

РЕЗОЛЮЦИЯ 9 (Пересм. Баку, 2025 г.)

Участие стран, в особенности развивающихся стран, в управлении использованием спектра

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Баку, 2025 г.),

напоминая

о пунктах 120–129 Устава МСЭ,

учитывая,

- a)* что продолжающийся рост спроса на радиочастотный спектр со стороны как существующих, так и новых приложений и систем радиосвязи предъявляет все бóльшие требования к ограниченному ресурсу;
- b)* что вследствие вложенных в оборудование и инфраструктуры средств часто бывает трудно добиться значительных изменений существующего использования спектра, за исключением долгосрочной перспективы;
- c)* что потребности общества и рынок являются движущей силой развития новых технологий для нахождения новых решений проблем развития;
- d)* что в национальных стратегиях должны учитываться международные обязательства в соответствии с Регламентом радиосвязи;
- e)* что рекомендуется, чтобы в национальных стратегиях учитывались также глобальные изменения в электросвязи/информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ) и развитие технологий;
- f)* что увеличение доступа к спектру можно упростить с помощью технических нововведений и более широкого совместного использования частот;
- g)* что Сектор радиосвязи МСЭ (МСЭ-R), основываясь на своем мандате, способен предоставлять в глобальном масштабе информацию по технологии радиосвязи и направлениям использования спектра;
- h)* что всемирные конференции радиосвязи (ВКР) принимают множество решений, которые оказывают весьма значительное экономическое и социальное воздействие на национальные стратегии управления использованием спектра;

- i)* что некоторые страны, особенно развивающиеся страны¹, испытывают ряд трудностей в реализации решений ВКР;
- j)* что Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D) способен содействовать участию развивающихся стран в деятельности МСЭ-R и распространять результаты конкретных мероприятий МСЭ-R среди тех развивающихся стран, которые сделают такой запрос;
- k)* что такая информация поможет специалистам по использованию спектра в развивающихся странах разрабатывать собственные национальные среднесрочные или долгосрочные стратегии;
- l)* что такая информация позволит развивающимся странам воспользоваться преимуществами совместного использования частот и результатами других технических исследований в МСЭ-R, в том числе методиками совместного использования частот;
- m)* что в рамках управления использованием спектра одной из наиболее насущных проблем для многих развивающихся стран, в том числе для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран с переходной экономикой, являются трудности, связанные с разработкой методов расчетов платы за использование спектра;
- n)* что региональные, двусторонние и многосторонние соглашения могли бы служить основой для укрепления сотрудничества в области использования радиоспектра;
- o)* что перераспределение спектра² могло бы удовлетворить растущий спрос со стороны новых и существующих приложений радиосвязи;
- p)* что контроль за использованием спектра включает эффективное использование оборудования контроля за использованием спектра для поддержки процесса управления использованием спектра, оценку использования спектра в целях планирования использования спектра, предоставление технической поддержки при распределении и присвоении частот и урегулирование случаев вредных помех;
- q)* необходимость распространения передового опыта управления использованием спектра, чтобы повысить доступность и приемлемость широкополосного доступа в ценовом отношении для групп населения с низким уровнем дохода, в особенности в целях преодоления цифрового разрыва в развивающихся странах;

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

² Как отмечается в Рекомендации МСЭ-R SM.1603, перераспределение также называется перегруппированием.

- r) что появляющиеся технологии электросвязи/ИКТ могут создавать для развивающихся стран трудности в части доступного спектра и политики в области лицензирования;
- s) что для развивающихся стран может быть полезной обобщенная информация о национальном опыте использования спектра, высвобождаемого для появляющихся технологий;
- t) что гибкая регламентарная среда и доступ к спектру для экспериментальных целей согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи и регламентарным положениям Государств-Членов могут принести пользу научно-исследовательскому сообществу и отрасли, включая стартапы;
- u) что, несмотря на проведение некоторыми университетами и другими учебными заведениями краткосрочных курсов по управлению использованием спектра, комплексных курсов обучения по программе управления использованием спектра мало и что Программа подготовки по управлению использованием спектра (SMTP) Академии МСЭ и ее центров профессиональной подготовки по-прежнему будет очень полезна для развивающихся стран;
- v) что в соответствии с Резолюцией МСЭ-R 22-6 (Пересм. Дубай, 2023 г.) Ассамблеи радиосвязи (АР) персонал, вовлеченный в управление использованием спектра из развивающихся стран, приглашается для участия в исследованиях по вопросам управления использованием спектра 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-R;
- w) что период перехода к цифровому наземному телевизионному радиовещанию для развивающихся стран, которые являются сторонами Регионального соглашения (Женева, 2006 г.) (Соглашение GE06), завершился 17 июня 2020 года, после чего аналоговое наземное телевидение более не обеспечивается защитой и подпадает под действие эксплуатационных условий, предписанных Соглашением GE06;
- x) отчет Консультативной группы по развитию электросвязи (КГРЭ) о результатах работы 1-й и 2-й Исследовательских комиссий МСЭ-D по выполнению настоящей Резолюции в сотрудничестве с Консультативной группой по радиосвязи и соответствующими исследовательскими комиссиями;
- y) что некоторые резолюции, принятые ВКР носят региональный характер и применяются только к группе стран;
- z) что в некоторых случаях для планирования и координации частот в целях региональной гармонизации требуются многосторонние соглашения между странами, и при этом полезной является поддержка Бюро радиосвязи (БР) и региональных отделений МСЭ для привлечения независимых экспертов и координации проектов в целях достижения многосторонних соглашений между странами,

признавая,

- a) что каждое государство обладает суверенным правом управлять использованием спектра в пределах своей территории;
- b) что конкретные функции МСЭ-D включают обеспечение информацией и консультациями по возможным направлениям политики и вариантам структуры, содействие развитию, расширению и эксплуатации сетей и услуг электросвязи, принимая во внимание деятельность других соответствующих органов, путем расширения возможностей по развитию людских ресурсов, планированию, управлению, мобилизации ресурсов, исследованиям и разработкам, и оказание помощи в реализации передового опыта и руководящих указаний;
- c) что существует настоятельная потребность в активном участии развивающихся стран в деятельности МСЭ, как это отмечено в Резолюции 123 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции, Резолюции 5 (Пересм. Баку, 2025 г.) настоящей Конференции, Резолюции МСЭ-R 75 (Дубай, 2023 г.) АР и Резолюции 44 (Пересм. Нью-Дели, 2024 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи, которые могут быть представлены индивидуально или через региональные группы;
- d) что важно учитывать текущую работу в МСЭ-R и МСЭ-D, а также необходимость избегать дублирования деятельности;
- e) успешное сотрудничество между МСЭ-R и МСЭ-D по оказанию помощи развивающимся странам в управлении использованием спектра, эффективном использовании радиочастотного спектра и распространении передового опыта;
- f) значительную поддержку, которую оказало Бюро развития электросвязи (БРЭ) при составлении документов и других соответствующих результатов работы в поддержку развивающихся стран;
- g) успешную разработку "Базы данных по сборам за использование спектра" (Базы данных SF), а также первоначальное обобщение руководящих указаний³ и национального опыта, которые содействуют администрациям в получении информации из Базы данных SF для ее использования при разработке моделей расчета платы, отвечающих потребностям их стран;

³ В этой Резолюции "руководящие указания" подразумевают ряд мнений, которые могут быть использованы Государствами – Членами МСЭ в их деятельности, связанной с управлением использованием спектра.

- h)* что в связи со Справочником МСЭ-R по управлению использованием спектра на национальном уровне и Отчетом МСЭ-R SM.2012 были составлены дополнительные руководящие указания, предлагающие различные национальные подходы к плате за управление спектром радиочастот и за использование радиочастот;
- i)* что в нескольких исследовательских комиссиях МСЭ-проводится большая работа по совместному использованию спектра и стратегиям эффективного использования спектра, которая может иметь последствия для национального управления использованием спектра и может представлять особый интерес для развивающихся стран;
- j)* что МСЭ-R продолжает обновлять Рекомендацию МСЭ-R SM.1603, в которой содержатся руководящие указания по перераспределению спектра;
- k)* что в отчете 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D по регулированию спутниковых сетей в развивающихся странах за исследовательский период 2002–2006 годов представлена ценная регламентарная информация в отношении спутников в разбивке по странам;
- l)* что в Справочнике МСЭ-R по контролю за использованием спектра приводятся руководящие указания по установке и эксплуатации инфраструктур контроля за использованием спектра, а также по осуществлению контроля за использованием спектра, тогда как в Рекомендации МСЭ-R SM.1139 предписываются административные и процедурные требования к международным системам контроля;
- m)* что в отчете МСЭ-D об изучении стоимости спектра и его экономической оценке (апрель 2012 г.) представлен ряд соображений о том, каким образом может осуществляться оценка стоимости спектра в различных ситуациях;
- n)* что в 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-R проводятся исследования по Вопросу МСЭ-R 240/1 об оценке эффективности использования и экономической ценности спектра и Вопросу МСЭ-R 241/1 о методиках оценки или прогнозирования доступности спектра,

решает поручить Директору Бюро развития электросвязи, в тесной консультации с Директором Бюро радиосвязи,

- 1 собирать соответствующую информацию и подготавливать за период между всемирными конференциями по развитию электросвязи соответствующие документы и другие соответствующие результаты работы, отвечающие конкретным потребностям развивающихся стран (включающие, среди прочего, примеры, приведенные в Приложении 1 к настоящей Резолюции и во вкладах членов для исследовательских комиссий МСЭ-D), о национальных технических, экономических и финансовых подходах к управлению использованием спектра и контролю за использованием спектра и связанных с этим трудностях, принимая во внимание Рекомендации МСЭ-R, Отчеты, справочники и другие результаты работы МСЭ-R;
- 2 в рамках имеющихся ресурсов продолжить разработку Базы данных SF, в том числе методов экономической оценки спектра и методов ценообразования, включающей национальный опыт, и обеспечить дополнительные руководящие указания, инструменты и национальный опыт, основанные на вкладах администраций;
- 3 обобщить национальный опыт, чтобы подготовить документы, определенные в пункте 1 раздела *решает*, выше, о совместном использовании спектра, о различных инструментах для управления использованием спектра, обеспечивающих больший уровень гибкости и эффективности, и о социально-экономических преимуществах, а также об экономических аспектах управления использованием спектра, включая механизмы, стимулирующие обеспечение приемлемых в ценовом отношении и доступных услуг для пользователей с низким уровнем дохода;
- 4 продолжать оказывать помощь Государствам-Членам, в особенности развивающимся странам, в реализации решений ВКР и организовывать презентации посредством семинаров и семинаров-практикумов по вопросам, представляющим интерес для развивающихся стран;
- 5 в рамках имеющихся ресурсов оказывать помощь Государствам-Членам, в частности развивающимся странам, в использовании современных инструментов управления использованием спектра МСЭ, таких как инструмент навигации в рамках Регламента радиосвязи и программное обеспечение для Таблицы распределения частот Статьи 5 РР, разработанное БР для выполнения решений ВКР, а также ресурсов БРЭ, таких как Программа подготовки по управлению использованием спектра и Система управления использованием спектра для развивающихся стран (SMS4DC);

6 в рамках имеющихся ресурсов предоставлять программы создания потенциала в области управления использованием спектра на различных уровнях, отвечающие конкретным потребностям каждой развивающейся страны,

порукает Директору Бюро развития электросвязи

1 продолжать обеспечивать поддержку, о которой говорится в пункте *f)* раздела *признавая*, выше;

2 содействовать тому, чтобы Государства-Члены, относящиеся к развивающимся странам, представляли на национальном и/или на региональном уровне в МСЭ-R и МСЭ-D перечни своих потребностей, примеров национального опыта и/или особых потребностей, связанных с управлением использованием спектра на национальном уровне, и Директору БРЭ следует реагировать на эти потребности, при этом пример таких потребностей приведен в Приложении 1 к настоящей Резолюции;

3 содействовать тому, чтобы Государства-Члены продолжали сообщать МСЭ-R и МСЭ-D о практических примерах своего опыта в использовании Базы данных SF, о национальных тенденциях в области управления использованием спектра, перераспределения спектра, а также установки и эксплуатации систем контроля за использованием спектра;

4 представлять КГРЭ ежегодные отчеты о выполнении настоящей Резолюции;

5 создать механизм оценки потребностей Государств-Членов в управлении использованием спектра в целях разработки гибких инициатив по созданию потенциала и отслеживания достигнутых результатов,

предлагает Директору Бюро радиосвязи

обеспечивать продолжение сотрудничества МСЭ-R с МСЭ-D в выполнении настоящей Резолюции,

призывает Членов Сектора развития электросвязи МСЭ

1 внести свой вклад в работу МСЭ-D, КГРЭ, исследовательских комиссий МСЭ-D и других Секторов МСЭ путем предоставления национального опыта в отношении совместного использования спектра, использования на национальном уровне различных инструментов для управления использованием спектра, включая различные системы лицензирования и санкционирования, а также в отношении социально-экономических преимуществ и проблем;

2 активно вносить вклад в выполнение настоящей Резолюции,

предлагает Государствам-Членам

1 изучить возможность обеспечения гибкости регламентарной среды и доступа к спектру для экспериментальных целей согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи;

2 обновлять имеющуюся информацию по национальным таблицам распределения частот и сделать веб-сайт по настоящей Резолюции и портал данных "Око ИКТ" МСЭ взаимодополняющими;

3 принять участие в добровольной самооценке, связанной с навыками управления использованием спектра, организуемой БРЭ и БР, с тем чтобы содействовать в адаптации программ создания потенциала.