲监管举措政策）扩大调频广播工作方面取得的成就。¹</p> <p>RAG将主任关于无线电通信局外宣活动的报告以及INF/12和INF/16号文件记录在案。</p> <p>RAG对无线电通信局出版的《〈无线电规则〉导航工具》（2021版）以及《WRC-23手册：议程和相关决议》表示赞赏。</p>
10	落实WRC-19《性别宣言》 （性别平等） INF/22 44Rev1（第8.7部分） 46、48、52	<p>RAG注意到关于WRC-23妇女联谊会（NOW4WRC23）活动的介绍，并对其为鼓励和确保女性积极参与ITU-R工作所开展的工作表示赞赏。</p> <p>RAG赞赏地注意到CG-1的进展，并要求信函组根据其职责范围继续开展工作，同时考虑到RAG第29次会议上的提案和讨论。RAG鼓励ITU-R成员积极参与CG-1的工作。见附件3。</p>

¹ PRIDA指南和报告可查阅：<https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/ITU-EC-ACP/PRIDA/Pages/default.aspx>

议项	议题/ 文件	结论
11	RAG第2信函通信组（RAG CG-2）– 对ITU-R 1-8和15-6决议进行可能修订 – 的工作 40、45、47、51、54	RAG赞赏地注意到CG-2（修订第1-8号决议）在履行其职责范围方面取得的进展。RAG注意到第1-8号决议的修订草案中仍有一些问题有待解决，并且其当前职权范围将在本次会议结束时到期，因此RAG批准了附件2中所示的CG-2修订后的职责范围。
12	跨部门活动 44Rev1（第8.4部分） 37、38（ITU-T） 49、42、43（ISCG）	RAG注意到主任关于无线电通信局跨部门活动的报告，并要求今后在该领域向RAG提交的报告应纳入在国际电联术语协调委员会（ITU CCT）开展的跨部门词汇汇工作。 RAG注意到电信标准化局提交的联络函，并认为电子会议治理和管理特设组不能提议对ITU-T治理框架以外的国际电联治理框架进行修改。 RAG注意到RAG/42和RAG/43号文件中提供的联络函以及跨部门协调小组在RAG/49号文件中提供的报告。RAG感谢Bigi先生一直以来在ISCG开展的工作。 RAG任命Andy Quested先生担任RAG“无障碍获取”和“气候变化”问题协调员。 RAG注意到关于在其他部门使用机器翻译的进展情况的讨论，并预计BR将在认为适于采用机器翻译时使用它，同时考虑到ITU-R工作的特殊性。 RAG注意到，ISCG负责维护全权代表大会与各部门相关决议的对应关系表，以避免文本重复现象。ISCG进一步制定了三个部门和总秘书处的相关研究和活动的对应关系表，以确保开展必要的协调。RAG支持这些行动。 RAG建议无线电通信局使ISCG网站和对应关系表更易于从无线电通信局主页上访问。
13	下次会议的日期	2023年第2季度。
14	其它事宜	

附件：

附件1：成员国的声明

附件2：RAG第2信函通信组（RAG CG-2）– 对ITU-R第1-8号决议进行可能修订 – 修订之后的职责范围

附件3：RAG第1信函通信组的活动

附件1

成员国的声明

法国代表欧盟的声明

首先，请允许我表达欧盟及其成员国对乌克兰和乌克兰人民的全力声援。欧盟最强烈谴责俄罗斯无端、无理侵略乌克兰，严重违反国际法和《联合国宪章》，破坏国际安全与稳定。欧盟要求俄罗斯立即停止军事行动，从乌克兰全境撤军，充分尊重乌克兰在国际公认边界内的领土完整、主权和独立，并遵守在联大第11届紧急特别会议上由141个国家提出、题为“侵略乌克兰”的决议。欧盟坚决支持乌克兰固有的自卫权和乌克兰武装部队根据《联合国宪章》第五十一条捍卫乌克兰领土完整和保护民众的努力。在任何时候，俄罗斯都必须遵守包括国际人道主义法和人权法在内的国际法规定的义务，包括在保护平民、妇女和儿童方面的义务。俄罗斯还需要停止其虚假宣传活动和网络攻击。

英国的声明

英国虑及：

- 国际电联秘书长在理事会2022年会议上发表的关于停止乌克兰战争的讲话，以及
- 英国和其他国家在WTSA和理事会上发表声明，谴责俄罗斯的持续军事侵略及其侵犯人权行为；
- 最后，我们对国际电联的决议 – “帮助和支持乌克兰重建其电信行业” 及其在理事会获得的压倒性多数支持表示热烈欢迎。

加拿大和美国的声明

加拿大和美国希望将他们对法国代表欧盟的声明和英国的声明的支持记录在案。

俄罗斯联邦的声明

俄罗斯联邦认为，加拿大、法国、美国 and 英国的政治性声明是不可接受的，不能在无线电通信顾问组的背景下讨论，因为这些声明超出了顾问组的职权范围。根据国际电联《公约》第11A条的规定，无线电通信顾问组只能审议与无线电通信全会、研究组有关的重点工作、计划、运作、财务问题和战略以及无线电通信大会的筹备工作。

附件2

有关可能修订ITU-R第1-8号决议的 RAG第2信函通信组（RAG CG-2）修订后的职责范围

引言

根据ITU-R第1-8号决议A1.4.1至A1.4.4段的规定，2019年无线电通信全会在[RA19/84](#)号文件中指出：“当一份案文涉及多个研究组的议题时，RA请RAG就批准程序确定对ITU-R第1号决议可能的修改”并“审议无线电通信各工作组主席的最长任期”。根据成员国和部门成员提出的提案并经与各研究组主席磋商，请RAG第2信函通信组（RAG CG-2）根据以下职责范围对ITU-R第1-8号决议和第15-6号决议提供可能的修订。

- 1 关于第A2.6.2.1.3节对ITU-R第1-8号决议可能的修订：
 - 1) 当一份案文涉及多个研究组的议题时的通过和批准程序以及在批准进程中收到的反对意见的分发；
 - 2) 如有必要，对通过和批准多个ITU-R工作组关注的建议书的ITU-R工作方法进行修订；
 - 3) 有必要解决现行文本的任何遗漏和/或矛盾之处（如果发现的话）。
- 2 还请该信函通信组考虑将ITU-R第15-6号决议的相关部分转移到ITU-R第1-8号决议的可能性、确定ITU-R工作组主席最长任期的适当性和删除ITU-R第15-6号决议，并向RAG下一次会议进行报告，以就此事做出决定，同时考虑到RAG第28和29次会议的相关讨论情况。
- 3 制定必要的行动方案，以便各工作组在提交给研究组之前就新报告草案或报告修订草案达成一致。

RAG第2信函通信组应在RAG-21会议上开始其工作，并将其工作成果提交RAG-23会议审议，同时顾及[RAG20/1-Rev.1](#)号文件（提交无线电通信顾问组第二十七次会议的报告 – 修订1 – 无线电通信局主任）第3.1.1节中提供的信息以及在上述职责范围内提交RAG第2信函通信组的任何其他提案。

RAG第2信函通信组的工作应尽量按照ITU-R第1-8号决议第A1.3.2.7节规定的信函通信方式开展。

有关可能修订ITU-R第1-8号决议的RAG第2信函通信组（RAG CG-2）的主席是Amy Sanders（电子邮件：asanders@ntia.gov）。

有关可能修订ITU-R第1-8号决议的RAG第2信函通信组（RAG CG-2）的副主席是Alexandre Vassiliev（电子邮件：alexandre.vassiliev@mail.ru）。

该组需要在2023年RAG下次会议召开之前45天提交报告。

有关该信函通信组工作的其他相关信息将在RAG网页上公布。

附件3

RAG第1信函通信组的活动

国际电联《公约》第11A条中没有任何条款允许/授权RAG提交一份有关ITU-R活动中性别平等问题的决议草案。然而，目前关于上述主题的新决议草案初稿的工作文件可能会进一步发展：

- 1 起草一份汇编文件，其中包含WTSA-20和WTDC-17/WTDC-21中相应决议的相关部分；
 - 2 纳入瑞典和加拿大向RAG本次会议提交的文稿的相关部分；
 - 3 更新当前的工作文件，以制定有关性别平衡/性别平等的新决议草案；和
 - 4 进一步推进RAG信函通信组的活动，以期将结果提交给2023年RAG会议。
-